



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 December 2004  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят девятая сессия**

Пункт 77 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего  
вопроса об операциях по поддержанию  
мира во всех их аспектах**

## **Осуществление рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира за 2004 год<sup>1</sup> к Генеральному секретарю была обращена просьба представить доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении изложенных в этом докладе рекомендаций. В настоящем докладе анализируется резкое повышение спроса на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за последний год и в этой связи освещаются те области деятельности, в которых достигается прогресс и нужны усилия по обеспечению дальнейшего прогресса. При этом особое внимание уделяется, в частности, проблемам мобилизации ресурсов и обеспечения быстрого развертывания, оперативным потребностям в процессе осуществления комплексных мандатов и связям с региональными и субрегиональными организациями. Специальному комитету здесь предлагается рассмотреть ряд новых предложений, включая предложения относительно стратегических резервов и постоянного полицейского контингента, которые будут содействовать устранению существующих слабых звеньев в системе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

## I. Введение

1. За последние четыре года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и Секретариат предпринимали согласованные усилия в целях укрепления миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций и осуществления реформ, разработанных на основе положений доклада Брахими (см. A/55/305-S/2000/809) и решений последующих сессий Специального комитета. Хотя эта работа еще продолжается, ясно, что эти усилия по осуществлению реформ укрепили Департамент операций по поддержанию мира, поскольку у него появились значительные новые возможности.

2. В то же время ясно, что комплекс задач миротворческих и связанных с ними полевых операций быстро расширяется и меняется, в результате чего эти задачи стали беспрецедентными по своей масштабности и сложности. В течение последнего года были впервые санкционированы, развернуты или существенно расширены четыре комплексные операции — в Кот-д'Ивуаре, Бурунди, Гаити и Демократической Республике Конго. Столь резкое расширение масштабов миротворческой деятельности лишь усилило тенденцию, которая уже наметилась в 2002–2003 годах. Сейчас число военнослужащих доходит примерно до 62 800, тогда как в марте 2004 года их было 51 600, а численность гражданского персонала, развернутого в 17 операциях по поддержанию мира и связанных с ними полевых операциях, осуществляемых под руководством Департамента операций по поддержанию мира, превышает свыше 11 000 человек.

3. Резкое повышение спроса — отрадный признак появления новых возможностей укрепления мира во многих районах, однако вследствие масштабов и сложного характера новых операций возможности всего международного сообщества находятся на пределе, и мы не можем рассчитывать на какое-либо сокращение этих потребностей. Наоборот, в следующем году мы, вероятно, будем свидетелями новой миссии в Судане и возможного расширения операций Организации Объединенных Наций в Ираке.

4. В связи с этими изменениями возникает ряд важных вопросов. Во-первых, может ли Организация Объединенных Наций одновременно удовлетворять предъявляемые к ней требования в области планирования, развертывания, поддержки и проведения операций такого масштаба и, наконец, должна ли она это делать? Нагрузка на и без того уже перегруженную систему была отчасти ослаблена в результате оказанной государствами-членами поддержки и использования новых механизмов и ресурсов, которые нам дали четыре года реформы, причем не в самую последнюю очередь это было достигнуто благодаря расширению планирующих и вспомогательных служб в Центральных учреждениях. Однако расчеты, лежавшие в основе этих реформ, были опрокинуты реальностью. Например, предполагалось, что стратегические запасы материальных средств для развертывания должны обеспечивать быстрое развертывание только одной комплексной операции, в которой задействовано 10 000 военнослужащих. Тот факт, что это было достигнуто, говорит о многом, однако управление оперативной деятельностью, осуществляемой в таких масштабах, и ее обеспечение — дело нелегкое, и такая работа совсем не обязательно соответствует возможностям системы. Может быть, настало время рассмотреть принципиальный вопрос: сколько комплексных миссий может находиться в ведении Организации Объединенных Наций одновременно, если мы не хотим, чтобы перенапряжение привело к провалу.

5. Второй вопрос, связанный с первым, касается возможности достаточно быстрой мобилизации и отправки необходимых средств для поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Накопленный в последнее время опыт свидетельствует о том, что благодаря таким механизмам, как предмандатное санкционирование и стратегические запасы материальных средств для развертывания, улучшилось положение дел с заблаговременным планированием и возможностями развертывания; однако при этом сохраняются определенные слабые звенья, в том числе связанные с наймом гражданского персонала и военнослужащих и с предоставлением специальных сил и средств и систем обеспечения. Эти слабые звенья необходимо устранить, и в настоящем докладе излагаются два важных новых предложения с этой целью: они касаются стратегических резервов и постоянного полицейского контингента.

6. Комплексный характер операций Организации Объединенных Наций также обуславливает необходимость углубления интеграции как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В основе многих комплексных мандатов по-прежнему лежат задачи обеспечения безопасности в рамках операций по поддержанию мира, но при этом успех зависит от прогресса, достигаемого одновременно по многим направлениям, включая, в частности, выполнение задач в политической и гуманитарной сфере и в области развития и прав человека. Большинство операций, осуществляемых под руководством Департамента операций по поддержанию мира, в настоящее время имеет мандаты, выходящие за рамки задач по обеспечению безопасности, которые обычно ассоциируются с понятием «поддержание мира», поэтому было бы точнее называть их «операциями в пользу мира». В некоторых случаях, например, в рамках операций Организации Объединенных Наций в Косово и Афганистане, важнейшие задачи по обеспечению безопасности выполняют другие организации. Тот факт, что термины «поддержание мира», «поддержка мира» и «операции в пользу мира» для одних являются синонимами, а для других имеют различный смысл, свидетельствует о сложности концепций, которые сложились в этой области. Возможно, уже давно пора серьезно обсудить эту терминологию. Это не просто вопрос о семантике. Общее понимание содействовало бы дальнейшему применению единых подходов и сотрудничеству между различными субъектами, занимающимися в настоящее время выполнением задач в рамках комплексных операций по поддержанию мира.

7. Специальный комитет подчеркнул необходимость применения единых подходов и всеобъемлющих стратегий, увязывающих постконфликтное миростроительство с поддержкой развития на этапе перехода от конфликта к миру. Мы накопили определенный опыт разработки комплексных миссий; когда это целесообразно, мы разрабатываем модели миссий, однако каждая операция в значительной степени своеобразна, поскольку у нее есть присущие только ей задачи, а мандат и ресурсы иные. Мы должны быть готовы, вовремя проводя анализ и комплексное планирование, развернуть операцию с учетом многогранности, гибкости и четкого распределения функций. Уже достигнут определенный прогресс в уточнении общесистемных подходов Организации Объединенных Наций в некоторых ключевых областях, таких, как разоружение, демобилизация, реинтеграция и поддержание правопорядка. В других областях, таких, как реформа органов безопасности, необходимо добиваться дальнейшего прогресса. Для выполнения мандатов комплексных миротворческих миссий необходимо углублять интеграцию на различных уровнях — в процессе плани

рования операций и управления ими в Центральных учреждениях, а также оперативную интеграцию на местах в целях обеспечения взаимодействия между данной миссией, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

8. Необходимость миротворческой деятельности во всем мире сейчас такова, что ни одна организация не справится с этой задачей в одиночку, поэтому исключительно важно продолжать укреплять оперативные связи между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, возможности которых также будут использоваться. Мы должны уточнить формы сотрудничества Организации Объединенных Наций с другими организациями и формы совместной работы по решению миротворческих задач. В некоторых случаях миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций будет просто контрпродуктивной, и исключительно важно признать это, когда дело обстоит таким образом. Такая деятельность по-прежнему уместна тогда, когда есть реальное мирное соглашение, пользующееся поддержкой вовлеченных сторон. Миротворчество Организации Объединенных Наций, подкрепленное силой, становится необходимым в тех случаях, когда надо сдержать относительно немногочисленную группировку непримиримых, которые готовы применить силу для подрыва мирного процесса, пользующегося поддержкой большинства населения. Безусловно, будут возникать ситуации, при которых миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций будет неуместной. Например, это ситуации, требующие проведения операций по стабилизации на «недоговорной» основе. Для этого у некоторых, но не у всех, региональных организаций имеются определенные возможности. Даже там, где есть условия для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, общее бремя все чаще разделяют с ней региональные и субрегиональные организации. В некоторых случаях Организация Объединенных Наций может взять на себя выполнение стоящих перед ними задач, в других — передать им эти функции или сотрудничать с ними. Правильное сочетание будет зависеть от условий, включая политическую волю государств-членов, а также от возможностей и мандатов соответствующих организаций. Цель должна состоять в создании международного механизма, который был бы комплексным, гибким и легко адаптирующимся.

9. В настоящее время предпринимаются усилия, направленные на укрепление миротворческого потенциала африканских стран, и Организация Объединенных Наций привержена оказанию помощи в этой области, поскольку признает большое значение региональных механизмов решения проблем Африки. Однако потребуется определенное время для обеспечения материально-технической, финансовой и оперативной поддержки, необходимой для осуществления нескольких длительных операций. Поспешное перекладывание бремени миротворческой деятельности на африканские организации было бы несправедливым по отношению к ним и сослужило бы плохую услугу людям, пострадавшим от конфликтов и нуждающимся в поддержке миротворчества. Кроме того, поддержание мира дает наилучшие результаты, когда оно является выражением подлинной приверженности международного сообщества делу мира и безопасности. Одна из целей укрепления миротворческого потенциала африканских стран заключается в том, чтобы африканские миротворцы участвовали в операциях, проводимых за пределами Африки, и чтобы при этом дру

гие регионы, включая развитые страны, были представлены среди миротворцев в Африке.

10. Организация Объединенных Наций должна вести работу одновременно по трем направлениям в целях решения широкого круга задач, по-прежнему стоящих перед нами: во-первых, мы должны укрепить возможности подготовки операций, быстрой мобилизации необходимых ресурсов и их своевременного развертывания; во-вторых, мы должны лучше согласовывать усилия, предпринимаемые на различных уровнях в поддержку мира; в-третьих, мы должны наладить гибкое оперативное взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями и в соответствующих случаях должны оказывать им помощь в наращивании их потенциала.

11. Эти вопросы занимают центральное место во многих рекомендациях Комитета, поскольку они связаны с мобилизацией ресурсов, быстрым развертыванием и всеобъемлющими стратегиями, необходимыми для проведения комплексных операций. Однако в настоящем докладе основное внимание уделяется таким рекомендациям в этих важнейших областях, которые заслуживают особого внимания вследствие резкого расширения масштабов миротворческой деятельности. Хотя в докладе не рассматриваются абсолютно все вопросы, поднятые Комитетом, я хотел бы заверить членов Комитета в том, что и другие вопросы будут рассмотрены Департаментом операций по поддержанию мира в связи с заседаниями Комитета.

## **II. Подготовка к успешному осуществлению миссий: мобилизация ресурсов и быстрое развертывание**

12. Как отмечал Специальный комитет, быстрое достижение успеха операций по поддержанию мира по-прежнему в значительной мере зависит от возможности сформировать необходимый военный и гражданский контингент и обеспечить его оперативное развертывание. Механизмы быстрого развертывания, такие, как предмандатное санкционирование и стратегические запасы материальных средств для развертывания, повысили возможности Организации Объединенных Наций по материально-техническому обеспечению развертывания личного состава. Накопленный в последнее время опыт формирования сил также является обнадеживающим благодаря многим государствам-членам, содействовавшим этим усилиям. Однако серьезные проблемы остаются. Необходимо создать потенциал быстрого реагирования на возникающие угрозы. Что касается мандатов полицейских сил, то надо уже на ранних этапах иметь специалистов по планированию и разработке программ подготовки полицейских, однако ныне действующие резервные соглашения не гарантируют привлечения таких специалистов, когда они необходимы. Сохраняются также трудности, связанные с комплектованием специальных и вспомогательных подразделений. Возможности стратегических перевозок сейчас также ограниченные. Прогресс в деле устранения этих ограничений позволит лучше подготовить наши миссии к эффективному выполнению их мандатов.

## А. Стратегические запасы

13. При правильном и разумном военном планировании для любой комплексной военной операции надо иметь в запасе резервы или средства реагирования на кризис. Однако же операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира зачастую развертываются без соблюдения этого требования — либо потому, что ограничения численности военнослужащих в составе миссии не позволяют создавать резерв, либо потому, что возможностей создания таких резервов нет, либо по обоим этим причинам. По мере усложнения задач миротворчества возрастает также угроза провала операции и роста расходов в случае, если миссия не в состоянии эффективно регулировать кризис. Чрезвычайно важно, чтобы мы могли лучше реагировать на ситуации типа Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) в 2000 году и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в 2003 году (Итури) и в 2004 году (Букаву). Если нет резерва, у миссии всегда мало возможностей реагировать на опасное развитие обстановки. Можно направить имеющиеся силы и средства миссии, чтобы попытаться урегулировать кризис, можно сформировать новые силы, и можно запросить военную помощь за пределами Организации Объединенных Наций, но в каждом таком варианте есть свои недостатки. При первом варианте возникает риск «размывания мандата миссии» и отхода от первоначальных задач, что ведет к потере времени и денег. Для реализации второго варианта нужно слишком много времени. При третьем варианте нет никаких гарантий положительного ответа.

14. В своем докладе 2004 года<sup>1</sup> Специальный комитет приветствовал дальнейшее изучение этого вопроса Секретариатом и его предложения относительно резервных сил быстрого развертывания. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам также подчеркнула важность наличия резервных миротворческих сил Организации Объединенных Наций (см. A/59/565 и Согг.1, пункт 219). Были проанализированы несколько вариантов создания надежного резерва, включая переброску сил из других миссий Организации Объединенных Наций, увеличение имеющихся воинских контингентов или поиск новых контингентов, заключение соглашений с государствами-членами или региональными организациями и создание специальных сил. При всех вариантах, за исключением последнего, есть крупные минусы в виде потерь времени, ущерба для других миссий, перебрасывающих свои воинские контингенты, или отсутствия гарантий наличия войск.

15. Поэтому предлагается создать стратегический резервный контингент для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как предусмотрено нынешними планами, этот резерв будет состоять из ряда оперативных группировок численностью около 1250 человек каждая. Каждая оперативная группировка будет находиться под национальным командованием той страны, которая предоставила войска, и будет объединенной группировкой, включающей силы обеспечения, способной проводить длительные операции. Лучше всего, чтобы эти оперативные группировки предоставлялись из широкого круга стран, а каждая такая страна будет заблаговременно заключать политическое и юридическое соглашение о выделении своих сил в состав заранее определенных миссий, благодаря чему не надо будет тратить много времени на заключение такого соглашения непосредственно перед развертыва

нием. Если это удастся сделать, такие гарантии предоставления войск будут крупным шагом вперед.

16. Эти оперативные группировки будут образовывать структуру, в которой все составляющие будут определяться по «шкале готовности»: ведущие элементы будут находиться в состоянии наивысшей готовности, а другие будут готовы действовать с более заблаговременным предупреждением, что позволит обеспечивать дозированное реагирование на кризис или кризисы. После развертывания Сил они будут подчиняться своему Командующему. Стратегический резерв будет развертываться на конкретный срок и с конкретными целями и будет возвращаться в страны, предоставляющие войска, после выполнения поставленных задач. В число его основных задач будет входить деятельность по стабилизации, однако он может выполнять и такие задачи, как временное несение службы в ожидании развертывания других сил или выполнение задач в периоды всплеска деятельности, например в связи с проведением выборов.

17. Общий резерв миссий позволил бы оптимально использовать ограниченный воинский контингент, который адекватно подготовлен, а также демонстрировал бы «непримиримым» свои возможности сдерживания. Стратегический резерв давал бы нам не только оперативные возможности, но и значительную финансовую экономию.

18. Я настоятельно призываю государства-члены тщательно рассмотреть эту концепцию, которая обеспечивает удовлетворение реально существующей потребности и задумана как дополнение других механизмов такого же рода, имеющихся у международного сообщества. Такой резерв не станет средством урегулирования любых ситуаций и, безусловно, можно предвидеть обстоятельства, в которых потребуются многонациональные силы или другие механизмы. В консультации с государствами-членами надо будет продолжить обсуждение и развитие этой концепции, включая финансовые последствия, потребности в стратегических перевозках и другие аспекты.

## **В. Постоянный контингент гражданской полиции**

19. Численность полицейского контингента Организации Объединенных Наций увеличилась с 4476 человек в декабре 2003 года до 6772 человек в составе 12 миссий в декабре 2004 года. Формирование полицейских, обладающих нужными знаниями, включая практическое владение французским языком, оказалось особенно трудным делом. В силу поставленных перед ними задач полицейские должны быть в состоянии содействовать созданию постоянных полицейских органов, увязывать полицейскую деятельность с более широкими стратегиями обеспечения законности и передавать профессиональные знания во многих областях. Для решения таких задач необходимы высококвалифицированные сотрудники полиции и гражданские люди — специалисты в таких областях, как тактика и планирование деятельности полиции, правовые нормы и процедуры, административные, бюджетные, кадровые и материально-технические вопросы, разведка и проведение расследований.

20. Знания в этих областях всегда нужны миссиям Организации Объединенных Наций, помогающим реформировать органы безопасности и восстанавливать правопорядок, и тем не менее их часто не хватает, поскольку нынешний персонал операций по поддержанию мира, хотя он и обладает хорошими прак

тическими навыками, обычно таких знаний не имеет. В докладе Брахими предлагалось создать резерв с этой целью, но пока результаты составления реестра из 100 фамилий оказались неоднозначными. Процесс получения политического «добро» на национальном уровне может замедлить развертывание. Сейчас предпринимаются дополнительные усилия по выявлению, отбору и подготовке квалифицированных сотрудников полиции для целей быстрого развертывания с помощью учебных программ, базы данных по персоналиям и посещениям стран, однако договоренности по резерву остаются ненадежными. В пункте 223 своего доклада Группа высокого уровня также выявила эту проблему и рекомендовала сделать так, чтобы в распоряжении Организации Объединенных Наций всегда имелся такой полицейский контингент.

21. Поэтому возникает необходимость перехода к созданию постоянного полицейского контингента, члены которого будут работать 2–3 года, чтобы у Организации были такие специалисты. Они уже есть в Центральном учреждении, но такие же специалисты нужны и в миссиях. Небольшой полицейский контингент численностью до 100 человек предлагается развернуть группами по 10–20 человек в районах миссий для поддержки заблаговременного планирования и оценки потребностей, формирования штабов миссий и создания эффективного компонента гражданской полиции. Предполагается также, что эти группы будут разрабатывать и осуществлять программы по созданию постоянных национальных органов полиции и будут проводить регулярные оценки хода осуществления мандатов миссий. Этот постоянный контингент будет нести службу в основном в составе миссий, а также будет участвовать в разработке инструкций, учебных материалов и комплексных стратегий обеспечения правопорядка. Постоянный контингент должен иметь большой опыт в области планирования деятельности полиции и обучения полицейских, а также лидерские качества и навыки управления. В случае утверждения концепции первоначально будет набрано 20 человек, чтобы можно было проанализировать их работу, прежде чем набирать полный состав. Сотрудников полиции и некоторых гражданских экспертов будут набирать из широкого круга государственных, что даст Организации Объединенных Наций готовый к работе контингент квалифицированных, прошедших обучение полицейских, которые знают национальную юридическую систему, историю и методы работы местной полиции. Они будут подготовлены к передаче своих знаний как соответствующим подразделениям гражданской полиции Организации Объединенных Наций, так и местным органам полиции и региональным организациям.

22. Эту концепцию надо будет и дальше обсуждать и развивать в консультации и сотрудничестве с государствами-членами, в том числе с точки зрения финансовых последствий. Я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть эту концепцию самым тщательным образом.

### **С. Формирование сил, Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций и быстро развертываемые штабы**

23. Осуществлявшаяся в прошедшем году широкомасштабная деятельность по формированию сил сопровождалась активными усилиями Департамента операций по поддержанию мира, направленными на привлечение новых и по



тенциальных поставщиков воинских контингентов и гражданских полицейских. С октября 2003 года в число стран, предоставляющих свои войска, вошли еще 11 стран, а некоторые страны, которые уже предоставили войска, значительно увеличили их численность.

24. Долю женщин среди военного и гражданского полицейского персонала по-прежнему необходимо увеличить. По состоянию на июнь 2004 года женщины составляли лишь 1 процент военного персонала и 5 процентов гражданского полицейского персонала, предоставленного государствами-членами для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

25. Для обеспечения готовности воинских контингентов к быстрому развертыванию Департамент операций по поддержанию мира разработал инструкции по организации рекогносцировочных поездок. В соответствии с этими инструкциями Департамент заблаговременно устанавливает контакты со странами-потенциальными поставщиками воинских контингентов, с тем чтобы усилить степень их заинтересованности в участии в предстоящих миссиях и проинформировать их по всем вопросам, касающимся возможных оперативных планов и потребностей в личном составе, предоставив им при этом необходимые разъяснения. Консультации с этими странами продолжаются и в процессе планирования, и в процессе формирования сил.

26. Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций смогла более оперативно, чем это было возможно ранее, удовлетворить резко возросшие потребности в миротворческой деятельности и в развертывании воинских контингентов. Например, Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНИОБ) была развернута в течение 116 дней. Один из элементов системы резервных соглашений — мобилизационный список — использовался для укомплектования личным составом штабов Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), ОНИОБ и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Государствам-членам было предложено предоставить готовых к быстрому развертыванию штабных офицеров и военных наблюдателей для укомплектования объединенных штабов сил и групп военных наблюдателей. Типовой мобилизационный список личного состава штаба миссии был пересмотрен и расширен за счет включения в него новых должностей и описаний должностей.

## **D. Готовность материальной части и возмещение**

27. Если у нас есть войска, но нет необходимого материального обеспечения, важно, чтобы те, кто имеет соответствующие ресурсы, помогал странам, готовым предоставить свои воинские контингенты. Департамент операций по поддержанию мира по-прежнему оказывает содействие заключению двусторонних и других соглашений, направленных на решение проблем существенной нехватки имущества и средств для самообеспечения, с которыми сталкиваются страны, предоставляющие войска. Так, в ООНКИ, для того чтобы воинские контингенты из африканских стран, которым был придан новый статус, получили основное необходимое имущество и возможности самообеспечения, между Организацией и странами, предоставляющими войска, были подписаны отдельные меморандумы о договоренности. Департамент продолжает свои уси

лия, направленные на активное и гибкое использование имущества, принадлежащего контингентам, и других механизмов, призванных компенсировать недостаточное материальное снабжение отдельными странами, предоставляющими войска, и будет продолжать содействовать усилиям, предпринимаемым странами-поставщиками для оказания помощи друг другу.

28. В настоящее время возмещение странам расходов за имущество, принадлежащее их контингентам, и за предоставленные войска осуществляется на основе четырехмесячного цикла. К середине декабря 2004 года при наличии средств на счетах соответствующих миссий должны быть возмещены расходы по заявкам всех подразделений, имеющих подписанные меморандумы о договоренности, за период до сентября 2004 года. В настоящее время Секретариат изучает и оценивает возможности содействия более оперативному возмещению расходов для поддержки системы быстрого развертывания контингентов странами, предоставляющими войска, в рамках резервных соглашений.

29. Секретариат представил Рабочей группе 2004 года по принадлежащему контингентам имуществу документ о механизме консультирования и принятия решений относительно имущества принадлежащего контингентам. В моем докладе о Рабочей группе 2004 года по принадлежащему контингентам имуществу (A/59/292) я вновь подчеркнул необходимость установления канала для проведения консультаций между Секретариатом и государствами-членами, с тем чтобы обеспечить динамичность системы принадлежащего контингентам имущества и возможность ее корректировки с учетом изменений условий миротворческой деятельности в период между заседаниями Рабочей группы, которые проводятся с интервалом в три года. В настоящее время Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает несколько предложений по совершенствованию этих процедур и будет готов проинформировать государства-члены об их достоинствах и приоритетах, а также узнать их мнения.

## **Е. Стратегические перевозки, вспомогательные и специальные подразделения**

30. Организация Объединенных Наций не имеет готовых подразделений для стратегических перевозок войск и их имущества в район миссии, и у нее нет транспортных средств для быстрой и эффективной переброски резервов. Этот недостаток ранее уже отмечался Специальным комитетом. Мало что было сделано для его устранения, а процесс проведения глобального тендера занимает не менее трех-шести недель. В пункте 217 своего доклада Группа высокого уровня рекомендует, чтобы государства-члены, которые обладают средствами, позволяющими осуществлять воздушные или морские перевозки, предоставляли их Организации Объединенных Наций за определенную плату.

31. Вспомогательные подразделения, такие, как штабные роты, подразделения военной полиции, инженерно-строительные роты, занимающиеся возведением вертикальных и горизонтальных сооружений, а также госпитали второй и третьей категории имеют огромное значение для эффективной деятельности миротворческих контингентов, но во всех армиях эти подразделения тоже всегда очень нужны. На ближайший год Департаменту операций по поддержанию мира удалось сформировать большинство вспомогательных подразделений, за одним очень важным исключением — нет подразделений вертолетчиков. Одна

ко мобилизация таких ресурсов — длительный процесс, который может застопорить полномасштабное развертывание миссии, поэтому государствам-членам настоятельно предлагается изучить возможности заблаговременного предоставления таких подразделений.

32. Некоторые государства-члены предложили Организации Объединенных Наций предоставить для операций в пользу мира отдельные специальные подразделения, укомплектованные предоставленными правительствами гражданскими служащими, такие, как медицинские подразделения. Департамент операций по поддержанию мира изучает возможности использования таких предложений, в том числе в рамках процедур, касающихся имущества, принадлежащего контингентам. Было бы интересно ознакомиться с мнениями и рекомендациями Комитета по этому вопросу.

## **Е. Персонал**

33. Подбор и удержание квалифицированного гражданского персонала для миротворческих операций остается одной из главных, но трудных задач Организации. Численность международного и местного персонала, задействованного в миротворческих миссиях, увеличилась до 11 550 человек, при этом для удовлетворения кадровых потребностей новых и расширяющихся миссий предстоит привлечь еще 2400 человек. Вместе с усложнением операций, повышением степени их рискованности и ухудшением условий пребывания усиливается и конкуренция с другими организациями за привлечение наиболее ценных специалистов, обладающих необходимым опытом. Совместно с Управлением людских ресурсов Департамент операций по поддержанию мира сейчас ведет активный диалог с государствами-членами, направленный на решение этой проблемы и других связанных с ней проблем (см. A/59/291).

34. Стратегия Департамента операций по поддержанию мира в области людских ресурсов включает пять основных широких областей: а) разработка модели миссии с целью получить специалистов с необходимыми знаниями и опытом; б) прямые контакты с государствами-членами для сбора информации о подходящих кандидатах; в) развитие системы контрактов и обеспечение приемлемых и справедливых условий службы; г) стратегический подход к обучению и развитию карьеры; и е) эффективная система служебной аттестации.

35. Для поддержки деятельности в этих областях разрабатывается ряд инструментов планирования, включая гибкие стандартные модели миссии, расширенные общие описания должностей и минимальные штатные расписания для начального этапа небольших, средних и крупномасштабных миссий. Кроме того, ряд механизмов найма персонала облегчает поиск и подбор кадров с учетом требований конкурсного и транспарентного найма. В настоящее время система «Гэлакси» является единой интернетной платформой для распространения информации о вакантных должностях в миссиях. Из этой системы есть выход к комплексную программу под названием “Nucleus”, которая позволяет обрабатывать заявления кандидатов и дает управленческому персоналу на местах доступ к проверенным спискам кандидатов. Приобретенный в последнее время опыт развертывания миссий заставил Департамент провести переоценку концепции реестра для быстрого развертывания, с тем чтобы подготовить для Ге

неральной Ассамблеи дальнейшие рекомендации в докладе, который должен быть опубликован весной 2005 года.

## **Г. Обучение**

36. Для подкрепления вышеупомянутой деятельности, направленной на отбор квалифицированных кадров, Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает общедепартаментскую политику, которая позволит координировать специальную подготовку, объединить курсы по подготовке различных категорий персонала и обеспечить комплексный подход к обучению и повышению квалификации гражданского полевого персонала.

37. В соответствии с рекомендациями Специального комитета Департамент операций по поддержанию мира успешно разработал стандартные общие учебные модули (уровень I) и уже завершает работу над стандартными учебными модулями типа II (специалисты) и типа III (старшие должностные лица миссии). Департамент будет по-прежнему взаимодействовать с национальными центрами по подготовке миротворческого персонала и координаторами по вопросам подготовки кадров в целях содействия стандартизации обучения персонала на этапе, предшествующем развертыванию, посредством осуществления проекта «Обучение — это необходимость». Департамент оказывает также содействие направлению персонала из стран, которые лишь начинают предоставлять свои войска, на национальные курсы, организованные предоставляющими войска странами, в которых уже давно действуют учебные курсы. Для поддержки инициатив государств-членов по подготовке кадров Департамент продолжает обновлять и распространять ряд учебных публикаций по вопросам, касающимся миротворческой деятельности, и постоянно предпринимаются усилия по переводу этих изданий на все шесть языков Организации Объединенных Наций.

## **Н. Стратегические запасы материальных средств для развертывания и предмандатное санкционирование**

38. Предмандатное санкционирование позволило своевременно обеспечить финансирование для развертывания первого гражданского и военного контингента, доставки стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также для закупки необходимого имущества и оплаты услуг. Во всех случаях это санкционирование было на предельном или почти предельном уровне, составляющем 50 млн. долл. США на одну миссию. Аппарат Контролера проанализирует опыт последнего времени, с тем чтобы выработать предложения в отношении существующих механизмов и финансовых ограничений.

39. Первоначальный этап закупки запасов материальных средств для развертывания почти завершен. Они оказались очень полезными для быстрого развертывания. Приобретенный опыт указывает на необходимость некоторых изменений. Например, в консультации с Департаментом по вопросам управления сейчас рассматриваются процедуры, направленные на ускорение пополнения стратегических запасов, а Департамент операций по поддержанию мира теперь сосредоточивает свое внимание на вопросах оптимизации использования стра

тегических запасов материальных средств для новых миссий, а также готовит справочник предметов снабжения, имеющихся в наличии.

## **I. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска**

40. В своем докладе за 2004 год Специальный комитет подчеркнул особое значение тесного сотрудничества и консультаций между Департаментом операций по поддержанию мира и странами, предоставляющими войска. Полная информированность стран, предоставляющих войска, о потребностях миссий и последних событиях, а также их готовность удовлетворить потребности миссий действительно имеют огромное значение. Департамент и сейчас проводит еженедельные совещания со странами, предоставляющими войска, с тем чтобы информировать их о последних событиях, касающихся операций по поддержанию мира, и распространять среди этих стран еженедельный информационный бюллетень, посвященный полевым операциям. В связи с различными этапами новых или продолжающихся операций по поддержанию мира, включая изменения или продления их мандатов, проводились специальные совещания. Кроме того, Департамент заметно увеличил число брифингов, совещаний и поездок в государства-члены для оказания помощи в отборе предоставляемых ресурсов.

## **III. Осуществление комплексных, многоаспектных мандатов**

41. В своем докладе за 2004 год Специальный комитет подчеркнул необходимость всеобъемлющих стратегий для осуществления комплексных миротворческих операций и необходимость укрепления сотрудничества и координации между специализированными учреждениями, фондами и программами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с бреттон-вудскими учреждениями и другими участниками деятельности на местах.

42. О необходимости рассматривать миротворческую деятельность в общем контексте содействия миростроительству и долгосрочному развитию говорилось также в пункте 224 доклада Группы высокого уровня. Общая стратегия, объединяющая поддержание мира, миростроительство и развитие, должна разрабатываться в ходе комплексного процесса планирования на уровне Центральных учреждений и координации технической и управленческой поддержки миссий. На уровне миссии интеграцией ее компонентов должен заниматься Специальный представитель Генерального секретаря и его заместитель. Миссии должны также налаживать тесные партнерские связи со своими партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, что является непреложным условием успешного перехода к миру. В рамках каждой миссии функциональные стратегии, разработанные для каждого элемента ее мандата, такого, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, обеспечение законности и реформа органов безопасности, должны осуществляться совместными усилиями участников этой деятельности. И наконец, интеграция на уровне административного и материально-технического обеспечения, достигаемая путем использованием общих служб, может повысить эффективность работы и обеспечить экономию средств.

43. Интеграция на различных уровнях несколько продвинулась, особенно в деле разработки межучрежденческой политики в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечения законности. В других областях надо будет предпринять дополнительные усилия, чтобы найти решение гуманитарных проблем в контексте комплексных операций, проблем, связанных с различиями между традициями, правилами и положениями тех или иных организаций, а также с несостыковкой источников финансирования различных элементов комплексных мандатов.

44. Резкая активизация миротворческой деятельности в течение прошедшего года привела к тому, что Департамент операций по поддержанию мира был вынужден создавать операции и добиваться эффективного управления ими на пределе собственных возможностей. Следует напомнить, что увеличение числа штатных должностей Департамента, санкционированное после представления доклада Брахими, было сделано с расчетом на гораздо менее значительные масштабы деятельности, которые существовали в то время. В следующем бюджетном цикле вспомогательного счета операций по поддержанию мира Департамент намерен добиваться получения ограниченного числа дополнительных должностей для обеспечения эффективной оперативной поддержки существующих миссий в условиях резкой активизации деятельности, а также новых должностей в рамках некоторых важнейших основных и тематических компонентов, которые теперь стали типичными для комплексных операций.

## **A. Интеграция миссий**

45. Многие элементы концепции и практики Комплексной целевой группы поддержки миссий (КЦГПМ) были усвоены и применялись группами по планированию миссий. Однако до полного осуществления концепции КЦГПМ, которое намечалось в докладе Брахими, еще далеко. Сохраняются такие практические трудности, как неопределенная продолжительность процесса планирования, сложности, связанные с откомандированием сотрудников в распоряжение Целевой группы на большой срок, а также необходимость того, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря уделял основное внимание политическим переговорам, в то время как КЦГПМ находится в процессе планирования.

46. Департамент операций по поддержанию мира уточняет и обсуждает с партнерами Организации Объединенных Наций процесс комплексного планирования миссий, который мог бы стать основой общесистемного подхода к комплексному планированию миссий, применимому к любому этапу деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Для содействия внедрению этого процесса сейчас в консультации с партнерами разрабатываются руководство и учебный курс по этой теме.

47. Кроме того, совместно с Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития Департамент операций по поддержанию мира заказал исследование по комплексным миссиям, которое должно быть завершено в марте 2005 года. Это исследование позволит извлечь уроки из осуществления комплексных операций последнего времени и выработать рекомендации, касающиеся интеграции

структур Организации Объединенных Наций в контексте операций в пользу мира.

## **В. Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

48. В рамках системы Организации Объединенных Наций была проделана большая межучрежденческая работа по интеграции подходов к разоружению, демобилизации и реинтеграции. В апреле 2004 года Департамент операций по поддержанию мира выступил с инициативой создания межучрежденческой рабочей группы по разработке ясной и практической политики, руководящих принципов и процедур, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции. В настоящее время при участии нескольких департаментов, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций разрабатывается руководство, касающееся почти 30 областей деятельности, связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, начиная от стратегических принципов и кончая конкретными мероприятиями, осуществляемыми в миротворческой миссии. Весной 2005 года Департамент намерен провести тестирование первого проекта комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, который обсуждался на межучрежденческом семинаре в октябре 2004 года. Затем эти стандарты будут официально введены в действие. Кроме того, Департамент и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступили к созданию интернетовского веб-сайта Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции.

49. Это сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций позволило добиться более тесного взаимодействия на местах. В Гаити и Судане Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН объединили свои кадровые ресурсы в единое подразделение, занимающееся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции. Это способствовало внедрению комплексного подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции и разработке стратегий, направленных на сокращение разрыва между разоружением и демобилизацией, с одной стороны, и реинтеграцией — с другой. Эти усилия будут расширены таким образом, чтобы они охватывали представителей других учреждений Организации Объединенных Наций и давали бы возможность использования этой модели в других миротворческих миссиях.

50. Однако для успешного осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые действительно могут помочь заложить основы прочного мира в странах, находящихся на постконфликтном этапе, необходимо добиться большего. Одной из важнейших задач по-прежнему является обеспечение своевременного, адекватного и стабильного финансирования для поддержки разработки и своевременного осуществления комплексных стратегий разоружения, демобилизации и реинтеграции.

## **С. Обеспечение законности**

51. В 2004 году Специальный комитет просил Секретариат дать оценку координации деятельности с другими частями системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения законности. Департамент операций по под

держанию мира выполняет функции председателя сети координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам законности и играет ведущую роль в координации усилий по выполнению многих рекомендаций, изложенных в моем недавно опубликованном докладе, касающемся господства права (S/2004/616). Департамент также подчеркивает необходимость интеграции подходов к обеспечению законности с другими партнерами Организации Объединенных Наций и необходимость более систематического взаимодействия с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

52. Консультативная группа по вопросам уголовного права и судебной системы Департамента операций по поддержанию мира планировала компоненты семи операций в пользу мира, касающиеся судебной и исправительной деятельности, содействовала развертыванию и началу деятельности компонентов обеспечения законности в пяти таких миссиях и поддерживала постоянный диалог по вопросам политики с государствами-членами. В результате мандаты Совета Безопасности теперь, как правило, включают обеспечение правопорядка, а также судебную и исправительную деятельность, которые имеют большое значение для мира и безопасности, а бюджеты миротворческих операций предусматривают более существенную поддержку судебной и исправительной работы.

53. Недавно Консультативная группа по вопросам уголовного права и судебной системы проинформировала государства-члены о своей работе, сотрудничестве и партнерских связях и о важнейших кадровых потребностях. Дополнительные ресурсы для поддержки наших миротворческих операций необходимы уже сегодня, но их выделение не отразится негативно на идущем сейчас изучении вопроса об укреплении общесистемного правоохранительного потенциала в более долгосрочной перспективе.

#### **D. Реформа органов безопасности**

54. В пункте 79 своего доклада за 2004 год Специальный комитет рекомендовал Секретариату разработать стратегии, основанные на практических уроках, извлеченных из деятельности в сфере реформирования органов безопасности. В сложных условиях выхода из конфликтов и перехода к другим этапам невозможно достичь основных целей развития и структурной стабильности при отсутствии безопасности. Усилия по реформированию органов безопасности имеют исключительное значение для обеспечения того, чтобы они играли эффективную и законную роль в обеспечении внешней и внутренней безопасности своих граждан.

55. Департамент операций по поддержанию мира занимается разработкой политики, направленной на более эффективное участие в реформе органов безопасности. В первую очередь это касается технического консультирования и информационной работы в миротворческих миссиях, где это предусмотрено мандатом, и консультирования в ходе переговоров, которые являются частью усилий по установлению мира. В соответствующих случаях Департамент будет также стремиться к более эффективному взаимодействию с партнерами, которые занимаются этой деятельностью на двусторонней основе. Несмотря на эти усилия, для определения роли Организации Объединенных Наций в деятельно



сти, связанной с реформой органов безопасности, необходимо провести дальнейшие обсуждения.

## **Е. Деятельность, связанная с разминированием**

56. Межучрежденческая координация деятельности, связанной с разминированием, также получила свое развитие и все чаще становится частью планирования миссий.

57. В ноябре 2004 года Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, одобрила Рамки планирования деятельности, связанной с разминированием, и быстрого реагирования, которые предусматривают добровольное финансирование и создание резервного механизма быстрого развертывания коммерческих структур минной разведки и разминирования, чтобы их можно было использовать для содействия развертыванию новых миссий или для удовлетворения резко возросших потребностей существующих миссий, когда в этом возникает необходимость.

58. Специалисты по разминированию включались в соответствующих случаях в группы для посещения стран, предоставляющих войска, перед их развертыванием. Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает оперативные процедуры со странами, предоставляющими войска, которые в настоящее время занимаются разминированием. Этой деятельности способствовали интеграция координационных центров деятельности, связанной с разминированием, и саперов в составе воинских контингентов, а также улучшение материального снабжения в целях укрепления координации, подготовки кадров и операций по удовлетворению нужд как воинских контингентов, так и миссий. Система управленческой информации для деятельности, связанной с разминированием, используется в рамках восьми операций для поддержки координации, а электронная информационная сеть по минной проблеме ([www.mineaction.org](http://www.mineaction.org)) стала широко использоваться во всем мире.

## **Г. Гендерные вопросы**

59. Департамент операций по поддержанию мира продолжает осуществлять резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Специалисты по гендерным вопросам теперь участвуют в деятельности по оценке и планированию в предмандатный период, и в 10 миротворческих миссиях, а также в Центральных учреждениях введены должности советника по гендерным вопросам. Советники по гендерным вопросам добиваются включения женской проблематики во все функциональные программы миссий и в то же время поддерживают укрепление потенциала своих партнеров в правительстве и гражданском обществе принимающей страны. Поэтому группы по гендерным вопросам должны иметь достаточные кадровые и другие ресурсы. В этой связи решающее значение имеет постоянная поддержка со стороны государств-членов.

60. Обязательная подготовка военного и полицейского личного состава по гендерным вопросам перед развертыванием позволит повысить информированность и внимание к гендерным вопросам и соблюдению прав женщин и девочек и в то же время будет способствовать укреплению доверия между мест

ным населением и миротворцами. В октябре 2004 года был выпущен комплект информационных материалов по гендерным вопросам для участников миротворческих операций. Департамент операций по поддержанию мира издал также директиву, касающуюся торговли людьми, и теперь занимается подготовкой комплекта учебных материалов и пособий. Государства-члены могут получить в Службе профессиональной подготовки и оценки стандартный общий учебный модуль типа I и общие модули по гендерной подготовке. Государствам-членам рекомендуется использовать эти материалы в процессе национальной подготовки персонала к развертыванию.

61. Для обеспечения необходимого медицинского обслуживания военнослужащих-женщин и сотрудниц миротворческих миссий по меньшей мере один госпиталь Организации Объединенных Наций в каждой миссии должен оказывать медицинскую помощь и услуги в области репродуктивного здоровья сотрудницам и военнослужащим-женщинам. Предоставляющим войска странам, организующим работу госпиталей категории 2 и выше, настоятельно рекомендуется направлять в эти госпитали женский персонал.

## **G. ВИЧ/СПИД**

62. Во всех миротворческих миссиях работают либо советники, либо координаторы по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом, которые образуют сеть упреждающего реагирования, охватывающую все операции. Новым прецедентом в миротворческих операциях, который был продублирован затем в Судане, стало направление советника по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом в Гаити еще до развертывания основного воинского контингента. Государствам-членам настоятельно рекомендуется включать в направляемые воинские контингенты инструкторов по проблематике ВИЧ/СПИДа из числа военных.

63. Просвещение в области ВИЧ/СПИДа становится частью функций миссий, таких, как разоружение, мобилизация и реинтеграция, и налаживается в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и национальными программами по борьбе со СПИДом, которые охватывают все более широкие слои населения принимающих стран.

## **H. Система общих услуг**

64. Объединение служб материально-технического и административного обеспечения учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в районе миссии, может позволить более экономно расходовать имеющиеся средства и сократить расходы. Опыт, приобретенный Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, показал, что миссия и входящие в страновую группу партнеры могут совместно пользоваться помещениями и другими услугами. Планирование работы в Ираке направлено на дальнейшее развитие системы общих услуг Организации Объединенных Наций в области транспорта, связи и безопасности в качестве основы для выработки коллективного подхода к удовлетворению других общих потребностей.

## **I. Регионализация: сотрудничество между операциями по поддержанию мира**

65. В 2004 году Департамент операций по поддержанию мира добивался повышения уровня сотрудничества между операциями по поддержанию мира в одном и том же регионе. Хотя правила и положения Организации Объединенных Наций разработаны исходя из потребностей конкретных миссий и их бюджетов, сотрудничество между миссиями, работающими в одном и том же регионе, может позволить сэкономить средства благодаря совместному использованию зданий, имущества и административных ресурсов. Вопросы бюджетного надзора и ответственности, управления активами и сотрудничества между миссиями в области материально-технического снабжения все же остаются.

66. В Западной Африке МООНСЛ, МООНЛ и МООНКИ договорились совместно использовать ограниченные материально-технические и административные ресурсы. Что касается военных операций, то МООНСЛ содействовала обучению личного состава МООНКИ и МООНЛ до его развертывания.

67. В районе Великих озер в ближайшем будущем МООНДРК и ОНЮБ будут по мере возможности на совместной основе использовать вспомогательные и морские подразделения, а письма-заказы будут включать положения об использовании сил и средств по обе стороны границы.

68. Хотя миссии придерживаются своих мандатов и поэтому основное внимание уделяют своему району операции, некоторые вопросы, в частности движение через границу беженцев и повстанцев, требуют внимания на региональном уровне. Вот один из многих примеров обмена информацией и аналитическими данными между региональными миссиями: МООНЛ, МООНКИ и МООНСЛ создали на уровне Специального представителя Генерального секретаря и функциональных сотрудников каналы для обмена информацией по широкому кругу вопросов. Проводятся также регулярные совещания Командующих Силами и офицеров связи, и производится регулярный обмен информацией между их объединенными аналитическими группами. Командующие Силами и начальник штаба миссий Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке также проводят регулярные совещания в целях обмена информацией.

## **J. Обобщение опыта и использование передовой практики**

69. Группа по передовой практике миротворческой деятельности продолжает играть свою незаменимую роль в разработке механизмов и средств руководства миротворческой деятельностью, а также в подготовке докладов по обобщению опыта и директив. При этом она стремится к активному сотрудничеству с государствами-членами, региональными организациями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Информация о работе Группы размещается на ее веб-сайте (<http://pbpu.unlb.org>) в течение всего года, а недавно для государств-членов был устроен брифинг, на котором они получили более подробную информацию о работе Группы.

70. Группа находится в авангарде общедепартаментских усилий по разработке оперативных и административных инструкций по всем функциональным областям в целях повышения эффективности и степени подотчетности. В связи с этим проектом по разработке инструкций Группа работает над подготовкой

практических пособий — таких, как доклады по результатам работы, — для полевых миссий, с тем чтобы усвоить и внедрить передовой опыт. Полевая сеть сотрудников по передаче передового опыта, которые в настоящее время набираются для работы в Гаити, Бурунди и Кот-д'Ивуаре, сыграет огромную роль в осуществлении всех этих проектов.

#### **IV. Региональные механизмы и укрепление африканского миротворческого потенциала**

71. Департамент операций по поддержанию мира продолжает развивать контакты с региональными и международными организациями в целях повышения уровня координации и сотрудничества в области миротворчества, а также в целях укрепления африканского миротворческого потенциала. Как указывается выше, вследствие сложного характера сегодняшних многогранных миротворческих операций требуется, чтобы Организация Объединенных Наций и региональные организации изучили дополняющие друг друга методы быстрого, гибкого реагирования на появление беспрецедентных задач в области миротворчества. Международному сообществу следует добиваться построения взаимосвязанной системы, способной реагировать на весь диапазон миротворческих задач и решать их.

##### **A. Сотрудничество с региональными организациями**

72. Сейчас идет разработка ряда конструктивных инициатив, направленных на формирование стратегического партнерства для решения нынешних миротворческих задач. Яркими примерами таких инициатив являются выдвигаемые Европейским союзом (ЕС) концепции боевых групп и неофициального координационного центра, которые должны содействовать участию членов ЕС в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. ЕС может также обеспечить свое участие в форме предоставления крайне необходимых специальных вспомогательных структур, таких, как саперные части и подразделения, службы управления воздушным движением и подразделения непосредственной авиационной поддержки. В настоящее время обсуждается вопрос о порядке развертывания таких формирований и структуре командования и управления.

73. Все чаще региональные организации направляют свои войска для быстрого «заполнения вакуума» в ожидании формирования Организацией Объединенных Наций сил, необходимых для проведения операции в пользу мира. В Судане при возникновении там необходимости в небольшом передовом отряде была задействована бригада высокой готовности резервных сил, направленная по просьбе Организации Объединенных Наций как часть Передовой группы в Судане в июне — июле 2004 года.

74. В Бурунди вследствие трудностей финансового и материально-технического характера Африканский союз (АС) запросил, чтобы Африканская миссия в Бурунди (АМВБ) передала свои миротворческие функции Организации Объединенных Наций. После того как 1 июня 2004 года была учреждена ОНЮБ, 2641 военнослужащий и военный наблюдатель из состава АМВБ был ей передан. В тот же день полномочия Многонациональных временных сил (МВС) перешли к МООНСГ, а чилийские подразделения, которые входили

в состав МВС, были переподчинены МООНСГ в качестве миротворцев Организации Объединенных Наций. К 25 июня канадские войска, которые были в составе МВС, были переподчинены Организации Объединенных Наций в качестве ее миротворцев до конца июля 2004 года. Формированием сил для МООНСГ Секретариат занимался в тесном контакте с членами Общего рынка стран Южного Конуса, а также с отдельными предоставляющими войска странами Центральной Америки.

75. В своем докладе за 2004 год Специальный комитет рекомендовал Секретариату запросить дополнительные силы извне для планирования на случай резкой активизации деятельности с учетом объективных условий и специфики конкретных миссий. Однако у большинства региональных организаций такие постоянные структуры военного планирования развиты в минимальной степени. В целях содействия передаче или перепоручению военных задач от одной организации к другой Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает директивы для таких ситуаций в консультации с ЕС, АС, Организацией Североатлантического договора и такими субрегиональными организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС). Организация Объединенных Наций изучит также возможности проведения с партнерскими организациями совместных командно-штабных учений в целях повышения оперативной совместимости.

## **В. Укрепление африканского миротворческого потенциала**

76. АС и такие субрегиональные организации, как ЭКОВАС, играют все более заметную роль в поддержании мира и безопасности в Африке. Успех операций ЭКОВАС в Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре и деятельность АМВБ до полномасштабного развертывания операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций показали важность тесных партнерских отношений с африканскими организациями, которые Организация Объединенных Наций, со своей стороны, будет продолжать поддерживать. Заслуживают также внимания новые инициативы Африканского союза по созданию региональной базы миротворчества, равно как и двусторонние усилия по оказанию содействия Африканскому союзу и отдельным африканским государствам в наращивании миротворческого потенциала.

77. Опыт последнего времени показал, что, несмотря на наличие политической воли и готовности участвовать в миротворческой деятельности, большинство предоставляющих войска африканских стран и региональных и субрегиональных организаций испытывает трудности из-за неадекватности возможностей стратегического планирования и серьезных проблем в плане развертывания и содержания крупных сил. Как отмечается в моем докладе об укреплении африканского миротворческого потенциала (A/59/591), Организация Объединенных Наций поставила перед собой задачу повысить способность африканских государств-членов вносить эффективный вклад в миротворческие операции как Организации Объединенных Наций, так и африканских стран в Африке и других регионах и оказать им помощь в создании потенциала планирования и проведения миротворческих операций.

78. В этой связи Секретариат Организации Объединенных Наций обеспечивает техническое консультирование и обслуживание и подготовку кадров. Ор

ганизация Объединенных Наций не только оказала помощь Африканскому союзу в разработке концепции Африканских резервных сил и Военно-штабного комитета, но и в неофициальном порядке давала ему технические консультации при подготовке к его миссии в Бурунди и к направлению его военных наблюдателей в Дарфур. Организация Объединенных Наций создала группу по содействию в штаб-квартире АС для оказания помощи Комиссии АС в управлении ее миссией в Дарфуре. Взаимодействие также осуществляется и в вопросах улучшения оснащенности Оперативной комнаты АС в Аддис-Абебе. Следующий этап сотрудничества предусматривает улучшение системы связи между штаб-квартирой АС и полевыми миссиями и отделениями путем модернизации электронного оборудования и обучения персонала, работающего в Оперативной комнате АС. Помимо этого, установлены предварительные контакты с ЭКОВАС и Экономическим сообществом Центральноафриканских государств в целях создания системы мониторинга, аналогичной той, которая имеется у Африканского союза.

79. Департамент операций по поддержанию мира выдвинул или поддержал инициативы по подготовке кадров, такие, как общий курс обучения по вопросам миротворчества, который прошли более 200 военных и гражданских полицейских инструкторов, финансирование подготовки офицеров из новых предоставляющих войска африканских стран на курсах, организованных странами, которые уже предоставляют войска, и обучение перед развертыванием личного состава отдельных контингентов. Учебная доктрина и материалы Организации Объединенных Наций по вопросам миротворчества ориентированы также на расширение возможностей африканских стран действовать в условиях, определяемых многоаспектным характером миротворчества, в том числе по таким направлениям, как права человека, гендерная проблематика, ВИЧ/СПИД, поддержание правопорядка и разоружение, демобилизация и реинтеграция.

80. Для дальнейшего укрепления африканского миротворческого потенциала всем организациям следует решать следующие задачи: а) развитие миротворческой доктрины и стандартов обучения; б) обеспечение материально-технической поддержки, включая морской и воздушный транспорт для стратегических перевозок; в) выделение финансовых ресурсов. Мой доклад об укреплении африканского миротворческого потенциала содержит более подробное описание различных типов помощи, которую Организация Объединенных Наций могла бы оказать в каждой из вышеуказанных областей при наличии ясного мандата и достаточных ресурсов.

## **V. Поведение и дисциплина**

81. За последний год значительно увеличилось число случаев, когда миротворцев Организации Объединенных Наций обвиняли в сексуальных проступках. С июня по сентябрь 2004 года только в одном городе Буниа в Демократической Республике Конго Управление служб внутреннего надзора расследовало 72 дела по обвинениям в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в отношении местных конголезских девушек со стороны как военного, так и гражданского миротворческого персонала. Я возмущен любыми такими случаями грубых проступков, и будут приняты все меры для привлечения виновных к ответственности. Поэтому я предложил Постоянному представите

лю Иордании принцу Зейду Рааду Зейду аль-Хусейну взять на себя функции моего советника по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, допускаемых миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций.

82. В октябре 2004 года мой советник по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам провел предварительный анализ ситуации в Демократической Республике Конго. После его визита в эту страну и представления результатов расследования Управлением служб внутреннего надзора я был глубоко озабочен, узнав, что эта проблема, видимо, более серьезная и более распространенная, чем полагали ранее. Мой советник начал неофициальные консультации со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, относительно рассмотрения дел о проступках, совершаемых миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций. Это было сделано вместо исполнения просьбы Специального комитета о созыве совещания со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, с целью выработки общего понимания и согласованных процедур рассмотрения обвинений в совершении проступков миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций.

83. Если Специальный комитет сочтет необходимым запросить всеобъемлющий доклад с рекомендациями по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, я буду готов выполнить эту просьбу с должным учетом деликатности этой темы. Такой доклад, скорее всего, будет иметь более серьезные последствия для рассмотрения дел о проступках в целом, включая отслеживание проступков и доклады о них. Тем временем дисциплинарные директивы остаются основными документами, регулирующими порядок рассмотрения обвинений в совершении проступков.

84. Предпринимается ряд специальных усилий, направленных на предотвращение и выявление случаев сексуальных злоупотреблений. Сюда относится подготовка экспериментальных учебных материалов по сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и учреждение должности сотрудника по вопросам поведения персонала в некоторых более крупных миссиях.

## **VI. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала**

85. Охрана и безопасность Организации Объединенных Наций остается одной из главных забот Организации Объединенных Наций при выполнении миротворческих мандатов, подчас в опасных условиях. Похищение трех сотрудников Организации Объединенных Наций в октябре прошлого года в Афганистане напомнило нам о возрастании прямой угрозы работникам Организации Объединенных Наций.

86. После того как мой доклад об усиленной и объединенной системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (A/59/365 и Corr.1) был представлен Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии, Пятый комитет Ассамблеи 22 декабря 2004 года одобрил новую систему обеспечения безопасности, охватывающую всю Организацию Объединенных Наций. Он также

рекомендовал Ассамблее обратиться ко мне с просьбой, чтобы в доклад об осуществлении, который должен быть представлен на шестидесятой сессии, я включил информацию об укреплении сотрудничества между новым Департаментом по вопросам охраны и безопасности и Департаментом операций по поддержанию мира в связи с решениями по вопросам безопасности, которые могут повлиять на проведение миротворческих операций, в рамках единой системы обеспечения безопасности, которой будет руководить Департамент по вопросам охраны и безопасности.

87. Ввиду частоты и сложного характера кризисных ситуаций, затрагивающих миротворческие операции, Департамент операций по поддержанию мира прилагает значительные усилия для разработки более эффективных процедур реагирования на кризисы и поддержки миссий с помощью комплексных систем управления в режиме реального времени. Оперативный центр играет одну видную роль как координационный орган, обеспечивающий согласованность действий Департамента при реагировании на любой кризис и регулирующий поток информации между полевыми отделениями и Центральными учреждениями. Для эффективного выполнения этих задач необходимо усилить группы круглосуточного дежурства в Оперативном центре.

88. Создание объединенных аналитических миссионских групп, цель которых — расширить возможности сбора информации для анализа угроз и риска и для оценки состояния безопасности на местах, прошло с переменным успехом, однако до сих пор ни одна миссия не смогла в полной мере внедрить эту концепцию в многогранный контекст операций, поскольку еще не утверждено финансирование гражданских должностей в этих группах. Создание эффективной объединенной аналитической группы в Миссии Организации Объединенных Наций в Судане будет иметь огромное значение для ее успеха.

89. Департамент операций по поддержанию мира не располагает специально выделенными штатами, занимающимися вопросами безопасности как таковыми, за исключением авиационной безопасности. В целях улучшения координации и управления деятельностью, связанной с вопросами безопасности, полномочия Совета по вопросам безопасности Департамента, учрежденного в 2002 году, были пересмотрены, и в настоящее время разрабатывается новая программа работы по вопросам безопасности. Однако, если не будет специального штата сотрудников, способность Департамента завершить выполнение программы работы по вопросам безопасности будет ограниченной ввиду необходимости выполнения других, в равной степени важных задач.

90. Департамент стремится расширить свое сотрудничество с государствами-членами в области проведения расследований или дознания в связи с происшествиями, повлекшими смерть или тяжкое увечье миротворцев. Кроме того, изучается эффективность работы Комиссии по расследованию.

## **VII. Замечания**

91. Формулированию и развитию каждого из основных предложений по укреплению операций в пользу мира за последние четыре года содействовал активный диалог с государствами-членами. Настоящий доклад содержит ряд предложений, касающихся, в частности, стратегических резервов и постоянного полицейского контингента, которые могли бы многое сделать для поддержки



---

усилий операций Организации Объединенных Наций в пользу мира по удовлетворению растущих потребностей и решения все более сложных задач нынешних миссий. Я предлагаю Специальному комитету обсудить и развить эти предложения с Секретариатом, чтобы представить их на утверждение в соответствующие высшие органы.

92. В заключение я хотел бы еще раз воздать должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих миссиях, а также тем, кто отдал свою жизнь во имя международного мира и безопасности.

### *Примечания*

<sup>1</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 19 (A/58/19).

---