



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL
A/5800/Add.1
10 August 1964
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

Девятнадцатая сессия

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ*

Докладчик: Г-н К. НАТВАР СИНГ (Индия)

ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В 1963 ГОДУ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ, СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ВОСЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 12	3
II. СВЕДЕНИЯ О ТЕРРИТОРИИ	13 - 70	10
A. <u>Общие сведения</u>	13	10
B. <u>Статус Территории</u>	14	10
C. <u>Политическое положение</u>	15 - 70	10
Вопрос о независимости	15 - 49	10
Политические партии	50 - 55	24
Законодательные акты последнего времени	56 - 59	26
Аресты и судебное преследование националистических лидеров	60 - 68	27
Другие события	69 - 70	30

* Примечание: Настоящий документ содержит главу о Южной Родезии. Части I и II этой главы были ранее выпущены в виде составленного Секретариатом рабочего документа (A/АС.109/L.99). Рабочий документ был одобрен для включения в главу о Южной Родезии. Общая вступительная глава доклада Специального комитета будет выпущена под условным обозначением A/5800. Другие главы будут выпущены как дополнения.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ...	71 - 258	32
<u>Введение</u>	71	32
А. <u>Доклад Генерального Секретаря</u>	72 - 74	32
В. <u>Письменные петиции</u>	75	33
С. <u>Общие заявление членов Комитета</u>	76 - 258	33
IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	259 - 356	121
V. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	357 - 378	154
<u>Введение</u>	357 - 358	154
А. <u>Доклад Генерального Секретаря</u>	359	154
В. <u>Письменные петиции и устные заявления</u>	360 - 378	154
VI. ДАЛЬНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	379 - 460	165
VII. РЕШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ДОКЛАДОМ ПОДКОМИТЕТА ПО ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ	461 - 524	195

ПРИЛОЖЕНИЯ

- I. Резолюция о Южной Родезии, принятая на второй очередной сессии Совета министров Организации африканского единства (ОАЕ), происходившей в Лагосе, Нигерия, с 24 по 29 февраля 1964 года
- II. Письмо Председателя Специального комитета от 20 марта 1964 г. на имя Постоянного представителя Соединенного Королевства о смертных приговорах и содержании африканских националистов под стражей без суда
- III. Сообщение от 18 апреля 1964 г., полученное от Президента Ганы, относительно ограничений, установленных для г-на Джошуа Нкомо и трех других африканских лидеров
- IV. Доклад Подкомитета по Южной Родезии

/...

I. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В 1963 ГОДУ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ,
СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ
ВОСЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. После принятия Генеральной Ассамблеей на семнадцатой сессии резолюции 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г. Специальный комитет вновь рассмотрел вопрос о Южной Родезии на своих заседаниях, состоявшихся в 1963 году. По окончании общих прений Специальный комитет постановил назначить подкомитет, который должен был посетить Лондон и вести с правительством Соединенного Королевства переговоры по вопросу о Южной Родезии.

2. Подкомитет по Южной Родезии, в состав которого вошли представители Мали, Сирии, Сьерра-Леоне, Танганьики, Туниса и Уругвая, был в Лондоне с 20 по 26 апреля и единогласно утвердил свой доклад^{1/} 8 мая 1963 года. Подкомитет вынес впечатление, что правительство Соединенного Королевства стремилось путем убеждения достигнуть компромиссного решения, предусматривающего расширение избирательных прав, но не такое, какого желали африканцы, и не такое, какое соответствовало бы положениям резолюций Генеральной Ассамблеи. Подкомитет, среди прочего, полагал, что Соединенное Королевство, в соответствии с лежащей на нем обязанностью защищать интересы большинства населения территории, должно было бы занять более ясную и положительную позицию в отношении дальнейших действий. Он считал неизбежными серьезные последствия, если не будет найден выход из создавшегося тупика. Поэтому, не предвидя благоприятного оборота событий в ближайшем будущем, Подкомитет рекомендовал Специальному комитету рассмотреть в срочном порядке методы разрешения этого вопроса. По его мнению, эти методы могли охватывать: рассмотрение этого вопроса на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, обращение внимания Совета Безопасности на существующее положение, и обращение к Генеральному Секретарю с просьбой указать Соединенному Королевству

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, восемнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 23 (A/5446/Rev.1), глава III, приложение.

/...

на серьезность положения и продолжать предоставлять добрые услуги в соответствии с поручением, данным ему в резолюции 1760 (XVII) Генеральной Ассамблеи.

3. 5 июня Генеральный Секретарь представил Специальному комитету новый доклад (A/АС.109/33/Add.1) в соответствии с пунктом 4 резолюции 1760 (XVII) Генеральной Ассамблеи, в котором ему было предложено предоставить свои добрые услуги, чтобы содействовать примирению различных групп населения Южной Родезии, способствуя незамедлительному проведению переговоров с правительством Соединенного Королевства и другими заинтересованными сторонами для достижения целей, изложенных в этой и во всех других резолюциях Генеральной Ассамблеи по вопросу о Южной Родезии, и представить Ассамблее доклад на ее текущей сессии, а также представить доклад Специальному комитету. В этом докладе были приведены письма, которыми обменялись Генеральный Секретарь и Постоянный представитель Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций. В своем письме от 26 февраля 1963 г. Генеральный Секретарь вновь запросил правительство Соединенного Королевства о его взглядах в связи с пунктом 4 указанной резолюции для того, чтобы он мог их полностью принять во внимание до рассмотрения им каких-либо дальнейших мероприятий во исполнение указанного пункта. В своем ответе от 21 мая 1963 г. Постоянный представитель Соединенного Королевства заявил, что после переговоров, имевших место между его правительством, с одной стороны, и Подкомитетом Специального комитета и Генеральным Секретарем, с другой, позиция, занимаемая его правительством в отношении указанной резолюции, должна быть совершенно ясной. Он также заявил, что его правительство не сомневается в том, что Генеральный Секретарь поймет те затруднения, которые препятствуют правительству Соединенного Королевства исполнить указанную резолюцию.

/...

4. После рассмотрения доклада Подкомитета по Южной Родезии Специальный комитет 20 июня 1963 г. принял резолюцию^{2/}, в которой к правительству Соединенного Королевства был обращен призыв отменить Конституцию 1961 года, созвать без промедления конституционную конференцию с участием всех политических партий Южной Родезии в целях установления необходимого в связи с независимостью конституционного порядка на основе всеобщего избирательного права, включая установление кратчайшего срока достижения независимости, и определенно заявить, что оно не передаст власти и суверенных полномочий никакому правительству, образованному на основании Конституции 1961 года. В этой резолюции было рекомендовано созвать, если того потребуют события и позволят обстоятельства, специальную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения существующего на территории положения и, во всяком случае, включить в повестку дня восемнадцатой счередной сессии Генеральной Ассамблеи в качестве первоочередного и срочного пункта "Вопрос о Южной Родезии". Наконец, в этой резолюции на ухудшение существующего в Южной Родезии угрожающего положения было обращено внимание Совета Безопасности.

5. Текст этой резолюции был 21 июня 1963 г. препровожден правительству Соединенного Королевства, Председателю Совета Безопасности и Председателю четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. 26 июня 1963 г. Председатель Специального комитета препроводил Председателю Совета Безопасности доклад Специального комитета о Южной Родезии (S/5378).

6. 2 августа 1963 г. представители Ганы, Гвинеи, Марокко и Объединенной Арабской Республики направили Председателю Совета Безопасности сообщение (S/5382), в котором они обратили его внимание на отказ Соединенного Королевства от исполнения решений Генеральной Ассамблеи, касающихся Южной Родезии, и протестовали против проектируемой передачи правительству указанной территории широких полномочий, включая

^{2/} Там же, пункт 282.

распоряжение значительными военными силами, набранными на расовой основе. Согласно этому сообщению указанные обстоятельства создавали непосредственную и серьезную опасность для мира и безопасности африканского континента. Поэтому необходим созыв Совета Безопасности для принятия надлежащих мер. Это требование было впоследствии поддержано представителями двадцати восьми других африканских государств (S/5409).

7. Совет Безопасности рассмотрел этот вопрос на своих 1064-м -1069-м заседаниях с 9 по 13 сентября 1963 года. 13 сентября 1963 г. Советом из-за вето одного из востоянных членов Совета не был принят проект резолюции, совместно внесенный Ганой, Марокко и Филиппинами, в котором Соединенному Королевству предлагалось не передавать власти и каких бы то ни было суверенных полномочий Южной Родезии до установления в ней вполне представительной формы правления. В этом проекте резолюции правительству Соединенного Королевства также предлагалось не передавать Южной Родезии вооруженных сил и самолетов, как это было предусмотрено на Центральноафриканской конференции в июне того же года. Голоса распределились следующим образом: 8 за, 1 против (Соединенное Королевство), при 2 воздержавшихся (Франция и Соединенные Штаты).

8. На своей восемнадцатой сессии Генеральная Ассамблея по рекомендации Четвертого комитета приняла по вопросу о Южной Родезии две резолюции. 14 октября 1963 г. она приняла резолюцию 1883 (XVIII), соответствовавшую резолюции, не прошедшей в Совете Безопасности.

9. В ходе рассмотрения вопроса о Южной Родезии Четвертый комитет в октябре 1963 года заслушал заявления генерального секретаря Африканского национального союза Зимбабве г-на Роберта Мугабе и секретаря по связи с общественностью Африканского народного союза Зимбабве г-на Джорджа Силундика^{3/}.

^{3/} Там же, восемнадцатая сессия, Четвертый комитет, заседания 1442 и 1449.

10. 11 октября в ответ на запрос относительно мер, принятых Генеральным Секретарем по вопросу о Южной Родезии со времени его последнего доклада, и мероприятий, намечаемых на будущее время, с заявлением в Четвертом комитете выступил Вице-секретарь по вопросам опеки и информации из самоуправляющихся территорий. В этом заявлении он сослался на оба доклада Генерального Секретаря о проведении в жизнь пункта 4 резолютивной части резолюции 1760 (XVII) Генеральной Ассамблеи и сообщил Комитету, что ввиду содержания ответа, полученного от Постоянного представителя Соединенного Королевства, и ввиду рассмотрения докладов Подкомитета и Генерального Секретаря самим Специальным комитетом, а также ввиду последовавшего обсуждения вопроса в Совете Безопасности дополнительные меры для проведения в жизнь пункта 4 указанной резолюции не могли быть приняты. Генеральный Секретарь, однако, поддерживал непрерывный контакт с Постоянным представителем Соединенного Королевства. Вице-секретарь также сослался на заявление, сделанное 16 июля 1963 г. в Палате общин Соединенного Королевства г-ном Батлером, бывшим в то время министром, в ведении которого находились дела Центральной Африки. В этом выступлении г-н Батлер сказал Палате общин, что, пока вопрос о независимости Южной Родезии остается открытым, правительство Соединенного Королевства ограничивается пожеланием, чтобы правительство Южной Родезии представило предложения о любых изменениях Конституции, которые привели бы к расширению представительной основы законодательного собрания при первой возможности.

11. 6 ноября 1963 г. Генеральная Ассамблея приняла по этому вопросу рекомендованную Четвертым комитетом резолюцию 1889 (XVIII). Пункты резолютивной части этой резолюции гласили:

"Генеральная Ассамблея,

.....

1. одобряет доклад Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в особенности его заключения и рекомендации, и выражает свое удовлетворение работой Комитета;

/...

2. подтверждает неотъемлемое право народа Южной Родезии на самоопределение и независимость;

3. выражает свою признательность Генеральному Секретарю за усилия, приложенные им в связи с вопросом о Южной Родезии;

4. выражает глубокое сожаление по поводу того, что правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии не выполнило многочисленных резолюций Генеральной Ассамблеи о Южной Родезии;

5. обращается с призывом к правительству Соединенного Королевства не удовлетворить требование нынешнего правительства меньшинства в Южной Родезии о предоставлении независимости до тех пор, пока в Территории не будет установлена власть большинства на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних;

6. призывает еще раз правительство Соединенного Королевства созвать без промедления конституционную конференцию с участием представителей всех политических партий Территории, в целях принятия необходимых в связи с независимостью конституционных мер на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних, включая установление возможно более близкой даты достижения независимости;

7. настоятельно просит все государства, состоящие членами Организации, в частности те, которые поддерживают наиболее тесные отношения с правительством Соединенного Королевства, использовать все свое влияние для того, чтобы обеспечить осуществление законных стремлений народов Южной Родезии;

8. предлагает Генеральному Секретарю и в дальнейшем предоставлять добрые услуги для содействия примирению в Территории, как предусмотрено в пункте 4 резолюции 1760 (XVII) и представить Генеральной Ассамблее на ее восемнадцатой сессии, а также Специальному комитету доклад о результатах приложенных им усилий;

9. постановляет сохранить вопрос о Южной Родезии на повестке дня восемнадцатой сессии".

/...

12. 11 декабря 1963 г. Генеральный Секретарь представил Ассамблее доклад^{4/} о проведении в жизнь пункта 8 резолютивной части этой резолюции. В своем докладе Генеральный Секретарь указал, что 8 ноября 1963 г. он сообщил текст резолюции 1889 (XVIII) Постоянному представителю Соединенного Королевства и после этого обсуждал с ним этот вопрос. 10 декабря 1963 г. Генеральный Секретарь получил письменный ответ от Постоянного представителя Соединенного Королевства, в котором вновь было указано на затруднения, препятствующие его правительству выполнить резолюции Организации Объединенных Наций о Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства признает проявленную многими членами Организации Объединенных Наций искреннюю озабоченность будущей судьбой Южной Родезии и считает правильным осведомить Организацию Объединенных Наций о своей политике в вопросе конституционного статуса Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства намерено искать решения проблем, стоящих перед Территорией, способом, наиболее пригодным для достижения желательных результатов. В заключение в докладе было указано, что, учитывая возложенную на него Генеральной Ассамблеей задачу, Генеральный Секретарь вел также переговоры с представителями африканских стран в надежде, что Организация африканского единства поможет подготовить почву для открытия переговоров с другими заинтересованными сторонами.

^{4/} Там же, восемнадцатая сессия, Приложения, пункт 75 повестки дня, документ A/5664.

/...

П. СВЕДЕНИЯ О ТЕРРИТОРИИ

А. Общие сведения

13. Сведения о территории уже содержатся в первом докладе Специального комитета по Южной Родезии^{5/}, который рассматривался на возобновленной шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, и в его докладах, представленных Генеральной Ассамблее на семнадцатой и восемнадцатой сессиях^{6/}. Ниже приводятся дополнительные сведения о событиях последнего времени.

В. Статус территории

14. В ответ на вопрос относительно якобы принятого правительством Соединенного Королевства решения впредь не именовать Южную Родезию колонией министр по делам Британского содружества наций и колоний заявил 11 февраля 1964 г. следующее:

"Говоря о территориях, достигнувших значительной степени внутреннего самоуправления, мы обычно, поскольку это возможно, стараемся не пользоваться словом "колония". В конституционном отношении это никакой разницы не составляет. Г-н Филд обратил мое внимание на то, что в некоторых случаях мы в отношении Южной Родезии от этой практики отступали. Я заверил его, что, если такие случаи и бывали, в этом не было ничего преднамеренного".

С. Политическое положение

Вопрос о независимости

15. После упомянутого в последнем докладе Специального комитета посещения Центральной Африки в январе и феврале 1963 года министр

^{5/} Там же, шестнадцатая сессия, Приложения, пункт 97 повестки дня, документ А/5124.

^{6/} Там же, семнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 25 (А/5238), глава II; там же, восемнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 23 (А/5446/Rev.1), глава III.

Соединенного Королевства, в введении которого находятся вопросы Центральной Африки, Р.А. Батлер вел переговоры с представителями федерального правительства и правительств Северной и Южной Родезии в целях установления принципов, которые могли бы быть положены в основу конференции о будущей ассоциации между этими территориями. В свете высказанных в ходе этих переговоров мнений правительство Соединенного Королевства в марте 1963 года признало принцип, согласно которому любая территория может, если она этого пожелает, выйти из Федерации.

16. Правительство Южной Родезии не возражало против принципа отделения, но тотчас же заявило официальное требование о том, чтобы Южной Родезии была предоставлена независимость в тот самый день, когда либо Северной Родезии, либо Ньясаленду будет разрешен выход из Федерации или будет предоставлена независимость. Правительство Южной Родезии заявило также, что, пока такое обязательство не будет признано, оно не будет участвовать в проектируемой конференции.

17. Правительство Соединенного Королевства ответило, что, хотя оно и признает в принципе, что Южная Родезия, так же как и остальные территории, достигнет нормальным путем независимости, она не может стать вполне независимым государством, пока она остается в составе Федерации, которая не независима. Поэтому должны быть обсуждены общие принципы будущих взаимоотношений между этими территориями, прежде чем Южная Родезия с точки зрения своего конституционного статуса сможет получить полную независимость. После того как эта стадия будет достигнута, Соединенное Королевство надеется созвать конференцию для обсуждения, до объявления независимости, финансовых вопросов, вопросов обороны, конституционных вопросов и различных других вопросов.

18. Правительство Южной Родезии не сочло возможным согласиться с этим мнением и в апреле 1963 года повторило свое требование. Хотя оно и признавало желательность обсуждения между территориями вопроса

/...

о будущих взаимоотношениях, оно настаивало на том, чтобы предварительно было признано право Южной Родезии на независимость. Оно не могло согласиться с созывом конференции для обсуждения финансовых вопросов, вопросов обороны, конституционных вопросов и других вопросов до получения независимости, так как вопросы финансов и обороны находились в полном его ведении еще до того, как была создана Федерация, и так как в отношении конституционных вопросов права, отнесенные к компетенции Соединенного Королевства, были аннулированы Конституцией 1961 года.

19. В мае 1963 года правительство Соединенного Королевства ответило, что имеются вопросы, представляющие общий интерес, включая вопрос о праве изменения конституции Южной Родезии, без обсуждения которых передача суверенитета при предоставлении независимости не может произойти планомерно. Кроме того, ни один из членов Федерации не может стать независимым, пока продолжает существовать Федерация, а ее существование может быть прекращено только законодательным актом Соединенного Королевства. Если правительство Южной Родезии согласится обсудить вопросы, которые должны быть разрешены до предоставления независимости, Соединенное Королевство обязуется вступить в переговоры с Южной Родезией о предоставлении ей независимости не позднее того дня, когда будет приступлено к таким же переговорам с любой из остальных двух территорий.

20. В ответ на это правительство Южной Родезии потребовало, чтобы полная независимость была предоставлена Южной Родезии не позднее дня прекращения существования Федерации, чтобы были проведены подготовительные переговоры и чтобы соглашение о всех необходимых в связи с независимостью мероприятиях было достигнуто до конференции о прекращении существования Федерации. После этого правительство Соединенного Королевства предложило безотлагательно начать в Лондоне переговоры о предоставлении Южной Родезии независимости и одновременно разослать заинтересованным правительствам приглашение на конференцию о

/...

планомерной ликвидации Федерации и о будущих связях между территориями.

21. В соответствии с этим между г-ном Батлером и Премьер-министром Южной Родезии г-ном Филдом в Лондоне в мае 1963 года имели место переговоры, но не было достигнуто соглашения об основных условиях предоставления независимости. В одном из последующих писем, адресованных г-ну Батлеру, г-н Филд заявил, что условия, предлагавшиеся Соединенным Королевством в качестве основы для предоставления независимости, неприемлемы для правительства Южной Родезии, и пригласил его продолжать обсуждение этого вопроса в Южной Родезии. Г-н Батлер согласился встретиться с г-ном Филдом в Виктория-Фоллс до открытия конференции о прекращении существования Федерации, назначенной на 28 июня 1963 г., при условии, что в ходе этих переговоров будет возобновлено обсуждение вопроса о расширении представительной основы Законодательного собрания Южной Родезии и о проведении в будущем политики недопустимости дискриминации.

22. 18 июня в речи, произнесенной в парламенте Южной Родезии, г-н Филд снова изложил причины, побуждающие Южную Родезию требовать предоставления независимости. Он напомнил, что в своих переговорах с правительством Соединенного Королевства он не встречал почти никаких возражений против обоснованности требования Южной Родезии о предоставлении ей независимости, но правительство Соединенного Королевства отвергло предложение о том, чтобы в законопроекте о прекращении существования Федерации было предусмотрено право одновременного предоставления независимости всем территориям. Соединенное Королевство потребовало также внесения в Конституцию ряда изменений, которые обеспечили бы более представительный характер управления Южной Родезии, хотя действующая Конституция была согласована с правительством Соединенного Королевства именно для этой цели и соответственно принята. Г-ну Филду было сообщено, что со стороны членов Британского содружества наций, особенно некоторых его новых членов, были

/...

возражения против предоставления Южной Родезии независимости в условиях ее действующей Конституции. Старые члены этого Содружества — Австралия, Канада и Новая Зеландия — также выразили надежду на эволюцию в Южной Родезии в направлении введения избирательного права, при котором африканцы будут иметь равные с европейцами права. Правительство Южной Родезии, со своей стороны, было готово рассмотреть вопрос об изменении постановлений об избирательной курии "В", с тем чтобы упростить их и сделать систему голосования понятной для всех.

23. На конференции в Виктория-Фоллс, в которой участвовали представители федерального правительства и правительств Северной и Южной Родезии и наблюдатели от Ньясаленда, было достигнуто общее соглашение о принятии мер для планомерной скорейшей передачи федеральным правительством власти отдельным территориям и о передаче, поскольку это практически осуществимо, отдельных конкретных функций еще до прекращения существования Федерации. Конференция учредила два основных комитета, которые, в качестве органов для ведения межправительственных переговоров, должны были изучить и рекомендовать способы разрешения всех связанных с этим вопросом сложных проблем. Конференции удалось также достигнуть соглашения относительно руководящих принципов, которыми эти комитеты должны были руководствоваться в ряде вопросов. В числе этих принципов было восстановление с прекращением существования Федерации действовавшего до создания Федерации порядка распоряжения вооруженными силами с передачей Южной Родезии военно-воздушных сил и с предоставлением военным служащим выбора территории, в которой они желают служить.

24. В своем выступлении 11 июля 1963 г. в Палате общин г-н Батлер заявил, что после упомянутого выше обмена письмами позиция Соединенного Королевства в вопросе о независимости Южной Родезии еще не была установлена. Правительство Соединенного Королевства, со своей стороны, считало желательным дальнейшее изучение этого вопроса. Г-н Батлер также сообщил Палате общин, что его переговоры с г-ном Филдом в

Виктория-Фоллс ограничились общим обсуждением проблем без каких бы то ни было обязательств или обещаний со стороны г-на Батлера.

25. В своей речи на годовом съезде Родезийского фронта 20 сентября 1963 г. г-н Филд заявил, что, хотя Соединенное Королевство не было сговорчивым, оно не отказалось от идеи предоставления независимости Южной Родезии, но считало необходимым прежде всего довести до конца дело упразднения Федерации. Съезд единогласно принял резолюцию о поддержке Премьер-министра в его решимости добиться независимости Южной Родезии при том условии, что эта независимость не будет связана с какими-либо условиями и что Конституция 1961 года не будет изменена. 26 сентября 1963 г., после объявления даты предоставления независимости Ньясаленду, г-н Филд снова заявил, что если в момент прекращения существования Федерации независимость будет предоставлена какой-либо одной из территорий, то ее должны получить и все другие.

26. На годовом съезде Родезийской национальной партии, 4 октября 1963 г., лидер оппозиции сэр Эдгар Уайтхед высказался в пользу независимости на основе договоренности в рамках Британского содружества наций. Он также заявил, что образование правительства африканского большинства невозможно, так как страна к этому еще не готова, но что африканцы должны быть более широко представлены в Парламенте.

27. 25 октября 1963 г., перед отъездом в Лондон министра финансов Южной Родезии г-на Яна Смита для переговоров с представителями правительства Соединенного Королевства, г-н Филд заявил, что Южная Родезия будет требовать проведения в срочном порядке дальнейших переговоров с Соединенным Королевством по вопросу о независимости Южной Родезии и что, если не будет никаких конкретных результатов, возможно, сама должна будет представить определенные предложения. Г-н Филд намерен продолжать переговоры, но не согласится передать власть тем, кто для этого не пригоден и не подготовлен.

/...

28. В своих замечаниях относительно переговоров с министрами Соединенного Королевства г-н Смит 7 ноября 1963 г. указал, что правительство Соединенного Королевства еще ничего не сделало, чтобы подготовить почву для предоставления Южной Родезии независимости. Если этот вопрос не будет урегулирован до получения независимости Ньясалендом, избиратели Южной Родезии, возможно, обернутся против правительства. 12 ноября 1963 г. Премьер-министр Соединенного Королевства, отвечая в Палате общин на вопросы относительно Южной Родезии, заявил, что правительство признает принцип мажоритарного управления, но что меньшинства должны пользоваться защитой; этот принцип будет применяться, если после прекращения существования Федерации будет рассматриваться вопрос о независимости Южной Родезии.

29. В своем выступлении в Палате общин министр по делам Британского содружества наций и колоний 15 ноября 1963 г. заявил, что правительство Соединенного Королевства готово предоставить независимость Южной Родезии на тех же условиях, на каких оно предоставило ее другим Британским территориям. В частности, правительство Соединенного Королевства имеет в виду расширение избирательного права, с тем чтобы обеспечить более широкое представительство африканцев, которые составляют девять десятых населения, но имеют менее одной четверти мест в Парламенте. Министр добавил, что в интересах сохранения единства Содружества должно быть запрошено мнение входящих в него стран об условиях, на которых Южной Родезии будет предоставлена независимость в рамках этого Содружества.

30. Однако г-н Филд, отвечая на один из заданных ему в Парламенте Южной Родезии вопросов, 21 ноября 1963 г. отрицал, что вопрос о независимости Южной Родезии требует консультаций с странами Содружества. Когда его спросили, какие изменения он согласился бы внести в Конституцию до получения независимости, он сказал, что предполагает ввести некоторые изменения в отношении избирательной курии "В" и что его правительство рассматривает всевозможные способы разрешения этого вопроса.

/...

31. При открытии парламентских прений по вопросу о независимости Южной Родезии 26 ноября 1963 г. г-н Смит сказал, что из его разговоров в Лондоне у него создалось впечатление, что, по мнению правительства Соединенного Королевства, для установления мажоритарной системы управления африканского большинства потребуется пять лет. Однако, по мнению правительства Южной Родезии, в интересах обеспечения политической устойчивости и восстановления доверия к экономике необходимо предоставление независимости Южной Родезии в рамках действующей Конституции. Он настаивал на том, чтобы Южная Родезия стала на защиту своих прав, поскольку Соединенное Королевство неоднократно нарушало свои обещания. Г-н Филд, в свою очередь, заявил, что правительство Южной Родезии готово продолжать переговоры с Соединенным Королевством, но что переговоры о каком-либо решении до проведения всеобщих выборов в Соединенном Королевстве равносильны передаче власти африканским националистам на ближайших выборах в Южной Родезии. Также выступая в Палате представителей, сэр Эдгар Уайтхед предупредил, что, если правительство прибегнет к каким-либо противозаконным или противоконституционным мерам для достижения независимости, Южная Родезия не продержится и шести месяцев. По его мнению, окончательное решение должно быть основано на воле всего населения, а не только одной его части.

32. В Палате Общин Соединенного Королевства Премьер-министр сэр Алек Даглас-Хьюм 3 декабря 1963 г. заявил в ответ на обращенные к нему вопросы, что министр по делам Британского содружества наций и колоний консультируется по этому вопросу с премьер-министрами стран Содружества. 19 декабря 1963 г. в ответ на другой вопрос он объяснил, что имелось в виду не участие других стран Содружества в решении вопроса о Южной Родезии, а возможное их содействие в изыскании решения.

33. Ликвидация Федерации вступила в силу 1 января 1964 года. Ньясаленд станет независимым 6 июля 1964 г., а Северная Родезия предположительно также получит независимость в течение этого года. Согласно заявлению, сделанному ранее Федеральным министерством обороны, в соглашениях, заключенных между указанными территориями и правительством Соединенного Королевства, предусмотрены следующие меры в отношении вооруженных сил Федерации, которые войдут в силу в день прекращения существования Федерации. Королевские родезийские военно-воздушные силы, несколько сокращенные примерно со семидесяти пяти самолетов, перейдут под контроль Южной Родезии. Кроме того, Южная Родезия будет иметь эскадрилью специального полка авиационно-технического обслуживания, насчитывающую приблизительно 150 хорошо обученных десантно-диверсионных парашютистов. Бронетанковый дивизион Селус Скаут будет распущен, и его личному составу будет предложено перейти в другие части. Регулярная армия Южной Родезии будет состоять из двух бригад, в состав каждой из которых войдут регулярный пехотный батальон и боевой территориальный батальон. Общая численность регулярной армии составит приблизительно 3 400 человек, т.е. немногим меньше половины численности федеральной регулярной армии.

34. В своем новогоднем обращении по радио г-н Филд указал на расходы, связанные с ликвидацией Федерации, и повторил свое однажды уже высказанное предостережение относительно необходимости "потуже затянуть пояс". Он также выразил готовность вступить с представителями оппозиции в неофициальные переговоры по вопросу о независимости. Он заявил, что его правительство должно стараться достигнуть договоренности по этому вопросу, но что, если это окажется невозможным, ему придется искать какого-то другого выхода.

35. 10 января 1964 г. сэр Эдгард Уайтхед выступил с новым предостережением, что одностороннее объявление Южной Родезией независимости поведет к полной катастрофе и что остальной мир не признает режима, созданного на такой основе. Он критиковал правительство за то, что оно пытается вести переговоры о независимости без

/ ...

участия других сторон. Тем временем нынешний заместитель Премьер-министра и министр финансов г-н Смит согласно полученным сообщениям сказал, что если Южная Родезия объявит свою независимость, "никаких поясов затягивать не придется". Фактически период "затягивания поясов" закончится и волнение финансовых кругов быстро уляжется. Никакие заявления или действия правительства Соединенного Королевства не в состоянии ни на иоту изменить намерение Южной Родезии добиться независимости.

36. 18 января 1964 г. председатель Временного народного совета г-н Джошуа Нкомо заявил, что он никогда не допустит предоставления независимости правительству меньшинства, возглавляемому г-ном Филдом, и призывал всех африканцев быть готовыми к тому, чтобы воспротивиться одностороннему объявлению независимости настоящим режимом.

37. 24 января 1964 г. секретарь Африканского национального союза Зимбабве г-н Эддисон Звогбо предупредил на публичном собрании, что, если проживающие в Южной Родезии европейцы неконституционным способом узурпируют независимость, африканцы будут считать это актом войны и немедленно прибегнут к неконституционным способам борьбы для ликвидации создавшегося положения.

38. Г-н Филд посетил Лондон 24 января и пробыл там несколько дней, чтобы обсудить с правительством Соединенного Королевства предъявленное его правительством требование о предоставлении независимости. Никакого официального коммюнике выпущено не было, но согласно полученным сообщениям г-н Филд указал, что ввиду настойчивого требования некоторыми элементами его партии одностороннего объявления независимости ему будет трудно оставаться Премьер-министром, если он не получит ясного заявления о политике Соединенного Королевства в этом вопросе. Согласно полученным сообщениям в предложениях г-на Филда, который оставался верен своему обещанию не изменять Конституции, пока существует нынешний Парламент, не предусматривались никакие существенные изменения ни в избирательной курии "А", по которой избирается половина из 65 депутатов законодательного собрания, ни

/ ...

в Законе о земельной собственности, устанавливающим расовые ограничения в отношении права собственности на землю. Согласно полученным сообщениям правительство Соединенного Королевства, с другой стороны, продолжало настаивать на необходимости согласия Британского содружества наций для предоставления независимости Южной Родезии. Для получения этого согласия избирательное право должно быть настолько расширено, чтобы большинство имело право голоса в политических вопросах и чтобы власть большинства была установлена примерно через пять лет, а не через двенадцать или пятнадцать лет, которые, по мнению правительства Южной Родезии, потребовались бы при сохранении в силе нынешних избирательных цензов. Согласно полученным сообщениям правительство Соединенного Королевства также желало отмены дискриминационных постановлений закона о земельной собственности. Эти переговоры не дали возможности найти выход из тупика.

39. По своем возвращении г-н Филд заявил на пресс-конференции 2 февраля 1964 г., что он будет вести переговоры с правительством Соединенного Королевства до тех пор, пока не выяснится, что дальнейшие переговоры невозможны и не дадут никаких результатов. По его мнению, эта стадия еще не достигнута.

40. Премьер-министр Северной Родезии г-н Кеннет Каунда обещал 5 февраля 1964 г., что его правительство сделает все, что в его силах, чтобы помочь правительству Соединенного Королевства совладать с любой ситуацией, которая может возникнуть в Южной Родезии, если последняя односторонне объявит себя независимой. В таком случае в Территории будет гражданская война, и правительство Северной Родезии порвет все отношения с Южной Родезией, независимо от связанного с этим экономического ущерба.

41. В середине февраля г-н Филд посетил Южную Африку для переговоров с правительством Республики. В связи с этим, одна южноафриканская газета, благожелательно относящаяся к правительству, указала на то, что поспешность лишь затруднит отношения Южной

/ ...

Родезии с Соединенным Королевством и африканскими националистами и что политически благоразумно продолжать переговоры, чтобы достигнуть мирного урегулирования вопроса. Согласно полученным сообщениям, во время посещения г-на Филда д-р Фервурд не обещал никакой поддержки в случае одностороннего объявления независимости.

42. 20 февраля 1964 г. сэр Алек Даглас-Хьюм заявил в Палате общин в ответ на поставленные ему вопросы, что правительство Соединенного Королевства старается достигнуть соглашения с заинтересованными сторонами относительно следующего шага, который надлежит предпринять, и выразил надежду, что Южная Родезия не прибегнет ни к каким неконституционным действиям.

43. Тем временем, по-видимому, среди коллег и сторонников г-на Филда растет убеждение, что дальнейшие переговоры с Соединенным Королевством не дадут никаких приемлемых для них результатов, и поэтому усиливается производимое на него давление, чтобы побудить его односторонне объявить независимость предпочтительно до всеобщих выборов в Соединенном Королевстве. Министр горной промышленности г-н Джон Гаунт, как указывалось, заявил, что Южная Родезия обязана принять все необходимые меры, прежде чем правительство Соединенного Королевства уничтожит страну. Согласно полученным сообщениям г-н Смит высказался за быстрое решение, хотя он и считал, что дальнейшие действия надлежит предпринять только, когда будут исчерпаны все конституционные возможности. Министр транспорта и энергетики г-н Уильям Харпер, по полученным сообщениям, также был сторонником действий, независимо от Соединенного Королевства, без каких-либо провокационных деклараций.

44. 25 февраля 1964 г. губернатор сэр Хамфри Гиббс заявил в тронной речи при открытии Парламента следующее:

"Мой Премьер-министр имел возможность в январе вести личные и частные беседы с британским Премьер-министром и с министром по делам Британского содружества наций относительно предоставления независимости Южной Родезии.

/

Теперь совершенно очевидно, что побудить британское правительство на решение можно только на самых невероятных условиях, и притом не потому что оно сомневается в компетентности моего правительства или в его способности управлять в интересах страны или в логичности и обоснованности позиции моих министров, а потому, что оно любой ценой хочет умиротворить тех членов Содружества, которые открыто заявили о своем враждебном отношении к моему правительству и к моей стране.

Мои министры считают, что они сделали все, что было в их силах, и что на них не лежит никакого обязательства начинать дальнейшие переговоры".

45. В ходе последующих прений сэр Эдгар Уайтхед заявил, среди прочего, что он не может относиться одобрительно к какому бы то ни было националистическому движению и что ни одна из рас не может сама разрешить срочных проблем страны. Африканские националисты стремятся только к тому, чтобы получить в свои руки правительство, и у них нет никакой политики будущего развития страны в случае достижения этой цели. Говоря об уходе европейцев из Южной Родезии, он заявил, что в тронной речи не было ничего такого, что заставило бы кого-либо из желающих покинуть страну, изменить решение, и ничего такого, что могло бы побудить кого-либо склоняющегося к национализму, искать чего-то лучшего.

46. В своем выступлении на том же заседании г-н Филд заявил, что он впервые действительно узнал точку зрения правительства Соединенного Королевства и что она совершенно неправильна. Он указал, что страна больше самоуправляющаяся "колония Южной Родезии", а только "Южная Родезия". Говоря о чувствительности Британского содружества наций в вопросе достижения Южной Родезией независимости с сохранением действующей Конституции, он заявил, что Южная Родезия должна выйти из Содружества, если ее участие в нем задерживает достижение ею независимости. Его правительство не признает ни за кем права вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии и не потерпит

/ ...

такого вмешательства. Впредь правительство будет идти по собственному пути в рамках Конституции Южной Родезии и действовать как правительство, связанное верностью короне, и не тому или иному правительству Соединенного Королевства. Кроме того, его правительство считает юридически обязательным для правительства Соединенного Королевства соглашение о том, что Конституция не может быть изменена без согласия правительства Южной Родезии. Что касается требования его правительство о скором предоставлении независимости, то это, по его словам, не означает обязательно получение независимости немедленно. Это требование разумно и логично; то, что задерживает заключительный акт, это желание успокоить некоторых членов Содружества, коммунистических или других. Его правительство не признает себя побежденным в вопросе о независимости, но отдает себе отчет в том, что многое должно быть еще сделано в других направлениях, включая создание действительно прочной экономики.

47. Один из членов Парламента, входящий в состав правительства, г-н Д.У. Ларднер-Берк заявил 27 февраля 1964 г., что он внесет 11 марта 1964 г. формальное предложение о признании в законодательном порядке соглашения о том, что Парламент Соединенного Королевства может издавать законы для Южной Родезии только с согласия правительства Южной Родезии.

48. На пресс-конференции, состоявшейся в тот же день, но не в Солсбери, г-н Нкомо заявил, что африканцы - британские граждане и члены Содружества и намерены таковыми оставаться. Если правительство г-на Филда решит достигнуть независимости, выйдя из состава Содружества, то африканцы будут сражаться плечом к плечу с войсками Соединенного Королевства, чтобы восстановить законное управление страной и договориться об установлении мажоритарной системы управления с последующим объявлением независимости.

49. В то же время, комментируя выступление г-на Филда, пастор Ситхале утверждал, что г-н Филд просто пытался избежать серьезных обвинений в мятеже.

/ ...

Политические партии

50. 9 июля 1963 г. из Дар-эс-Салама было сообщено, что семь членов состоящего из двенадцати членов исполнительного комитета запрещенного Африканского народного союза Зимбабве (ЗАНУ) решили сместить лидера партии г-на Джошуа Нкомо и избрали пастора Ндабанинги Ситхоле временным председателем до созыва партийного съезда. Это решение было мотивировано недовольством, которое вызвал своим руководством партией г-н Нкомо. Пастор Ситхоле играл руководящую роль в организации всех трех африканских националистических партий, которые одна за другой были запрещены в Южной Родезии. Один из членов его группы заявил, что смена руководства поведет к более воинственному подходу к вопросу о независимости и что может оказаться необходимым применение методов борьбы неконституционного характера. На следующий день, однако, из главной квартиры Африканского народного союза Зимбабве в Дар-эс-Саламе было объявлено, что пастор Ситхоле и три других члена бюро, тесно связанные с ним, отстранены от партийной деятельности г-ном Нкомо, который остался лидером партии.

51. 8 августа 1963 г. было объявлено, что пастор Ситхоле организовал новую партию - Африканский национальный союз Зимбабве (ЗАНУ), которую он сам и возглавил, образовав вместе со своими коллегами партийное бюро. На пресс-конференции г-н Нкомо заявил, что он пригласил этих лидеров на совещание для переговоров. Они отказались, однако, участвовать в совещании и настоятельно рекомендовали своим последователям бойкотировать его. Последующие попытки примирения успеха не имели.

52. В заявлении о политике новой партии, опубликованном 21 августа 1963 г., пастор Ситхоле объявил о планах превращения Южной Родезии в Республику Зимбабве в рамках братского объединения африканских государств и Британского содружества наций. Он настаивал на том, что учреждение Южной Родезии должно в будущем отражать волю африканцев при полном уважении прав и стремлений групп меньшинств.

/ ...

Правительство ЗАНУ должно отменить Закон о незаконных организациях, Закон о поддержании законности и порядка и все остальные репрессивные и дискриминационные законы и ввести с обратным действием Билль о правах. Для содействия освобождению Африки от колониализма должна быть создана мощная национальная армия.

53. 5 сентября 1963 г. г-н Нкомо объявил об организации Временного народного совета "под своим собственным председательством" с кабинетом в составе шестнадцати человек и местными комитетами. Выбор им такого названия якобы объяснялся обещанием не создавать новых партий, данным им в сентябре 1962 г., когда был запрещен ЗАНУ.

54. Генеральный секретарь ЗАНУ г-н Роберт Мугабе был принят в конце сентября 1963 г. г-ном Батлером. В письме, которое он вручил министру, ЗАНУ протестовал против того, что правительство Соединенного Королевства недостаточно внимательно относится к интересам африканцев, примером чего может служить его решение укрепить военное положение правительства Южной Родезии после ликвидации Федерации. Письмо содержало требование, чтобы Соединенное Королевство ввело до ликвидации Федерации новую конституцию, отвечающую пожеланиям большинства населения, и чтобы впредь до этого оно не давало Южной Родезии никакой финансовой помощи и никакого контроля над вооруженными силами.

55. Согласно имеющимся сведениям среди членов Родезийского фронта, возглавляемого г-ном Филдом, было значительное расхождение между сторонниками скорейшего одностороннего объявления независимости при действующей Конституции и теми, кто считал необходимым урегулирование вопроса путем переговоров, с участием или без участия африканцев. Такая же обстановка по имеющимся сведениям создалась также и в Родезийской национальной партии, возглавляемой сэром Эдгаром Уайтхедом. Руководители одного из местных отделений этой партии подали по недавно полученным сведениям в отставку в виде протеста против защищаемой сэром Эдгаром Уайтхедом многорасовой политики и его тенденции к примирению с африканскими националистами. Имеются некоторые указания об организации новой партии центра, и получены сообщения о возможном возвращении к политической деятельности ушедшего в отставку Премьер-министра прекратившей свое существование Федерации - сэра Роя Веленского.

/ ...

Законодательные акты последнего времени

56. Проектируемое изменение Закона 1961 года о поддержании законности и порядка, на которое Специальный комитет ссылался в пункте 28 своего последнего доклада, было окончательно утверждено Парламентом Южной Родезии 20 марта 1963 года. Этим изменением, осуществленным в форме Закона об изменении закона о поддержании законности и порядка, среди прочего, предусматривались: смертная казнь за совершение некоторых преступлений, включая бросание взрывчатых снарядов и напалмовых бомб, и более суровые наказания за совершение других преступлений. Этим изменением действовавшее временное запрещение публичных собраний в воскресные и праздничные дни было превращено в постоянное.

57. В тот же день Парламент Южной Родезии принял Закон об изменении закона о незаконных организациях, которым губернатор уполномочивался приказывать бывшим руководителям запрещенных организаций выходить из состава других организаций и который предоставил полиции более широкие права на производство обысков и арестов в таких случаях, и объявил преступлением владение документами или значками незаконных организаций.

58. 20 марта 1963 г. был также принят Закон о сохранении конституционного образа правления. В этом законе предусматривалось лишение свободы на срок до двадцати лет признанных виновными в образовании в стране или вне страны организаций, имеющих целью свержение правительства неконституционными способами. Этим законом была также расширена область применения Закона о поддержании законности и порядка в том смысле, что наказания за некоторые предусматриваемые этим законом преступления, как, например, за подстрекательство к незаконным забастовкам, за выступления с подрывными заявлениями, за опубликование ложных сведений или за угрозы насилем, должны применяться в тех случаях, когда резиденты Южной Родезии совершают указанные преступления вне пределов страны. В этом законе было также предусмотрено лишение свободы на срок до пяти лет лиц, /...

признанных виновными в образовании в Южной Родезии организаций, имеющих целью осуществление неконституционных переворотов в любом государстве.

59. В тронной речи, произнесенной в Парламенте 25 февраля 1964 г., губернатор заявил, что раскол среди африканских националистов привел к усилению преступности, особенно в африканских городских населенных пунктах, и сообщил, что правительство будет требовать продления действия Закона о превентивном заключении и Закона о незаконных организациях, срок действия которых истекает 14 мая 1964 года. Оба эти закона были введены пять лет назад.

Аресты и судебное преследование националистических лидеров

60. 1 апреля 1963 г. г-н Нкомо был в Русапе приговорен к лишению свободы на срок в шесть месяцев за совершение преступления, предусмотряемого Законом о поддержании законности и порядка; преступление заключалось в незаконных насильственных действиях по отношению к полицейским с целью препятствования выполнению ими своих служебных обязанностей. 19 июля этот приговор был отменен апелляционной инстанцией, и г-н Нкомо был признан виновным, но оставлен на свободе под поручительство по альтернативному обвинению в угрозе физическим насилием, которое судом было признано маловажным. Двое из коллег г-на Нкомо, осужденных вместе с ним, также выиграли свое дело в апелляционной инстанции.

61. 28 октября 1963 г. г-н Нкомо был приговорен в Гвело к лишению свободы на срок в девять месяцев с условно-досрочным освобождением за пять месяцев, при условии что в течение трех лет он не повторит совершенного преступления, которое состояло в подрывном заявлении, сделанном им в августе. Его преступление было связано с приписывавшимся ему заявлением о том, что немцы и итальянцы получили землю, с которой африканцы были выселены после первой мировой войны, и что правительство желает, чтобы националисты создали новую политическую партию, для того чтобы эта партия могла быть запрещена и

/...

чтобы ее имущество могло быть продано. Г-н Нкомо обжаловал этот приговор и был освобожден под поручительство, при условии что он не покинет страну.

62. 7 ноября 1963 г. правительство Южной Родезии запретило г-ну Нкомо присутствовать и выступать в течение трех месяцев на публичных собраниях нерелигиозного характера, а созданному им Временному народному совету было запрещено организовать такие собрания в течение того же срока. Министр юстиции г-н Клиффорд У. Дюпонт заявил, что он считает эту меру необходимой в интересах поддержания законности и порядка.

63. 20 декабря 1963 г. г-н Нкомо был вновь приговорен в Булавайо к лишению свободы на срок в девять месяцев с условно-досрочным освобождением за шесть месяцев, при условии что он не будет признан виновным в совершении в течение трех лет предусматриваемого Законом о поддержании законности и порядка преступного опубликования подрывного заявления. В своем заявлении он утверждал, что акты насилия, вызвавшие преследование со стороны правительства Южной Родезии, представляли собой непосредственную и естественную реакцию на существующий в стране нацистский и фашистский режим. Впредь до рассмотрения дела в апелляционной инстанции г-н Нкомо был оставлен на свободе под поручительство.

64. 2 января 1964 г. радиокорпорация запретила г-ну Нкомо выступление в рамках телевизионной программы интервьюирования видных деятелей, в которой до этого выступали г-н Филд и сэр Рой Веленский. В качестве мотива было указано, что в то время г-ну Нкомо были запрещены публичные выступления.

65. 28 января 1964 г. г-н Нкомо был приговорен в Умтали к лишению свободы на срок в шесть месяцев с сохраняющим силу в течение трех лет условно-досрочным освобождением за три месяца за оскорбление полиции и выражение неуважения к ней в речи, произнесенной в октябре. До рассмотрения дела в апелляционной инстанции он был оставлен на свободе под поручительство. Во время судебного разбирательства

/...

ему был вручен приказ, запрещающий на неопределенный срок появление его на территориях каких бы то ни было племен Южной Родезии. Согласно имеющимся сведениям ему было также запрещено в течение трех месяцев удаляться на пятнадцать миль от Солсбери. 18 февраля 1964 г. он был арестован в Солсбери по обвинению в нарушении приказа, запрещавшего ему появление на территориях племен. Он был освобожден под поручительство.

66. 28 июля 1963 г. пастор Ситхоле был арестован по обвинению в распространении подрывного документа. Он был освобожден под поручительство, но 6 сентября 1963 г. это освобождение под поручительство было аннулировано за несоблюдение условий освобождения. Генеральный секретарь ЗАНУ г-н Роберт Мугабе был также арестован 19 декабря 1963 г. по обвинению в трехкратном нарушении Закона о поддержании законности и порядка в связи с подрывными заявлениями, якобы сделанными вне пределов Южной Родезии. В освобождении под поручительство ему было отказано.

67. В числе мероприятий, направленных против других африканских политических деятелей, были: лишение свободы на срок в один год, к которому был приговорен 1 июля 1963 г. один из лидеров Африканской национальной партии Зимбабве г-н Эддисон Самбо за подрывное заявление в письменной форме; привлечение к суду председателя этой партии с 2 июля 1963 г. г-на Патрика Матимба по обвинению в подстрекательстве к причинению вреда и к поджогу домов с помощью керосина и других воспламеняющихся жидкостей; осуждение 23 октября 1963 г. и лишение свободы на срок в двенадцать месяцев г-на Финеаса Ф. Ситхоле за обладание якобы подрывным документом; лишение свободы на срок в четыре месяца брата г-на Джошуа Нкомо г-на Стефана Нкомо за незаконное обладание револьвером и присуждение к уплате штрафа в размере 5 ф.ст. или лишению свободы на срок в один месяц за то, что имел при себе экземпляр запрещенного издания.

68. С июля 1963 г. в связи с судом над лидерами националистов происходили столкновения между сторонниками г-на Нкомо и пастора

/...

Ситхоле и другие инциденты. Предположительно между январем и декабрем 1963 года было пятьдесят случаев поджога и аналогичных преступлений, караемых по Закону о поддержании законности и порядка. Между ноябрем 1963 года и январем 1964 года участились серьезные беспорядки, главным образом в африканских городских населенных пунктах, потребовавшие вмешательства полиции, иногда с применением слезоточивых и рвотных газов; в одном случае, когда 28 января такие беспорядки произошли в Солсбери, полиция убила двух африканцев, ранила несколько африканцев и арестовала шестьдесят восемь человек. В ноябре и декабре имело место шестнадцать инцидентов, связанных с применением взрывчатых веществ - вероятно актов саботажа. Самым серьезным из них был взрыв части железнодорожного пути близ Булавайо; в большинстве других случаев объектами были публичные здания и установки. Было также несколько случаев бросания бомб в полицейских. Согласно полученным сообщениям, в течение февраля в результате неожиданных облав были арестованы сотни африканцев. Согласно показанию г-на Клиффорда Дюпонта, арестованные были заключены под стражу на основании законов о безопасности, разрешающих содержание под стражей без суда "для защиты африканцев от запугивания и ограбления террористами и хулиганами".

Другие события

69. 11 февраля 1964 г. Конституционный совет Южной Родезии, созданный для рассмотрения любых законов, несовместимых с содержащейся в Конституции декларацией прав, и для представления соответствующих докладов, сообщил, что, по его мнению, Закон о распределении земель является законом, которым в совершенно определенных выражениях и с применением уголовных санкций вводится расовая дискриминация. Совет выразил сомнение в значении декларации прав, пока

/...

в этом законе конкретно отрицается одно из этих прав, а именно право на свободу от дискриминации в отношении земельной собственности и землепользования. Такая дискриминация, по мнению Совета, основана на присвоении одной расе более низкого статуса, что неизбежно должно вызывать конфликты. Кроме того, проведение указанного закона в жизнь причинило фактический материальный, а именно - финансовый ущерб всем расам в Южной Родезии.

70. Правительство, однако, не обязано что-либо предпринимать в отношении законов, подвергшихся такой критике со стороны Совета, если эти законы были изданы до вступления в силу Конституции 1961 года. Закон о распределении земель относится к этой категории.

/...

III. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

71. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Южной Родезии на 223-233-м заседаниях, состоявшихся с 6 по 24 марта 1964 года^{7/}.

A. Доклад Генерального Секретаря

72. 5 марта 1964 г. Генеральный Секретарь представил Специальному комитету доклад (A/AC.109/57) о ходе выполнения пункта 8 резолютивной части резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. В своем докладе Генеральный Секретарь отметил, что со времени представления им последнего доклада от 11 декабря 1963 г. (A/5664) он непрерывно продолжал поддерживать контакт с Постоянным представителем Соединенного Королевства и имел неофициальные беседы по этому вопросу с министрами и старшими должностными лицами Соединенного Королевства, посетившими Нью-Йорк. Он также внимательно следил за событиями в Южной Родезии и их отношением к возложенной на него задаче. Во время посещения Территории в январе-феврале 1964 года Вице-секретарь по вопросам опеки и несамоуправляющихся территорий имел возможность установить в духе этой резолюции неофициальные контакты с политическими лидерами, как африканцами, так и европейцами, и с должностными лицами.

73. Генеральный Секретарь кроме того заявил, что эти контакты и переговоры не дают ему возможности доложить о каком-либо прогрессе в деле содействия примирению между различными частями населения Территории в смысле, желательном Генеральной Ассамблее.

74. Наконец, Генеральный Секретарь заявил, что в настоящее время он ожидает информацию о результатах контактов, о которых упоминалось в последнем докладе, направленном им представителям африканских

^{7/} В разделах V и VII содержится отчет о прениях, происходивших по вопросу о Южной Родезии на последующих заседаниях Специального комитета.

стран в надежде, что Организация африканского единства поможет подготовить почву для открытия переговоров в целях достижения результатов, указанных в резолюциях Генеральной Ассамблеи о Южной Родезии.

В. Письменные петиции

75. Специальный комитет рассмотрел следующие письменные петиции, относящиеся к Южной Родезии:

<u>Петиционер</u>	<u>Документ №</u>
Африканский национальный союз Зимбабве - женская организация	A/АС.109/РЕТ.187
Три петиции от г-на К.С.Ломбард, г-на С.Ма- кони и г-жи Д.Г. Тодд	A/АС.109/РЕТ.188
Г-н Силундика, Африканский народный союз Зимбабве (ЗАПУ)	A/АС.109/РЕТ.189
Пастор Ндабанинги Ситхоле, председатель, Африканский национальный союз Зимбабве (ЗАНУ)	A/АС.109/РЕТ.190

С. Общие заявления членов Комитета

76. Представитель Соединенного Королевства заявил, что вопрос о Южной Родезии неоднократно обсуждался на Генеральной Ассамблее в Четвертом комитете и в Комитете двадцати четырех. Делегация Соединенного Королевства неизменно объясняла свою точку зрения, а именно, что Организация Объединенных Наций не имеет права вмешиваться в дела Южной Родезии. Делегация Соединенного Королевства не изменила своей позиции по этому вопросу. Выступление представителя Соединенного Королевства было сделано с сохранением обычных оговорок Соединенного Королевства по этому вопросу и лишь для того, чтобы дать отчет Комитету об отношениях, существующих между правительством Соединенного Королевства и правительством Южной Родезии.

/...

77. Правительство Соединенного Королевства не является управляющей державой по отношению к Южной Родезии, и поэтому делегация Соединенного Королевства не может обсуждать внутренние дела этой страны. Представитель Соединенного Королевства с удовлетворением отметил, что другие начинают понимать позицию его страны, и благодарил посла Ирака за то, что последний признал этот факт в Комитете 3 марта, даже не одобряя его полностью.

78. После того как этот вопрос обсуждался в Четвертом комитете на восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, соглашение, достигнутое в июне прошлого года, о прекращении существования Федерации Родезии и Ньясаленда, известное как соглашение Виктория-Фоллса, было в значительной мере проведено в жизнь. Три страны, ранее входившие в состав Федерации, в настоящее время имеют раздельное существование, как Северная Родезия, Ньясаленд и Южная Родезия. Все три страны имеют полное самоуправление, и первые две готовятся к независимости. Ньясаленд станет независимым 6 июля, и ведутся переговоры с правительством Северной Родезии, которые несомненно приведут к предоставлению независимости этой стране в близком будущем. Как хорошо известно, Южная Родезия в течение очень долгого времени пользовалась широким самоуправлением. Поэтому неудивительно, что правительство этой страны пожелало получить независимость приблизительно в то же самое время, что и остальные две территории, с которыми она ранее была объединена в Федерацию. Однако, как известно членам Специального комитета, Соединенное Королевство уже давно желало введения некоторых изменений в политическую структуру Южной Родезии, которые привели бы к расширению избирательного права и обеспечили бы более непосредственное участие народа в политической жизни страны. По причинам, которые обстоятельно изложил сэр Пэтрик Дин на заседании Совета Безопасности 10 сентября 1963 г., правительство Ее Величества в Соединенном Королевстве не имеет ни законного права, ни фактической возможности вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии. Поэтому правительство Соединенного

/...

Королевства сделало лишь то, что оно могло при существующих обстоятельствах. Оно довело до сведения правительства Южной Родезии, что, прежде чем предоставить независимость этой стране, оно ждет от ее правительства предложений относительно необходимости изменений ее политической структуры. Г-н Батлер, бывший в то время Министром по делам Центральной Африки, объяснил эту позицию в двух заявлениях, сделанных в прошлом году в Палате общин. 18 июня он заявил:

"Обстановка еще не созрела для того, чтобы правительство Ее Величества могло принять решение по вопросу о предоставлении независимости Южной Родезии".

Когда же по этому поводу 16 июля ему задали вопрос, то он дал следующее объяснение:

"Вопрос (т.е. вопрос о независимости Южной Родезии) остается открытым, и мы не пошли дальше высказанного нами там пожелания о том, что мы будем ждать от правительства Южной Родезии предложений относительно любых изменений Конституции Южной Родезии, которые привели бы к расширению при первой возможности представительной основы законодательного собрания ... таково положение в настоящее время".

79. Так обстояло дело в июле 1963 года, и - хотя протекло много времени с того дня и много говорилось по этому вопросу - положение в основном осталось без изменений. Вопрос о расширении избирательного права продолжает быть основным вопросом.

80. 15 ноября г-н Сэндис объяснил нашу позицию в своем заявлении в Палате общин. Заявив, что некоторые территории не достигли еще независимости, потому что в связи с ними в той или иной форме возникли специальные проблемы, в большинстве случаев экономического характера, он продолжал:

"Имеются территории, предоставление независимости которым откладывается по другим причинам. В этом отношении вопрос о

/...

Южной Родезии несомненно является наиболее срочным и наиболее трудным. Мы должны помнить, что Южная Родезия в течение свыше сорока лет пользовалась широким внутренним самоуправлением. До создания Федерации она сама распоряжалась вопросами своей обороны ... и была представлена в Лондоне Верховным комиссаром. Я надеюсь, что те, кто со стороны говорят нам, что мы должны вмешаться и сделать то-то и то-то в Южной Родезии, поймут, что в Южной Родезии нет ни одного должностного лица или военнослужащего, ответственного перед британским правительством. Мы уже давно усвоили принцип, что парламент в Вестминстере издает законы для Южной Родезии только по ее просьбе.

Понятно, что правительство и парламент Южной Родезии также желают, чтобы их страна заняла без промедления свое место среди независимых государств Содружества. Мы ясно заявили, что мы готовы предоставить независимость Южной Родезии на тех же условиях, на которых мы предоставили ее другим британским территориям. В частности, мы хотим расширения избирательных прав, чтобы более широкое представительство было обеспечено африканцам, составляющим девять десятых всего населения, но имеющим менее одной четверти всех мест в парламенте".

81. Премьер-министр Южной Родезии г-н Уинстон Филд посетил в частном порядке в конце января 1964 года Соединенное Королевство, где он имел ряд бесед по вопросу будущего своей страны с Премьер-министром Соединенного Королевства и с министром по делам Британского содружества наций. Эти переговоры носили конфиденциальный характер - представитель Соединенного Королевства убежден, что члены Комитета понимают, что они не могли быть другими - и ни правительство Соединенного Королевства, ни правительство Южной Родезии не дали о них подробного отчета. Г-н Сэндис заявил в Палате общин 30 января следующее:

/...

"Я имел беседы с Премьер-министром Южной Родезии. Это несомненно чрезвычайно трудный и сложный вопрос, и я думаю, что до тех пор, пока не будет достигнуто каких-либо результатов, лучше не делать по нему частичных заявлений".

Когда его просили дать заверение о том, что правительство в своей политике по вопросу независимости Южной Родезии не отступило от того, что оно уже заявило в Палате общин, он ответил: "Никаких изменений не произошло". Когда г-н Филд в начале февраля возвратился в Солсбери, он заявил следующее в отношении своих переговоров в Лондоне по вопросу о независимости: "Еще не достигнута та стадия, на которой дальнейшие переговоры невозможны".

82. Эту точку зрения, естественно, разделяет правительство Соединенного Королевства. Премьер-министру Соединенного Королевства был задан об этом вопрос в Палате общин 27 февраля, и он ответил, что он "желает согласованного урегулирования этого вопроса. Действующая конституция содержит принцип мажоритарной системы управления. Это вопрос времени". Отвечая далее на вопрос о нынешней политике правительства Ее Величества, Сэр Алек Даглас-Хьюм заявил:

"Как мне кажется, Премьер-министр Южной Родезии сказал, что, по его мнению, он не должен начинать каких-либо дальнейших переговоров. По вопросу о том, могут ли быть полезными дальнейшие переговоры, мнения расходятся. Я надеюсь, что он согласится, что они могут быть полезными".

Насколько известно представителю Соединенного Королевства, в этой связи сообщалось, что г-н Филд увез с собой в Солсбери условия предоставления независимости, предложенные правительством Ее Величества. Это совершенно не соответствует действительности. Правительство не ставило таких условий. Фактически такая процедура не была бы уместна в переговорах между обоими правительствами. Не было также никакого "секретного соглашения". Фактически всем должно быть ясно, что вообще не было никакого соглашения.

/:..

83. Представитель Соединенного Королевства избрал такой метод объяснения занимаемой позиции путем приведения выдержек из заявлений министров правительства Соединенного Королевства для того, чтобы Комитет мог ясно видеть, в чем именно заключается позиция его правительства, что этим правительством было сделано и чего оно не делало. Из сказанного им очевидно, что не произошло никаких изменений в конституционном статусе Южной Родезии. Должно быть также ясно, что переговоры между правительством Соединенного Королевства и правительством Южной Родезии являются трудными и сложными и что для достижения соглашения требуется много осторожности и терпения. Ответственность за решение этого вопроса падает на оба заинтересованных правительства. Конечные цели его правительства совпадают с целями других членов Комитета; однако его правительство не думает, что при существующих обстоятельствах они могут быть достигнуты поспешными действиями. В Южной Родезии поставлены на карту мир и планомерное развитие, и правительство Соединенного Королевства убеждено, что к разрешению этих проблем надлежит подходить весьма осторожно, разумно и сдержанно.

84. Представитель Индии отметил, что вопрос о Южной Родезии является одним из самых неотложных вопросов, находящихся в настоящее время на рассмотрении Организации Объединенных Наций, поскольку положение там остается серьезным и потенциально опасным. Заявление делегации Соединенного Королевства от 6 марта явилось большим разочарованием для тех, кто полагал, что исключительная и полная ответственность за положение в Южной Родезии до достижения этой территорией целей, изложенных в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, лежит на Соединенном Королевстве. Представитель Соединенного Королевства снова занял позицию, согласно которой Организация Объединенных Наций не имеет права вмешиваться в дела Южной Родезии, хотя эта точка зрения была отвергнута не только Комитетом и его предшественником - Комитетом семнадцати, но также Четвертым комитетом и Генеральной Ассамблеей, как то показало голосование по резолюции 1883 (XVIII)

/...

Генеральной Ассамблеи. В частности, в резолюции 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи было ясно указано, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией по смыслу статьи XI Устава. Если бы Соединенное Королевство в сентябре 1963 года не голосовало в Совете Безопасности против резолюции, предложенной делегациями Ганы, Марокко и Филиппин, то положение в Южной Родезии не было бы столь критическим, как в настоящее время.

85. 9 сентября 1963 г. представитель Соединенного Королевства говорил в Совете Безопасности о непрерывном прогрессе в Южной Родезии. Это заявление требует некоторых объяснений, поскольку Соединенное Королевство отказалось признать, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией, или категорически заявить, что власть не будет передана меньшинству, состоящему из белых расистов. В этой связи представитель Индии напомнил о странном заявлении правительства Соединенного Королевства относительно предоставления Южной Родезии независимости на тех же условиях, что и другим британским территориям. Хотя правительство Соединенного Королевства и высказывало в неопределенной форме надежду на то, что избирательное право в Южной Родезии будет расширено, чтобы обеспечить справедливое представительство африканскому населению, из рабочего документа Секретариата (см. выше, пункты 1-70) не видно, чтобы ожидалось какие-либо существенные изменения. Значение заявления Премьер-министра Соединенного Королевства от 27 февраля о том, что действующая конституция Южной Родезии содержит принцип мажоритарной системы управления, весьма невелико при существующей в Южной Родезии избирательной системе, основанной на двух куриях - А и В - и не отвечающей принципу "один человек - один голос". Премьер-министр также заявил, что "это вопрос времени". К понятию времени можно подходить различно. Однако подавляющее большинство народа Южной Родезии не собирается ждать бесконечно; резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи должна быть претворена в жизнь без промедления.

/...

86. Представитель Индии требовал, чтобы правительство Соединенного Королевства сделало категорическое заявление о том, что власть не будет передана правительству меньшинства. Он хотел знать, почему правительство Соединенного Королевства не приняло мер для проведения выборов на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних или не созвало в полной мере представительную конституционную конференцию, которая могла бы решить проблемы самоуправляющейся территории Южной Родезии. Вместо этого оно продолжает утверждать, что оно не может вмешиваться в дела Южной Родезии, хотя бывший Премьер-министр территории сэр Гарфилд Тодд думает иначе. Репрессивное законодательство продолжает омрачать жизнь народа Южной Родезии.

87. Правительство Южной Родезии преследует африканских националистов на основании закона о репрессиях, именуемого законом о поддержании законности и порядка; оно запретило проведение заседаний Временного народного совета, возглавляемого г-ном Джошуа Нкомо, и лишило африканский народ возможности заниматься политической деятельностью. Многие африканцы были арестованы и содержатся под стражей без суда, и сила применяется даже по отношению к женщинам и детям. Существует угроза, что будут введены новые репрессивные законы. Два африканца были уже приговорены к смерти на основании обязательного "постановления о повешении" закона о поддержании законности и порядка, а дела трех других находятся на рассмотрении суда. Согласно письму, недавно опубликованному в английском журнале Спектейтор, один из них принимал лишь косвенное участие в безуспешном нападении. В письме, опубликованном в журнале Спектейтор, было также указано, что лишь правительство Соединенного Королевства, не нарушая конституционного соглашения, могло бы издать закон, уполномочивающий губернатора Южной Родезии осуществлять право помилования, которое в настоящее время он может осуществлять только на основании отзыва кабинета министров Южной Родезии. Представитель Индии призывал правительство Соединенного Королевства спасти путем осуществления права помилования жизнь осужденных на основании

/...

закона о поддержании законности и порядка. Он напомнил в этой связи, что министр Южной Родезии, ответственный за поддержание законности и порядка, г-н Дюпонт недавно бесстыдным образом заявил, что лидерам коренного населения недостает мозгов и что территория находится перед лицом "тщательно запланированной кампании... врагов конституционного строя и западной цивилизации"; однако представляется сомнительным, знает ли г-н Дюпонт, что в действительности означают "конституционный строй" и "западная цивилизация".

88. Положение в Южной Родезии изо дня в день ухудшается вследствие той пассивной роли, которую играет правительство Соединенного Королевства, разрешившее правительству белого меньшинства территории совершенно не считаться со стремлениями африканского населения. Правительство Соединенного Королевства постоянно уступало правительству Южной Родезии г-на Уинстона Филда. Так, например, совсем недавно министр колоний Соединенного Королевства подтвердил тот факт, что Южная Родезия перестала называться колонией, хотя в конституции Южной Родезии 1923 года и в конституции не существующей более Федерации Родезии и Ньясаленда она таковой называется. Ответственность за создавшееся тяжелое положение лежит на Соединенном Королевстве, которое игнорировало попытки различных органов Организации Объединенных Наций предложить методы для улучшения положения и в свою очередь обвиняло многих членов Организации Объединенных Наций в отсутствии здравого смысла и в превышении полномочий органов Организации Объединенных Наций.

89. Южно-родезийское правительство меньшинства продолжает настаивать на том, чтобы правительство Соединенного Королевства предоставило территории независимость. Более того, по полученным сообщениям г-н Филд заявил в парламенте Южной Родезии, что Южная Родезия выйдет из состава Британского содружества наций, если ее пребывание в нем будет задерживать достижение ею независимости. В том же самом духе была выдержана речь губернатора, который одобрил политику правительства, направленную на прекращение переговоров с правительством

/...

Соединенного Королевства по вопросу о Южной Родезии, которые являются предварительным шагом к одностороннему объявлению независимости в рамках режима колонистов. 26 февраля 1964 г. г-н Филд также заявил, что его правительство ни за кем не признает права вмешиваться в дела Южной Родезии и что оно связано долгом верности по отношению к Британской короне, а не по отношению к тому или иному правительству Соединенного Королевства; это заявление не предвещает ничего хорошего. Представитель Индии хочет знать, что собирается делать правительство Соединенного Королевства в этих обстоятельствах. Существует, несомненно, серьезная опасность одностороннего объявления правительством Филда независимости Южной Родезии, подкрепляемая предпринятыми недавно в парламенте Южной Родезии шагами для изменения действующей конституции с целью ограничения прав Короны; как было недавно отмечено министром юстиции Кении г-ном Мбоя, бездействие Соединенного Королевства в таком случае, повредит взаимоотношениям между африканским народом и Содружеством и ухудшит положение белых колонистов в управляемых африканцами государствах Западной и Центральной Африки. Решающее значение имеет вопрос о том, прибегнет ли правительство Соединенного Королевства к силе в том случае, если г-н Филд объявит Южную Родезию независимой односторонним актом, который представлял бы собой мятежный акт по отношению к Короне. Соединенное Королевство должно в категорической форме довести до сведения правительства Филда, что независимость не будет предоставлена Южной Родезии до тех пор, пока все жители этой территории не получают полного равноправия. В своем выступлении на последней сессии Генеральной Ассамблеи сэра Алек Даглас-Хьюм подтвердил верность Соединенного Королевства принципу мажоритарной системы управления; однако в Южной Родезии меньшинству разрешается управлять страной, а Британской Гвиане, находящейся под управлением правительства большинства, отказывается в независимости.

/...

90. Представитель Индии высказал пожелание, чтобы правительство Соединенного Королевства, неизменно выступающее сторонником умеренности и конституционности, созвало конституционную конференцию, на которой представители правительства Филда и представители африканских националистов могли бы разработать новую демократическую конституцию, предусматривающую проведение выборов на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Правительство Соединенного Королевства должно недвусмысленно заявить, что в случае дальнейшего упорства г-на Филда немедленно будут заморожены заграничные резервы Южной Родезии и отменены имперские преференции гарантии займов и что одностороннее объявление независимости приведет к прекращению всякой помощи со стороны Соединенного Королевства. Несомненно такие меры привели бы к изменению позиции правительства Филда. В этой связи представитель Индии напомнил, что представитель Соединенных Штатов, выступая в Комитете 25 марта 1963 г., настоятельно призвал правительство Соединенного Королевства использовать, независимо от его законного статуса, то особое влияние, которое оно имеет в Южной Родезии.

/...

91. Соединенное Королевство имеет достаточный опыт в такого рода делах, чтобы найти в Южной Родезии решение, соответствующее его вековым демократическим традициям. Особенно важна немедленная отмена репрессивных мер и безоговорочное освобождение всех политических заключенных, с тем чтобы на этой территории была возможна нормальная политическая деятельность. На карту поставлены мир и планомерное развитие не только Южной Родезии, но и всей южной части Африки. Если правительство Соединенного Королевства будет действовать предусмотрительно и решительно, оно еще может спасти положение и заслужить дружбу миллионов людей в Африке и во всем мире. Однако если оно этого не сделает, то в течение многих лет неизбежны раздоры и смуты.

92. Представитель Ирака заявил, что решение Комитета рассмотреть в первую очередь вопрос о Южной Родезии было правильно ввиду продолжающегося ухудшения положения на этой территории. С ликвидацией Центральноафриканской Федерации в начале 1964 года в распоряжение правительства меньшинства в Южной Родезии была передана значительная часть вооруженных сил и снаряжения федеральной армии. Это несомненно способствовало тому, что правительство Южной Родезии заняло более неуступчивую и вызывающую позицию, на которую африканское большинство населения ответило демонстрациями протеста, приведшими к кровопролитию и аресту сотен африканских политических лидеров. Африканское население быстро убеждается в том, что оно сможет добиться осуществления своих справедливых требований лишь путем применения насилия, а вспышка насилия на территории будет иметь серьезные последствия на всем африканском континенте, где вопрос о Южной Родезии считается самой важной из всех африканских проблем. Что делает это положение особенно невыносимым — это то, что незначительное колониристское меньшинство может оказывать столь непропорционально большое влияние в правительственных органах и финансовых кругах Соединенного Королевства.

/...

93. Подавляющее большинство членов Организации Объединенных Наций считает Соединенное Королевство ответственным за Южную Родезию. Аргумент, что некоторые конституционные принципы мешают правительству Соединенного Королевства вмешиваться во внутренние дела этой территории, не выдерживает критики, ибо Соединенное Королевство взяло на себя международные обязательства, которые должны превалировать над конституционными принципами. Более того, принцип, не допускающий издания законов для самоуправляющихся колоний, не может применяться к Южной Родезии, управление которой не основано на согласии управляемых, как это имеет место в Канаде, Австралии и Новой Зеландии, а поддерживается террором и угнетением.

94. В своих усилиях, направленных на ускорение достижения независимости Южной Родезией в соответствии с волей ее населения, Комитет должен руководствоваться соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи. В самой последней резолюции (1889 (XVIII)) Ассамблея призвала Соединенное Королевство не предоставлять независимости территории до тех пор, пока не будет установлена власть большинства, на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних, или до тех пор, пока не состоится в полной мере представительная конституционная конференция. Ничто не мешает правительству Соединенного Королевства немедленно заявить, что оно обязуется не предоставлять независимости Южной Родезии до тех пор, пока там не будет установлена мажоритарная система управления. Однако заявления представителей Соединенного Королевства по этому вопросу продолжают быть неопределенными и двусмысленными. 15 ноября министр колоний Соединенного Королевства г-н Сэндис заявил, что Соединенное Королевство готово предоставить независимость Южной Родезии на тех же условиях, что и другим британским территориям; это может лишь означать — после установления мажоритарной системы управления. Однако г-н Сэндис в своем выступлении говорил лишь "о расширении избирательного права, чтобы обеспечить более широкое представительство африканцев", что может означать все что угодно. После предоставления

/...

независимости правительство колонистов могло бы игнорировать свои прежние обещания и так изменить конституцию, что африканцы никогда не смогут достичь большинства в парламенте. Поэтому Комитет должен все сделать, чтобы получить от правительства Соединенного Королевства торжественное обещание, что независимость ни при каких обстоятельствах не будет предоставлена до тех пор, пока в Южной Родезии не будет установлена прочно и бесповоротно мажоритарная система управления. Соединенное Королевство должно также ясно заявить, что оно сделает все, что в его силах, чтобы помешать одностороннему провозглашению независимости правительством меньшинства Южной Родезии.

95. Представитель Ирака был в высшей степени разочарован заявлением представителя Соединенного Королевства, сделанным на 223-м заседании, которое не содержало никаких новых сведений для Комитета. Правительство Соединенного Королевства не только не заняло доброжелательную позицию в отношении пожеланий африканского населения, но, по-видимому, старается идти навстречу правительству Южной Родезии, возглавляемому Уинстоном Филдом. Так, например, из ответа правительства Соединенного Королевства Генеральному Секретарю в 1962 году (A/5396) можно было заключить, что Соединенное Королевство сможет в будущем дать Генеральному Секретарю более полную информацию, тогда как его ответ в 1963 году (A/5664) почти исключает эту возможность.

96. Торжественное заявление правительства Соединенного Королевства о том, что оно не предоставит независимость до тех пор, пока не будет прочно установлена мажоритарная система управления, способствовало бы смягчению напряженности и открыло бы путь к прогрессу. Однако такое заявление было бы недопустимым, если бы оно не сопровождалось действиями, необходимыми для успешного разрешения существа проблемы. Оно бы только увековечило существующее положение, ибо правительство Филда, оставив надежду на скорое достижение независимости на своих условиях, могло бы удовлетвориться сохранением статус-кво, пока правительство Соединенного Королевства не в состоянии освободиться от мифа конституционных принципов, не допускающих его вмешательства.

/...

97. Согласно имеющимся сообщениям правительство Соединенного Королевства предложило расширить избирательное право, с тем чтобы африканское большинство было достигнуто через пять лет. Согласно этим сообщениям якобы подготовленная для январского приезда Филда в Лондон программа из четырех пунктов предусматривала расширение избирательных списков низшей и высшей курий, увеличение африканского представительства в парламенте с пятнадцати до двадцати двух представителей, т.е. до необходимой для блокирования законопроектов трети при общем числе в шестьдесят пять членов парламента, отмену Закона о распределении земель и других дискриминационных расовых законов. Такого рода предложение, возможно, было сделано и отклонено; во всяком случае, представитель Ирака не думает, чтобы оно было приемлемым для африканцев. То, что требует африканское большинство, это — установление мажоритарной системы управления теперь же, а не в далеком будущем по усмотрению колониистского меньшинства. Правительство Соединенного Королевства располагает достаточными средствами для оказания политического, морального и, в особенности, экономического давления, чтобы побудить правительство Южной Родезии мирно согласиться на быструю замену миноритарной системы управления мажоритарной. Вопрос в том, готово ли оно поступить таким образом, вместо того, чтобы прибегать к юридическим уловкам в оправдание бездействия.

98. Делегация Ирака считала, что Комитет должен прежде всего попытаться добиться от правительства Соединенного Королевства торжественного и ясного обещания не предоставить независимости Южной Родезии, пока не будет прочно и бесповоротно установлена мажоритарная система управления. В этой связи, возможно, было бы целесообразно направить в Лондон небольшой подкомитет для дальнейших переговоров с правительством. Комитет должен также совместно с правительством Соединенного Королевства продолжать стремиться к принятию мер, направленных на отмену конституции Южной Родезии 1961 года и на созыв конституционной конференции для разработки проекта новой конституции,

/...

предусматривающей мажоритарную систему управления. Подкомитету может быть также поручено исследование этих возможностей. В случае неуспеха всех этих попыток Комитет мог бы воспользоваться предоставленным ему Генеральной Ассамблеей правом осведомления Совета Безопасности о создавшейся ситуации.

99. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что вопрос о Южной Родезии все еще находится на рассмотрении Организации Объединенных Наций и беспокоит африканские народы вследствие решительных усилий колониалистов Соединенного Королевства удержаться у власти в Южной Родезии, которую они рассматривают как военную и политическую базу и как опорный пункт в борьбе против национально-освободительного движения в Африке. Африканцы Южной Родезии, поддерживаемые общественным мнением всего мира, стремятся завоевать свободу и независимость — т.е. законные права, которыми пользуется уже большинство африканских народов.

100. Недавние события показали, что в вопросе о Южной Родезии правительство Соединенного Королевства намеревается продолжать политику игнорирования решений Организации Объединенных Наций и воли подавляющего большинства ее членов. Правительство Соединенного Королевства не выполнило резолюций 1883 (XVIII) и 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и осталось глухим к призывам и предостережениям представителей многих стран, в особенности африканских стран, в Совете Безопасности и на восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. После ликвидации Центральноафриканской Федерации 31 декабря 1963 г. оно передало Южной Родезии семь авиасоединений, четыре пехотных батальона и бронесоединений, укомплектованных исключительно белыми бойцами, и, таким образом, создало опасность не только для коренных жителей Южной Родезии, но также для соседних независимых стран и для Африки в целом.

101. Укрепив в военном отношении расистское правительство Южной Родезии, Соединенное Королевство в настоящее время готовится передать всю полноту власти расистам и провозгласить независимость Южной

/...

Родезии. Стороны, участвующие в заговоре, пытаются ввести в заблуждение мировое общественное мнение и снять вину с Соединенного Королевства, утверждают, что инициатива в предоставлении независимости Южной Родезии исходит от так называемых "бунтовщиков" в правительстве Южной Родезии. 1 декабря 1963 г. Обсервер (Лондон) сообщил, что Премьер-министр Южной Родезии г-н Филд объявит эту территорию независимой в первой половине 1964 года и что остается лишь решить вопрос о дате и точной процедуре. В этой связи необходимо обратить также внимание на ясные заявления, сделанные в декабре бывшим Премьер-министром Центральноафриканской Федерации сэром Ройем Веленским.

102. Правительство белых колонистов в Южной Родезии пользуется поддержкой влиятельной группы в британской Консервативной партии и могущественных банковских кругов Лондона. Общепризнанной является та роль, которую играют в этом деле четыре, между собой тесно связанные, иностранные компании - Родезиан Англо-Американ Лимитед, Родезиан Селекшен Траст Компани (46 процентов акций которой находятся в руках американской компании "Американ Металс Клаймакс"), Бритиш Саут Африка Компани и Танганьика Консешенс Лимитед. В 1964 году в январском номере Интернешенал Аффэрс бывший государственный министр в министерстве иностранных дел г-н Кеннет Йонгер описал, как в различные периоды истории Соединенного Королевства крупные компании стремились навязать правительству ту или иную политику.

103. В начале февраля 1964 г. г-н Филд посетил Лондон и Южную Африку. После своего возвращения 6 февраля он заявил, что цель его поездки в Лондон состояла в том, чтобы разъяснить, что никто не может вмешиваться или приостановить действие Конституции Южной Родезии; это опровергло утверждение Соединенного Королевства, что оно не может вмешиваться в дела Южной Родезии. В результате его посещения Лондона термин "колония" больше уже не употребляется в отношении Южной Родезии. Цель поездки в Южную Африку заключалась в том,

/...

чтобы получить гарантии поддержки со стороны Южной Африки, когда Соединенное Королевство вместе с правительством Южной Родезии объявит о предоставлении независимости этой территории. Согласно сообщениям печати г-н Филд обсуждал с южно-африканским Премьер-министром г-ном Фервурдом вопрос об образовании союза Южной Родезии и Южной Африки. 104. В то же самое время, когда они готовились на международном уровне к предоставлению независимости Южной Родезии, расисты в пределах территории стремились укрепить свои внутренние позиции методами, в основном заимствованными от Южной Африки, такими как принятие чрезвычайного законодательства, роспуск политических партий, преследование политических лидеров из местного населения, казни и запрещение собраний. В декабре 1963 г. лидер Африканского национального союза Зимбабве г-н Ситхале и глава Временного народного совета г-н Нкомо были приговорены к тюремному заключению за опубликование и распространение подрывной литературы. Г-н Нкомо был снова арестован 18 февраля 1964 г., когда была произведена облава и были арестованы сотни африканцев; многие из них были направлены в концентрационные лагеря. Власти не прекращали своего наступления на демократические права и свободы, включая свободу печати; даже органы печати, находящиеся в руках белых, подвергались угрозам. Продолжался рост безработицы, и, согласно сообщениям журнала Нейшен от 7 сентября 1963 г., выходящего в Соединенных Штатах, средний жизненный уровень африканских жителей Южной Родезии составлял менее одной сороковой жизненного уровня европейцев.

/...

105. Расовая дискриминация проявляется во всех сферах государственной и общественной жизни Южной Родезии. В феврале 1964 года Конституционный совет Южной Родезии, орган, учрежденный в соответствии с Конституцией 1961 года, сам признал, что Закон о распределении земель является воплощением расовой дискриминации. Однако в журнале Стейтист от 21 февраля 1964 г. было высказано мнение, что этот Закон не будет изменен, потому что он соответствует политике Филда, который отказывается идти на компромисс с африканским национализмом.

106. Репрессивные меры властей Южной Родезии, которые сталкиваются со все увеличивающимся сопротивлением со стороны национально-освободительного движения, постепенно накаляют положение до предела, за которым следует взрыв. Ответственность за такое положение и за приготовления к объявлению Южной Родезии независимой без передачи власти коренным жителям определенно лежит на Соединенном Королевстве, которое отказывается предоставить законные права африканским жителям Южной Родезии и удовлетворить их законные чаяния и готовит почву для фактического превращения этой территории во вторую Южно-Африканскую Республику.

107. Против предоставления независимости Южной Родезии при существующих условиях возражает подавляющее большинство государств-членов Организации Объединенных Наций, все члены Британского содружества наций и все азиатские, африканские и латиноамериканские страны, а также социалистические государства. Предостережения о серьезных последствиях политики Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии были высказаны на Конференции министров иностранных дел африканских стран в Лагосе и **руководителями коренных жителей территории.**

108. Таким образом совершенно ясно, что в любой момент может произойти взрыв, подвергая опасности мир и безопасность во всем этом районе.

109. При этих обстоятельствах Соединенное Королевство, возможно, займет иную позицию, отличающуюся от той, которую оно занимало на 223-м заседании Комитета, когда представитель Соединенного

/...

Королевства лишь повторил банальное утверждение, — давно уже опровергнутое, — что Организация Объединенных Наций не имеет права вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии и что Соединенное Королевство бессильно предпринять какие-либо действия в отношении Южной Родезии вследствие особых взаимоотношений, существующих между этими двумя странами. Представитель Соединенного Королевства, таким образом, игнорировал резолюции Генеральной Ассамблеи относительно Южной Родезии и историческую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которая относится также к Южной Родезии. Не следует упускать из виду и того факта, который был отмечен в Вашингтон Пост от 23 февраля 1964 г., а именно то, что Соединенное Королевство в течение последних тридцати пяти лет внесло изменения в восемь южнородезийских актов и что ни один важный закон и никакой закон, затрагивающий интересы неевропейцев, не мог быть принят в Южной Родезии без предварительного согласия Лондона. Разумеется, все, что делается в Южной Родезии, делается с согласия и одобрения правительства Соединенного Королевства, и никого нельзя убедить в обратном путем бесконечных повторений дискредитированных аргументов.

110. Представитель Соединенного Королевства говорил о желательности расширить избирательное право в Южной Родезии и дать возможность коренным жителям участвовать более непосредственно в политической жизни, как будто африканские жители Южной Родезии — которых поддерживает весь мир, за исключением самого Соединенного Королевства, некоторых из его союзников и Южно-Африканской Республики, — не требуют введения всеобщего избирательного права по принципу "один человек — один голос", создания представительных законодательных и исполнительных органов в соответствии с демократической конституцией, передачи всей полноты власти этим органам и предоставления независимости стране. Хотя представитель Соединенного Королевства и говорил в Специальном комитете о "духе сотрудничества", он не упомянул о том факте, что Соединенное Королевство не выполнило ни одной из резолюций Генеральной Ассамблеи о Южной Родезии.

/...

111. По мнению делегации Советского Союза, основная задача Специального комитета при существующих условиях заключается в том, чтобы расстроить планы управляющей державы и расистов Южной Родезии в вопросе о предоставлении независимости этой территории при существующем колониальном режиме эксплуатации. Для Соединенного Королевства наступило время недвусмысленно заявить, что Южная Родезия не получит независимости до тех пор, пока власть остается в руках белого меньшинства, тем более что положение в Южной Родезии является крайне напряженным и настолько серьезно угрожает миру в Африке, что необходимо без промедления рассмотреть этот вопрос в Совете Безопасности.

112. Делегация Советского Союза поддерживает требования африканских государств и народа Южной Родезии о немедленном аннулировании расистской конституции 1961 года, о создании представительных органов коренного населения путем проведения всеобщих выборов на основе всеобщего и равного для всех права участвовать в выборах и о передаче полноты власти этим органам. Она выступает за немедленное предоставление независимости с одновременной передачей полноты власти коренному населению и за немедленную и безоговорочную ликвидацию колониализма в Южной Родезии в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

113. Представитель Танганьики заявил, что делегация Соединенного Королевства непоследовательна, утверждая, с одной стороны, что ее правительство должно будет предоставить независимость Южной Родезии, как оно должно было ее предоставить многим другим бывшим колониям, и заявляя, с другой стороны, что Соединенное Королевство не является управляющей державой по отношению к Южной Родезии. Что касается делегации Танганьики, то она считает, что Соединенное Королевство является управляющей державой и останется таковой до тех пор, пока не будет предоставлена независимость большинству жителей территории. Тем временем на нем лежит тяжкая ответственность за серьезные события, происходящие в Южной Родезии.

/...

114. Положение в Южной Родезии продолжает ухудшаться. Миноритарный колониистский режим проводит кампанию террора против африканского народа. После ликвидации Центральноафриканской федерации режим Премьер-министра Филда был щедро оснащен мощной военной техникой, с помощью которой он может усилить репрессии против африканского населения. Попытки Организации Объединенных Наций предотвратить передачу опасного оружия и других атрибутов власти безответственной клике, возглавляемой г-ном Филдом, были заблокированы в Совете Безопасности лишь из-за вето Соединенного Королевства. Комитет и Организация Объединенных Наций должны сделать новую энергичную попытку выйти из этого порочного круга и добиться немедленного решения проблемы.

115. Со времени прихода к власти г-на Филда издавна практиковавшееся притеснение, унижение и репрессирование африканцев в Южной Родезии значительно усилились. Не проходит и недели без сообщений о массовых арестах африканцев, о преследовании националистических лидеров и наложении на них ограничений. 19 февраля 1964 г. в Нью-Йорк Таймс было сообщено об аресте лидера Временного народного совета г-на Джошуа Нкомо. Лондонская газета Таймс от 29 февраля сообщила о последовавшем возбуждении дела против г-на Нкомо, а в статье, опубликованной в Обсервере 1 марта, было заявлено, что правительство Соединенного Королевства располагает мощным политическим и экономическим оружием в Южной Родезии, обходясь без единого солдата. 5 марта 1964 г. в Нью-Йорк Таймс было сообщено, что около 15 000 африканских детей школьного возраста уже в течение трех дней усиливающегося бойкота не явились в школы в Солсбери.

116. Г-н Филд подлил масла в огонь своими безответственными заявлениями, в особенности после недавнего посещения Лондона и свидания со своим покровителем г-ном Фервурдом в Южной Африке. 8 февраля 1964 г. газета Стар в Йоганнесбурге сообщила о заявлении г-на Филда, что во время своего пребывания в Лондоне он получил согласие на то, чтобы территория больше не называлась колонией; когда его просили определить статус Родезии, он ответил, что он "предпочитает ответить

/...

на этот вопрос через несколько месяцев". 27 февраля лондонская газета Таймс привела слова г-на Филда, заявившего, что если членство Южной Родезии в Содружестве будет задерживать ее прогресс на пути к независимости, то "она должна будет отказаться от членства в Содружестве". Комментируя это заявление, Обсервер 1 марта отметил, что белые колонисты Южной Родезии начинают проявлять нетерпение и считают страну во всем, кроме названия, независимой.

117. Г-н Филд говорил от имени тех, кто, будучи отравленными теорией "бремена белого человека", и идеологией "расы господ", решили до последней капли крови бороться с африканским национализмом. Однако африканский национализм является частью повсеместного освободительного движения человечества и скоро обезвредит столь упорные пережитки мрачных эпох, какими являются г-н Филд и его коллеги - г-н Фервурд и г-н Салазар. Г-н Рой Веленский, другой сторонник господства европейских колонистов, недавно вынужден был столкнуться с реальностью освободительного движения в Африке, и его искусственная федерация была ликвидирована. В настоящее время Ньясаленд и Северная Родезия являются самоуправляющимися территориями с правительствами, избранными большинством народа, и вскоре достигнут полной независимости. Г-на Филда и его режим также ожидает судьба Роя Веленского. Освободительное движение сметет даже бастионы г-на Фервурда в Южной Африке.

118. Комитет должен вновь осудить непризнание основных прав человека африканцев Южной Родезии и заверить их в том, что Организация Объединенных Наций поддерживает их в их борьбе. Африканские государства будут действовать по данному вопросу в соответствии с решениями, принятыми на конференции в Аддис-Абебе и впоследствии подтвержденными в Лагосе и других местах. Организация Объединенных Наций должна и впредь использовать в этом деле все свое влияние; она не может позволить таким лицам, как г-н Филд, подвергать опасности международный мир. Пока еще не поздно, Соединенное Королевство должно принять меры, чтобы предотвратить катастрофу в Южной Родезии.

/...

119. Делегация Танганьики выразила намерение внести, вместе с другими делегациями, более конкретные предложения.

120. Представитель Камбоджи заявил, что вопрос о Южной Родезии состоит из двух элементов — колониализма и расовой дискриминации. Суть вопроса заключается в том, что 250 000 европейцев, с помощью дискриминационных мер во многих областях жизни и, в особенности, в отношении избирательного права, управляют страной, не считаясь с желаниями 3 миллионов коренных африканских жителей.

121. Точка зрения делегации Камбоджи в этом вопросе ясна из того, что Камбоджа была одним из соавторов резолюций 1747 (XVI), 1760 (XVII), 1883 (XVIII) и 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. По мнению делегации Камбоджи, наилучшим способом исправления положения, который соответствовал бы принципам Устава Организации Объединенных Наций и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, был бы немедленный созыв конституционной конференции с участием представителей всех политических партий территории с целью подготовки необходимых конституционных мероприятий для достижения независимости на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Начиная с 1962 года эта рекомендация неоднократно делалась подавляющим большинством государств-членов Организации Объединенных Наций. К своему разочарованию, представитель Камбоджи узнал из доклада Генерального Секретаря (A/АС.109/57), что Генеральный Секретарь не в состоянии сообщить о каком-либо прогрессе в направлении сговора между различными частями населения территории в желательном для Генеральной Ассамблеи духе.

122. Между тем, положение в территории ухудшилось. Точка зрения г-на Филда ясно выражена: он не согласен на вмешательство Организации Объединенных Наций; он против какого-либо изменения конституции 1961 года; и если Соединенное Королевство не предоставит независимости Южной Родезии, он намерен провозгласить независимость односторонним актом.

/...

123. Не подлежит сомнению, что Организация Объединенных Наций имеет полное право вмешаться в вопрос о Южной Родезии. Вопрос о Южной Родезии затрагивает проблемы, охватываемые Уставом: расовую дискриминацию, отказ в признании основных прав человека и прав гражданина всего населения, и непризнание права на самоопределение. Кроме того, серьезное положение, вызываемое неприменением принципов Устава, грозит нарушить международный мир и безопасность; Организация Объединенных Наций не может оставаться к этому индифферентной. Повторенное представителем Соединенного Королевства на 223-м заседании утверждение, что Организация Объединенных Наций не правомочна вмешиваться в дела Южной Родезии, несовместимо с выполнением обязательств, взятых на себя Соединенным Королевством в качестве члена Организации Объединенных Наций.

124. Соединенное Королевство несет ответственность в качестве управляющей державы и должно дать ясно понять правительству г-на Филда, что Южная Родезия не получит независимости, пока население в целом лишено политических прав, включая право голосования. Ответственность Соединенного Королевства была признана самим представителем этой страны, который сказал на 223-м заседании, что "ответственность в данном вопросе лежит на обоих заинтересованных правительствах".

125. Что касается дальнейших мероприятий, то, по мнению представителя Камбоджи, следует, во-первых, иметь в виду шаги, предложенные на 224-м заседании представителями Ирака и Индии. Во-вторых, все государства-члены Организации, которым дороги принципы Устава и которые стремятся к ликвидации колониализма, могут прежде всего ясно объявить о своей реакции на возможное одностороннее провозглашение независимости г-ном Филдом, а также, быть может, сопроводить такое заявление более конкретными мерами, как, например, разрывом экономических и культурных отношений с нынешним правительством Южной Родезии. Наконец, остается возможность внесения вопроса на рассмотрение Совета Безопасности, и, в случае необходимости, созыва чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи.

/...

126. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей в прошлом, продолжают сохранять свою силу и должны выполняться. В то же время государства-члены Организации должны занять твердую позицию и быть готовыми вмешаться, в индивидуальном или коллективном порядке, в случае возникновения серьезного кризиса. Делегация Камбоджи не может согласиться с существованием такого положения, когда 3 миллиона коренных африканских жителей Южной Родезии находятся во власти меньшинства, и она поддержит любое предложение, направленное на обеспечение прав народа Южной Родезии и его возможности свободно высказывать свои желания.

127. Представитель Сирии заявил, что, несмотря на довольно неопределенные обещания, данные правительством Соединенного Королевства Подкомитету, посланному в Лондон Специальным комитетом, положение в Южной Родезии, по-видимому, развивается в направлении, не соответствующем целям резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и может поставить под угрозу мир в Африке. На пути неуклонного продвижения Африки к освобождению от колониализма и к отмене расовой дискриминации остаются два препятствия — это стремление некоторых колониальных держав, таких как Португалия, сохранить их позицию и анахронистическая политика апартеида, проводимая правительством Южной Африки. Европейцы в Южной Родезии пренебрегают интересами африканского населения и стремятся сохранить привилегии, приобретенные незаконными средствами.

128. В документе, распространенном по просьбе делегации Соединенного Королевства^{8/}, правительство Южной Родезии утверждало, что белая колонизация Южной Родезии подняла цивилизацию и была оправдана предыдущим вторжением на территорию племени матабеле. Однако, даже независимо от того факта, что матабеле ни в коей мере не были чужеземцами в этом районе, межплеменные распри не могут служить оправданием для военного вмешательства со стороны. Все европейские нации сформировались в результате многочисленных племенных конфликтов; между тем, в Африке незначительное меньшинство воспрепятствовало

^{8/} Там же, восемнадцатая сессия, Приложения, пункт 75 повестки дня, документ A/C.4/606.

аналогичному эволюционному процессу и отказало африканцам в праве на самоуправление. Как указал американский профессор г-н Джордж В. Шеперд в своей книге "Политика африканского национализма", в Южной Родезии цивилизация была на высоком уровне до прибытия туда белых поселенцев. Таким образом белые завоевали страну, которая уже существовала как организованное целое, но у которой не было средств, чтобы защитить себя.

129. В Южной Родезии как правящая партия, так и оппозиция единодушны в поддержке политики расовой сегрегации и превосходства европейцев. Треть территории страны находится в руках европейцев, которые также контролируют промышленность, отправление правосудия и гражданскую службу.

130. С тех пор, как была ликвидирована Центральнаяафриканская Федерация, правительство Соединенного Королевства имело намерение предоставить независимость Южной Родезии, не пытаясь предварительно изменить несправедливую и неприемлемую для большинства населения действующую систему. Соединенное Королевство продолжает утверждать, что конституция Южной Родезии 1961 года не позволяет ей вмешиваться в дела территории. Однако согласно этой конституции Соединенное Королевство несет ответственность за внешние сношения Южной Родезии, и об этом следовало помнить, когда махинации правительства Южной Родезии шли вразрез с обязанностями Соединенного Королевства как члена Организации Объединенных Наций. Следует также помнить, что конституция 1961 года подтвердила заключенное в 1923 году соглашение, по которому правительству Южной Родезии разрешалось издавать законы только по вопросам, не затрагивающим интересы коренного населения. Таким образом, Соединенное Королевство ответственно за обеспечение планомерного развития большинства населения и в качестве постоянного члена Совета Безопасности несет специальную ответственность за защиту интересов международного мира и безопасности от последствий политики Южной Родезии.

/...

131. Пассивная позиция Соединенного Королевства побудила Премьер-министра Южной Родезии г-на Филда занять непримиримую позицию даже по отношению к его собственным покровителям и позицию вызывающего высокомерия по отношению к африканским националистам. Вместо выполнения своей "священной цивилизаторской миссии" Соединенное Королевство передало богатства страны европейцам и в настоящее время собирается санкционировать объявление независимости, которая принесет белым процветание, а африканцам - нищету. Происходящие сейчас события напоминают о том, что имело место в Алжире, и они окончатся таким же образом.

132. Упорный отказ Соединенного Королевства вмешаться в пользу африканского населения Южной Родезии поставил Комитет перед тревожной ситуацией. В резолюции 1889 (XVIII) Генеральная Ассамблея в третий раз обратилась к Соединенному Королевству с призывом не оставлять независимости Южной Родезии до тех пор, пока в территории не будет установлена власть большинства на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Необходимо наконец принять меры к осуществлению этой резолюции. Представитель Сирии отметил, что в то время, как правительство Соединенного Королевства отказывается в настоящее время заставить правителей Южной Родезии установить справедливый режим для африканского большинства, оно в 1923 году согласилось на независимость Египта только при условии, что Соединенное Королевство сохранит за собою право на вмешательство во внутренние дела Египта для защиты иностранцев и религиозных меньшинств. Однако в обоих случаях целью являлась защита европейского меньшинства.

133. Если европейским правителям Южной Родезии будет разрешено сделать территорию независимой, они несомненно станут проводить политику расовой дискриминации по образцу Южной Африки, каковой курс явно опасен. Им следует напомнить, что времена белого превосходства прошли. Представитель Сирии призывал правительство Соединенного

/...

Королевства, которое взяло на себя роль опекуна над африканским населением Южной Родезии, восстановить право этого населения распоряжаться своей собственной судьбой.

134. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что в то время, как около тридцати бывших колониальных территорий Африки, ставших независимыми благодаря готовности их бывших хозяев предоставить жителям этих территорий их законные права, в полном согласии сотрудничают с бывшими колониальными державами, законные интересы которых они признают и от которых они получают помощь, ускоряющую их развитие, делегация Берега Слоновой Кости с удивлением и возмущением констатирует, что некоторые державы проводят политику, которая легко может толкнуть мирное население на крайности.

135. Вполне обоснована озабоченность Организации Объединенных Наций тем, что Южная Родезия может достигнуть независимости без предварительного изменения своей конституции; однако Соединенное Королевство не только отрицает за Организацией Объединенных Наций право обсуждать эту проблему, но и уклоняется от собственной ответственности, утверждая, что Южная Родезия уже самоуправляется и имеет собственную конституцию. Соединенное Королевство не может и не должно продолжать поддерживать юридическую фикцию, в результате которой независимость Южной Родезии превратится в выдачу африканцев на милость банды белых вворуженных до зубов людей, ведущих секретные переговоры с нацистами Южной Африки.

136. Предоставить Южной Родезии независимость при существующих условиях — это значит поместить на африканском континенте бомбу замедленного действия. Африканское большинство Южной Родезии сознает свои права и будет защищать их до конца. Поскольку белые в Южной Родезии очень хорошо вооружены и полны решимости жестоко расправиться с африканцами, преисполненными такой же решимости, что и белые, представляется ясным, что любая вспышка насилия закончится кровавой баней.

/...

137. При таких обстоятельствах, когда мирные средства решения проблемы оказались тщетными, народы других стран Африки могут счесть себя принужденными к вооруженному вмешательству в интересах восстановления равновесия сил и торжества справедливости. В результате, как это ясно видно из резолюции, принятой на недавней конференции министров иностранных дел Организации африканского единства в Лагосе, в сердце Африке возникнет война, что неминуемо приведет к пересмотру союзных договоров с Соединенным Королевством. Наконец, если западные державы признают за некоторыми средиземноморскими государствами право вмешательства на Кипре для защиты меньшинства, насчитывающего 100 000 человек, то почему это же право не признается за тридцатью четырьмя африканскими государствами, стремящимися защитить три миллиона своих братьев, притесняемых меньшинством в 200 000 человек?

138. Положение серьезно, и Соединенное Королевство, признавшее, что оно ответственно за внешние сношения Южной Родезии, может и должно действовать. Делегация Берега Слоновой Кости призывает Соединенное Королевство не предоставлять Южной Родезии международного суверенитета до тех пор, пока не будет изменена действующая конституция. Делегация согласна с представителем Ирака, что Соединенное Королевство имеет право использовать любые средства, включая силу, чтобы не допустить одностороннего провозглашения независимости белыми в Южной Родезии. Так как делегации стран Африки уверены, что Соединенное Королевство не согласится на подобный акт, они настоятельно призывают правительство Соединенного Королевства либо сделать официальное заявление о том, что оно воспротивится всякому одностороннему провозглашению независимости Южной Родезии без предварительного изменения действующей конституции, по которой африканское большинство лишено всех своих прав, либо дать правительствам государств-членов Организации Объединенных Наций соответствующие заверения через дипломатические каналы.

/...

139. Представитель Чили отметил, что несмотря на принятие Генеральной Ассамблеей резолюций 1883 (XVIII) и 1889 (XVIII), одобряющих точку зрения Специального комитета по вопросу о Южной Родезии, в существующем положении не произошло значительных изменений, и власти Южной Родезии явно не намерены признавать права африканского большинства населения. К сожалению, заявление представителя Соединенного Королевства не помогло развеять сложившееся впечатление; хотя было признано, что положение Соединенного Королевства нелегкое и что требуется большое терпение для разработки соглашения с правительством Южной Родезии, нынешний подход к решению вопроса представлялся малообещающим, пока правительство Южной Родезии отказывается произвести какие-либо изменения.

140. Одностороннее провозглашение независимости правительством Южной Родезии создало бы чрезвычайно опасную ситуацию. Хотя может показаться парадоксальным, чтобы Организация Объединенных Наций возражала против независимости Южной Родезии, совершенно очевидно, что независимость должна предоставляться бывшим колониям в форме, которая, в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, обеспечивает свободное выражение воли и желания соответствующих народов, без различия по признакам расы, религии или цвета кожи. Исходя из этих соображений, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1889 (XVIII) призвала правительство Соединенного Королевства не предоставлять Южной Родезии независимости до тех пор, пока в территории не будет установлена власть большинства на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Одностороннее провозглашение независимости правительством Южной Родезии, т.е. создание государства, основанного на миноритарной системе управления и на расовой дискриминации, явилось бы угрозой миру и безопасности Африки, и Организация Объединенных Наций оказалась бы перед второй Южной Африкой.

141. По этим соображениям делегация Чили была согласна с мнением представителя Берега Слоновой Кости, заявившего, что Комитет должен

/...

просить правительство Соединенного Королевства уведомить правительство Южной Родезии самым недвусмысленным образом о том, что оно не примет одностороннего провозглашения независимости. Одновременно Соединенное Королевство должно сделать новую попытку склонить правительство Южной Родезии к принятию мер, которые позволили бы большинству населения играть в управлении страной роль, которая ему принадлежит по праву. Независимо от существующих конституционных ограничений Соединенное Королевство располагает для достижения этой цели также мощными экономическими и прочими средствами, и другие члены Британского содружества наций также могли бы сыграть свою роль в этом деле. Делегация Чили убеждена, что проблема Южной Родезии может быть решена, если будут приняты энергичные меры, рекомендованные Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом.

142. Представитель Туниса заявил, что в течение последних нескольких лет Организация Объединенных Наций неоднократно рассматривала на Генеральной Ассамблее, в Совете Безопасности и в Специальном комитете вопрос о положении, существующем в Южной Родезии. Тунисская делегация изложила свою точку зрения по этому вопросу как в Комитете, так и в Генеральной Ассамблее и не переставала обращать внимание международной общественности на трагическую судьбу трех миллионов африканцев, преследуемых и притесняемых 230 000 белых колонистов. Управляющая держава ничего не сделала для проведения в жизнь различных резолюций о Южной Родезии, принятых Генеральной Ассамблеей и ее главными органами. Нельзя откладывать на неопределенный срок применение предусматриваемых Уставом в таком случае санкций. В резолюции 1747 (XVI) Генеральная Ассамблея подтвердила, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией согласно положениям главы XI Устава, и, кроме того, просила Соединенное Королевство созвать конституционную конференцию с участием представителей всех политических партий для разработки для Южной Родезии новой конституции, которая обеспечила бы права большинства на основе принципа "один человек - один голос", в соответствии с Уставом и Декларацией

/...

о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила эту резолюцию в своих резолюциях 1755 (XVII) и 1760 (XVII). В мае 1963 года на совещании в Аддис-Абебе главы государств и правительств стран Африки обратились к Соединенному Королевству с настоятельной просьбой не передавать атрибутов суверенитета правительству, которое представляет чужестранное меньшинство и которое было силой навязано африканскому населению Южной Родезии. Они вновь заявили, что в случае захвата в этой территории власти белым меньшинством они окажут свое эффективное моральное и материальное содействие африканским националистическим лидерам при проведении любых законных мер, которые могут быть ими применены для того, чтобы овладеть властью и вернуть ее африканскому большинству. 20 июня 1963 г. Специальный комитет принял резолюцию (A/5446/Rev.1, глава III, пункт 282), обращающую внимание Совета Безопасности на ухудшение положения в Южной Родезии и призывающую Соединенное Королевство немедленно провести в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи. 13 сентября 1963 г. представитель Соединенного Королевства наложил в Совете Безопасности вето на проект резолюции, призывавшей Соединенное Королевство не передавать Южной Родезии власти и атрибутов суверенитета до тех пор, пока не будет установлена вполне представительная система управления, и не передавать в распоряжение Южной Родезии вооруженных сил и самолетов, предусматривавшихся на Конференции стран Центральной Африки в июне 1963 года. На своей восемнадцатой сессии Генеральная Ассамблея не могла констатировать никакого уменьшения напряженности. Она приняла две резолюции. В резолюции 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи были воспроизведены положения этого проекта резолюции. Наконец, в резолюции 1889 (XVIII) Генеральная Ассамблея снова обратилась к Соединенному Королевству с призывом созвать конституционное собрание с участием представителей всех политических партий территории и воздержаться от предоставления независимости любому правительству, образованному на основе

/...

Конституции 1961 года, и просила Генерального Секретаря представить доклад о результатах усилий, предпринятых им для достижения договоренности на территории.

143. Делегация Туниса надеялась, что резолюции, принятые на восемнадцатой сессии, вызовут лучший отклик у управляющей державы, которая займет более благоприятную позицию. Но доклад Генерального Секретаря Комитету (A/АС.109/57) разрушил всякую надежду и показывает, что позиция управляющей державы ни в чем не изменилась. Ввиду тревожных событий в территории и заявлений членов расистского правительства г-на Филда можно даже испытывать сильнейшее беспокойство в отношении этого района и опасаться худшего. По стране прокатилась волна арестов и репрессий против африканского населения и родезийских националистов. Г-н Джошуа Нкомо, умеренность которого хорошо известна, неоднократно подвергался аресту и тюремному заключению. Недавно эти обвинительные приговоры вызвали демонстрации протеста, причем, согласно газете Обсервер от 2 февраля 1964 г., полиция открыла огонь по демонстрантам, убив двоих и ранив четырех. Были также усилены расистские законы. В тронной речи губернатор объявил 25 февраля 1964 г., что правительство постарается продлить действие законов о превентивном заключении и о запрещенных организациях, истекающее 14 мая.

144. Эти меры психологического запугивания не являются исключением. Конечная цель правительства Южной Родезии, руководимого г-ном Уинстоном Филдом, заключается в достижении независимости в интересах белого меньшинства. В феврале, после своего пребывания в Лондоне, г-н Филд объявил, что Родезия перестала быть колонией. Он заявил, кроме того, что "если принадлежность к Британскому содружеству наций мешает достижению независимости, от нее надлежит отказаться". Из этих выдержек ясно, что г-н Филд ищет способа заставить управляющую власть потворствовать ему и поставить ее перед якобы совершившимся фактом. В то же время он ищет союзников и для этого часто

/...

посещает Южно-Африканскую Республику, чтобы заключить с ней "нечестивый союз", который служил бы ему щитом против всех тех, кто может ему угрожать, включая, если надо, управляющую державу.

145. Тем не менее Соединенное Королевство продолжает отказываться от категорического заявления, что оно не предоставит независимости Южной Родезии до тех пор, пока не будет принята новая конституция, предусматривающая изменение избирательного права на основе принципа "один человек - один голос". Африка продолжает быть чрезвычайно обеспокоенной ходом событий в Южной Родезии. Министры иностранных дел, недавно собравшиеся в Лагосе, вновь высказали свои опасения и рекомендовали меры для восстановления законных прав жителей территории, а также предупредили Соединенное Королевство о серьезных последствиях его нынешней политики. На правительстве Соединенного Королевства лежит в Южной Родезии определенная ответственность, которую оно не может с себя снять; конституционные ограничения, на которые Соединенное Королевство ссылается для защиты своей позиции, были подвергнуты сомнению в британском парламенте, и, во всяком случае, они не могут превалировать над международными обязательствами, добровольно принятыми на себя этим парламентом. Представитель Туниса присоединился к предыдущим ораторам, которые призвали управляющую державу недвусмысленно и категорически заявить, что она не предоставит независимости Южной Родезии до тех пор, пока конституция Южной Родезии не будет изменена в соответствии с резолюциями 1747 (XVI) и 1899 (XVIII); такое заявление соответствовало бы традициям Соединенного Королевства и Девонширской декларации, в которой сорок лет тому назад правительство Соединенного Королевства объявило, что интересы коренных жителей должны иметь первенствующее значение и что в случае столкновения интересов африканцев с интересами иммигрировавших рас должны превалировать интересы африканцев. Положение настолько серьезно, что любое промедление может подорвать не только будущее народа Родезии, но и отношения между Африкой и Соединенным Королевством. Судьба трех с половиной миллионов африканцев, обуреваемых

/...

страхом и беспокойством и угнетаемых, все больше и больше тревожит всю Африку, которая достигла предела терпения и не может оставаться безучастной перед этим очагом напряженности, угрожающей существованию родезийского народа и устойчивости всего района. Соединенное Королевство будет таким образом само виновато, если оно будет продолжать толкать членов Комитета на отчаянное решение, которое не может обойтись без насилия.

146. Специальный комитет должен выделить небольшую группу, которую можно было бы назвать "сторожевым комитетом", для наблюдения за событиями, происходящими в Южной Родезии в период между сессиями Специального комитета, и для обнаружения всех насильственных движений в пределах Южной Родезии. Организация Объединенных Наций не может позволить себе оставаться пассивным свидетелем подобной авантюры, в которой на карту поставлены человеческая личность и безопасность всего африканского континента. Делегация Туниса поддержит любое предложение о конкретных мерах, которые могли бы быть приняты для изменения положения, и резервирует право сделать в надлежащее время соответствующие предложения.

147. Представитель Мадагаскара заявил, что, хотя представитель Соединенного Королевства продолжает утверждать, что Южная Родезия не является "несамоуправляющейся территорией" и что его страна не является "Управляющей державой", вопрос этот был уже раз и навсегда решен резолюцией 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи. Соединенное Королевство не может все время прикрываться юридическими фикциями или пытаться избежать своей ответственности.

148. В существующей обстановке, когда ярость и ослепление меньшинства могут в любой момент вызвать трагедию, Комитет должен искать пути для предотвращения наихудшего. Делегация Мадагаскара считала, что прежние резолюции Генеральной Ассамблеи по данному вопросу продолжают оставаться в силе и что первыми шагами, которые необходимо предпринять, должны быть шаги, предусмотренные в резолюциях 1760 (XVII) и 1883 (XVIII). В этой связи делегация Мадагаскара

/...

была рада отметить, что Соединенное Королевство не удовлетворило требование г-на Филда о предоставлении независимости.

149. Так как конечная цель — это создание независимой и суверенной Южной Родезии, необходимо искать пути и средства для предоставления африканскому населению возможности принимать должное участие в политической жизни страны. Хотя делегация Мадагаскара понимала, какие трудности с этим связаны, она считала, что желаемый результат может быть достигнут путем созыва в полной мере представительного конституционного собрания для разработки конституции, обеспечивающей абсолютное политическое и юридическое равенство, основанное на принципе "один человек — один голос".

150. Положение в Южной Родезии требует честного сотрудничества всех заинтересованных сторон и особенно Соединенного Королевства, влияние и ответственность которого нельзя отрицать. Делегация Мадагаскара никогда не сомневалась, что Соединенное Королевство желает освободить африканские народы; если оно, не откладывая, предпримет шаги с целью освобождения Южной Родезии в соответствии с желаниями Организации Объединенных Наций и народа территории, Соединенное Королевство только укрепит свое величие.

/...

151. Представитель Дании заявил, что при реалистическом подходе к обстановке в Южной Родезии сфера возможных действий Комитета представляется весьма ограниченной. Хотя желание правительства Южной Родезии получить независимость приблизительно одновременно с Северной Родезией и Ньясалендом понятно, суть проблемы заключается в том, на каких условиях эта независимость должна быть предоставлена.

152. Общеизвестно, что правительство Соединенного Королевства стремится к расширению избирательного права, которое обеспечило бы африканскому населению более широкое представительство. Правительство Дании разделяет мнение, что независимость не должна быть предоставлена Южной Родезии, пока территория не управляется правительством, представляющим подавляющее большинство народа. Недавние события в одной из бывших территорий Соединенного Королевства показали опасность предоставления независимости правительству меньшинства. Право на самоопределение и независимость никогда не должно ограничиваться только одной частью или только определенными частями населения. Руководящим принципом должно быть равноправие всех без различия расы, религиозных или политических убеждений. Этот принцип должен применяться в отношении всего населения любой территории, включая Южную Родезию.

153. Представитель Дании не видел причин сомневаться в том, что правительство Соединенного Королевства полностью понимает свою особую ответственность по отношению к большинству населения Южной Родезии. Он выразил надежду, что правительство Южной Родезии приведет свою политику в соответствие с неминуемыми политическими и социальными изменениями, происходящими в мире, особенно в непосредственной близости от территории.

154. Представитель Дании не потерял еще надежды на то, что правительство Соединенного Королевства и других стран, тесно связанных с Южной Родезией, смогут в конечном счете оказать моральное и политическое влияние для обеспечения быстрого и мирного создания в Южной

/...

Родезии подлинно демократического общества. Он понимает, что в Южной Родезии есть круги, надеющиеся на то, что будут приняты такие меры, которые смогут быть использованы в качестве предлога для односторонних действий правительства Южной Родезии. Подобное развитие было бы опасным и непростительным. В то же время Комитет должен сознавать свою особую ответственность и не создавать дополнительных препятствий для мирного решения, пока заинтересованные стороны еще не исчерпали всех возможностей дальнейших переговоров. Но эта стадия будет достигнута очень скоро, если всеми в Нью-Йорке, Лондоне или Солсбери не будут учитываться опасные последствия, которые поспешные акты могут иметь для престижа Организации Объединенных Наций и, что гораздо важнее, для народа Южной Родезии.

155. Правительство и народ Дании с возрастающей озабоченностью следят за событиями в Южной Родезии. Представитель Дании выразил надежду, что дальнейшее развитие не заставит его делегацию пересмотреть ее примирительную позицию.

156. Представитель Югославии выразил сожаление, что Соединенное Королевство в качестве Управляющей державы не проявило готовности действовать в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи о Южной Родезии и применить к территории положения Устава и Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Соединенное Королевство не удовлетворило справедливых требований свободы и независимости четырех миллионов африканских жителей Южной Родезии; в результате положение в Южной Родезии ухудшилось и грозит привести к крайне серьезным последствиям.

157. Поскольку Генеральная Ассамблея ясно и определенно констатировала, что Южная Родезия представляет собой самоуправляющуюся территорию по смыслу главы XI Устава, Организация Объединенных Наций не только не имеет право, но и обязана рассмотреть вопрос о Южной Родезии. Аргумент, что эта территория является самоуправляющейся, не имеет ни юридического, ни морального, ни политического обоснования. Подавляющее большинство населения фактически лишено

/...

избирательного права, не обладает самыми элементарными правами человека и подвергнуто унижительному колониальному режиму расистским правительством белого меньшинства, идущим по стопам правительства меньшинства в Южной Африке. К сожалению, переговоры о будущем территории велись до сих пор только с представителями режима г-на Филда, которые не представляют и не могут представлять народ Южной Родезии, так как этот режим был навязан посредством недемократической и дискриминационной конституции, отмены которой требовала Генеральная Ассамблея. Политическое будущее народа Южной Родезии нельзя обсуждать в рамках подобной конституции.

158. В связи с несоблюдением резолюций Генеральной Ассамблеи управляющая держава должна нести ответственность за развитие, которое происходит в Южной Родезии и которое уже трудно изменить мирным путем. Такова весьма прискорбная тенденция, подтвержденная Генеральным Секретарем в его докладе (A/АС.109/57) о мерах, предпринятых им во исполнение резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, и даже представитель Соединенного Королевства не отрицал отсутствия прогресса в Южной Родезии. Подобное отсутствие прогресса вызывает у делегации Югославии глубокую озабоченность.

159. Заявление представителя Соединенного Королевства на 223-м заседании о том, что правительство Соединенного Королевства не имеет ни юридического права, ни реальной возможности вмешаться во внутренние дела Южной Родезии нисколько не уменьшает ответственности Соединенного Королевства в данном вопросе. Фактически, лидеры ЗАПУ – Африканского народного союза Зимбабве убеждены, что правительство Соединенного Королевства располагает достаточными средствами для того, чтобы ликвидировать угрозу одностороннего провозглашения независимости и побудить правительство г-на Филда изменить его политику.

160. Не считаясь с рекомендациями Генеральной Ассамблеи, правительство Соединенного Королевства приступило к передаче Южной Родезии вооруженных сил, находившихся раньше под контролем Центральноафриканской Федерации. Остается сделать еще только один шаг – передать

/...

правительству г-на Филда власть и предоставить ему "независимость", - чтобы в Африке возник новый оплот расизма и колониализма. У коренного населения не будет тогда иного выбора, как прибегнуть к силе, чтобы обеспечить свои права и свою независимость. Четыре миллиона африканцев Южной Родезии проявили большое терпение в поисках справедливого решения. Но совершенно понятно, что нежелание правительства Соединенного Королевства выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи и политика террора, проводимая расистским правительством меньшинства, переполнят эту чашу терпения. Лидеры коренного населения Южной Родезии не сомневаются, что, как и другие африканцы, африканцы Зимбабве также добьются своей свободы, хотя бы и ценой большого кровопролития.

161. Югославия полностью поддерживает законные требования подлинной независимости народа Южной Родезии. Эти требования были также поддержаны конференцией министров иностранных дел Организации африканского единства, состоявшейся недавно в Лагосе, и всеми теми, кто понимает, что долгосрочные интересы европейских поселенцев в Африке и дело всеобщего мира требуют независимости и признания равенства и братства всех людей. Решение, которое обеспечило бы защиту прав меньшинства, может быть найдено не путем сохранения привилегий меньшинства, а лишь путем признания неотъемлемого равенства всех людей. Те, кто пытаются гарантировать привилегии меньшинства, создают условия, при которых ненависть против белых может стать настолько сильной, что их дальнейшее пребывание в стране окажется невозможным.

162. Еще не поздно предупредить наихудшее. Резолюции Генеральной Ассамблеи указывают способ решения этой проблемы. Представитель Югославии выразил надежду, что правительство Соединенного Королевства будет содействовать их осуществлению. Если, однако, возникнет необходимость принятия дополнительных мер для недопущения дальнейшего ухудшения обстановки, то делегация Югославии поддержит рекомендацию Советской делегации, чтобы этот вопрос еще раз был передан на рассмотрение Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций

/...

должна оказать полную поддержку народу Южной Родезии в деле осуществления им его прав и чаяний.

163. Представитель Уругвая выступил с возражениями против заявления, министра по делам Содружества наций и министра по делам колоний г-на Дункана Сэндиса, высказавшего в апреле прошлого года надежду, что Организация Объединенных Наций будет рассматривать проблему Южной Родезии с точки зрения рассудка, а не с эмоциональной и политической точки зрения. Это заявление несправедливо, ибо эта проблема всегда рассматривалась с исключительным вниманием и объективностью как на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи, так и в Четвертом комитете или в Специальном комитете. Фактически, если что-либо было основано на эмоциональных и политических соображениях, так это была позиция самого Соединенного Королевства. Представитель Уругвая отметил, что положение остается таким же, каким оно было в июле 1963 года, и основная задача, поэтому, все еще заключается в необходимости убедить правительство Соединенного Королевства выполнить обязанности, лежащие на нем согласно статье 73 Устава и резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Напомнив об аргументах, которые им были изложены на прошлой сессии Четвертого комитета относительно компетенции Генеральной Ассамблеи, обязательств Управляющей державы и статуса Южной Родезии (A/C.4/SR.1440 и A/C.4/607), он отметил, что имеются два обстоятельства, способные оправдать осторожный оптимизм. На основании того, как г-н Филд использовал слова "экстравагантные" и "неприемлемые" в своем выступлении в Законодательном собрании Южной Родезии 26 февраля 1964 г., говоря об условиях, которые Соединенное Королевство выдвинуло в ходе переговоров о предоставлении территории независимости, представляется, что под туманным выражением "расширение избирательного права" Соединенное Королевство могло иметь в виду немедленное установление мажоритарной системы управления. Другим возможным основанием для оптимизма является заявление Премьер-министра Соединенного Королевства в Палате общин о том, что

/...

его правительство согласно с принципом мажоритарной системы управления (см. выше, пункт 28). Если такое изложение позиции Соединенного Королевства правильно, это значит, что был достигнут значительный прогресс.

164. При таких обстоятельствах представитель Уругвая считал, что единственное, что можно сделать, это повторить наиболее важные положения резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, особенно пункты 5 и 6 этой резолюции. Между решением, принятым в Четвертом комитете, и решением Специального комитета по этим вопросам может быть существенное различие, так как решение Специального комитета вполне могло бы быть единодушным. По мнению уругвайской делегации, такое единодушное решение, или единомыслие, невозможное в прошлом, было бы наилучшим актом, который Специальный комитет в настоящее время мог бы совершить в интересах угнетенного народа Южной Родезии; в то же самое время этот акт отвечал бы интересам самой Управляющей державы, которая всегда искала сотрудничества Организации Объединенных Наций. При сложившемся положении вещей ничего не гарантирует от возможности чрезвычайных событий, при которых дальнейшие дискуссии в Организации Объединенных Наций оказались бы тщетными.

165. Представитель Сьерра-Леоне заявил, что, по мнению его делегации, правительство Соединенного Королевства продолжает нести ответственность за положение в Южной Родезии. Поэтому долг Специального комитета состоит не в том, чтобы определить степень ответственности правительства Соединенного Королевства за злодеяния южнородезийской олигархии, а в том, чтобы обратить внимание на опасность положения в этой территории и убедить правительство Соединенного Королевства в срочной необходимости принятия мер для исправления положения. Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, в которых Соединенному Королевству настоятельно рекомендуется не передавать Южной Родезии при настоящей форме правления никаких суверенных прав или атрибутов суверенитета ни вооруженных сил и самолетов, унаследованных от

/...

Федерации, и предлагается провести конференцию с целью принятия конституционных мер для предоставления независимости на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Несмотря на эти резолюции, положение продолжает ухудшаться с вызывающей тревогой быстротой. На основе Конституции 1961 года было проведено подобие выборов, в результате которых к власти пришел расистский режим колониального меньшинства. К числу вызывающих наибольшее возражение законов, принятых этим режимом, принадлежат следующие: Закон о поддержании законности и порядка, который делает почти невозможным проведение публичных собраний; Закон (измененный) о запрещенных организациях, который наделяет полицию чрезмерными полномочиями на производство обысков и арестов и запрещает как нынешним, так и бывшим лидерам запрещенных организаций вступать в другие организации; Закон о распределении земель, по которому 44 млн. акров земли оставлены для 3,5 млн. африканцев, в то время как 36 млн. акров предназначаются для 230 000 белых; и Муниципальный закон, по которому африканец, какое бы важное положение он ни занимал, не может приобрести собственности в европейском районе и поэтому не может голосовать на муниципальных выборах или быть избранным членом муниципального совета. Конституционный совет в своем докладе указал мотивы, послужившие основой для этого закона, обратив внимание на выдержку из доклада комиссии Морриса Картера, в которой сказано, что, как бы ни было желательно для представителей обеих рас жить бок о бок, имея равные права в отношении владения землей, было признано, что на практике такая политика вряд ли осуществима и в течение ряда поколений не отвечала бы интересам обеих рас и что предпочтительнее сократить число точек соприкосновения между обеими расами.

166. Правительство Соединенного Королевства, к своей чести, отказалось предоставить независимость при действующей Конституции, пока не будет расширено избирательное право; вопрос заключается в неясности, что правительство Соединенного Королевства подразумевает под расширением избирательного права. В глазах миноритарных

/...

правителей Южной Родезии такое расширение избирательного права может быть "экстравагантным", тогда как в глазах остального мира оно может быть недостаточным. В Южной Родезии нужно не простое расширение избирательного права для обеспечения более непосредственного участия народа в политической жизни страны, а коренное изменение Конституции, которое гарантировало бы равенство политических прав всего населения без дискриминации и создало бы условия, при которых эти права, особенно избирательное право, широко и свободно бы осуществлялись.

167. Поэтому Специальный комитет должен настоятельно рекомендовать правительству Соединенного Королевства созвать в исключительно срочном порядке конституционную конференцию с участием всех политических организаций, существующих в территории, для такого пересмотра Конституции, за которым должны последовать выборы на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних и, в конечном счете, предоставление независимости. Надо надеяться, что г-н Филд и его коллеги будут сотрудничать в этом деле, ибо они, кажется, понимают опасность опрометчивых, односторонних актов. Сэр Эдгар Уайтхед предупредил, что если правительство предпримет незаконные действия для достижения независимости, то в течение шести месяцев произойдет крушение Южной Родезии. Это нельзя назвать иначе, как оптимистическим предположением, ибо поспешное провозглашение независимости может только явиться дальнейшей провокацией масс, которые несомненно будут иметь поддержку своих братьев в остальных частях Африки и всех тех, кому дороги свобода и достоинство личности. Если Соединенное Королевство желает предотвратить эту угрозу международному миру, оно должно недвусмысленно заявить о своей оппозиции какому бы то ни было одностороннему провозглашению независимости и предупредить правительство Южной Родезии, что оно в случае необходимости введет экономические санкции. Специальный комитет, со своей стороны, должен назначить специальный подкомитет, чтобы непрерывно следить за этим вопросом.

/...

168. Представитель Мали заявил, что вопрос о Южной Родезии представляет собой исключительно серьезный колониальный вопрос, который в любое время может привести к нарушению мира. Поставлены на карту все принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Особенно тревожным аспектом этого вопроса является то, что Управляющая держава, вместо того чтобы выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи, пытается уклониться от своих обязанностей в интересах чужеродного меньшинства, проводящего политику, которая основана на расовой дискриминации. На 223-м заседании представитель Соединенного Королевства снова заявил, что его правительство считает Южную Родезию самоуправляющейся территорией, и что оно не может вмешиваться в смысле, желательном для Комитета. Однако этот аргумент был отвергнут трижды Генеральной Ассамблеей. Соединенное Королевство продолжает нести ответственность за Южную Родезию, и оно сможет избавиться от нее с соблюдением Устава только путем передачи власти подлинным представителям всего народа Южной Родезии, т.е. 3,5 млн. африканцев, а не чужеродному меньшинству, которое пришло к власти незаконным и антидемократическим путем.

169. По мнению представителя Мали сама делегация Соединенного Королевства не убеждена в правильности своего утверждения, т.е. что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией. Положения статьи 21 Всеобщей декларации прав человека явно не применяются в Южной Родезии. До тех пор, пока Соединенное Королевство не согласится выполнить свои обязанности и придерживаться священных принципов Устава и Всеобщей декларации, особенно тех, которые касаются права народов на самоопределение, делегация Мали будет и впредь отвергать аргументацию Соединенного Королевства.

170. Политика Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии без надобности откладывала решение этой проблемы и раздувала вражду между обеими общинами, которые по воле судьбы должны жить вместе в рамках нерасового коллектива. Соединенное Королевство хранит молчание относительно открыто объявленного намерения г-на Филда в

/...

одностороннем порядке провозгласить независимость Южной Родезии. Соединенное Королевство сознательно игнорирует интересы 3,5 млн. африканцев, которые отданы на произвол горсти белых колонистов. Такой поступок несовместим с теми усилиями, которые, по его словам, правительство Соединенного Королевства применяет для ускорения процесса деколонизации.

171. Всякий здравомыслящий человек согласится, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией по смыслу главы XI Устава, подпадающей под действие резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, и что волна африканской независимости не может быть остановлена на ее границах ради корыстных интересов иностранных компаний, которые с помощью лондонского правительства и правительства в Солсбери систематически грабят ресурсы этой богатой страны.

172. Представитель Мали напомнил представителю Соединенного Королевства о резолюциях, принятых различными органами Организации Объединенных Наций по вопросу о Южной Родезии, а также о предупреждениях, высказанных на Конференции глав африканских государств в Аддис-Абебе в мае 1963 года и на состоявшемся недавно в Лагосе совещании министров иностранных дел Организации африканского единства. Соединенное Королевство должно понять, что правительства независимых африканских государств не могут оставаться безразличными к судьбе других африканцев. В этом отношении они намерены предпринять все надлежащие меры, включая пересмотр своих отношений с правительством Соединенного Королевства. Эти предупреждения отнюдь не шантаж, а имеют целью открыть глаза правительству Соединенного Королевства на непоследовательность колониальной политики в отношении Южной Родезии. Соединенное Королевство является постоянным членом Совета Безопасности, а также великой экономической и военной державой. Оно имеет необходимые юридические полномочия и возможности оказания давления, чтобы обеспечить проведение в жизнь решений Генеральной Ассамблеи и рекомендаций глав африканских государств относительно Южной Родезии. При этом оно

/...

будет действовать с одобрения и поддержки Организации Объединенных Наций.

173. На данном этапе работы делегация Мали рекомендовала вновь просить Соединенное Королевство выполнить ранее принятые резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу и категорически заявить, что оно не предоставит независимости режиму чужеродного меньшинства в Южной Родезии. Если Соединенное Королевство не сделает ничего для осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи, вопрос о Южной Родезии должен быть снова рассмотрен в Совете Безопасности, так как существует реальная угроза миру и безопасности в этой части мира. Делегация Мали выразила готовность одобрить любое другое решение, которое будет содействовать разрешению этой проблемы на основе передачи власти подлинным представителям народа Родезии, избранным на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних по принципу "один человек - один голос".

174. Представитель Австралии заявил, что позиция его страны по вопросу о независимости Южной Родезии была ясно изложена вчера в заявлении австралийского министра иностранных дел сэра Гарффилда Барвика. Сэр Гарффилд заявил, что Австралия заинтересована в том, чтобы обстоятельства, связанные с предоставлением независимости Южной Родезии, не привели к непризнанию правительства в Солсбери большинством других правительств, к отказу в приеме Южной Родезии в Британское содружество наций или к образованию другой власти в изгнании. Он добавил, что если это произойдет, то может возникнуть положение, аналогичное алжирскому, которое вызовет глубокий и длительный раскол между черной и белой общинами, что будет бедствием не только для Родезии, но и для расового согласия в Африке и даже за ее пределами. Сэр Гарффилд заявил, что необходимо терпение и гибкость при выяснении возможности взаимных уступок и что любое поспешное решение в настоящее время, принятое любой из двух общин, только может сделать конфликт неотвратимым.

/...

175. Проблема в Южной Родезии заключается в том, как примирить противоположные точки зрения националистов-неевропейцев, настоятельно требующих новой конституции, которая дала бы возможность в ближайшем будущем избрать африканское большинство, и европейской общины, утверждающей, что африканцы еще не подготовлены к управлению страной. Этот вопрос должен быть решен самим народом Южной Родезии, а решение относительно условий и срока предоставления независимости Южной Родезии является прежде всего вопросом, который должен быть урегулирован между правительствами Южной Родезии и Соединенного Королевства.

176. Как заявил сэр Гарфилд Барвик, Британское содружество представляет собой уникальную ценность как объединение, стоящее выше расовых различий, и уже поэтому заслуживает уважения и поддержки со стороны всех людей доброй воли.

177. Сильное опасение, испытываемое всеми странами при рассмотрении таких вопросов, как вопрос о Южной Родезии, объясняется их связью с вопросом о расовых отношениях. Австралийское правительство приветствовало мудрое заявление Генерального Секретаря в Алжире, в котором он предупредил о страшных последствиях расового конфликта.

Сэр Гарфилд также сослался на недавнее заявление Премьер-министра Соединенного Королевства, указавшего на возможные затруднения, связанные с тем, что разделение между богатыми и бедными в общем совпадает с разделением по цвету кожи, и отметил, что китайские коммунисты пытаются использовать расовую неприязнь и делают все, что в их силах, чтобы раздуть в Африке огонь расовой ненависти.

178. При рассмотрении вопроса о Южной Родезии необходимо учитывать политическую реальность положения, в том числе значительные изменения, имевшие место в течение последнего времени в этом районе — такие, как окончательная ликвидация Центральноафриканской Федерации, которая приведет к появлению в близком будущем двух новых независимых государств. Это само по себе замечательное достижение. Аналогичные изменения произошли и в сознании людей, озабоченных Южной Родезией; некоторые либералы стали еще более либеральными, а некоторые экстремисты стали еще более крайними. Одна из проблем, стоящих перед Комитетом, заключается в том, как воспользоваться всякими улучшениями и как избежать всякой опасности. Наилучшим примером такой опасности является возможность того, что крайние элементы в Южной Родезии — независимо от законности или незаконности — попытаются форсировать одностороннее провозглашение независимости с вытекающими отсюда неблагоприятными последствиями.

179. Ввиду того что политическое положение, касающееся Южной Родезии, исключительно трудно, что там существуют сильные течения в пользу перемен и ввиду реальности дилеммы, стоящей перед правительством Соединенного Королевства, его делегация по-прежнему придерживается мнения, которое она высказала на 48-м заседании, а именно, что Комитет должен работать в согласии с Управляющей державой.

/...

180. В свете этих соображений австралийская делегация рассмотрела предложения, сделанные в Комитете, относительно обращения к Соединенному Королевству просьбы ясно заявить, что оно не предоставит независимости Южной Родезии при существующих обстоятельствах, или относительно посылки в Лондон небольшой назначенной Комитетом группы для переговоров с правительством Соединенного Королевства.

181. Ввиду изменений, которые произошли со времени предыдущих подобных переговоров в 1963 году, посылка группы в Лондон может быть полезной, так как это даст возможность ближе ознакомиться с положением в контакте с представителями правительства Соединенного Королевства, которое несет непосредственную тяжкую ответственность в этом вопросе. Назначение такой группы может быть связано с предложением тунисского представителя о создании небольшого подкомитета для внимательного наблюдения за событиями и для информации Специального комитета.

182. Можно также рассмотреть и другое обстоятельство, о котором до сих пор мало говорилось в Комитете, а именно, возможность попытки обеих основных африканских националистских партий в Южной Родезии разрешить между собой свои разногласия. Если бы они объединились, они могли бы, как более эффективные и представительные выразители мнения, оказать более сильное влияние на правительство, чем это возможно для каждой из них в отдельности.

183. Более тесный контакт приведет к новой информации, которая устранит некоторые из опасений, испытываемые в настоящее время обеими общинами. Как заявил в Комитете один из предыдущих австралийских представителей, это не только вопрос подготовки африканцев в Южной Родезии к самоуправлению и новым конституционным формам, это в равной, а быть может в еще большей мере вопрос о приучении европейской общины к этим новым формам.

184. Представитель Соединенных Штатов Америки напомнил, что во время сессии Комитета в 1963 году он выразил надежду, что народу Южной

/...

Родезии будет предоставлена возможность самоопределения, что в конституцию территории будут внесены поправки с целью обеспечить реалистическое расширение избирательного права с перспективой введения всеобщего избирательного права для совершеннолетних и, в конечном итоге, создания порядка управления, основанного на согласии управляемых, что будут предприняты шаги для ликвидации существующих форм расовой дискриминации и что предоставление права на самоопределение приведет к установлению мирных и взаимовыгодных отношений между Южной Родезией и ее соседями в Африке (A/АС.109/SR.135). Хотя его делегация по-прежнему считает, что эти цели достижимы, в течение прошлого года не было отмечено никакого прогресса в сторону их осуществления.

185. Важным событием со времени последней сессии Комитета была ликвидация Центральноафриканской федерации, которая была осуществлена в духе политического сотрудничества и компромисса и должна в скором времени привести к достижению полной независимости Ньясалендом и Северной Родезией. По мнению делегации Соединенных Штатов, вопрос о пересмотре конституции Южной Родезии может быть рассмотрен в таком же духе. Что касается сомнений, высказанных в Комитете относительно намерения Соединенного Королевства искать решения, приемлемого для всего населения Южной Родезии, то следует напомнить, что нынешний Премьер-министр Соединенного Королевства заявил на прошлой сессии Генеральной Ассамблеи, что его правительство верно принципу мажоритарной системы управления; это заявление и аналогичные заявления, сделанные недавно Премьер-министром в парламенте, не являющиеся самоцелью, могут рассматриваться в качестве важного шага в направлении мирного урегулирования конфликта в Южной Родезии.

186. В то же самое время положение в Южной Родезии продолжало ухудшаться. Хотя некоторые, как черные, так и белые, южнородезийцы пытаются достичь лучшего взаимопонимания между различными расовыми и политическими группами, подлинное улучшение положения невозможно,

/...

пока в Южной Родезии продолжает существовать политическое, экономическое и социальное неравенство. Правительство Соединенных Штатов считает прискорбными действия правительства Южной Родезии, которое содержит под стражей без суда многих африканцев на основании правил о мерах безопасности, о которых мнение африканского населения никогда не было запрошено.

187. Трудно понять, почему правительство Южной Родезии упорно и тщетно продолжает стремиться к достижению независимости в условиях мажоритарной системы управления, вместо того чтобы стараться обеспечить всему народу пользование основными правами человека и экономическими и социальными благами, которые может предоставить эта богатая страна. Представитель Соединенных Штатов указал на провокационные заявления некоторых политических лидеров Южной Родезии, требующих одностороннего провозглашения независимости. Такой шаг неизбежно привел бы к применению насилия в Южной Родезии и не получил бы международного одобрения. Огромные потенциальные возможности Южной Родезии могут быть полностью реализованы только путем сотрудничества между африканской и европейской общинами в стране.

188. Делегация Соединенных Штатов считала, что существующее положение требует немедленного осуществления двух мер. Во-первых, правительство Южной Родезии должно быть информировано о том, что одностороннее провозглашение независимости, помимо того что оно является незаконным согласно собственной конституции Южной Родезии, будет иметь серьезные последствия для народа этой страны и будет серьезно угрожать миру в южной части Африки. Во-вторых, правительство Соединенного Королевства должно организовать переговоры между представителями всех заинтересованных сторон в Южной Родезии, а именно правительства Соединенного Королевства, правительства Южной Родезии, оппозиции и националистских групп, в ходе которых они смогут обсудить свои претензии и внести предложения об изменении конституции. Это предложение не представляет собой отступления от

/...

предшествовавших призывов Комитета относительно созыва конституционной конференции. Поскольку нынешнее правительство Южной Родезии ясно указало, что оно не согласится на созыв такой конференции, созыв ориентировочной конференции описанного характера мог бы быть наилучшим способом достижения прогресса в настоящее время.

189. Делегация Соединенных Штатов еще раз настоятельно рекомендовала Соединенному Королевству указать правительству Южной Родезии на важность изложенных соображений. Правительство Соединенного Королевства уже ясно объявило, что оно не согласится на одностороннее провозглашение независимости при существующих условиях, и оно могло бы использовать свои тесные связи с правительством и народом Южной Родезии для того, чтобы предельно ясно указать им на те серьезные последствия, к которым привел бы поспешный и опрометчивый шаг. Понимая сложность проблем, стоящих перед Соединенным Королевством, представитель Соединенных Штатов высказал уверенность в том, что опыт правительства Соединенного Королевства в колониальных вопросах позволит ему найти решение, приемлемое для всех заинтересованных сторон.

190. Представитель Италии отметил, что, хотя это и необычно для Специального комитета выступать против предоставления независимости территории, которую Генеральная Ассамблея считает самоуправляющейся, эта позиция вполне оправдана в отношении Южной Родезии; фактически независимость должна быть основана на свободе, экономической жизнеспособности и справедливости. Делегация Италии считает, что вопрос, стоящий перед Специальным комитетом в настоящее время, ясен - необходимо просить правительство Соединенного Королевства не предоставлять независимости Южной Родезии до тех пор, пока не будут выполнены определенные условия. Это знаменует собой замечательный прогресс. Заслуга в этом принадлежит Организации Объединенных Наций, которая сделала так много, чтобы поставить этот вопрос перед всем миром; это также оказалось возможным благодаря выдержке

/...

и самообладанию, проявленным всеми заинтересованными сторонами, особенно националистами Южной Родезии, которые проявили свою политическую зрелость, успешно сдерживая свои законные стремления.

191. Сообщение, что правительство Соединенного Королевства в январе представило Премьер-министру Южной Родезии программу, требующую расширения избирательного права как по "низшей", так и по "вышей" куриям, увеличения представительства африканцев в парламенте и отмены Закона о распределении земель и других дискриминационных законов, свидетельствует о том, что возможно были сделаны первые значительные шаги по пути политического развития в Южной Родезии; если такая программа действительно существует, то представитель Италии надеется, что африканцы серьезно рассмотрят ее в качестве возможной основы для переговоров. Представитель Италии не согласен с представителями, которые считали, что заявление представителей Соединенного Королевства относительно Южной Родезии было неясным и противоречивым. Это, конечно, не верно в отношении заявления, сделанного в Палате общин 15 ноября г-ном Сэндисом о том, что правительство Соединенного Королевства "готово предоставить независимость Южной Родезии на тех же условиях, что и другим британским территориям", и желает "расширения избирательного права"; нет никаких оснований для ограничительного толкования этих слов.

192. Делегация Италии считала, что положение в Южной Родезии достигло критической точки, когда имеются все предпосылки для мирного решения, но когда неуместные шаги могут причинить вред. Хотя итальянская делегация готова приветствовать ясное обещание со стороны правительства Соединенного Королевства не предоставлять независимости Южной Родезии до тех пор, пока в этой стране не будет твердо установлена мажоритарная система управления, как это предлагали некоторые представители, она считала, что такое заявление может привести как раз к тем результатам, которых все желают избежать -

/...

к независимости без реформы. Независимость при мажоритарной системе управления, что является конечной целью усилий Комитета, должна быть достигнута путем соглашения между правительством Соединенного Королевства, африканскими националистами и правительством Южной Родезии; поэтому Комитет должен сделать все возможное, чтобы содействовать таким консультациям. Напомнив о предложении, которое итальянская делегация сделала в Четвертом комитете на прошлой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Италии сказал, что он продолжает считать программы массового просвещения, проводимые под эгидой Организации Объединенных Наций, полезными с точки зрения поощрения этих контактов.

193. Делегация Италии считала, что Генеральный Секретарь должен продолжать усилия, прилагаемые им в соответствии с резолюцией 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, направленные на содействие примирению в территории, хотя его последний доклад (A/АС.109/57) не воздуждал большого оптимизма. Итальянская делегация также поддержала предложение представителя Ирака о посылке в Лондон подкомитета для консультаций с правительством Соединенного Королевства; до получения Комитетом доклада от проектируемого подкомитета было бы неблагоприятно принимать решение относительно дальнейших шагов. И, наконец, делегация Италии поддержала предложение представителя Соединенных Штатов об информировании правительства Южной Родезии о серьезных последствиях, к которым может привести одностороннее провозглашение независимости до того, как политическая структура страны будет коренным образом изменена.

194. Представитель Эфиопии заявил, что в вопросе о Южной Родезии одним из важных событий последнего времени является эволюция воззрений на африканском континенте. Конференция глав африканских государств и правительств, происходившая в Аддис-Абебе в мае 1963 года, приняла резолюцию, в которой было объявлено, что насильственное вмешательство колониальных держав и колонистов, имеющее целью

/...

установление контроля над правительствами и административными органами зависимых территорий, является открытым нарушением неотъемлемых прав законных жителей этих территорий; Конференция призвала колониальные державы принять необходимые меры для немедленного выполнения Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и заявила, что упорное стремление этих держав сохранить в Африке колонии или полукolonии представляет собой угрозу миру на этом континенте. Эту точку зрения разделяет подавляющее большинство государств-членов Организации Объединенных Наций.

195. Генеральная Ассамблея отвергла утверждение Соединенного Королевства, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией. Поскольку правительство Соединенного Королевства имеет право в одностороннем порядке диктовать условия, касающиеся Южной Родезии, и поскольку, согласно заявлениям представителей Соединенного Королевства, оно является блюстителем независимости Южной Родезии, представитель Эфиопии не считал возможным согласиться с утверждением Соединенного Королевства, что оно не может вмешиваться в дела Южной Родезии, чтобы изменить положение в интересах благополучия всего населения территории. Положение в Южной Родезии бесспорно представляет собой угрозу международному миру и безопасности, так как в настоящий атомный век серьезные беспорядки в Южной Родезии неизбежно должны отразиться во всех концах мира; Соединенное Королевство имеет власть и средства для устранения этой угрозы раз и навсегда.

196. Конференция в Аддис-Абебе глав африканских государств и правительств подтвердила, что она поддерживает африканских националистов Южной Родезии; далее главы африканских государств и правительств торжественно обещали, что в случае узурпации власти в Южной Родезии правительством белого меньшинства африканские государства поддержат законные меры, которые будут приняты африканскими национальными лидерами для восстановления власти африканского большинства,

/...

а также примут необходимые меры против любого государства, которое признает правительство меньшинства.

197. Генеральная Ассамблея заявила на своей семнадцатой сессии^{9/}, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией; в соответствии с главой XI Устава Организации Объединенных Наций Управляющая держава, ответственная за управление такой территорией, должна руководствоваться принципом, что интересы населения являются первостепенными. С целью обеспечения строгого соблюдения этого принципа необходимо отменить все действующие законы и обычаи в Южной Родезии, которые не соответствуют принципам Устава и совести человечества, и ввести справедливые и приемлемые методы, отвечающие положениям резолюций Организации Объединенных Наций о Южной Родезии.

198. Из заявлений лидера правительства белого меньшинства в Южной Родезии г-на Уинстона Филда ясно, что это правительство намерено провозгласить в одностороннем порядке независимость, чтобы показать, что Соединенное Королевство не правомочно решать вопросы Южной Родезии, и чтобы удовлетворить своих безответственных сторонников, которых оно имеет среди меньшинства. Лидер оппозиционных белых сэр Эдгар Уайтхед в своем заявлении, сделанном годом раньше в Генеральной Ассамблее, сказал, что он был сторонником новой конституции, по которой африканцы могли бы скорее получить места в парламенте, но что ее принятие было сорвано г-ном Джошуа Нкомо, который отказался соблюдать соглашение, достигнутое на конференции, имевшей место в декабре 1960 года в Лондоне и позднее в Солсбери. С другой стороны, г-н Нкомо в письме, адресованном Премьер-министру Соединенного Королевства в 1963 году, ясно заявил, что африканские националисты не согласятся ни на какие условия предоставления

^{9/} Резолюция 1755 (XVII) от 12 октября 1962 года.

независимости Южной Родезии, не предусматривающие мажоритарную систему управления. Африканское большинство населения имеет веские основания не рисковать своим будущим, соглашаясь на предложения, которые закрепят для него вечное рабство. Утверждение сэра Эдгара Уайтхеда о том, что правительство белого меньшинства является ответственным правительством и находится в умелых руках, опровергнуто историей правительства белых колонистов в Африке.

199. В своей резолюции 1889 (XVIII) Генеральная Ассамблея обратилась к Управляющей державе с призывом созвать без промедления конституционную конференцию с участием представителей всех политических партий территории в целях принятия необходимых в связи с независимостью конституционных мер на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних, включая установление возможно более близкой даты достижения независимости. Согласно заявлению представителя Соединенного Королевства в Специальном комитете 6 марта 1964 года назначенный лидер белого меньшинства в Южной Родезии г-н Филд непрерывно ведет переговоры о независимости с высшими представителями власти в Лондоне. По мнению Организации Объединенных Наций, всякое обсуждение этого вопроса, при котором не принимается во внимание все население Южной Родезии в лице его собственных руководителей, не приведет к удовлетворительному решению, а напротив ухудшит положение, усилив жажду власти лидеров меньшинства.

200. Колонистское меньшинство в Южной Родезии проводит политику апартеида, направленную против африканского населения, на основании так называемого Закона о распределении земель. Все городские районы, за исключением районов, населенных африканцами, закрыты для африканского населения; в отелях, на работе, в средствах общественного пользования проводится сегрегация. Такими репрессивными методами колониальные власти подорвали все усилия, направленные на осуществление политических и гражданских прав. Горнорудные,

/...

сельскохозяйственные и промышленные предприятия, созданные исключительно в интересах белых колонистов, в достаточной мере снабжаются африканскими рабочими, которые получают не более одной двадцатой части заработной платы, выплачиваемой белым колонистам за равный труд. В области образования для африканцев, азиатов и белых были созданы различные школы, чтобы белое меньшинство могло задержать прогресс в области образования первых двух групп и чтобы их легче могли эксплуатировать белые надзиратели.

201. Кроме того правительство Соединенного Королевства в нарушение резолюции 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи передало мажоритарному правительству Южной Родезии военные самолеты, бронированные автомобили и много других видов оружия. Дополнительное оружие, полученное этим правительством, одновременно с накоплением оружия в Южно-Африканской Республике и португальских колониях Анголе и Мозамбике, систематически направляется не только против африканского населения этих территорий, но также и против африканских стран, которые выразили свою решимость выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. При таких обстоятельствах ответственность за все, что может произойти, непосредственно лежит на тех, кто игнорирует директивы Организации Объединенных Наций. Поэтому представитель Эфиопии настоятельно рекомендовал Соединенному Королевству без дальнейшего промедления пересмотреть его позицию и выполнить требование Организации Объединенных Наций о скорейшем осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи.

202. Общей почвой для соглашения между членами Специального комитета, включая правительство Соединенного Королевства, должен служить основной демократический принцип, согласно которому власть должна принадлежать большинству; никаких исключений не может быть сделано в случае Южной Родезии, так как всякое исключение подрывает принцип.

/...

203. Представитель Эфиопии предложил рассмотреть следующие вопросы в рекомендациях, которые должны быть сформулированы Комитетом. Во-первых, Комитет должен просить правительство Соединенного Королевства ясно заявить, что оно ни при каких обстоятельствах не передаст власти и атрибутов суверенитета белому колонистскому правительству Южной Родезии; кроме того, правительству Соединенного Королевства должно быть настоятельно рекомендовано организовать конституционную конференцию с участием всех политических партий Южной Родезии, уполномоченную принять меры, необходимые для предоставления в близком будущем независимости на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Во-вторых, Комитет должен просить правительство Соединенного Королевства дать ясное заверение, что оружие, переданное правительству белых в Южной Родезии, не будет использовано против африканского населения этой территории или в других местах на африканском континенте. В-третьих, некоторым правительствам, поддерживающим экономические и торговые отношения с миноритарным правительством Южной Родезии, должно быть настоятельно рекомендовано порвать эти отношения и не восстанавливать их до тех пор, пока не будет ликвидировано это недопустимое положение. В-четвертых, к Южно-Африканской Республике и Португалии должны быть обращены настоятельные рекомендации с призывом воздерживаться от действий, которые могут побудить белое колонистское правительство продолжать проведение репрессивных и незаконных мер против африканского населения. В-пятых, внимание Совета Безопасности должно быть вновь обращено на растущую опасность, вызываемую напряженным положением в Южной Родезии, и должна быть созвана специальная сессия Генеральной Ассамблеи, если **этого** потребует дальнейший ход событий.

204. Представитель Венесуэлы отметил, что Генеральный Секретарь не смог во исполнение резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи сообщить о каком-либо прогрессе в вопросе примирения в Южной Родезии. В то время как Организация Объединенных Наций выполняет свой долг,

/ ...

рассматривая вопрос и предлагая меры, которые должны быть приняты, Соединенное Королевство упорно отказывается сотрудничать. Оно отрицает, что оно является Управляющей властью, отказывается признать право Организации Объединенных Наций на вмешательство в дела Южной Родезии и игнорирует резолюции Организации. Хотя такая позиция как будто делает достижение каких-либо решений невозможным, некоторые детали заявления представителя Соединенного Королевства заслуживают внимания Комитета.

205. Во-первых, продолжая утверждать, что Соединенное Королевство не может вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии, представитель Соединенного Королевства заявил, однако, что правительство Соединенного Королевства желает, чтобы в политической структуре Южной Родезии были произведены определенные изменения, которые приведут к расширению избирательного права и позволят народу более непосредственно участвовать в политической жизни страны. В связи с этим правительство Соединенного Королевства видимо довело до сведения правительства Южной Родезии, что до предоставления независимости этой стране оно ожидает от правительства Южной Родезии предложения о необходимых изменениях в политической структуре. Из этого следует, что вопрос о том, предоставлять или не предоставлять независимость Южной Родезии и на каких условиях, должен решаться правительством Соединенного Королевства. Кроме того, правительство Соединенного Королевства считало себя вправе созвать конференцию в Виктория-Фоллс, которая привела к соглашению о ликвидации Федерации Родезии и Ньясаленда, и наложить вето на мероприятия, которые Организация Объединенных Наций считала необходимым провести в Южной Родезии. В довершение губернатор этой страны назначается английской королевой. Таким образом, трудно согласиться с фикцией о бессилии Соединенного Королевства в делах Южной Родезии.

206. Те, кто стремится поддержать эту фикцию, часто ссылаются на соглашение, подписанное более сорока лет тому назад между Соединенным Королевством и Южной Родезией. В статье 103 Устава, однако, предусматривается, что в том случае, когда обязательства членов

/ ...

Организации по Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу. Первым условием для применения этой статьи является наличие противоречия между обязательствами. Характер противоречия точно не определен, однако, в Сан-Франциско в докладе относительно статьи, которая впоследствии стала статьей 103, Комитет IV/2 заявил, что достаточно, чтобы противоречие возникло в то время, когда должны выполняться обязательства по Уставу, причем неважно, возникает ли противоречие вследствие внутренней несовместимости данных двух родов обязательств или вследствие применения положений Устава в тех или иных конкретных условиях. На седьмой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства в связи с Алжирским договором 1906 года и Фесским договором 1912 года признал, что статья 103 подлежит применению тогда, когда имеется конкретная коллизия правовых норм между Уставом и каким-либо другим соглашением. Кроме того Председатель третьей сессии Генеральной Ассамблеи г-н Эватт заявил, что любой вопрос, который может считаться подпадающим под действие какой-либо статьи Устава, перестает быть вопросом, по существу входящим во внутреннюю компетенцию государства, и что, если, например, какие-либо страны объявили бы в договоре, что юрисдикция Организации Объединенных Наций не распространяется на положения данного договора, относящиеся к правам человека, или если бы эти положения находились в противоречии с Уставом, то, согласно статье 103, Устав имел бы преимущественную силу.

207. Именно таково положение в отношении обязательств Соединенного Королевства, вытекающих из его соглашения с правительством Южной Родезии. Нет необходимости углубляться в юридическую аргументацию, чтобы доказать международный характер этого соглашения, который во всяком случае совершенно ясен из заявлений, сделанных представителем Соединенного Королевства. Тот факт, что данное соглашение и Устав действовали одновременно на протяжении ряда лет, ничего не

/ ...

значит, так как в Сан-Франциско специально было постановлено не предусматривать автоматической отмены Уставом обязательств, несовместимых с ним, а просто запрещать выполнение этих обязательств в случае возникновения такой коллизии. Поэтому делегация Венесуэлы продолжает считать, что Соединенное Королевство, как Управляющая держава, имеет право действовать.

208. В каком бы качестве Соединенное Королевство ни решило действовать, оно несет двойную ответственность за будущее Южной Родезии. Прежде всего, оно несет ответственность в качестве члена Комитета, и представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство заинтересовано в том, чтобы Комитет мог выполнить задачу, возложенную на него резолюцией 1564 (XVI) Генеральной Ассамблеи. Во-вторых, на Соединенном Королевстве лежит моральный долг привести государство, в настоящее время основанное на расовой дискриминации и привилегиях меньшинства, к независимости путем, соответствующим британской демократической традиции. Однако существует опасность, что правительство Южной Родезии в одностороннем порядке провозгласит независимость. Такой шаг приведет к насилию, которое будет угрозой для мира в Африке, а также для существования белого меньшинства в Южной Родезии. История показывает что можно ожидать от любой политики, имеющей целью укрепление привилегий меньшинства, особенно в тех случаях, когда эта политика не способствует объединению меньшинства с другими частями населения в одну единую нацию. Хотя при любой демократической системе права меньшинств должны уважаться, основой для такого уважения должно быть политическое и юридическое равенство. Конституции, основанные на различии расы, цвета кожи, религии или политических убеждений, не только противоречат Уставу, но и содержат семена хаоса. Организация Объединенных Наций не может мириться с созданием новых государств, опороченных принципом сегрегации, в которых большинство не может пользоваться своими политическими правами и правами человека. Сам сэр Эдгар Уайтхед предупреждал, что, в случае принятия правительством Южной Родезии противоконституционных мер для достижения независимости,

. / ...

Южная Родезия потерпит крушение не позднее чем через шесть месяцев. Африканские министры иностранных дел, которые собрались недавно в Лагосе, приняли умеренную резолюцию, в которой, обращаясь к правительству Соединенного Королевства с призывом найти решение, они предусмотрели ряд возможных мероприятий, которые должны быть проведены африканскими государствами. Как премьер-министр Северной Родезии, так и г-н Нкомо говорили о возможности гражданской войны и интервенции со стороны африканских стран.

209. При данном угрожающем положении основной задачей Комитета должно быть предотвращение насилия. Он должен сделать все возможное, чтобы не оказаться перед свершившимся фактом. Чтобы достичь эту цель, Комитет, ободренный конструктивными элементами в заявлении представителя Соединенного Королевства, должен стремиться в поисках решения заручиться сотрудничеством Соединенного Королевства, пользуясь для этого, возможно, добрыми услугами других членов Британского содружества.

210. Представитель Польши заявил, что тот факт, что Специальный комитет снова в качестве первоочередного вопроса рассматривает вопрос о Южной Родезии, свидетельствует о серьезной озабоченности, испытываемой в Организации Объединенных Наций в связи с существующим там опасным положением, требовавшим его непрерывного внимания на протяжении последних двух лет. Из доклада Генерального Секретаря (A/АС.109/57) и заявления представителя Соединенного Королевства, сделанного 6 марта, явствует, что, несмотря на представление огромного большинства государств-членов Организации и Конференции глав африканских государств и правительств в Аддис-Абебе, не было достигнуто никакого прогресса в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи. Напротив, политическое положение в Южной Родезии еще больше ухудшилось в результате мероприятий, направленных на передачу власти и дальнейших атрибутов суверенитета расистским властям Южной Родезии и укрепление их режима после введения Конституции 1961 года. Таким образом, игнорируя положения резолюции 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи и протесты африканского населения, Соединенное Королевство

/ ...

продолжало передавать колони́стскому правительству власть, включая вооруженные силы, ранее находившиеся в распоряжении Центрально-африканской Федерации. Укрепив таким образом свою позицию, Премьер-министр Южной Родезии г-н Уинстон Филд заявил 26 февраля о своем намерении "поддерживать порядок" любыми имеющимися в его распоряжении средствами. Усилились репрессивные меры и дискриминационные законы, направленные против африканского населения; африканский лидер Джошуа Нкомо был арестован и ограничен в своих передвижениях, и были также приняты другие меры, явно имеющие целью подавить стремление африканцев к равенству и свободе и содействовать самовольному объявлению независимости миноритарным колони́стским правительством даже без официальной санкции Соединенного Королевства. Сам г-н Филд хвалился тем, что он убедил правительство Соединенного Королевства перестать называть Южную Родезию колонией, и заявил, что его правительство не связано долгом верности ни какому бы то ни было правительству Соединенного Королевства, ни Британскому содружеству. Молчаливо допустив такие действия и заявления, Соединенное Королевство оставило без возражения создание еще одного расистского государства в Африке.

211. По мнению делегации Польши политика Соединенного Королевства, утверждающего, что оно не вправе вмешиваться в дела Южной Родезии ввиду конституционных ограничений, введенных так называемой конвенцией 1923 года, является юридически и морально несостоятельной. Фактически резолюция 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи отвергла подобные соображения, поскольку в ней было заявлено, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава, и была установлена ответственность Соединенного Королевства как Управляющей державы. В действительности колониальная политика, проводимая Соединенным Королевством в отношении Южной Родезии, диктуется не юридическими соображениями, а экономическим и стратегическим значением этой территории, в которой обосновалась целая сеть крупных международных компаний, распространяющаяся также на

/ ...

Южную Африку, Анголу, Юго-Западную Африку и Мозамбик. Именно эти крупные деловые круги оказывают влияние на политику соответствующих управляющих держав, выступающих против деколонизации этих территорий. 212. Кроме того, ясно, что на режим в Южной Родезии вряд ли подействуют убеждения со стороны правительства Соединенного Королевства и что ничего не может быть достигнуто переговорами, ведущимися только с этим миноритарным правительством, которое не представляет подавляющее большинство африканского населения. Г-н Филд торжественно обещал не вносить поправок в Конституцию и решительно высказался против какого-либо расширения избирательного права, которое правительство Соединенного Королевства объявило желательным. Из информации, содержащейся в составленном Секретариатом рабочем документе (см. выше, пункты 1-70), видно, что если, как, по-видимому, считает заместитель Премьер-министра Южной Родезии, правительство Соединенного Королевства думает об установлении мажоритарной системы управления в Южной Родезии через пять лет, то правительство Филда может провести новые выборы и попытаться заключить сделку с африканским населением, которому будет предоставлена треть мест в Парламенте взамен согласия на независимость Южной Родезии при настоящем расистском режиме. При этом такое представительство в размере одной трети было бы все еще недостаточным, чтобы предотвращать принятие дискриминационных законов. Организация Объединенных Наций должна осудить такие махинации, которые явно направлены на сохранение в Южной Родезии власти белого меньшинства.

213. Польская делегация целиком и полностью сочувствует африканским националистам в Южной Родезии и поддерживает их взгляды, а именно, что, как было подчеркнуто г-ном Нкомо на последнем интервью для прессы, установление мажоритарной системы управления должно произойти до получения независимости и что никакое иное решение неприемлемо. Легко понять, что африканцы в Южной Родезии не будут больше мириться с колониальным игом в то время, когда в Африке насчитывается более тридцати независимых государств, и их соседи, Ньясаленд и Северная Родезия, быстро движутся по пути к достижению независимости, находясь под управлением африканских правительств.

/ ...

214. Польская делегация также поддерживает положения резолюции, принятой на совещании министров иностранных дел Организации африканского единства, происходившем в Лагосе, которое объявило, что положение в Южной Родезии угрожает африканской солидарности и международному миру, и призвало Соединенное Королевство предотвратить угрозу одностороннего провозглашения независимости или ловкого захвата власти колониистским режимом и созвать конституционную конференцию с участием всех политических партий Южной Родезии с целью немедленного предоставления независимости Южной Родезии на основе "один человек - один голос". По мнению польской делегации. Специальный комитет должен требовать от правительства Соединенного Королевства категорическое заверение в том, что оно предоставит независимость только демократически избранному правительству большинства в Южной Родезии и не допустит попыток одностороннего объявления независимости правительством белого меньшинства. Специальный комитет должен также потребовать прекращения репрессивных мер против африканцев и освобождения политических заключенных.

215. Для выполнения своих обязательств Соединенное Королевство несомненно располагает большими конституционными и политическими правами и экономическими средствами, которыми оно может воспользоваться, чтобы исправить положение и мирно решить проблему о Южной Родезии. К сожалению, заявление представителя Соединенного Королевства, сделанное 6 марта, было малоутешительным и не содержало никаких указаний на то, что его правительство намерено осуществить резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о Южной Родезии. Польская делегация, которая желает еще раз заявить о своей солидарности с африканцами Южной Родезии, поддерживала поэтому предложение о том, чтобы вопрос о Южной Родезии был вновь передан в Совет Безопасности для принятия необходимых решений.

216. Представитель Ирана заявил, что его делегация поддержала предложение о том, чтобы вопросу о Южной Родезии было придано первоочередное значение, так как она разделяет мнение большинства, что события, происшедшие со времени принятия резолюции 1899 (XVIII)

/ ...

Генеральной Ассамблеи, еще больше усугубили существующее там опасное положение. Особенно опасными событиями были передача значительной части вооруженных сил бывшей Федерации Родезии и Ньясаленда в распоряжении колониистского правительства против желания всех африканских государств и вопреки призыву Генеральной Ассамблеи, обращенному к Соединенному Королевству в резолюции 1883 (XVIII), и существующая в настоящее время угроза достижения Южной Родезией независимости при таком правительстве.

217. Расистское правительство г-на Уинстона Филда, которое пришло к власти после введения в действие Конституции 1961 года вопреки рекомендациям Организации Объединенных Наций, утверждает, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией и что Соединенное Королевство не имеет права вмешиваться в ее дела. Делегация Ирана была глубоко разочарована тем, что правительство Соединенного Королевства, для которого характерны осторожность и мудрость в колониальных вопросах, не выступило с опровержением этой точки зрения. Фактически заявление Соединенного Королевства относительно статуса Южной Родезии как самоуправляющейся территории нелогично, ибо в настоящее время общепризнано как аксиома, что самоуправление предполагает мажоритарную систему управления, т.е. условие, которое, как признает правительство Соединенного Королевства, не существует в Южной Родезии. На одном из предыдущих заседаний уругвайский представитель убедительно говорил о том, что Конвенция 1923 года между Соединенным Королевством и белым миноритарным правительством в Южной Родезии, независимо от ее внутригосударственного или международного статуса, не освобождает Соединенное Королевство от обязанностей Управляющей державы.

218. Одним из вызывающих наибольшую тревогу аспектов положения в Южной Родезии является расовая дискриминация, открыто практикуемая против африканского населения вопреки мировому общественному мнению и международным декларациям. Заявление Конституционного совета Южной Родезии, признавшего и осудившего дискриминационный характер Закона о распределении земель (см. выше, пункты 69-70), особенно показательно, если учесть состав этого совета. / ...

219. Что касается Южной Родезии, то перед Специальным комитетом стоят два вопроса, а именно: какие меры должны быть приняты, чтобы обеспечить осуществление резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи в этой территории, и какие меры необходимы для того, чтобы не допустить достижения независимости этой территорией при существующих обстоятельствах. Делегация Ирана считала, что, поскольку Генеральная Ассамблея уже рассмотрела первый вопрос, Специальному комитету остается только подтвердить ее решения, особенно резолюцию 1899(XVIII).

220. Хотя второй вопрос сложнее, и для его разрешения требуется использование всех средств, предоставленных Комитету Генеральной Ассамблеей, к счастью, имеется ряд заявлений ответственных представителей правительства Соединенного Королевства, в которых ясно подтверждается, что их правительство признает принцип мажоритарной системы управления и тот факт, что этот принцип не применяется в Южной Родезии. Выступая в Генеральной Ассамблее 1 октября 1963 г., тогдашний английский министр иностранных дел лорд Хьюм, ныне Премьер-министр сэр Алек Даглас-Хьюм, подтвердил, что его правительство признает принцип самоопределения, принцип мажоритарной системы управления и принцип защиты меньшинств, и заявил, что он надеется, что по колониальным вопросам Соединенное Королевство впредь сможет идти в ногу с большинством членов Организации Объединенных Наций

(A/PV.1222). 12 ноября 1963 г. он еще раз подтвердил это заявление в Парламенте, добавив, что принцип мажоритарной системы управления будет применен в вопросе о независимости Южной Родезии (см. выше, пункт 28). По мнению иранской делегации эти два заявления представляют собой ясное обязательство со стороны правительства Соединенного Королевства и являются весьма положительным ответом на просьбу Специального комитета, обращенную к этому правительству в резолюции от 20 июня 1963 г., не передавать суверенной власти какому бы то ни было правительству Южной Родезии, созданному на основе Конституции 1961 года (A/5446/Rev.1, глава III, пункт 282). Представитель Ирана выразил надежду, что представитель Соединенного Королевства поправит его,

/...

если он неправильно истолковал заявление Премьер-министра, ибо при данных обстоятельствах чрезвычайно важно, чтобы позиция Соединенного Королевства по этим вопросам была предельно ясной.

221. Иранская делегация считала, что одностороннее провозглашение независимости колониальным правительством Южной Родезии будет равносильно нарушению мира, автоматически ведущему к принятию Советом Безопасности мер на основании статьи 39 Устава; она полностью согласна с мнением представителя Соединенных Штатов относительно необходимости информировать это правительство о последствиях такого провозглашения и созвать совещание всех партий для обсуждения причин недовольства и конституционных изменений (А/АС.109/SR.227). Хотя важное значение примирительных мер было признано в резолюциях 1760 (XVII) и 1899 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, из докладов Генерального Секретаря Генеральной Ассамблеи и Специальному комитету (А/АС.109/57) было ясно, что до сих пор в этом направлении не было достигнуто никакого прогресса и что непримиримая позиция нынешнего правительства Южной Родезии сулит мало надежд на успех в этой области. Тем не менее, Генеральный Секретарь и Заместитель Генерального Секретаря по делам подопечных и самоуправляющихся территорий заслуживают благодарности за то, что они стараются достигнуть единственно возможного эффективного мирного разрешения этой проблемы.

222. Иранская делегация считала, что посылка в третий раз группы для консультаций с правительством Соединенного Королевства будет оправдана, только если это правительство будет считать, что такой шаг будет полезным, и пошлет соответствующее приглашение по своей собственной инициативе, так как от простого повторения соображений, которые уже дважды излагались, нельзя ожидать никаких результатов. С другой стороны, иранская делегация поддержала предложение представителя Туниса о создании "сторожевого" подкомитета, который должен был бы следить за событиями в Южной Родезии и предупреждать Специальный комитет, когда, по его мнению, необходимы дальнейшие меры. Наконец, иранская делегация считала, что, поскольку вопрос о Южной Родезии

/...

является по существу африканской проблемой, Специальному комитету следует должным образом учесть соответствующие резолюции, принятые главами африканских государств в Аддис-Абебе в 1963 году, и последним совещанием африканских министров иностранных дел в Лагосе.

223. Представитель Болгарии заявил, что несмотря на усилия, приложенные в различных органах Организации Объединенных Наций за последние три года, для того, чтобы найти удовлетворительное решение проблемы Южной Родезии, практические результаты были незначительны. Фактически усиливаются меры полицейского террора и неуклонно проводится принудительная расовая сегрегация, имеющая целью удержать большинство населения в состоянии экономической зависимости, в результате чего положение продолжает ухудшаться. Увековечение колониального гнета в Южной Родезии особенно нетерпимо после того, как Генеральная Ассамблея вынесла ряд конкретных постановлений, в частности те, которые содержатся в резолюциях 1514 (XV) и 1889 (XVIII). Правительство Соединенного Королевства, которое упорно продолжает пренебрегать этими резолюциями, стремится оправдать свою позицию, утверждая, что на данном этапе развития Южной Родезии ни Организация Объединенных Наций, ни Соединенное Королевство не могут их выполнить.

224. Однако искусственный характер юридических маневров, к которым прибегает Соединенное Королевство, чтобы не выполнить ясно выраженную волю Генеральной Ассамблеи, был разглашен лидером белого меньшинства в Южной Родезии. По его собственному признанию, независимость, к которой стремится это меньшинство, является вопросом, зависящим только от Соединенного Королевства, а не от какой другой страны. Таким образом ясно, что именно Соединенное Королевство имеет право изменить существующее положение дел и ликвидировать колониальный расистский режим. Если, как утверждает делегация Соединенного Королевства, правительство Соединенного Королевства установило с белым меньшинством такие отношения, которые не дают ему возможности выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи, оно ответственно за умышленное подчинение четырехмиллионного коренного населения Южной Родезии

/...

произволу группы безответственных белых расистов. Учитывая огромный опыт правительства Соединенного Королевства в колониальных вопросах, о котором с основанием упомянул на последнем заседании представитель Соединенных Штатов, болгарская делегация отказывается поверить тому, что Соединенное Королевство повинно в таком преступлении, и хочет надеяться, что Соединенное Королевство изменит свою позицию и выполнит обязательства, возлагаемые на него Уставом и резолюциями Организации Объединенных Наций.

225. Однако эти надежды несколько омрачены позицией, занятой правительством Соединенного Королевства в отношении двух ключевых вопросов, а именно, вопроса о передаче Южной Родезии военного оборудования и вопроса о возможном предоставлении независимости белому миноритарному правительству в этой стране. Что касается первого из этих вопросов, то после ликвидации Центральноафриканской Федерации Соединенное Королевство передало Южной Родезии семь авиационных эскадрилий, четыре батальона белых войск и одну бронетанковую часть под командой офицеров, прошедших подготовку в Соединенном Королевстве. Представители Соединенного Королевства утверждали в Совете Безопасности и в Специальном комитете, что у Соединенного Королевства не было иной альтернативы, но их аргументы едва ли состоятельны ввиду очевидности того факта, что передача военной мощи дает белому меньшинству дополнительные средства для притеснения коренного населения. Что касается второго вопроса, то Соединенное Королевство заняло неопределенную позицию в отношении просьбы Генеральной Ассамблеи о том, чтобы оно не удовлетворяло требований миноритарного правительства Южной Родезии о предоставлении независимости, пока большинство населения не может свободно выражать свою волю на основе всеобщего избирательного права, и чтобы оно созвало конституционную конференцию с участием представителей всех политических партий территории для принятия конституционных мер, необходимых для достижения независимости на этой основе. Принимая во внимание исключительное единодушие мирового общественного мнения, болгарская делегация не хочет

/...

верить, что Соединенное Королевство отдаст страну миноритарному правительству, и считает предосудительными маневры представителей Соединенного Королевства в различных органах Организации Объединенных Наций, способствующие повторному возникновению серьезных сомнений в этом вопросе, играя таким образом на руку белых расистов, которые, являясь агентами британского колониализма, желают сохранить существующий режим. Более того, любая инициатива белого миноритарного правительства объявить территорию независимой неизбежно связана с серьезной опасностью. Африканское население, равно как и молодые африканские государства, конечно, будут сопротивляться, что создаст в территории опасное положение, которое может вызвать серьезные последствия в Африке и во всем мире. Как заявил австралийский министр иностранных дел, его правительство заинтересовано в том, чтобы условия, при которых Южная Родезия получит независимость, не привели к отказу в признании правительства в Солсбери со стороны большинства других правительств, к отказу в приеме Южной Родезии в Британское содружество или к созданию второй власти в изгнании, которая может провозгласить себя правительством и получить поддержку африканских и других государств. При этих условиях важно, чтобы правительство Соединенного Королевства не оставило никаких сомнений относительно своих намерений в деле созыва конституционной конференции и принятия других мер, рекомендованных Генеральной Ассамблеей. Представляется, что неопределенность его позиции должна укреплять существующее миноритарное правительство Южной Родезии.

226. С целью содействия решению этой проблемы в Комитете было высказано пожелание относительно послышки небольшого подкомитета в Лондон для получения от правительства Соединенного Королевства ясных заверений в том, что оно не предоставит территории независимости до тех пор, пока в Южной Родезии не будет прочно и окончательно установлена мажоритарная система управления. Болгарская делегация сильно сомневается в том, что такая инициатива будет содействовать освобождению территории от колониализма или что лидеры Соединенного Королевства

/...

будут готовы принять на себя определенные обязательства в этом отношении. Если правительство Соединенного Королевства действительно желает разъяснить позицию, оно может послать в Организацию Объединенных Наций кого-либо из своих ответственных представителей, уполномоченных принять обязательства от имени правительства.

227. Однако, если вообще нужен небольшой подкомитет, то он нужен для посещения Южной Родезии, чтобы заверить африканское население в том, что Организация Объединенных Наций продолжает интересоваться его судьбой и полна решимости приложить все необходимые усилия для оказания ему помощи в полном его освобождении от колониализма.

228. Некоторые представители в Комитете ссылались, в качестве доказательства положительного вклада Соединенного Королевства в дело постепенного достижения независимости Южной Родезией, на якобы предложенное правительством Соединенного Королевства лидерам Южной Родезии расширение избирательных курий, увеличение представительства африканцев в парламенте, предоставление африканцам одной трети из общего числа в шестьдесят пять мест в Палате представителей, способной блокировать прохождение биллей, и отмену Закона о распределении земель и других дискриминационных законов. Эти предложения приветствовались некоторыми западными делегациями, как указание на то, что Соединенное Королевство оказывает конструктивное влияние на ход событий в территории. В действительности же, эти предложения были всего только пробным шаром.

229. Наконец, некоторые западные делегации, столкнувшись с нежеланием правительства Южной Родезии согласиться на созыв конституционной конференции, рекомендовали проведение переговоров между всеми заинтересованными сторонами для выяснения их мнений. Эта рекомендация является шагом назад, потому что правительство г-на Фильда, располагающее предоставленной Соединенным Королевством военной мощью, будет неизбежно навязывать условия для таких переговоров, которые сделают их бесполезными с точки зрения интересов африканского большинства в Южной Родезии. На последнем заседании представитель Соединенных

/...

Штатов высказал мнение, что такие переговоры дадут возможность обойти трудности и не будут отступлением от прежней позиции Комитета. Однако представителю Болгарии неизвестно о каком-либо решении Комитета, которое могло бы оправдать этот подход. То, что это предложение будет шагом назад, было подтверждено в заявлении австралийского министра иностранных дел, который сказал, что любое решение об условиях и сроке предоставления независимости территории является прежде всего делом, которое должны урегулировать правительства Южной Родезии и Соединенного Королевства. Таким образом, Соединенное Королевство представляет себе независимость только как независимость белого расистского меньшинства, причем условия и срок предоставления этой независимости должны быть определены по консультации с Соединенным Королевством. Ввиду всего этого болгарская делегация не может поддерживать эту рекомендацию.

230. С другой стороны, Комитет должен постоянно следить за положением в Южной Родезии и просить Совет Безопасности о принятии необходимых мер в связи с событиями, которые угрожают миру и безопасности в данном районе. Комитет должен продолжать работу, направленную на обеспечение подлинной независимости коренного населения Южной Родезии и его освобождения от расистских законов и ограничений.

231. Представитель Туниса заявил, что опасность взрыва, который может произойти при положении, существующем в настоящее время в Южной Родезии, всем ясна, и что члены Комитета указали на серьезность настоящего момента. Он особенно подчеркнул тревогу, вызываемую в африканских государствах угрозой миру и безопасности всей Африки в связи с таким положением.

232. Главы африканских государств, собравшиеся в 1963 году в Аддис-Абебе, отдавая себе полный отчет в опасности, связанной с существующим в Южной Родезии положением, приняли резолюцию, которая никак не подействовала на управляющую державу. Министры африканских государств, собравшиеся в июле 1963 года в Дакаре и совсем недавно в Лагосе, подтвердили аддис-абебскую резолюцию и обратились к Соединенному Королевству с новым призывом полностью выполнить лежащие на нем

/...

обязанности в Южной Родезии и привести в кратчайший по возможности срок народ Зимбабве к независимости. Они предусмотрели конкретные меры, которые могли бы помочь населению и националистам Родезии усилить борьбу и добиться — если надо, даже с помощью силы — признания их прав. Тунис одобряет все эти меры и примет активное участие во всех мероприятиях, которые африканская организация намерена провести.

233. Разгул страстей и господство насилия только затруднят и подорвут любые попытки примирения. Это примирение, впрочем, возможно только под эгидой державы, продолжающей нести ответственность за управление страной и, кроме того, пользующейся немалым влиянием и доверием у обеих общин. Специальный комитет мог бы содействовать этой работе по сближению, но он не может вести переговоры вместо управляющей державы с меньшинством, не имеющим никакого международного статуса, и с африканским населением, считающим, что оно находится под юрисдикцией только правительства Соединенного Королевства.

234. В прошлом управляющая держава отвергла такую инициативу и своим отрицательным отношением скорее обострила положение. Тем не менее, его главной обязанностью является выполнение резолюций Генеральной Ассамблеи, в особенности пункта 5 резолюции 1514 (XV) и созыв для этой цели конституционной конференции с участием всех политических партий территории для принятия мер, необходимых для скорого и безотлагательного достижения независимости на основе всеобщего избирательного права. Специальный комитет мог бы предложить свое сотрудничество в этом деле и послать в Лондон небольшую группу "доброй воли", облеченную широкими полномочиями, которая могла бы начать эту работу по установлению контакта и сближению Соединенного Королевства и родезийских политических партий и создать атмосферу "Круглого стола".

/ ...

235. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он признателен тем представителям, включая и относившихся в общем критически к точке зрения его правительства, которые в ходе прений обратили внимание на сделанный им 6 марта призыв подходить к этой проблеме осторожно, благоразумно и сдержанно. Его делегация была рада констатировать, что вопрос обсуждался в таком духе. Естественно, был сделан ряд заявлений относительно позиции его правительства, с которыми его делегация не может согласиться, и ряд неверных замечаний о положении в Южной Родезии, которые ему пришлось бы опровергнуть если бы он говорил от имени правительства Южной Родезии.

236. Главный вопрос сводится к предоставлению или, вернее, непредоставлению независимости Южной Родезии. Некоторые представители высказали предположение, что правительство Соединенного Королевства собирается предоставить независимость Южной Родезии без предварительной попытки какого-либо изменения конституции. Как представитель Соединенного Королевства уже разъяснил, это не так. В действительности положение как раз обратное, что несомненно вытекает из авторитетных заявлений ответственных министров его правительства, которые он цитировал в Комитете 6 марта (A/AC.109/SR.223). Как отметил представитель Мадагаскара, правительство Соединенного Королевства не предоставило независимости Южной Родезии и, следовательно, не нарушило рекомендаций Организации.

237. Разумеется, представитель Соединенного Королевства согласен с представителем Италии, сказавшим, что, по его мнению, был достигнут прогресс, и признавшим, что нет необходимости усматривать в уже сделанных правительством Соединенного Королевства заявлениях двусмысленность. Они совершенно не двусмысленны. Смысл выдержек, приведенных из заявлений министров, совершенно ясен. Ему остается только рекомендовать, чтобы их читали внимательно и с пониманием позиции, занимаемой его правительством, а также с пониманием того, что Соединенное Королевство пытается сделать. Несомненно было бы лучше, чтобы, в соответствии с высказанной Премьер-министром Соединенного

/...

Королевства надеждой, вместо дальнейших дискуссий в Комитете, которые могут лишь помешать, на основе этих заявлений велись совещания или переговоры. Представитель Дании, который напомнил Комитету, что он должен особенно остерегаться затруднить мирное разрешение этого вопроса заинтересованными сторонами, также упомянул об опасных последствиях, к которым могут привести поспешные действия. Представитель Австралии привел заявление министра иностранных дел Австралии, который сказал, что мирное преобразование является единственной возможностью избежать конфликта в Южной Родезии и что любой опрометчивый шаг со стороны ответственных лиц каждой из общин может только сделать этот конфликт неизбежным.

238. Представитель Соединенных Штатов сказал, что различные заявления министров Соединенного Королевства не были самоцелью, а "важным шагом в направлении мирного урегулирования конфликта в Южной Родезии, на которое мы все надеемся". Ему кажется, что этим самым очень правильно характеризуется положение вещей.

239. Представитель Соединенного Королевства заявил в связи с разными рекомендациями, сделанными в Комитете, как, например, с предложением Соединенных Штатов о созыве ориентировочной конференции, что его правительство всегда готово рассмотреть любое конструктивное предложение, которое поможет разрешению вопроса. Что касается созыва совещания предложенного Соединенными Штатами характера, то необходимым предварительным условием будет, разумеется, согласие всех заинтересованных сторон.

240. Представитель Соединенного Королевства сказал, что его правительство понимает и разделяет желание делегаций прийти к скорому и справедливому решению этой проблемы. Хотя будущее Южной Родезии вызывает тревогу, растет также, как ему кажется, понимание того, что конечные цели его правительства те же, как и большинства членов Комитета, и что неосторожные шаги грозят затруднить или задержать их достижение.

/...

241. Из прений представитель Соединенного Королевства вынес впечатление, что по мнению некоторых членов Комитета заявления его правительства по этому вопросу не содержат всех тех гарантий, которые им желательны. Он считал уместным напомнить Комитету, что одно дело – формулировать проблему, а другое – найти ей осуществимое решение. Он может заверить Комитет в том, что Палата общин хотела бы иметь информацию по вопросам, касающимся Южной Родезии, не менее чем его коллеги в Комитете. При представительной системе управления, как в Соединенном Королевстве, ответственные министры должны осведомлять парламент по вопросам, представляющим общественный интерес. Он может заверить Комитет, что будущее Южной Родезии является вопросом, представляющим большой интерес. Однако, как он уже разъяснил, этот вопрос также требует переговоров, а почва для плодотворных переговоров не может подготавливаться публично. Сам министр по делам Британского содружества разъяснил, когда ему были заданы вопросы в Палате общин, что в интересах дальнейшего прогресса он не может ничего добавить к тому, что им уже было сказано. Представитель Соединенного Королевства выразил надежду, что Комитет это учтет, если он сам скажет членам Комитета, что он не может ничего добавить к этим заявлениям. Затем он коснулся предложения, сделанного Ираком 9 марта, о том, чтобы в Лондон для дальнейших переговоров с британским правительством был послан небольшой подкомитет. Ряд представителей поддержал или повторил это предложение. Его правительство приняло во внимание эту идею. Оно, разумеется, с большой готовностью примет такой подкомитет в Лондоне. Хотя министры не будут в состоянии добавить относительно будущего что-либо к тому, что ими было уже сказано в парламенте, это посещение даст возможность Комитету, через его подкомитет, высказать свою точку зрения ответственным министрам и получить сведения непосредственно от этих министров о политике правительства Ее Величества по этому вопросу.

/...

242. Представитель Болгарии заметил, что какие бы то ни было переговоры или решения относительно Южной Родезии должны быть в первую очередь направлены на деколонизацию территории, а не, как заявил представитель Соединенного Королевства, на вопрос непредоставления независимости миноритарному правительству Южной Родезии. В частности, если в Лондон будет послан подкомитет, то его переговоры с правительством Соединенного Королевства должны касаться всего вопроса деколонизации. Кроме того, предварительные вопросы, связанные с конституционной реформой, должны быть урегулированы Управляющей властью, а не оставляться на усмотрение Комитета или других органов.

243. Представитель Соединенного Королевства сказал, что его предыдущее заявление отнюдь не имело целью каким бы то ни было образом ограничить тему переговоров, которые подкомитет может вести в Лондоне. Предметом этих переговоров будет положение в Южной Родезии.

244. Представитель Ирака считал, что, хотя обсуждение вопроса о непредоставлении независимости миноритарному правительству Южной Родезии не является главной целью, преследуемой Комитетом, этот вопрос требует немедленного внимания. Необходимо устранить это препятствие для достижения Южной Родезией независимости в условиях, при которых большинство полностью осуществит свой суверенитет.

245. Представитель Ирака хотел бы также получить от представителя Соединенного Королевства заверение в том, что последние его замечания можно рассматривать как приглашение Специальному комитету послать в Лондон подкомитет.

246. Представитель Соединенного Королевства ответил, что, если Комитет пожелает послать в Лондон подкомитет, его правительство будет готово его принять.

247. Представитель Танганьики спросил представителя Соединенного Королевства, может ли проектируемый подкомитет отправиться в Лондон в любое время или должен приурочить свой приезд ко времени, когда это будет удобно для соответствующих министров.

/...

248. Делегация Танганьики чрезвычайно озабочена новыми сообщениями о репрессивных мерах, проводимых в Южной Родезии европейским расистским меньшинством. Так, например, в сообщении от 13 марта из Солсбери говорится о том, что в настоящее время в публичную продажу по разрешениям поступили карманного размера жестяные коробки со слезоточивым газом для "самообороны"; в то же время "Нью-Йорк Таймс" сообщает, что после того, как заключенные в тюрьме в Хами отказались от пищи, стража открыла огонь по толпе примерно в 500 человек, убила двух африканцев и ранила пятьдесят других. До поездки подкомитета в Лондон представитель Танганьики хотел бы знать, будут ли приняты какие-либо меры для того, чтобы пресечь бесчеловечные и нетерпимые акты колониальных властей в Южной Родезии.

249. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заметил, что заявление, сделанное представителем Соединенного Королевства 18 марта, так же неудовлетворительно, как и его предыдущие заявления. Соединенное Королевство упорно отказывается применить к Южной Родезии Декларацию о предоставлении независимости и не намерено подчиниться резолюциям Генеральной Ассамблеи. В своем заявлении от 6 марта представитель Соединенного Королевства уже указал, что Организация Объединенных Наций неправомочна вмешиваться в дела Южной Родезии и что ответственность в этом деле лежит исключительно на обоих заинтересованных правительствах. Однако ни одно из этих правительств не приняло каких-либо мер для осуществления резолюции Ассамблеи; фактически, оба сделали все, что возможно, для того, чтобы помешать передаче власти правительству, избранному народом.

250. 18 марта представитель Соединенного Королевства пытался представить вопрос таким образом, как будто суть проблемы не проведение в жизнь резолюции Ассамблеи, так как он заявил, что все сводится к предоставлению или непредоставлению независимости Южной Родезии. В связи с этим он сослался на заявления британских официальных лиц, говоривших, что Соединенное Королевство пытается побудить расистское правительство Южной Родезии внести некоторые изменения в политическую структуру страны для того, чтобы обеспечить расширение избирательного права и дать возможность населению участвовать более непосредственно в политической жизни. Однако афро-азиатские делегации требовали совсем не незначительных реформ. Они просили Соединенное Королевство сделать заявление о том, что независимость не будет предоставлена в нынешних условиях, т.е. пока у власти находится расистское меньшинство, и в то же самое время подчеркнули, что независимость должна быть предоставлена только тогда, когда в стране будет правительство большинства, избранное народом демократическим путем на основе новой конституции.

/...

251. Все делегации отметили, что положение в Южной Родезии ухудшилось после Конференции в Виктория-Фоллс. В результате попустительского со стороны Соединенного Королевства правительство Южной Родезии сделало все возможное для укрепления режима террора и расовой дискриминации в стране. Дело изображалось так, что правительство Соединенного Королевства совершенно бессильно в этом отношении; однако в ходе дискуссии и на основании документов, находящихся на рассмотрении Комитета, выясняется, что это не что иное, как уловка. Правительство Соединенного Королевства палец о палец не ударило для проведения в жизнь решений Генеральной Ассамблеи. Оно отказалось отменить расистскую Конституцию 1961 года и внести всеобщее избирательное право. В этом отношении разница весьма незначительна между позицией, занимаемой Соединенным Королевством, и позицией, занимаемой правительством Филда. Спор между колонизаторами, по-видимому, концентрируется на вопросе, следует ли несколько расширить представительство африканского населения; правительство Соединенного Королевства стоит за то, чтобы это было проведено в течение ближайших пяти лет, в то время как правительство Южной Родезии против разрешения этой проблемы даже в течение двенадцати или пятнадцати лет. Следует вспомнить слова, сказанные г-ном Батлером в июле 1963 года, когда он заявил, что он ожидает от правительства Южной Родезии, что оно предложит поправки к конституции. Из заявления представителя Соединенного Королевства от 6 марта 1964 г. создается впечатление, что положение не изменилось. Кроме того, хорошо известен ответ г-на Филда, сказавшего, что он не видит необходимости брать на себя инициативу относительно переговоров. Таким образом, каждая сторона утверждает, что другая сторона должна взять на себя инициативу. В действительности же, дело сводится к тому, чтобы обмануть мировое общественное мнение и спасти лицо правительства Соединенного Королевства, которое совершенно так же является противником передачи власти народу Южной Родезии. Лондон и Солсбери разрабатывают методы, с помощью которых власть могла бы быть постепенно передана нынешнему

/...

расистскому режиму. Что касается Конституции 1961 года, то обещания изменить ее в течение какого-то неопределенного будущего, будут продолжаться.

252. Создавшаяся, таким образом, обстановка была подтверждена самим г-ном Филдом, когда он после своего возвращения из Лондона заявил, что Южная Родезия не является больше "самоуправляющейся колонией" и что эта перемена имеет очень важное значение. Самым важным моментом в отношении этой перемены является то, что правительству Филда развязали руки. Даже тогда, когда хозяева в Лондоне говорили об "уступках" народу Южной Родезии, г-н Филд отказался пойти на такие уступки на том основании, что власть будет передана неопытным лицам, и он утверждал, что в Лондоне было признано, что южнородезийцы, стоящие теперь у власти, сделают большую ошибку, если они передадут власть в другие руки слишком рано.

253. Некоторые круги утверждают, что правительству Соединенного Королевства следует помочь выйти из затруднительного положения. На самом же деле, ни это правительство, ни г-н Филд не желают такой помощи. В своей речи, произнесенной 26 февраля 1964 г. в Законодательном собрании Южной Родезии, г-н Филд сказал, что он ни на йоту не отступил от своей позиции, заключающейся в том, что независимость Южной Родезии не является вопросом, касающимся какой-либо другой страны, кроме Южной Родезии и Соединенного Королевства, и что его правительство не собирается присутствовать на конференции Британского содружества наций, на которой этот вопрос будет обсуждаться. Министр по делам Британского содружества наций и колоний заявил в Палате общин 15 ноября 1963 г. (см. выше, пункт 29), что Соединенное Королевство готово предоставить независимость Южной Родезии на тех же условиях, на которых оно предоставило ее другим британским территориям, и что следует проконсультировать членов Британского содружества наций об условиях, на которых может быть предоставлена независимость Южной Родезии. Однако 19 декабря 1963 г. Премьер-министр сообщил в Палате общин, что то, что предлагается, не означает, что

/...

другие члены Британского содружества наций должны принять участие в решении, касающемся Южной Родезии, но что они, возможно, могут помочь найти такое решение. Это совсем другое дело, поскольку вопрос больше не сводится к тому, чтобы проводить консультации, касающиеся условий получения независимости, а речь идет просто о том, чтобы помочь в разрешении этого вопроса. Это является дальнейшей уступкой г-ну Филду.

254. При таких обстоятельствах очень трудно поверить в то, что правительство Соединенного Королевства действительно желает расширения избирательного права и более непосредственного участия коренного населения в политической жизни Южной Родезии. Каждый его поступок говорит об обратном. Например Африканский народный союз Зимбабве потребовал, чтобы Соединенное Королевство ввело новую конституцию в соответствии с пожеланиями большинства населения Южной Родезии до того, как Федерация Родезии и Ньясаленда прекратит свое существование (см. выше, пункт 54); правительство Соединенного Королевства игнорировало это требование.

255. Если бы Соединенное Королевство желало расширить избирательное право, оно прислушалось бы к представителям коренного населения, которые требуют отмены Конституции 1961 года, оно не передало бы в распоряжение г-на Филда вооруженных сил, используемых для подавления национального освободительного движения; оно настаивало бы на отмене дискриминационных законов, ныне действующих в стране. Вместо этого, оно укрепило позицию, занимаемую правительством Филда.

256. Для того чтобы ввести в заблуждение общественное мнение, подбрасывается идея, что африканские партии в Законодательном собрании Южной Родезии могли бы получить "блокирующую треть голосов", что послужит для охраны интересов большинства населения. Говорилось даже о переходном периоде впредь до передачи власти правительству, избранному на основе всеобщего избирательного права. Все это является только иллюзией, и народы, которым пришлось бороться за свою независимость, не поддадутся на эту удочку. Если в настоящее время

/...

правительство Филда не согласно внести изменения в Конституцию 1961 года, которая увековечивает господство белого расистского меньшинства, то нет никакой гарантии в том, что, получивши независимость, оно согласится изменить избирательный закон и расчистить путь для передачи власти большинству.

257. В то время как прения по вопросу о Южной Родезии продолжаются, на самой территории разыгрываются трагические события. Там по-прежнему происходят жестокости и террористические акты. На обязанности Комитета лежит защита народа Южной Родезии в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, недавно подтвержденным африканскими министрами иностранных дел, собравшимися в Лагосе, которые обратились к антиколониистским силам в Организации Объединенных Наций с призывом предпринять немедленно шаги для того, чтобы резолюции Генеральной Ассамблеи относительно Южной Родезии были незамедлительно претворены в жизнь правительством Соединенного Королевства. Конституционная конференция должна быть созвана немедленно, на ней должна преобладать точка зрения групп, представляющих большинство населения Южной Родезии, и на ней должен быть выработан проект новой конституции, основанной на принципе "один человек - один голос". После этого должны быть произведены новые выборы, и вся власть должна быть передана полномочным представителям народа. Всякая попытка проведения, вместо такой конференции, неофициальных консультаций, как это предлагалось некоторыми делегациями, даст возможность колониалистам тянуть с решением этой проблемы. Соглашаясь на такие предложения, Комитет тем самым создает впечатление, что идет на поклон расистам Южной Родезии. В обязанность Комитета входит принять решения, которые приведут к быстрой передаче власти народу Южной Родезии и могут гарантировать его свободу и независимость. Если правительство Соединенного Королевства откажется прислушаться к голосу разума, делегация Советского Союза считает, что вопрос должен быть передан в Совет Безопасности.

/...

258. Представитель Соединенного Королевства отметил, что представитель Советского Союза, по-видимому, обвиняет правительство Соединенного Королевства в попытке обмануть Комитет и вообще общественное мнение. Он предоставил Комитету судить на основании его собственных заявлений и заявлений министров Соединенного Королевства, которые он цитировал, об искренности усилий, прилагаемых его правительством в этом вопросе.

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

259. На 231-м заседании Берег Слоновой Кости, Камбоджа, Индия, Ирак, Мадагаскар, Мали, Сирия, Сьерра-Леоне, Танганьика, Тунис, Эфиопия и Югославия внесли проект резолюции, соавтором которого впоследствии стал Иран (A/АС.109/L.103 и Add.1).

260. Председатель обратил внимание Комитета на документ A/АС.109/PET.188, в котором петиционеры просили Комитет принять меры к тому, чтобы предотвратить смертную казнь через повешение, к которой был приговорен один африканец в Южной Родезии.

261. Представитель Ирака внес проект резолюции тринадцати государств, одним из авторов которого была его делегация. Имея в виду смертный приговор, вынесенный одному африканцу в Южной Родезии, авторы упомянутого выше проекта резолюции, быть может, добавят новый пункт к их проекту или внесут проект отдельной резолюции.

262. По мнению авторов проекта резолюции Специальный комитет мог бы, по меньшей мере, принять их проект резолюции, поскольку не достигнуто никакого прогресса в выполнении прежних резолюций Генеральной Ассамблеи и Комитета; принятие этого проекта не помешало бы Комитету принять любые другие меры, которые могут потребоваться в связи с вопросом о Южной Родезии.

263. В преамбуле проекта резолюции были учтены рекомендации относительно Южной Родезии, сделанные главами африканских государств и правительств в Аддис-Абебе в мае 1963 года и подтвержденные на Конференции министров иностранных дел африканских государств в Лагосе в феврале 1964 года (см. приложение I). В резолюции было выражено неодобрение по поводу передачи вооруженных сил и самолетов в распоряжение колониетского миноритарного правительства Южной Родезии, осуществленной несмотря на резолюцию 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Этот шаг может самым серьезным образом отозваться на поддержании мира в Южной Родезии и способствовал тому, что правительство Южной Родезии заняло более непреклонную позицию в своих

/...

переговорах с правительством Соединенного Королевства. В преамбуле также было указано, что Комитет отдает себе отчет в опасности одностороннего провозглашения независимости миноритарным колониетским правительством.

264. В пункте 1 резолютивной части было выражено сожаление о том, что правительство Соединенного Королевства упорно отказывается провести в жизнь резолюции, которые Генеральная Ассамблея и Специальный комитет приняли по вопросу о Южной Родезии. В пункте 2 правительству Соединенного Королевства было настоятельно рекомендовано предпринять, без промедления, шаги, необходимые для выполнения резолюции 1514 (XV). Что касается пункта 3, в котором правительству Соединенного Королевства предлагалось незамедлительно созвать конституционную конференцию, то в нем напоминалось, что главная задача Комитета состояла в том, чтобы ускорить получение Южной Родезией независимости в самых благоприятных условиях и гарантировать, что до предоставления Южной Родезии независимости будет установлена мажоритарная система управления на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Что же касается пункта 4 резолютивной части, то авторы проекта считали, что правительство Соединенного Королевства обязано предупредить миноритарное колониетское правительство о последствиях одностороннего провозглашения независимости, а в случае такого провозглашения независимости — воспрепятствовать ее осуществлению. В пункте 5 правительству Соединенного Королевства предлагалось категорически объявить, что независимость не будет предоставлена Южной Родезии до тех пор, пока на территории не будет установлена власть большинства. Это требование, которое повторяло прежнее требование, особенно важно в свете появившегося в лондонском "Таймсе" 13 марта 1964 г. сообщения о том, что г-н Дункан Сэндис дал уклончивый ответ члену лейбористской партии, который в Палате общин спросил его, продолжает ли правительство Соединенного Королевства стоять на позиции, объявленной Премьер-министром, а именно, что независимость не будет предоставлена

/...

Южной Родезии до тех пор, пока там не будет установлена мажоритарная система управления. В пункте 6 перефразируется один из пунктов резолюции 1889 (XVIII), содержащий обращенный ко всем государствам-членам призыв использовать их влияние на правительство Соединенного Королевства. Оправданием для пункта 7 служило то, что поставка оружия и боеприпасов миноритарному колонистскому правительству даст этому правительству возможность быть еще более несговорчивым и что, согласно некоторым сообщениям, правительства Португалии и Южной Африки фактически оказывают военную помощь правительству колонистов. Что касается пункта 8, в котором Генеральному Секретарю предлагалось увеличить усилия, прилагаемые им для выполнения задачи, возложенной на него резолюцией 1760 (XVII), то авторы проекта считали, что Генеральный Секретарь с большим успехом может способствовать умиротворению. Наконец в проекте резолюции было обращено внимание Совета Безопасности на положение в Южной Родезии, которое непрерывно ухудшалось со времени последнего рассмотрения Комитетом этого вопроса в сентябре 1963 года; в последнем пункте резолютивной части проекта резолюции Комитет постановлял сохранить вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня для того, чтобы быть в состоянии рассмотреть любые мероприятия, которые могут оказаться полезными.

265. Представитель Эфиопии сказал, что позиция его делегации уже была достаточно ясно изложена. В проекте резолюции предлагалось немедленно провести ряд мер для изменения плачевного положения, создавшегося в Южной Родезии, и к правительству Соединенного Королевства обращалось требование принять срочные меры.

266. Авторы проекта хотели бы, чтобы правительство Соединенного Королевства признало, что народ Южной Родезии должен иметь возможность избрать свое собственное правительство большинством голосов на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. В соответствии с этим принципом вполне логично просить правительство Соединенного Королевства принять все меры, необходимые для предотвращения какой-либо односторонней декларации со стороны миноритарного колонистского правительства, и прекращения всякой передачи оружия.

/...

267. Представитель Индии, ссылаясь на петицию A/АС.109/PET.188, обратил внимание Комитета на заявление, сделанное им 9 марта; к смертной казни было приговорено не один человек, а три. Делегация Индии обратилась к правительству Соединенного Королевства с призывом воспользоваться его правом помилования и спасти жизнь этих трех человек.

268. Представитель Мали заявил, что Соединенное Королевство должно выполнить свои обязательства в соответствии с различными резолюциями, принятыми Организацией Объединенных Наций. В проекте резолюции от правительства Соединенного Королевства требуется, чтобы оно заняло четкую позицию, что дало бы возможность найти решение вопроса о Южной Родезии, и делегация Мали выразила надежду, что эта резолюция будет принята единогласно.

269. Представитель Мали считал необходимым обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом, чтобы смертная казнь, к которой был приговорен южнородезийский националист г-н Маполиса, не была приведена в исполнение. Этот приговор — одна из иллюстраций трагического положения, существующего в Южной Родезии.

270. Представитель Туниса заявил, что его делегация, разделяющая озабоченность других членов Комитета дальнейшей судьбой Южной Родезии, ищет только возможности урегулирования положения в интересах обеих общин и восстановления мира и устойчивости на территории. В течение двух лет напряженность не уменьшилась, и трения продолжались непрерывно. Управляющая держава не обращала никакого внимания на резолюции Генеральной Ассамблеи и ни в чем не изменила своей позиции после того, как был создан Специальный комитет. По странному совпадению она делала обратное тому, что рекомендовалось Организацией Объединенных Наций.

271. В ходе общих прений тунисская делегация поддерживала идею созыва Конференции "Круглого стола" с целью создания условий, необходимых для сближения сторон и различных тенденций, существующих в Южной Родезии, и для проведения в жизнь резолюции 1514 (XV), в

/...

частности пункта 5 этой резолюции. Однако в заявлении, сделанном Управляющей державой несколько дней назад, она, увы, игнорировала ряд сделанных Специальным комитетом рекомендаций. По-видимому правительство Соединенного Королевства не намерено изменять своей позиции по вопросу о Южной Родезии и не слушает рекомендаций Организации Объединенных Наций. Оно отвергает всякую мысль о сотрудничестве и не желает ничего предпринимать в Южной Родезии без согласия белого меньшинства, пренебрегая мнением африканского большинства и даже не пытаясь щадить его чувства.

272. По мнению тунисской делегации переговоры без участия законных представителей африканского населения не могут способствовать решению проблемы и будут считаться недействительными. Правительство Соединенного Королевства объявило о своей готовности принять на известных условиях подкомитет, но отвергло всякую идею о сотрудничестве и продолжает проводить свою политику, особенно не заботясь о ее последствиях.

273. Колониальная политика правительства Соединенного Королевства в прошлом вызывала всеобщее признание и уважение, но теперь необходимо предостеречь это правительство от последствий проводимой им в Южной Родезии политики, выразить ему порицание и принять меры к тому, чтобы склонить его к исполнению резолюций Организации Объединенных Наций и таким образом устранить очаг напряженности, угрожающей международному миру и безопасности.

274. Представитель Югославии подчеркнул важное значение проекта резолюции ввиду угрожающего положения, существующего в Южной Родезии. Уже давно пора понять необходимость принятия в спешном порядке мер для предотвращения кровопролития в этой стране. Управляющая держава располагает полнотой власти и может осуществить необходимые конституционные изменения в условиях, указанных в пункте 3 резолютивной части проекта резолюции. Эти изменения дадут населению Южной Родезии надежду, которую оно теперь не имеет.

/...

275. Положение в Южной Родезии ухудшается с каждым днем. Правительство колонистов полагает, что оно может выгадать от предстоящих в недалеком будущем в Соединенном Королевстве выборов. Правительство Соединенного Королевства, со своей стороны, публично не дало ясного объяснения своей позиции. Это позволило лидерам расистского меньшинства в Южной Родезии вести кампанию в пользу немедленного объявления независимости. С другой стороны, Управляющая держава связала себе самой руки публичными заявлениями о том, что из-за существующего соглашения она не может вмешиваться.

276. Делегация Югославии настоятельно призывала членов Комитета принять проект резолюции единогласно.

277. Представитель Сирии заявил, что он присоединяется к сделанным во время заседания замечаниям о проекте резолюции.

278. Председатель резюмировал содержание петиций и отметил, что петиционеры просят Специальный комитет вмешаться и предотвратить проведение в жизнь мер, объявленных в распоряжении судебных властей в Южной Родезии.

279. Представитель Ирака заявил, что в проект резолюции мог бы быть включен дополнительный пункт об освобождении политических заключенных. Однако, поскольку представленные Комитету петиции свидетельствовали о серьезности положения и поскольку Комитет продолжал считать Соединенное Королевство Управляющей державой по отношению к Южной Родезии, представитель Ирака полагал, что Комитет мог бы обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом предпринять необходимые шаги. Это ни в коем случае не предрешило бы тех положений, которые могли бы быть включены в проект резолюции.

280. Представитель Индии напомнил о том, что речь идет о жизни не одного только лица, а нескольких лиц. К смертной казни был приговорен не только г-н Ричард Малолиса, но также и г-н Бенони Сибанда. Оба они упоминаются в документе A/АС.109/РЕТ.188. Кроме того, как сам представитель Индии уже указал в Комитете 9 марта, еще три

/...

человека находятся под судом, и их процессы также должны быть приняты во внимание.

281. Представитель Сирии заявил, что приговоры, вынесенные на основании раздела 33 А измененного Закона о поддержании законности и порядка, идут вразрез с традициями британской юстиции. Эти постановления нарушают элементарный принцип уголовного права, признаваемый во всех системах во всем мире. Для осуждения кого-либо за совершение уголовного деяния необходимо, во-первых, чтобы это деяние было действительно совершено, и, во-вторых, чтобы имелось доказательство его совершения. Однако смертной казни, предусматриваемой в разделе 33 А измененного Закона о поддержании законности и порядка, подвергается "любое лицо", действующее "без законного предложения, наличие которого должно быть им доказано" (А/АС.109/РЕТ.188). Такое положение, возлагающее бремя доказательства на обвиняемого, беспрецедентно. Следует также подчеркнуть, что в цивилизованных странах совершение деяний, которые упоминаются в этом законе, не карается смертной казнью. Согласно французскому уголовному кодексу, а также уголовному кодексу Соединенного Королевства, эти деяния рассматриваются как проступки, а не как преступления. Кроме того, положениями этого закона, касающимися несовершеннолетних, нарушаются элементарные принципы (А/АС.109/РЕТ.188).

282. Меньшинство населения, которое вводит такого рода законы, лишено чувства ответственности или способности управлять. Отношения между этим меньшинством и африканским большинством должно в конечном счете вызвать волнение, которое приведет к беспорядкам в Африке и может отразиться на всеобщем мире. Представитель Сирии настоятельно рекомендовал представителю Соединенного Королевства убедить его правительство в крайней опасности существующего положения. Наименьшее, что можно ожидать от правительства Соединенного Королевства, это чтобы оно воспрепятствовало приведению в исполнение смертных приговоров. Кроме того, оно должно принять меры к отмене указанного закона. Что же касается Специального комитета, то он должен

/...

обратить внимание правительства Соединенного Королевства на создавшееся положение и с этой целью добавить еще один пункт к проекту резолюции, как предлагал представитель Ирака.

283. Кроме того, представитель Сирии официально предложил, чтобы была принята специальная резолюция по вопросу о смертных приговорах. Если исполнение приговоров не будет остановлено, придется признать, что положение в Южной Родезии ненормально и должно быть рассмотрено Советом Безопасности. Такой закон, как измененный Закон о поддержании законности и порядка, фактически показывает, что положение не является столь нормальным, как его пытаются представить г-н Филд и его креатуры. Смертная казнь введена исключительно для защиты европейского меньшинства и терроризирования африканского большинства. Это доказывает, что европейское меньшинство охвачено страхом, и хорошо известно, к чему может привести страх. Достаточно напомнить об операциях "прочесывания", производившихся в Тунисе в течение 1952 и 1953 годов, а также о событиях в Алжире. Смертные приговоры в Южной Родезии уже сами по себе являются достаточным основанием для передачи этого вопроса на рассмотрение Совета Безопасности.

284. Председатель, резюмируя общее мнение Комитета, сказал, что, насколько он понял, Комитет желает просить Соединенное Королевство, в качестве Управляющей державы, предпринять необходимые шаги, чтобы предотвратить смертную казнь, к которой были приговорены африканские националисты, и что Комитет, не сомневающийся в ответственности Соединенного Королевства по отношению к Южной Родезии, желает обратиться к правительству Соединенного Королевства с настоятельным призывом использовать всю свою власть не только для того, чтобы предотвратить приведение в исполнение этих приговоров, но также для того, чтобы добиться освобождения всех политических заключенных в Южной Родезии.

285. Представитель Соединенного Королевства заявил, что ввиду того, что им было сказано раньше относительно отношений между Соединенным Королевством и правительством Южной Родезии, он не может согласиться с изложенным Председателем общим мнением.

/...

286. Представитель Индии на основании сказанного Председателем высказал предположение, что к правительству Соединенного Королевства будет обращен призыв осуществить принадлежащее ему право помилования. Представляется, что это право в данном случае по-прежнему принадлежит правительству Соединенного Королевства. Представитель Индии был бы признателен представителю Соединенного Королевства за указание Комитету, следует ли направить призыв Комитета его правительству или же правительству г-на Филда. Если бы речь шла о призыве о помиловании осужденных, трудно себе представить, чтобы представитель Соединенного Королевства мог возражать против такого призыва.

287. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что он хотел бы иметь возможность подробнее изучить этот вопрос. Важность вопроса о смертном приговоре не вызывает сомнений; однако в данный момент он не может присоединиться к общему мнению Комитета.

288. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что Председатель правильно считал, что все выступавшие в Комитете и все те, кто их поддерживал, полагали, что следует обратиться к Соединенному Королевству с призывом принять так называемые "охранительные меры".

289. Поскольку возник вопрос о включении в проект резолюции нового пункта и даже о внесении специального проекта резолюции, и Председатель своим резюме не исчерпал вопроса, он, однако, до некоторой степени мог удовлетворить представителей Соединенных Штатов и Соединенного Королевства, которые могли констатировать, что в призыве речь идет лишь о просьбе оказать их влияние для того, чтобы было вынесено гуманное решение. Фактически речь идет только о временном решении; когда Совет будет принимать окончательное решение по этому вопросу, эти представители будут иметь возможность изложить свою точку зрения более подробно. Председатель мог бы заверить Комитет, что, резюмируя вопрос, он оставил его открытым.

290. Председатель заявил, что ввиду серьезности положения и не предвосхищая решений, которые могут быть впоследствии приняты,

/...

Комитет мог бы, в качестве временной меры, обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом рассмотреть возможность принятия немедленных мер для предотвращения приведения в исполнение судебных приговоров. К правительству Соединенного Королевства был бы обращен призыв использовать его власть по отношению к правительству Южной Родезии для того, чтобы предотвратить приведение в исполнение смертных приговоров.

291. В случае отсутствия возражений Председатель был готов считать, что Комитет, приняв во внимание оговорки представителя Управляющей державы согласен с только что сделанным им (Председателем) заявлением.

292. Представитель Австралии заявил, что он разделяет чувство ужаса, которое должен испытывать каждый человек, когда другой человек приговаривается к смертной казни. Все же его делегация не знакома с юридической стороной данного случая, так как рассмотрение этого вопроса в Комитете началось лишь на утреннем заседании. Поэтому представитель Австралии от имени своей делегации присоединился к тому, что было сказано представителем Соединенных Штатов в отношении предложения Председателя.

293. Представитель Союза Советских Социалистических Республик отметил, что правительство Соединенного Королевства не желает предпринимать никаких мер для спасения жизни лидеров африканских националистов и удержать занесенную над ними преступную руку правителей Южной Родезии под тем предлогом, что оно не может вмешиваться во внутренние дела этой страны. С его точки зрения - совершенно неважно, кто обладает правом помилования. Решения Генеральной Ассамблеи установили, что правительство Соединенного Королевства несет ответственность за все то, что происходит в Южной Родезии. Поэтому будет вполне законным обращение Комитета с призывом к правительству Соединенного Королевства по данному делу. Советский представитель полностью разделяет мнение Председателя, что в качестве временной меры Комитет может прийти к общему соглашению относительно обращения Комитета к правительству Соединенного Королевства, через его представителя, с просьбой принять соответствующие меры, чтобы прекратить преступные действия, направленные против африканских националистов.

294. Он также полностью поддержал заявление представителя Сирии, предложившего обратиться со специальной резолюцией по этому вопросу к правительству Соединенного Королевства, а также предложение о добавлении к рассматриваемому проекту резолюции пункта, подчеркивающего необходимость немедленного прекращения политических преследований в Южной Родезии и освобождения всех политических заключенных. Комитет мог бы также потребовать отмены всех дискриминационных законов, на основании которых правительство подавляет национально-освободительное движение в этой стране.

295. Сославшись на пункт 3 резолютивной части проекта резолюции, в котором Соединенному Королевству предлагалось немедленно созвать конституционную конференцию, представитель Советского Союза высказал предположение, что было бы желательно подробно указать либо в пункте резолютивной части, либо в преамбуле, что Комитет рассматривает интересы коренного населения Южной Родезии как имеющие первостепенное значение и что поэтому любые переговоры о будущем территории,

/...

в которых не будут принимать участие представители коренного населения, будут незаконными. Такое заявление укрепит позицию лидеров национально-освободительного движения в Южной Родезии и послужит также предостережением правительству Соединенного Королевства, что Комитет не одобрит переговоров, которые, быть может, правительство Соединенного Королевства будет вести исключительно с расистскими правителями этой страны.

296. Представитель Индии заявил, что позиция, занимаемая некоторыми делегациями, вызывает недоумение. На восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи делегации Соединенного Королевства и Соединенных Штатов голосовали за резолюцию 1881 (XVIII), содержащую обращенное к правительству Южной Африки требование "отменить происходящий в настоящее время произвольный процесс и немедленно и безоговорочно освободить всех политических заключенных и всех лиц, лишенных свободы, содержащихся под стражей или подвергающихся другим ограничениям за их оппозицию политике апартеида". Представитель Индии отказался понять, почему те же самые делегации теперь не одобряют намерение Комитета заступиться за африканских националистов, которым угрожает казнь через повешение на основании чрезвычайных законов, которые, к тому же, были недавно осуждены Международной комиссией крестов. В противоположность мнению представителя Австралии представитель Индии поднял этот вопрос в Комитете на 224-м заседании, когда он указал, что г-н Маполиса был приговорен к смертной казни на основании измененного Закона о поддержании законности и порядка, что г-н Сибанда был приговорен к тому же наказанию на основании того же закона и что в суде рассматривается дело трех других африканцев на основе той же "статьи о повешении". Он прочел выдержки из письма, опубликованного в Спектейторе от 28 февраля 1964 г., согласно которому обжалование приговоров возможно только в Тайном совете. Представитель Индии спросил делегацию Соединенного Королевства, может ли она сообщить Комитету, были ли обжалованы приговоры в Тайном совете и имеет ли правительство Соединенного Королевства право помилования.

/...

297. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что он признателен представителю Индии за упоминание о резолюции 1881 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Члены Специального политического комитета приложили большие усилия к тому, чтобы обсудить эту резолюцию с делегацией Соединенных Штатов, которая успела ознакомиться с этим вопросом. В результате делегация Соединенных Штатов смогла поддержать упомянутую резолюцию и была рада это сделать. Теперь положение несколько иное. Представитель Соединенных Штатов не допускает, чтобы кто-либо из членов Комитета сомневался в гуманных чувствах других членов Комитета. Он очень бы сожалел, если бы это было не так.

298. Представитель Австралии заявил, что у него все еще имеются сомнения юридического характера. Хотя никто в связи с этим вопросом конечно не сомневается в гуманных чувствах, вряд ли можно требовать от членов Комитета, чтобы они немедленно формулировали свою позицию по вопросу, который одновременно является предметом резолюции, впервые внесенной на их рассмотрение.

299. Представитель Польши заявил, что он присоединяется к предложению Председателя об обращении к правительству Соединенного Королевства с призывом сделать все, что в его власти, для предотвращения казни африканцев в Южной Родезии. Данный вопрос несомненно входит в компетенцию Комитета, поскольку Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам предусматривает, что "любые военные действия или репрессивные меры какого бы то ни было характера, направленные против зависимых народов, должны быть прекращены, с тем чтобы предоставить им возможность осуществить в условиях мира и свободы свое право на полную независимость...". Напомнив о том, что на заседании 16 марта его делегация подчеркнула необходимость немедленного прекращения репрессивных мер и освобождения политических заключенных в Южной Родезии, представитель Польши выразил свое удовлетворение тем, что авторы проекта резолюции были намерены включить в него пункт, касающийся этого вопроса. По его мнению, предложенная представителем Сирии специальная резолюция, касающаяся "статьи о

/...

повешении", также входит в компетенцию Комитета, который должен предотвратить осуществление репрессивных мер, представляющих собой нарушение Декларации (резолюция 1514 (XV)). Наконец, эта проблема имеет гуманитарный аспект, который никем в Комитете не оспаривался. Поскольку это так, представитель Польши полностью поддержал предложение Председателя об обращении к правительству Соединенного Королевства с призывом от имени Комитета.

300. Представитель Польши предложил соавторам проекта резолюции, чтобы требование, содержащееся в пункте 6 резолютивной части и в последующих пунктах проекта резолюции, не ограничивалось государствами-членами Организации Объединенных Наций, а было распространено на все государства, так как существуют такие государства, как Федеративная Республика Германии, которые не принадлежат к числу членов Организации Объединенных Наций, но поддерживают расистские режимы в этой части Африки.

301. Представители Югославии и Сьерра-Леоне поддержали предложение о том, чтобы Председатель от имени Комитета обратился к Соединенному Королевству с призывом использовать его право помилования и предотвратить проведение в жизнь измененного Закона о поддержании законности и порядка, в особенности в связи с вынесенным г-ну Маполиса приговором о смертной казни через повешение.

302. Представитель Уругвая считал несомненным, что большинство членов Комитета одобряет обращение к правительству Соединенного Королевства с призывом по соображениям гуманности. Председатель может поэтому считать, что он уполномочен действовать соответствующим образом, не предпринимая последующих решений Комитета.

303. Представитель Ирака, поддержанный представителем Камбоджи, заявил, что даже если в Комитете не будет достигнута договоренность по этому вопросу, должно быть возможным принятие по предложению, внесенному представителями Мали и Сирии, формального решения, уполномочивающего Председателя обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом о помиловании осужденных африканцев.

/...

304. Представитель Венесуэлы полагал, что Комитет может по соображениям гуманности обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом либо прямо либо косвенно, т.е. через губернатора Южной Родезии в качестве представителя Королевы, использовать всю его власть и прерогативы, принадлежащие ему на основании южнородезийской Конституции и конвенции, регулирующей его особые отношения с правительством Южной Родезии, в защиту лиц, приговоренных к смертной казни в Южной Родезии, а также в защиту тех, кто находится под судом.

305. Представитель Индии выразил свою признательность представителям Соединенных Штатов Америки и Австралии за их заявление о том, что они по соображениям гуманности разделяют озабоченность данным вопросом других членов Комитета. По его мнению в этом заключается существо рассматриваемого Комитетом вопроса. Гуманитарная сторона этого вопроса одинакова как в отношении положения в Южной Африке, так и в отношении положения в Южной Родезии; однако он не хочет распространяться на эту тему. Речь идет о том, что Комитет должен по соображениям гуманности обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом использовать его право помилования. Никто против этого не возражает. Были возражения против объявления общего мнения, но на настоящей стадии все делегации, за исключением делегации Соединенного Королевства, согласны с тем, чтобы Комитет по соображениям гуманности обратился с призывом к правительству Соединенного Королевства.

306. Представитель Соединенных Штатов Америки поддержал предложение представителя Венесуэлы. Он хотел предложить, чтобы Председатель заявил, что в соответствии с общим мнением, как он его понимает, Комитет должен обратиться к Соединенному Королевству с призывом использовать его влияние для того, чтобы остановить приведение в исполнение смертных приговоров.

/...

307. Представитель Берега Слоновой Кости также считал, что Председатель должен обратиться с призывом к правительству Соединенного Королевства, не вдаваясь, однако, в соображения конституционного характера, поскольку вопрос о конституционных отношениях между Соединенным Королевством и Южной Родезией был уже предметом резолюций Генеральной Ассамблеи.

308. Председатель резюмировал общее мнение Комитета, объявив что, не предвосхищая будущих решений, которые могут быть им приняты по вопросу о Южной Родезии, Комитет уполномочивает своего Председателя обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом использовать всю его власть и прерогативы для того, чтобы предотвратить приведение в исполнение приговоров. Он будет просить представителя Соединенного Королевства сообщить его правительству мнение Комитета по этому вопросу.

309. Представитель Соединенного Королевства сказал, что он принимает к сведению этот призыв и сообщит о нем своему правительству. Впоследствии он заявил, что 21 марта его делегация получила письмо от Председателя (приложение П), содержащее призыв, обращенный к правительству Соединенного Королевства, которому было сообщено о содержании этого письма.

310. Комитету уже известно, что правительство Соединенного Королевства не несет никакой ответственности за издаваемые в Южной Родезии законы, на основании которых были вынесены смертные приговоры, и не имеет никакой власти над ними. Однако делегация Соединенного Королевства может сообщить Комитету, что апелляционная жалоба г-на Маполиса, обжаловавшего приговор, рассматривалась в Федеральном верховном суде в Солсбери в декабре 1963 года и была отклонена.

Г-н Маполиса просил разрешения подать апелляционную жалобу в Судебное присутствие Тайного совета, что ему было разрешено в феврале 1964 года. По имеющимся сведениям дата слушания этого дела Тайным советом в Лондоне еще не установлена. Г-н Сибанда был осужден Высшим судом в Булавайо 12 декабря 1963 г., и его апелляционная жалоба

/...

рассматривалась Федеральным верховным судом 2 марта 1964 года. Были представлены новые доказательства, и решение еще не вынесено. Г-н Гендхаму, г-н Руньова и г-н Мурунгава были осуждены Высшим судом в Солсбери 20 декабря 1963 года. Они, а также г-н Сибанда были осуждены за бросание напалмовых бомб в дома африканцев. Обязательный смертный приговор был вынесен г-ну Гендхаму и г-ну Руньова; однако г-н Мурунгава, которому меньше девятнадцати лет, был приговорен к лишению свободы на срок в семь лет. Все они безуспешно обжаловали приговор в Федеральном верховном суде 28 февраля 1964 года. Г-н Гендхаму и г-н Руньова просили о разрешении подать апелляционную жалобу в Тайный совет. Эти дела, за исключением дела несовершеннолетнего, находятся поэтому на рассмотрении суда. Вопрос об использовании права помилования губернатором может возникнуть лишь в случае отклонения апелляционной жалобы, поданной в Тайный совет.

311. Представитель Индии, выступая по проекту резолюции тринадцати государств, выразил свое разочарование тем, что правительство Соединенного Королевства не сочло возможным изменить свою позицию. Долг Комитета помочь националистическому движению в Южной Родезии и правительству Соединенного Королевства найти без промедления мирное решение этой проблемы. Проект резолюции является шагом в этом направлении. Делегация Индии, как один из авторов текста, полностью разделяет взгляды, выраженные представителем Ирака, когда он давал по этому проекту вступительные объяснения.

312. Проблема действительно весьма сложна; вот почему в пункте 3 резолютивной части к правительству Соединенного Королевства обращена просьба созвать конституционную конференцию, на которой представители всех политических партий могли бы тщательно обсудить эту проблему и достигнуть договоренности. Для того, чтобы эта конференция была успешной, необходимо заставить миноритарное колониальное правительство признать, что Южная Родезия не сможет достигнуть независимости до тех пор, пока не будет установлена мажоритарная система управления на основе всеобщего избирательного права для

/...

совершеннолетних. Это же правительство следует предостеречь от последствий одностороннего объявления независимости; в этом заключается сущность пунктов 4 и 5 резолютивной части. Ни одно из этих положений не безрассудно или невыполнимо для правительства Соединенного Королевства.

313. Положение в Южной Родезии продолжает ухудшаться. Вводятся некоторые поправки к Закону о поддержании законности и порядка, которые сделают этот закон еще более суровым и жестоким. Ответственный за эти поправки министр г-н Дюпон продолжает абсолютно не считаться с критикой этих поправок, формулированной 12 марта 1964 г. Международной комиссией юристов. Следует отметить, что по утверждениям г-на Дюпона положение в Южной Родезии не является угрожающим. Если это так, то каковы же причины введения таких драконовских законов? Назначение смертной казни за сравнительно мелкие преступления противоречит статье 5 Всеобщей декларации прав человека. Издание подобных законов может привести к катастрофическим результатам, и Комитет должен обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом использовать его влияние для отмены этих законов.

314. Представитель Соединенного Королевства только что объяснил юридическую ситуацию и нынешнее состояние апелляционного производства. Однако все зло — в законе. Судьи не имеют никакой дискреционной власти в этом вопросе, так как смертная казнь обязательна. Вот почему возник вопрос об использовании права помилования. Отраднo знать, однако, что эти дела все еще находятся на рассмотрении суда. Быть может будет найден способ исправить положение даже во время апелляционного производства.

315. Принятие проекта резолюции не является самоцелью. Оно, разумеется, не исключает возможности каких-либо других мероприятий со стороны Комитета, которые могут лучше способствовать изысканию решения в духе резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Представитель Индии выразил надежду, что проект резолюции будет поддержан подавляющим большинством членов Комитета.

/...

316. Представитель Дании заявил, что общие прения обнаружили значительное единомыслие по главным рассматриваемым проблемам. Комитет должен был бы констатировать это единомыслие, а не составлять текст резолюции, содержащей положения, которые входят в исключительную компетенцию Совета Безопасности. В частности, делегация Дании не может поддержать пункты 6 и 7 резолютивной части, которые противоречат Уставу Организации Объединенных Наций. Она не может также согласиться с редакцией пункта 9 резолютивной части. Пункт 1 резолютивной части находится в противоречии с попытками правительства Соединенного Королевства найти решение этой проблемы. Даже редакция пунктов 4 и 5 резолютивной части не отражает в достаточной степени трудное положение, в котором находится правительство Соединенного Королевства. По всем этим мотивам делегация Дании будет вынуждена воздержаться от голосования по проекту резолюции в целом. Такая позиция диктуется главным образом возражениями юридического характера; она ни в коем случае не означает, что Дания намерена поставлять Южной Родезии вооружение.

/...

317. Представитель Ирака сообщил, что авторы проекта резолюции тринадцати государств решили включить после шестого пункта преамбулы следующий новый пункт в соответствии с предложением Советского Союза:

"Считая, что интересы африканского большинства в Южной Родезии имеют первостепенное значение и что их представители должны полностью принимать участие во всех решениях и консультациях, имеющих отношение к будущему территории".

Этот пункт соответствует пункту 3 резолютивной части.

318. Авторы проекта резолюции также решили, что пункты 6 и 7 резолютивной части должны распространяться на все государства, как это было предложено представителем Польши, а не только на членов Организации Объединенных Наций, и поэтому решили заменить слова "подходящие меры" в пункте 6 словами "все меры, которые они считают подходящими".

319. Представитель Италии заявил, что проект резолюции вызывает у его делегации целый ряд опасений. Во-первых, он не соответствует общему мнению, выраженному в ходе общих прений. Многие ораторы подчеркнули, что все усилия должны быть приложены для изыскания мирных способов разрешения вопроса о Южной Родезии. Было внесено несколько конструктивных предложений, которые, однако, были оставлены без внимания ради несвоевременного и весьма резкого проекта резолюции. Принятие такого текста не облегчит созыва конституционной конференции, оно не помешает южнородезийским властям объявить себя независимыми, и оно приведет к увеличению числа резолюций Организации Объединенных Наций, оставшихся невыполненными.

320. Независимо от этих основных возражений проект резолюции содержит несколько положений, которые делегация Италии не считала возможным поддержать. В частности, она возражала против выражений, заимствованных из главы VII Устава, а также против предложения о передаче этого вопроса на рассмотрение Совета Безопасности, который не более компетентен разрешить эту проблему, чем Специальный комитет.

/ ...

321. По всем этим мотивам делегация Италии не сможет поддержать этот проект резолюции и воздержится при его голосовании.

322. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что его страна всегда ставила своей целью осуществление в пределах всех территорий, включая Южную Родезию, положений Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Позиция Советского Союза также основана на решениях, уже принятых Генеральной Ассамблеей по вопросу о Южной Родезии. Выполнение этих решений освободит народ Южной Родезии от расистских погромов и колониального гнета со стороны правительства г-на Филда, а это укрепит мир и безопасность во всей Африке. Оно также будет способствовать установлению дружеских отношений между государствами на основе права на независимость.

323. По этим причинам он поддержал проект резолюции, в котором предлагается наилучшее решение проблемы. Все положения этого проекта резолюции находятся в полном согласии с предыдущими решениями Генеральной Ассамблеи. Пункты 2 и 3 резолютивной части устранят препятствия к достижению подлинной независимости; предупреждения, содержащиеся в пунктах 4 и 5 резолютивной части, ясно сформулированы и своевременны. В особенности важен пункт 7 резолютивной части, содержащий предупреждение, обращенное ко всем тем, кто предполагает усилить военный потенциал южнородезийских расистов. Комитету уже известны планы колонизаторов, которые хотят помешать освободительному движению африканского народа, борющегося за свои права и независимость.

324. Советская делегация будет голосовать за проект резолюции в надежде, что его осуществление приведет к скорейшему разрешению проблемы Южной Родезии.

325. Представитель Туниса сказал, что предложение его делегации о создании "сторожевого комитета" следует считать неотделимым от ряда смежных предложений. Было предусмотрено, что, если подкомитет будет отправлен в Лондон, "сторожевой комитет" будет осведомлять

/ ...

Специальный комитет о положении. Однако ввиду того что в последних заявлениях делегации Соединенного Королевства не было проявлено никакого желания сотрудничать, отправка в Лондон подкомитета не может более считаться целесообразной. Специальный комитет сохранит вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня и, с точки зрения делегации Туниса, сам отныне будет "сторожевым комитетом".

326. Представитель Ирака заявил, что он по-прежнему считает весьма полезной отправку подкомитета в Лондон для обсуждения с компетентными министрами правительства Соединенного Королевства различных сторон вопроса о Южной Родезии при условии, что это правительство, равно как и подкомитет готовы вести серьезные переговоры. Однако до тех пор, пока Соединенное Королевство не уточнит своей позиции в отношении отправки в Лондон подкомитета, делегация Ирака не сможет изменить своей позиции.

327. Ссылаясь на свое предыдущее заявление, представитель Ирака сказал, что внесение проекта резолюции не может и не должно препятствовать принятию Комитетом других решений в связи с вопросом о Южной Родезии.

328. Представитель Болгарии указал, что проект резолюции не представляет собой какого-то отклонения от поисков мирного решения вопроса о Южной Родезии; не авторы проекта резолюции, а, наоборот, другая сторона создала положение, затрудняющее решение. Изменения, внесенные в текст проекта резолюции, в особенности в пунктах его резолютивной части, придадут ему дополнительный вес, поскольку государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, также смогут содействовать разрешению проблемы. Хотя болгарская делегация считает возможным, что другая редакция некоторых положений была бы более подходящей, она все же будет голосовать за этот проект резолюции и за каждый из его пунктов, если по ним будет проведено отдельное голосование.

329. Представитель Соединенного Королевства, объясняя мотивы голосования своей делегации, заявил, что он хочет повторить некоторые замечания: во-первых, Южная Родезия не самоуправляющаяся территория

/ ...

по смыслу пункта 73 Устава; во-вторых, Соединенное Королевство не Управляющая держава, поскольку у него нет контроля над внутренним управлением Южной Родезии и поскольку кроме Верховного комиссара и его персонала в Южной Родезии нет должностных лиц, несущих ответственность перед правительством Соединенного Королевства; в-третьих, правительство Соединенного Королевства готово предоставить независимость Южной Родезии на тех же условиях, на которых оно предоставило независимость другим территориям, и, в частности, ожидает, что будет расширено избирательное право, с тем чтобы обеспечить африканцам более широкое представительство; в-четвертых, разрешение проблемы путем переговоров возможно только при условии понимания и принятия всеми заинтересованными основными фактов и их действительного желания мирно разрешить вопрос.

330. Проблема, обсуждавшаяся в Специальном комитете в 1963 году, касалась Федерации Родезии и Ньясаленда. Вопреки утверждениям некоторых делегаций, Соединенное Королевство не бездействовало. Федерация прекратила свое существование 31 декабря 1963 г., а Северная Родезия и Ньясаленд будут скоро независимыми и иметь мажоритарное африканское управление. До конца января 1964 года в Лондоне велись переговоры с Премьер-министром Южной Родезии, и правительство Соединенного Королевства продолжает внимательно и активно заниматься этой проблемой.

331. Цели, преследуемые правительством Соединенного Королевства и большинством членов Комитета, по-прежнему одни и те же, однако предлагаемые ими методы различны. Решение может быть найдено только путем переговоров между обоими ответственными правительствами, и проект резолюции не может содействовать такому решению. Делегация Соединенного Королевства не признает за Специальным комитетом права принимать резолюции по вопросу о Южной Родезии и считает, что это выходит за пределы его компетенции. Поэтому она не будет участвовать в голосовании по этому проекту резолюции или по какой бы то ни было части этого проекта.

332. Представители Соединенных Штатов Америки и Австралии заявили, что они предпочли бы, чтобы голосование по проекту резолюции было отложено до следующего дня, чтобы они могли сообщить своим правительствам о внесенных поправках; однако они не будут на этом настаивать, если остальные члены Комитета пожелают провести голосование немедленно.

333. На 232-м заседании 23 марта 1964 г. Специальный комитет принял девятый пункт преамбулы проекта резолюции, с внесенными устно поправками, 17 голосами против 4, при одном воздержавшемся, и пункт 9 резолютивной части 18 голосами против 4, при одном воздержавшемся.

334. Затем весь текст проекта резолюции (A/АС.109/L.103 и Add.1) с внесенными устно поправками был принят в результате поименного голосования 18 голосами, при 5 воздержавшихся, причем никто не голосовал против; голоса распределились следующим образом:

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия, Соединенные Штаты Америки, Венесуэла.

335. Представитель Венесуэлы заявил, что его делегация воздержалась от голосования по резолюции только потому, что она еще не получила от своего правительства запрошенных инструкций.

336. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что, хотя его делегация разделяет мнение, что любые мероприятия Комитета должны иметь своей целью содействие осуществлению законных требований народа Южной Родезии, он воздержался от голосования по этому проекту резолюции из-за несогласия с некоторыми положениями и взглядами, выраженными в этом проекте.

/ ...

337. Делегация Соединенных Штатов считает, что положение в Южной Родезии, хотя и ухудшается, не представляет собой по смыслу Устава серьезной угрозы международному миру и безопасности; поэтому она возражала против предпоследнего пункта преамбулы и пункта 9 резолютивной части. Делегация Соединенных Штатов также возражала против слова "лорицает" в пункте 1 резолютивной части. Это - неуместное выражение, и этот пункт в целом не учитывает полностью действительное положение, определяющее позицию Соединенного Королевства. Редакция пункта 6 резолютивной части была несколько улучшена поправкой, внесенной авторами проекта, но, тем не менее, может к сожалению дать повод к неправильному толкованию. Однако представитель Соединенных Штатов принимает во внимание замечание представителя Ирака, что этот пункт фактически является перефразировкой пункта 7 резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, в котором содержался призыв, обращенный к государствам-членам Организации, использовать в максимальной мере их влияние, чтобы обеспечить осуществление законных требований народа Южной Родезии. Соединенные Штаты использовали свое влияние в этом направлении и будут продолжать делать все, что в их силах.

338. Делегация Соединенных Штатов согласна с другими членами Комитета относительно желательности созыва конституционной конференции; однако ввиду некоторых факторов, весьма затрудняющих ее созыв в настоящее время, неофициальное совещание может оказаться более целесообразным. Пункт 7 резолютивной части в редакции проекта резолюции едва ли уместен; делегация Соединенных Штатов предпочла бы рекомендацию или даже обращенную ко всем государствам-членам Организации просьбу воздерживаться от каких бы то ни было действий, которые могут ухудшить положение в Южной Родезии. Одностороннее провозглашение независимости правительством Южной Родезии может с точки зрения Соединенных Штатов иметь катастрофические последствия, и делегация Соединенных Штатов уверена в том, что Соединенное Королевство не согласится на такой шаг.

/ ...

339. Представитель Соединенных Штатов приветствовал готовность Соединенного Королевства принять представителей Специального комитета и считал, что обмен мнениями между этими представителями и правительством Соединенного Королевства окажется полезным шагом на пути к осуществлению общей цели. Делегация Соединенных Штатов уверена в том, что Соединенное Королевство будет руководствоваться теми же высокими принципами, которым оно следовало при разрешении других сложных колониальных проблем. Установление непосредственной связи между всеми заинтересованными сторонами в официальном или неофициальном порядке настоятельно необходимо, и этот вопрос надлежит считать наиболее срочным.

340. Представитель Чили заявил, что его делегация голосовала за принятие этой резолюции потому, что она считала ее текст конструктивным. Она голосовала за принятие пункта 9 резолютивной части, исходя из убеждения, что этот текст никоим образом не умаляет права Совета Безопасности судить о том, представляет ли данная ситуация угрозу для международного мира и безопасности.

341. Представитель Австралии объяснил мотивы голосования австралийской делегации по проекту резолюции. В связи с седьмым пунктом преамбулы в окончательном тексте он напомнил о заявлении министра иностранных дел Австралии, которое он цитировал на заседании 12 марта и в котором было подчеркнуто, что целью в Африке, по признанию самих африканских лидеров, является создание независимых социальных коллективов, в которых ни одна из групп населения не будет иметь исключительных привилегий и в которых будет существовать подлинное равенство граждан. Представляется, что эта точка зрения выражает сущность демократии, основанной на мажоритарной системе управления, но предусматривающей надлежащую защиту прав меньшинств.

342. Проведение конституционной конференции, как это рекомендуется в пункте 3 резолютивной части, прекрасная идея в теории; однако на практике Комитет предлагает правительству Соединенного Королевства сделать то, что в настоящий момент не в его власти.

/ ...

Делегация Австралии предпочла бы более гибкое и реалистическое выражение надежд Комитета в виде формулировки общего мнения, а не в виде резолюции.

343. Что касается пункта 5 резолютивной части, то в одном из последних номеров журнала "Африка 1964 г." было ясно указано, что г-н Филд перестал думать об одностороннем провозглашении независимости. Премьер-министр Соединенного Королевства открыто заявил об опасности такого провозглашения, а правительство Австралии недавно предостерегало, что оно могло бы привести к положению, аналогичному положению в Алжире, и к длительному расколу между черными и белыми. Фактически вся эта обстановка таит в себе опасность расовой войны. Организация Объединенных Наций должна сделать все возможное, чтобы этого не допустить.

344. В существующих условиях резолюция, подобная той, которая была принята на предыдущем заседании, не представляется наилучшим образом действия. Должны были бы быть приняты внесенные более конструктивные предложения, хотя и отрадно отметить заявление представителей Ирака, Индии и Туниса, что эта резолюция не исключает других мер. Принятая резолюция только обостряет положение, затрудняет задачу либералов, увеличивает страх боязливых и осложняет задачу Соединенного Королевства. По этим причинам делегация Австралии воздержалась от голосования.

345. Резолюция (A/АС.109/61) по вопросу о Южной Родезии, принятая Специальным комитетом на его 232-м заседании 23 марта 1964 г., гласила:

"Специальный комитет,
рассмотрев вопрос о Южной Родезии,
принимая к сведению доклады Генерального Секретаря,
/А/5664 и А/АС.109/577
заслушав заявление Управляющей державы,
учитывая цели резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г.,
ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1747 (XVI)
от 28 июня 1962 г., 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г.,
1883 (XVIII) от 14 октября 1963 г., 1889 (XVIII) от 6 ноября
1963 г. и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 года,
имея в виду рекомендации по вопросу о Южной Родезии,
сделанные главами африканских государств и правительств на
Конференции на высшем уровне, состоявшейся в Аддис-Абебе в
мае 1963 года, и недавно подтвержденные совещанием их министров
иностраннных дел, происходившим в Лагосе с 24 по 29 февраля
1964 года [см. Приложение I],
считая, что интересы африканского большинства в Южной
Родезии имеют первостепенное значение и что представители этого
большинства должны полностью принимать участие во всех решениях
и консультациях, имеющих отношение к будущему территории,

/...

порицая передачу Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии вооруженных сил и самолетов правительству меньшинства, состоящего из колонистов, в Южной Родезии, вопреки резолюции 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи,

глубоко обеспокоенный непрерывным ухудшением положения в Южной Родезии, что является серьезной угрозой международному миру и безопасности,

сознавая, какую угрозу представляет собой одностороннее объявление независимости правительством меньшинства, состоящего из колонистов,

1. порицает упорный отказ правительства Соединенного Королевства выполнять резолюции по вопросу о Южной Родезии, принятые Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом;

2. настоятельно просит правительство Соединенного Королевства немедленно принять необходимые меры для выполнения резолюции 1514 (XV), как Генеральная Ассамблея ему предложила в своих резолюциях 1747 (XVI), 1760 (XVII), 1883 (XVIII), 1889 (XVIII) и 1956 (XVIII);

3. предлагает еще раз правительству Соединенного Королевства созвать без промедления конституционную конференцию, с участием представителей всех политических партий территории, в целях разработки связанных с независимостью конституционных мероприятий на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних, включая установление возможно более близкой даты достижения независимости;

4. настоятельно просит также правительство Соединенного Королевства предупредить самым серьезным образом правительство меньшинства, состоящего из колонистов, о последствиях одностороннего объявления независимости и принять надлежащие меры для того, чтобы предотвратить такое объявление;

5. призывает правительство Соединенного Королевства выступить с категорическим заявлением о том, что независимость не будет предоставлена Южной Родезии до тех пор, пока на ее территории

/...

не будет установлена мажоритарная система управления на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних;

6. просит все государства принять без промедления все меры, которые они считают целесообразными для того, чтобы добиться выполнения правительством Соединенного Королевства резолюций Генеральной Ассамблеи по вопросу о Южной Родезии;

7. просит также все государства воздерживаться от предоставления в какой бы то ни было форме оружия и боеприпасов правительству меньшинства, состоящего из колонистов, в Южной Родезии;

8. предлагает Генеральному Секретарю сообщить текст этой резолюции всем государствам, являющимся членами Организации, и удвоить свои усилия в целях выполнения задачи, порученной ему Генеральной Ассамблеей в резолюции 1760 (XVII);

9. обращает непосредственное внимание Совета Безопасности на крайне напряженное положение в Южной Родезии, которое угрожает международному миру и безопасности;

10. постановляет сохранить на своей повестке дня вопрос о Южной Родезии".

346. Текст резолюции был 26 марта 1964 г. препровожден председателю Совета Безопасности и представителю Соединенного Королевства (S/5626).

347. На 232-м заседании представитель Ирака внес еще один проект резолюции (A/AC.109/L.105), авторами которого были те же тринадцать государств. Пункты резолютивной части этого проекта резолюции гласили:

"1. просит правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии использовать все свои полномочия и прерогативы для того, чтобы спасти жизнь приговоренных к смерти на основании измененного Закона о поддержании законности и порядка, и для того, чтобы обеспечить освобождение всех политических заключенных;

2. просит Генерального Секретаря обратить внимание правительства Соединенного Королевства на настоящую резолюцию и представить Специальному комитету доклад о выполнении резолюции".

/...

348. Представитель Италии заявил, что он будет голосовать за принятие этого проекта резолюции из гуманитарных соображений, которые полностью соответствуют правовым и моральным принципам итальянского правительства и народа. Такое голосование не означает какого-либо суждения по конституционным и юридическим вопросам, связанным с обращенным к правительству Соединенного Королевства призывом.

349. Представитель Соединенного Королевства заявил, что по причинам, которые он уже изложил, его делегация не будет участвовать в голосовании по этому проекту резолюции.

350. Представитель Болгарии поддержал проект резолюции. Он не считал возможным согласиться с тем, что Соединенное Королевство не несет ответственности в этом деле и не может непосредственно вмешаться для того, чтобы спасти жизнь приговоренных к смерти. Никто в Комитете или вне Комитета не может поверить, что Соединенное Королевство не несет ответственности за преступления, совершенные в Южной Родезии белыми колонистами, пользующимися такими преступными средствами как так называемый Закон о поддержании законности и порядка. Совершенно немыслимо, чтобы Организация Объединенных Наций позволила Управляющей державе разрешить белому меньшинству решать судьбу 4 млн. коренных жителей с единственной целью продолжения его политики колониального господства. Соединенному Королевству особенно трудно отрицать его ответственность после того, как г-н Филд в своей речи 26 февраля признал, что он был ободрен позицией, занятой представителем Соединенного Королевства во время секретных переговоров в Лондоне. Заявление, сделанное представителем Соединенного Королевства на 232-м заседании, ясно свидетельствует о том, что Соединенное Королевство имеет возможность пользоваться своими прерогативами на любом уровне. После принятия проекта резолюции Комитет должен будет внимательно следить за событиями и приложить все усилия к спасению жизни приговоренных узников.

/...

351. Представитель Дании заявил, что его правительство разделяет мнение, что смертные приговоры не должны выноситься по политическим делам. Делегация Дании будет поэтому голосовать за принятие проекта резолюции, но она недостаточно осведомлена, чтобы судить в какой мере правительство Соединенного Королевства располагает полномочиями и прерогативами, о которых говорится в пункте 1 резолютивной части.

352. Проект резолюции (A/АС.109/L.105) был принят на 233-м заседании 24 марта 1964 г. в результате поименного голосования 21 голосом, при 2 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

Голоса разделились следующим образом:

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Дания, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Италия, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Венесуэла, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Соединенные Штаты Америки.

353. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что, хотя его делегация воздержалась при голосовании, он хотел бы выразить глубокую озабоченность, вызываемую в нем судьбой лиц, приговоренных к смерти, и подобным законодательством. Правительство Соединенных Штатов решительно возражает против содержания политических деятелей под стражей без суда; если бы проект резолюции ограничивался этим вопросом, делегация Соединенных Штатов голосовала бы за принятие этого проекта. Если приговоры будут утверждены в результате законного судебного разбирательства, то Соединенные Штаты будут готовы присоединиться к призыву о помиловании, ибо они считают обязательное вынесение смертных приговоров в существующих условиях весьма жестокой мерой.

/...

354. Представитель Австралии заявил, что его делегация продолжает быть глубоко взволнованной гуманитарными аспектами этого вопроса, но была вынуждена воздержаться при голосовании по проекту резолюции ввиду некоторых затруднений. Еще далеко не выяснена юридическая сторона вопроса. По одному из дел апелляционная жалоба в настоящее время находится на рассмотрении Тайного совета, а по другим делам еще, по-видимому, предстоит рассмотрение апелляционных жалоб. При таких обстоятельствах, когда дела продолжают находиться на рассмотрении судебных инстанций, делегация Австралии не хотела бы высказать какое-либо мнение. И сам Комитет не знает, отвечает ли действительности содержащееся в резолюции утверждение, что "многие политические заключенные содержатся в Южной Родезии под стражей без суда".

355. Резолюция (A/АС.109/62) по вопросу о Южной Родезии, принятая Специальным комитетом на его 233-м заседании 24 марта 1964 г., гласила:

"Специальный комитет,

глубоко обеспокоенный участием лиц, приговоренных к смерти на основании измененного Закона о поддержании законности и порядка, а также участием многих политических заключенных, содержащихся в Южной Родезии под стражей без суда,

1. просит правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии использовать все его полномочия и прерогативы для того, чтобы спасти жизнь приговоренных к смерти на основании измененного Закона о поддержании законности и порядка, и для того, чтобы обеспечить освобождение всех политических заключенных;

2. просит Генерального Секретаря обратить внимание правительства Соединенного Королевства на настоящую резолюцию и представить Специальному комитету доклад о выполнении резолюции".

356. Текст резолюции был 26 марта 1964 г. препровожден представителю Соединенного Королевства.

/...

v. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

357. Специальный комитет продолжал рассмотрение вопроса о Южной Родезии на своих 245-м, 246-м, 247-м, 248-м, 249-м, 252-м, 258-м, 259-м, 262-м и 263-м заседаниях, состоявшихся с 20 апреля по 22 мая 1964 года.

358. На рассмотрении Специального комитета находилось послание Президента Ганы об ограничении свободы передвижения г-на Джошуа Нкомо и трех африканских лидеров, препровожденное Комитету Генеральным Секретарем при его письме от 20 апреля 1964 г. (приложение Ш).

A. Доклад Генерального Секретаря

359. 4 мая 1964 г. Генеральный Секретарь представил Специальному комитету доклад (A/АС.109/70), в котором были воспроизведены письма представителя Соединенного Королевства относительно позиции правительства Соединенного Королевства по вопросу проведения в жизнь трех резолюций, принятых Комитетом на его текущей сессии.

B. Письменные петиции и устные заявления

360. На рассмотрении Специального комитета находились также следующие письменные петиции, относящиеся к этой территории:

<u>Петиционер</u>	<u>Документ №</u>
Г-жа К.С. Мур, секретарь Христианской группы активистов в Солсбери	A/АС.109/РЕТ.244
Г-н Нехвати, председатель Союза муниципальных работников	A/АС.109/РЕТ.245
Г-н Г.Б. Ньяндоро, генеральный секретарь Африканского народного союза Зимбабве	A/АС.109/РЕТ.189/Add.2

/...

Петиционер

Документ №

Г-н Д.Р.Д. Чикерема, заместитель
председателя и секретарь по особым
делам Африканского народного союза
Зимбабве

A/АС.109/РЕТ.189/Add.3

Пастор Ндабанинги Ситхоле, председатель
Африканского национального союза
Зимбабве

A/АС.109/РЕТ.190/Add.1

361. Специальный комитет заслушал устные заявления следующих петиционеров по вопросу о Южной Родезии:

Г-на Г.Б.Ньяндоро, генерального
секретаря Африканского народного
союза Зимбабве (A/АС.109/РЕТ/189/Add.1)

(247-е - 248-е
заседания)

Г-на Гарфилда Тодда, бывшего Премьер-
министра Южной Родезии (A/АС.109/РЕТ/243)

(249-е заседание)

362. Г-н Ньяндоро заявил, что всякий раз, когда в Организации Объединенных Наций обсуждался вопрос о Южной Родезии, речь главным образом шла о том, что правительство Соединенного Королевства должно созвать конституционную конференцию, которая должна найти выход из тупика, в котором оказалась территория в политическом отношении. Сначала правительство Соединенного Королевства утверждало, что оно не имеет права вмешиваться в дела Южной Родезии на основании давно заключенной "конвенции"; позднее оно отказалось от своих слов и признало, что оно вправе вмешаться, но утверждало, что конвенция запрещает ему издавать законы по вопросам, входящим в компетенцию законодательных органов Родезии. В своих письмах на имя г-на Уинстона Филда от апреля 1963 года правительство Соединенного Королевства определенно заявило, что независимость не будет предоставлена меньшинству, пока не будет созвана конституционная конференция для обсуждения вопросов обороны, финансов и конституционных проблем, не входящих в компетенцию законодательных органов меньшинства. Таким образом, правительство Соединенного Королевства определенно играет роль Управляющей державы по отношению к Южной Родезии, и совершенно ясно, что на нем лежит обязанность созвать теперь конституционную конференцию.

/...

363. Все выступления петиционеров в Специальном комитете свидетельствовали об их доброй воле и об их уверенности в том, что правительство Соединенного Королевства сумеет найти выход из тупика, в котором оказалась Южная Родезия. Был принят ряд резолюций, а подкомитет Специального комитета отправился в Соединенное Королевство, чтобы убедить британское правительство созвать конституционную конференцию. События показали, что г-н Джошуа Нкомо был прав, когда он просил Специальный комитет оказать максимально возможное дипломатическое давление на Соединенное Королевство, чтобы оно создало такую конференцию, ибо с тех пор положение продолжало ухудшаться. По официальным сообщениям с декабря 1963 года по март 1964 года сорок пять человек было убито в стычках с родезийской полицией, причем эта цифра ниже действительности. Условия жизни в Южной Родезии с каждым днем ухудшаются; каждый раз, когда собирается небольшая группа людей, полиция, чтобы их разогнать, прибегает к слезоточивым газам или открывает по толпе стрельбу, причиняя смертельные увечья жертвам, но избегая огласки, неизбежно связанной с немедленной смертью. Это делается для того, чтобы иметь возможность утверждать, что положение в Южной Родезии не является угрожающим и что там все спокойно. Было много случаев проявления жестокости, так как все белые вооружены до зубов и снабжены коробками со слезоточивыми газами. Все, что делается полицейскими во имя "белого правосудия" считается законным, и закон на его стороне. На основании Закона о поддержании законности и порядка полиция имеет право после трех предупреждений открывать огонь по толпе. В Южной Родезии зарит своего рода анархия, когда одна раса, имея в своем распоряжении оружие, армию и полицию, изо дня в день терроризирует большинство населения страны.

364. В округе Хартли, в семидесяти милях от Солсбери, лидера Африканского народного союза Зимбабве г-на Джошуа Нкомо судили за то, что он проник в район, в котором коренному населению запрещено находиться. Он уже несколько раз был арестован и лишен свободы, а затем освобожден на поруки. В настоящее время свобода его передвижения ограничена, и он живет в охотничьем заповеднике недалеко

/...

от границы Португальской Восточной Африки. Были произведены массовые аресты членов Африканского народного союза Зимбабве, после чего последовал арест всех лидеров этой партии на основании Закона о бродяжничестве. Только те члены партийного бюро, которые находились за пределами Южной Родезии, избежали ареста.

365. Волна арестов усилила решимость народа Южной Родезии сбросить деспотический режим, даже ценой насилия. Г-н Ньяндоро подчеркнул, что его соотечественники проявили большое терпение, перенося все мучения, причиняемые им кучкой белого меньшинства; но теперь их терпение исчерпалось, и весь мир должен это принять во внимание, если народ Южной Родезии будет вынужден действовать, чтобы восстановить потерянное им достоинство.

366. После прихода к власти расистского правительства г-на Филда между правительством Соединенного Королевства и колонистами имели место переговоры о предоставлении независимости. Правительство Соединенного Королевства официально заявило, что оно не предоставит этой колонии независимости до тех пор, пока избирательное право не будет достаточно расширено, чтобы обеспечить "более широкое" представительство африканского населения, что, однако, было равносильно желанию Соединенного Королевства сохранить статус-кво. Вся власть продолжала по воле правительства Соединенного Королевства находиться в руках белого меньшинства. Утверждение Соединенного Королевства, что оно "не решалось" предоставить независимость колонистскому правительству, угрожавшему выйти из Содружества, свидетельствует о том, что Соединенное Королевство имело намерение в конечном итоге предоставить независимость своим выходцам, как оно это сделало в Южной Африке. Правительство Соединенного Королевства не решилось это сделать не потому, что правительство Южной Родезии является расистским правительством, не представляющим народа Родезии, а потому, что некоторые члены Содружества грозили в таком случае выйти из состава Содружества. Во время переговоров между правительством Соединенного Королевства и правительством Южной Родезии на коренное население

/...

Южной Родезии не обращалось никакого внимания. Правительство Соединенного Королевства всегда отклоняло требования г-на Нкомо, который просил Соединенное Королевство воздержаться от переговоров с миноритарным правительством без участия африканцев. С другой стороны, расистское колониальное правительство официально выступало с заявлениями о своем намерении односторонне провозгласить независимость. Г-н Ян Смит, который недавно сменил г-на Филда, заявил, что он не может себе представить, как африканские националисты могут прийти к власти, пока он жив; он продолжает политику г-на Филда, но его высказывания носят еще более вызывающий характер.

367. Народ Южной Родезии был послушным в течение многих лет, но, по мнению г-на Ньяндоро, не может оставаться послушным при расистском правительстве, объявившем, что африканцы не смогут в течение целого поколения участвовать в управлении своей страной.

368. Сэр Алек Даглас-Хьюм заявил в Палате общин 12 ноября 1963 г., что правительство Соединенного Королевства безоговорочно признает принципы самоопределения и мажоритарной системы управления. Однако последующие заявления правительства Соединенного Королевства, ответы Премьер-министра в Палате общин, согласно которым действующая конституция в конечном счете приведет к установлению мажоритарной системы управления, и некоторые замечания министра колоний г-на Дункана Сэндиса вызвали некоторые сомнения в намерении Соединенного Королевства установить мажоритарную систему управления. Теперь г-н Сэндис говорил о передаче вопроса о Южной Родезии на рассмотрение Содружества, чтобы изъять его из компетенции Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства. Это дало бы возможность правительству Соединенного Королевства увильнуть от ответа под предлогом невмешательства во внутренние дела государства, входящего в Содружество.

369. Африканцы Южной Родезии не считают, что Южная Родезия представляет собой проблему, как это думает правительство Соединенного

/...

Королевства. Необходимо принять меры для восстановления мира и спокойствия в стране. Были сделаны предложения о составлении и введении в действие конституции подобной кипрской, согласно которой независимость была бы предоставлена колонистскому правительству с предоставлением африканским представителям в парламенте права вето и с туманной теоретической возможностью установления мажоритарной системы управления приблизительно через пять лет. По мнению г-на Ньяндоро, это лишь маневры, имеющие целью отсрочить и затруднить правильное решение, а именно — предоставление власти большинству по принципу "один человек — один голос". Африканский народ отвергает все подобные планы.

370. Утверждалось, что Соединенное Королевство не могло действовать в Южной Родезии из-за присутствия там вооруженных сил. Однако эти вооруженные силы находятся в исключительном ведении правительства Соединенного Королевства. В связи с этим следует напомнить о том, что угрозы сэра Роя Веленского ни к чему не привели.

/...

371. Двусмысленная позиция правительства Соединенного Королевства в вопросе о Южной Родезии показывает, что оно не хочет предпринимать каких-либо действий. Но в данном случае необходимо именно действовать и притом в срочном порядке ввиду положения, в котором находятся лидеры Африканского народного союза Зимбабве. Ответственность за все то, что произошло в Южной Родезии, за пытки, самоуправные и беспричинные аресты, лишение свободы, содержание под стражей и убийство безоружных африканцев, бесспорно лежит исключительно на правительстве Соединенного Королевства, которое упорно отказывается выполнять резолюции Организации Объединенных Наций.

372. Африканский народный союз Зимбабве обратился к Специальному комитету с просьбой: 1) добиться от Соединенного Королевства немедленного освобождения Джошуа Нкомо и всех политических заключенных и содержащихся под стражей националистов; 2) потребовать от Соединенного Королевства отмены действующей конституции; 3) потребовать от Соединенного Королевства проведения в жизнь всех прежних резолюций Организации Объединенных Наций о немедленном созыве конституционной конференции с конкретной целью передачи власти большинству согласно принципу "один человек - один голос"; 4) просить о созыве Совета Безопасности для проведения в жизнь резолюций Организации Объединенных Наций. Если Соединенное Королевство будет упорно отказываться от выполнения этих требований, то ему должно быть вынесено порицание и по отношению к нему должны быть применены необходимые санкции.

373. Только вмешательство Организации Объединенных Наций сможет остановить кровопролитие в Южной Родезии, которое было спровоцировано правительством Соединенного Королевства.

374. Г-н Тодд заявил, что он явился в Комитет, как и два года назад^{10/}, чтобы просить государства всего мира оказать на Соединенное

^{10/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семнадцатая сессия, Приложения, добавление к пункту 25 (А/5238), глава II, пункты 40-48.

Королевство давление и убедить его в необходимости принятия безотлагательных, обдуманых и смелых мер для предотвращения дальнейшего кровопролития в Южной Родезии и для освобождения г-на Нкомо и многих других лиц, свобода которых была ограничена. Он также требовал установления в Южной Родезии формы правления, основанной на признании неприкосновенности личности, любой личности; только таким путем может быть обеспечена на длительный срок безопасность белого населения, которое в прошлом значительно содействовало развитию Родезии и дальнейшее присутствие которого в качестве равноправных граждан чрезвычайно желательно. Политика находящегося в настоящее время у власти правительства, однако, не такова, и, чтобы претворить в жизнь недавно данное вновь назначенным Премьер-министром г-ном Смитом заверение в том, что, пока он жив, он не предвидит африканского управления, оно не имеет выбора и вынуждено следовать своей настоящей политике бесжалостного угнетения.

375. Г-н Тодд обратил внимание Комитета на только что изданную брошюру, выпущенную под названием "Южная Родезия - цена свободы" и состоящую из девяти очерков, написанных как белыми, так и африканскими родезийцами, не потерявшими надежду на мирный переход власти от меньшества к большинству. В этой брошюре сам г-н Тодд заявил, что правительство Южной Родезии фактически может продолжать проводимую им теперь политику только при условии принятия мер против пассивного сопротивления. В то время как редактор этой брошюры пастор Фред Ри был более оптимистичен в отношении возможности мирного решения вопроса, мэр города Солсбери г-н Франк Клементс говорил о тщете всех усилий, вызывающей растущую агрессивность с обеих сторон. Г-н Клементс, полагал, что действительной межрасовой ожесточенности не существует, но что в то же время африканская молодежь, услышав об аресте и ограничении свободы г-на Нкомо, умышленно врывалась в магазины и нападала на белых в общественных местах. Адвокат Ллойд из Булавайо заявил, что если будет допущено, чтобы продолжало существовать нынешнее

/...

положение, и не будет приступлено к переговорам, то неизбежен открытый конфликт. Один из членов группы г-на Нкомо, адвокат Инок Думбутшена, ясно заявил, что Конституция 1961 года неприемлема для африканцев, так как она препятствует прогрессу африканского национализма и демократии и ведет к увековечению расистской идеологии. Как указал г-н Нкомо, существующая напряженность сможет быть ослаблена, только если Соединенное Королевство созвет представительную конституционную конференцию. Издаваемая в Солсбери газета "Дейли Ньюз" признала, в своей передовой статье от 29 января 1964 г., что африканские лидеры на конференции по всей вероятности согласятся пойти на компромисс, но что они никогда не признают соглашения, достигнутого между правительством Соединенного Королевства и нынешним правительством Южной Родезии.

376. Правительство Соединенного Королевства неоднократно утверждало, что оно не имеет права вмешиваться в дела Южной Родезии. В упомянутой выше брошюре адвокат Клер Паллей ясно доказал, что Южная Родезия юридически не может стать республикой в результате одностороннего акта, что правительство Соединенного Королевства имеет право запретить издание каких бы то ни было законов, несовместимых с международными обязательствами Короны, и что парламент Соединенного Королевства имеет неотъемлемое право издания законов для Южной Родезии. Г-н Паллей заявил, что независимость не может быть получена конституционным путем без сотрудничества и согласия Соединенного Королевства; единственной альтернативной возможностью было бы успешно проведенное восстание. Г-н Паллей указал также на то, что Соединенное Королевство может оказать давление на Южную Родезию путем отказа в имперских преференциях на экспорт табака и лишения ее многих льгот, связанных с участием в Британском содружестве.

377. Г-н Тодд обратился через посредство Комитета к правительству Соединенного Королевства с призывом принять, пока не поздно, необходимые меры. Бывший главный судья Южной Родезии и Федерации сэр Роберт Тредголд предупреждал в опубликованной им статье, что, по

/...

всей вероятности, произойдет внезапная перемена власти, что меньшинство будет отчаянно цепляться за свое привилегированное положение, пока оно под давлением событий не будет вынуждено уступить, и что власть будет тогда передана большинству, недостаточно подготовленному для этого. Сэр Роберт Тредголд заявил, что это неизбежно приведет к чрезвычайно серьезным последствиям, которые легко могут оказаться катастрофичными.

378. Почему же Соединенное Королевство не предпринимает никаких действий? Бывший Премьер-министр г-н Макмиллан с гордостью говорил о том, что в течение последних двадцати лет правительство Соединенного Королевства предоставило самоуправление более чем 500 миллионам человек. Однако такое заявление звучит фальшиво и не служит утешением для четырехмиллионного народа Южной Родезии, который в своей собственной стране подвергается притеснениям, ограничениям и репрессиям. Непонятно, как Соединенное Королевство может закрывать глаза на серьезные моральные проблемы, связанные с Южной Родезией. Соединенное Королевство имело бы в своих руках средства, если бы оно желало ввести прогрессивную и справедливую конституцию для Южной Родезии. В то же время оно могло бы создать реальные и выгодные стимулы как для африканцев, так и для европейцев. Упадок народного хозяйства принял такие угрожающие размеры, что сотни белых уже покинули Родезию в поисках работы в других местах. Никто не знает, сколько десятков тысяч африканцев не имеют работы. Решение политической проблемы на справедливых началах, сопровождаемое проведением десятилетнего плана развития, обеспечиваемого достаточными ссудами, было бы в настоящее время приемлемо для многих, кто, быть может, в другое время настаивал бы только на крайних политических мерах в том или другом направлении. Г-н Тодд сам не склонен прибегать к насилию. Однако вполне возможна вспышка насилия. Верховный комиссар для Южной Родезии недавно заявил в Лондоне, что

/...

г-н Нкомо террорист. Это совершенно не соответствует действительности. Можно только заподозрить, что такое утверждение в отношении человека, лишенного свободы без суда, представляет собой попытку оправдать крайние и несправедливые действия, совершаемые правительством Южной Родезии. Четырехмиллионному населению не к кому обратиться, если оно не может обратиться к народу и правительству Соединенного Королевства.

VI. ДАЛЬНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

379. На 246-м заседании представитель Эфиопии внес проект резолюции (A/АС.109/L.111), соавторами которого были Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Сьерра-Леоне, Сирия, Танганьика, Тунис, Эфиопия и Югославия.

380. Внося этот проект резолюции, представитель Эфиопии перечислил резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей в течение четырех лет, истекших со времени принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, и указал на то, что цель, преследуемая этими резолюциями, а именно претворение в жизнь Декларации и предоставление политических прав африканцам в Южной Родезии, не была достигнута. Кроме того, резолюции, недавно принятые Специальным комитетом (A/АС.109/61 и 62), также не были выполнены. Управляющая держава тормозила выполнение всех этих постановлений; она либо воздерживалась от голосования по этим вопросам, либо заявляла, что они неприемлемы, вследствие чего положение в Южной Родезии резко ухудшилось. Премьер-министр г-н Ян Смит, сменивший г-на Уинстона Филда, придерживается еще более крайних расистских взглядов, чем его предшественник; он распорядился о заключении в тюрьму лидеров Южной Родезии и, как утверждают, не успокоится, пока они не будут полностью устранены. Главы африканских государств обратились к Генеральному Секретарю с просьбой немедленно пресечь такую политику г-на Смита, чтобы она не была распространена на всех националистических лидеров, борющихся за равноправие африканского населения.

381. Представитель Эфиопии заявил, что в проекте резолюции преследуется цель облегчить страдания националистических лидеров, подвергающихся преследованиям со стороны правительства г-на Смита, и что он содержит обращенный к управляющей державе призыв выполнить свои обязательства в отношении Южной Родезии. В соответствии с

/...

Уставом и резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей, правительство Соединенного Королевства всецело несет ответственность перед международным сообществом за положение, создавшееся в этой территории.

382. Ознакомившись с содержанием указанного проекта резолюции, представитель Эфиопии отметил, что если до 4 мая 1964 г. не будут приняты меры для проведения в жизнь постановлений этой резолюции, то этот вопрос будет передан на рассмотрение Совета Безопасности, а четыре министра, которые были назначены главами африканских государств для того, чтобы принять участие в обсуждении в Совете вопросов, касающихся апартеида и положения в португальских территориях, должны будут внести на рассмотрение Совета также и вопрос о положении в Южной Родезии. Ввиду серьезности этого вопроса представитель Эфиопии обратился к правительству Соединенного Королевства с просьбой освободить заключенных лидеров и созвать конституционную конференцию, на которой лидеры всех политических партий Южной Родезии могли бы попытаться разрешить все эти проблемы. В этом проекте резолюции не испрашивается разрешение для членов Специального комитета посетить Родезию или Лондон, ввиду того что такие посещения ни к чему не приводили в прошлом; однако представитель Эфиопии выразил надежду на то, что управляющая держава проведет в жизнь другие мероприятия, о которых упоминается в этом проекте резолюции.

383. Представитель Индии заявил, что в качестве соавтора проекта резолюции тринадцати держав его делегация надеется, что эта резолюция будет принята подавляющим большинством голосов. К сожалению делегация Соединенного Королевства оставила без внимания обе резолюции о Южной Родезии, которые уже были приняты Специальным комитетом (А/АС.109/61 и 62). Отказ Соединенного Королевства добросовестно сотрудничать со Специальным комитетом и в частности его повторные заявления о том, что оно не может вмешиваться в дела Южной Родезии, противоречат духу и букве резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

/...

Несмотря на повторные призывы делегации Индии и всего Специального комитета, правительство Соединенного Королевства никак не реагировало. События в Южной Родезии приняли в настоящее время угрожающий оборот.

384. 17 апреля 1964 г. г-на Филда сменил на посту Премьер-министра Южной Родезии г-н Смит, официальные заявления которого после вступления его в должность усилили опасения Комитета и увеличили страдания несчастного народа этой территории. Производятся без всякого разбора аресты и было несколько случаев обстрела толпы. Г-н Нкомо и три главных сторонника его политической группировки были лишены свободы передвижения и высланы в труднодоступный район страны на границе с Мозамбиком. В Солсбери и Булавайо происходили демонстрации, в связи с которыми около 300 человек было арестовано полицией, прибегавшей к помощи полицейских собак. Заявление г-на Смита на его первой пресс-конференции 17 апреля, согласно которому он не предполагал, что еще при его жизни будет образовано националистическое африканское правительство в Южной Родезии, произвело в высшей степени неблагоприятное впечатление. При существующем положении вещей Комитет ничего не сможет сделать, если правительство Соединенного Королевства не захочет проявить инициативу. В проекте резолюции тринадцати держав конкретно перечисляются предварительные шаги, необходимые для создания условий, при которых резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи могла бы быть претворена в жизнь.

385. Представитель Индии предложил вниманию своих коллег в Специальном комитете книгу, которая была только что опубликована бывшим представителем правительства Соединенного Королевства в Совете по Опеке и в Четвертом комитете сэром Хью Футом. Эта книга называется "A Start in Freedom". Автор этой книги отказался от своего поста в Организации Объединенных Наций, так как он был не согласен с политической линией правительства Соединенного Королевства в вопросе о Южной Родезии. В этой книге он объясняет причину, по которой он не мог отстаивать позицию Соединенного Королевства в вопросе о Южной Родезии; он обвиняет правительство Соединенного Королевства в том, что оно

/...

руководствуется не патриотическими чувствами, а чувством задетого самолюбия; он указывает, что при существующем положении в мире, которому со всех сторон угрожает опасность, правительство Соединенного Королевства не имеет, по-видимому, более высоких идеалов, чем поддержание статус-кво; он подчеркивает, что Соединенное Королевство на каждом шагу упускало возможность оказать поддержку Организации Объединенных Наций. Эта книга ясно свидетельствует о том, что точка зрения сэра Хью Фута гораздо больше соответствует точке зрения соавторов указанного проекта резолюции, чем настоящей политике правительства Соединенного Королевства.

386. Представитель Танганьики заявил, что он разделяет высказанную представителем Индии надежду на то, что проект резолюции, соавтором которого является Танганьика, будет принят. События последних двух недель в достаточной степени показали, что положение в Южной Родезии является угрожающим. Вновь назначенный Премьер-министр г-н Смит - расист еще более крайнего толка, чем г-н Филд. По-видимому, он является заклятым врагом африканского народа, борющегося за обретение свободы и собственного достоинства. Массовый террор, аресты, высылки и лишение свободы, так же как и унижительное и бесстыдное обращение с африканскими женщинами и детьми, стали ежедневным явлением при установленном колонистами режиме. Были выделены особые зоны, которые скорее можно назвать концентрационными лагерями. Сообщения, появившиеся в "Tanganyika Standard" и в "The New York Times", описывают массовые аресты, которые имели место, разгон демонстраций с помощью полицейских собак и арест и высылку г-на Нкомо и трех его сотрудников. Эти печальные события указывают на то, что положение в Южной Родезии стало крайне угрожающим. При расистском режиме, установленном европейскими колонистами, применяются методы, напоминающие методы Гестапо. Даже некоторые газеты, которые, как правило, не защищают интересов африканцев, отзывались о новом режиме в Южной Родезии в самых презрительных выражениях.

/...

387. Комитет совершенно правильно поступил, решив вновь рассмотреть этот вопрос. Он должен вновь осудить непрекращающиеся притеснения африканского народа в Южной Родезии и просить управляющую державу принять необходимые меры. Организация Объединенных Наций должна предупредить г-на Смита, что Африка и свободолюбивые народы мира не потерпят больше его методов. Делегация Танганьики уверена в том, что г-н Смит должен будет скоро уйти со своего поста, занимаемого им незаконно, так как свобода должна восторжествовать в Южной Родезии.

388. Представитель Соединенного Королевства сказал, что в ходе обсуждения вопроса о Южной Родезии упоминалось о возможности посылки подкомитета Специального комитета в Лондон. Этот вопрос уже ранее поднимался во время прений, происходивших в марте текущего года. В своем заявлении от 18 марта (A/АС.109/SR.229) представитель Соединенного Королевства указал, что его правительство готово принять этот подкомитет в Лондоне. Позиция его правительства не изменилась; если Комитет постановит создать подкомитет и если этот подкомитет пожелает отправиться в Лондон в связи с расследованием положения в Южной Родезии, то правительство Соединенного Королевства окажет этому подкомитету радушный прием и пригласит его обсудить этот вопрос с министрами Ее Величества на тех же основаниях, как и в прошлом году. Кроме того, правительство Южной Родезии сообщило правительству Соединенного Королевства, что в таком случае оно не будет возражать против проведения указанным подкомитетом непосредственных переговоров в Лондоне с одним из его представителей с единственной целью обмена информацией.

389. Представитель Мали заявил, что его делегация отдаст себе отчет в том, что принятие проекта резолюции A/АС.109/L.111 само по себе не разрешит наболевшей и давно возникшей проблемы Южной Родезии и что только беспристрастные и энергичные действия управляющей власти дадут возможность разрешить мирным путем этот колониальный

/...

вопрос, который угрожает перерасти в расовый конфликт. Представитель Мали выразил надежду, что правительство Соединенного Королевства, учитывая озабоченность мировой общественности, примет меры для прекращения политики произвола и репрессий, проводимой правительством Южной Родезии и, согласно сделанным предложениям, созвет совещание членов Комитета, представителей правительства Соединенного Королевства и представителей политических партий Южной Родезии для того, чтобы подготовить почву для конституционной конференции. К сожалению, делегация Мали не вынесла благоприятного впечатления из таких неофициальных переговоров, а Соединенное Королевство, по-видимому, не намерено изменять свою прежнюю позицию, которую Организация Объединенных Наций последовательно порицала.

390. Поэтому делегация Мали надеется, что проект резолюции будет принят в качестве временной меры и что Соединенное Королевство изменит свою позицию, так как затягивание разрешения этого вопроса будет способствовать проведению политики апартеида и расовых репрессий в Южной Родезии. В противном случае необходимо будет представить вопрос о Южной Родезии на рассмотрение Совета Безопасности.

391. И, наконец, представитель Мали подчеркнул, что его делегация отказывается участвовать в сложных юридических рассуждениях, которым колониальные державы придадут такое большое значение. Либо территория становится независимой, либо она не является независимой, а Соединенное Королевство само признало, что Южная Родезия не является независимой территорией. Что касается Южной Родезии, которая зависит от управляющей державы, то власть может быть передана только большинству населения.

/...

392. Представитель Сирии отметил, что в результате того, что Соединенное Королевство не приняло мер, предусмотренных в недавно принятой Комитетом резолюции, а также в прежних резолюциях, касающихся Южной Родезии, был назначен новый премьер-министр — еще более ярый расист, чем его предшественник, — который, не теряя времени, попытался подавить освободительное движение и расправиться с руководителями. Ввиду этих обстоятельств делегация Сирии присоединилась к авторам проекта резолюции в надежде, что Соединенное Королевство будет достаточно мудрым и примет во внимание содержащиеся в этом проекте резолюции призывы, поскольку достижение независимости народом Южной Родезии — что неизбежно — будет легче осуществить в условиях договоренности, а не путем насилия.

393. Представитель Югославии заявил, что недавние события в Южной Родезии доказывают обоснованность озабоченности, высказанной ранее его делегацией в связи с создавшимся в территории положением. Делегация Югославии весьма признательна за дополнительную информацию, полученную от двух последних петиционеров, которые подчеркнули ответственность, лежащую на Соединенном Королевстве, вследствие его нежелания действовать. Совсем недавно Комитет принял довольно умеренную резолюцию по вопросу о Южной Родезии в тщетной надежде, что управляющая держава поймет, что настало время для принятия необходимых мер. Представитель Югославии хотел бы знать, будут ли представители, советовавшие в свое время Комитету воздержаться от вмешательства в такое щекотливое положение, по-прежнему придерживаться этой позиции ввиду ухудшения положения, которое с тех пор имело место из-за действий белых экстремистов.

394. Создавшееся в настоящее время в Южной Родезии положение можно сравнить с положением, существовавшим в Южной Африке в 1910 году, когда небольшая группа белых колонистов сделалась всемогущей, что привело к созданию в Южной Африке расистского и фашистского оплота колониализма. Необходимо любой ценой избежать повторения таких событий, и управляющая держава имеет полную возможность оказать политическое и экономическое давление на правительство Южной Родезии для того,

/...

чтобы не допустить их повторения.

395. При таких обстоятельствах Комитет имеет полное право предпринять дальнейшие шаги, чтобы попытаться остановить волну насилия, грозящую захлестнуть Южную Родезию, и содействовать мирному разрешению этой проблемы. В качестве одного из тринадцати соавторов проекта резолюции делегация Югославии надеется на то, что эта резолюция будет принята единогласно.

396. Представитель Польши заявил, что его делегация ценит заявления, сделанные петиционерами; в частности, г-н Ньяндоро, как и многие другие из его коллег из Африканского народного союза Зимбабве, выступавшие в Четвертом комитете и в Специальном комитете, проявили чувство ответственности и государственную мудрость, что должно было бы раз и навсегда заставить замолчать тех, кто в колониальных кругах неоднократно выражал мнение, что африканцы, якобы, недостаточно подготовлены к независимости. Эти заявления явно противоречили пункту 3 Декларации.

397. С тех пор, как вопрос о положении в Южной Родезии обсуждался в последний раз месяц тому назад в Специальном комитете, события приняли новый оборот к худшему. Репрессии против африканских националистов усилились, были установлены более суровые наказания за акты саботажа и подрывную деятельность, а максимальный срок содержания под стражей без судебного разбирательства был увеличен с трех до двенадцати месяцев, — в четыре раза больше, чем в Южной Африке, — причем все это делается с согласия управляющей державы. Опасность одностороннего объявления независимости расистским режимом Южной Родезии увеличивается, так как парламент Южной Родезии принял решение о том, чтобы просить Соединенное Королевство, чтобы оно отказалось от своих остающихся прав по Конституции 1961 года, а г-на Филда сменил на посту премьер-министра расист еще более крайнего толка — г-н Смит, якобы, потому, что г-н Филд отказался назначить срок для ведения переговоров с Соединенным Королевством о предоставлении независимости в соответствии с действующей Конституцией, признающей

/...

примат белой расы. Воинствующие экстремисты готовы сами провозгласить независимость, невзирая на то, что может сказать или сделать правительство Соединенного Королевства.

398. Делегация Польши чрезвычайно обеспокоена судьбой г-на Нкомо и его сподвижников, которые были высланы в удаленный от центра район Южной Родезии. Представитель Польши считает правительство Соединенного Королевства ответственным как в моральном отношении, так и перед мировой общественностью за создавшееся в Южной Родезии положение, которое возникло, главным образом, вследствие неизменного игнорирования этим правительством резолюций Генеральной Ассамблеи и его пассивного отношения к политике, проводимой находящимся теперь у власти правительством Южной Родезии. Тем не менее, делегация Польши полагает, что Соединенное Королевство все же может спасти положение, если оно примет меры, предусмотренные в проекте резолюции, который польская делегация полностью поддерживает. Если Соединенное Королевство будет и впредь отказываться сотрудничать, то Специальный комитет должен будет передать вопрос о Южной Родезии на рассмотрение Совета Безопасности.

399. Представитель Дании заявил, что ухудшение положения в Южной Родезии оправдывает решение Комитета еще раз рассмотреть этот вопрос. Однако делегация Дании надеется, что поражение, которое потерпели сторонники умеренных течений, будет лишь временным. В самом деле, политика, которую проводит теперь правительство Южной Родезии и которая базируется на ничем не обоснованной идее, что белое господство необходимо для существования белых в Южной Родезии, может только неблагоприятно отразиться именно на интересах тех людей, которых это правительство пытается защитить.

400. Однако, рассматривая вопрос о том, как можно лучше всего прекратить увеличивающийся раскол между правительством меньшинства и националистами, представляющими большинство населения, пока еще Южная Родезия не превратилась во вторую Южную Африку, делегация Дании пришла к выводу, что она не может поддержать резолютивные пункты 1 и 2

/...

проекта резолюции, в которых делается попытка возложить всю ответственность на Соединенное Королевство. По справедливости, главную ответственность за угрожающее положение, создавшееся в Южной Родезии, несет не Соединенное Королевство, а те круги населения в самой Южной Родезии, которые отказываются признать неизбежные политические сдвиги, происходящие в Африке. Делегация Дании считает, что Комитет должен в своих резолюциях учесть этот факт и сосредоточить свое внимание на изыскании путей, которые дали бы возможность непосредственно повлиять на позицию правящего меньшинства в Территории, а не просто обвинять правительство Соединенного Королевства, хотя делегация Дании согласна с тем, что следует обратиться к этому правительству и к другим членам Британского содружества наций с призывом убедить правительство Южной Родезии в необходимости освободить политических заключенных. С другой стороны, делегация Дании согласна с пунктами 3 и 4 резолютивной части. При этих обстоятельствах делегации Дании было трудно принять окончательное решение в отношении этого проекта резолюции, но она, в конце концов, решила поддержать его, чтобы выразить народу Южной Родезии свое сочувствие и проявить свою озабоченность его судьбой.

401. Представитель Туниса выразил удовлетворение по поводу заявления, сделанного представителем Соединенного Королевства. Делегация Туниса всегда сотрудничала с управляющей властью в разработке разумных и мирных решений. Заявление представителя Соединенного Королевства, согласно которому оно согласно принять делегацию для обсуждения вопроса о Южной Родезии на той же основе, что и с подкомитетами, которые в прошлом посещали Лондон, не представляется особенно ясным. Предложение о том, чтобы те, кто ответствен за положение в Южной Родезии, осведомили Комитет относительно этой проблемы или, по крайней мере, обсудили ее с Комитетом в Лондоне, может оказаться весьма полезным. Тем временем у делегации Туниса не хватает некоторых других элементов, и она собирается изучить это заявление

/...

и приступить к консультациям до того, как она придет к каким бы то ни было заключениям в связи с этим положением.

402. Проект резолюции касается весьма взрывчатого и опасного вопроса. Его принятие вовсе не мешает новым дискуссиям по этому вопросу, который, вероятно, останется на повестке дня Комитета в течение некоторого времени. Делегация Туниса настаивает на том, чтобы Комитет принял этот проект резолюции без дальнейшего промедления.

403. Представитель Мадагаскара заявил, что его делегация протестует против положения в Южной Родезии, где все население страдает из-за того, что попирается его человеческое достоинство и что ему отказывают в признании его политических прав. Его страна, которая осуждает террор и насилие, присоединяется к миролюбивым и свободолюбивым народам, протестующим против происходящих в Южной Родезии событий и старающимся найти путем переговоров положительное решение для проблем этой территории.

404. Представитель Танганьики присоединился к мнению представителя Туниса, заявившего, что предложение представителя Соединенного Королевства заслуживает дальнейшего изучения. Однако некоторые вопросы требуют разъяснения; так, например, представитель Танганьики хотел бы знать, могли ли бы члены подкомитета встретиться с лидерами всех политических партий, включая г-на Нкомо.

405. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что положение в Южной Родезии ухудшается с каждым днем и страна находится накануне взрыва. Отказываясь выполнять решения Генеральной Ассамблеи по вопросу о Южной Родезии, правительство Соединенного Королевства фактически поощряет политику террора и репрессий, которой следуют расисты из Южной Родезии, и подготавливает почву для одностороннего провозглашения независимости. Отказ союзников Соединенного Королевства выполнить решения Организации Объединенных Наций также служит поощрением для расистов в Южной Родезии и подстрекает их к проведению политики преследований и репрессий.

406. Смена г-на Филда г-ном Смитом на правительственном посту указывает на то, что правящая клика в Южной Родезии, поощряемая поддержкой Соединенного Королевства и его союзников, решила, что пришло время для провозглашения независимости при сохранении всей полноты власти в руках расистов. Претворение в жизнь этого плана неизбежно укрепило бы так называемый "нечестивый союз" расистов Южной Родезии с южноафриканскими расистами и португальскими властями, целью которых было бы затем подчинение своему господству всего района Южной

/...

Африки. Осуществление этого плана было бы угрозой не только единству Африки, но также миру и безопасности на всем африканском континенте.

407. Серьезность создавшегося положения требует принятия незамедлительно срочных мер. Советская делегация полностью поддерживает проект резолюции, находящийся на рассмотрении Комитета. Правительство Соединенного Королевства, которое отвечает за развитие событий в территории, не может прикрываться ссылками на то, что оно не может вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии. В целом ряде резолюций Организации Объединенных Наций уже говорилось, что Соединенное Королевство полностью ответственно за создавшееся в территории положение. Соединенное Королевство достаточно сильно, чтобы принять необходимые меры для обуздания расистов, освобождения африканских политических заключенных и немедленного созыва конституционной конференции, как это предусматривается в пункте 3 резолютивной части указанного проекта резолюции.

408. Проект резолюции предусматривает проведение минимума мер, осуществление которых может предотвратить опасное развитие событий, при условии, разумеется, что управляющая держава в конце концов поймет необходимость их быстрее проведения. Представитель Советского Союза выразил надежду, что союзники Соединенного Королевства поймут всю опасность создавшегося положения и той игры, которую ведет эта страна в Южной Родезии, и объединят свои силы с большинством членов Комитета. Советская делегация полагает также, что если не будут незамедлительно предприняты шаги для выполнения указанного проекта резолюции, то вопрос должен быть передан на рассмотрение Совета Безопасности.

409. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что положение в Южной Родезии возмутительно с чисто человеческой точки зрения и недопустимо с политической точки зрения. Вот почему против этого режима протестует африканское население Южной Родезии. Несмотря на всю серьезность этой проблемы, Комитет до сих пор принял только весьма

/...

умеренные резолюции; однако единственным изменением в связи с этим была смена премьер-министра правительства меньшинства, после чего были арестованы некоторые африканские националисты. Это свидетельствует о все ухудшающемся положении и о лишении африканского большинства всех прав и свобод. Делегация Берега Слоновой Кости в качестве соавтора проекта резолюции заявляет, что правительство и народ Берега Слоновой Кости поддерживают африканский народ Южной Родезии в его борьбе. Представитель Берега Слоновой Кости выразил надежду, что проект резолюции будет принят и что эта резолюция будет немедленно выполнена Соединенным Королевством.

410. Представитель Соединенного Королевства сказал, что заявление петиционера г-на Ньяндоро на 248-м заседании, утверждавшего, что вооруженные силы Южной Родезии подчинены правительству Соединенного Королевства и не могут быть использованы без его согласия, не соответствует действительности. Главнокомандующим является по должности губернатор, назначаемый Королевой по рекомендации министров Южной Родезии и действующий только с их согласия. Оба командующих вооруженными силами Южной Родезии являются южнородезийцами, которые не назначаются правительством Соединенного Королевства и ни в какой мере не ответственны перед ним, пока вооруженные силы Южной Родезии остаются в пределах территории. Представитель Соединенного Королевства выразил удивление по поводу того, что это заявление не вызвало возражений, так как Комитет в седьмом пункте преамбулы своей резолюции от 19 марта выразил сожаление по поводу передачи Соединенным Королевством вооруженных сил и самолетов правительству меньшинства в Южной Родезии, состоящему из колонистов, вопреки резолюции 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

411. Представитель Соединенного Королевства был вынужден вновь подчеркнуть, что правительство Соединенного Королевства не является управляющей державой в отношении Южной Родезии. Кроме Верховного комиссара и его сотрудников, в Южной Родезии нет ни одного гражданского служащего, ответственного перед правительством Ее Величества. Так как

/...

правительство Соединенного Королевства ни в какой мере не ответственно за правительство и административный аппарат Южной Родезии, его делегация не может обсуждать внутренние дела этой страны. Кроме того, по причинам, которые его делегация неоднократно упоминала, его правительство не может официально признать правомочность Комитета принимать резолюции по вопросу о Южной Родезии, который, по его мнению, не входит в компетенцию этого Комитета. Поэтому делегация Соединенного Королевства воздержится от участия в голосовании указанного проекта резолюции или какой-либо его части. Если этот проект резолюции будет принят не голосованием, а каким-либо другим способом, то его делегация заявит, что она не имеет к этому никакого отношения.

412. Представитель Танганьики напомнил, что представитель Соединенного Королевства заявил в Совете Безопасности, что его правительство заключило с правительством Южной Родезии соглашение, по которому вооруженные силы Южной Родезии не будут использованы за пределами страны, кроме как с согласия Соединенного Королевства; это обстоятельство указывает на то, что Соединенное Королевство все еще осуществляет контроль над вооруженными силами Южной Родезии. Хотя Комитет порицал передачу в распоряжение Южной Родезии вооруженных сил и самолетов, он отдает себе отчет в том, что общий контроль все еще осуществляется Соединенным Королевством. Кроме того, г-н Тодд пояснил, что офицеры южнородезийской армии приносят присягу Королеве.

413. Что касается отношений между правительством Соединенного Королевства и Южной Родезии, то представитель Танганьики напомнил, что Организация Объединенных Наций уже приняла резолюцию, в которой говорится, что Соединенное Королевство является управляющей державой в отношении Южной Родезии и должно поэтому выполнять решения Специального комитета и Генеральной Ассамблеи.

414. Представитель Болгарии отметил, что только что сделанное представителем Соединенного Королевства заявление ясно показало Комитету, что Соединенное Королевство не желает выполнять резолюции Организации Объединенных Наций по вопросу о Южной Родезии. Все члены Комитета

/...

придерживаются мнения, что Южная Родезия не является независимой страной, а страной во всех отношениях зависимой от Соединенного Королевства. Утверждение представителя Соединенного Королевства, что ни Комитет, ни Организация Объединенных Наций неправомочны принимать резолюции по вопросу о Южной Родезии, выявляет теперь значение его предшествующего заявления о возможной поездке подкомитета в Лондон. 415. В указанном проекте резолюции имеется только два новых элемента: выражение глубокого сожаления Комитета по поводу серьезного ухудшения положения в Южной Родезии в результате недавних арестов африканских политических лидеров и призыв Комитета, обращенный к правительству Соединенного Королевства, принять необходимые меры для их немедленного освобождения. Серьезное ухудшение положения в Южной Родезии особо подчеркивалось всеми делегациями, принимавшими участие в прениях, даже теми, которые ранее отказывались поддержать некоторые резолюции Комитета. Это обстоятельство было особо отмечено двумя последними петиционером, заявления которых должны были убедить тех, кто ранее воздерживался от голосования по резолюциям Комитета, в том, что они должны занять более положительную позицию в отношении внесенного проекта резолюции, если они хотят существенным образом содействовать улучшению положения в этой стране.

416. Представитель Италии заявил, что у его делегации нет иного выхода, как воздержаться от голосования проекта резолюции по причинам, изложенным им в его выступлении по мотивам голосования на 232-м заседании в связи с обсуждением аналогичной резолюции. Представитель Италии высказал удивление по поводу решения поставить этот проект резолюции на голосование. Принятие проекта резолюции с общего согласия, как этого почти что добился Специальный комитет, означало бы, что весь Комитет поддерживает этот проект резолюции, чего требовали его соавторы, на что надеялся один из петиционеров и что соответствовало бы нуждам и требованиям положения в Южной Родезии.

/...

417. Пункт 2 резолютивной части проекта резолюции A/АС.109/L.111 был принят на 249-м заседании 27 апреля 1964 г. в результате поименного голосования 20 голосами, при 2 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Голосование дало следующие результаты:

Голосовали за: Индия, Иран, Ирак, Италия, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Венесуэла, Югославия, Болгария, Камбоджа, Чили, Дания, Эфиопия.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Соединенные Штаты Америки, Австралия.

418. Пункт 3 резолютивной части был затем принят в результате поименного голосования 19 голосами, при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. Голосование дало следующие результаты:

Голосовали за: Польша, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Венесуэла, Югославия, Болгария, Камбоджа, Чили, Дания, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Соединенные Штаты Америки, Австралия, Италия.

419. Проект резолюции (A/АС.109/L.111) в целом был принят в результате поименного голосования 19 голосами, при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против; голосование дало следующие результаты:

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Дания, Эфиопия, Индия, Ирак, Иран, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Венесуэла, Югославия.

/...

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Австралия, Италия, Соединенные Штаты Америки.

420. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что Соединенные Штаты полностью согласны с целями только что принятой Комитетом резолюции и продолжают считать, что самой важной задачей Комитета должна быть попытка обеспечить возможность установления связи между всеми сторонами, заинтересованными в вопросе о Южной Родезии. В своих предыдущих заявлениях представитель Соединенных Штатов предупреждал, что нарушение такой связи может привести к притеснениям и актам насилия, и с сожалением отметил, что недавние события служат указанием на то, что в Южной Родезии существует такая тенденция. Арест г-на Нкомо и других африканских лидеров усилил напряженность. Правительство Соединенных Штатов решительно протестует против содержания под стражей кого бы то ни было по политическим мотивам, без судебного разбирательства, в любой части мира, и порицает принятие таких мер в настоящее время в Южной Родезии.

421. Делегация Соединенных Штатов также согласна с тем, что желательно созвать конституционную конференцию, но она весьма сомневается в том, что постановление, содержащееся в проекте резолюции и призывающее к созыву такой конференции, будет больше способствовать ускорению созыва этой конференции, чем аналогичные постановления, принимавшиеся в прошлом.

422. Однако, несмотря на то, что делегация Соединенных Штатов согласна с целями этой резолюции, она воздержалась от голосования, так как в этой резолюции полностью не учитывается фактическая обстановка и ограниченные возможности Соединенного Королевства принимать соответствующие меры.

423. Одностороннее провозглашение независимости правительством Южной Родезии привело бы к губительным последствиям и, хотя делегация Соединенных Штатов и признает, что Соединенное Королевство оказалось в весьма затруднительном положении, она продолжает надеяться, что

/...

Соединенное Королевство и в этом случае будет руководствоваться теми же высокими принципами, какими оно руководствовалось при разрешении других трудных колониальных вопросов.

424. Представитель Австралии заявил, что его делегация воздержалась от голосования не потому, что она возражает против принципов и целей, провозглашенных в этой резолюции, а потому, что она сомневается в возможности выполнения этой резолюции в ее настоящей редакции при существующем теперь положении.

425. Представитель Югославии выразил удивление по поводу заявления представителя Италии, сказавшего, что формальное голосование исключает возможность единодушной поддержки этого проекта резолюции. Делегация Югославии придерживается того мнения, что точка зрения каждой делегации должна быть точно запротоколирована.

426. Представитель Италии заявил, что его делегация присоединяется к мнению большинства членов Комитета относительно целей и задач, которые необходимо преследовать в отношении Южной Родезии, но что она в некоторых случаях не согласна с предлагаемыми методами. Он сожалеет, что была упущена возможность принятия этой резолюции, с некоторыми оговорками, всем Комитетом.

427. Представитель Туниса выразил удовлетворение в связи с тем, что ни одна делегация не возражала против резолюции и что даже те делегации, которые воздержались от голосования, согласны с ее целями.

428. Представитель Индии был рад узнать из выступлений по мотивам голосования представителей Австралии и Соединенных Штатов, что они воздержались от голосования не потому, что они не согласны с целями, провозглашенными в этой резолюции.

429. Председатель объявил, что, ввиду заявлений, сделанных в начале заседания представителями Соединенного Королевства и Туниса, Специальный комитет оставит вопрос о Южной Родезии на своей повестке дня и рассмотрит другие возможности справедливого и беспристрастного решения вопроса Южной Родезии.

/...

430. Резолюция (А/АС.109/68) по вопросу о Южной Родезии, принятая Специальным комитетом на 249-м заседании 27 апреля 1964 г., гласит:

"Специальный комитет,

рассмотрев вопрос о Южной Родезии,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г., 1747 (XVI) от 28 июня 1962 г., 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г., 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 г., 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 г. и 1956 (XVIII) от 11 декабря 1963 г., а также на свои резолюции А/АС.109/61 от 23 марта 1964 г. и А/АС.109/62 от 25 марта 1964 г.,

глубоко обеспокоенный серьезным ухудшением положения в Южной Родезии, последовавшим за недавними арестами и ограничением местонахождения африканского лидера г-на Нкомо и других политических лидеров,

будучи убежденным в срочной необходимости принятия решительных мер с целью обеспечения прав и законных чаяний большинства населения Южной Родезии,

будучи убежденным в том, что правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии несет особую ответственность в Южной Родезии в качестве управляющей державы этой территории,

1. осуждает упорный отказ правительства Соединенного Королевства выполнить резолюции по вопросу о Южной Родезии, принятые Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом;

2. просит правительство Соединенного Королевства принять необходимые меры с целью немедленного освобождения г-на Нкомо и других политических заключенных, задержанных на основании законов произвола, изданных правительством, представляющим меньшинство в Южной Родезии;

3. вновь призывает правительство Соединенного Королевства немедленно созвать конституционную конференцию с участием

/...

представителей всех политических партий территории в целях разработки конституционных мероприятий для достижения независимости на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних, включая установление возможно более близкой даты достижения независимости;

4. предлагает Генеральному Секретарю передать текст этой резолюции правительству Соединенного Королевства и представить Специальному комитету доклад не позднее 4 мая 1964 года".

431. Текст этой резолюции был передан представителю Соединенного Королевства 28 апреля 1964 года.

432. На 252-м заседании, состоявшемся 30 апреля 1964 г., представитель Эфиопии, приняв к сведению заявление представителя Соединенного Королевства на 249-м заседании, что его правительство готово пригласить в Лондон подкомитет для переговоров с соответствующими министрами в Лондоне и что правительство меньшинства в Южной Родезии желало бы послать своих представителей для участия в этих переговорах, заявил, что он хотел бы получить разъяснение от представителя Соединенного Королевства об условиях, на которых указанный подкомитет будет принят в Лондоне, о возможности приглашения правительством Соединенного Королевства для участия в этих переговорах также и африканских лидеров и о том, будут ли в ходе этих переговоров обсуждаться такие конкретные вопросы, как, например, созыв конституционной конференции.

433. На том же заседании Специальный комитет постановил просить Председателя обратиться к представителю Соединенного Королевства с просьбой получить уточнения по затронутым представителем Эфиопии вопросам и возможно скорее сообщить о результатах Специальному комитету.

434. На 258-м заседании, состоявшемся 15 мая 1964 г., Председатель объявил, что, в соответствии с просьбой представителя Эфиопии на 252-м заседании, он обратился к представителю Соединенного Королевства с просьбой уточнить вопрос о возможной поездке подкомитета в Лондон. Представитель Соединенного Королевства ответил, что его правительство готово принять подкомитет в Лондоне и что заинтересованные

/...

министры обсудят с ним все вопросы, касающиеся Южной Родезии. Однако правительство Соединенного Королевства не может связывать себя обязательствами в отношении прибытия в Лондон лидеров различных политических партий из Южной Родезии.

435. На 259-м заседании 18 мая 1964 г. представитель Эфиопии, от имени делегаций Ирака, Сьерра-Леоне и Эфиопии, внес проект резолюции (A/АС.109/SR.259), в соответствии с которым Специальный комитет постановлял направить подкомитет в составе пяти членов, которые будут назначены Председателем, в Лондон для обсуждения с правительством Соединенного Королевства вопроса об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи, а также Специального комитета в отношении Южной Родезии.

436. Представитель Эфиопии заявил, что посылка подкомитета в Лондон даст возможность получить из первых рук информацию и убедиться в намерениях правительства Соединенного Королевства в отношении проведения в жизнь резолюций, касающихся Южной Родезии. Хотя, судя по прошлому опыту, нельзя ожидать больших результатов, долг Комитета приступить к обмену мнениями с управляющей державой. Предполагаемый к созданию подкомитет должен постараться убедить управляющую державу в необходимости выполнить все резолюции, касающиеся этой территории.

437. Представитель Туниса напомнил, что на 249-м заседании представитель Соединенного Королевства заявил, что если Комитет решит выделить подкомитет и если этот подкомитет решит отправиться в Лондон, то его правительство будет это приветствовать и будет вести с ним переговоры на той же основе, как и в предшествующем году. Делегация Туниса пыталась выяснить с полной объективностью действительные намерения управляющей державы, учитывая ее прошлые заявления и ее позицию в отношении резолюций Организации Объединенных Наций. Она надеялась, что она сможет создать основу для реалистической политики Соединенного Королевства в Южной Родезии; политики, основанной на соблюдении принятых обязательств и на удовлетворении законных

/...

устремлений африканцев. При таких обстоятельствах делегация Туниса, не желая упустить возможности ускорить урегулирование трагического положения, создавшегося в Южной Родезии, приступила к консультациям в возможно более широком масштабе и в свете информации, представленной представителем управляющей державы, она вынуждена заявить, что предложение Соединенного Королевства не затрагивает сущности проблемы, рассматриваемой Комитетом, и обусловлено соображениями, ничего общего не имеющими с положениями резолюции 1514 (XV).

438. Целью делегации Туниса является осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и его действия могут рассматриваться только в этом контексте. В этом отношении не может быть никакого компромисса, что изменило бы мандат Комитета, и добрые услуги, оказываемые на какой-либо другой основе, противоречили бы букве и духу полномочий Комитета. Комитет может отправиться в Лондон только для обеспечения выполнения резолюций относительно Южной Родезии и только с определенным намерением найти, вместе с Соединенным Королевством, решение, совместимое с подлинными обязательствами этой страны и с законными правами африканского населения.

439. Речь идет о настоящей работе, направленной на согласование различных точек зрения, что невозможно было бы сделать в отсутствие представителей африканского населения и его лидера г-на Нкомо, так как цель заключается в создании условий, необходимых для созыва конституционной конференции, которая примет все необходимые меры для обеспечения независимости на основе всеобщего избирательного права для взрослых. Напротив, по мнению управляющей державы, подкомитет, который отправится в Лондон, сделает это только для получения информации. Правительство Соединенного Королевства не принимает никакого другого толкования. Оно указало, что оно не может гарантировать присутствие г-на Нкомо, который находится под исключительной юрисдикцией правительства Южной Родезии, хотя оно и сообщило Комитету о добром намерении расистского правительства вести непосредственные

/...

переговоры с подкомитетом в целях получения и предоставления информации.

440. Информационная поездка такого рода была бы абсолютно излишней, так как британское правительство знакомо с позицией Комитета, а Комитет хорошо осведомлен о взглядах Соединенного Королевства. Тем не менее, если большинство членов Комитета решит опять устроить поездку в Лондон, делегация Туниса ограничится предостережением, но не будет возражать против их решения.

441. Южная Родезия не является подмандатной территорией Организации Объединенных Наций, и поэтому Организация не может выступать ни от имени управляющей державы, ни от имени народа Южной Родезии. С другой стороны, делегация Туниса не может согласиться с тем, что Комитет должен установить связь с расистским правительством Южной Родезии или вести переговоры с ним, в то время как это правительство ведет против африканского населения настоящую кампанию террора и угнетения. Делегация возражает против всех попыток дать возможность белым расистам выступить на международной сцене. Вопрос Южной Родезии может быть разрешен только в соответствии с чаяниями африканского населения и резолюциями Организации Объединенных Наций. Отсрочка в принятии важных решений поведет к вспышке ненависти и поставит всех ответственных за эту ситуацию и территорию Южной Родезии в безвыходное положение, в связи с чем пострадают все заинтересованные и в первую голову управляющая держава.

/...

442. Представитель Соединенного Королевства напомнил, что его правительство готово принять подкомитет в Лондоне. Он не будет голосовать против этого проекта резолюции, но должен пояснить, в особенности имея в виду выражение "управляющая держава", что это не меняет общеизвестной позиции его правительства в отношении конституционных взаимоотношений между Соединенным Королевством и Южной Родезией.

443. Представитель Мали отметил, что его делегация не является соавтором указанного проекта резолюции. Такой подход вполне обоснован, если принять во внимание положение, существовавшее в течение последних двух лет в Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства отказывалось сотрудничать с Комитетом, всякий раз создавая ложное впечатление, что оно готово вести переговоры непосредственно с подкомитетом. Ввиду ограничения свободы передвижения г-на Нкомо и его сторонников и призыва, с которым г-н Ньяндоро обратился к Комитету, приложить усилия к немедленному освобождению политических заключенных в Южной Родезии, делегации Мали не остается иного выхода, как голосовать за этот проект резолюции. Однако она надеется, что Соединенное Королевство скоро откажется от своей двусмысленной роли и примет меры к освобождению заключенных и к нахождению путей для разрешения вопроса Южной Родезии.

444. Представитель Сьерра-Леоне заявил, что он убежден в том, что на африканских националистов, несомненно, произвело впечатление усердие, проявленное членами Комитета в ходе переговоров. Однако необходимы более энергичные меры. Хотя верно то, что, когда Комитет ранее установил контакт с Соединенным Королевством, эта страна не проявила готовности к сотрудничеству, — факт, которым объясняются опасения, высказанные некоторыми представителями, — делегация Сьерра-Леоне считает, что проект резолюции должен все же быть принят, несмотря на прошлые неудачи. Ввиду того что управляющая держава не взяла на себя никаких обязательств относительно того, какие

/...

вопросы будут затронуты в ходе переговоров в Лондоне, предполагаемый подкомитет будет иметь большую свободу действия, а Специальный комитет сможет в частности, предпринять все возможные шаги для того, чтобы добиться освобождения политических заключенных в Южной Родезии. Кроме того, эти переговоры позволят изучить возможность созыва конституционной конференции.

445. Даже те делегации, которые сделали оговорки по существу проекта резолюции, согласились с авторами проекта относительно необходимости проведения переговоров. Поэтому представитель Сьерра-Леоне обратился ко всем представителям с призывом голосовать за проект резолюции.

446. Представитель Союза Советских Социалистических Республик напомнил, что 8 мая его делегация довела до сведения Специального комитета ответ Советского правительства (А/5719) на решение, принятое Специальным комитетом 23 марта по вопросу о Южной Родезии (А/АС.109/61). В этом ответе Советское правительство подтвердило свою поддержку справедливых требований африканских националистов о передаче всей полноты власти коренному населению, осудило действия расистов и призвало к прекращению расправ и, в частности, потребовало освобождения г-на Нкомо.

447. Советский Союз уже не раз прилагал усилия к тому, чтобы добиться немедленного предоставления независимости Южной Родезии; вот почему Советская делегация поддержала резолюцию, принятую Комитетом 23 марта 1964 года. Ссылаясь на эту резолюцию, представитель Соединенного Королевства ограничился заявлением, что его страна не намерена предпринимать надлежащих мер. Он сказал, что его правительство готово обсудить с подкомитетом в Лондоне создавшееся положение и что правительство Южной Родезии заявило, что если указанный подкомитет этого пожелает, то оно не будет возражать против прямых контактов с его членами, но с единственной целью обмена информацией.

448. Таким образом, предполагался лишь обмен информацией, и поэтому вполне понятно, почему некоторые делегации были, пожалуй, слишком

/...

нерешительны - чтобы не сказать больше - в вопросе посылки такого подкомитета в Лондон. Прежде всего, необходимо точно определить роль такого подкомитета. Согласно имеющейся информации, Соединенное Королевство отвергает идею немедленного созыва конституционной конференции и возможности приглашения г-на Нкомо для участия в переговорах. Это невольно приводит к выводу, что правительство Соединенного Королевства не имеет серьезных намерений и что, принимая подкомитет, оно преследует единственную цель - создать видимость перед всем миром, что оно желает вести переговоры.

449. Переговоры, в которых г-н Нкомо и другие африканские лидеры не будут принимать участия, не принесут никакой пользы. В таких переговорах должны принимать участие представители всех политических партий Южной Родезии и они должны вестись на базе принципов Декларации о предоставлении независимости. Соединенное Королевство может доказать свое искреннее отношение, если оно добьется освобождения г-на Нкомо и его сторонников и будет вести переговоры на основе этих принципов. Поскольку это не входит в намерения правительства Соединенного Королевства, делегация Советского Союза считает, что Комитет должен передать этот вопрос на рассмотрение Совета Безопасности.

450. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что, пока проблема Южной Родезии остается неразрешенной, правительство Берега Слоновой Кости не пожалеет усилий для того, чтобы обеспечить удовлетворения справедливых требований народа этой территории. Руководствуясь этими соображениями, Берег Слоновой Кости полностью одобряет все шаги, предпринятые Организацией Объединенных Наций с целью разрешения этой проблемы. Тот факт, что делегация Берега Слоновой Кости не является соавтором указанного проекта резолюции, не означает, что она в какой-либо мере отступила от своей прежней позиции. Однако делегация Берега Слоновой Кости хотела бы, чтобы подкомитет, который отправится в Лондон, имел возможность встретиться с африканскими лидерами из Южной Родезии и подойти вплотную к некоторым проблемам, относящимся

/...

к вопросу о созыве конституционной конференции. Вот вопросы, по которым было бы желательно, чтобы Комитет договорился с Соединенным Королевством до того, как он отправится в Лондон. Однако Соединенное Королевство не только не дало необходимых гарантий, но даже нет никакой уверенности в том, что подкомитету будет предоставлена возможность серьезно рассмотреть основные вопросы, о которых упоминал представитель Берега Слоновой Кости.

451. По всем этим причинам делегация Берега Слоновой Кости сомневается в том, что посылка подкомитета в Лондон принесет пользу. Несмотря на это, она все же поддержит этот проект резолюции с тем, чтобы ни одна возможность не осталась неиспользованной.

452. Представитель Объединенной Республики Танганьики и Занзибара полагал, что можно было бы достигнуть более положительных результатов, если бы этот подкомитет встретился в Лондоне с представителями всех южнородезийских политических партий. Однако все же есть надежда, что подкомитет сможет довести до сведения правительства Соединенного Королевства озабоченность Комитета в связи с ухудшением положения в Южной Родезии и, в частности, в связи с массовыми арестами, которые были произведены в территории. Надо надеяться, что по своем возвращении из Лондона подкомитет по меньшей мере сможет представить конкретный план, разработанный правительством Соединенного Королевства для разрешения этой проблемы на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Делегация Объединенной Республики Танганьики и Занзибара будет голосовать за проект резолюции.

453. Проект резолюции был затем принят Специальным комитетом без формального голосования^{11/}.

^{11/} Финансовая сторона этого проекта резолюции изложена в документе А/АС.109/78.

454. Принятая резолюция (А/АС.109/76) гласит:

"Специальный комитет,

принимая к сведению готовность управляющей державы начать обмен мнениями по вопросу о Южной Родезии с миссией Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи,

1. постановляет направить Подкомитет в составе пяти членов, которые будут назначены Председателем, в Лондон для обсуждения с правительством Соединенного Королевства вопроса об осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи, а также Специального комитета относительно Южной Родезии;

2. предлагает Подкомитету безотлагательно доложить Специальному комитету о результатах его переговоров с правительством Соединенного Королевства".

455. На 262-м заседании 21 мая 1964 г. Председатель сообщил Специальному комитету, что в соответствии с резолюцией он назначил следующих членов Подкомитета по Южной Родезии: Председателя Специального комитета (Мали), Сирию, Сьерра-Леоне, Эфиопию и Югославию.

456. На том же заседании представитель Эфиопии заявил, что после принятия Комитетом резолюции, учреждающей Подкомитет по Южной Родезии (А/АС.109/76), ему было сообщено, что ряд лиц, находящихся в Африке, хотели бы, чтобы их проконсультировали по вопросу о будущем этой территории. В частности, многие южнородезийские националистические лидеры находятся в настоящее время в Дар-эс-Саламе. Поэтому представитель Эфиопии считал, что Специальный комитет должен уполномочить Подкомитет по Южной Родезии посетить, если это окажется необходимым, кроме Лондона и другие места. Он также заявил, что если по причинам процедурного характера нельзя добавить новый пункт к резолюции А/АС.109/76, то он готов внести новый проект резолюции (А/АС.109/L.122), резолютивная часть которого должна гласить:

/...

"постановляет разрешить Подкомитету отправиться в то место, посещение которого он признает необходимым в связи с выполнением резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета по вопросу о Южной Родезии".

457. На 263-м заседании 22 мая 1964 г. представитель Эфиопии внес устную поправку, согласно которой в резолютивной части этого проекта резолюции до слов "в то место" предлагалось включить слова "в Африку".

458. После прений, в ходе которых Комитет был поставлен в известность относительно расходов (A/АС.109/79), которые вызовет принятие этого проекта резолюции, проект резолюции (A/АС.109/L.122 and Corr.1), со внесенными в него автором устными поправками, был принят в результате поименного голосования 18 голосами, при 4 воздержавшихся, причем никто не голосовал против, голоса разделились следующим образом:

Голосовали за: Ирак, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Союз Советских Социалистических Республик, Объединенная Республика Танганьики и Занзибара, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Югославия, Болгария, Камбоджа, Чили, Эфиопия, Индия, Иран.

Голосовали против: Никто не голосовал против.

Воздержались: Италия, Тунис, Австралия, Дания.

459. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что его делегация голосовала за проект резолюции, считая, что связанные с принятием этой резолюции расходы не превысят цифры, указанной Генеральным Секретарем.

460. Резолюция (A/АС.109/80), принятая Специальным комитетом, гласит:

"Специальный комитет,

ссылаясь на свою резолюцию по вопросу о Южной Родезии, которая была принята 18 мая 1964 г. и в которой он постановил направить в Лондон Подкомитет в составе пяти членов,

1. постановляет разрешить Подкомитету посетить в Африке то место, посещение которого он признает необходимым в связи с выполнением резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета по вопросу о Южной Родезии".

/...

VII. РЕШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ДОКЛАДОМ ПОДКОМИТЕТА
ПО ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ

461. В состав Подкомитета по Южной Родезии входили г-н Сори Кулибали (Мали) - председатель, г-н Тесфайе Гебре-Эгзи (Эфиопия), г-н Гершон Б.О. Колиер (Сьерра-Леоне) и г-н Данило Лекич (Югославия). По болезни представитель Сирии не смог принять участия в работе Подкомитета.

462. Подкомитет посетил Лондон с 30 мая по 5 июня 1964 г. и 17 июня 1964 г. единогласно утвердил текст своего доклада (приложение IV).

463. При рассмотрении доклада Подкомитета Специальный комитет также имел в своем распоряжении письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства от 18 июня 1964 г. на имя Генерального Секретаря с приложением документа, озаглавленного "Положение в Южной Родезии: Заявление правительства Южной Родезии" (A/АС.109/85).

464. Специальный комитет имел также текст письменной петиции по вопросу о Территории, направленной г-ном Дж.Р.Д. Чикерема, заместителем председателя и секретарем по особым делам Африканского национального союза Зимбабве (A/АС.109/РЕТ.189/Add.3).

465. Представляя доклад Подкомитета, председатель заявил, что, как указывается в этом докладе, Подкомитету не удалось достичь скольконибудь удовлетворительных результатов. Как и в предыдущие годы, управляющая держава настаивала на своей точке зрения, заключающейся в том, что Южная Родезия должна рассматриваться как самоуправляющаяся территория. Вполне естественно, что Генеральная Ассамблея в июне 1962 года выразила несогласие с этой точкой зрения, и потому Соединенное Королевство не приняло во внимание резолюции Ассамблеи или Специального комитета. Равным образом оно игнорировало обращения и предостережения африканских глав государств и правительств.

466. Члены Подкомитета были неприятно удивлены тем, что во время лондонских переговоров министры Соединенного Королевства неизменно думали о возможной реакции белого населения в том случае, если

/...

будет сделана попытка претворить в жизнь резолюции Организации Объединенных Наций, и совершенно не беспокоились о возможной реакции со стороны трехмиллионного африканского населения в Южной Родезии в случае, если оно и в дальнейшем будет лишено самых элементарных прав.

467. Подкомитет сделал все возможное для того, чтобы убедить правительство Соединенного Королевства предпринять необходимые шаги для смягчения острой напряженности, существующей в Южной Родезии и представляющей собой реальную угрозу международному миру и безопасности.

468. Подкомитет считал, что поездка в Лондон позволила членам Подкомитета составить более или менее определенное мнение о позиции правительства Соединенного Королевства, которое больше заботилось об интересах белых поселенцев и о своих собственных экономических интересах, чем об интересах африканского большинства. Поэтому едва ли какая-либо новая попытка воздействия на правительство Соединенного Королевства может быть более успешной, чем попытка, предпринятая Подкомитетом. В связи с этим, а также учитывая тот факт, что положение в Южной Родезии продолжало ухудшаться и представляло собой реальную угрозу международному миру и безопасности, Подкомитет предложил, чтобы Специальный комитет рекомендовал Совету Безопасности рассмотреть этот вопрос.

469. Представитель Эфиопии заявил, что поездка в Лондон Подкомитета, членом которого состоит его делегация, окончилась полным провалом ввиду того, что управляющая держава отказалась сотрудничать с Подкомитетом. Из всех пунктов повестки дня, находящихся на рассмотрении Организации Объединенных Наций, ни один не носит столь трагического характера, как вопросы об апартеиде и Южной Родезии. И тот и другой вопрос возникли в результате расовой дискриминации. Политика апартеида начала проводиться, потому что Соединенное Королевство предоставило независимость Южной Африке, не ознакомившись при этом с мнением африканского населения и не предоставив африканцам

/...

возможности участвовать в правительстве. Подобное же упущение со стороны Соединенного Королевства на раннем этапе его колониального управления было причиной, по которой проблема Южной Родезии стала в настоящее время главным образом расовой проблемой. Во время пребывания в Лондоне Подкомитета правительство Соединенного Королевства заняло в вопросе о статусе Южной Родезии позицию, которая хорошо известна Специальному комитету. Оно рассматривало Южную Родезию как самоуправляющуюся территорию с 1923 года, когда ей была предоставлена возможность иметь свою конституцию, а власть была постепенно передана местному правительству. Однако эти действия, предпринятые управляющей державой в 1923 году, были незаконными и несправедливыми, так как конституция предусматривала законодательный орган, состоящий исключительно из европейцев, и она была разработана с единственной целью защиты интересов и привилегий меньшинства, состоящего главным образом из поселенцев из Соединенного Королевства. Мнения африканцев, которые составляли в то время почти 98 процентов всего населения, никто не спрашивал, и таким образом конституция 1923 года была введена без их согласия. Начиная с 1923 года, миноритарное правительство Южной Родезии использовало свою власть для подавления и эксплуатации африканского населения. Никто никогда не спрашивал у африканцев совета по поводу управления их страной. Таким образом самоуправление в 1923 году было предоставлено не Южной Родезии, а группе 50 000 белых поселенцев. Иногда в качестве довода говорится, что управляющая власть не может отменить решения, принятого так давно. С этим доводом можно было бы еще согласиться, если бы управляющая держава действительно не могла изменить положения в Южной Родезии. Однако на самом деле и юридически и фактически она может сделать это.

470. Начиная с 1946 года Соединенное Королевство прекрасно знало о политике Организации Объединенных Наций в отношении самоуправляющихся территорий, и оно имело достаточно возможностей выполнить

/...

свои обязательства, вытекающие из главы XI Устава. Вместо этого, Соединенное Королевство пошло по противоположному пути. Когда в 1946 году Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам Организации представлять информацию о самоуправляющихся территориях, за которые они несут ответственность, Соединенное Королевство намеренно не представило информации о Южной Родезии под тем предлогом, что она является самоуправляющейся территорией. На протяжении всех пятидесятих годов оно игнорировало обращения националистических лидеров, просивших о справедливом представительстве в законодательном органе. Игнорируя тот факт, что Организация Объединенных Наций осудила конституцию 1961 года как ущемляющую интересы африканского населения, Соединенное Королевство продолжало придерживаться курса, избранного еще в 1923 году. Оно заявило, что конституция 1961 года удовлетворительна, и, если бы националисты согласились принять ее, они смогли бы оказывать влияние на ход событий в Территории, включая законодательство. На самом деле, согласившись на такую конституцию, националисты попали бы в вечную зависимость. Что касается законодательного органа, состоящего из шестидесяти пяти членов, то в конституции предусматривалось, что пятнадцать членов должны быть избраны более чем 3,5 млн. африканцев и 50 – приблизительно 220 000 белых поселенцев. Кроме того, было отменено важное право на вето, которым ранее пользовалась управляющая держава. При этом совершенно открыто преследовалась одна цель: предоставить возможность белым поселенцам управлять Территорией без участия африканского населения в течение десятилетий, если и не веков, и поэтому африканские лидеры совершенно справедливо отвергли эту конституцию.

471. Соединенное Королевство утверждает, что существующее положение является результатом сорокалетнего конституционного развития и что поэтому оно должно быть принято таким, каким оно есть. Оно также заявило, что если не будет вмешательства извне, то народ

/...

Южной Родезии будет жить в мире и спокойствии, и, следовательно, ему надо предоставить полную возможность самому решить этот вопрос. Однако вся ответственность за события последних сорока лет лежит на самом Соединенном Королевстве. Помимо предоставления в 1923 году конституции, защищающей интересы белых поселенцев из Соединенного Королевства, и исключения Южной Родезии в 1946 году из списка самоуправляющихся территорий, Соединенное Королевство упорно отвергало резолюцию 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи, в которой подтверждается, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией; кроме того, Соединенное Королевство образовало и распустило Центральную африканскую федерацию, которая была создана без согласия африканских народов, игнорировало призыв Организации Объединенных Наций не допустить введения в действие упомянутой выше конституции и передало вооруженные силы и вооружение, включая самолеты и бронев автомобили, правительству белых поселенцев в нарушение резолюции 1883 (XVIII) Генеральной Ассамблеи. Что касается вмешательства извне, то коллективные и индивидуальные усилия членов Организации Объединенных Наций, направленные на мирное урегулирование проблемы Южной Родезии, фактически были сдерживающим фактором для националистов, которые в противном случае, впад в отчаяние, уже давно прибегли бы к насилию.

472. В настоящее время в Южной Родезии создано печальное положение. Согласно закону о распределении земель, лучшие сельскохозяйственные районы закреплены за европейскими поселенцами. Более 2,5 млн. африканцев проживает в резерватах, где они едва могут прокормиться на неплодородных землях. Остальное африканское население живет на землях, принадлежащих европейским фермерам, на которых они работают. Согласно достоверным источникам, в среднем годовой заработок рабочего-африканца составляет 150 долларов, в то время как европейский рабочий зарабатывает не менее 3 000 долларов.

/...

Закон о распределении земель фактически ввел апартеид путем систематического разделения рас в Южной Родезии. Ради удобства европейцев африканцы не только обязаны проживать в известных районах, но они вынуждены кроме того подчиняться дискриминационным законам, согласно которым они обязаны были иметь при себе пропуска и удостоверения. Многочисленные и произвольные аресты политических лидеров, производимые в соответствии с измененным актом о поддержании законности и порядка, который позволил правительству приговаривать людей к тюремному заключению и даже к смертной казни, наряду с другими ограничительными законами, поставили Южную Родезию на второе место после Южной Африки в отношении эксплуатации и угнетения африканцев. Некоторые утверждают, что гражданские свободы и равенство перед законом в Южной Родезии гарантированы гораздо лучше, чем в какой-либо другой части Африки, но ни одно независимое африканское государство не имеет таких дискриминационных и ограничительных законов.

473. Приводилось много доводов в пользу сохранения статус-кво. Согласно некоторым заявлениям, действующая конституция позволяет надеяться, что через пятнадцать лет может создаться африканское большинство и что поэтому те, кто требует немедленного предоставления всеобщего избирательного права, должны пойти на компромисс. Вполне естественно, что африканцы отвергли такой компромисс, так как с самого начала они оказались в невыгодном положении и их перспективы были довольно неопределенными. И тем не менее после этого их обвинили в безответственности. В качестве еще одного довода указывалось, что страна процветает и что не следует предпринимать никаких действий, которые могли бы подорвать ее экономику. Фактически, это означало лишь, что белые поселенцы должны иметь полную возможность использовать в своих целях все богатства страны независимо от того, в каком положении находятся сами

/...

африканцы. Опять-таки утверждалось, что, поскольку управляющая держава предоставила независимость другим своим колониям в Азии и Африке, следует верить, что и в отношении Южной Родезии она руководствуется самыми честными намерениями. Но нельзя сказать, что таким странам, как Индия, Гана, Нигерия, Сьерра-Леоне, Танганьика и Кения, независимость была дарована: она была завоевана. Кроме того, эти страны никогда не страдали от господства белого меньшинства.

474. Следует отметить, что там, где белых поселенцев не было, правительство Соединенного Королевства до самого конца сохранило за собой право на вмешательство, включая право приостановить действие конституции, как оно поступило в отношении Мальты и Британской Гвианы. Однако, что касается Южной Родезии, оно передало прерогативы суверенной власти, включая вопросы обороны и внешних отношений, белым поселенцам, сохранив за собой лишь незначительную часть ответственности за ведение внешних отношений.

/...

475. Нашлись и такие, которые заявляли, что деятельность Организации Объединенных Наций вынудила правительство Южной Родезии занять более жесткую позицию и таким образом затруднила, если и не полностью устранила возможность договориться об удовлетворительном разрешении вопроса. Но Организация Объединенных Наций действовала в соответствии с просьбой подавляющего большинства своих членов и населения Южной Родезии, а также согласно положениям Устава. Тот принцип, что колониям должна быть предоставлена полная независимость, является одним из краеугольных камней Устава. Без вмешательства Организации Объединенных Наций в Южной Родезии могли бы начаться массовые насилия, и в таком случае меньшинство, составляющее 220 000 человек, не смогло бы оказать сопротивления 3,5 миллионам африканцев. В конечном счете народ Южной Родезии добьется свободы независимо от того, нравится ли это управляющей державе или белым поселенцам, или нет. Вопрос заключается лишь в том, добьются ли они свободы мирным путем или путем кровопролития. Нет никакого сомнения в том, что первое было бы более желательно.

476. И, наконец, говорилось, что недавние беспорядки в Восточной Африке дали белым поселенцам основания сомневаться в разумности передачи власти африканскому большинству. Прежде всего следует отметить, что снова во внимание принимались главным образом настроения белых поселенцев. Во-вторых, необходимо указать, что мятежные действия горстки солдат в Восточной Африке являются исключением по сравнению со спокойствием, которое в общем царит во всем остальном мире, и что такие волнения происходят во всех государствах, как старых, так и новых. Однако более серьезной была попытка поставить свободу африканского населения Южной Родезии в зависимость от политической обстановки в других африканских государствах. Но между ними не было и не могло быть никакой связи.

477. Учитывая создавшееся положение, Подкомитет рекомендовал ряд мер для уменьшения напряженности и сближения между двумя общинами

/...

в Южной Родезии. Если бы эти предложения были приняты и претворены в жизнь управляющей державой, то вопрос о Южной Родезии сейчас находился бы на стадии мирных переговоров и урегулирования. Вместо этого она отказалась рассматривать эти предложения, заявив, что она доведет их до сведения соответствующих властей и что конституция не дает ей права осуществлять их. Далее, управляющая держава заявила, что она не располагает средствами претворения этих предложений в жизнь, и даже если бы она имела такие средства, она не воспользовалась бы ими, так как ни при каких обстоятельствах она не прибегает к экономическим санкциям и использованию силы, которые эти предложения могут повлечь за собой.

478. Со своей стороны Подкомитет считал, что его предложения требуют от Соединенного Королевства лишь решительного использования последним его конституционной и политической власти. Подкомитет не считал, что эти предложения требуют применения силы. Мало вероятно, чтобы белые поселенцы, которые по своему происхождению англичане, выступили против своей родины. Кроме того, не все они согласны с апартеидом как с образом жизни; непримиримые элементы составляют не более 50 000 человек. При поддержке Соединенного Королевства остальные не позволили бы расистам разрушать их будущее. Третьим доводом в пользу отказа от применения силы было то, что экономика и промышленность Южной Родезии своими корнями уходят глубоко в экономику и промышленность самого Соединенного Королевства, и если отрезать эти корни, то Южная Родезия лишится питающего ее источника. В-четвертых, белые поселенцы должны отдавать себе отчет в том, что они составляют лишь незначительное меньшинство в стране. Если, несмотря на все эти доводы, миноритарное правительство все же прибегло бы к применению силы вопреки желанию управляющей державы, то ответственность полностью легла бы на него, и мир несомненно не допустил бы возникновения еще одного рабовладельческого государства на Африканском континенте. Но такая возможность маловероятна, так как решающую роль играет использование управляющей державой конституционной власти, которой она облечена.

/...

479. Некоторым может показаться, что рекомендации Подкомитета направлены лишь на защиту африканского населения. Могут возникнуть опасения, что Конституционная конференция неизбежно приведет к созданию мажоритарного правительства, которое будет игнорировать интересы теперешнего меньшинства. Это очень недальновидная точка зрения. Наоборот, рекомендации Подкомитета позволяют гарантировать долговременные интересы меньшинства и всей общины в целом, независимо от расы, цвета кожи, политических убеждений и религии.

480. В докладе Подкомитета описываются прилагавшиеся им усилия и создавшийся тупик. Лидеры-националисты и подавляющее большинство народа Южной Родезии верят в Организацию Объединенных Наций и ожидают, что будет найдено решение, основанное на равенстве и взаимном уважении и способное охранять интересы всех. Поскольку управляющая держава продолжает настаивать на том, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией и что положение исправится само собой, Специальный комитет должен заявить, что он сделал все возможное для разрешения проблемы, но не смог добиться никакого прогресса и поэтому, в соответствии с рекомендацией Подкомитета, он вынужден представить вопрос на рассмотрение Совета Безопасности.

481. В заключение представитель Эфиопии указывает на документ, озаглавленный "Положение в Южной Родезии: заявление правительства Южной Родезии" и распространенный по просьбе постоянного представителя Соединенного Королевства (A/АС.109/85). Этот документ в значительной степени является дезинформирующим. Так, например, в пункте 14 делается попытка создать впечатление, что законы о безопасности получили поддержку африканцев, поскольку они были одобрены парламентской оппозицией. Но так как африканцам принадлежат только пятнадцать мест из шестидесяти пяти, они не имели никакой возможности выступить против этих законов, даже если бы эти пятнадцать членов действительно представляли африканское большинство; фактически они были подобраны белыми поселенцами. То же самое можно сказать в отношении заявления о Декларации прав и Конституционном

/...

совете, содержащемся в пункте 19. И в этом случае никто не просил согласия африканцев. В пункте 25 правительство Южной Родезии стремится возразить против заявления Специального комитета о том, что оно является миноритарным правительством, хотя на самом деле оно признало, что оно фактически является таковым. В замечаниях об избирательных правах в пункте 36 опущено главное, а именно, что как бы африканцы ни старались участвовать в политической жизни страны, они ограничены конституцией, так как конституция предоставляет им в парламенте всего лишь пятнадцать мест. Единственная цель сложной избирательной системы заключается в том, чтобы не дать африканцам возможности быть представленными в парламенте соответствующим образом.

482. Таковы лишь некоторые примеры намеренных искажений, содержащихся в этом документе.

483. Представитель Дании заявил, что позиция его правительства в вопросе Южной Родезии хорошо известна. Правительство Дании отвергает политику дискриминации и ограничения политических и демократических прав, проводимую правительством Южной Родезии. Последнее не выполняет рекомендаций Генеральной Ассамблеи и Комитета, и это достойно сожаления не только потому, что африканское население остается лишенным своих законных прав, но также потому, что пропасть между двумя этническими группами становится настолько широкой, что она делает примирение в будущем почти невозможным.

484. Делегация Дании с большим интересом изучила весьма обстоятельный доклад Подкомитета по Южной Родезии, касающийся переговоров, которые он недавно вел в Лондоне с правительством Соединенного Королевства. Она с удовлетворением отметила заявление правительства Соединенного Королевства о том, что оно категорически возражает против какого-либо одностороннего провозглашения независимости нынешним правительством Южной Родезии, что оно приветствует в Южной Родезии режим мажоритарного управления с соответствующей защитой прав меньшинства и что оно не намерено предоставить Территории независимость,

/...

если число избирателей не будет увеличено настолько, чтобы обеспечить более широкое представительство африканцев. Делегация Дании приняла к сведению неоднократные заявления правительства Соединенного Королевства о том, что, учитывая конституцию Южной Родезии, оно не может вмешиваться во внутреннюю политику правительства Территории. По этой причине она полагает, что правительство Соединенного Королевства не должно считаться ответственным за прискорбную ситуацию, сложившуюся в Южной Родезии в настоящее время, но, как ожидается, в силу прерогатив, предоставленных ему по этой конституции и учитывая тесные связи между Соединенным Королевством и Южной Родезией, оно использует все свое влияние, чтобы попытаться убедить правительство Южной Родезии изменить свою политику.

485. Делегация Дании не разделяет мнения Подкомитета, что положение в Южной Родезии создает угрозу международному миру и безопасности, и поэтому не думает, что вопрос о Южной Родезии должен быть поставлен на рассмотрение Совета Безопасности по этим причинам. Однако она не будет возражать против того, чтобы этот вопрос был доведен до сведения Совета с надлежащими оговорками. Она одобряет четыре меры, предложенные Подкомитетом для устранения причин серьезного положения, существующего сейчас в Южной Родезии, и она искренне надеется, что правительство Южной Родезии вскоре изменит свою политику.

486. С этими оговорками делегация Дании может поддержать доклад Подкомитета по Южной Родезии.

487. Представитель Союза Советских Социалистических Республик напомнил, что его делегация разъясняла свою точку зрения по вопросу о Южной Родезии неоднократно как в Специальном комитете, так и в Совете Безопасности, и на Генеральной Ассамблее. Как видно из его ответа на резолюцию Специального комитета от 23 марта 1964 г., Советский Союз всегда поддерживал народы колоний, борющиеся за независимость, и всегда выступал за принятие решительных мер, чтобы раз и навсегда положить конец позорной колониальной системе. В Комитете делегация СССР поддерживала те решения, которые прокладывали путь к справедливому решению проблемы Южной Родезии посредством быстрого осуществления решений Генеральной Ассамблеи и Специального комитета.

488. Доклад Подкомитета по Южной Родезии в отношении его миссии в Лондон показывает, что правительство Соединенного Королевства, когда оно объявило о своей готовности принять Подкомитет, не имело намерения работать вместе с ним для решения этой проблемы на основе постановлений Организации Объединенных Наций. Такое отношение Соединенного Королевства можно лишь порицать и осуждать.

489. Делегация СССР присоединяется к оценке, данной лондонским переговорам Председателем Специального комитета и представителем Эфиопии, который в своем заявлении на предыдущем заседании сделал очень подробный и хорошо документированный анализ не имеющей оправдания позиции правительства Соединенного Королевства. Попытки Специального комитета найти мирное и справедливое решение проблемы Южной Родезии не увенчались успехом в результате полного отсутствия сотрудничества со стороны управляющей державы. Соединенное Королевство упорно продолжает поддерживать правительство меньшинства в Южной Родезии, которое осуществляет чудовищную политику расовой дискриминации, бесстыдной эксплуатации коренного населения в интересах белого меньшинства и монополий Соединенного Королевства, а также безжалостное подавление руководителей коренного населения. Отношение правительства Соединенного Королевства является актом пренебрежения к африканскому населению Южной Родезии и ко всем африканским странам, борющимся за независимость своего континента.

490. Делегация СССР отмечает с удовлетворением, что Подкомитет по Южной Родезии сорвал попытки британских представителей, направленные на то, чтобы члены Комитета встретились с так называемыми представителями властей Южной Родезии во время переговоров в Лондоне. Заявление правительства Южной Родезии, которое делегация Соединенного Королевства распространила среди членов Специального комитета, является циничным искажением фактов, прикрытым лживыми фразами о законности, демократии и свободе. Требуя его опубликования в качестве документа Комитета, делегация Соединенного Королевства тем самым присоединилась к политике насилия и беззакония

/...

правителей Южной Родезии, которые лишают африканский народ самых элементарных прав человека, оставляя его в нищете и невежестве, отдавая его в эксплуатацию белым монополиям и заключая в тюрьму или подвергая высылке лидеров национально-освободительного движения. Последним было предъявлено обвинение в нарушении конституции 1961 года, однако был забыт тот факт, что конституция 1961 года была навязана. Для подавляющего большинства населения так называемая свобода, предоставленная всем жителям Южной Родезии, это свобода продавать свой труд за кусок хлеба и молчать по законам, которые защищают лишь интересы небольшого числа расистов и белых эксплуататоров. Утверждалось, что нынешняя конституция не содержит дискриминационных положений, но 90 процентов коренных жителей лишено права голосования, а расисты, которые правят страной, заявили, что они не намерены даже в последующие тридцать лет передать власть правительству большинства. Когда правительство Соединенного Королевства заявило в своем препроводительном письме к документу, что оно "не несет ответственности за внутренние дела Южной Родезии", оно подписалось под политикой расистского правительства Южной Родезии, а это может лишь обострить кризис в Территории и уже создало в ней условия, представляющие угрозу международному миру и безопасности.

491. По всем этим причинам советская делегация поддерживает предложение Подкомитета по Южной Родезии о том, чтобы вопрос о Южной Родезии был рассмотрен Советом Безопасности в самом срочном порядке. Она также поддерживает другие меры, которые предложены Подкомитетом в выводах его доклада, а именно: освобождение г-на Джошуа Нкомо и всех других политических заключенных, отмена всех репрессивных и дискриминационных законов и, в особенности, акта о поддержании закона и порядка и акта о распределении земель, снятие всех ограничений в отношении политической деятельности африканцев и установление полной демократической свободы и равенства политических прав для африканцев и, наконец, проведение конституционной конференции, в которой примут участие представители всех

/...

политических партий, с целью достижения конституционных соглашений о независимости на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения, включая установление самой близкой даты для достижения независимости.

492. Представитель Объединенной Республики Танганьики и Занзибара заявил, что доклад Подкомитета по Южной Родезии является важным, четким, уместным и прекрасно составленным документом. Его делегация выражает удовлетворение по поводу того, как члены Подкомитета осуществили свой мандат в Лондоне. Она полностью поддерживает выводы Подкомитета.

493. Неудача миссии Подкомитета в Лондоне обусловлена исключительно отрицательным отношением управляющей державы, отношением, которое делегация Объединенной Республики Танганьики и Занзибара предвидела. Управляющая держава заявила, что в ухудшении положения в Южной Родезии больше всего следует винить африканских националистов, но она прекрасно знает, что народы всего мира восхищаются терпением, которое африканские националисты проявили в своей долгой борьбе за свободу, несмотря на многие провокации тех, кто продолжает управлять ими и эксплуатировать их. Настоящие причины ухудшения положения в Территории следует искать в законе о распределении земель, который лишил африканцев их земель в пользу европейских поселенцев, а также в акте о поддержании закона и порядка, на основании которого правители Южной Родезии приказывали заключать людей в тюрьмы и производить массовые аресты. Кроме того, как хорошо известно, африканцы лишены права принимать участие в управлении делами своей страны, что является их самым элементарным правом и необходимым условием мира.

494. Чудовищным искажением правды следует считать попытку сравнить положение в Южной Родезии, как это сделала управляющая держава и правительство поселенцев мистера Смита, с положением в независимых государствах Африки и намекать, что в оправдание отсрочки предоставления независимости африканскому народу Южной Родезии

/...

можно было бы сослаться на события в Восточной Африке. Из доклада Подкомитета по Южной Родезии (пункт 50) ясно, что правительство Соединенного Королевства не желает принимать мер, которые ослабили бы его экономическое положение. Кроме того, такое же отношение было проявлено некоторыми другими странами в вопросе политики апартеида. Все моральные принципы свободы и человеческого достоинства, которые проповедывали некоторые державы, испарились, как только они увидели возможность извлечения прибылей.

495. Положение в Южной Родезии ухудшается с каждым днем. Почти все африканские лидеры находятся в тюрьме; например, лишь недавно в тюрьму был брошен руководитель Африканского национального союза Зимбабве пастор Ситоле. Эта трусливая политика очевидно имитирует политику г-на Фервурда в Южной Африке, куда, вероятно, мистер Смит ездил для руководящих указаний. Кроме того, в печати, в частности в лондонской газете Таймс от 20 июня 1964 г., упоминалось о возможности одностороннего провозглашения независимости расистскими правительствами Южной Родезии.

496. Ввиду столь тревожного положения некоторые члены Комитета решили представить проект резолюции (A/АС.109/L.132). Авторами проекта являются Берег Слоновой Кости, Индия, Ирак, Иран, Камбоджа, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танганьики и Занзибара, Сирия, Сьерра-Леоне, Тунис, Эфиопия и Югославия. Он составлен в умеренных выражениях. В нем упоминаются предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета по этому вопросу. В нем предлагается принять доклад Комитета по Южной Родезии, в котором выражена тревога Комитета и его решимость достигнуть мирного урегулирования угрожающего положения в Территории. В нем порицается отрицательное отношение управляющей державы и непосредственное внимание Совета Безопасности обращается на доклад Подкомитета, в частности на содержащиеся в нем выводы и рекомендации.

497. Представитель Польши выразил согласие с доводами, выдвинутыми представителем Эфиопии на 271-м заседании, опровергающими заявления,

/...

путем которых управляющая держава пыталась уклониться от выполнения своих обязанностей в отношении африканцев в Южной Родезии. Специальный комитет всегда стремился установить сотрудничество с управляющими державами и, действуя в этом духе, он три раза направлял подкомитеты в Лондон для обсуждения вопроса о Южной Родезии с правительством Соединенного Королевства. Многие члены Комитета истолковали готовность этого правительства принять подкомитеты и обсудить проблемы, стоящие перед африканским населением Южной Родезии, как признак его стремления найти справедливое решение для этих проблем. Однако результаты показали, что правительство Соединенного Королевства не имело такого намерения, и по этой причине все усилия Специального комитета и его подкомитетов окончились неудачей.

498. Доклад о самых последних переговорах (приложение IV) показал, что правительство Соединенного Королевства не изменило своего отношения и все еще "озабочено интересами европейского меньшинства и своими собственными экономическими отношениями с Южной Родезией". Как отмечается в пункте 61 доклада Подкомитета, ссылка на то, что Соединенное Королевство не компетентно в этом вопросе, представляется несостоятельной. Польская делегация глубоко огорчена тем, что правительство Соединенного Королевства отказалось использовать свои права и прерогативы и принять меры, изложенные в пункте 64 доклада Подкомитета. Осуществление этих мер устранило бы многие причины угрожающей ситуации в Южной Родезии и подготовило бы почву для конституционной конференции с участием всех политических партий, которая сформулировала бы конституционные мероприятия в целях скорейшего достижения независимости на основе всеобщего избирательного права взрослого населения.

499. В результате последних событий, серьезное положение в Территории может привести к созданию второго расистского государства в Африке и, как сказано в пункте 63 доклада Подкомитета, к "серьезному конфликту и насилиям, последствия которых не ограничатся одной Южной Родезией". Сейчас достигнута критическая стадия: миноритарное правительство Южной Родезии ищет помощи у режима Претории, замышляя одностороннее провозглашение независимости и открыто выступая против создания правительства, основанного на принципе управления большинством; в то же время, Соединенное Королевство продолжает игнорировать все призывы Генеральной Ассамблеи и Организации африканского единства. Организация Объединенных Наций должна немедленно принять решительные меры для спасения коренных жителей Южной Родезии. Польская делегация одобряет рекомендацию Подкомитета, предлагающего, чтобы этот вопрос был передан в Совет Безопасности, и будет голосовать за проект резолюции.

/...

500. Представитель Италии заявил, что, хотя его делегация ценит работу, проделанную Подкомитетом, она питает сомнения относительно некоторых его выводов, в частности относительно мнения, что Соединенное Королевство отказывается сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Эта точка зрения опровергается тем фактом, что Подкомитет был приглашен посетить Лондон. Итальянская делегация не удовлетворена результатами происходивших там переговоров, но она убеждена, что Соединенное Королевство глубоко озабочено этой ситуацией и намерено использовать все свое влияние для мирного решения проблемы Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства заявило, что оно не намерено предоставлять независимости Южной Родезии до тех пор, пока не будет применен принцип мажоритарного управления, и что оно будет решительно выступать против любого одностороннего провозглашения независимости правительством Солсбери. Итальянская делегация разделяет озабоченность свободных африканских народов по поводу неудовлетворительной ситуации в Южной Родезии. Однако она сомневается в том, будет ли способствовать решению вопроса обращение к Совету Безопасности с просьбой о принятии резолюции приблизительно в том же духе, что и резолюции, принимавшиеся ранее Генеральной Ассамблеей и Специальным комитетом. Эту резолюцию постигнет та же судьба, что и предыдущие, и от этого пострадают лишь престиж и авторитет Совета Безопасности.

501. Делегация Италии вновь призывает Соединенное Королевство оказать все свое влияние на правительство Солсбери для того, чтобы подготовить почву для признания прав африканского большинства. Она уверена, что страны Британского содружества наций выступят с подобным же призывом. В соответствии со своей позицией в прошлом по обсуждаемому вопросу итальянская делегация воздержится от голосования по данному проекту резолюции.

/...

502. Представитель Берега Слоновой Кости заявил, что о серьезном и чреватыми последствиями положении в Южной Родезии свидетельствуют все усилия, прилагаемые в Организации Объединенных Наций в этом деле, и происходящие в ней прения. По мнению его делегации, этот вопрос должен рассматриваться в связи с некоторыми другими. Южная Родезия, с ее неуклонной расистской политикой, несомненно является форпостом южноафриканской империи расизма и сегрегации. Вместе с Анголой, Юго-Западной Африкой и Мозамбиком Южная Родезия образует пояс вокруг Южной Африки. Расистская политика этих стран согласована и поддерживает южноафриканскую политику апартеида.

503. Хотя правительство Соединенного Королевства утверждает, что его права сводятся к выполнению некоторых остаточных обязанностей в отношении внешних отношений Южной Родезии, все цивилизованные нации мира призывают Соединенное Королевство побудить правительство Южной Родезии более трезво взглянуть на положение и двинуться в ногу с историей. Не следует терять времени, чтобы начать динамический процесс, который позволит правительству Южной Родезии принять политику, соответствующую принципам Устава Организации Объединенных Наций, и, таким образом, обеспечить дружественные отношения между народами и мир во всем мире.

504. Чем более Соединенное Королевство придерживается позиции, которая едва ли нравится южноафриканскому правительству, тем больше правительство Южной Родезии обращается к правительству Претории и выражает поддержку его политике господства белого меньшинства. Южная Африка ищет опору за пределами своей территории для того, чтобы защитить и расширить свою политику апартеида. Она окажется в затруднительном положении, если окружающие ее страны достигнут независимости и выберут правительства, представляющие большинство народа.

505. Основной заботой в настоящий момент должны быть политические соображения. Следует разработать конституцию, которая удовлетворяла бы африканское большинство в Южной Родезии и позволяла образовать

/...

правительство с африканским большинством. Позорные законы должны быть отменены, а такие африканские лидеры, как г-н Джошуа Нкомо и пастор Ситоле, должны быть освобождены из тюрьмы. Организация Объединенных Наций должна осудить все, что может оказаться источником конфликта и препятствием для всеобщего мира.

506. Представитель Берега Слоновой Кости призвал членов Специального комитета голосовать за проект резолюции и тем самым выразить свое желание эффективно участвовать в установлении мира.

507. Представитель Уругвая заявил, что его делегация одобряет доклад Подкомитета и будет голосовать за проект резолюции, который содержит положения, сходные с положениями, поддерживавшимися его делегацией в предшествующих случаях. Пункт 4 резолютивной части не предпринимает действий Совета Безопасности. С тех пор, как Специальный комитет в последний раз обратил внимание Совета на положение в Южной Родезии, это положение не только не улучшилось, но фактически ухудшилось.

508. Представитель Соединенного Королевства заявил, что политика его правительства в отношении Южной Родезии была разъяснена в Специальном комитете и нашла свое отражение в докладе Подкомитета. Заключение о том, что миссия Подкомитета потерпела полную неудачу, противоречит описанию происходивших переговоров и некоторым выводам самого Подкомитета. В частности, в пункте 59 своего доклада Подкомитет принял, в принципе, идею компромиссного решения; это может означать, что позиции не так далеки друг от друга, как говорилось, и что имеется возможность прогресса. Кроме того, в пункте 56 доклада Подкомитет признал, что правительство Соединенного Королевства решительно выступает против одностороннего провозглашения независимости; из этого вытекает, что правительство Соединенного Королевства выполнило основную рекомендацию Генеральной Ассамблеи, не предоставив независимости Южной Родезии. Подкомитет также отметил принятие правительством Соединенного Королевства принципа мажоритарного управления и его намерение расширить избирательное право.

/...

Поддержку Подкомитетом этих принципов – являющихся основой политики Соединенного Королевства – можно приветствовать как шаг вперед. Он надеется, что это может побудить Специальный комитет согласиться с тем, что его правительству следует дать возможность довести свою политику до ее успешного завершения без дальнейшего постороннего вмешательства.

509. Обвинения, содержащиеся в пунктах 61 и 62 доклада Подкомитета, не подкреплены ни фактами, ни содержанием самого доклада. Капиталовложения, произведенные Соединенным Королевством, в Южной Родезии намного меньше капиталовложений в Северной Родезии, которая получит независимость до конца этого года; конституционный статус Южной Родезии совершенно отличен от статуса территорий, за управление которыми правительство Соединенного Королевства несет ответственность.

510. В докладе не содержится указания на то, почему или каким образом Совет Безопасности должен изучить этот вопрос. Правительство Соединенного Королевства признает, что в Южной Родезии существует напряженная атмосфера, но оно не может согласиться с тем, что эта ситуация представляет угрозу международному миру и безопасности. Нет таких действий, которые Совет Безопасности мог бы предпринять для урегулирования этого положения. Четыре меры, описанные в пункте 64 доклада, могут быть приняты лишь с согласия всех заинтересованных сторон; достижение такого соглашения не будет облегчено обсуждением вопроса в Совете Безопасности. Напротив, есть риск того, что оно может укрепить позицию тех, кто стремится к крайним решениям.

511. По причинам, которые известны Комитету, делегация Соединенного Королевства не будет участвовать в голосовании по проекту резолюции.

512. Представитель Эфиопии заявил, что позиция правительства Соединенного Королевства не подкрепляется фактами. Представитель Соединенного Королевства не коснулся подробно ни одного из фактов, потому

/...

что они показывают иную картину чем та, которую он пытался нарисовать. Подкомитет поддерживает компромиссное решение, но уточнил, что оно должно быть основано на принципе мажоритарного управления. Поэтому он не может принять компромисс, предусматриваемый правительством Соединенного Королевства, ибо он имеет в основе нечто гораздо меньшее, нежели мажоритарное управление. Правительство Соединенного Королевства признает, что в Южной Родезии существует напряженность — факт, который оно отрицало год тому назад; через некоторое время оно признает также, что эта ситуация представляет собой угрозу международному миру и безопасности.

513. Проект резолюции (А/АС.109/L.132) был принят затем Специальным комитетом 20 голосами, при 3 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против.

514. Представитель Дании заявил, объясняя мотивы своего голосования, что его делегация не может согласиться с утверждением, содержащимся в пункте 3 проекта резолюции, а именно, что ответственность за прискорбную ситуацию в Южной Родезии лежит на правительстве Соединенного Королевства. Она считает, что виновных следует искать в Южной Родезии, среди тех, кто не принимает во внимание политические перемены, происходящие в Африке. Его делегация также не может согласиться, что ситуация в Южной Родезии представляет собой угрозу международному миру и безопасности. Однако она голосовала за резолюцию, потому что она согласна с сущностью резолюции, т.е. с необходимостью положить конец политике расовой дискриминации, проводимой правительством Южной Родезии.

515. Представитель Венесуэлы заявил, что его делегация голосовала за резолюцию, потому что доклад Подкомитета, который является отличным документом, содержит выводы и рекомендации, одобренные большинством членов Комитета.

516. Однако его делегация имеет некоторые оговорки, касающиеся пункта 2, и если бы этот пункт голосовался отдельно, то она воздержалась бы от голосования не потому, что в пункте одобряется доклад

/...

Подкомитета, но потому, что в нем также одобряются содержащиеся в докладе выводы и рекомендации. По мнению делегации Венесуэлы, Специальный комитет не может даже косвенно указывать, что должен и чего не должен делать Совет Безопасности. Пункта 4 было бы вполне достаточно, так как он обращает внимание Совета на доклад Подкомитета и на выводы и рекомендации, содержащиеся в нем.

517. Представитель Австралии объяснил, что его делегация воздержалась от голосования, потому что она не может поддержать формулировку последнего пункта преамбулы и пункта 3 резолютивной части. По мнению его делегации, в трудном положении правительство Соединенного Королевства вне всякого сомнения проявило свое намерение выполнить свою обязанность урегулировать этот вопрос путем переговоров на основе примирения сторон.

518. Его делегация ценит работу, выполненную председателем и членами Подкомитета, которые недавно вели переговоры с правительством Соединенного Королевства в Лондоне. Хотя эти переговоры не привели к соглашению, они были искренними и характеризуются взаимным уважением. Его делегация не может принять выводы и рекомендации Подкомитета и имеет некоторые оговорки в отношении пункта 2 резолютивной части. Она считает, что, ввиду внимания, проявленного в Соединенном Королевстве к Комитету, его выводы и рекомендации должны были быть сформулированы иначе.

519. Представитель Соединенных Штатов Америки объяснил, что его делегация воздержалась по тем же причинам, что и в предыдущих случаях в связи с резолюциями, касавшимися Южной Родезии. Хотя его делегация ценит хорошую работу, выполненную Подкомитетом, она не может согласиться со всеми выводами и рекомендациями в докладе. Его делегация считает, что в пункте 3 следовало сильнее подчеркнуть серьезность положения в Южной Родезии и не делать упор на критику Соединенного Королевства. Делегация Соединенных Штатов не думает, что Соединенное Королевство отказалось сотрудничать в поисках мирного и справедливого решения вопроса о Южной Родезии.

/...

520. Как делегация уже указывала в своих предыдущих заявлениях, она считает, что Соединенное Королевство еще сыграет роль в оказании влияния на ход событий в Южной Родезии и что окончательное решение вопроса о Южной Родезии принадлежит всему населению Южной Родезии.

521. Вновь выражая постоянную озабоченность, с которой правительство Соединенных Штатов относится к положению в Южной Родезии, он цитирует выдержку из заявления, которое он сделал на предыдущем заседании (A/AC.109/SR.227) по поводу того, что правительству Южной Родезии должно быть известно широко распространенное мнение, что на условиях, которые не поддерживаются большинством народа Южной Родезии, независимость не получила бы сколько-нибудь широкого одобрения в мировом сообществе; никто в Южной Родезии не должен сомневаться относительно международной реакции, которая последует за односторонним провозглашением независимости.

522. Представитель Сьерра-Леоне, выступая от имени авторов резолюции, выразил их глубокое удовлетворение почти единодушной поддержкой, которую Комитет оказал этой резолюции. Возрастающая поддержка, которую Комитет оказывает делу африканцев в Южной Родезии, является не только отрицанием позиции Соединенного Королевства, но и средством подтверждения того, что за ними стоят все свободолюбивые народы мира.

523. Ниже приводится резолюция (A/AC.109/88 и Corr.1 и 2), принятая Специальным комитетом 26 июня 1964 г. на его 273-м заседании:

"Специальный комитет,

ссылаясь на свою резолюцию от 18 мая 1964 г. [A/AC.109/76],
которой он образовал Подкомитет по Южной Родезии для ведения переговоров с должностными лицами управляющей державы в Лондоне о проведении в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета относительно Южной Родезии,
рассмотрев доклад, представленный Подкомитетом 17 июня 1964 г. [приложение IV],

/...

осуждая отрицательную позицию управляющей державы, сделавшую невозможным достижение Подкомитетом его целей в отношении проведения в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета относительно Южной Родезии,

1. выражает свою глубокую признательность председателю и членам Подкомитета за выполнение порученной им задачи;

2. утверждает доклад Подкомитета и одобряет содержащиеся в нем заключения и рекомендации;

3. сожалеет об упорном отказе управляющей державы сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в проведении в жизнь резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета относительно Южной Родезии;

4. обращает непосредственное внимание Совета Безопасности на доклад, представленный Подкомитетом 17 июня 1964 г., и, в частности, на содержащиеся в нем заключения и рекомендации".

524. Текст этой резолюции и доклада Подкомитета (приложение IV) были переданы Председателю Совета Безопасности 30 июня 1964 г. (S/5789) и представителю Соединенного Королевства 2 июля 1964 года.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Резолюция о Южной Родезии, принятая на второй
очередной сессии Совета министров Организации
африканского единства (ОАЕ), происходившей в
Лагосе, Нигерия, с 24 по 29 февраля 1964 года а/

Резолюция Совета 4 (П)

Совет министров, заседавший в Лагосе, Нигерия, с 24 по 29 февраля 1964 г.,

напоминая о резолюции по вопросу о Южной Родезии, принятой на Конференции глав государств и правительств, состоявшейся в Аддис-Абебе в мае 1963 года,

отметив с глубоким беспокойством критическое и крайне напряженное положение, существующее в Южной Родезии, где правительство белого меньшинства, состоящего из колонистов, было навязано африканскому населению против его воли,

исходя из убеждения, что такое положение представляет собой угрозу солидарности и миру в Африке и во всем мире,

I

призывает Британское правительство

1. принять эффективные меры для предупреждения опасности одностороннего провозглашения независимости или захвата власти коварным способом режимом меньшинства, состоящего из белых поселенцев Южной Родезии;

2. созвать, без дальнейшего промедления, конституционную конференцию, на которой были бы полностью представлены все политические

а/ Выпущена первоначально как документ A/АС.109/59.

/...

партии Южной Родезии, для принятия решения о немедленном предоставлении независимости Южной Родезии на основе принципа "каждый человек имеет один голос";

3. немедленно принять меры для того, чтобы положить конец крайне напряженному положению в Южной Родезии.

II

4. Далее Совет рекомендует государствам-членам Организации африканского единства пересмотреть свои дипломатические и иные отношения с Великобританией, если Британское правительство будет игнорировать вышеизложенные рекомендации.

III

5. Совет призывает Комитет освобождения Организации африканского единства увеличить свою помощь храбрым африканским националистам с тем, чтобы они могли усилить свою борьбу и довести ее до ее логического завершения, а именно, до достижения независимости на основе принципа "каждый человек имеет один голос".

6. Совет просит группу африканских государств в Организации Объединенных Наций, при содействии группы азиатских государств и других заинтересованных групп, принять надлежащие дипломатические меры для обеспечения безотлагательного выполнения британским правительством резолюций Организации Объединенных Наций, ранее принятых по вопросу о Южной Родезии.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Письмо Председателя Специального комитета
от 20 марта 1964 г. на имя Постоянного
представителя Соединенного Королевства о
смертных приговорах и содержании африканских
националистов под стражей без суда

Имею честь уведомить Вас, что в ходе заседания, состоявшегося 20 марта 1964 г., внимание Специального комитета было обращено на документ A/АС.109/РЕТ/188. В этом документе доводилось до сведения Специального комитета, что правительство меньшинства в Южной Родезии, состоящее из колонистов, приговорило к смерти, через повешение, африканского националиста Ричарда Маполиса. Специальному комитету было также сообщено о смертных приговорах, вынесенных двум другим африканцам, после вынесения приговора г-ну Ричарду Маполиса.

Ввиду серьезности этих приговоров и связанных с ними возможных последствий, Специальный комитет, независимо от решений, которые он может принять по вопросу о Южной Родезии, просил меня обратиться к правительству Соединенного Королевства с призывом использовать всю свою власть и прерогативы, чтобы не допустить приведение этих приговоров в исполнение.

После соглашения, достигнутого в Специальном комитете, о том, чтобы направить этот призыв правительству Соединенного Королевства, представитель Соединенного Королевства в Специальном комитете заявил, что он препроводит его своему правительству.

Поэтому прошу Вас в срочном порядке снести с Вашим правительством, чтобы решение могло быть принято в указанном нами выше смысле.

Примите и проч.

Сори КУЛИБАЛИ
Председатель
Специальный комитет по вопросу о
ходе осуществления Декларации о
предоставлении независимости
колонияльным странам и народам

/ ...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Письмо от 18 апреля 1964 г., полученное от
Президента Ганы, относительно ограничений,
установленных для г-на Джошуа Нкомо и трех
других африканских лидеров а/

Имею честь препроводить копию сообщения Президента Ганы относительно "ограничения местонахождения г-на Джошуа Нкомо и трех его сотрудников районом, расположенным вблизи границы с Мозамбиком и Южной Африкой". Принимая во внимание, что вопрос о Южной Родезии находится на повестке дня Специального комитета, Вы, быть может, пожелаете довести это сообщение до сведения членов Вашего Комитета.

Для Вашего сведения я хотел бы добавить, что я переговорю по этому вопросу с Постоянным представителем Соединенного Королевства.

У ТАН

а/ Выпущено первоначально как документ A/АС.109/67.

/...

Постоянное представительство Ганы при
Организации Объединенных Наций

144 Ист 44-я улица
Нью-Йорк 17, Н.Й.

18 апреля 1964 г.

Ваше Превосходительство,

Имею честь направить Вашему Превосходительству следующее сообщение, полученное от Президента Республики Гана Осагьяфо д-ра Кваме Нкрума:

"Милостивый государь,

с большим беспокойством я получил сведения об ограничении местонахождения г-на Джошуа Нкомо и трех его сотрудников районом, расположенным вблизи границы с Мозамбиком и Южной Африкой. Эти сведения тревожны ввиду заявлений, сделанных петиционерами из Юго-Западной Африки в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций относительно высылки некоторых африканских националистов в соседние португальские территории, а также тех пыток, которым эти националисты подверглись со стороны португальских властей, и в конечном счете их казни. Участь конголезского патриота и героя г-на Патриса Лумумбы все еще свежа в нашей памяти, и мы в Африке не можем быть безучастными зрителями, когда других националистических лидеров ожидает аналогичная судьба.

Поэтому я прошу Вас постараться заручиться у правительства Соединенного Королевства, которое является управляющей властью этой колонии, гарантией безопасности для г-на Нкомо и его сотрудников, а также добиться их немедленного освобождения и предоставления им свободы передвижения в соответствии с просьбами, содержащимися во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи.

Вы согласитесь, господин Генеральный Секретарь, с тем, что этот акт, тесно связанный с переменой режима в Южной Родезии,

/...

ясно свидетельствует о тех крайних мерах, на которые в своем отчаянии готово пойти правительство Южной Родезии, представляющее меньшинство, состоящее из колонистов. Положение требует поэтому самых решительных и срочных мер. Я надеюсь, Вы сочтете существующее положение достаточно серьезным и не допускающим отлагательства, чтобы использовать Ваши добрые услуги для обращения к британскому правительству с настоятельной просьбой дать надлежащие гарантии безопасности для этих африканских националистических лидеров.

Надеюсь в самом ближайшем будущем получить Ваш ответ. Тем временем Вы, возможно, пожелаете, по Вашему усмотрению, разослать это сообщение членам Организации Объединенных Наций.

Примите заверение в моем совершенном уважении.

КВАМЕ НКРУМА

Президент Республики Гана"

Примите, Ваше Превосходительство, и проч.

Натан А. Квао
Советник
и.о. Поверенного в делах

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Доклад Подкомитета по Южной Родезии^{a/}

Председатель: Г-н Сори КУЛИБАЛИ (Мали)

ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассматривал вопрос о Южной Родезии с 223-го по 233-е заседание в период с 6 по 24 марта 1964 г. и на 245-м, 249-м, 252-м, 258-м, 259-м, 262-м и 263-м заседаниях, происходивших с 20 апреля по 22 мая 1964 года. Обсуждение этого вопроса проходило в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 1747 (XVI) от 28 июня 1962 г., 1755 (XVII) от 12 октября 1962 г., 1760 (XVII) от 31 октября 1962 г., 1883 (XVIII) от 14 октября 1963 г., 1889 (XVIII) от 6 ноября 1963 г. и 1956 (XVIII) от 20 декабря 1963 года.
2. Специальный комитет рассмотрел два доклада, представленных Генеральным Секретарем 11 декабря 1963 г.^{b/} и 5 марта 1964 г. (A/AC.109/57) относительно выполнения резолютивного пункта 8 резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.
3. Специальный комитет рассмотрел также рабочий документ Секретариата (пункты 1-70 настоящего доклада), содержащий информацию о последних событиях, касающихся Южной Родезии. Специальный комитет получал также сведения, среди прочего, о последовавших затем событиях:

a/ Этот документ вышел первоначально как документ A/AC.109/L.128.

b/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, восемнадцатая сессия, Приложения, пункт 75 повестки дня, документ A/5664.

/...

а) 24 марта 1964 г. Законодательное собрание Южной Родезии приняло 31 голосом против 26 предложение о том, чтобы губернатор обратился с петицией к Королеве об изменении раздела 111 Конституции, с тем чтобы оставшиеся полномочия Соединенного Королевства осуществлялись по просьбе и только с согласия правительства Южной Родезии. Цель этого изменения заключалась в обеспечении того, чтобы полномочия, дающие право налагать запрет на некоторые категории законов Южной Родезии, осуществлялись исключительно по просьбе правительства Южной Родезии. Настоящая Конституция Южной Родезии предусматривает в этой связи, что поправки к любой из ее статей, требующих специальных условий для их изменения, принятых Законодательной ассамблеей большинством в две трети голосов, не будут иметь законную силу, если губернатору не будет представлена просьба о представлении их Королеве для ее согласия. Однако правительство Соединенного Королевства не получило еще петиции от губернатора по этому вопросу.

б) 13 апреля 1964 г. ушел в отставку Премьер-министр Южной Родезии г-н Уинстон Фильд. Его сменил в тот же день г-н Ян Смит, заместитель премьер-министра и министр финансов. В день вступления на этот пост новый премьер-министр, как сообщают, заявил на пресс-конференции, что, хотя его правительство будет стремиться к достижению независимости путем переговоров, оно также считает, что могут возникнуть обстоятельства, которые позволят ему предпринять другие меры. На другой пресс-конференции, состоявшейся 16 апреля 1964 г., он заявил, что он не верит, что в течение его жизни будет создано африканское правительство Южной Родезии. Он добавил, что проживет еще около тридцати лет.

с) Предложение, призывающее к отмене закона о распределении земель, было отклонено 31 голосом против 27 Законодательным собранием Южной Родезии 10 марта 1964 года.

/...

а) Г-н Джошуа Нкомо и три его главных сторонника, г-н Джосиах Чинамано, его жена г-жа Рут Чинамано и г-н Джозеф Мсика, были арестованы 16 апреля 1964 г. и заключены на двенадцать месяцев в тюрьму.

4. На 232-м заседании 23 марта 1964 г. Специальный комитет принял, при поименном голосовании, проект резолюции с устными поправками соавторов (А/АС.109/L.103 и Add.1) (18 голосами, при 5 воздержавшихся, причем никто не голосовал против), внесенный совместно Камбоджей, Эфиопией, Индией, Ираном, Ираком, Берегом Слоновой Кости, Мадагаскаром, Мали, Сьерра-Леоне, Сирией, Танганьикой, Тунисом и Югославией. Текст этой резолюции прилагается к данному докладу в качестве приложения I^{с/}.

5. На 233-м заседании 24 марта 1964 г. Специальный комитет принял, при поименном голосовании, 21 голосом, при 2 воздержавшихся, причем никто не голосовал против, другой проект резолюции (А/АС.109/L.105), внесенный Камбоджей, Эфиопией, Индией, Ираном, Ираком, Берегом Слоновой Кости, Мадагаскаром, Мали, Сьерра-Леоне, Сирией, Танганьикой, Тунисом и Югославией. Текст этой резолюции прилагается к данному докладу в качестве приложения II^{d/}.

6. На своем 249-м заседании 27 апреля 1964 г. Специальный комитет принял поименным голосованием, 19 голосами, при 3 воздержавшихся, причем никто не голосовал против, еще один проект резолюции (А/АС.109/L.111), внесенный совместно Камбоджей, Эфиопией, Индией, Ираном, Ираком, Берегом Слоновой Кости, Мадагаскаром, Мали, Сьерра-Леоне, Сирией, Танганьикой, Тунисом и Югославией. Текст этой резолюции прилагается к данному докладу в качестве приложения III^{e/}.

7. На том же заседании представитель Соединенного Королевства напомнил при обсуждении вопроса о Южной Родезии, что некоторые делегации говорили о возможной поездке Подкомитета Специального комитета

с/ Не размножен. См. пункт 345 настоящего доклада.

d/ Не размножен. См. пункт 355 настоящего доклада.

e/ Не размножен. См. пункт 430 настоящего доклада.

в Лондон. В своем заявлении на 229-м заседании Специального комитета 18 марта 1964 г. он подчеркнул, что его правительство будет готово принять Подкомитет в Лондоне. Он заявил, что эта позиция не изменилась; если Специальный комитет решит выделить подкомитет и если этот подкомитет пожелает направиться в Лондон в связи с изучением им положения в Южной Родезии, его правительство будет приветствовать этот Подкомитет в Лондоне и предложит ему провести переговоры на той же основе, что и в прошлом году.

8. На 247-м, 248-м и 249-м заседаниях Специального комитета 25 и 27 апреля 1964 г. г-н Дж.Б. Ньяндоро, Генеральный секретарь Союза африканских народов Зимбабве, и г-н Гарфилд Тодд, бывший премьер-министр Южной Родезии, выступили в качестве петиционеров и предоставили Комитету информацию о последних событиях в Южной Родезии.

9. На 252-м заседании 30 апреля 1964 г. Специальный комитет решил, по предложению представителя Эфиопии, просить Председателя получить от представителя Соединенного Королевства определенное подтверждение относительно его заявления, сделанного 27 апреля 1964 г. по поводу возможного визита в Лондон Подкомитета Специального комитета.

10. На своем 258-м заседании 15 мая 1964 г. Председатель информировал Специальный комитет о том, что в соответствии с его просьбой представитель Соединенного Королевства подтвердил, что его правительство готово принять Подкомитет в Лондоне. Соответствующие министры готовы обсудить все вопросы, касающиеся Южной Родезии, и рассмотреть вместе с ним любые предложения, которые он может внести. Однако правительство Соединенного Королевства не смогло дать никаких гарантий в отношении приезда в Лондон различных лидеров политических партий Южной Родезии.

11. На 259-м заседании Специального комитета, состоявшемся 18 мая, Специальный комитет рассмотрел доклад, представленный Генеральным Секретарем 4 мая 1964 г. (A/AC.109/70), относительно позиции правительства Соединенного Королевства в отношении выполнения резолюций, принятых Комитетом по этому вопросу на текущей сессии. На том же

/...

самом заседании Специальный комитет принял без формального голосования проект резолюции (A/АС.109/SR.259), внесенный Эфиопией, Ираком и Сьерра-Леоне. Текст этой резолюции (A/АС.109/76) гласит:

"Специальный комитет,

учитывая готовность управляющей державы начать обмен мнениями по вопросу о Южной Родезии с миссией Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи,

1. постановляет направить подкомитет в составе пяти членов, которые будут назначены Председателем, в Лондон для обсуждения с правительством Соединенного Королевства вопроса об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи, а также Специального комитета относительно Южной Родезии;

2. предлагает Подкомитету безотлагательно доложить Специальному комитету о результатах своих переговоров с правительством Соединенного Королевства".

12. На 262-м заседании 21 мая 1964 г. Председатель Информировал Специальный комитет о том, что в соответствии с этой резолюцией он назначил в качестве членов Подкомитета следующие страны: Мали (Председатель), Эфиопию, Сьерра-Леоне, Сирию и Югославию.

13. На 263-м заседании 22 мая 1964 г. Специальный комитет поименным голосованием принял, 18 голосами, при 4 воздержавшихся, причем никто не голосовал против, проект резолюции Эфиопии (A/АС.109/L.122).

Текст этой резолюции (A/АС.109/80) гласит:

"Специальный комитет,

ссылаясь на свою резолюцию по вопросу о Южной Родезии, которая была принята 18 мая 1964 г. и в которой он постановил направить в Лондон Подкомитет в составе пяти членов,

1. постановляет разрешить Подкомитету отправиться в Африку в то место, посещение которого он признает необходимым в связи с выполнением резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета по вопросу о Южной Родезии".

14. В Подкомитет вошли следующие представители:

Г-н Сори Кулибали (Мали) (Председатель)

Г-н Гершон В.О. Кольер (Сьерра-Леоне)

Г-н Тесфайе Гебре-Эгжи (Эфиопия)

Г-н Данило Лекич (Югославия)

Представитель Сирии не смог принять участия в работе Подкомитета в связи с болезнью.

15. В соответствии со своим мандатом Подкомитет посетил Лондон с 30 мая по 5 июня 1964 года. Его сопровождал г-н Ж.К.Дж. Амачри, Заместитель Генерального Секретаря, ведающий делами подопечных и самоуправляющихся территорий, в качестве представителя Генерального Секретаря. Подкомитету был придан также секретариат в составе г-на М.Е. Чако, секретаря Специального комитета, г-на К.К.С. Дадзи, сотрудника по политическим вопросам, и г-жи Колетт Шарпантьер, секретаря.

16. Во время пребывания в Лондоне Подкомитет провел два заседания 1 и 2 июня 1964 г. с представителями правительства Соединенного Королевства. На этих заседаниях правительство Соединенного Королевства было представлено следующими лицами и их советниками:

Данкан Сендис, член Парламента ... Министр по делам Содружества наций и колоний

Герцог Девонширский Государственный министр, Министерство по делам Содружества наций

Г-н Питер Томас, член Парламента Государственный министр, Министерство иностранных дел

Г-н С.Е. Кинг Сотрудник Министерства иностранных дел

Сэр А. Снеллинг Сотрудник Министерства по делам Содружества наций

17. Кроме двух официальных заседаний Подкомитет нанес официальный визит Министру иностранных дел. Подкомитет вел также переговоры с африканскими националистическими лидерами Южной Родезии и с представителями некоторых организаций, заинтересованных в событиях, происходящих в этой территории. Подкомитет провел также пресс-конференцию в Лондоне 3 июня 1964 года.

ПЕРЕГОВОРЫ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

18. На первом заседании с министрами Соединенного Королевства Подкомитет объяснил цели его пребывания в Лондоне.
19. Подкомитет указал, что мандат, возложенный на него Специальным комитетом, заключался, как указано в резолюции этого Комитета от 18 мая 1964 г. (А/АС.109/76), в проведении переговоров с правительством Соединенного Королевства о выполнении резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета относительно Южной Родезии. Помня об этом мандате, Подкомитет воздержится от обсуждения истории этого вопроса, которая в достаточной степени была обсуждена предыдущими подкомитетами во время их пребывания в Лондоне.
20. Подкомитет напомнил также, что вопрос о Южной Родезии обсуждался Генеральной Ассамблеей на ее восемнадцатой сессии, когда 14 октября 1963 г. и 6 ноября 1963 г. она приняла резолюции 1883 (XVIII) и 1889 (XVIII), содержание которых хорошо известно правительству Соединенного Королевства. Приходится лишь сожалеть о том, что эти и другие резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу не были выполнены Соединенным Королевством.
21. Подкомитет заявил, что весьма серьезная ситуация, которая создавалась в территории и которую Генеральная Ассамблея рассматривает как угрозу международному миру и безопасности, еще более ухудшилась в связи с последними событиями. Из этих событий следует отметить арест и задержание г-на Джошуа Нкомо и его коллег, приговор к смертной казни других африканских националистических лидеров, запрещение Временному народному совету созывать свои заседания, постоянный отказ в предоставлении политических прав и основных свобод африканскому населению и растущая опасность одностороннего объявления независимости настоящим правительством Южной Родезии, представляющим меньшинство населения.
22. Эти события вызвали серьезную озабоченность Специального комитета, который поэтому в срочном порядке рассмотрел вопрос о Южной Родезии и принял три основных резолюции (А/АС.109/61, 62 и 68)

по этому вопросу в течение настоящей сессии. В этих резолюциях подчеркивалось, среди прочего, два момента, а именно, немедленное освобождение г-на Джошуа Нкомо и других политических заключенных и немедленный созыв конституционной конференции с участием всех политических партий, которая осуществит конституционные мероприятия по достижению независимости на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения.

23. Подкомитет также подчеркнул, что серьезная озабоченность, выраженная в этих резолюциях в отношении Южной Родезии, не ограничивалась Организацией Объединенных Наций. В частности, аналогичные резолюции (A/АС.109/59) по данному вопросу были приняты африканскими государствами на конференции глав африканских государств и правительств, состоявшейся в мае 1963 г. в Аддис-Абебе, и на второй сессии Совета министров Организации африканского единства, проходившей в Лагосе в феврале 1964 года. Положения, изложенные в этих резолюциях, явились отражением глубокого беспокойства, испытываемого народами всего мира в отношении положения в Южной Родезии, которое представляло серьезную угрозу международному миру.

24. Подкомитет толковал готовность правительства Соединенного Королевства обсудить данный вопрос, как свидетельство его стремления найти решение настоящей проблемы. Поэтому Подкомитет был бы рад узнать, какие шаги намеревается принять правительство Соединенного Королевства для осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Эти резолюции были направлены на достижение независимости территорией на основе мажоритарной системы управления, принципа, строгое соблюдение которого было провозглашено ранее правительством Соединенного Королевства.

25. Затем министры Соединенного Королевства приступили к объяснению позиции правительства Соединенного Королевства.

26. Что касается конституционного положения правительства Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии, то министры вновь подтвердили заявления, сделанные ранее по этому вопросу ими самими

/...

и их представителями. Южная Родезия осуществляет управление своими внутренними делами в течение более сорока лет. В отличие от других колоний Соединенного Королевства, она имеет право изменять свою собственную конституцию и осуществлять руководство своими вооруженными силами. Она пользуется широкой свободой в поддержании отношений с другими странами Содружества на уровне Верховного комиссара и с Южной Африкой, а также в поддержании отношений с другими странами на уровне консульств. Полномочия правительства Соединенного Королевства ограничиваются некоторыми остаточными видами ответственности в области внешних сношений Южной Родезии. Правительство Соединенного Королевства много лет назад заключило договор, в соответствии с которым оно не вмешивается во внутренние дела Южной Родезии, и Парламент Соединенного Королевства не издает законов по вопросам, относящимся к компетенции Законодательного собрания Южной Родезии, кроме как с согласия правительства Южной Родезии. Министры просили Подкомитет принять во внимание, что таково конституционное положение, в соответствии с которым правительство Соединенного Королевства намерено действовать.

27. Министры Соединенного Королевства согласились с тем, что в Южной Родезии существует напряженное положение, но они не разделяли мнения, что это положение представляло собой угрозу международному миру. По их мнению, в других странах существовала аналогичная, а иногда более серьезная напряженность, которую Организация Объединенных Наций часто не считала угрозой международному миру. Они также утверждали, что никто в Южной Родезии, независимо от расовой или партийной принадлежности, не имел ни малейшего желания угрожать международному миру. Такая угроза появится только в случае внешнего вмешательства во внутренние дела территории.

28. В отношении отмеченных Подкомитетом арестов министры Соединенного Королевства заявили, что, хотя они согласны, что условия свободы, существующие в Южной Родезии, не сравнимы с условиями, существующими в Соединенном Королевстве, правительство Соединенного

Королевства некомпетентно выразить мнение по поводу мудрости или правильности действий, которые, по его мнению, относились к компетенции правительства Южной Родезии. В то же время министры отметили, что во многих странах, охотно критиковавших положение в Южной Родезии, принципы свободы, справедливости и демократии уважаются в гораздо меньшей степени.

29. Что касается угрозы одностороннего объявления независимости, на которую ссылался Подкомитет, то правительство Соединенного Королевства объяснило правительству Южной Родезии в недвусмысленных выражениях, что оно будет категорически против подобного шага.

30. В отношении необходимости установления мажоритарной системы управления в территории министры напомнили об утверждении правительства Соединенного Королевства, что оно было готово предоставить Южной Родезии независимость на тех же условиях, на которых оно предоставило независимость другим британским территориям, и что одним из вопросов, на который оно будет обращать внимание в этой связи, будет расширение права участвовать в выборах. Правда, что право участия в выборах в Южной Родезии в настоящее время ограничено, однако эта проблема должна быть разрешена правительством Южной Родезии, так как она входит в круг его обязанностей.

31. По вопросу о конституционной конференции министры отметили, что африканские националистические лидеры принимали участие в конституционной конференции, которая разработала конституцию 1961 года; однако после утверждения этой конституции они, под давлением со стороны своих сторонников, отказались признать ее и решили бойкотировать последующие выборы. Многие из испытываемых в настоящий момент трудностей в Южной Родезии исходят из этого бойкота. Министры также отметили, что когда правительство Южной Родезии год тому назад представило свое требование о независимости, правительство Соединенного Королевства ответило, что в качестве обычного предварительного условия предоставления независимости необходимо провести конференцию,

/...

на которой будут обсуждены такие вопросы, как конституция и право участвовать в голосовании. Однако реакция правительства Южной Родезии заключалась в том, что, поскольку оно имеет право изменять свою собственную конституцию, правительство Соединенного Королевства неправомочно созывать подобную конференцию. Следовательно, по мнению правительства Соединенного Королевства, планирование конференции, в которой правительство Южной Родезии не будет принимать участия, не принесет никакой пользы.

32. Министры подтвердили свое убеждение, выраженное ими в ходе прений в Подкомитете в прошлом году, что только соглашение и убеждение, а не применение силы могут привести к быстрому прогрессу в решении проблем Южной Родезии. Это означало примирение мнений тех, кто настаивал на немедленном введении мажоритарной системы управления, основанной на принципе, что каждый избиратель имеет один голос, и тех, кто предпочитает продолжение действия настоящей конституции с перспективой образования африканского большинства в парламенте через пятнадцать лет. Министры убеждены, что не исключена возможность компромисса. Это означает, что все, кто стремится к урегулированию положения, должны проявлять конструктивный подход к данной проблеме в духе сотрудничества и понимания точек зрения обеих групп населения Южной Родезии, а также желание объединить их в атмосфере доверия. Министры напомнили, что правительство Соединенного Королевства предлагало, чтобы страны Содружества играли некоторую роль в осуществлении такого решения. Хотя в этом направлении не было достигнуто значительного прогресса, правительство Соединенного Королевства продолжает считать, что этот путь может оказаться успешным.

/...

33. Однако министры отметили, что последние события в Восточной Африке и в других местах не укрепляли уверенности европейского населения Южной Родезии к передаче власти африканскому большинству населения. В то же время маловероятно, что продолжающееся выражение резко критических мнений в Организации Объединенных Наций и в других органах окажет влияние на существующие в Южной Родезии условия в желательном направлении.

34. Министры подчеркнули, что правительство Соединенного Королевства стремится к тому, чтобы Южная Родезия шла в направлении повышения уровня благосостояния путем объединения и сотрудничества всего населения страны и что этого можно достигнуть не путем критики или защиты крайних и неосуществимых решений, а путем примирения различных интересов в территории. Организация Объединенных Наций и, в особенности, Специальный комитет могут сыграть свою роль в решении этой задачи, способствуя созданию атмосферы, в которой достижение соглашения окажется возможным.

35. Подкомитет решил изучить заявление, сделанное министрами Соединенного Королевства, и на состоявшемся позднее заседании сделал ряд замечаний и предложений для решения рассматриваемой проблемы. Однако у него не было никакого желания заниматься обсуждением различных концепций свободы, имеющихся у правительств независимых стран.

36. После изучения заявления министров Соединенного Королевства в отношении позиции правительства Соединенного Королевства Подкомитет на втором совещании с министрами представил свой ответ по проблемам, поднятым в ходе предыдущего обсуждения, и выдвинул ряд предложений для рассмотрения правительством Соединенного Королевства.

37. Подкомитет напомнил, что в конце предыдущего заседания он выразил желание ограничить обсуждение вопроса о Южной Родезии рамками его полномочий. Система управления, избирательная система и

/...

степень свободы в независимых странах являются вопросами, относящимися исключительно к суверенитету соответствующих народов. Относясь с должным уважением к положениям Устава и принципам мирного сосуществования государств с различными политическими, экономическими и социальными системами, Подкомитет будет воздерживаться от вмешательства во внутренние дела суверенных независимых государств. Рассмотрение настоящей проблемы было поручено Подкомитету исключительно для того, чтобы позволить народу Южной Родезии обрести суверенную независимость в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Южная Родезия является колонией, в которой меньшинство, составляющее около 220 000 поселенцев, намеревается увековечить свое господство над тремя с половиной миллионами африканского большинства путем использования силы, расовой дискриминации и антидемократического законодательства. Подобный колониальный режим не может сравниваться с системами управления, которыми пользуются независимые народы Африки и других континентов при полном суверенитете.

38. Подкомитет также отметил, что дискуссии в Организации Объединенных Наций, будучи далеки от противоречия целям, выдвигаемым в рамках Организации, внушили африканским националистическим силам необходимость мирного решения вопросов. То, что африканцы в Южной Родезии не обратились к насилию, свидетельствует о их вере в способность Организации Объединенных Наций достигнуть мирного решения данной проблемы. Отвергая утверждения министров Соединенного Королевства, что сложившееся положение не является угрозой миру, Подкомитет напомнил, что Генеральная Ассамблея в резолюции 1889 (XVIII) заявила, что ухудшение положения в Южной Родезии представляет угрозу международному миру и безопасности. Специальный комитет в своей резолюции от 23 марта 1964 г. также обратил внимание Совета Безопасности на создавшееся в Южной Родезии опасное положение, которое представляло собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Далее Подкомитет отметил, что, если африканцы будут доведены

/...

до отчаяния и возьмутся за оружие, чтобы вернуть свои законные права, африканские государства, уважая свои решения, принятые на Конференции в Аддис-Абебе в прошлом году, и в знак солидарности при таком положении не смогут остаться безразличными. Это относится также и к ряду неафриканских государств. В таком случае существующая угроза международному миру превратится в реальное нарушение мира.

39. Далее, Подкомитет заявил, что ему известна позиция правительства Соединенного Королевства, заключающаяся в том, что оно не может вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии. Нет никакой необходимости в том, чтобы вдаваться в историю вопроса или приводить подробные аргументы по этому вопросу. Нет необходимости также спорить относительно утверждения, выдвинутого министрами, что африканские националистические лидеры приняли Конституцию 1961 года, а затем отказались от нее под давлением их сторонников. Эти вопросы подробно рассматривались Подкомитетом, посетившим Лондон в 1962 и в 1963 годах, и Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей. Позиция Соединенного Королевства, однако, не была принята Организацией Объединенных Наций, когда Генеральная Ассамблея в резолюциях 1747 (XVI) и 1760 (XVII) ясно подтвердила, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией. Это подтверждение не потеряло своей силы. Соединенное Королевство в качестве управляющей державы несет полную ответственность за территорию. Оно несет полную ответственность за судьбы народа Южной Родезии и, в особенности, африканского народа, являющегося основной жертвой существующих условий в Южной Родезии.

40. Что касается упоминания министрами влияния последних событий в Африке на европейцев, проживающих в Южной Родезии, то Подкомитет, выразив сожаление по поводу кризисов, которые в течение некоторого времени беспокоили эту часть Африки, отметил, что такое положение наблюдалось не только в Африке, но и в других частях мира, не вызывая подобной реакции.

/...

41. Подкомитет заявил, что он с удовлетворением отметил отрицательное отношение правительства Соединенного Королевства к одностороннему объявлению независимости правительством меньшинства и его приверженность принципу мажоритарной системы. Подкомитет также отметил готовность правительства Соединенного Королевства рассмотреть предложение об урегулировании данной проблемы и его веру в то, что достижение компромиссного решения вполне возможно. Признавая, что только заинтересованные стороны, а именно Соединенное Королевство в качестве управляющей державы и две группы населения Южной Родезии компетентны обсуждать характер и содержание компромисса, Подкомитет подчеркнул, что важнейшей предпосылкой к достижению компромисса является ликвидация серьезной напряженности, существующей в территории.

42. Причинами существования серьезной напряженности по существу являются арест и содержание под стражей г-на Нкомо и других политических лидеров, запрещение Временного народного совета и другие ограничения африканской политической деятельности, которые лишили африканцев возможности участвовать в управлении страной, неравноправная избирательная система, воплощенная в действующей конституции, и существование репрессивных и дискриминационных законов, в особенности Закона о поддержании законности и порядка и Закона о распределении земли.

43. При таком положении Подкомитет энергично настаивал на том, чтобы правительство Соединенного Королевства немедленно использовало всю свою власть, влияние и прерогативы для осуществления следующих предложений: во-первых, г-н Джошуа Нкомо и другие политические заключенные должны быть немедленно освобождены. Во-вторых, без промедления должны быть приняты меры по отмене всех репрессивных и дискриминационных законов, в особенности Акта о поддержании законности и порядка и Закона о распределении земли. В-третьих, все ограничения африканской политической деятельности должны быть немедленно отменены и установлена полная демократическая свобода и

/...

равенство в политических правах. В заключение, в качестве срочного мероприятия необходимо принять меры по созыву конституционной конференции с участием всех политических партий Южной Родезии, которая сформулирует конституционные мероприятия для обеспечения независимости в ближайшем будущем на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения.

44. Для того чтобы позволить ему определить, каким образом Организация Объединенных Наций может оказать помощь в желаемом направлении, Подкомитет предложил, чтобы министры в какой-то степени информировали его о своих намерениях и о своей реакции на данные предложения. Подкомитет готов сотрудничать в поисках решения, которое воплотит принцип мажоритарной системы управления и в то же время будет защищать права меньшинства; но такое решение должно быть срочно найдено и осуществлено, прежде чем взрывы ненависти и насилия сделают всякое сотрудничество между двумя группами населения невозможным.

45. На том же заседании министры разъяснили свою точку зрения в отношении заявления, сделанного Подкомитетом. Они хотели, чтобы Подкомитет, при рассмотрении политики правительства Соединенного Королевства, имели в виду то обстоятельство, что оно успешно предоставило полную независимость около 700 млн. человек. Желанием правительства Соединенного Королевства было предоставление территориям независимости в условиях свободы и эффективности. Ему удалось это сделать в отношении территорий, имеющих значительное европейское население, например Кении и Северной Родезии. Однако реальность положения, которую Подкомитет не желает принять, заключается в том, что правительство Соединенного Королевства не имеет ни конституционных, ни физических возможностей для вмешательства в дела Южной Родезии и что оно не может проводить в жизнь свою волю, даже если бы оно этого хотело. Правительство Соединенного Королевства не намерено пытаться осуществлять какие бы то ни было действия, которые могли бы оказаться ошибочными и неосуществимыми.

/...

46. Министры признали, что условия, существующие в других странах, находятся вне круга ведения Подкомитета; однако они подчеркнули, что события, происходившие в некоторых африканских странах, фактически беспокоят и пугают европейцев, которые находятся у власти в Южной Родезии. Поэтому европейцы обеспокоены тем, что то, что имело место в этих африканских странах, может случиться в Южной Родезии. Хотя в Южной Родезии и действуют законы, которые можно считать деспотическими, в ней господствует правопорядок, и правительство Южной Родезии не желает, чтобы этот правопорядок был уничтожен, как это произошло в других странах.

47. Министры также отметили, что Южная Родезия стоит на гораздо более высоком уровне в развитии экономики и образования, чем большинство других африканских стран, и что доктринерский и нереалистичный подход к проблемам Южной Родезии может привести к ухудшению положения. Упомянув предложенную отмену дискриминационного законодательства, министры подтвердили, что правительство Соединенного Королевства в принципе против всякого дискриминационного законодательства. Однако они просили Комитет иметь в виду, что если бы африканские националистические группы не решили бойкотировать выборы в соответствии с конституцией 1961 года, то было бы меньше трудностей на пути к отмене этих законов.

48. Говоря о точке зрения, что положение в Южной Родезии представляет собой угрозу международному миру, министры заявили, что принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции по этому вопросу не устанавливало факта существования такой угрозы и не давало права Организации Объединенных Наций вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии. В то же время министры выразили удивление по поводу заявления Подкомитета о том, что африканские государства не останутся безразличными к положению, если африканцы в Южной Родезии прибегнут к вооруженной борьбе. Это, по их оценке, означает, что эти государства при определенных обстоятельствах совершат военное вмешательство в отношении внутреннего конфликта.

/...

Такое военное вмешательство приведет к нарушению мира; однако это не является веским аргументом в пользу того, что создавшееся положение является угрозой миру.

49. Что касается ликвидации напряженности в Южной Родезии, то министры считали, что ключом к решению всей проблемы является доверие. Каждый предпринятый шаг должен быть направлен на объединение рас, на снижение подозрительности, которая существует у обеих сторон, и на создание большего доверия между ними. Только таким образом может быть создана атмосфера, в которой достижение какого-либо согласованного решения было бы возможно. Разжигание враждебности и поощрение стремлений, которые могут быть быстро осуществлены только применением силы, является неправильным подходом.

50. В ответ на вопрос Подкомитета относительно экономического или какого-либо другого вида давления, которое Соединенное Королевство могло бы оказать на Южную Родезию, министры заявили, что стремление изменить внутреннюю политику другого правительства путем оказания экономического давления противоречит принципам политики правительства Соединенного Королевства. В то же время правительство Соединенного Королевства не хотело бы принимать мер, которые ослабили бы его собственное экономическое положение. Далее министры разъяснили, что полномочия правительства Соединенного Королевства в отношении Южной Родезии сводятся лишь к праву предоставить или не предоставить независимость территории. Правительство Соединенного Королевства может действовать путем убеждения и установления доверия. На вопрос о том, какие действия могли бы быть предприняты правительством Соединенного Королевства в случае, если правительство Южной Родезии сделало одностороннее объявление независимости, министры ответили, что они не желали бы делать какие-либо предположения по этому вопросу в ходе данного обсуждения. Однако одностороннее объявление независимости, по их мнению, не было бы ни легким мероприятием, ни удовлетворительным шагом с точки зрения заинтересованной страны.

/...

51. Что касается того вида компромиссного решения, которое они имели в виду, то министры заявили, что между группами населения в Южной Родезии не было разногласий в отношении цели, т.е. конечного установления мажоритарной системы управления. Они также напомнили о сделанном ими ранее заявлении, что компромиссное решение поэтому будет находиться между позициями тех, кто стремится к немедленному введению мажоритарной системы, и тех, кто желает сохранить нынешнюю конституцию с предусмотренной в ней перспективой образования африканского большинства в парламенте в пятнадцатилетний срок.

52. Наконец Подкомитет отметил, что разногласия между ними и правительством Соединенного Королевства исходят из того, что они по-разному оценивают статус Южной Родезии. Что касается Подкомитета, то он считает Южную Родезию самоуправляющейся территорией, как это было определено Генеральной Ассамблеей, а Соединенное Королевство является управляющей державой, которая не может избежать полной ответственности за судьбу большинства африканского населения. Подкомитет никогда не может признать того, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией, если свыше трех с половиной миллионов африканцев лишены участия в управлении территорией, которое находится в руках европейского меньшинства, насчитывающего около 220 000 человек. В полномочиях, переданных Южной Родезии в 1923 году, не принимались во внимание мнения африканцев; они были также отстранены от разработки договора о невмешательстве во внутренние дела территории. Даже если бы Организация Объединенных Наций согласилась с позицией Соединенного Королевства, что оно не имеет права вмешиваться во внутренние дела, то правительство Соединенного Королевства действовало бы в нарушение всех принципов справедливости и демократии, игнорируя законные права африканцев.

53. Предложения, сделанные Подкомитетом, направлены на устранение основных причин существующего тяжелого положения и на подготовку почвы для мирного разрешения этой проблемы в соответствии с

/...

решениями Генеральной Ассамблеи и Специального комитета. Подкомитет изъявил готовность сотрудничать всеми имеющимися в его распоряжении средствами, чтобы обеспечить претворение в жизнь этих предложений. Поэтому Подкомитет был бы признателен правительству Соединенного Королевства, если бы оно изучило эти предложения и сообщило ему свое мнение.

54. В ответ представители Соединенного Королевства заявили на том же заседании, что эти предложения относятся к вопросам, входящим в компетенцию правительства Южной Родезии, и что поэтому все, что Соединенное Королевство может сделать, - это обеспечить передачу их правительству Южной Родезии.

55. В заключение, министры выразили надежду, что, несмотря на возможные различия между их точкой зрения и точкой зрения Подкомитета относительно толкования конституционного положения и относительно возможностей, имеющихся у правительства Соединенного Королевства, эти дискуссии показали Подкомитету, что в отношении конечных целей существует значительная степень согласованности. Они также заверили Подкомитет в искреннем стремлении правительства Соединенного Королевства сделать все возможное, чтобы добиться мирного и правильного урегулирования этой проблемы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

56. В ходе переговоров Подкомитет указал министрам Соединенного Королевства на серьезность положения в Южной Родезии и на опасность переворота и конфликта, если правительство Соединенного Королевства, в нарушение резолюции 1889 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, пойдет на удовлетворение требований правительства меньшинства Южной Родезии о предоставлении независимости до установления мажоритарной системы управления, основанной на всеобщем избирательном праве взрослых, или, если оно согласится на одностороннее провозглашение независимости этим правительством. Поэтому важно отметить заверения, данные Подкомитету в том, что правительство Соединенного Королевства указало правительству Южной Родезии, что оно определено против одностороннего провозглашения независимости. Однако министры Соединенного Королевства ничего не сообщили Подкомитету о мероприятиях, которые их правительство предполагает провести, чтобы воспрепятствовать такому провозглашению.

57. Подкомитет также принял к сведению подтверждение со стороны правительства Соединенного Королевства того, что оно признает принцип передачи власти большинству, наряду с защитой меньшинств в Южной Родезии. В частности, Подкомитет учитывал неоднократные заявления правительства Соединенного Королевства, что оно предоставит независимость Южной Родезии при тех же обстоятельствах, при которых оно предоставило независимость другим территориям, и что с этой целью оно стремится "расширить избирательные права" с тем, чтобы обеспечить большее представительство африканцам, составляющим девять десятых населения, но имеющим менее одной четверти мест в Парламенте.

58. В то же самое время Подкомитету было объяснено, что правительство Соединенного Королевства с озабоченностью рассматривает существующее положение и что, хотя, по мнению правительства Соединенного Королевства, это положение и не является серьезной угрозой международному миру и безопасности, оно признает, что в территории существует напряженное положение. Подкомитет также принял к

сведению мнение, выраженное правительством Соединенного Королевства, что в целях предотвращения ухудшения положения компромиссное решение вопроса является не только желательным, но и возможным.

59. Правительство Соединенного Королевства не раскрыло характера компромиссного решения, которое оно имело в виду, и мер для его осуществления. Тем не менее, в Подкомитете сложилось впечатление, что Соединенное Королевство имело в виду расширение избирательных прав, но в степени, не достигающей всеобщего избирательного права для взрослых, предусмотренного в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Специального комитета, и не отвечающей желаниям африканцев. Подкомитет не возражает против компромиссного решения, свободно достигнутого всеми заинтересованными сторонами на основе полной демократической свободы, мажоритарной системы управления и равенства политических прав; однако продолжающийся отказ в законных и неотъемлемых правах для африканцев делает невозможным достижение какого-либо компромиссного решения в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Специального комитета.

60. Правительство Соединенного Королевства не пошло дальше первоначально предпринятых им шагов в отношении осуществления этих резолюций. Оно продолжает настаивать на том, что оно не может вмешиваться во внутренние дела Южной Родезии вследствие конституционного статуса этой территории. Однако этот вопрос был разрешен резолюцией 1747 (XVI) Генеральной Ассамблеи, которая подтвердила, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией и что Соединенное Королевство является управляющей державой. Все последующие резолюции Генеральной Ассамблеи относительно Южной Родезии основывались на этом принципе. Как это было указано предыдущими подкомитетами, Организация Объединенных Наций отклонила утверждение Соединенного Королевства, что оно неправомочно вмешиваться во внутренние дела территории.

/ ...

61. По мнению Подкомитета, позиция Соединенного Королевства показывает, что оно поддерживает интересы европейского меньшинства и заботится о своих собственных экономических связях с Южной Родезией в ущерб интересам африканского населения, за которое оно несет ответственность. Как уже отмечалось предшествующими подкомитетами по Южной Родезии, предоставление в 1923 году европейскому меньшинству так называемого самоуправления, а также установления принципа невмешательства во внутренние дела Южной Родезии происходило без учета мнений африканского народа. В связи с этим следует указать также на то, что Законодательное собрание Южной Родезии приняло резолюцию, направленную на обеспечение того, чтобы правительство Соединенного Королевства осуществляло свои полномочия на основании раздела III Конституции исключительно по просьбе и с согласия правительства Южной Родезии. Часть приведенной резолюции, по мнению Подкомитета, доказывает, что даже парламент Южной Родезии подтверждает конституционное право правительства Соединенного Королевства вмешиваться в дела территории. В то же самое время Подкомитет напоминает, что по крайней мере в двух случаях в недавней истории колониального господства Соединенное Королевство активно вмешивалось во внутренние дела территорий, которые имели неменьшую автономию, с тем чтобы претворять в жизнь решения, которые оно считало нужными. При таких обстоятельствах утверждение, что Соединенное Королевство некомпетентно обеспечивать законные права народа, по мнению Подкомитета, не выдерживает критики и служит лишь поводом к тому, чтобы увековечить несправедливость и неравенство, узаконенные для африканского большинства сорок лет тому назад.

62. Подкомитет глубоко сожалеет, что предложения, представленные им на рассмотрение правительству Соединенного Королевства и направленные на устранение причин, лежащих в основе существующего серьезного положения в территории, не нашли благоприятного отклика. По мнению Подкомитета, ответ правительства Соединенного Королевства, что оно не в состоянии обеспечить осуществление этих предложений и может лишь передать их правительству Южной Родезии, означает / ...

вопиющий отказ от выполнения его обязанностей в отношении защиты интересов большинства жителей территории и выполнения обязательств, возложенных на него Уставом и Генеральной Ассамблеей в принятых ею резолюциях по этому вопросу.

63. Положение в Южной Родезии, которое Генеральная Ассамблея ранее квалифицировала как угрозу международному миру и безопасности, серьезно ухудшилось в связи с недавними событиями. Вследствие этих событий создано настроение отчаяния, и если оно не будет пресечено, это приведет к серьезному конфликту и насилиям, последствия которых не ограничатся Южной Родезией. В то же самое время Подкомитет считает, что дальнейшие обсуждения вопроса с правительством Соединенного Королевства и представления этому правительству мандата вряд ли приведут к плодотворным результатам.

64. В свете вышеизложенных выводов и ввиду ухудшения и без того серьезного положения, Подкомитет пришел к заключению, что вопрос о Южной Родезии должен быть рассмотрен Советом Безопасности как вопрос особой срочности. Не желая указывать Совету Безопасности, какие шаги ему следует предпринять, Подкомитет тем не менее хотел бы подчеркнуть, что необходимо предусмотреть следующие меры для устранения причин серьезного положения в этой территории:

1. освобождение г-на Джошуа Нкомо и всех других политических заключенных;
2. отмена репрессивного и дискриминационного законодательства и, в особенности, закона о поддержании законности и порядка и закона о распределении земли;
3. снятие всех ограничений в области политической деятельности африканцев и установление неограниченной демократической свободы и равенства политических прав;
4. созыв конституционной конференции, в которой примут участие все политические партии, с целью разработки конституционных мероприятий по достижению независимости на основе всеобщего избирательного права для взрослых, включая установление в возможно кратчайший срок даты независимости.

ПРИНЯТИЕ ДОКЛАДА

65. Этот доклад был единогласно принят Подкомитетом 17 июня 1964 года.