



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/WP.8/2005/10
19 November 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Рабочая группа по развитию промышленности и
предпринимательства**

Пятая сессия, 12 и 13 февраля 2005 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

ДОКЛАД О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ СЛУЖБ

Записка секретариата

1. Настоящая записка содержит обзорную информацию о деятельности региональных консультационных служб ЕЭК ООН по вопросам предпринимательства и малых и средних предприятий (МСП). Общая цель осуществляемой ЕЭК ООН Стратегии развития МСП заключается в содействии развитию МСП в странах с переходной экономикой посредством обеспечения их устойчивого и динамичного развития*. Задача состоит в содействии созданию условий, необходимых для роста и развития сектора МСП, а именно:

* С полным текстом осуществляемой ЕЭК ООН Стратегии развития МСП можно ознакомиться в сети Интернет по следующему адресу:
<http://www.unece.org/operact/enterp/documents/strat.pdf>.

- благоприятного политического и регуляционного климата;
- сильных стабильных учреждений, предоставляющих финансовые и нефинансовые услуги с целью удовлетворения спроса малых и средних предприятий;
- более легкого доступа предпринимателей, получающих низкие доходы и находящихся в неблагоприятном положении (включая женщин, бедные слои сельского населения, молодые семьи, инвалидов и этнические меньшинства) к финансовым ресурсам и деловым услугам.

2. Программа развития МСП содействует проведению политических и нормативных реформ, направленных на создание благоприятных условий для развития МСП и поддержку процесса создания и укрепления официальных учреждений, стабильно способствующих развитию предпринимательства, инновационной деятельности и оказанию финансовых услуг малым и средним предприятиям.

3. Особое внимание будет уделено укреплению институционального потенциала в целях оказания услуг начинающим предпринимателям, повышения конкурентоспособности МСП и поощрения молодежного предпринимательства.

4. Оперативные механизмы ЕЭК ООН по поддержке развития МСП занимают центральное место в программе ЕЭК ООН и включают в себя группы экспертов Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8), в том числе Группу специалистов (ГС) по реструктуризации промышленности, ГС по предпринимательской деятельности молодежи и ГС по системам управления качеством, Рабочую группу по международной юридической и коммерческой практике (РГ.5), Рабочую группу по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), региональные консультационные службы, техническую помощь, предоставляемую в рамках соглашений о сотрудничестве ЕЭК-ЦЕИ и ЕЭК-ОЧЭС, форумы МСП и совещания экспертов по МСП.

5. В период до 31 декабря 2004 года региональные консультационные услуги предоставлялись в ответ на просьбы о технической помощи и политическом консультировании, которые поступали от государств-членов и таких субрегиональных межправительственных организаций, как Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ), Программа для южнокавказского экономического района (ПЮЭР), Специальная программа для стран Центральной Азии (СПСЦА) и Содружество Независимых Государств (СНГ). Они предоставлялись с учетом положения страны или групп стран на основе всеобъемлющего

анализа проблем и возможностей малых и средних предприятий и позволили осуществить взаимоусиливающие действия, позитивно отразившиеся на развитии МСП.

I. МАЛЫЕ И СРЕДНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

a) Разработка политики в отношении МСП

6. Предпринимаемые усилия сориентированы на создание единственной в своем роде платформы взаимодействия за счет обеспечения понимания средств и инструментов устойчивого развития предпринимательства, в том числе посредством разработки субрегиональных деклараций по МСП, особенно в рамках ОЧЭС, ЦЕИ и СНГ.

7. С 1995 года в целях оказания помощи странам с переходной экономикой и странам с формирующимся рыночным хозяйством ЕЭК ООН регулярно обновляет и анализирует информацию о развитии законодательства и предоставляет статистические данные по МСП, пытаясь высветить проблемы, стоящие перед сектором МСП в процессе экономического перехода в отдельных странах. На основе вопросника ЕЭК ООН по малым и средним предприятиям стран с переходной экономикой и формирующимся рыночным хозяйством в 2002 и 2003 годах (ЕСЕ/ТСU/2004/4) Региональный советник подготовил доклад о состоянии МСП в странах с переходной экономикой в 2002-2003 годах. Материалы предоставили 25 из 27 стран с переходной экономикой и новых стран - членов ЕС. В этом докладе особо выделяются общие и специфические характеристики сектора МСП в странах с переходной экономикой и формирующимся рыночным хозяйством, приводится информация об основных законодательных мерах (законы, правительственные постановления), связанных с предпринимательством и МСП, кратко характеризуются основные процедуры и практика создания предприятий и лицензирования предпринимательской деятельности, выполняется применительно к отдельным странам анализ сильных и слабых сторон сектора МСП, имеющихся у него возможностей и угрожающих факторов, а также представляются статистические данные, полученные от национальных координационных центров по МСП и других источников, таких, как база данных ЕЭК ООН, ЕБРР и т.д. Он призван содействовать распространению надлежащей практики и информации об уроках, извлеченных странами-членами ЕЭК ООН с переходной экономикой и формирующимся рыночным хозяйством в процессе создания рыночной экономики.

8. На основе Меморандума о взаимопонимании, подписанного секретариатами ЦЕИ и ЕЭК ООН, региональный советник по МСП проводил в тесном сотрудничестве с председателем Рабочей группы ЦЕИ по МСП работу по оказанию содействия обновлению порядка работы и круга ведения РГ ЦЕИ. 30 марта 2004 года было проведено совместное

совещание ЦЕИ и ЕЭК ООН по МСП с участием представителей 12 стран ЦЕИ, секретариата ЦЕИ и руководителя ПМС ОЧЭС. Региональный советник был одним из организаторов седьмой Международной конференции по предпринимательству на тему "Наилучший ответ на вызовы будущего" (24-26 ноября 2004 года, Порторож, Словения), вел заседания, посвященные проблемам предпринимательства в сельских районах, и участвовал в подготовке отчета о работе Конференции.

9. По просьбе Постоянного международного секретариата ОЧЭС региональный советник оказывает помощь Рабочей группе ОЧЭС по МСП в осуществлении ее программы работы. Региональный советник подготовил вопросник по осуществлению декларации ОЧЭС по МСП ко второму совещанию Рабочей группы по МСП на уровне министров, которое состоится в 2005 году, и оказывал помощь в организации рабочего совещания по бизнес-инкубаторам для формирования новых предприятий (23-25 сентября 2004 года, Стамбул, Турция) в сотрудничестве с фондом Конрада Аденауэра.

10. Региональный советник вел заседания на тему "Содействие использованию ИКТ и электронная коммерция" на второй Международной конференции министров стран ОЭСР по МСП (4-5 июня 2004 года, Стамбул).

11. По приглашению заместителя премьер-министра и министра экономики Республики Молдова региональный советник организовал двухдневный учебный семинар-практикум по развитию предпринимательства и сектора МСП в Республике Молдова (29-30 июня 2004 года). Цель этого семинара-практикума заключалась в стимулировании дальнейшего развития сектора МСП с учетом передовой международной практики и опыта в этой области. Это мероприятие было поддержано финансовыми взносами правительств Эстонии и Словении, Фонда Рэйчел Годлен и Всемирного молодежного банка.

12. Региональный советник участвовал в Национальной конференции по МСП, состоявшейся 30 ноября 2004 года в Белграде (Сербия и Черногория), и оказывал правительству Сербии консультационные услуги по разработке среднесрочной политики развития предпринимательства.

13. Региональный советник выезжал в командировку для оказания консультативной помощи министерству торговли и экономического развития Армении, которое он консультировал по вопросам создания надлежащих основ политики в области МСП, а также Национальному центру развития МСП Армении - по программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на 2005 год.

БУДУЩАЯ РАБОТА

14. В 2005 году в сотрудничестве с правительством Германии будет организована ознакомительная поездка в Венгрию для специалистов Армении, Азербайджана и Грузии из числа высокопоставленных должностных лиц правительств, руководителей учреждений, занимающихся поддержкой МСП, и руководителей НПО, представляющих интересы предпринимателей. Ставится задача изучить на примере Венгрии опыт и практику страны с централизованно планируемой экономикой, успешно преобразовавшей свою политическую и экономическую систему в рыночную экономику.

15. Ведется подготовка к проведению консультационно-учебного практикума для высокопоставленных должностных лиц правительств в Тбилиси (Грузия). На 2005 год намечена техническая консультативная миссия. Страны - участники СПСЦА рассматривают предложения об учреждении рабочей группы по МСП в рамках СПСЦА. В настоящее время подготавливается дискуссия за круглым столом на тему "Роль предпринимателей в XXI столетии", которая будет проходить в начале 2005 года в одной из стран - членов ЕЭК ООН.

16. Региональный советник по вопросам предпринимательства и МСП разработал руководство ЕЭК ООН по деловой этике для начинающих предпринимателей и МСП "Принципы ответственного предпринимательства" (см. документ ECE/TRADE/348). Проект этого руководства был разослан высокопоставленным политическим деятелям, экспертам, НПО и предпринимателям, с тем чтобы они высказали по нему предварительные замечания. Он был также представлен на Совещании экспертов по эффективному управлению в интересах МСП.

б) Передовой опыт в области политики в отношении МСП

17. 31 марта 2004 года был проведен шестой Форум на тему "Наилучшая практика развития предпринимательства и МСП в странах с переходной экономикой: опыт Румынии и Словакии". В качестве вклада натурой Национальное агентства по МСП и кооперативам Румынии и Министерство экономики Словакии подготовили совместно с ЕЭК ООН соответствующие публикации, которые были распространены среди участников.

18. В 2004 году министерство экономики, труда и предпринимательства Хорватии опубликовало совместный документ ЕЭК и Хорватии "Опыт Хорватии в области развития предпринимательства и МСП", который был представлен при праздновании Европейского дня предпринимателей и на проходившей в октябре 2004 года в Загребе Конференции на тему "Содействие социальному сплочению посредством социального

предпринимательства". Региональный советник сделал вступительное заявление и выступил на тему социального предпринимательства, а также высказал краткие замечания на заключительном заседании этого мероприятия.

19. 1-2 апреля 2004 года состоялось совещание экспертов по эффективному управлению в интересах МСП. Эффективное управление является важным элементом экономического роста. Все более очевидным становится то, что качество управления - это фактор, содействующий улучшению экономических показателей. Под эффективным управлением в интересах МСП понимаются практика, способная стимулировать создание МСП, и методы, полезные для начинающих предприятий как средство реагирования на вызовы рынка. Документы, подготовленные к этому совещанию, размещены по адресу <http://www.unecse.org/indust/sme/papers.html>. С участием 12 владельцев предприятий/предпринимателей была организована дискуссия за круглым столом на тему "Роль центрального правительства и местных органов самоуправления, деловых кругов и гражданского общества в осуществлении предпринимательской деятельности и ее поддержке (см. <http://www.unecse.org/indust/sme/papers.html>).

20. Во время ежегодной сессии Комитета по развитию промышленности, торговли и предпринимательства в мае 2005 года будет проведен седьмой форум на тему "Наилучшая практика развития предпринимательства и МСП: опыт балтийских стран".

II. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МСП

a) Группа специалистов по системам управления качеством (ГС по СУК)

21. Промежуточный доклад о деятельности ГС по СУК содержится в документе TRADE/WP.8/2005/7. Региональный советник в сотрудничестве с заместителем Председателя ГС по СУК занимался подготовкой Руководства по комплексной системе управления качеством. Цель заключается в разработке подходов и руководящих принципов в отношении методов, с применением которых предприятия, особенно МСП, могли бы прорабатывать и контролировать качественные, экологические, социальные и иные аспекты корпоративной деятельности в процессе устойчивого развития.

b) Группа специалистов по предпринимательской деятельности молодежи

22. Промежуточный доклад о деятельности ГС по предпринимательской деятельности молодежи содержится в документе TRADE/WP.8/2005/8.

23. Деятельность Регионального советника сориентирована на создание благоприятных условий для начинающих предпринимателей в рамках общенациональной политики развития предпринимательства и МСП. На четвертом Совещании ГС по предпринимательской деятельности молодежи был обсужден проект руководства ЕЭК ООН по методам поддержки молодежного предпринимательства. Участники согласились с тем, что существует потребность в национальной молодежной политике, воплощающей взгляды правительства на молодежь. Такая политика позволяет превратить реализацию связанных с молодежью программ в одно из основных направлений деятельности всех отраслевых министерств, определить направления поддержки и приоритеты при распределении государственных ресурсов с целью решения проблем молодежи и удовлетворения нужд и потребностей молодого поколения, особенно той ее части, которая находится в наиболее неблагоприятном положении.

с) Другая деятельность, связанная с МСП

24. С опорой на высшие правительственные органы, ответственные за развитие предпринимательства и сектора МСП, создана виртуальная сеть национальных координационных центров по МСП. Сеть служит опорой при выработке политики, проведении статистической работы и организации мероприятий, касающихся МСП. Сеть регулярно обновляется.

25. Региональный советник является связующим звеном между ЕЭК ООН и Всемирной ассоциацией малых и средних предприятий (ВАМСП), а также поддерживает контакты и обменивается информацией с представителями Директората В по поощрению предпринимательства и МСП Генерального директората ЕС по вопросам предпринимательства.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОНОРОВ

26. Финансово поддерживали деятельность ЕЭК ООН по развитию предпринимательства и МСП следующие страны и организации-доноры.

- i) правительства Румынии, Словении, Хорватии и Эстонии;
- ii) Фонд Конрада Аденауэра (Германия), Академический институт непрерывного обучения ДАФКО (Франция), Фонд Рэйчел Голден (США), Бюро поддержки МСП при Агентстве технического сотрудничества (Германия), Центр по развитию малого бизнеса (Словения) и Сеть Всемирного молодежного банка (Хорватия).
