



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/ECE/1424
23 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Шестидесятая сессия

(22-25 февраля 2004 года)

(Пункт 8 предварительной повестки дня)

**ДОСТИЖЕНИЕ СОГЛАСОВАННЫХ НА МЕЖДУНАРОДНОМ
УРОВНЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЦЕЛЕЙ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, А ТАКЖЕ
ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КРУПНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И ВСТРЕЧ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Записка Исполнительного секретаря*

Цель

Цель настоящего документа заключается в обзоре того, каким образом направления работы и соответствующие мероприятия ЕЭК ООН содействуют достижению в регионе целей развития, согласованных международным сообществом на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

Краткое содержание

Во-первых, в настоящем документе приводится краткий обзор участия ЕЭК ООН в деятельности по выполнению решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций, темы которых непосредственно связаны с областями деятельности, подпадающими под ее мандат. Во-вторых, в нем рассматривается конкретный случай целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), путем анализа значимости регионального измерения для их достижения. В-третьих, в нем содержится краткий обзор текущего и потенциального уровня достижения ЦРДТ. Затем в нем анализируются связи между деятельностью ЕЭК ООН и рядом основных согласованных на международном уровне целей, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия: сокращение масштабов нищеты, устойчивое развитие, торговля и ИКТ в целях развития.

* Представляется с опозданием вследствие задержки с одобрением.

I. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ГЛОБАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ООН

A. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, август 2002 года)

1. Выполнению решений ВВУР посвящен пункт 4 предварительной повестки дня (документ E/ЕСЕ/1421).

B. Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения (Мадрид, май 2002 года) и Региональная конференция министров по проблемам старения (Берлин, сентябрь 2002 года)

2. *Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения предусматривает "оказание содействия выполнению решений Берлинской конференции благодаря региональному сотрудничеству"*.

В соответствии с данной рекомендацией секретариат ЕЭК ООН осуществляет меры, направленные на облегчение обмена информацией в рамках региона по вопросам и политике, связанным с проблемой старения. В соответствии с положениями меморандума о взаимопонимании между секретариатом ЕЭК ООН и правительством Австрийской Республики помощь секретариату в данной работе оказывает Европейский центр по политике и исследованиям в области социального обеспечения, представляющий собой Венский исследовательский институт, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций.

3. В апреле 2004 года в Мадриде (Испания) в сотрудничестве с Европейским центром и испанским министерством по труду и социальным делам было организовано рабочее совещание под названием "Устойчивое общество со стареющим населением: показатели для эффективной разработки политики". Присутствовавшие на нем эксперты определили надлежащие показатели и индексы, которые могли бы послужить руководством для разработчиков политики и других заинтересованных сторон в Европе и Северной Америке в их работе по выполнению обязательств, сформулированных в Региональной стратегии осуществления и касающихся экономических аспектов старения (конкретно обязательств 1, 3, 4 и 5).

4. В настоящее время ведется создание сети национальных координационных пунктов по вопросам старения. Эта деятельность координируется с аналогичными усилиями Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН. В настоящее время проводится обзор осуществления на национальном уровне решений Конференции

министров по проблемам старения (Мадрид, 2002 год). В октябре 2004 года был разослан краткий вопросник по этой теме с целью сбора информации о мероприятиях, осуществляемых государствами - членами ЕЭК ООН по выполнению решений Берлинской конференции.

5. Комиссия вносит регулярный вклад в осуществление на глобальном уровне решений второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения в тесном сотрудничестве с отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, которому поручено оказание содействия осуществлению решений в глобальном масштабе.

С. Международная конференция по финансированию развития (МКФР) (Монтеррей, Мексика, март 2002 года)

6. Одно из положений Монтеррейского консенсуса предусматривает **"пропаганду роли региональных комиссий и региональных банков развития в деле поддержки проведения странами на региональном уровне диалога по вопросам политики в области макроэкономики, финансов, торговли и развития"**. (A/CONF.198/11, пункт 64).

7. После Конференции в соответствии с данным положением ЕЭК ООН сосредоточила свое внимание главным образом на достижении основных целевых показателей, определенных Конференцией и связанных с мобилизацией внутренних финансовых ресурсов на цели развития. В соответствии с Монтеррейским документом к ключевым целям в этой конкретной области относятся "создание необходимых внутренних условий для мобилизации национальных сбережений, как государственных, так и частных, поддержания достаточного уровня производительных инвестиций и развития человеческого потенциала". Кроме того, в Монтеррейском документе подчеркиваются: потребность в эффективной и действенной системе мобилизации государственных ресурсов и управления ими при одновременном обеспечении бюджетной устойчивости; жизненно важное значение инвестиций в развитие базовой экономической и социальной инфраструктуры; необходимость укрепления и развития национального финансового сектора и роль управления в сфере государственных и частных финансов. В нем также подчеркивается крайняя важность активизации национальных усилий по наращиванию потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в областях, связанных с государственными и частными финансами.

8. В течение ряда лет в Обзоре экономического положения Европы значительное внимание уделяется вопросам, связанным с Монтеррейским процессом. Первый выпуск Обзора экономического положения Европы 2001 года был посвящен темам "Внутренние

сбережения в странах с переходной экономикой" и "Экономический рост и ПИИ в странах с переходной экономикой". Первый выпуск Обзора экономического положения Европы 2003 года был посвящен обсуждению темы "Корпоративное управление в регионе ЕЭК ООН". Первый выпуск Обзора экономического положения Европы 2004 года был посвящен теме "Налоговые реформы в присоединяющихся к ЕС странах".

9. В декабре 2001 года ЕЭК ООН организовала региональное совещание экспертов на тему "Повышение отдачи от ПИИ и привлечение финансовых корпораций в страны с переходной экономикой". Участники совещания сделали вывод о том, что различные аспекты иностранных инвестиций, оказывающие влияние на рост, макроэкономическую стабильность, платежный баланс и т.д., свидетельствуют о необходимости разработки широкой стратегии по управлению притоком капитала, обеспечивающей четкий баланс между потребностями роста, различными рисками, в особенности по мере того, как экономика становится все более открытой.

10. Весенний семинар ЕЭК ООН 2005 года послужит новым этапом процесса международного обсуждения вопросов политики в этой области, и его темой будет являться тема "Финансирование развития в регионе ЕЭК ООН - поощрение роста в странах с переходной экономикой с низким уровнем доходов". К числу основных предлагаемых для обсуждения вопросов относятся факторы, отрицательно влияющие на стратегии развития и роста; экономическая интеграция и торговля и управление финансами и устойчивый рост в богатых ресурсами странах. Сразу же после семинара откроется ежегодная сессия Комиссии, которая начнется с сегмента высокого уровня, посвященного вопросам политики, одним из пунктов повестки дня которого будет являться осуществление решений Международной конференции по финансированию развития (МКФР).

Д. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин (Пекин, сентябрь 1995 года)

11. Пекинская платформа действий и согласованные выводы Совещания ЕЭК ООН "Пекин+5" служат руководством для деятельности ЕЭК ООН в области гендерного равноправия. На основе этих документов был разработан ряд связанных с гендерной тематикой мероприятий, направленных на внедрение гендерного подхода в экономическую политику и оказание таким образом помощи странам-членам в повороте вспять негативной тенденции в экономическом положении женщин. И их числу относятся форумы и совещания по предпринимательской деятельности женщин, разработка гендерной статистики и создание вебсайта, посвященного этой проблематике, а также аналитическая работа и политический диалог. Что касается последних видов

деятельности, то в Обзоре экономического положения Европы регулярно анализируются тенденции в области положения женщин на рынке труда, и в январе 2004 года был организован Региональный симпозиум по интеграции гендерного подхода в экономическую политику. В данном Симпозиуме приняли участие представители гендерных механизмов и профильных министерств (экономики, финансов, труда и социальных дел) из 35 государств - членов ЕЭК ООН из восточной и центральной Европы, стран СНГ, а также Западной Европы и Северной Америки. На нем был сделан вывод о том, что ключевое значение для поощрения гендерного равноправия в регионе имеет политика, направленная на расширение возможностей занятости женщин, составление бюджетов с учетом гендерной специфики, обеспечение доступа к ресурсам и финансированию, реформы в области пенсионного и социального обеспечения, которая, кроме того, оказывает ощутимое воздействие на экономический рост, безопасность и социальную сплоченность общества.

12. В декабре 2004 года в Женеве состоялось Региональное подготовительное совещание ЕЭК ООН по вопросу о проведении обзора осуществления на протяжении десяти лет Пекинской платформы действий. Оно ознаменовало собой третий этап Пекинского процесса в регионе ЕЭК ООН после Регионального совещания ЕЭК ООН по подготовке к Пекинской конференции (Вена, ноябрь 1994 года) и Подготовительного совещания "Пекин+5" (Женева, январь 2000 года). В этом совещании ЕЭК ООН приняли участие около 600 представителей правительств и гражданского общества из 53 стран-членов. Оно проводилось при поддержке других международных организаций, занимающихся гендерными вопросами в регионе, а именно Совета Европы, Европейской комиссии, ПРООН, ЮНИФЕМ и ОБСЕ. Этот десятилетний обзор был сосредоточен на трех вызывающих обеспокоенность областях, охватываемых Платформой действий, и имеющих особо важное значение для региона ЕЭК ООН: женщины и экономика; институциональные механизмы поощрения гендерного равноправия и торговля женщинами в контексте миграционных процессов. По каждой из этих тем участники совещания определили надлежащую практику, сохраняющиеся проблемы и области, требующие принятия дополнительных мер; они также обратили внимание на новые вопросы, возникшие после принятия Пекинской платформы действий. Итоги совещания были облечены в форму выводов председателей, которые послужат вкладом региона ЕЭК ООН в десятилетний обзор на глобальном уровне, который, как ожидается, состоится на сессии высокого уровня Комиссии по положению женщин в марте 2005 года в Нью-Йорке.

Е. Международная конференция по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год)

13. ЕЭК ООН и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) совместно организовали в сотрудничестве с правительством Швейцарии Европейский форум по вопросам народонаселения (12-14 января 2004 года, Женева). Он был проведен в форме совещания экспертов высокого уровня, участие в котором приняли около 360 экспертов, представлявшие правительства, НПО, учебные и исследовательские учреждения из 47 государств - членов ЕЭК ООН, а также представители как входящих, так и не входящих в систему ООН международных организаций. Он был проведен в контексте десятилетнего обзора и оценки хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). В качестве темы форума была выбрана тема "Вызовы в области народонаселения и ответные меры политики". В частности, на нем были рассмотрены важные изменения в области народонаселения за последнее время, проанализированы создаваемые ими вызовы и определены наиболее эффективные ответные меры политики. В частности, участники Форума рассмотрели последствия низкой рождаемости, неравенства в области здравоохранения в регионе ЕЭК ООН, последствия эмиграции, а также необходимость поощрения согласованности политики, налаживания партнерства и углубления знаний в области народонаселения. В этом контексте участники Форума рассмотрели ход осуществления связанных с МКНР региональных и глобальных соглашений, и касательно этого обзора в *Резюме обсуждений Председателя* была отмечена "решительная приверженность Программе действий МКНР всех стран региона ЕЭК ООН". В настоящее время ведется подготовка публикации, в которую будут включены избранные материалы Форума. Она выйдет в свет под названием "Новый демографический режим: вызовы в области народонаселения и ответные меры политики в Европе и Северной Америке".

II. РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ЦРДТ

14. Признается, что цель 8 ЦРДТ (Партнерство в целях развития) носит по своей сути международный характер (глобальный, межрегиональный или внутрирегиональный). Утверждалось, что другие ЦРДТ (Цели 1-7) относятся к национальному уровню. Хотя нет сомнений в том, что главная ответственность за достижение этих целей лежит на субъектах национального уровня (общественности, частном секторе и гражданском обществе), необходимо также признать, что региональный и субрегиональный контексты оказывают влияние на многие аспекты достижения этих целей.

15. Общий макроэкономический контекст и взаимные связи между экономиками различных стран региона или субрегиона могут оказывать существенное влияние на достижение ЦРДТ; это особенно справедливо в случае финансовых кризисов и периодов

экономического спада, поскольку они обладают эффектом цепной реакции и отрицательно сказываются на достижении цели сокращения масштабов нищеты (цель 1), а также других социальных целей, причем уровень воздействия зависит от степени уязвимости стран к внешним потрясениям. Такое сочетание конъюнктурных проблем в глобальном/региональном контексте в совокупности со структурными проблемами национального уровня должны подвергаться анализу на предмет их влияния на достижение ЦРДТ. ЕЭК ООН начала определенную работу в этом направлении, о чем говорится ниже в части III. В регионе ЕЭК ООН может быть осуществлена дополнительная деятельность путем анализа и обмена опытом в сфере политики, в частности в странах СНГ и Юго-Восточной Европы, возможно, в рамках совместных мероприятий ЕЭК ООН с другими организациями, такими, как ПРООН, которые имеют представительства и обладают знаниями на национальном уровне.

16. Некоторые трансграничные вопросы могут также оказывать значительное влияние на достижение ЦРДТ: развитие **транспортных сетей в не имеющих выхода к морю странах** и бедных регионах является важным фактором сокращения масштабов нищеты (цель 1) благодаря созданию новых рынков и развитию приносящей доход деятельности; **совместное и комплексное управление международными реками, бассейнами и озерами** содействует экологической устойчивости (цель 7) благодаря безопасному доступу к воде и сохранению природных ресурсов; **предотвращение и смягчение трансграничного воздействия загрязнения воздуха и воды** имеют решающее значение для защиты здоровья населения и рационального использования природных ресурсов; тема **рационального использования энергоресурсов благодаря надлежащему ценообразованию и наличию энергетических сетей** выходит за рамки национальных границ и также связана с целью экологической устойчивости. ЕЭК ООН активно участвует в деятельности во всех этих областях, о чем говорится ниже в части III.B, и таким образом способствует созданию стимулирующих условий на региональном уровне для достижения целого ряда ЦРДТ.

17. Региональный уровень обладает возможностями для обмена национальным опытом и налаживания политического диалога по таким актуальным вопросам, как взаимосвязь между ростом, равноправием и сокращением масштабов нищеты; условия для устойчивого сокращения масштабов нищеты; связи между экономической политикой и "социальными ЦРДТ"; объединение реформ в "универсальные" схемы социальной защиты с конкретными программами борьбы с нищетой; политика устранения неравенства (перераспределение ресурсов, налоговая политика и социальные трансферты, с одной стороны, рост занятости и права собственности для бедных, с другой стороны). Эти ключевые вопросы являются актуальными для всех стран мира, но должны решаться различными способами в зависимости от исходных условий развития и

институциональной истории стран, а также с учетом их субрегионального и регионального контекста. Обладая аналитическим потенциалом и обеспечивая нейтральную платформу для политических дискуссий, ЕЭК ООН работает над решением этих вопросов, учитывая при этом единство целей и разнообразие ситуаций. Весенний семинар ЕЭК ООН по вопросам конкурентоспособности и семинар по неравенству доходов и ЦРДТ являются примерами такого подхода.

18. И наконец, усилия по формированию Европейского экономического пространства в перспективе создания "большой" Европы закладывают основу для новых подходов к сотрудничеству в регионе, которые могут оказать влияние на ЦРДТ. Стратегия, заключающаяся в том, что свободное передвижение товаров, услуг, капитала, а также людей будет содействовать развитию торговли и устойчивому экономическому росту с благотворными социальными последствиями, требует последовательной разработки соответствующей политики региональной интеграции и национальной политики.

III. ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН

19. *Обзор:* Прогресс в достижении ЦРДТ характеризуется значительными различиями как между регионами, так и внутри каждого из них. В регионе ЕЭК ООН повышенное внимание следует уделять странам СНГ и странам Юго-Восточной Европы. Около половины из них, как ожидается, не выполнят по меньшей мере одной из ЦРДТ, в особенности из числа тех ЦРДТ, которые касаются сокращения масштабов нищеты, детской смертности, материнской смертности и ВИЧ/СПИДа. Что касается целей экологической устойчивости, то ситуация в большинстве из этих стран сопряжена со значительными проблемами, особенно в области водоснабжения и санитарии, утраты экологических ресурсов и использования электроэнергии.

20. Всемирный банк проанализировал существующую ситуацию и перспективы в области достижения ЦРДТ, сосредоточив свое внимание на странах региона ЕЭК ООН с низким и ниже среднего уровнями доходов, а именно на странах Восточной Европы и Центральной Азии. В первую очередь он отметил, что наблюдаемые в большинстве из этих стран весьма холодные климатические условия подразумевают, что затраты на отопление, зимнюю одежду и продовольствие превышают соответствующие затраты в других регионах. С учетом этих дополнительных затрат Всемирный банк считает, что первая цель (сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1 долл. в день) должна быть скорректирована до уровня 2 долл. США в день. В Восточной Европе и Центральной Азии это приведет к увеличению доли населения, находящегося за порогом нищеты, с 5% (доход 1 долл. США в день) до 19,5% (доход 2 долл. США в день).

Аналогичным образом цель сокращения доли больных ВИЧ/СПИДом была определена, исходя из условий Африки, где это заболевание уже приобрело широкие масштабы, в то время как во многих странах СНГ ВИЧ/СПИД находится в процессе стремительного распространения из групп повышенного риска на население в целом. С учетом этой разницы в эпидемиологических условиях существует потребность в разработке в странах Восточной Европы и Центральной Азии показателей, которые учитывали бы не только текущую ситуацию, но также и численность подверженного риску данного заболевания населения и скорость его распространения. Эти выводы поднимают вопрос о необходимости адаптации по меньшей мере некоторых ЦРДТ с учетом региональных или субрегиональных обстоятельств.

21. Взаимные связи между целями, трансграничный характер некоторых из них (например, окружающая среда и ВИЧ/СПИД) и особая ситуация стран СНГ и стран Юго-Восточной Европы свидетельствуют о необходимости применения регионального и субрегионального подхода как с точки зрения политического диалога, так и оказания поддержки в виде технической помощи. Исходя из этого, было бы весьма целесообразно обеспечить координацию экспертных ресурсов отделений ПРООН и региональных организаций, действующих в этой части региона, в том числе ЕЭК ООН, с целью максимального повышения нюансов достижения всех целей ЦРДТ соответствующими странами региона к установленному году.

22. И наконец, для мониторинга прогресса в достижении ЦРДТ крайне важное значение имеют показатели. Существует острая необходимость проведения дополнительной работы в этой области, главным образом по разработке методологии, касающейся показателей ЦРДТ, и для обеспечения сбора данных, а также их надежности. ЕЭК ООН уже приступила к данной работе в сотрудничестве с ДЭСВ/СОООН и ПРООН.

А. Нищета

23. Сокращение масштабов нищеты являлось одной из трех главных тем Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год). Оно также является одним из основных компонентов Декларации тысячелетия, нашедшим свое отражение в цели 1 ЦРДТ. Сокращение масштабов нищеты требует процесса устойчивого роста в совокупности с осуществлением целенаправленной политики. ЕЭК ООН оказывает поддержку ряду этих факторов, содействующих сокращению масштабов нищеты. В частности, она осуществляет деятельность, связанную с политикой, нормами и стандартами, направленными на создание экономических условий, способствующих росту, развитию торговли и занятости. Она также осуществляет конкретные мероприятия в области социального жилья и базовой физической инфраструктуры в интересах стран с низким уровнем доходов и стран, не имеющих выхода к морю.

24. *Политика сокращения масштабов нищеты.* В первом выпуске Обзора экономического положения Европы 2004 года было опубликовано исследование, посвященное масштабам нищеты в Восточной Европе и СНГ. В октябре 2003 года ЕЭК ООН организовала семинар по неравенству доходов и сокращению масштабов нищеты в регионе. Выводы, содержащиеся в различных документах, представленных на этом семинаре, показали, что неравенство доходов является широко распространенным явлением и что вызывающие наибольшую обеспокоенность тенденции в области нищеты наблюдаются в странах Юго-Восточной Европы и странах СНГ, отличительными чертами которых являются высокий уровень безработицы, падение реальных доходов, ухудшение ситуации в области охраны здоровья, обострение проблемы недостаточного питания среди детей, растущая угроза ВИЧ/СПИДа, снижение уровня образования и резкое сокращение охвата и падение уровня поддержки систем социального обеспечения. Участники семинара сделали вывод о том, что для преодоления данной ситуации необходимо разработать набор мер политики, руководствуясь сбалансированным и поэтапным подходом к проведению экономических и социальных реформ для повышения эффективности экономики, ограничив при этом социальные издержки процесса перехода. Данный подход непосредственно связан с вызовами, касающимися европейской социальной модели и ее модернизации.

25. В своем докладе, который будет представлен для десятилетнего обзора осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген +10), ЕЭК ООН отметила, что масштабы нищеты внушают тревогу в случае Армении (12%), Таджикистана (12%), Узбекистана (19%) и Республики Молдовы (22%). Доля населения, живущего за порогом нищеты, установленного в размере 4,30 долл. США ППС/день, в этих странах составляет от 55 до 95%. В докладе предлагаются некоторые варианты политики для решения проблем нищеты, занятости, социальной сплоченности общества в этих странах, а также в регионе в целом.

26. *Сокращение масштабов нищеты и социальная сплоченность в населенных пунктах.* Политики начали признавать необходимость восстановления и усиления роли правительства в оказании помощи обездоленным и уязвимым группам населения в удовлетворении их жилищных потребностей. В этом контексте страны предложили активизировать обмен опытом в области жилищной политики и практики, а также разработать руководящие указания по более эффективной политике. В ответ на это предложение Комитет ЕЭК ООН по населенным пунктам разработал руководящие принципы по социальному жилью, призванные стать таким руководством для директивных органов. В этих руководящих принципах затрагиваются институциональные, правовые и экономические рамки социального жилья, а также описывается опыт развития социального жилья и анализируется роль политики

социального жилья для общества в целом. В частности, они направлены на разработку всеобъемлющей и тщательно отобранной информации о различных инструментах финансирования и предоставления социального жилья.

27. *Занятость и нищета.* В целях оказания поддержки созданию климата, способствующего созданию рабочих мест, ЕЭК ООН осуществляет широкий набор мероприятий в поддержку предпринимательства в регионе. Кроме того, проблемы с занятостью в странах СНГ создает реструктуризация бывших государственных компаний, в особенности в моноиндустриальных городах и районах. Для решения этих проблем ЕЭК ООН в сотрудничестве с МОТ организовала региональный форум по "социальным аспектам и финансированию реструктуризации промышленности" в ноябре 2003 года в Москве. Участники Форума обсудили вопросы социальной ответственной реструктуризации, включая пути и средства сохранения занятости и смягчения тягот, с которыми сталкиваются уволенные работники в ходе реструктуризации. Аналогичное мероприятие было проведено в Алматы (Казахстан) в ноябре 2004 года с целью облегчения подготовки рекомендаций правительственным органам, занимающимся реструктуризацией промышленности и вопросами территориального развития.

28. *Транспорт и нищета.* Создание эффективной инфраструктуры оказывает глубокое воздействие на экономическое развитие региона в целом за счет снижения транспортных и транзакционных издержек. С этой целью были разработаны активные трансграничные транспортные сети, и ЕЭК ООН играет активную роль в оказании поддержки такому развитию инфраструктуры в условиях "большой" Европы. Осуществление международных инструментов, норм и конвенций странами - членами ЕЭК ООН в значительной степени способствовало развитию международной торговли и перевозок и таким образом стимулировало интеграцию и развитие европейских стран. Кроме того, осуществление этих юридических инструментов и рекомендаций ЕЭК ООН предоставляет эффективные решения в области перевозок для не имеющих доступа к морю и транзитных стран, которые в ином случае столкнулись бы с высокими транспортными издержками и нетарифными барьерами. Одним из основных направлений деятельности ЕЭК ООН в этой области является развитие евро-азиатских соединений, позволяющих не имеющим доступа к морю странам и бедным районам этих стран развивать свою экономическую и торговую деятельность. Так, например, в рамках совместного проекта с ЭСКАТО ООН представители правительств ЕЭК ООН из 16 стран Евро-Азиатского региона согласовали основные дорожные и железнодорожные транспортные маршруты, соединяющие между собой Европу и Азию, в качестве объектов приоритетного развития. Данная деятельность отражает тесную взаимосвязь, существующую между целью сокращения масштабов нищеты (цель 1) и задачей, связанной с "удовлетворением особых потребностей стран, не имеющих выхода к морю" (задача 14 цели 8).

29. *Торговля и нищета.* Работа ЕЭК ООН в области торговой инфраструктуры также связана с целью 1, поскольку торговля, по сути, рассматривается в качестве одного из инструментов развития. Исходя из этого, упор делается не на развитии международной торговли как таковой, а на развитии международной торговли в контексте ее потенциала содействия экономическому росту во всех странах и субрегионах и, следовательно, искоренению нищеты. В качестве конкретного примера можно упомянуть о том, что работа ЕЭК ООН в области стандартов качества сельскохозяйственных продуктов доказала свою крайнюю важность для развития торговли сельскохозяйственными товарами в регионе и, следовательно, для сокращения масштабов нищеты в сельских районах. В странах с переходной экономикой был проведен ряд рабочих совещаний по наращиванию потенциала. Недавно по запросу правительства Молдавии ЕЭК ООН организовала такое рабочее совещание по наращиванию потенциала в Кишиневе (апрель 2004 года). Это рабочее совещание послужило возможностью для представителей государственного и частного секторов обстоятельно обсудить с местными и международными экспертами существующие препятствия и имеющиеся решения в области развития международной торговли молдавскими сельскохозяйственными продуктами. Оно явилось важным шагом в решении проблем нищеты в Республике Молдова, одной из наименее развитых стран региона ЕЭК ООН, поскольку сельское хозяйство остается одним из главных факторов роста ее национального ВВП.

В. Устойчивое развитие

30. В своей деятельности в области устойчивого развития ЕЭК ООН руководствуется тремя основными документами - Повесткой дня на XXI век, Планом выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) и Декларацией тысячелетия. В частности, План выполнения решений ВВУР обязывает региональные комиссии **"оказывать поддержку в разработке, совершенствовании и осуществлении согласованных региональных стратегий и планов действий в области устойчивого развития, отражающих национальные и региональные приоритеты"** (пункт 159), а также **"поощрять... устойчивое развитие в своей работе"**, **"облегчать и расширять обмен опытом"**, **"оказывать содействие в мобилизации технической и финансовой помощи"**, **"содействовать участию многих заинтересованных сторон и поощрять установление партнерских отношений в поддержку осуществления Повестки дня на XXI век"** (пункт 160).

31. *Процесс "Окружающая среда для Европы".* ЕЭК ООН инициировала и разработала ряд региональных природоохранных программ на более чем 25-летнюю перспективу, и в рамках последней крупной региональной политической инициативы ЕЭК ООН было поручено осуществление процесса "Окружающая среда для Европы". В Декларации

министров (Киев, 2003 год) была подчеркнута важность процесса "Окружающая среда для Европы" в качестве инструмента, способствующего охране окружающей среды и устойчивому развитию в регионе. В Декларации подчеркивается необходимость активизации сотрудничества, учета экологических аспектов в процессе перехода стран центральной и восточной Европы; поощрение учета экологических соображений в рамках оказания финансовой и экономической помощи; оказания помощи в улучшении связанных с окружающей средой условий, оказывающих влияние на здоровье населения и, наконец, важность того, чтобы каждая страна несла ответственность за глобальные экологические проблемы.

32. Этот процесс призван послужить основой для улучшения координации предпринимаемых на национальном и международном уровнях усилий в Европе благодаря сосредоточению внимания на проблемах стран центральной и восточной Европы в целях совершенствования их методов рационального использования окружающей среды и общей результативности экологической деятельности. Будет вестись пропаганда потенциала региональных природоохранных конвенций и протоколов ЕЭК ООН в качестве инструментов, содействующих решению этих задач. Таким образом, процесс "Окружающая среда для Европы" является важным стимулирующим фактором для всего региона ЕЭК ООН и, в частности, для развертывания дальнейшей деятельности в наиболее бедных частях региона.

33. *Обзоры результативности экологической деятельности.* Цель 7 Декларации тысячелетия требует от государств-членов **"включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов"**. Обзоры результативности экологической деятельности, проводимые в рамках ЕЭК ООН, являются одним из инструментов решения этой задачи, поскольку они обеспечивают анализ всех основных секторов деятельности соответствующей страны (сельского хозяйства, энергетики, промышленности, транспорта и т.д.) с использованием экологических критериев и критериев устойчивого развития. На основе этих всеобъемлющих страновых обзоров разрабатываются рекомендации и впоследствии проводится деятельность по мониторингу и оказанию поддержки.

34. *Управление качеством воздуха.* План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию является особенно конкретным в своей рекомендации, касающейся "охраны и рационального использования природно-ресурсной базы социально-экономического развития" (глава IV). Проблеме загрязнения воздуха посвящен пункт 39, в котором рекомендуется **"укреплять сотрудничество на международном, региональном и национальном уровне с целью уменьшения загрязнения воздуха, включая трансграничное загрязнение воздуха, кислотные**

дожди и разрушение озонового слоя...". В большинстве стран региона ЕЭК ООН происходит сокращение выбросов многих загрязнителей воздуха в значительной степени благодаря их совместным усилиям в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗ ВБР) и протоколов к ней. В регионе ВЕКЦА сокращение загрязнения обусловлено снижением промышленного выпуска и потребления первичных энергоносителей. Стационарные источники, которые вносят главный вклад в объем выбросов загрязнителей воздуха, сосредоточены в секторе выработки тепла и электроэнергии, горнодобывающей промышленности, металлургической промышленности (включая как черную, так и цветную металлургию) и химической промышленности, включая нефтепереработку. Однако наблюдается стремительный рост числа мобильных источников и, следовательно, объема их выбросов. Парк транспортных средств, как государственных, так и частных, в среднем подвержен все большему старению. В результате этого доля мобильных источников в общих национальных выбросах ТЧ, NO_x, ЛОС и СО систематически возрастает. В целях оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в разработке затратоэффективной стратегии управления качеством воздуха ЕЭК ООН способствует созданию систем эффективного управления качеством воздуха в Центральной Азии.

35. *Управление водными ресурсами:* План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию содержит настоятельный призыв оказывать поддержку странам с переходной экономикой в их усилиях **"по мониторингу и оценке качества водных ресурсов"** (пункт 27), а также **"совершенствовать управление водными ресурсами"** (пункт 28).

36. До 90-х годов прошлого века экологические и санитарные последствия загрязнения воды, небезопасных источников водоснабжения, неадекватной санитарии и несоблюдения гигиенических норм недооценивались, главным образом из-за отсутствия содержащей экологические данные отчетности из Восточной Европы. Последние исследования свидетельствуют о том, что 31% европейского населения проживает в районах, страдающих от острой нехватки воды, в то время как чрезмерная эксплуатация ресурсов, используемых в качестве питьевой воды и в целях орошения, ведет к возникновению серьезных экологических проблем. Наводнения стали одной из наиболее дорогостоящих "проблем количества воды". Оценки, относящиеся к середине 90-х годов прошлого века, также свидетельствуют о том, что 120 млн. человек (каждый седьмой житель Европы, включая Центральную Азию), к числу которых относятся такие уязвимые группы, как молодежь и престарелые, не имеют доступа к безопасной питьевой воде и проживают в не отвечающих санитарным нормам условиях. Согласно оценкам, приводимым в проведенных в последнее время исследованиях, на долю заболеваний, связанных с водой

и санитарией, приходится 5,3% всех случаев смерти, и 3,5% общего числа лет жизни с поправкой на инвалидность по группе детей в возрасте от 0 до 14 лет в европейской части региона (один год жизни с поправкой на инвалидность соответствует одному потерянному году здоровой жизни).

37. В целях осуществления задачи 10 цели 7 Декларации тысячелетия, предусматривающей **"сокращение к 2015 году наполовину доли людей, не имеющих постоянного доступа к безопасной питьевой воде и базовым санитарным услугам"**, а также разработки планов комплексного управления водными ресурсами и эффективного использования водных ресурсов, принимаются конкретные меры в рамках Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года в интересах ВЕКЦА. С учетом того, что трансграничные водные ресурсы играют важную роль в масштабе всего региона, поскольку в нем насчитывается более 150 крупных трансграничных рек, более 100 трансграничных подземных водоносных слоев и около 30 международных озер, эти меры обеспечивают рациональное и справедливое использование водных ресурсов. Для повышения продуктивности использования воды необходимо осуществлять конкретные меры по регулированию спроса и обеспечению рационального использования водных ресурсов, а также по защите связанных с водой экосистем, таких, как леса и водно-болотные угодья, которые являются важным источником воды.

38. Для решения задачи 7 цели 10, касающейся **"безопасной питьевой воды"**, важное значение в дополнение к осуществлению Общеввропейского плана действий в области окружающей среды и охраны здоровья детей (СЕНАРЕ), который предусматривает предоставление более широкого доступа всем детям к безопасной и недорогой воде и адекватной санитарии, имеет также ратификация и полное осуществление положений Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН–Евро/ВОЗ.

39. *Устойчивая энергетика.* Подпрограмма "Устойчивая энергетика ЕЭК ООН полностью согласуется с Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций в том, что касается политики и мер, соответствующих **"потребностям... стран с переходной экономикой"** (пункт 5); в отношении **"текущих неустойчивых моделей производства и потребления"** (пункт 6) природных ресурсов и в плане оказания содействия осуществлению Киотского протокола и **"сокращению выбросов парниковых газов"** (пункт 23). Некоторые из этих задач повторяются и уточняются в цели 7 (Устойчивое развитие); в частности, это касается показателя № 27 **"Энергопотребление из расчета на душу населения"**. Исходя из этих положений и целей, программа "Устойчивая энергетика" ЕЭК ООН призвана содействовать облегчению перехода к более устойчивым энергетическим моделям и внедрению

возобновляемых источников энергии для снижения экологического воздействия в результате производства, транспортировки и использования энергии. В 2004 году проект "Энергетическая эффективность – XXI" вступил в новую стадию своей работы, предусматривающую разработку практических методов сокращения выбросов парниковых газов на местном уровне в Восточной Европе в целях осуществления глобальной Рамочной конвенции ООН об изменении климата и некоторых положений Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Фонд Организации Объединенных Наций выделил крупный новый грант ЕЭК ООН для финансирования инвестиций в повышение энергоэффективности для смягчения последствий изменения климата в странах с переходной экономикой ЕЭК ООН.

40. С учетом состоявшегося расширения ЕС программа "Устойчивая энергетика" также направлена на поощрение интеграции вопросов реструктуризации энергетики, реформы ее юридической и нормативной основы и системы ценообразования, а также социального измерения в процесс разработки энергетической политики. В 2003 году Комитет по устойчивой энергетике и Комитет по экологической политике опубликовали Руководящие принципы реформирования цен на энергию (ECE/ENERGY/54), которые призваны оказать помощь государствам-членам в анализе экологических последствий их политики в области ценообразования и энергетических субсидий для проведения избранных реформ. Специальная группа экспертов по роли угля в устойчивом развитии приступила к осуществлению нового проекта технической помощи в области использования шахтного метана в Центральной и Восточной Европе и СНГ при внебюджетной поддержке со стороны Агентства по охране окружающей среды США и Фонда Организации Объединенных Наций. Специальная группа продолжает изучать экономические, социальные и экологические аспекты использования угля в странах с переходной экономикой.

41. *Устойчивое лесопользование.* Пункт 23 Декларации тысячелетия содержит заявление о решимости "активизировать наши коллективные усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства". Вся программа Комитета по лесоматериалам ЕЭК ООН ориентирована на оказание содействия достижению этой цели в области лесопользования. В частности, стратегический обзор данной подпрограммы, заверченный в октябре 2004 года, подтвердил "оказание содействия устойчивому лесопользованию в регионе" (эквивалент обязательству ЦРДТ) в качестве главной цели подпрограммы. Для этого подпрограмма осуществляет сотрудничество с партнерами на региональном уровне (Конференцией на уровне министров по охране лесов в Европе - КОЛЕМ) и на глобальном уровне (ФАО, Форумом ООН по лесам). Все пять областей работы программы Комитета по лесоматериалам (рынки и статистика, оценка лесных ресурсов, перспективные исследования по лесному

сектору, социальные и культурные аспекты, и политика и кросс-секторальные вопросы) ориентированы на достижение этой цели в областях, в которых ЕЭК обладает сравнительными преимуществами. В частности, это касается мониторинга и анализа тенденций и политики и обеспечения форума для обсуждения вопросов политики.

42. Подпрограмма вносит особый вклад в мониторинг устойчивого лесопользования: одним из показателей ЦРДТ является доля земельных площадей, покрытых лесом (площадь лесов в процентах от общей площади). Данная информация, предоставляемая на глобальном уровне ФАО, собирается и проверяется в Европе и СНГ усилиями подпрограммы в соответствии с глобальными принципами, которые в значительной степени сами опираются на результаты работы региона ЕЭК ООН. На региональном уровне ЕЭК ООН при содействии КОЛЕМ разработала набор региональных показателей устойчивого лесопользования; ЕЭК ООН играет ведущую роль в сборе и предоставлении информации последовательным конференциям на уровне министров.

С. Международная торговля

43. Монтеррейский консенсус, Декларация тысячелетия и задача 12 ЦРДТ 8 предусматривают создание "открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы". В этой области ЕЭК ООН уделяет основное внимание техническому согласованию и стандартизации, которые обеспечивают единую основу для торговли товарами и услугами в регионе. Ее деятельность сосредоточена на определении простых, транспарентных и эффективных процедур и решений для международной торговли, которые включают в себя единый международный стандарт для обмена внешнеторговыми данными ЭДИФАКТ ООН. Эти усилия содействуют достижению общей цели, заключающейся в расширении сотрудничества и углублении интеграции в европейском регионе для создания зоны процветания и добрососедства в интересах развития экономических и торговых взаимоотношений.

44. Помимо данной работы, проводимой в интересах региона в целом, а также ее распространения на другие регионы мира, важное внимание уделяется оказанию поддержки странам с переходной экономикой с низким уровнем дохода путем организации мероприятий по наращиванию потенциала. В частности, в рамках проекта, известного как UNeDocs (Проект ООН по электронным торговым документам), ведется разработка инструментов для внедрения процедур упрощения торговли в этих странах, а также малыми и средними предприятиями (МСП). Эти инструменты служат связующим звеном между традиционными и электронными методами торговли благодаря использованию стандартизированных "документов".

45. Кроме того, долгосрочные результаты с точки зрения обеспечения устойчивой торговли и ее расширения могут быть достигнуты только в том случае, если открытая и либеральная торговая политика сопровождается мерами по упрощению торговли и перевозок. Это означает наличие настоятельной потребности в формировании открытой и либеральной торговой среды с функционирующими учреждениями и благоприятными условиями для торговли, созданию которых могут содействовать меры по упрощению торговли. С этой целью ЕЭК ООН выражает готовность сотрудничать со Всемирной торговой организацией (ВТО) в деле осуществления Повестки дня в области развития, принятой в Дохе. В 2002 году ВТО совместно с ЕЭК ООН организовала Международный форум по упрощению процедур торговли, и впоследствии официальные лица ЕЭК ООН принимали участие в региональных конференциях министров торговли ВТО в Тбилиси и Загребе, а также в рабочих совещаниях по наращиванию потенциала в Юго-Восточной Европе.

D. Информационная и коммуникационная технология

46. В итоговых документах Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и Декларации тысячелетия содержится призыв к сокращению "цифрового разрыва". Этот призыв находит свое отражение в задаче 18 ЦРДТ 8, которая предусматривает обеспечение возможностей того, "чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных".

47. В целях сохранения своей конкурентоспособности развитые страны и страны с переходной экономикой должны принять вызов, заключающийся в использовании ИКТ для преобразования своего общества в наукоемкую экономику. ЕЭК ООН учитывает данную задачу в своей деятельности (см. также документ E/ECE/1422, посвященный электронной стратегии). ЕЭК ООН провела оценку степени внедрения электронных технологий в 16 государствах-членах. Эта оценка, а также оценка готовности к внедрению электронных технологий, проведенная Всемирным банком, свидетельствуют о растущем цифровом разрыве как на уровне региона ЕЭК ООН, так и на глобальном уровне, в особенности между развитыми и развивающимися странами.

48. В регионе ЕЭК ООН проблема "цифрового разрыва" стоит более остро, чем в других регионах, поскольку в его состав входят многие наиболее передовые в области внедрения цифровых технологий страны, а также страны Центральной Азии, некоторые из которых характеризуются самыми низкими уровнями внедрения ИКТ в мире. ЕЭК ООН сосредоточила свое внимание на оказании помощи странам переходного периода в развитии наукоемкой экономики путем сокращения разрыва между передовыми и менее продвинутыми странами в тех областях, которые имеют жизненно важное значение для

развития наукоемкой экономики. Руководствуясь этой задачей, ЕЭК ООН совместно с другими учреждениями организовала мероприятие с участием стран Центральной Азии - Бишкекскую конференцию по информационному обществу и региональному сотрудничеству в области использования информационных и коммуникационных технологий в целях развития (ноябрь 2004 года). В итоговом документе участники взяли на себя обязательство уделять первоочередное внимание формированию информационного общества и, в частности, развитию инфраструктуры ИКТ, обеспечению дешевого доступа к услугам ИКТ и поощрению внедрения таких прикладных систем, как механизмы электронного правительства, электронного здравоохранения, электронного образования, электронного бизнеса и электронного туризма.

49. В целом работа ЕЭК ООН в этой области направлена на оказание помощи по юридическим вопросам, вопросам нормативного регулирования и стандартизации; предоставление странам с переходной экономикой базового механизма для получения информации, проведения совещаний и получения консультационных услуг, а также облегчение использования новых бизнес-процессов и приложений в области информационных технологий. ЕЭК ООН также стремится стимулировать налаживание связей между партнерами, такими, как правительства, гражданское общество, деловые круги и неправительственные организации с целью оказания содействия процессу перехода и поощрения экономического роста.

50. ЕЭК ООН сотрудничает с другими организациями в деле разработки методологий для мониторинга процесса формирования информационного общества. Кроме того, ЕЭК ООН занимается изучением новых транспортных технологий, известных как саморегулирующиеся транспортные системы (СТС), и включением положений, касающихся этих новых технологий в соответствующие соглашения и конвенции ЕЭК ООН в целях повышения эффективности, безопасности и экологической приемлемости перевозок. И наконец, Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) активно пропагандирует цели, достижение которых плодотворно скажется на всех. Законодательные предложения об осуществлении данной Конвенции недавно были приняты Европейской комиссией.
