



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/66
10 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству, упрощению
деловой практики и развитию

Девятая сессия

Женева, 22-25 февраля 2005 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННЫХ
РЕКОМЕНДАЦИЙ ВОСЬМОЙ СЕССИИ КОМИССИИ**

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

В записке "Совершенствование функционирования и структуры межправительственного механизма ЮНКТАД" (TD/B/EX(24)/L.1), положения которой были подтверждены Советом по торговле и развитию на его двадцать шестой исполнительной сессии 10 апреля 2001 года, указывается, в частности, что "начиная со второй сессии каждой комиссии пятый день сессии будет посвящен углубленному обзору реализации государствами-членами и секретариатом итогов предыдущих сессий на основе документации, подготовленной секретариатом". В этой связи секретариат подготовил настоящий доклад, в котором содержится информация о реализации решений и согласованных выводов, принятых на восьмой сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию и адресованных ЮНКТАД. Доклад охватывает три основные области: конкурентоспособность малых и средних предприятий (МСП), транспортный сектор и упрощение процедур торговли, а также стратегии в области электронной торговли в целях развития.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
I. Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий путем укрепления производственного потенциала.....	3
II. Эффективный транспортный сектор и упрощение процедур торговли в целях расширения участия развивающихся стран в международной торговле	7
III. Стратегии в области электронной торговли в целях развития.....	14

1. Доклад Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию о работе ее восьмой сессии (TD/B/COM.3/64) содержал ряд рекомендаций в адрес ЮНКТАД. Эти рекомендации и согласованные выводы излагаются ниже наряду с соответствующими мерами, принятыми к настоящему времени.

I. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПУТЕМ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Рекомендация 1

2. В последние четыре года Комиссия по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию анализировала различные варианты политики на национальном и международном уровнях, необходимой для роста и укрепления малых и средних предприятий (МСП) в развивающихся странах. Секретариату ЮНКТАД следует продолжать эту работу и систематизировать ее основные выводы, с тем чтобы разработать типовую политику развития предпринимательства в развивающихся странах и представить ее на ЮНКТАД XI.

Меры

3. В ходе ЮНКТАД XI была организована дискуссия по теме "Наращивание производственного потенциала компаний развивающихся стран" с учетом итогов работы ЮНКТАД по проблематике конкурентоспособности МСП и на основе стратегических рекомендаций, которые были включены в разработанную ЮНКТАД типовую модель политики в области повышения конкурентоспособности МСП. Конференция поручила ЮНКТАД оказывать помощь развивающимся странам в разработке и осуществлении активной политики, направленной на укрепление производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности (Сан-Паульский консенсус, пункт 49), и поддерживать их усилия, направленные на привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и увеличение отдачи от них (пункты 51-53).

4. В декабре 2004 года было организовано совещание экспертов по теме "Содействие повышению конкурентоспособности экспорта МСП в развивающихся странах". Совещание экспертов продолжило работу Комиссии в области конкурентоспособности предприятий, заострив внимание конкурентоспособности экспорта МСП, в том числе путем использования возможностей для участия в международных производственно-сбытовых цепочках.

5. Для обобщения выводов четырех совещаний экспертов, проведенных по теме "Повышение конкурентоспособности МСП путем укрепления производственного потенциала" был подготовлен компендиум, который будет опубликован до конца 2004 года в серии публикаций по проблематике развития предпринимательства.

6. По просьбе Группы ПРООН/ТМКРА для Африки была подготовлена серия стратегических документов по теме "Содействие развитию частного сектора в Африке: проблемы и возможности для сотрудничества Азия-Африка". Эти документы стали основной документацией для трех совещаний, организованных ПРООН (в Республике Корея в марте 2004 года и Куала-Лумпуре в мае 2004 года) и для конференции ТМКРА III, проведенной в Токио в ноябре 2004 года.

7. Осуществлялось взаимодействие и совместная работа с другими организациями, включая Рабочую группу ОЭСР и Межведомственный процесс по вопросам МСП, Всемирную ассоциацию МСП (ВАМСП), Комитет учреждений-доноров по развитию малого предпринимательства и Африканский банк развития (АБР). В частности, в начале декабря 2004 года было подписано соглашение о партнерстве между ОЭСР и ЮНКТАД в области МСП и предпринимательства. Цель этого соглашения заключается в налаживании рабочих отношений сотрудничества, использовании соответствующих специальных знаний двух организаций и формировании основы для будущих проектов и совместной деятельности в следующих областях:

- улучшение понимания глобальных цепочек создания стоимости и того, каким образом МСП могут воспользоваться ими;
- поощрение предпринимательства (в том числе поддержка женщин-предпринимателей) и развития МСП;
- улучшение доступа МСП к финансированию;
- статистика МСП и предпринимательства.

8. По проблематике повышения конкурентоспособности МСП были организованы следующие учебные мероприятия: учебный курс ЮНКТАД для дипломатов и правительственных должностных лиц (Бангкокский план действий, пункт 166) (Прага, июль 2004 года, и Ханой, ноябрь 2004 года); учебный курс Международной организации по праву на развитие для юристов и экономистов развивающихся стран (Рим, март 2004 года); и учебный курс АБР/ОАИ (Объединенный африканский институт) по вопросам развития МСП (Тунис, октябрь 2004 года).

9. Был создан вебсайт, касающийся деятельности Сектора по инвестициям и конкурентоспособности предприятий.

Рекомендация 2

10. Комиссия просила секретариат ЮНКТАД в рамках ее мандата и по мере необходимости в сотрудничестве с другими соответствующими международными органами продолжать деятельность по анализу политики, оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области конкурентоспособности предприятий, обращая особое внимание на повышение конкурентоспособности экспорта МСП, в том числе за счет возможностей для участия в международных производственно-сбытовых цепочках, а также налаживания прямых и обратных связей.

Меры

11. За пределами Женевы было организовано несколько рабочих совещаний по передовой практике в поощрении развития связей между предприятиями, в том числе во Вьетнаме, Гайане, Иордании и Румынии.

12. Во время ЮНКТАД XI было организовано два параллельных мероприятия по вопросам развития связей: совместное совещание "за круглым столом" ВААПИ - "Эмпретек" по развитию связей между предприятиями и совместное мероприятие "Эмпретек" - СЕБРАЕ, во время которого были продемонстрированы требования, предъявляемые транснациональными корпорациями (ТНК) к поставщикам среди МСП. Для обсуждения во время параллельных мероприятий был подготовлен рабочий документ "Перечень передовой практики в деле поощрения развития связей между предприятиями".

13. При финансировании со стороны правительства Германии (с участием ЮНКТАД, Глобального договора, фонда "Дон Кабрал", института Этос, организации ГТЦ и ряда представителей частного сектора) был осуществлен проект "Налаживание связей между ТНК и МСП на северо-востоке Бразилии".

14. Было подготовлено предложение по экспериментальному проекту в области развития связей между предприятиями. Этот проект, который должен будет осуществляться программой "Эмпретек-Уганда" (при возможном финансировании со стороны правительства Швеции), направлен на разработку стандартной методологии подготовки кадров в сотрудничестве с Центром повышения квалификации Пенанга. Впоследствии эта методология будет распространена среди других программ "Эмпретек".

15. ЮНКТАД принимает участие в проекте совместных исследований с ОЭСР, Университетом Фрибура (Швейцария) и Университетом Женевы по теме "Расширение участия МСП развивающихся стран в глобальных цепочках создания стоимости". В рамках проекта будут изучены новые модели и методы управления, используемые ТНК для организации и обеспечения функционирования своих цепочек создания стоимости. Цель проекта заключается в том, чтобы получить более четкое представление о роли, которую играют независимые и зависимые МСП в этом контексте.

Рекомендация 3

16. Работа секретариата ЮНКТАД по проблематике МСП должна продолжаться в рамках программы "Эмпретек", включая развитие коммерческих навыков.

Меры

17. В Анголе и Гайане были созданы программы "Эмпретек". В Анголе эта программа, осуществляемая при поддержке ПРООН и компании "Шеврон тексако", включает три основных компонента: услуги по содействию развитию предприятий, бизнес-инкубаторы и организация обучения для неграмотных лиц.

18. Был подготовлен новый видеофильм о программе "Эмпретек" на двух языках (на английском и испанском) и в двух вариантах (длинная и короткая версия). Все центры "Эмпретек" внесли активный вклад в подготовку видеофильма, который может использоваться в качестве демонстрационного и информационного материала при осуществлении учебных программ.

19. Во время ЮНКТАД XI было организовано три параллельных мероприятия: «"Эмпретек" - история и новые инициативы: достигнутые результаты и направления дальнейших усилий»; неофициальное совещание директоров; и совместное рабочее совещание "Эмпретек" - МТЦ, посвященное успешным инструментам содействия развитию экспорта. В процессе подготовки к ЮНКТАД XI был организован сбор данных среди всех центров "Эмпретек" для оценки отдачи от программы. Был выпущен "Empretec Chronicle Report" ("Вестник "Эмпретек""), освещающий некоторые аспекты программы "Эмпретек" на основе информации, полученной с помощью системы управленческой информации.

20. В свете полученных официальных запросов в настоящее время изучаются возможности (в плане поиска партнеров и мобилизации ресурсов) для организации

программ "Эмпретек" в некоторых странах Карибского бассейна (Барбадос, Тринидад и Ямайка), в ряде стран Африки и Ближнего Востока (Исламская Республика Иран, Саудовская Аравия, Судан и Тунис) и в некоторых странах Андского региона (Боливия и Эквадор).

21. Осуществлялась также и другая деятельность. Было подготовлено предложение по проекту, касающемуся восстановления программы "Эмпретек" на Палестинской территории. В Рабате была организована пресс-конференция с участием правительственных должностных лиц по вопросам деятельности в рамках программы "Эмпретек" в Марокко. Для оценки эффективности программы "Эмпретек-Иордания" была организована миссия по изучению отдачи от программы и осуществлению мониторинга. В Парагвае в сентябре 2004 года начала проводиться первая серия учебных рабочих совещаний по предпринимательству. В настоящее время продолжается работа по техническому обслуживанию вебсайта "Эмпретек"¹, на котором побывало более 10 000 посетителей.

II. ЭФФЕКТИВНЫЙ ТРАНСПОРТНЫЙ СЕКТОР И УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

Рекомендация 4

22. Продолжать изучение и анализ тенденций в области развития эффективного транспортного сектора и упрощения процедур торговли, в частности смешанных перевозок и логистических услуг, а также передачи ноу-хау и технических и управленческих навыков, и анализировать последствия этих тенденций для развивающихся стран.

Меры

23. Секретариат продолжал отслеживать и анализировать тенденции в области развития эффективного транспортного сектора и упрощения процедур торговли, в частности смешанных перевозок и логистических услуг. Среди стран-членов распространялась информация с помощью таких периодических публикаций, как *Обзор морского транспорта* и *Transport Newsletter (Информационный бюллетень по вопросам транспорта)*. Эти публикации размещены на вебсайте ЮНКТАД, что позволило

¹ www.empretec.net

дополнительно улучшить их доступность для заинтересованных сторон во всех странах мира. Например, за период с января по сентябрь 2004 года публикация *Обзор морского транспорта за 2003 год* загружалась с вебсайта в среднем более 12 000 раз в месяц, что на 50% превышает аналогичный показатель за соответствующий период предыдущего года. С марта 2004 года *Информационный бюллетень по вопросам транспорта* публикуется на квартальной основе и рассылается по электронной почте абонентам, число которых быстро увеличивается. Кроме того, сотрудники секретариата распространяли информацию о последних тенденциях с помощью выступлений и лекций на ряде национальных, региональных и международных семинаров и рабочих совещаний. Документация заседающих органов, подготовленная секретариатом для совещания экспертов и девятой сессии Комиссии, содержит дополнительный анализ конкретных тенденций, касающихся механизмов транзитных перевозок (TD/B/COM.3/EM.22/2). Среди документации, подготовленной для ЮНКТАД XI, был документ "Упрощение процедур торговли и транспорта: создание безопасных и эффективных условий для торговли" (TD/393).

24. В 2003 и 2004 годах было отмечено существенное повышение тарифов на международные перевозки, что вызвало обеспокоенность по поводу конкурентоспособности, в частности малых и удаленных развивающихся стран. Вместе с тем наблюдается процесс концентрации в ряде сегментов морских перевозок, вызывающий появление как новых проблем, так и новых возможностей для развивающихся стран. Эти тенденции анализируются в технических записках в выпусках *Информационного бюллетеня по вопросам транспорта* (UNCTAD/WEB/SDTE/TLB/2004/2 и UNCTAD/WEB/SDTE/TLB/2004/3).

25. Что касается использования транспортных документов, то в последние годы коммерческим сторонам рекомендуется использовать необоротные, в отличие от оборотных, транспортные документы во всех случаях, когда не предполагается продажа товаров, находящихся в пути. Вместе с тем изучаются возможности для замены бумажных документов электронными альтернативами. Эти тенденции анализируются в докладе секретариата "The Use of Transport Documents in International Trade" ("Использование транспортных документов в международной торговле") (UNCTAD/SDTE/TLB/2003/3).

26. Расширение торговли Юг-Юг и увеличение экспорта продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран в последние годы привело к формированию "новой географии торговли". Однако эти тенденции охватывают далеко не все развивающиеся страны. Отсутствие доступа к надлежащим транспортным услугам и недостаточное упрощение процедур торговли относятся к основным причинам

неравномерного охвата стран этими тенденциями. В различных выпусках *Информационного бюллетеня по вопросам транспорта* содержатся статьи, посвященные связям между транспортными расходами, доступом к транспортным сетям и географией торговли (UNCTAD/WEB/SDTE/TLB/2004/1, UNCTAD/WEB/SDTE/TLB/2004/3 и UNCTAD/WEB/SDTE/TLB/2004/4).

Рекомендация 5

27. Продолжать разработку руководящих принципов и оказание содействия развивающимся странам в применении информационно-коммуникационных технологий в сфере международных транспортных услуг и упрощения процедур торговли, в частности в рамках Системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС) и Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД)

Меры

28. В конце 2004 года была начата работа по подготовке технико-экономического обоснования для внедрения модуля АКИС "Роуд трекер" на основных транспортных коридорах стран - членов Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАВЭС). Это исследование является частью инициатив в области транспортного сектора и упрощения процедур торговли в Западной Африке, финансируемых Африканским банком развития.

29. В рамках программы АСОТД продолжал осуществляться ряд проектов по переходу к последним версиям этой системы, с тем чтобы страны-пользователи могли использовать надежную и современную систему, основанную на информационной технологии (АСОТД++), в основном в Африке и Карибском регионе. В настоящее время предпринимаются усилия по переходу к последним версиям системы в Карибском регионе, где пока еще широко используется версия 2 АСОТД. Осуществляется работа по внедрению новых систем АСОТД или переходу к последним версиям в таких странах, как Барбадос, Буркина-Фасо, Восточный Тимор, Камерун, Мадагаскар, Новая Каледония, Палестинская территория, Республика Конго и Сент-Люсия.

30. Субрегиональное бюро АСОТД на Фиджи в настоящее время обслуживается региональными экспертами в соответствии с его стратегией по передаче ноу-хау. В Уагадугу (Буркина-Фасо) был открыт региональный центр поддержки АСОТД для Африки, в котором работают как международные, так и местные эксперты. Задача региональных центров АСОТД состоит в оказании поддержки странам-пользователям и содействии региональной интеграции. Цель заключается в предоставлении на

региональном уровне специальных знаний, необходимых для внедрения и эксплуатации системы. Продолжаются переговоры с такими региональными организациями, как Западноафриканское экономическое и валютное сообщество и КОМЕСА, и с потенциальными донорами по вопросам создания других региональных центров поддержки в Африке.

31. В рамках программы АСОТД завершается также разработка новой системы "АСОТД-уорлд", которая совместима с АСОТД++. Новая система предоставляет таможенным органам инструментарий ИКТ нового поколения, ориентированный на электронные деловые операции и электронное управление, и она позволит таможенным органам и участникам торговли осуществлять бóльшую часть их операций через Интернет. Первые проекты по внедрению системы "АСОТД-уорлд" начали осуществляться в 2004 году в Республике Молдова, и открытие экспериментального сайта ожидается в начале 2005 года.

Рекомендация 6

32. Изучать и анализировать воздействие инициатив в области безопасности на международную торговлю и транспортный сектор развивающихся стран, включая технические и финансовые последствия, а также участвовать в обсуждении этой темы.

Меры

33. Секретариат продолжал следить за различными односторонними и многосторонними мерами, включая регулирующие меры и законодательные инициативы, направленными на повышение безопасности международных сбытовых цепочек, в частности безопасности в морских перевозках, портовых операциях и контейнерных перевозках. Принятые в этой связи меры привели к существенным изменениям в международных перевозках и торговой практике. С учетом того, что мировая торговля в значительной степени зависит от морских перевозок, пристальное внимание было уделено повышению безопасности в морских перевозках и решению конкретных проблем, возникающих в контейнерных перевозках. Так, во исполнение этой рекомендации секретариат подготовил доклад "Container Security: Major Initiatives and Related International Developments" ("Безопасность в контейнерных перевозках: основные инициативы и связанные с этим международные тенденции") (UNCTAD/SDTE/TLB/2004/1). В докладе представлен обзор новой среды в области безопасности и предварительный анализ ее потенциального воздействия на торговлю и перевозки развивающихся стран. Кроме того, секретариат осуществляет в настоящее время подготовку доклада, освещающего изменения, происшедшие со времени

публикации вышеуказанного доклада, и была начата работа над исследованием по изучению экономических последствий новых мер в области безопасности. Кроме того, в документации, подготовленной к ЮНКТАД XI, секретариат провел дополнительный анализ вопросов, касающихся создания эффективной и безопасной среды для торговли (TD/393).

34. Важным компонентом безопасности в морских перевозках является транспарентность в отношении реальной принадлежности торговых судов и контроля над ними. В своем *Обзоре морского транспорта* ЮНКТАД продолжает следить за глобальными тенденциями, касающимися регистрации судов, и развитием открытых регистров.

Рекомендация 7

35. Сотрудничать с другими межправительственными организациями в их деятельности, связанной с разработкой международно-правовых документов, касающихся международных перевозок и упрощения процедур торговли, в том числе смешанных перевозок; обеспечивать распространение информации об их последствиях для развивающихся стран; и оказывать развивающимся странам по мере необходимости помощь на проводимых переговорах, уделяя при этом внимание деятельности ВТО по осуществлению программы работы, согласованной в Дохе.

Меры

36. Отсутствие унифицированной международной правовой базы, регулирующей смешанные перевозки, побудило ряд международных и региональных организаций начать работу в целях поиска возможного решения. В 2002 году Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приступила к работе по подготовке нового проекта международного документа по транспортному праву. Секретариат ЮНКТАД внес существенный вклад в работу, сделанную под эгидой ЮНСИТРАЛ. Он представил развернутый аналитический комментарий по проекту, который был опубликован ЮНСИТРАЛ в качестве рабочего документа ее Рабочей группы (A/CN.9/WG.III/WP.21/Add.1, UNCTAD/SDTE/TLB/4). Кроме того, Рабочей группе ЮНСИТРАЛ на ее одиннадцатой сессии в Нью-Йорке в марте 2003 года был представлен документ ЮНКТАД "Multimodal Transport: The Feasibility of an International Legal Instrument" ("Смешанные перевозки: возможность подготовки международного правового документа") (UNCTAD/SDTE/TLB/2003/1, A/CN.9/WG.III/WP.30).

37. Секретариат ЮНСИТРАЛ опубликовал пересмотренный вариант проекта документа (A/CN.9/WG.III/WP.32, A/CN.9/WG.III/WP.36). Секретариат ЮНКТАД подготовил записку (UNCTAD/SDTE/TLB/2004/2), дополняющую представленный им ранее комментарий, и представил ее четырнадцатой сессии Рабочей группы ЮНСИТРАЛ (29 ноября – 10 декабря 2004 года). В записке освещаются некоторые ключевые вопросы, выносимые на рассмотрение Рабочей группы, включая свободу заключения договоров (в частности, вопрос о том, на какие договоры может не распространяться обязательное применение документа) и ответственность перевозчика за утрату, повреждение и задержку груза.

38. Наряду с этим ЮНКТАД принимает участие в совещаниях Рабочей группы ЮНСИТРАЛ и вносит весомый вклад в ее работу с учетом последствий положений проекта документа для развивающихся стран.

39. Секретариат продолжает также распространять информацию о происходящих изменениях и их возможных последствиях путем представления докладов на национальных, региональных и международных семинарах и конференциях. В частности, по вопросам упрощения процедур торговли секретариат внес вклад в организованные в соответствии с пунктом 166 учебные курсы по изучению возникающих для развивающихся стран последствий возможных переговоров в данной сфере в контексте программы работы ВТО, принятой в Дохе.

40. В свете принятого Советом ВТО решения начать переговоры по вопросам упрощения процедур торговли (пакет договоренностей, принятый 31 июля) в конце 2004 года секретариат начал предпринимать усилия для внесения вклада в проведение национальных консультаций по вопросам упрощения процедур торговли.

41. Секретариат принял участие в пятом и шестом межучрежденческих совещаниях по упрощению процедур торговли, представляющих собой механизм сотрудничества, созданный по инициативе Комитета высокого уровня по программам Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций в целях определения вопросов упрощения процедур торговли, решение которых должно осуществляться на основе скоординированного подхода в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 8

42. Продолжать анализ тенденций и оказание помощи развивающимся странам в области упрощения процедур торговли. В этой связи особое внимание следует уделять

претворению в жизнь Алматинского плана действий, а также выявлению потребностей и приоритетов развивающихся стран в области упрощения процедур торговли.

Меры

43. В рамках деятельности по осуществлению Алматинского плана действий секретариат провел в ноябре 2004 года совещание экспертов по разработке и созданию механизмов транзитных перевозок. Участники совещания подчеркнули, что для разработки и создания конкретных механизмов транзитных перевозок государственный и частный секторы страны транзита и страны, не имеющей выхода к морю, должны наладить сотрудничество внутри каждой страны, а также между двумя странами с помощью соответствующих национальных и региональных координационных механизмов. Такие механизмы будут взаимовыгодными, если обе страны смогут воспользоваться синергизмом и экономикой, обусловленной эффектом масштаба, при осуществлении инвестиций и транспортных операций.

44. Кроме того, секретариат получил приглашение принять участие в различных мероприятиях, связанных с упрощением процедур торговли, включая семинар ВТО по вопросам упрощения процедур торговли в постдохинском контексте, проведенный в Бангладеш; консультации по рамочному соглашению ВТО, заключенному в июле 2004 года, в Индии; и семинар АТЭС по вопросам упрощения процедур торговли в рамках ВТО, организованный в Таиланде. Эти мероприятия позволили проанализировать последние тенденции на региональном и международном уровнях в области упрощения процедур торговли.

45. Секретариат продолжает осуществлять работу по линии технического сотрудничества в рамках следующих проектов: а) финансируемый Норвегией проект по оценке потребностей и приоритетов в области упрощения процедур торговли (проект INT/0T/2CS); б) финансируемый Швецией проект по созданию платформ для упрощения процедур торговли (проект INT/0T/3BJ); в) финансируемый через счет развития проект по укреплению потенциала в области упрощения процедур торговли и перевозок для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита; и d) финансируемый Исламским банком развития проект в области международных смешанных перевозок в регионе Организации экономического сотрудничества (проект RAS/0T/1BR).

46. Наряду с этим ЮНКТАД продолжает осуществлять начатый в августе 2001 года проект по упрощению процедур торговли и перевозок в Пакистане. Этот проект, финансируемый Всемирным банком, был продлен до конца августа 2005 года. Для

продолжения проекта было выделено 800 000 долл. США, и деятельность по проекту будет охватывать вопросы, связанные, в частности, с процедурами в портах, безопасностью в сфере логистических услуг, анализом услуг на транспортных коридорах, анализом торговых операций и элементов данных, профессиональными стандартами для транспортно-экспедиторских компаний, применением пересмотренной Киотской таможенной конвенции и экспериментальным исследованием по изучению таможенного оформления товаров. Продление проекта позволит также собрать элементы для подготовки возможного нового проекта в области упрощения процедур торговли.

47. В конце октября 2004 года было подписано межучрежденческое письмо о договоренности между Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и ЮНКТАД. В нем предусматривается оказание услуг ЮНКТАД (на сумму 4,9 млн. долл. США) в рамках финансируемого Всемирным банком (31 млн. долл. США) проекта по срочной модернизации работы таможенных органов и упрощению процедур торговли в Афганистане. Деятельность по проекту осуществляется с начала марта 2004 года и включает организацию миссий экспертов по вопросам, касающимся работы таможенных органов (подготовка к внедрению АСОТД) и упрощения процедур торговли (аудиторская проверка департаментов министерства торговли, связанных с международной торговлей и перевозками, межведомственная координация в вопросах работы пограничных постов).

III. СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Рекомендация 9

48. Продолжать проведение исследовательской и ориентированной на вопросы политики аналитической работы по изучению экономических последствий для развивающихся стран тенденций в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и их коммерческого применения, особенно в секторах, представляющих интерес или потенциал для развивающихся стран. ЮНКТАД следует также проводить обзор и распространять информацию о международных обсуждениях по вопросам, касающимся технологических, коммерческих, правовых или финансовых аспектов ИКТ, электронных деловых операций и электронной торговли.

Меры

49. В Докладе об электронной торговле и развитии за 2004 год (выпущенном 15 декабря 2004 года) представлена информация о последних тенденциях и изменениях в

области ИКТ и электронной торговли и определяются области, в которых применение ИКТ может оказать воздействие на функционирование предприятий и экономики развивающихся стран. С учетом возможностей, которые открывает электронная торговля и ИКТ для развивающихся стран, основное внимание в докладе уделяется использованию ИКТ на МСП, а также политике и стратегиям по развитию национального сектора ИКТ. При анализе конкретных вопросов электронной торговли и ИКТ в развивающихся странах акцент делается на отдельных темах, таких как использование цифровых технологий и Интернет-технологий в креативных секторах, в частности в музыкальной индустрии, и их применение для онлайн-обучения в рамках высшего образования. В докладе рассматривается также применение инструментов электронной торговли государственными органами для осуществления электронных закупок. И наконец, в докладе анализируются правовые проблемы и задачи, касающиеся принципа конфиденциальности данных, и его роль в качестве механизма укрепления доверия для развития информационного общества.

50. В свете просьб, которые высказывали развивающиеся страны на различных международных форумах, включая Всемирную встречу на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) и региональные конференции, организованные ЮНКТАД по проблематике стратегий в области ИКТ и электронной торговли в целях развития (см. пункт 71 ниже), ЮНКТАД занимается в настоящее время подготовкой руководящих принципов по передовой практике, касающейся принятия законодательства по электронной торговле, и намеревается опубликовать их в 2005 году. В руководящих принципах будет представлен обзор международной передовой практики и указаны контрольные ориентиры, которые страны смогут использовать для оценки различных возможных вариантов при осуществлении правовой реформы. Такие контрольные ориентиры призваны также способствовать унификации законодательства в области электронной торговли, что имеет важное значение в международной торговой среде, создаваемой в рамках коммуникационной сети, не признающей национальных границ.

Рекомендация 10

51. Помогать развивающимся странам в расширении их возможностей формулировать и претворять в жизнь экономические компоненты их национальных стратегий в области электронных технологий в интересах развития. При этом ЮНКТАД следует активно участвовать в претворении в жизнь Плана действий и Декларации принципов, принятых на первом этапе ВВИО. Ей следует также проводить анализ и подготавливать соответствующие исследования для освещения ключевых аспектов оставшихся открытыми вопросов с точки зрения развития, которые будут обсуждаться на тунисском этапе ВВИО.

Меры

52. Секретариат продолжал организовывать учебные курсы в соответствии с пунктом 166 по проблематике электронной торговли и ИКТ в целях развития. В рамках учебных мероприятий, проведенных на Маврикии (9 февраля 2000 года), был проведен общий обзор вопросов, касающихся развития электронной торговли и ИКТ, стратегий в области электронных технологий, внешнего подряда и свободно доступного программного обеспечения с открытыми исходными кодами. В рамках учебных мероприятий, проведенных в Праге (22 июля 2004 года), представителям из стран с переходной экономикой была представлена информация о значении формирующейся экономики, основанной на информации и знаниях, и об усиливающемся влиянии ИКТ и Интернета на экономические показатели и производительность на уровне компаний и всей экономики. Была обсуждена необходимость разработки последовательных стратегий в области ИКТ и электронной торговли, включая надлежащую нормативную и институциональную базу, финансирование инфраструктуры ИКТ, улучшение доступа к ИКТ на справедливой основе, повышение квалификации и улучшение информированности. Было отмечено повышение роли электронных деловых операций, примерами которых являются электронная торговля и электронные платежи, в связях и сделках между компаниями и внутри компаний, а также важное значение использования таких инструментов, как свободно доступное программное обеспечение с открытыми исходными кодами, и тематических исследований по вопросам электронного финансирования и электронного туризма.

53. После международного совещания по теме "Подготовка кадров и укрепление потенциала: роль региональных интеграционных группировок" (15-19 марта 2004 года) ЮНКТАД получила запросы от региональных организаций (КОМЕСА, САДК, САМ) об оказании помощи в области стратегий, касающихся электронной торговли. В данной связи до конца 2004 года было запланировано организовать ряд миссий для оказания помощи этим организациям.

54. В свете положительной оценки учебного курса "Правовые аспекты электронной торговли", организованного в Камбодже в 2003 году, в настоящее время готовится вариант этого учебного курса для дистанционного обучения. Данный учебный курс призван оказать содействие директивным органам и правительственным должностным лицам развивающихся стран в их усилиях по подготовке нормативно-правовой среды, благоприятствующей и обеспечивающей поддержку электронной торговле.

55. В рамках Партнерства в области ИКТ в целях развития, о котором было объявлено на ЮНКТАД XI, инициатива в области электронного туризма призвана содействовать применению ИКТ в секторе туризма, с тем чтобы позволить развивающимся странам лучше использовать свои туристические ресурсы и более самостоятельно создавать и продвигать на рынках свой имидж как туристического направления. Для многих развивающихся стран туризм выступает действенным средством экономической диверсификации, и ИКТ могут оказать существенное влияние на общую среду, существующую в секторе туризма. Секретариат предпринимает шаги для разработки технических спецификаций, необходимых для создания платформы электронного туризма, и были завершены консультации с ключевыми участниками в этой сфере. В настоящее время ЮНКТАД проводит проверку опытной модели, которая может соответствовать таким спецификациям и стать, таким образом, ключевой системой. Был создан целевой фонд для содействия скорейшему осуществлению инициативы в области электронного туризма, и уже был получен первый взнос от Португалии.

56. В рамках работы Целевой группы по устойчивому туризму в настоящее время разрабатывается учебный курс "ИКТ и туризм", касающийся, в частности, укрепления потенциала в области ИКТ. Данный учебный курс призван содействовать повышению информированности среди директивных органов и частного сектора относительно коммерческих возможностей и проблем, возникающих в связи с использованием ИКТ в индустрии туризма. Этот учебный курс будет также включен в качестве модуля в учебный курс "Устойчивый туризм в интересах развития", разработанный в рамках программы "Трейнфортрейд". С учетом интереса, проявленного Бенином к инициативе в области электронного туризма, в июле 2004 года была организована миссия для изучения возможности осуществления инициативы и определения стратегии, которая должна быть разработана в сфере маркетинга туризма, в качестве элемента более комплексной стратегии в области устойчивого туризма в целях развития.

57. Кроме того, в рамках Партнерства в области ИКТ в целях развития, о котором было объявлено на ЮНКТАД XI, секретариат провел анализ тенденций, касающихся электронного финансирования, связанного с торговлей, и подготовил предложение о создании платформы для обмена информацией, развития сетей связей и представления отчетности по вопросам традиционного и электронного финансирования торговли, информации о кредитах и страховании кредитов. Эта платформа призвана улучшить координацию среди различных провайдеров и оказать содействие в работе с ассоциациями предприятий в целях улучшения доступа к финансированию торговли и электронному финансированию для предприятий, в особенности МСП, развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Секретариат приступил к обмену письмами с участниками партнерства.

58. По итогам организованных в декабре 2003 года в ходе женевского этапа ВВИО совместных параллельных мероприятий по темам "Национальные стратегии формирования информационного общества" и "Мониторинг информационного общества: данные, оценка и методы" ЮНКТАД внесла существенный вклад в дальнейшую работу, связанную с процессом ВВИО. Это включало проведение заинтересованными сторонами обзора хода осуществления Женевского плана действий, участие в Глобальном форуме по вопросам регулирования Интернета, организованном Целевой группой ООН по ИКТ (март 2004 года), и подготовку текста для рассмотрения на второй сессии Подготовительного комитета ВВИО (Женева, 17-25 февраля 2005 года) о ходе осуществления Женевского плана действий в двух областях: а) роль ИКТ в экономическом росте, конкурентоспособности торговли и развитии предприятий и б) оценка и мониторинг изменений в области ИКТ, в частности доступа предприятий развивающихся стран к ИКТ и использования ими ИКТ.

59. В ходе ЮНКТАД XI Целевая группа ООН по ИКТ и ЮНКТАД организовали параллельное мероприятие по теме "Осуществление Плана действий ВВИО: вопросы торговли и развития". В ходе мероприятия были обсуждены содержащиеся в Плана действий ВВИО вопросы, которые относятся к компетенции ЮНКТАД и в связи с которыми должны быть приняты меры до тунисского этапа в ноябре 2005 года, с заострением внимания на конкретных мерах, необходимых для интеграции вопросов ИКТ в проблематику торговли и развития.

60. Совместно с МОТ, МТЦ и ОЭСР ЮНКТАД организует тематическое совещание ВВИО по вопросу "Экономические и социальные последствия ИКТ" (Антигуа, Гватемала, 18-19 января 2005 года), которое будет принимать в своей стране правительство Гватемалы при поддержке Международного исследовательского центра по вопросам развития и правительства Франции. Совещание должно позволить правительствам, частному сектору, работникам и гражданскому обществу проанализировать политику и практику, позволяющие предприятиям использовать ИКТ в качестве эффективного инструмента для повышения производительности и делать это с должной социальной ответственностью. Результаты работы совещания должны включать практические рекомендации, помогающие странам использовать ИКТ для действенного искоренения нищеты с помощью развития экономически жизнеспособных предприятий и благодаря этому расширения качественной занятости. Это позволит директивным органам интегрировать вопросы ИКТ в более широкую программу действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Соответствующие выводы будут учтены при подготовке документа для рассмотрения на второй сессии Подготовительного комитета ВВИО.

61. ЮНКТАД принимает также участие в организации тематического совещания ВВИО по вопросу "Оценка информационного общества" (Женева, 7-9 февраля 2005 года), о чем более подробно говорится в пункте 69 ниже.

Рекомендация 11

62. В рамках своей деятельности в поддержку процесса формирования связанной с ИКТ политики в развивающихся странах продолжать и активизировать в тесном сотрудничестве с другими международными организациями свою текущую работу по сбору статистической информации о внедрении и использовании ИКТ на предприятиях и в домашних хозяйствах. В частности, ЮНКТАД следует содействовать предпринимаемым на национальном, региональном и международном уровнях усилиям по разработке комплекса сопоставимых в международном плане статистических показателей в сфере ИКТ, а также координировать эту деятельность. Данная работа должна вестись таким образом, чтобы облегчать процесс мониторинга прогресса между первым и вторым этапами ВВИО и в последующий период.

Меры

63. В работе по сбору статистической информации об ИКТ основное внимание уделяется использованию ИКТ на предприятиях в развивающихся странах. В 2004 году ЮНКТАД провела два обследования, связанные со статистическими показателями в области ИКТ. В ходе одного обследования были собраны данные и метаданные национальных статистических управлений отдельных развивающихся стран об использовании ИКТ на предприятиях, а в ходе другого обследования была собрана информация об использовании ИКТ на МСП в пяти латиноамериканских странах. Результаты обоих обследований были опубликованы в *Докладе об электронной торговле и развитии за 2004 год*. ЮНКТАД также сотрудничала в проведении глобального обзора состояния статистики информационного общества среди национальных статистических управлений (данные и метаданные), результаты которого будут представлены в рамках процесса ВВИО.

64. По итогам совещания экспертов по теме "Оценка электронной торговли в качестве инструмента развития цифровой экономики" (Женева, 8-10 сентября 2003 года) ЮНКТАД разработала вебсайт² по вопросам оценки ИКТ. Этот сайт призван внести вклад в работу

² measuring-ict.unctad.org

по оценке электронных технологий, выступая в качестве онлайн-источника информации и дискуссионного форума для практических работников по вопросам, касающимся показателей, методологии и статистики в области информационного общества, а также обеспечивая наблюдение за работой на национальном, региональном и международном уровнях по вопросам оценки ИКТ.

65. В ходе ЮНКТАД XI в рамках параллельного мероприятия по теме "Осуществление Плана действий ВВИО: вопросы торговли и развития" (см. пункт 59 выше) одно из заседаний было посвящено показателям ИКТ и контрольным ориентирам в области электронных деловых операций. Кроме того, в ходе пленарной дискуссии I, посвященной теме "ИКТ как катализатор экономического роста, развития и конкурентоспособности: последствия для политики и мер на национальном и международном уровнях" (Сан-Паулу, 17 июня 2004 года), была выдвинута международная инициатива с участием широкого круга заинтересованных сторон "Партнерство в сфере оценки ИКТ в интересах развития". В настоящее время круг партнеров включает МСЭ, ОЭСР, ЮНКТАД, Институт статистики ЮНЕСКО, четыре региональные комиссии ООН (ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА), Целевую группу ООН по ИКТ и Всемирный банк.

66. Цели Партнерства заключаются в а) разработке комплекса ключевых показателей в области ИКТ, сопоставимых на международном уровне; b) создании возможностей для сбора статистики в области ИКТ в развивающихся странах; и c) разработке глобальной базы данных по ключевым показателям в области ИКТ. Партнерство призвано оказывать поддержку и содействие различным инициативам, касающимся распространения и оценки показателей в области ИКТ на региональном и международном уровнях. Оно создает открытую рамочную основу для координации текущей и будущей работы и для определения последовательного и структурированного подхода к разработке показателей ИКТ на глобальном уровне, и в частности в развивающихся странах. Национальным статистическим управлениям передовых стран предлагается вносить вклад в деятельность в рамках Партнерства и оказывать экспертное содействие и помощь национальным статистическим управлениям развивающихся стран, а также передавать знания в таких областях, как методологии и программы проведения обследований.

67. В рамках "Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития" МСЭ и ЮНКТАД совместно организовали 18 октября 2004 года брифинг для учреждений-доноров. Цели брифинга заключались в том, чтобы а) проинформировать учреждения-доноры о существующем состоянии и наличии данных и показателей в области ИКТ, в частности в развивающихся странах; b) продемонстрировать имеющиеся базы данных по показателям ИКТ, с тем чтобы продемонстрировать существующие пробелы и потребности в данных, на которых необходимо сосредоточить усилия; c) представить

информацию об усилиях, предпринимаемых международным сообществом по разработке унифицированного комплекса показателей под эгидой Партнерства; и d) провести методом "мозговой атаки" анализ совместного подхода, выработанного партнерами, в целях расширения возможностей развивающихся стран для сбора статистики по вопросам информационного общества и тем самым сокращения на глобальном уровне разрыва в данных, касающихся информационного общества.

68. ЮНКТАД внесла существенный вклад в ряд региональных совещаний по вопросам мониторинга информационного общества в конце 2004 года и в начале 2005 года, организованных в соответствии с рекомендациями женевского этапа ВВИО (пункт 28 Женевского плана действий и пункт 68 доклада Статистического рабочего совещания ВВИО по мониторингу информационного общества: данные, измерение и методы).

69. Результаты работы региональных совещаний будут обобщены и доведены до сведения тематического совещания ВВОИ по вопросу "Оценка информационного общества" (Женева, 7-9 февраля 2005 года), которое будет организовано под эгидой "Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития". Задачи совещания состоят в том, чтобы: а) составить общий перечень ключевых показателей ИКТ, по которым должны собираться данные во всех странах и которые должны быть унифицированы на международном уровне; б) выявить потребности развивающихся стран в технической помощи в области сбора данных по статистическим показателям, касающимся информационного общества; с) подчеркнуть важность и роль показателей ИКТ в процессе мониторинга прогресса в осуществлении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия; и d) представить информацию о текущей работе по созданию международной базы данных по показателям ИКТ. Совещание должно внести ключевой вклад в проведение оценки хода реализации итогов ВВИО и последующей деятельности, а также в подготовку тунисского этапа.

Рекомендация 12

70. Продолжать служить форумом для международного обсуждения вопросов политики, связанных с ИКТ и имеющих актуальное значение для экономического развития, содействовать обмену опытом в применении ИКТ в экономической сфере и обеспечивать учет аспектов развития в ходе международных дискуссий по данным вопросам.

Меры

71. В свете итогов Региональной конференции для стран с переходной экономикой (Женева, 20-21 октября 2003 года) и Конференции высокого уровня для стран Латинской

Америки и Карибского бассейна (Рио-де-Жанейро, 25-27 ноября 2003 года) по вопросам ИКТ и развития ЮНКТАД провела несколько конкретных мероприятий по вопросам политики и практики в области ИКТ и развития, три из которых было организовано в рамках процесса ЮНКТАД XI. Информацию о мерах, связанных с международными дискуссиями в контексте ВВИО, см. описание мер, принятых в соответствии с рекомендацией 10.

72. В ходе ЮНКТАД XI:

- Во время интерактивной тематической дискуссии, состоявшейся 17 июня 2004 года и посвященной вопросу об ИКТ как катализатора экономического роста, развития и конкурентоспособности и последствиям для политики и мер на национальном и международном уровнях. Участники дискуссии подтвердили, что для развития сектора ИКТ и торговли, осуществляемой с использованием ИКТ, требуется создание среды, поощряющей открытую конкуренцию, доверие и безопасность, взаимостыкуемость систем и стандартизация, а также наличие финансирования, включая приток иностранных инвестиций и международную поддержку по линии сотрудничества в интересах развития. В целях создания рамочной имплементационной основы в конце дискуссии было объявлено об инициативе ЮНКТАД XI "Партнерство в деле использования ИКТ в целях развития", которую с одобрением встретили и поддержали делегаты в качестве важного вклада в проведение второго этапа ВВИО. Партнерство включает деятельность в таких областях, как свободно доступное программное обеспечение с открытыми исходными кодами, электронный туризм, политику в области ИКТ, осуществление оценки в сфере электронных технологий и показатели ИКТ, а также электронное финансирование. Более подробную информацию об инициативе в области электронного туризма см. описание мер, принятых в соответствии с рекомендацией 10. Более подробную информацию о проведении оценки в области электронных технологий см. описание мер, принятых в соответствии с рекомендацией 11.
- 16 июня 2004 года было организовано параллельное мероприятие, посвященное вопросам электронного финансирования, связанного с торговлей, для МСП. Были обсуждены возможности использования информационных систем электронного финансирования и электронного кредитования, основанные на ИКТ и Интернет-технологиях, в целях улучшения доступа МСП к электронной торговле и электронному финансированию. Было тщательно изучено и одобрено предложение о создании рабочей группы для подготовки

плана работы в целях налаживания партнерства между частным и государственным секторами в данной сфере.

- Целевая группа ООН по ИКТ и ЮНКТАД организовали параллельное мероприятие по теме "Осуществление Плана действий ВВАО: вопросы торговли и развития" (см. информацию о мерах, принятых в соответствии с рекомендацией 10).

73. 22-24 сентября 2004 года в Женеве было организовано совещание экспертов по вопросам, касающимся расширения использования свободно доступного программного обеспечения с открытыми исходными кодами и соответствующих аспектов политики и развития. В совещании приняли участие эксперты, представлявшие развитые и развивающиеся страны, индустрию ИКТ, гражданское общество и научные круги. В ходе дискуссий основное внимание было уделено правительственной политике и последствиям использования такого программного обеспечения с точки зрения развития. Хотя основной акцент в прениях был сделан на использовании свободно доступного программного обеспечения с открытыми исходными кодами на национальном и институциональном уровнях, было начато также обсуждение возможностей его использования внутри системы ООН и в деятельности по линии технического сотрудничества и смежной деятельности в рамках системы. Участники совещания подчеркнули целесообразность налаживания партнерских связей в качестве действенного подхода к осуществлению политики в области разработки такого программного обеспечения.
