



第五十九届会议

议程项目 85(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：阿扎纳沃·塔德塞·阿布拉哈先生（埃塞俄比亚）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 85 进行了实质性辩论（见 A/59/493，第 2 段），在 2004 年 10 月 27 日和 11 月 24 日第 18 次和第 36 次会议上就分项目(e)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录（A/C.2/59/SR.18 和 36）。

二. 各项提案的审议经过

决议草案 A/C.2/59/L.14 和 A/C.2/59/L.46

2. 在 10 月 27 日第 18 次会议上，卡塔尔代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义，提出了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案（A/C.2/59/L.14），案文如下：

“大会，

“回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/242 号决议和与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》有关的其他决议，

* 委员会关于本项目的报告将分九部分印发，文号分别为 A/59/483 和 Add.1-8。



“又回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/211 号决议，其中大会宣布 2006 年为“国际荒漠年”，

“重申公约是消除贫穷的一项重要工具，荒漠化加剧了粮食不安全、饥荒和贫穷现象，可能引发社会、经济和政治紧张状况，从而造成被迫迁徙和冲突，

“又重申荒漠化严重阻碍可持续发展，

“注意到鉴于贫穷和饥饿现象集中发生在发展中国家的农村地区、土地干旱和土地退化地区，及时、有效地执行公约将有助于实现千年发展目标，

“对全球环境基金当前财政周期拨给可持续土地管理这一重点领域的资源短缺状况表示关切，

“着重指出需要从多种渠道筹集更多资金，以解决土地退化问题，

“1. 注意到秘书长的报告；

“2. 着重指出为达到国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载的发展目标，必须执行《联合国关于在发生严重干旱和/荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，并在此方面请各国政府采取进一步措施，加强公约的执行工作；

“3. 请秘书长适当考虑公约在 2005 年大会高级别全体会议的筹备工作中，包括在千年项目报告的编写工作中的作用和地位；

“4. 又请全球环境基金在当前财政周期中向可持续土地管理这一重点领域提供更多的资源，并吁请全球环境基金在将要进行的资金补充安排中增加对这一重点领域的拨款，以加强公约的执行工作；

“5. 饶有兴趣地注意到有关方面正在做出努力，按照公约缔约方会议第六届会议的要求，拓宽资金渠道，支持为防治荒漠化和消除贫穷而开展的各项活动；

“6. 邀请捐助界对公约提供更多的支持，以形成防治土地退化和沙漠化全球联盟，促进全球环境的改善和干旱土地的可持续开发；

“7. 敦促全球环境基金秘书处和公约秘书处尽快审定《谅解备忘录》，将其提交公约缔约方下一届会议和随后举行的全球环境基金理事会会议审议通过；

“8. 又敦促联合国各基金、方案和区域委员会以及各发展机构、布雷顿森林机构和捐助国将支持公约的行动纳入其方案和战略，以支持实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载发展目标；

“9. 吁请各国政府酌情与有关多边组织，包括全球环境基金各执行机构协作，将荒漠化问题纳入其可持续发展计划和战略；

“10. 敦促公约所有缔约方为纪念“国际荒漠年”采取特别行动，并尽其所能，支持秘书处组织的有关活动；

“11. 再次请所有缔约方迅速、全额缴付 2004-2005 两年期公约核心预算所需的款项，并敦促尚未缴付其 1999 年和(或)2000-2001 和 2002-2003 两年期款项的所有缔约方尽快缴付，以便确保所需的现金流动源源不绝，为缔约方会议、公约秘书处和全球机制正在进行的工作提供经费；

“12. 吁请各国政府，并请多边金融机构、区域开发银行、区域经济一体化组织和所有其他有关组织以及非政府组织和私营部门，根据缔约方会议财务细则相关条款，向普通基金、补充基金和特别基金慷慨捐款，并欢迎一些国家已经提供的财政支助；

“13. 注意到由《联合国气候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《生物多样性公约》三个秘书处和相关附属机构办事处组成的联络组正在进行的工作，并鼓励三个秘书处继续相互合作，相辅相成，同时尊重各自的独立法律地位；

“14. 请秘书长向大会第六十届会议报告本决议的执行情况；

“15. 决定在大会第六十届会议临时议程中列入题为‘《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况’的分项目。”

3. 在 11 月 24 日第 36 次会议上，委员会副主席埃瓦·安佐尔格（波兰）根据就决议草案 A/C.2/59/L.14 进行的非正式协商，提出了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案（A/C.2/59/L.46）。

4. 委员会同次会议通过了决议草案 A/C.2/59/L.46（见第 6 段，决议草案）。

5. 鉴于决议草案 A/C.2/59/L.46 已获通过，决议草案 A/C.2/59/L.14 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

6. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

大会，

回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/242 号决议和与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 有关的其他决议，

又回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/211 号决议，其中大会宣布 2006 年为“国际荒漠年”，

重申荒漠化严重阻碍可持续发展，助长食物不安全、饥荒和贫穷，这些都是导致社会、经济和政治紧张局势，包括被迫迁徙和冲突的因素，并重申公约是消除贫穷的重要工具，

又重申公约缔约方的普遍性，并认识到荒漠化和干旱是一个全球性问题，影响到世界各个区域，

注意到及时而有效地执行公约将有助于实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》² 所载发展目标，

强调全球环境基金需要为土地退化这一重点领域，主要是荒漠化和砍伐森林问题提供充足的资源，

着重指出必须根据公约第 20 条和第 21 条拓展更多样化的资金渠道以解决土地退化问题，

1. 注意到秘书长的报告；³

2. 着重指出为达到国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》² 所载的发展目标，必须执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，¹ 并在此方面请各国政府采取进一步措施，加强公约的执行工作；

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

² 见第 55/2 号决议。

³ 见 A/59/197，第二节。

3. 请秘书长适当考虑公约在 2005 年大会高级别全体会议的筹备工作中，包括在千年项目报告的编写工作中的作用和地位；
4. 请全球环境基金加强土地退化这一重点领域，主要是荒漠化和砍伐森林问题；
5. 关心地注意到有关方面正在做出努力，拓展多样化资金渠道，支持为防治荒漠化和消除贫穷而开展的各项活动；
6. 请捐助者对公约提供更多的支持，以促使国际社会更加重视土地退化和荒漠化问题，促进改善干旱地和全球环境的可持续发展；
7. 请全球环境基金秘书处和公约秘书处根据 2003 年 9 月 3 日缔约方会议第 6/COP.6 号决定的授权迅速审定《谅解备忘录》草案，将其提交公约缔约方会议和全球环境基金理事会审议通过；
8. 注意到 2003 年 9 月 5 日缔约方会议关于 2004-2005 两年期方案和预算的第 23/COP.6 号决定，即作为缔约方会议的一个持续过程，按照公约第 23 条第 2 款全面审查秘书处的活动，并期待在公约缔约方第七届会议上审查；
9. 敦促联合国各基金和方案、布雷顿森林机构和捐助国和其他发展机构将支持公约的行动纳入其战略，以支持实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载发展目标；
10. 吁请各国政府酌情与有关多边组织，包括全球环境基金各执行机构协作，将荒漠化问题纳入其可持续发展计划和战略；
11. 鼓励各国为纪念“国际荒漠年”采取特别举措，并尽其所能，为“国际荒漠年”的筹备进程作出贡献；
12. 再次请所有缔约方迅速、全额缴付 2004-2005 两年期公约核心预算所需的款项，并敦促尚未缴付其 1999 年和（或）2000-2001 和 2002-2003 两个两年期款项的所有缔约方尽快缴付，以便确保所需的现金流动源源不绝，为缔约方会议、公约秘书处和全球机制正在进行的工作提供经费；
13. 吁请各国政府，并请多边金融机构、区域开发银行、区域经济一体化组织和所有其他有关组织以及非政府组织和私营部门，根据缔约方会议财务细则相关条款，⁴ 向普通基金、补充基金和特别基金慷慨捐款，并欢迎一些国家已经提供的财政支助；

⁴ ICCD/COP(1)/11/Add.1 和 Corr.1，第 2/COP.1 号决定，附件，第 7 至 11 段。

14. **注意到**由《联合国气候变化框架公约》、⁵《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《生物多样性公约》⁶三个秘书处和相关附属机构办事处组成的联络组正在进行的工作，并还鼓励三个秘书处继续相互合作，相辅相成，同时尊重各自的独立法律地位；

15. **请**秘书长向大会第六十届会议报告本决议的执行情况；

16. **决定**在大会第六十届会议临时议程中列入题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的分项目。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。