



## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动(联科行动)的第三次报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2004 年 2 月 27 日第 1528 (2004) 号决议提交的。安全理事会在该决议中要求我每三个月向它报告科特迪瓦局势、《利纳-马库锡协定》的执行情况和联合国科特迪瓦行动(联科行动)任务的执行情况。本报告介绍了自我 2004 年 8 月 27 日的报告(S/2004/697)以来的主要事态发展。

### 二. 政治和安全动态

2. 在本报告所述期间,《阿克拉协定三》和《利纳-马库锡协定》的执行长期没有取得进展,2004 年 11 月初科特迪瓦国民军(科国民军)对新军的阵地展开了军事行动,在阿比让和其他地区引发了暴力冲突,以及言语冲突升级对和平进程带来了严重的打击。自敌对行动爆发以来,非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和联合国的行动集中在恢复平稳和安全,以及促进科特迪瓦各党派之间重新进行对话,以期执行两项协定。

3. 安理会当记得,根据 2004 年 7 月 30 日签订的《阿克拉协定三》,各方除其他事项外,各方同意巴博总统应该使用宪法赋予他的权力,在 9 月底之前实施《利纳-马库锡协定》关于修改有关总统职位资格问题的第 35 条规定。此外,大家同意国民议会应该着手在 8 月底之前通过《利纳-马库锡协定》设想的所有法律改革。各方,包括所有的准军事团体和民兵团体承诺至迟在 2004 年 10 月 15 日之前开始解除武装、复员和重返社会的进程。8 月 9 日,巴博总统应授权迪亚拉总理,使他能够执行《利纳-马库锡协定》的有关条款,同日,全国和解政府应该恢复其职能。

4. 2004 年 8 月 16 日至 9 月 28 日召开了国民议会特别会议,着手在《阿克拉协定三》规定的期限内,通过设想的宪政和立法改革。但是,在会议期间,只核准



了关于政党和团体以及选举活动公共筹资的法律草案。此外，关于《宪法》第 35 条修正案，在 9 月 30 日的最后期限之前，没有取得任何进展。

5. 尽管从 9 月初到 10 月中旬安全情况继续获得全面改善，但是，使得马恩和吉格洛附近地区的局势仍然十分紧张。民兵在该地区的行动仍然不受约束，并且严重侵犯平民的人权，而且还限制人道主义机构的行动自由。

6. 科国民军和新军的军事人员之间的合作也有所改善，终于在 2004 年 10 月 11 日通过了《亚穆苏克罗联合声明》，当事各方重申 2003 年 7 月 4 日两个军事部队作出的不恢复武装敌对行动的决定，以及承诺在 2004 年 10 月开始推动解除武装的进程。

7. 但是由于和平进程长期没有取得进展，对军事和安全局势带来了不利影响，科国民军和新军的军事人员在 9 月和 10 月之间加强了它们的警戒状态。随着解除武装的进程的最后期限逐渐逼近紧张局势也跟着上升。在 10 月 7 日和 11 日之间，有数千名示威者聚集在北部的城镇布瓦凯、马恩和布纳，抗议开始解除武装进程和可能进行“强制解除武装”。示威针对联科行动和独角兽部队，迫使他们不得不介入，驱散抗议者。在阿比让“爱国青年”团体抗议示威，反对延迟开始解除武装进程，但是，科特迪瓦安全部队控制了场面。

8. 10 月 6 日国民议会第二届常会开幕，与此同时，10 月 9 日，新军秘书长纪尧姆·索洛宣布，由于预期的立法改革尚未实施，解除武装的进程将不会在 10 月 15 日开始。10 月 12 日巴博总统公开宣布，一旦解除武装的进程开始，才会将第 35 条订正案的案文草稿提交给国民议会。巴博总统还引述《科特迪瓦宪法》第 127 条，其中规定，在国家领土完整受到威胁的情况下，不可以推动宪法修正案。尽管在 10 月 13 日举行了会议，双方还是坚持各自的立场。

9. 与此同时，采取了若干行动，来推动科特迪瓦和平进程。10 月初，塞拉利昂总统卡巴对科特迪瓦进行了为期三天的访问，期间他与巴博总统、总理、反对派领袖、以及科特迪瓦的高级官员，讨论了克服僵局的途径。

10. 在 2004 年 9 月底我要求我的科特迪瓦问题特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔与该区域国家元首就重新启动科特迪瓦和平进程进行协商。从 10 月 4 日至 23 日，他会见了贝宁、布基纳法索、刚果、加蓬、加纳、马里、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、南非和多哥等国总统，及安哥拉外交部长以及西非经共同体执行秘书穆罕默德·伊本·查巴斯。区域领导人表示，他们严重关注科特迪瓦各方缺乏履行它们对《阿克拉协定三》和《利纳-马库锡协定》的承诺的政治意愿。大家还完全一致同意，必须对科特迪瓦所有当事各方施加严重压力，迫使它们履行这些承诺，在这方面，有人建议，安全理事会应该采取适当行动。

11. 与此同时，在全国各地继续设置路障和检查站，由执法人员或民兵看守，继续限制联合国工作人员的行动。在 10 月 23 日的一桩意外事件中，科国民军的武

装安全人员包围了亚穆苏克罗地面上即将飞往布瓦凯的一架联科行动飞机，并且企图审问在飞机上的五名新军人员。在联科行动介入之后，该架飞机最后被允许起飞。

12. 10月26日，新军宣称发现大量的武器和弹药藏在一辆白色的卡车之中，进入布瓦凯。这导致10月28日，新军部长们中止参与全国和解政府。新军宣布《紧急状态》，并在他们控制下的所有地区实施宵禁。新军还表明他们将撤出与解除武装进程有关的所有活动。同时，新军宣布进入其控制的各个地区的所有车辆将被搜查，包括联合国和人道主义组织的车辆，宣称这是为了防止科国民军利用伪装车辆运送武器。

13. 10月30日，我的特别代表与新军秘书长在布瓦凯会晤，他对通过设想的立法改革没有取得进展，表示遗憾，并且指控巴博总统准备重新点燃武装冲突。

### **科特迪瓦国民军的军事行动和安全局势**

14. 11月4日，科国民军在信任区附近重新部署了装备，并对布瓦凯和北部的城镇科霍戈的新军阵地发动空袭。空袭中有数人被炸死炸伤，数十名平民前往布瓦凯联科行动总部寻求避难。同日，布瓦凯和北部其他几个地方的水电被切断。

15. 在阿比让，大批所谓的“爱国青年”，即支持巴博总统的民兵（部分为武装民兵），包围并试图强行占领几名新军部长居住的高尔夫旅馆，这些部长由联科行动提供贴身保护。在联科行动和独角兽部队的大力干预下，旅馆恢复安全。与此同时，科国民军占领了赛义杜·迪亚拉总理的办公室，并赶走了办公人员。“爱国青年”对解除武装、复员和重返社会全国委员会以及反对党共和人士联盟和科特迪瓦民主党-非洲民主联盟的办公室进行了洗劫。他们焚烧并抢劫了三大报社的办公室。11月5日，通讯部长纪尧姆·索洛任命的电台和电视台主任下台，由一名与科特迪瓦爱国阵线（科爱阵）关系密切的人士接任。在攻击事件发生之后，新军秘书长宣布《阿克拉协定三》和《利纳-马库锡协定》“无效”。

16. 11月5日，科国民军对新军阵地再次发动空袭，据报有更多的平民和士兵被炸死。另据报道，科国民军部队数百人展开行动，主要目标为布瓦凯的新军据点。虽然联科行动为防止渗透信任区采取了行动，但11月6日大批科国民军部队越过信任区，并在布瓦凯南部的萨卡苏和布瓦凯东北部与新军发生冲突。11月7日清晨，新军向信任区不远祖埃努拉附近的科国民军部队发动袭击，联科行动的一个特遣队也遭到枪击。在特遣队指挥官与新军代表会晤后，局势得到了控制。

17. 11月6日，科国民军继续向该国北部的的新军阵地发起空袭，对邦戈拉、布罗博和布瓦凯进行攻击。与此同时，巴博总统通知我，开展的军事行动是“有限的，是为了收复几个城镇”，政府在收复后将要求联合国保证这些城镇的安全。政府军队战斗机在对布瓦凯进行空袭时，于当地时间13时30分轰炸了法国独角兽部队的基地，造成九名法国士兵和一名美国公民死亡，另有38名法国士兵受

伤。法国部队作出反应，击毁了科国民军在空袭中使用的两架飞机以及亚穆苏克罗地面的三架军用直升机。

18. 在 11 月 6 日攻击独角兽部队在布瓦凯的基地和 11 月 9 日独角兽部队与“爱国青年”在科特迪瓦旅馆附近发生对抗造成数名示威者伤亡后，科特迪瓦当局谴责该部队对科特迪瓦安全和国防部队“失误”作出了过度使用武力的反应。当局还要求国际社会对驻科法国部队“侵犯主权和领土完整的行为”进行调查。法国国防部长对此作出解释，认为法国部队的行动是正当的自我防卫。她表示，法国不得不对攻击作出反应。

19. 击毁飞机后，阿比让和其他几个主要城镇的紧张局势迅速升高，巴博总统的支持者在国家电台和电视台广播消息，煽动针对法国部队和法国公民的仇恨和暴力。数千名“爱国青年”在独角兽部队占领的阿比让机场游行示威。11 月 6 日晚，“爱国青年”冲上街头，袭击外国侨民的住房，并纵火焚烧学校和商店。据报，一些反对党的支持者也遭到了袭击。据报，当晚亚穆苏克罗和圣佩德罗也发生了暴力示威。

20. 11 月 6 日，奥巴桑乔总统以非洲联盟主席的身份，在拉各斯就科特迪瓦问题进行磋商，随后非洲联盟以及西非经共体呼吁科特迪瓦危机当事各方，立即停止所有敌对行动。由于电台和电视台加强播放领导人号召动员的消息，数千名“爱国青年”继续涌向街头。

21. 11 月 7 日早上，科国民军部队接到命令，撤出信任区南部的阵地，以使联科行动和独角兽部队无阻碍通过。中午，科国民军士兵企图强行制止独角兽部队的一个纵队前往阿比让途中的行动，造成科国民军两名士兵死亡。11 月 7 日深夜，巴博总统发表讲话，呼吁恢复平静，并呼吁示威者返回家中。他的讲话有助于缓和紧张局势。国民议会议长马马杜·库利巴利也呼吁恢复平静。11 月 8 日，独角兽部队指挥官、联科行动部队指挥官和科国民军参谋长在与议会会晤后宣布，将在全市进行联合巡逻。当晚开展的一次联合巡逻，也有助于恢复平静。

22. 11 月 10 日，鉴于安全情况严峻，外国侨民开始撤离，几个外交使团也暂时关闭。两周内，约有 9 000 名外侨撤离该国。联科行动配合撤离行动，为 2 000 多名寻求保护和协助者酌情安排了住所。联合国国家工作队和联科行动的文职人员转移到了阿克拉。

23. 在整个危机期间，联科行动部队积极谋求缓和紧张局势，与科国民军和新军保持密切联系，防止穿越信任区的任何军事行动等，有力地保证了信任区不受侵犯。联合国向阿比让增派了部队，为工作人员和市内的财产提供保护。联科行动将继续在各个地区主动保持接触。

### 重新启动和平进程的举措

24. 11月9日，南非总统姆贝基率领一个非洲联盟代表团，试图恢复和平进程。他与科特迪瓦各方展开了一系列会晤。他首先在阿比让会晤了巴博总统，巴博总统向他保证准备恢复执行《阿克拉协定三》，特别是将向国民议会提交有待审议的各项法律草案，同时“动员他的党”支持通过法律草案。他还呼吁在通过法律草案的同时开始解除新军的武装。

25. 11月11日，姆贝基总统在比勒陀利亚与科特迪瓦几名反对党领袖进行磋商，其中包括共和人士联盟主席阿拉萨内·瓦塔拉和科民主党秘书长兼称为“七党”或“马库锡联盟”的反对党联盟发言人杰杰·马蒂。随后，他于11月13日会晤了布基纳法索总统孔波雷。翌日，非洲联盟主席尼日利亚总统奥巴桑乔在阿布贾举行首脑会议，出席会议的有该地区六国的国家元首以及西非经共体执行秘书、非洲联盟委员会主席和我的特别代表。科国民议会议长代表巴博总统出席了会议。在会后发表的公报中，非洲领导人敦促科特迪瓦各方遵守停火，并呼吁国际社会制止武器流入该国。

26. 安全理事会于11月15日通过第1572(2004)号决议，对科特迪瓦立即实施为期13个月的武器禁运。此外，将从12月15日起对执意与科和平与和解进程为敌者实施旅行禁令并冻结其金融资产，为期12个月，除非安全理事会在此日期前确定《阿克拉协定三》和《利纳-马库锡协定》各签署方已经执行根据《阿克拉协定》作出的承诺，并开始全面执行《利纳-马库锡协定》。科特迪瓦制裁委员会预期在12月初展开工作。

27. 11月18日，部长会议在巴博总统主持下举行会议，这是敌对行动爆发以来的首次会议。总理以及42名政府部长中代表七个政党的23名部长出席了会议。共和人士联盟派代表参加了会议，而新军的几名部长无一出席。除作出其他决定外，巴博总统重申打算物色人选，“临时替补”没有出席部长会议的几名部长。会议还审查了根据《利纳-马库锡协定》设想实施改革的立法草案。11月25日，部长会议再次举行会议，除新军部长以安全理由缺席外，其余部长如数到会。新军部长的工作在到会的七名部长中暂时作了重新分配。11月29日，国民议会第二届常会复会。

28. 11月20日至21日，姆贝基总统与新军秘书长和总理在比勒陀利亚举行会晤，12月2日他又返回科特迪瓦进行为期四天的访问，与科特迪瓦各方会晤，讨论恢复和平进程的提议。11月26日和27日在瓦加杜古举行的法语国家国际组织第十届首脑会议，并通过了关于科特迪瓦问题的决议。决议谴责科国民军11月上旬发动袭击，并呼吁严格执行《阿克拉协定三》和《利纳-马库锡协定》。

29. 最近的敌对行动爆发后，巴博总统与反对党领袖原已紧张的关系进一步恶化。索洛先生要求巴博总统辞职。在一份新闻声明中，前总统亨利·科南·贝迪埃，科特迪瓦民主党领导人谴责巴博总统恢复敌对行动。

30. 在 11 月 4 日军事攻击后，充满暴力的动荡和示威大约持续了五天。此后，阿比让局势恢复平静，但是依然十分不稳定。银行和其他商家已逐步恢复营业，学校也已陆续复课。在北部地区全面恢复了平静，中断数天的水电供应和电话服务恢复之后，人道主义局势也有所改善。信任区内和周围地区的局势依然紧张，但是，据报西南地区加尼奥阿的族裔冲突仍在继续。在阿比让，成群的“爱国青年”仍在科特迪瓦国家电台和电视台大楼附近、总统官邸和机场公路的主要路口把守着检查站。科特迪瓦当局报告说，在阿比让骚乱期间约有 57 人被杀。

### 三. 联合国科特迪瓦行动现状

31. 联合国科特迪瓦行动核定军事人员编制为 6 240 人，截至 11 月 30 日，总兵力为 5 995 人。待部署兵力包括一个直升机单位，尚未找到合适的部队派遣国。

32. 在本报告所述期间和当前危机发生之前，联科行动的工作重点是将兵力部署到全国各地。随着多哥营和贝宁营分别进驻阿比让和科霍戈地区，支持解除武装、复员和重返社会进程，兵力部署已经按计划完成。

33. 联科行动部队继续积极执行任务规定的工作，包括监测该国的军事和安全局势，强力巡逻，提供安全保卫以及与科特迪瓦国民军、新军军事人员和独角兽部队进行联络等。联科行动还继续向全国和解政府的部长们提供近身安全保护并担负布瓦凯和科霍戈金融机构的安全保卫工作。此外，部队还积极参与若干行动，促进全国和解和在各方之间建立信任，包括将北部地区儿童护送到亚穆苏克罗，参加联科行动领导的“和平走廊”活动，护送车队和人员到布瓦凯推动新军控制地区的行政管理和公共事务的恢复工作，押运支付信任区以北地区教师工资的款项。

34. 联科行动民警部门的部署取得了进展，现已有 216 名警察。除阿比让外，联合国警察顾问还部署在马恩、邦戈洛、达洛亚、圣佩德罗、布瓦凯、亚穆苏克罗、邦杜库和科霍戈。还在阿比让增设了一个民事警察业务部门。联科行动民警部门还在全国警察学校、省警察业务中心、法警、交通股等单位和阿比让国际机场派驻了人员。虽然在与科特迪瓦宪兵部队建立密切合作关系最初遇到困难，但是经过努力，双方同意在阿比让和该国其他地方共同驻扎。在近期的危机出现以前，联科行动民警部门还会同阿比让国家警察着手进行了多种技术援助方案，撤消非法检查站并在阿比让敏感地区采取行动维持社区治安。此外，联科行动民警部门继续与解除武装、复员和重返社会全国委员会密切合作，特别是在北部地区合作招募、甄选和培训了拟议的 600 名辅助安全人员。

35. 经过认真评估安全情况和特派团的需要，在危机期间被调往阿克拉的联科行动人员正在逐步调回阿比让。11月25日至28日，特派团调回了32名工作人员，以确保后勤、通信和物资供应正常运转。正在考虑调回更多的重要人员。

#### 四. 恢复国家行政管理

36. 在本报告所述期间，在恢复国家行政管理方面取得某些进展，这项工作首先在信任区内的中卡瓦利地区进行试点，后来逐步扩展到西部和北部地区。6 000多名公务员返回西区的工作地点，与此同时，全国行政辖区调整试点委员会（全国行政委员会）鼓励公务员返回和调动到北部地区。全国委员会为此三赴布瓦凯，探讨各种问题，包括如何修复学校、保健中心和其他机构的公共建筑问题。此外，全国委员会经过与新军谈判实施了布瓦凯教师工资支付办法。联科行动民政事务部门与全国委员会密切合作，促成公务员返回若干工作地点，同时，如上文第33段所述，联科行动在行政管理人员调动到新军控制地区期间提供了安全协助。

#### 五. 解除武装、复员和重返社会

37. 如上文所述，根据《阿克拉协定三》，解除武装、复员和重返社会进程定于10月15日开始，届时《利纳-马库锡协定》所载的重要法律改革应该已经通过，为推动这个进程而进行的必要技术准备也已完成。除此之外，还商定，这项进程将涵盖所有准军事部队和民兵人员。解除武装、复员和重返社会全国委员会提议，这项进程将从东部开始，具体来说，将在新军控制地区的北部城镇布纳和政府军控制地区南部城镇邦杜库首先开始。同时，科国民军和新军人员在各自地区的集结工作早已于2004年2月开始。

38. 然而，如上面第二节所述，上述进程并未按照《阿克拉协定三》的规定在10月如期开始，因为该协定所规定的通过重要宪政和法律改革方面没有取得进展，造成新军不愿意解除武装。同时，在过去几周，巴博总统多次呼吁新军立即无条件地开始上述进程。

39. 解除武装、复员和重返社会全国委员会指出，30 000名前战斗人员将参加解除武装、复员和重返社会方案，其中，包括3 000名儿童兵在内的新军人员26 000人，另外4 000人为2002年9月危机爆发以来招募的科国民军人员。民兵和准军事团体的人员人数有待确定。南部地区解除武装、复员和重返社会场所的修复工作已经完成，但是修复工作在北部地区尚未完成，原因是抗议不断，解除武装、复员和重返社会全国委员会人员没有获得进入这些场所的授权，因为某些新军人员将全国委员会人员视为巴博总统的支持者。然而，必要的装备和所有其他后勤需求都已到位，随时可以进行部署。解除武装、复员和重返社会全国委员会在联科行动、联合国开发计划署（开发计划署）和其他联合国机构的积极支持下设立了一个规划委员会，为执行解除武装、复员和重返社会方案制定了必要的计划。

40. 与此同时，复员方案仍然面临严重的财政困难。科特迪瓦在 2004 年 4 月中止偿还对世界银行的过期贷款，此后，世界银行作为复员方案的主要捐助方停止了资金支持。此外，由于科特迪瓦未能在 11 月 1 日最后期限之前恢复偿还对世界银行的过期贷款，因此成为世界银行所说的“非应计状况国家”，这可能造成世界银行将来更加难以资助解除武装、复员和重返社会方案。不过，据报告，解除武装、复员和重返社会全国委员会已经取得了东部地区复员方案启动资金，主要来源是法国向开发计划署捐助的用于前战斗人员复员阶段安全网一揽子计划的为数 100 万欧元的款项。

## 六. 人权

41. 科特迪瓦人权形势不断恶化，仍然令人深感忧虑。在全国各地，不论是在政府控制地区，还是新军控制地区，还是在信任区，严重的侵权行为仍时有发生。包括即决处决、法外处决、杀人、酷刑、强奸、被迫失踪、任意逮捕、非法和单独监禁及毁坏房屋和其他财产等。

42. 由于政府和新军未能遵守《阿克拉协定三》规定的最后期限，科国民军于 11 月初向新军阵地发动了军事进攻，造成局势紧张，使科特迪瓦的人权形势进一步恶化。在这种情况下，在本报告所述期间，因担心生命和人身安全向联科行动提出保护要求的人数稳步上升。在最近爆发的暴力事件中，出现了许多妇女和女孩遭受强奸事件和反对派支持者的住房被洗劫和被纵火焚烧的事件。

43. 在政府控制的南部地区，阿比让安全部队于 2004 年 9 月 29 日在戈贝莱地区和阿贾梅市场针对平民百姓采取了行动，再加上其他一系列引人注目的事件，使该地区的人权形势更加恶化。最近几个月发生的事件还有，针对亚穆苏克罗清真寺朝拜者的安全行动，激进学生组织科特迪瓦学生学者联合会成员攻击阿比让瓦萨和布林格栅户区居民的事件，从共和人士联盟领导人阿拉萨内·瓦塔拉寓所绑架四名雇员的事件，其中一名雇员的尸体后来被发现，其他几个人遭受酷刑，身体受到严重伤害。在政府军控制的西部地区，支持巴博总统的民兵多次袭击居住在布洛莱金、吉格洛、塔伊和其他地方的其他族裔群体，并妨碍人道主义机构在该区域的活动。

44. 在西部和北部地区，特别是在马恩、洛瓜莱和科霍戈出现的新军敌对派别之间的紧张状况也引发了严重侵犯人权的行为。据报告，在科霍戈发生了新军人员强奸案件上升。

45. 联科行动的任务是在科特迪瓦促进和保护人权，终结侵犯人权者逍遥法外的现象，该特派团据此监测、调查并报告了数起侵犯人权的事件，还多次敦促对保护科特迪瓦的人权负有主要责任的政府以及新军领导人将侵犯人权者绳之以法。然而，由于政府和新军都不愿意采取必要措施，包括允许调查人员查阅信息资料，

接近安全部门，以便查明其中哪些人员犯了侵犯人权行为，因此惩处严重侵犯人权者的前景受到很大影响。

46. 为打击可可和咖啡种植园存在的剥削童工现象，全国和解政府于 2004 年 9 月 29 日在国际劳工组织（劳工组织）的技术支持和协助下设立了打击使用童工全国委员会。随后在 10 月初举行了界定科特迪瓦使用童工危险做法会议。自 2004 年 9 月以来，联科行动对其所有下属单位的维和人员和其他人员进行了预防性剥削和性虐待的培训。

47. 2004 年 10 月 15 日，按照《利纳-马库锡协定》成立的调查 2002 年 9 月 19 日以来在科特迪瓦犯下的所有严重侵犯人权和违反人道主义法行为者的国际调查委员会向联合国人权事务高级专员提交了报告。随后，报告被分发给科特迪瓦签署《利纳-马库锡协定》的各方征求意见，定稿后于 11 月 19 日提交给秘书长，由秘书长转交给安全理事会。

## 七. 选举的筹备工作

48. 在独立选举委员会组成问题上国民议会的僵局主要围绕是否应该承认新军为一个实体，从而能有两名代表（如科爱阵所提议的）还是应该认为该阵线包括三个实体，从而应分配六个席位（如 7 国集团所提议的）。科爱阵提出的第二项提案使事情更为复杂化。该提案建议，只有在新军完成解除武装后才能占有他们在独立选举委员会中的席位。11 月 30 日，国民议会总务和机构委员会批准了独立选举委员会组成结构的法律草案，给新军分配了三个席位。该法律草案现正等待提交国民议会全会通过。

49. 在改组独立选举委员会之前，我派遣了一个选举评估团到阿比让，逗留期间从 10 月 13 日至 27 日，审查有关举办选举的工作，并就加速选举进程提出建议。该评估团与政府和选举当局、政党以及国家和国际的其他利益有关者进行了广泛的磋商。它建议在各政党之间建立信任的同时，推动选举进程。然而，评估团认识到，这主要取决于能否就改组独立选举委员会的问题早日达成政治共识，使得建立选举管理机构的工作不会进一步拖延，并且能够全面顺利运作。

50. 不能及时通过关于国籍的立法也阻碍了选举进程，因为这是准备可信的选举名单的先决条件。显然，迫切需要尽早颁布举行选举所要求的立法，以便能在既定的日期 2005 年 10 月举行选举。必须强调，组织透明和可信的选举所需的时间正在飞逝，需要采取必要步骤，及早利用尚存的稍纵即逝的机会。

## 八. 新闻

51. 最近爆发的危机严重削弱了新闻自由。如上文所示，“爱国青年”洗劫了一家印刷厂和几家大报馆，至今仍未恢复营业。而同时，在 11 月初的危机期间被破坏和取消的外国电台的调频广播已在 11 月中旬重新开播。与此同时，媒体对

外国人和联合国的敌对性语言突增。随着危机逐渐平息，加上安全理事会在 2004 年 11 月 15 日通过了第 1572 (2004) 号决议，要求科特迪瓦当局停止煽动仇恨、不容忍和暴力的所有电台和电视广播，恶毒攻击的语言便有所减退。目前正在强化联科行动新闻股，按照第 1572 (2004) 号决议的要求，增强其监测这类广播的能力。

52. 危机发生期间，联科行动加强了对日常媒体的监测和分析，并推出一项新闻战略，着重反击旨在煽动暴力和破坏和平与和解进程的假消息、沙文主义宣传、仇恨宣传和其他媒体控制的行动。联科行动还着重提供关于安全理事会第 1572 (2004) 号决议的消息，宣传整个联合国、非洲联盟、西非经共体和国际社会其他成员进行的活动和倡议。具体地说，尽管一些新闻工作人员受到巴博支持者的威胁或已经撤离，但特派团继续向公众和其他目标对象宣传联科行动和联合国大家庭其他成员在有关侵犯人权和违反法治问题上的任务和所起的作用。联科行动调频无线电台广播继续向阿比让民众提供中立和公正的信息，传达定期新闻公报，人道主义机构的消息和和平信息，包括科特迪瓦民间社会和宗教领导人的文告。目前正在布瓦凯安装特派团的无线电发射机，以便向该战略城市和信任区北部的地区进行广播。

## 九. 人道主义状况

53. 整个国家的人道主义状况依然是基本社会服务包括初级保健和国家北部和西部的教育，长期、日益地恶化。此外，11 月初爆发的暴力和其后一些人道主义工作人员的撤离使整个国家的人道主义活动急剧减少。尽管安全局势恶化，但剩下的国家工作人员继续开展人道主义行动，帮助最脆弱人群。此外，联合国工作人员撤离之时，曾与科国民军、新军和人道主义行动者作出安排，以继续确保临时收容中心和难民营的安全。一个好的进展是，驻北部的人道主义行动者最近表示有兴趣提早回去，重新开始活动，但要求保证安全。

54. 新军控制的地区最近停水停电，使危机造成的后果更为严重，影响了学校和医院的运作。为了减少缺水少电的影响，人道主义行动者与民间社会合作，保证瓶装水、急救包和必需药品的供应。在科霍戈，联科行动提供的燃料保证了主要医院的运作。在国际社会的大力呼吁下，新军控制的地区终于恢复了水电供应。

55. 因战斗而逃离的当地的保健工作者依然未归，这仍然是人道主义机构关切的问题。估计北部和西部有 70% 的专业保健人员没有返回他们的岗位。联合国儿童基金会（儿童基金会）已采取各种行动填补这一空缺，包括在北部各地区恢复保健中心和加强保健工作者的能力。9 月，儿童基金会培训了来自国家中部和北部 14 个医疗区的 700 多名医务工作者。各机构还分发了必需药品和保健包。这些行动能否继续将取决于尤其在西部极大地改善安全环境。重新爆发的敌对行动产生的另一个不幸的后果是不得不中止原定 11 月开始的小儿麻痹症的全国免疫计划。

这一点尤其令人担忧，因为今年年初又发现了原先认为已在科特迪瓦根除了的小儿麻痹症，报道了 15 例病例。

56. 公职人员的重新调配工作进展缓慢，也对教育产生了不利的影响。尽管大部分学校已暂时复学，但只有三分之一的教师返校。教师不返校的一些原因是局势仍不安全、校舍破败、缺乏教材、不及时支付安置津贴等。最近的危机使阿比让、杜莫迪、亚穆苏克罗和圣佩德罗的几所学校不是被洗劫一空就是遭到破坏，从而进一步影响了教育系统。从保护的观点来看，学校关门是一个令人担忧的情况，因为这增加了儿童参与冲突或遭受虐待和剥削的危险。

57. 移徙工人从邻国回到咖啡和可可种植园工作碰到问题。2004 年 10 月，几辆载有 1 000 多名来自布基纳法索的这种返回者的公共汽车在试图进入政府控制的南部地区时被阻。人们担忧，由于族裔间和族裔内部紧张关系没有得到解决，针对返回者的敌对行动有可能增加。

58. 与此同时，人道主义工作者在科特迪瓦的安全状况依然岌岌可危。11 月 25 日，正当世界粮食计划署(粮食计划署)的飞机在马恩机场降落时，新军的武装分子对空打了几枪，随后还威胁机组人员和乘客，抗议说他们事先没有得到有飞机抵达的消息。此外，派来撤离粮食计划署工作人员的联合国的两辆车被挡在机场外不得进入。事件发生后，联科行动发表了一项公报，对联合国人员受到威胁表示关切，提醒新军在其控制区对联合国工作人员负有的义务，同时粮食计划署也中止了到科特迪瓦西部的飞行，等待另行通知。11 月 30 日，新军领导人向联科行动保证，联合国人员将能自由而不受阻挠地出入新军控制的所有地区。

59. 在此期间，由人道主义事务协调厅、儿童基金会、粮食计划署、联科行动/人权科以及一些主要的国际非政府组织组成的快速评估团于 11 月下旬前往北部的布瓦凯和吉格洛以及南部的阿比让、科霍戈和亚穆苏克罗，初步了解最紧迫的人道主义需要和保护问题。这些快速评估的结果将在 12 月初汇总后与国际社会交流，并编入 2005 年科特迪瓦联合呼吁的增编之中。

## 十. 社会-经济状况

60. 科特迪瓦的持续危机正在造成经济的严重衰退。2004 年年度预算估计的政府税收为 19 870 亿非洲法郎。然而，在 2004 年上半年，由于公共开支、工资和薪金大幅度增加，科特迪瓦政府增加了估计有 7 190 亿非洲法郎的开支。拖欠的外债在 2003 年占国家国内生产总值的 9%，而目前占国内生产总值的 12%，主要是欠巴黎俱乐部的债权人。这些欠款数额使世界银行在 2004 年 6 月开始停止付款，导致世界银行的一些优先项目不得不中止进行。10 月，对世界银行的欠款达 7 100 万美元左右，每年给世界银行的还本付息总额估计在 2004 年年底时将增加到 1.15 亿美元。

61. 科特迪瓦经济和金融部预测，科特迪瓦 2004 年的国内生产总值增长估计为负 0.9%。除了增长率为 3.1% 的第一产业部门以外，所有生产部门在 2004 年都大幅度紧缩，尤其是在第二产业部门和第三产业部门，这两个部门分别下降 9.7% 和 0.6%。在社会方面，贫穷率在 2002 年 9 月危机开始前不久为 38%，2004 年年初估计已危险地上升到 44%。

62. 2004 年期间，棉花、咖啡、烟草、农业加工工业和服务行业都受到重大损失。最近的危机使经济局势进一步恶化。报告表明，从 10 月 1 日至 11 月 30 日，运往海港出口的可口比去年同期减少 20%。此外，科特迪瓦通过海港和机场的出口业务在危机期间也被打断，与邻国的跨界贸易也显著减少。由于侨民撤离和大量移徙工人外逃，数百个中小型企业受到沉重打击。科特迪瓦的危机对邻国继续产生严重影响，特别是那些靠接受陆运货物的国家和借用科特迪瓦港口出口货物的国家。预计持续危机对经济的余震将在今后的若干年内影响周围的次区域。鉴于科特迪瓦的局势依然不稳定，不由得令人怀疑亟需的外国投资能否在可预见的将来重新回到科特迪瓦。

## 十一. 艾滋病毒/艾滋病

63. 根据艾滋病规划署的资料，科特迪瓦继续是西非艾滋病发病率最高的国家，约 10%。但是，该国政府在开发计划署、世界银行、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和几个捐助者的支助下，启动了解决这一问题的一个可靠方案，并建立了一个全国艾滋病毒/艾滋病基金。最近，开发计划署通过全球基金发起了一个抗反转录病毒供应方案。11 月，维和部艾滋病毒/艾滋病顾问访问了联科行动，以协助该特派团为维持和平人员开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案，该特派团正在规划进行自愿性保密咨询和检测。联科行动已与诸如爱滋病规划署、联合国人口基金（人口基金）等机构以及该国参与解决艾滋病毒/艾滋病问题的政府各部和非政府组织建立了密切伙伴关系。然而，最近爆发的暴力以及文职人员随后的撤退中断了特派团该方案的执行。但是，目前，特派团正在审查一些速效项目，以支助当地的艾滋病毒/艾滋病倡议，它将为当地易受害社区设计各种外联方案。

## 十二. 增援联合国科特迪瓦行动的紧急需求

64. 11 月份上半月的危机将联科行动执行其授权任务的能力使用到了极限。所以，作为应急措施，建议以下列方式增援该特派团。在军事方面，科特迪瓦境内局势的新动态已经改变了行动最初构想所赖以建立的一些关键假设。所以，需要将一些影响联科行动的未来作用的问题当作优先事项来审查，以确保特派团有资源履行其授权任务。同时，应继续重视支助解除武装、复员和重返社会，这是目前的行动构思的基石。

65. 联合国科特迪瓦行动结构是以独角兽部队可以在需要时提供快速反应能力为基础的。但是，最近的事件反映出两个部队之间的协调是一个很复杂的问题，

两者均严重吃紧时，调和每家的紧急需求是何等困难。因此，联科行动需要配备其自身较小的后备能力，以作为第一级应急反应，特别是在阿比让。此外，为了让特派团，特别是在信任区内显示出可信的威慑力，评估认为，当地的维持和平人员需要攻击直升机和轻型直升机的策应。

66. 因此，我建议另外部署由 850 名军事人员组成的一个步兵营，充当后备部队。该营将驻扎在阿比让，还要为其配备由 8 架攻击直升机和轻型直升机以及 270 名支助人员组成的飞行股。鉴于阿比让的地形特征，还需要一个由 30 人组成的小型船只股，以协助在紧急状况下部署部队和撤出人员。

67. 秘书处小组 10 月份组织的安全审查突出了联科行动执行其向全国和解政府部长提供近身保护任务的能力方面存在的一些弱点。纠正现存的缺陷需要再部署 76 人，使宪兵股的全体官兵人数达 282 名。这些调整需要为目前的核定兵力 6 240 人共增加 1 226 名军事人员，从而使其兵力达 7 466 名军事人员。

68. 为了进一步加强对联合国人员和设施，特别是阿比让联科行动总部的保护，建议部署一个由 125 人组成的建制警察部队股。这些人员将暂时从目前核定的 350 名民警中抽调。该股将与联科行动军事部分、当地安全部队和独角兽部队密切协调，专门协助保护联科行动总部。

69. 紧急需求还包括需要在阿比让设立一个一级以上军事医疗设施，它应配有基本的外科手术设施和创伤心理咨询能力。此外，强烈建议少量增加安保和新闻人员，按照安全理事会第 1572(2004)号决议的要求，加强特派团的新闻能力，并增加对“煽动仇视的媒体”的监测。最后，需要增加少量的文职人员，以履行执行该决议所要求的其他任务，其中包括收集有关武器禁运和该国沿边地区局势的资料。

70. 上述紧急需求并不排除进一步评估该特派团未来需求的可能性，特别是因非洲联盟正在为寻求科特迪瓦危机解决方案发起的倡议以及其他解决这一问题的倡议而产生的需求。提议的增援所涉的财政问题，不久将作为本报告的增编提交给安全理事会。

### 十三. 意见

71. 科特迪瓦各方未能认真执行《利纳-马库锡协定》的规定、科特迪瓦武装部队越过信任区发动攻击和随后的暴力动乱以及阿比让和该国其他地区持续的紧张，再一次将该国带到了十字路口。我强烈谴责在执行和平进程主要构成部分的持续拖延和故意恢复敌对行动以及违反 2003 年 5 月 3 日建立的停火的行为。人民，包括外国侨民悲惨地流离失所、普遍侵犯人权的行为以及危机造成的人员伤亡令人痛惜。

72. 在发生最近的事件之后，需要优先确保尽早恢复和巩固安全并恢复科特迪瓦各派间的对话。在这一方面，有关各方需要确保对信任区完整性的尊重以及对停

火的维护。还应提请科特迪瓦各方，特别是作为国家元首的巴博总统注意他们的义务和个人责任：确保平民的安全，创造有利气氛，恢复有意义的对话。为使该国的关键机构，其中包括行政部门、国民议会、政党和大众媒体有效运作，必须创造这种气氛。这对防止进一步陷入暴力以及促进和平进程至关重要。

73. 在这一方面，重要的是按照安全理事会第 1572(2004) 号决议的要求，立刻完全停止煽动仇恨、不容忍和暴力的国家和私营无线电台和电视台的广播。作为进一步措施，需要一视同仁执行科特迪瓦当局今年早些时候提出禁令，禁止好战青年和其他团体从事任何破坏活动。也不应忘记，科特迪瓦当局有责任结束有罪不罚的现象，预防煽动仇恨和其他严重侵犯人权的行为。还应进一步指出，在本国主管法院没有采取有效行动的情况下，煽动针对平民或族裔、宗教或种族的暴力行为可由国际行动处理，包括根据《国际刑事法院罗马规约》进行的处理。

74. 我赞扬非洲和其他国际领导人在促进和平解决科特迪瓦危机中发挥的积极作用。奥巴桑乔总统和姆贝基总统牵头的非洲联盟倡议是非常值得欢迎的一步，联合国准备向这一倡议提供一切适当的支助。科特迪瓦各方应该充分利用这一倡议给重新启动和平进程所带来的机遇。同时，国际社会应该让科特迪瓦各派感到，他们需要力行克制，不相互指控和发表有煽动性的言论，恢复对话，以便确保充分执行《阿克拉协定三》和《利纳-马库锡协定》。再者，应该采取措施恢复全国和解政府的全面运作。迫切需要各方就执行这两项协定的可信时间表达成一致并致力于执行这两项协定。

75. 在该国目前的局势下，特别重要的是，国际社会必须统一口径，协调和相互加强各种努力，以便促进重新启动和平进程，为执行这两项协定提供所需的长期支助。在这方面，联合国-非洲联盟-西非经共体三方监测组关于执行《阿克拉协定三》的事态发展的报告一直非常有用。希望监测组除了其报告任务外，加强努力，让当地各派进行接触。

76. 该国脆弱的安全形势以及随后国际工作人员的撤离造成人道主义活动的进一步减少。在最近的危机期间，新军控制地区的水、电供应服务的中断给北部居民造成了严重问题。我呼吁有关各方确保充分恢复所有受影响地区的基本服务，并在所有时候保持这些服务。不应忘记，任何故意破坏这种基本服务的行为是违反国际人道主义法的，应追究那些对此负有责任者的责任。此外，自最近的危机爆发以来，已经有报道说科国民军故意采取行动，阻止向北部地区运送人道主义援助，这种行为必须立刻停止。

77. 鉴于 11 月初发生的事件，我建议立刻采取措施确保联科行动执行其授权任务的能力不受到不正当制约。前文第三节介绍过满足联科行动紧急需求的各种需要，其中包括：一个步兵营充当后备部队；额外的空中资源；一个小型船只股用于部署部队和撤出人员；额外人员承担近身保护任务；一个建制警察部队加强对阿比让联科行动总部的保护；以及一所一级以上医院。此外，建议少量增加一些

关键领域的文职人员，其中包括安保和新闻以及与执行安全理事会第 1572 (2004) 号决议规定的武器禁运有关的任务等领域。

78. 同时，最近的危机突出了联科行动在保护阿比让以及该国更广泛地区的平民方面的责任。同时，危机也突出了特派团在面对大规模骚乱和针对某些平民群体的攻击时所面临的限制，这些骚乱和攻击明显是在有罪不罚的气氛中策划、组织和展开的。这就产生了如何在此类情况下最好地保护包括科特迪瓦人和外国侨民在内的平民的问题。在这一方面，我请安全理事会和各区域领导人考虑在这一具有枢纽作用的西非国家可使用的长期战略，其中包括联合国可使用的战略。

79. 最后，我谨表示感谢我的特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔、联合国科特迪瓦行动的文职与军事工作人员、联合国国家工作队、人道主义和发展组织以及双边捐助者，他们在具有挑战性和令人畏惧的环境下，为协助谋求恢复科特迪瓦的持久和平作出了不懈努力。

## 附件

## 联合国科特迪瓦行动：军事人员和民警人数 (截至 2004 年 11 月 30 日)

国家	军事部分			共计	民警
	军事观察员	参谋人员	部队		
孟加拉国	6	8	2 825	2 839	1
贝宁	6	3	305	314	16
玻利维亚	3			3	
巴西	4	1		5	
布基纳法索		1		1	
喀麦隆					47
加拿大					3
乍得	3			3	4
中国	3			3	
刚果	6			6	
克罗地亚	3			3	
吉布提					24
多米尼加共和国	4			4	
厄瓜多尔	2			2	
萨尔瓦多	3			3	1
法国	2	15	171	188	10
危地马拉	3			3	
加纳	6	6	397	409	1
冈比亚	5	1		6	
几内亚	3			3	
印度	6	4		10	
爱尔兰	4			4	
约旦	4	8		12	
肯尼亚	5	4		9	
黎巴嫩					2
摩尔多瓦共和国	3			3	
摩洛哥	1	3	728	732	

国家	军事部分				民警
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	
纳米比亚	3			3	
尼泊尔	3			3	
尼日尔	2	3	366	371	25
尼日利亚	5			5	2
巴基斯坦	9	10	364	383	
巴拉圭	3	2		5	
秘鲁	3			3	
波兰	2			2	
葡萄牙					2
菲律宾	4	1		5	
罗马尼亚	4			4	
俄罗斯联邦	7			7	
塞内加尔	6	6	313	325	60
塞尔维亚	3			3	
西班牙					
斯里兰卡					1
多哥	5	4	291	300	1
突尼斯	2	1		3	
土耳其					11
乌拉圭	2	1		3	11
也门	3			3	
赞比亚	2			2	
<b>共计</b>	<b>153</b>	<b>82</b>	<b>5 760</b>	<b>5 995</b>	<b>212</b>

