



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных Наций и
Фонда Организации Объединенных Наций в
области народонаселения**

Distr.: General
9 September 2004
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2004 года
20–24 сентября 2004 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

**Доклад о ходе изучения вариантов будущей бизнес-модели
для Фонда капитального развития Организации Объединенных
Наций***

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–5	2
II. Основные сведения.....	6–11	3
III. Основа для оценки стратегических вариантов для Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН)	12–22	5
IV. Предлагаемые варианты для будущей стратегической ниши и бизнес-модели ФКРООН.....	23–72	7
А. Изменяющаяся ситуация в области развития: ЦРДТ и роль частного сектора	24–33	7
В. Предлагаемые варианты.....	34–72	9
V. Заключение	73–75	20

* Задержка с представлением настоящего доклада была вызвана сбором данных, необходимых для представления Исполнительному совету самой свежей информации.

I. Введение

1. В соответствии с решением 2004/13 Исполнительного совета настоящий документ содержит доклад о ходе консультаций, проводимых Администратором ПРООН для определения будущей стратегической ниши и новой бизнес-модели для ФКРООН, а также изложение основных предварительных соображений.
2. В своем решении 2004/13 Исполнительный совет просил Администратора ПРООН представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии в сентябре 2004 года доклад о возможных вариантах будущей бизнес-модели для ФКРООН. С этой целью и для того чтобы обосновать свои предложения, Администратор учредил целевую группу в составе представителей ФКРООН и ПРООН, а также внешних экспертов, знакомых с вопросами развития частного сектора (круг ведения этой целевой группы см. в приложении 1).
3. Целевая группа провела несколько заседаний, которые были посвящены разработке руководящих принципов и параметров ее предстоящей работы. Было принято решение о том, что по своему характеру обзор должен быть открытым и ориентированным на конечные результаты и не ограничиваться лишь нынешней деятельностью и портфелем проектов ФКРООН и что при этом будут максимально использоваться авторитет, знания и опыт квалифицированных специалистов самой организации.
4. После значительной интенсивной работы целевая группа пришла к выводу о том, что для выработки окончательных детальных предложений необходим дополнительный технический вклад основных заинтересованных сторон и партнеров, а также консультации с ними. Кроме того, Администратор считает важным получить от Исполнительного совета – до формулирования более детальных вариантов – руководящие указания и рекомендации в отношении общего стратегического подхода, которого следует придерживаться ФКРООН в процессе планирования своей будущей работы.
5. Таким образом, цель настоящего документа состоит в том, чтобы привлечь Совет к процессу консультаций, после которого будет решаться более широкая техническая задача по разработке предпочтительного варианта (или вариантов) будущей стратегической ниши и бизнес-модели для ФКРООН с подробным изложением их последствий для составления программ и для механизмов финансирования, а также с оценкой сопряженных с каждым из них возможностей, рисков и факторов успеха и с детальной характеристикой промежуточных целей и путей и сроков их осуществления. В настоящий обзор включены краткие основные сведения о трудностях в области программирования и финансирования, которые в настоящее время испытывает ФКРООН, предложения относительно основы для оценки стратегических вариантов, общая информация о существующих стратегических возможностях для ФКРООН и описание предварительных вариантов потенциальной роли реорганизованного ФКРООН.

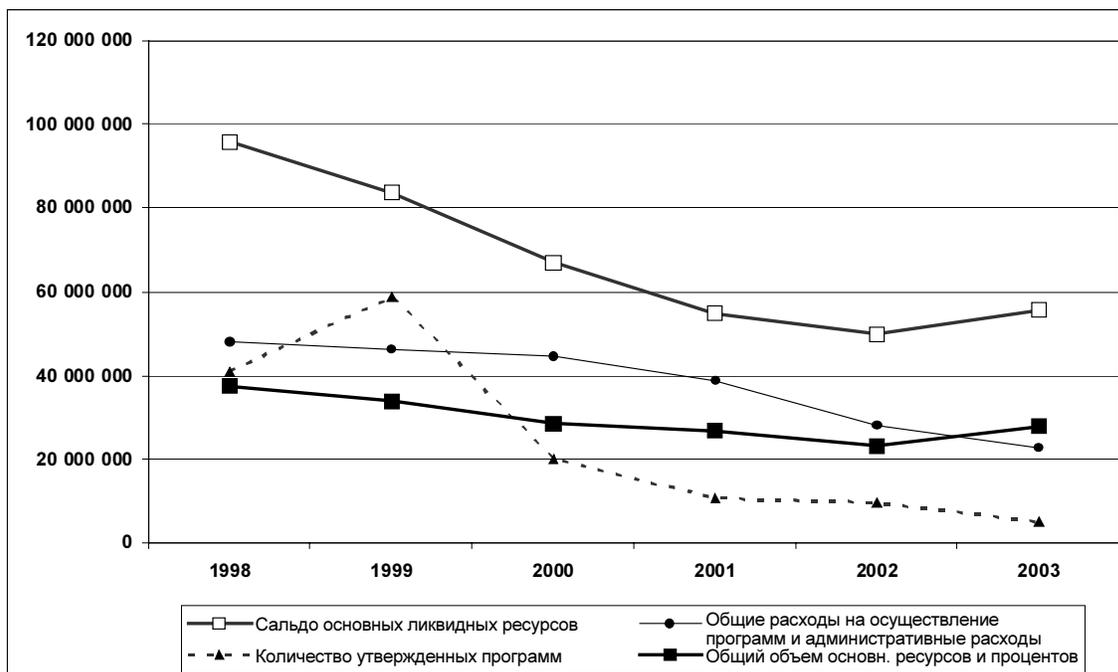
II. Основные сведения

6. В своем решении 99/22 Исполнительный совет просил провести независимую оценку результативности программ и проектов ФКРООН. Эта оценка под названием "Независимая оценка результативности" (НОР) была посвящена изысканию путей и средств, с помощью которых организация через 38 лет со времени ее создания могла бы стать одним из мировых лидеров в своей сфере деятельности. Был также поднят ряд вопросов, касающихся взаимодополняемости и возможности использования синергии двух главных направлений ее работы – децентрализации и местного самоуправления, а также инициатив в области микрофинансирования. Некоторые заинтересованные стороны указали на элементы дублирования в мандатах ФКРООН и ряда других учреждений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, относительно местного самоуправления, а также на порождаемые этим неэффективность и путаницу. И наконец, в качестве конкретного примера того, почему ФКРООН необходимо пересмотреть свою стратегическую роль, было отмечено, что объем взносов в данную организацию за последние несколько лет уменьшился, поставив тем самым под вопрос финансовую жизнеспособность Фонда.

7. Результаты НОР подтвердили, что с помощью своих программ в области микрофинансирования и местного самоуправления Фонд внес вклад в достижение значимых результатов в деле борьбы с бедностью, воздействия на политику и воспроизведения своих проектов донорами. Несмотря на положительные выводы в отношении эффективности усилий в области развития и функционирования ФКРООН, в НОР поставлена под сомнение действенность его нынешней бизнес-модели, которая основана прежде всего на предположении, что хорошие результаты и эффективная и действенная организация обязательно приведут к расширению поддержки со стороны доноров и обеспечат устойчивое финансирование основных программ Фонда. В НОР делается вывод, что данное предположение имеет существенные изъяны, поскольку, несмотря на хорошие результаты, объем взносов на основную деятельность уменьшился. Это уменьшение лишь отчасти покрывается ростом объема неосновных ресурсов, который, кроме всего прочего, еще и непредсказуем. Выводы НОР изложены в документе Исполнительного совета DP/2004/18.

8. Как показано на диаграмме 1, с 1998 по 2003 год в финансовом положении ФКРООН наблюдалась тенденция к уменьшению объема основных ресурсов, в результате чего количество утвержденных программ и ассигнования были существенно сокращены в интересах обеспечения финансовой устойчивости Фонда. На диаграмме четко показано резкое уменьшение объема основных ресурсов и количества утвержденных программ за рассматриваемый период. Предполагается также, что после некоторого улучшения положения, которого удалось добиться в 2003 году, в 2004 году произойдет новое уменьшение, что потребует дальнейшего сокращения ассигнований и количества утвержденных программ на предстоящие годы, если только не будут изысканы новые источники финансирования.

Диаграмма 1. Финансовое положение ФКРООН по основным ресурсам, 1998–2003 годы



Краткие сведения об эволюции и основных вехах истории ФКРООН со времени его создания в 1966 году содержатся в приложении 2.

9. С учетом того, что по-прежнему не удастся выполнить целевое задание, установленное Исполнительным советом (в его решении 2002/26) по основным ресурсам Фонда в размере 30 млн. долл. США в год для обеспечения нормальной работы ФКРООН, совершенно очевидно, что нынешнее положение Фонда нельзя считать устойчивым и что необходимо в срочном порядке пересмотреть его бизнес-модель и внести необходимые коррективы.

10. По мнению Администратора, помимо финансового кризиса есть и сомнения относительно того, обеспечивают ли устойчивость работы основная направленность и подход ФКРООН, когда во главу угла ставятся две сферы деятельности – микрофинансирование и местное самоуправление. С одной стороны, портфель проектов в области микрофинансирования, который, видимо, имел бы потенциал, если бы развивался как одна из стратегических ниш для ФКРООН, в общем незначителен по масштабам и результативности и не обеспечивает Фонду лидирующего положения в мире в данной области. Кроме того, модель предоставления субсидий, на которую ФКРООН опирается при финансировании своей деятельности, серьезно ограничивает возможности Фонда в плане сколько-нибудь значимого наращивания его усилий в области микрофинансирования. С другой стороны, программа в области местного самоуправления (которая также опирается на финансирование с помощью субсидий) сталкивается с серьезной конкуренцией со стороны других участников рынка, включая ПРООН. В результате у ФКРООН, по-видимому, практически нет сравнительных преимуществ или оснований для независимого осуществления

программ в области местного самоуправления, которые во многом явно дублируют усилия других организаций.

11. Доклад НОР содержит ряд рекомендаций, во второй из которых предлагается организовать для ее поддержки анализ, обзор и разработку новой бизнес-модели и надлежащих механизмов корпоративного управления; соответственно, Исполнительный совет принял решение 2004/13 и намечено проведение обзора, о чем говорится в пункте 2, выше. По причинам, указанным выше, Администратор полностью поддерживает данный обзор.

III. Основа для оценки стратегических вариантов для ФКРООН

12. В целях содействия проведению обзора возможных перспектив ФКРООН были установлены ключевые руководящие принципы – необходимые предварительные условия, которыми нужно руководствоваться при определении стратегических вариантов будущей ниши и бизнес-модели для ФКРООН. Эти руководящие принципы, которые перечислены ниже, вытекают из первоначального юридического мандата, которым наделила Фонд Генеральная Ассамблея в 1966 году и который, по мнению Администратора, и теперь сохраняет актуальность и содержит широкий общий подход, который отвечает изменяющейся ситуации в области развития. Данные руководящие принципы подтверждают важность того, чтобы ФКРООН и далее руководствовался в первую очередь потребностями стран, в которых он осуществляет свои программы, а также настоятельную необходимость продолжения реформ, инициированных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Руководящий принцип 1

13. Будущая стратегическая ниша и бизнес-модель для ФКРООН должны соответствовать его мандату и задачам, которые определены в резолюции 2186 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1966 года: "Цель Фонда капитального развития состоит в оказании развивающимся странам содействия в развитии их экономики путем предоставления, *в дополнение к существующим источникам финансовой помощи, субсидий и ссуд, в частности долгосрочных беспроцентных ссуд или ссуд по низким процентным ставкам. Такое содействие имеет целью обеспечение ускоренного и самостоятельного роста экономики этих стран и должно быть направлено на диверсификацию их экономики с должным учетом необходимости промышленного развития как основы экономического и социального прогресса*". (Курсив добавлен.)

Руководящий принцип 2

14. Будущая стратегическая ниша и бизнес-модель для ФКРООН должны соответствовать подходу и задачам Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и конкретно способствовать их достижению, поскольку они отражают чаяния, связываемые с развитием, и согласованные устремления мирового сообщества, доноров и стран, в которых осуществляются программы.

Руководящий принцип 3

15. ФКРООН должен и далее опираться на страновой подход, когда на первом месте стоят и играют основную роль приоритеты и потребности стран.

Руководящий принцип 4

16. Будущая стратегическая ниша и бизнес-модель для ФКРООН должны способствовать достижению целей и задач процесса реформ, инициированного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, синергически дополняя мандаты и деятельность других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности в области развития.

17. Помимо указанных выше руководящих принципов ниже представлены четыре критерия, каждый из которых определяет желательные ориентиры, касающиеся будущей ниши и бизнес-модели для ФКРООН. Эти критерии мыслятся как играющие важную роль в процессе определения и сужения круга возможных вариантов для более детального анализа.

Критерий 1

18. Определяет ли предлагаемая бизнес-модель четкую, хорошо сфокусированную и понятную нишу и дает ли она перспективу устойчивого спроса со стороны партнеров – как доноров, так и стран, в которых осуществляются программы.

Критерий 2

19. Насколько данная стратегическая ниша и бизнес-модель способны обеспечить достаточную, надежную и устойчивую базу финансирования для организации.

Критерий 3

20. Насколько данная стратегическая ниша и бизнес-модель помогают определить уникальный продукт или направления оказания Фондом таких комплексных услуг, которые были бы востребованы и ценились донорами и странами, в которых осуществляются программы, благодаря которым Фонд мог бы устанавливать мировые стандарты и приобрести высокую репутацию.

Критерий 4

21. Насколько данная бизнес-модель обеспечивает ФКРООН возможности для выполнения роли катализатора и стимулирует работу его партнеров в основной сфере его деятельности.

22. Вместе взятые, вышеуказанные руководящие принципы и критерии образуют основу для оценки при разработке и рассмотрении вариантов, изложенных в следующем разделе. Используя эту основу, удалось определить ключевые стратегические цели и возможное надлежащее позиционирование, которое может лечь в основу нового диалога с Советом в отношении будущего ФКРООН с учетом перспектив и отличных возможностей, предоставляемых двумя важными событиями – рассмотрением доклада Комиссии по вопросам частного сектора и развития и проведением Международного года микрокредитования Организации Объединенных Наций (2005 год).

IV. Предлагаемые варианты для будущей стратегической ниши и бизнес-модели ФКРООН

23. По мнению Администратора, сокращение нищеты, являющееся главной целью ФКРООН, а также сосредоточение его усилий на наименее развитых странах (НРС) остаются актуальными и занимают центральное место среди его задач. Кроме того, Фонд может и должен опираться на свой опыт в деле создания базовой инфраструктуры и оказания финансовых услуг малоимущим, действуя через местные органы власти, которые он призван укреплять, а также формирования охватывающих все слои общества финансовых секторов.

A. Изменяющаяся ситуация в области развития: ЦРДТ и роль частного сектора

24. На выбор будущей стратегической ниши для ФКРООН непосредственно влияют две важные тенденции на "рынке" средств на цели развития. Во-первых, в сентябре 2000 года руководители стран мира провели Саммит тысячелетия, на котором они утвердили Декларацию тысячелетия и Цели в области развития на пороге тысячелетия, большинство из которых должны быть достигнуты к 2015 году. Цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, представляют собой программу мер содействия развитию человека и сокращению масштабов нищеты, получившую политическую поддержку в виде обязательства со стороны международного сообщества. Во-вторых, в мире ширится признание того, что частный сектор и предпринимательство являются ключевыми факторами успеха в деле сокращения нищеты, что подтверждается наличием тесных связей между частными инвестициями, экономическим ростом и сокращением нищеты. Роль частного сектора в деле решения проблемы нищеты, а также конкретные меры и подходы, которые должны использоваться международным сообществом, были недавно рассмотрены в докладе Генерального секретаря под названием "Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor" ("Свобода предпринимательства: предпринимательская деятельность в интересах малоимущих"). В совокупности эти два события существенно изменили ситуацию в области развития и стратегическую среду, в которой действует ФКРООН, и, возможно, содержат ориентиры для определения будущей ниши ФКРООН, что может увеличить как актуальность программ, так и финансовую устойчивость Фонда.

25. Знаменательно, что в ЦРДТ впервые систематизированы и четко сформулированы в виде конкретных показателей цели в области развития людских ресурсов и ликвидации нищеты, которые являются и общими стратегическими целями ФКРООН. Эти цели были определены на ряде конференций Организации Объединенных Наций, состоявшихся в последнее десятилетие и увенчавшихся принятием Декларации тысячелетия, подписанной 189 странами. Они легли в основу Монтеррейского консенсуса и Йоханнесбургского плана действий.

26. С 1999 года ФКРООН переориентировал свою деятельность по привлечению инвестиций и оказываемую им техническую поддержку на сферы микрофинансирования и развития местного самоуправления, которые имеют решающее значение для достижения ЦРДТ. Это было сделано в полной координации с усилиями ПРООН. В рамках совместных программ, осуществляемых более чем в 20 странах, Фонд соотносил свои инвестиции и

помощь своих специалистов с усилиями ПРООН по оказанию технической помощи, тем самым напрямую содействуя ПРООН по ряду направлений ее деятельности. Самое важное заключается в том, что это объединение мер по укреплению потенциала в сочетании с инвестиционными интервенциями способствовало повышению эффективности усилий Организации Объединенных Наций в поддержку достижения ЦРДТ. У ФКРООН имеются возможности для расширения совместной разработки такого рода программ не только с ПРООН, но и на основе более широких партнерских отношений с участием других партнеров.

27. В Докладе о развитии человеческого потенциала за 2003 год все НРС отнесены к разряду стран, требующих "первоочередного внимания", в которых для достижения ЦРДТ требуется принять срочные меры. ФКРООН, который главным образом и в первую очередь обслуживает НРС, имеет хорошие возможности для поддержки усилий Организации Объединенных Наций именно в этих требующих первоочередного внимания странах, в которых наиболее высока опасность того, что ЦРДТ не будут достигнуты. Богатый опыт, приобретенный ФКРООН благодаря работе в НРС на местном уровне, может быть использован для поддержки усилий ООН по приведению ЦРДТ в соответствие с местными потребностями. Опыт Фонда в отношении мелкомасштабных инвестиций в области водоснабжения и рационального использования природных ресурсов может способствовать укреплению деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению некоторых важных рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в таких областях, как возобновляемые источники энергии, водоснабжение и санитария.

28. ЦРДТ служат важной отправной точкой для работы и отчетности и руководящей основой для всех участников деятельности в области развития, включая ФКРООН. Исполнительный совет в своем решении 2004/13 подтвердил ту роль, которую Фонд может играть в деле достижения ЦРДТ на страновом уровне.

29. В течение двух последних десятилетий стратегии в области развития отражали представление, что устойчивый экономический рост в развивающихся странах зависит, в частности, от наличия жизнеспособного частного сектора. Вместе с тем это представление в основном находило отражение в стратегиях развития в виде акцента на разработку макроэкономической политики, способствующей развитию частного сектора, и на создание "благоприятной среды" для частной экономической деятельности, включающей устойчивые макроэкономические условия, обеспечение соблюдения договоров, создание эффективных регулирующих механизмов и т. п.

30. Лишь в последние годы сложился консенсус в отношении той особо важной роли предприятий частного сектора в деле сокращения нищеты, которую он играет путем содействия экономическому росту и созданию рабочих мест. Предприятия частного сектора во всех развивающихся странах обеспечивают оказание или участвуют в рамках партнерств между государственным и частным секторами в оказании важнейших социальных услуг и в поставках товаров, включая услуги и товары, имеющие отношение к снабжению населения безопасной питьевой водой и электроэнергией, строительству дорог, телекоммуникациям, к образованию и здравоохранению. Кроме того, опыт показывает, что жизнеспособный частный сектор, активно участвующий в экономической жизни и принятии решений, приносит новые идеи, энергию и

инновации в процесс развития в целом и является эффективным средством создания благоприятной среды для участия всех заинтересованных сторон.

31. В докладе "Свобода предпринимательства: предпринимательская деятельность в интересах малоимущих" освещается роль частного сектора в процессе развития. Главный смысл доклада прост и конкретен: мы не сможем достичь ЦРДТ, если не привлечем частный сектор в целом и не дадим отечественному предпринимательству возможности в полной мере реализовать свой потенциал. Этот вывод вытекает из реального положения вещей – большинство малоимущих относятся к частному сектору, фактически именно они и *составляют* частный сектор. Привлечение частного сектора должно стимулировать развитие как технического потенциала, так и возможностей в области финансирования.

32. По всем этим причинам в последнее время повышенное внимание вновь стало уделяться мерам, которые могли бы быть приняты для оказания непосредственной поддержки микропредприятиям, а также малым и средним предприятиям, особенно тем, которые обладают хорошими возможностями для создания рабочих мест или с помощью которых частные предприятия могли бы заполнить пробелы в предоставлении основных социальных услуг. С учетом руководящих принципов, о которых шла речь в предыдущем разделе, Администратор полагает, что ФКРООН мог бы играть проактивную роль в привлечении этого сектора и содействовать его развитию, опираясь на опыт своей работы с представителями этого сектора на местах и создавая новые международные партнерства с частным сектором.

33. Очевидно, что принятие ЦРДТ в качестве программы развития человеческого потенциала и роль частных предприятий и предпринимательства в процессе развития неразрывно связаны между собой, поскольку они направлены на расширение возможностей людей путем предоставления им более широкого выбора и тем самым способствуют сокращению масштабов нищеты. В Декларации тысячелетия поставлена задача "наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества" и дается четкий мандат учреждениям, занимающимся вопросами развития, на использование ресурсов и энергии частного сектора для достижения ЦРДТ и сокращения масштабов нищеты. В своем решении 2004/13 Исполнительный совет помимо подтверждения той роли, которую ФКРООН может играть в достижении ЦРДТ, конкретно просил Администратора изучить способы, с помощью которых Фонд мог бы содействовать развитию частного сектора на местах в интересах малоимущих.

В. Предлагаемые варианты

34. Следует подчеркнуть, что вариант сохранения сложившегося положения вещей, как указывается в НОР, для ФКРООН просто нереален. На основе материалов, подготовленных целевой группой, Администратор ПРООН определил два возможных варианта для новой стратегической ниши, и в обоих учитывается основа для оценки, о которой говорится в разделе III, выше. Первый вариант предусматривает использование "консервативной" стратегии, основанной на простом расширении масштабов нынешней деятельности ФКРООН, но с упором на одну из двух ее программных областей, которая и станет его нишей. Вторым подход является более инновационным и предусматривает перестройку всей работы Фонда, с тем чтобы он действовал в качестве канала финансирования частного сектора для достижения ЦРДТ. Эти два варианта представлены ниже с краткой вводной частью и с обсуждением каждого из них с учетом результатов

предварительного анализа ситуации, сравнительных преимуществ, институциональных механизмов и последствий.

Вариант 1 – Модель, основанная на ОПР: ФКРООН будет специализироваться на микрофинансировании, обеспечиваемом за счет добровольных взносов, и передаст ПРООН свои программы в области местного самоуправления

35. С учетом нынешнего, в целом не увеличивающегося, объема финансирования, которое получает ФКРООН, а также обеспокоенности в отношении двух существующих программных областей Фонда – микрофинансирования и местного самоуправления (описываются в пункте 5), один из возможных вариантов заключается в том, чтобы ФКРООН выбрал одну из этих программных областей в качестве своей программной ниши и тем самым в большей мере сконцентрировал свои усилия, а также повысил их прозрачность и результативность.

36. Этот вариант потребует от ФКРООН специализации на вопросах микрофинансирования и формирования финансовых секторов, обеспечивающих охват всех слоев населения, и постепенного сворачивания его программ и мероприятий в области местного самоуправления по мере передачи их в ведение нового подразделения ПРООН – Центра развития на местах (ЦРМ). Предполагается, что стратегия программирования и характер программ, входящих в нынешний портфель ФКРООН в области микрофинансирования, останутся без изменений, но будут расширены и распространены – в зависимости от наличия ресурсов – на еще большее число участвующих стран в целях увеличения их охвата и результативности. При этом варианте ФКРООН будет и далее опираться на добровольные взносы стран-членов для финансирования своей деятельности, как это имеет место в настоящее время.

Анализ ситуации

37. Лидеры стран мира заявили о своей решимости достичь ЦРДТ, включая общую цель – сокращение масштабов абсолютной нищеты вдвое к 2015 году. Комплексные исследования результативности свидетельствуют о том, что микрофинансирование является эффективным средством сокращения масштабов нищеты. Важность расширения доступа предпринимателей к микрофинансированию также подчеркивается в докладе Комиссии по вопросам частного сектора и развития и подтверждается в недавно принятом "большой восьмеркой" Плане действий, в котором подчеркивается важность наличия микрофинансирования и финансовых услуг.

38. Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН), представляющая собой консорциум в составе 28 государственных и частных организаций, которые занимаются вопросами развития и совместно работают над расширением доступа малоимущих слоев населения к финансовым услугам, пришла к выводу о том, что в глобальном масштабе в базовых финансовых услугах нуждаются, согласно оценкам, 1 млрд. человек. По оценкам, имеющимся на веб-сайте Microfinance Information eXchange (Обмен информацией по вопросам микрофинансирования – MIX), в настоящее время доступ к таким услугам имеют лишь 10 процентов участников этого потенциального рынка спроса, хотя в целом все согласны с тем, что многие люди и предприятия, которые сейчас не имеют доступа к финансовым услугам, на самом деле вполне могли бы получать такие банковские услуги. В настоящее время лишь около

2 процентов из 10–15 тыс. групп и учреждений, занимающихся во всем мире микрофинансированием, можно считать действующими профессионально и на вполне устойчивой основе. Ключевые участники, действующие в сфере микрофинансирования, сходятся во мнении, что в интересах роста и реализации своего потенциала и обеспечения долгосрочного эффекта система микрофинансирования должна стать неотъемлемой частью официальной финансовой системы.

39. Для того чтобы финансовый сектор мог устойчиво реагировать на существующий спрос, необходимо обратить внимание на следующие три категории ограничений:

- a) отсутствие благоприятной политической, юридической и нормативной среды;
- b) недостаточный институциональный и человеческий потенциал в финансовых учреждениях для оказания таких услуг; и
- c) отсутствие у частных лиц и предприятий возможности продемонстрировать, что они являются приемлемыми клиентами для банков.

Задачи, политика и стратегия осуществления

40. При данном варианте главными задачами ФКРООН будут расширение устойчивого доступа неимущих и лиц с низкими доходами к финансовым услугам и разработка, разъяснение и применение эффективных принципов и методов микрофинансирования. В ходе решения этих задач ФКРООН сосредоточит свои усилия на содействии развитию молодых и еще только формирующихся секторов микрофинансирования в партнерстве с другими донорами и через сеть страновых отделений ПРООН.

41. Свои средства ФКРООН будет инвестировать в развивающихся странах, прежде всего в наименее развитых, но также и в других странах, не относящихся к категории наименее развитых. При осуществлении инвестиций и оказании административных, технических и консультативных услуг Фонд будет в первую очередь оказывать поддержку тем странам и учреждениям, которые продемонстрируют свою приверженность делу предоставления и развития устойчивых финансовых услуг для неимущих и людей с низким доходом и готовность сделать их неотъемлемой частью официальной коммерческой финансовой системы.

42. При данном варианте ФКРООН будет действовать в глобальном масштабе в качестве стратегического и технического консультанта ПРООН по вопросам микрофинансирования, разъяснять и поощрять применение рациональных принципов и методов микрофинансирования в рамках всей системы ПРООН.

43. На страновом уровне ФКРООН будет оказывать странам поддержку в разработке национальных стратегий и планов действий для преодоления препятствий развитию сектора микрофинансирования. Как часть системы Организации Объединенных Наций ФКРООН, в сотрудничестве с ПРООН, имеет хорошие возможности для объединения усилий заинтересованных сторон, таких как центральные и коммерческие банки, учреждения, занимающиеся вопросами микрофинансирования, а также двусторонних и многосторонних доноров с целью разработки и осуществления национальных планов действий по созданию финансовых секторов, охватывающих все слои населения. В 2003 году Фонд уже приступил к осуществлению данной стратегии. В целях обеспечения инвестиций

в наращивание потенциала и накопление капитала для операций в области микрофинансирования ФКРООН окажет ряду учреждений, занимающихся микрофинансированием, помощь в расширении их возможностей по оказанию финансовых услуг на устойчивой основе и укреплении их финансовой базы с помощью субсидий и кредитов. Способствуя расширению охвата программы МикроСтарт, ФКРООН будет и далее действовать в партнерстве с ПРООН. Предварительные результаты внешней оценки всего глобального портфеля проектов ПРООН в области микрофинансирования, проведенной КГОПБСН, свидетельствуют о том, что МикроСтарт является самой успешной программой из всего портфеля проектов ПРООН, и тот факт, что эта программа была разработана ФКРООН и осуществляется под его техническим руководством, является одним из ключевых факторов, обеспечивающих ее успешную реализацию.

Сравнительное преимущество

44. ФКРООН имеет хорошие возможности для содействия развитию операций по микрофинансированию и секторов микрофинансирования. Он имеет группу специализирующихся в данной области экспертов, которые работают как в штаб-квартире Фонда, так и в его отделениях на местах, и действует в тесном сотрудничестве со страновыми отделениями ПРООН. В ходе экспертной внешней оценки для доноров, проведенной КГОПБСН, отмечалось, что "ПРООН обладает привилегированным доступом к первоклассным техническим услугам пользующейся высоким международным авторитетом и исключительно добросовестной группы специалистов ФКРООН по вопросам микрофинансирования. Сотрудники ПРООН, которые работали с группой специалистов ФКРООН, занимающихся вопросами микрофинансирования, единодушно отмечали их высокую техническую компетентность и исключительно высокое качество оказываемых ими услуг". В партнерстве с ПРООН ФКРООН обладает большим потенциалом для содействия развитию системы финансовых услуг для неимущих и лиц с низкими доходами с учетом имеющейся у Фонда сети, его нейтрального подхода и его мандата.

45. В настоящее время ФКРООН специализируется на содействии развитию устойчивых секторов микрофинансирования в НРС, в том числе в условиях, сложившихся после окончания вооруженных конфликтов, путем наращивания потенциала на низовом уровне и оказания помощи в разработке рациональных стратегий и планов действий в области микрофинансирования на национальном уровне. Опыт, накопленный Фондом, вполне может быть использован и во многих других странах. ФКРООН действует в качестве стратегического и технического консультанта ПРООН, оказывая этой организации консультационные услуги по вопросам подготовки кадров, техническим вопросам и вопросам разработки политики, а также поддержку в управлении программами на центральном, региональном и страновом уровнях.

46. ФКРООН, специализирующийся на микрофинансировании, стал бы единственной организацией в системе Организации Объединенных Наций, занимающейся исключительно вопросами микрофинансирования и способной предоставлять кредиты и субсидии непосредственно частному сектору. Одним из важнейших преимуществ работы с частным сектором является возможность вернуть вложенные средства.

Институциональные механизмы и последствия

47. В распоряжении ФКРООН уже имеется группа экспертов, занимающихся вопросами микрофинансирования и оказания технических и других услуг в составлении и осуществлении собственных программ и программ ПРООН, а также в обучении персонала ПРООН. Группа технических экспертов будет и впредь пользоваться поддержкой со стороны существующей группы по оценке, финансовой группы, группы по вопросам людских ресурсов и группы по связи. В тех регионах, где у ФКРООН имеется "критическая масса" программ, услуги будут предоставляться силами децентрализованного подразделения, расположенного в ближайшем региональном центре ПРООН. В нынешнем году такие подразделения были учреждены в Дакаре и Претории.

48. Как указывалось выше, действующие программы, касающиеся местного самоуправления, будут переданы в ведение ЦРМ. Этот Центр может стать инвестиционным инструментом ПРООН и обеспечить поддержку некоторым видам предоставляемых ею услуг с упором на НРС, а также те страны и районы, не относящиеся к категории наименее развитых, в которых наблюдается наибольший "разрыв между реальным положением вещей и ЦРДТ". Опыт, накопленный ФКРООН за последнее десятилетие, свидетельствует о том, что увязка реформ по децентрализации с мерами по сокращению масштабов нищеты и обеспечению инвестиционных ресурсов в поддержку децентрализованного планирования и финансирования развития на местах может стать действенным инструментом в создании местного потенциала и эффективной проверке на практике инноваций в области политики для более широкого их использования.

49. Учреждение ЦРМ вряд ли потребует создания новых должностей, и большинство нынешних сотрудников (включая руководителей и координаторов программ и технических экспертов) Группы ФКРООН по вопросам местного развития будут переведены в ЦРМ. Для того чтобы приблизить предоставляемые услуги к странам, в которых реализуются программы, большинство сотрудников будут откомандированы в четыре региона (Западную Африку, Юго-Восточную Африку, Азию и арабские государства).

50. В предлагаемой институциональной структуре учтены принципы реформирования Организации Объединенных Наций, что синергически дополняет мандат и деятельность ПРООН. ЦРМ, организационно полностью интегрированный в ПРООН, будет действовать в качестве отдельного подразделения, конкретно отвечающего за развитие местного потенциала. Вместе с тем Центр будет обладать определенной степенью управленческой гибкости и самостоятельности, необходимой ему для обеспечения профессионального управления своими операциями и содействия бесперебойной мобилизации основных и неосновных ресурсов. В качестве эталона можно воспользоваться организационной моделью существующих эффективно работающих тематических центров ПРООН (таких, как Центр управления в Осло и Центр освоения засушливых земель).

Модель финансирования и потребности в ресурсах

51. Ресурсы, которые требуются ФКРООН для обеспечения субсидий, предоставляемых им в рамках программ микрофинансирования, капитализации кредитного фонда и осуществления оперативных расходов, будут покрываться за счет добровольных взносов, получаемых от доноров. Согласно оценкам, общие потребности в финансировании будут составлять порядка 30 млн. долл. США в год. Стоимость услуг по оказанию технической консультационной помощи

ПРООН будет покрываться из бюджетов штаб-квартиры ПРООН и ее страновых программ.

Возможности и риски

52. Объявление 2005 года Международным годом микрокредитования предоставит возможность ознакомить с операциями ФКРООН в сфере микрофинансирования более широкий круг заинтересованных сторон, наглядно показать вклад микрофинансирования в достижение ЦРДТ и мобилизовать новые источники финансирования, включая международные коммерческие банки. Одним из ключевых мероприятий является подготовка "Голубой книги", которую составляет ФКРООН и в которой вниманию стран, где осуществляются программы, будут предложены самые успешные методы формирования финансовых секторов, охватывающих все слои населения.

53. Вместе с тем финансовая жизнеспособность организации в условиях ныне действующей системы финансирования, которая при данном варианте сохранится, не будет в полной мере гарантирована, поскольку поступлений от кредитного финансирования вряд ли хватит на покрытие затрат. Если объем ресурсов останется на нынешнем уровне, ФКРООН будет и далее играть незначительную роль и вряд ли сможет стать лидером в своей сфере деятельности или внести значимый вклад в глобальные усилия в области развития.

Вариант 2 – Модель с опорой на частный сектор: ФКРООН будет специализироваться на привлечении и использовании частного капитала для осуществления инвестиций, обеспечивающих высокую социальную отдачу, в поддержку достижения ЦРДТ, а программы Фонда в сфере местного самоуправления будут переданы в ведение ПРООН

54. Этот вариант исходит из идеи о том, что в дальнейшем ФКРООН будет, в партнерстве с ПРООН, специализироваться на привлечении с мировых рынков капитала значительных, но посильных для них средств для финансирования обеспечивающих высокую социальную отдачу инвестиций в развивающихся странах. Эта модель вытекает из той предпосылки, что мобилизация средств, необходимых для достижения ЦРДТ, потребует привлечения ресурсов как из государственного, так и из частного сектора. Данная модель дает возможность прибегать к помощи большого числа ранее не использовавшихся частных источников для финансирования предприятий, обеспечивающих положительный социальный эффект, хотя и в более отдаленной перспективе, если этим источникам можно будет гарантировать определенную коммерческую отдачу.

55. Соответственно, данный вариант предусматривает перестройку системы ФКРООН, который станет посредником между источниками и конечными пользователями инвестиционного капитала, поскольку Фонд имеет большой опыт и доказал свою профессиональную компетентность в сфере микрофинансирования и формирования финансовых секторов, охватывающих все слои населения. При данном варианте благодаря своему упору на выявление наиболее результативных инвестиционных возможностей ФКРООН поможет создать предпосылки для привлечения и использования частного капитала для финансирования выявленных возможностей. Играя уникальную роль в направлении частных средств на социально продуктивные и коммерчески жизнеспособные цели, ФКРООН при данном варианте смог бы стать одним из мировых лидеров. ФКРООН мог бы активизировать создание международных партнерств государственного и частного секторов для обеспечения капиталом

местного частного сектора, ориентирующегося на удовлетворение потребностей беднейших слоев населения. В отличие от варианта 1, при данном варианте для ФКРООН потребуется лишь небольшой объем периодического финансирования для покрытия его оперативных расходов.

Анализ и описание ситуации

56. Финансирование развития является одной из важных областей, в которых вклад частного сектора сейчас, как считается, имеет решающее значение для достижения международных целей в области развития. Участники Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в марте 2002 года в Монтеррее, пришли к выводу о вероятности резкого сокращения объема доступных ресурсов, необходимых для осуществления ЦРДТ к 2015 году. В докладе "Свобода предпринимательства: предпринимательская деятельность в интересах малоимущих" отмечается, что потенциал отечественных частных инвестиций остается большей частью неосвоенным, и если принять во внимание стоимость неофициальных активов, он представляет собой недоиспользуемый источник инвестиций, который может оказаться в несколько раз больше нынешнего объема прямых иностранных инвестиций или портфеля финансовых потоков. Необходимы отечественные финансовые учреждения – а их часто нет, – которые могли бы эффективно управлять рисками и направлять и выделять капитал на продуктивные инвестиции.

57. Кроме того, Комиссия по вопросам частного сектора и развития пришла к выводу о том, что частный сектор является не только источником финансирования развития, но и обладает организационным и управленческим потенциалом, который можно было бы использовать в интересах развития. Для того чтобы добиться этого на практике, необходимо привлечь частный сектор к финансированию устойчивых в финансовом отношении проектов, которые будут осуществляться на основе принципов рыночной дисциплины.

58. При данном варианте программы и мероприятия ФКРООН в сфере местного самоуправления будут переданы в ведение ПРООН, возможно, в рамках создания ЦРМ, как указывалось при изложении варианта 1, выше.

Задачи, политика и стратегия их осуществления

59. Как отмечалось выше, при данном варианте ФКРООН будет специализироваться на привлечении частного капитала в развивающиеся страны и преследовать четкую цель – максимальное увеличение объема данного финансового потока. При этом Фонд должен будет выполнять следующие функции:

- a) Выявлять потенциально обладающие высокой результативностью, социально продуктивные и коммерчески жизнеспособные объекты для инвестиций, привлекательные для капитала частного сектора. В то время как круг возможных объектов для инвестиций может включать, в частности, микрофинансирование, финансирование малых и средних предприятий и финансирование микроинфраструктуры, для оценки этих возможных объектов будут использоваться два конкретных критерия: *во-первых*, будет ли привлечение частного капитала для инвестирования реально способствовать достижению ЦРДТ; и, *во-вторых*, обеспечат ли инвестиции достаточную отдачу, для того чтобы привлечь и удержать частный капитал. Для ответа на эти вопросы ФКРООН необходимо будет создать внутренний аналитический потенциал.

- b) Развивать, в случае необходимости, выявленные инвестиционные возможности таким образом, чтобы обеспечить их максимальное соответствие потребностям и интересам потенциальных частных кредиторов. Эти усилия могут включать заблаговременное оказание технической помощи или обеспечение стартового финансирования до тех пор, пока дело не наладится; активную поддержку в преодолении программных или оперативных препятствий; или меры по уменьшению риска и нестабильности для инвесторов путем обеспечения государственных субсидий или финансовой реструктуризации. В качестве одного из возможных шагов ФКРООН мог бы создать новые финансовые инструменты, такие как объединенные инвестиционные фонды, которые могли бы оказаться привлекательными для инвесторов. Требуется дальнейшее изучение вопроса для определения других возможных инновационных путей, с помощью которых ФКРООН мог бы содействовать повышению коммерческой привлекательности объявляемых им инвестиционных возможностей. Эта функция потребует поиска и привлечения частных инвесторов, понимания их потребностей и оказания им помощи в разработке и взаимоувязке элементов потенциальных возможностей и в предании их широкой гласности, исходя из четкого понимания этих потребностей.
- c) Служить инструментом для направления частных средств на реализацию выявленных и подготовленных инвестиционных объектов. При этом ФКРООН не будет определять те или иные предприятия или проекты в качестве потенциальных объектов инвестирования. Его стратегия будет заключаться в том, чтобы обеспечить финансирование заслуживающих этого проектов с помощью оптовых государственных или частных финансовых посредников, работающих непосредственно с конечным заемщиком средств.

60. Как указывалось выше, круг возможных объектов для инвестирования, которые могли бы финансироваться через ФКРООН, весьма широк. Он зависит от местных условий и потребностей, которые будут оцениваться на основе критериев, изложенных в предыдущем пункте. При данном варианте в решениях ФКРООН преимущество не будет отдаваться тем или иным секторам или клиентам и Фонд не будет стремиться к тому, чтобы предписывать или ограничивать поиск жизнеспособных социальных инвестиций. Вместе с тем некоторые реальные возможности для этого существуют.

61. Учитывая богатый опыт Фонда и знания его специалистов, одной из возможных областей деятельности может стать *оптовое микрофинансирование*. Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГОПБСН), представляющая собой консорциум 28 государственных и частных организаций, которые занимаются вопросами развития и совместно работают над расширением доступа малоимущих к финансовым услугам, пришла к выводу, что в глобальном масштабе спрос на базовые финансовые услуги имеется, согласно оценкам, у 1 млрд. человек, из которых лишь 10 процентов имеют сейчас доступ к таким услугам. В настоящее время лишь около 2 процентов из 10–15 тыс. предприятий и учреждений по всему миру, занимающихся микрофинансированием, могут считаться работающими профессионально и вполне устойчиво. Кроме того, если микрофинансирование будет осуществляться профессионально и в соответствии с коммерческими принципами, оно может быть прибыльным и привлечь дополнительные коммерческие финансовые

средства. В системе Организации Объединенных Наций ФКРООН обладает особыми сравнительными преимуществами в данной области:

- a) в число финансовых инструментов, используемых ФКРООН, входят и субсидии, и кредиты. Кроме того, Фонд может напрямую работать с частным сектором;
- b) сфера деятельности, в которой разворачивает свою работу ФКРООН, – новые и формирующиеся рынки – имеет наибольший потенциал для роста. Большинство из этих рынков приходится на НРС;
- c) если ФКРООН будет заниматься исключительно развитием финансовых секторов, охватывающих все слои населения, он сможет с максимальной выгодой использовать эти свои преимущества.

62. Другой важной областью могли бы стать инвестиции, непосредственно связанные с достижением ЦРДТ. Предоставление качественных финансовых услуг оказалось эффективным средством содействия достижению ЦРДТ, однако в этом плане можно сделать гораздо больше. ФКРООН будет стремиться не только к тому, чтобы развивать уже имеющиеся достижения (в таких областях, как сокращение масштабов нищеты и обеспечение доступа к образованию), но и расширять сферу охвата и повышать результативность оказываемых им финансовых услуг и предоставляемых инвестиций, распространяя ее на такие сферы, как охрана окружающей среды, энергоснабжение, жилье, водоснабжение и санитария. Задача состоит в том, чтобы выявить предприятия-партнеры и продукты, обладающие наибольшим потенциалом с точки зрения отдачи от социальных инвестиций и прибыльности. Для этого потребуется изучить, в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, используемые в настоящее время модели и определить, какие из них могли бы быть использованы, в частности в более широких масштабах, в партнерстве с частным сектором. Тщательно продуманные финансовые продукты, направленные на достижение конкретных ЦРДТ, могут открыть новые горизонты для деятельности, благодаря проверке новых подходов и налаживанию новых партнерств, ориентированных на приемлемые финансовые продукты. Пока, правда, таких проверенных и доказавших свою финансовую жизнеспособность продуктов мало, и их число необходимо будет увеличить.

63. Третьей возможной областью для осуществления инвестиционных программ ФКРООН могло бы стать *развитие микро-, малых и средних предприятий (ММСП)*. Хотя существует множество учреждений, занимающихся вопросами микрокредитования микропредприятий и семейных предприятий, явно недостаточно охвачена ниша по удовлетворению потребностей в кредитах малых и средних предприятий. ФКРООН мог бы рассмотреть возможность заняться и такими клиентами, поскольку малые и средние предприятия имеют больше возможностей по обеспечению занятости для неимущих и уязвимых людей, которые порой просто не в состоянии взять кредит или ссуду для создания собственного предприятия, или для других малоимущих, которые нуждаются в оплачиваемой работе. Кроме того, охват малых и средних предприятий расширяет сферу непосредственного содействия достижению показателей ЦРДТ, для многих из которых требуется более значительная "критическая масса" инвестиций. ФКРООН мог бы направить свои кредиты финансовым учреждениям, которые обслуживают ММСП (в виде ссуд, аренды и акционерного капитала), что потребовало бы также оказания МСП напрямую нефинансовых услуг, связанных с развитием их деятельности. Поскольку ФКРООН не будет

предоставлять нефинансовые услуги напрямую, для обеспечения себе надежного портфеля Фонду необходимо будет создавать стратегические партнерства с другими учреждениями (организациями системы Организации Объединенных Наций, группой Всемирного банка и др., в том числе с частным сектором), которые оказывают такие услуги в связи с развитием предпринимательства. Несмотря на то что потенциальный размер рынка кредитов для ММСП весьма велик, имеющиеся средства, как правило, направляются на более развитые рынки. Поэтому накопленный ФКРООН опыт работы на молодых формирующихся рынках и развития потенциала может позволить ему играть значительную посредническую роль в создании инвестиционных возможностей.

64. При данном варианте частный капитал будет инвестироваться в развивающихся странах, странах с низким доходом и прежде всего в НРС. При инвестировании и оказании управленческих, технических и консультационных услуг ФКРООН в качестве составной части формальной коммерческой финансовой системы будет в первую очередь оказывать поддержку тем странам и учреждениям, которые демонстрируют свою четкую приверженность созданию и стимулированию устойчивого предоставления финансовых услуг беднейшим и малоимущим слоям населения. ФКРООН будет и далее выступать в роли глобального стратегического консультанта ПРООН в вопросах микрофинансирования.

Сравнительное преимущество

65. С учетом накопленного ФКРООН опыта в области микрофинансирования он имеет хорошие возможности для содействия развитию инвестиционных операций. У Фонда уже есть специализированная группа экспертов как в штаб-квартире, так и в местных отделениях, имеющих разносторонний опыт и доказавших свою компетентность, и Фонд действует в тесном сотрудничестве со страновыми отделениями ПРООН. ФКРООН обладает большим опытом в разработке и стартовом финансировании при реализации инвестиционных возможностей в социальной сфере, особенно в НРС, а также информацией о поставщиках, потребностях и стоимости оказания социальных услуг, что будет иметь особую ценность при данном варианте. Наконец, ФКРООН наряду с ПРООН обладает уникальными возможностями по решению системных и программных вопросов, что требуется для создания предпосылок, необходимых для обеспечения частного финансирования социальных инвестиций.

Ключевые факторы успеха

66. Успешная реализация данного варианта будет в решающей степени зависеть от способности ФКРООН добиться доверия на рынках частного капитала в отношении своего умения находить привлекательные и жизнеспособные с коммерческой точки зрения инвестиционные возможности в развивающихся странах, которые могут обеспечить достаточно высокую отдачу. Для этого Фонду необходимо будет стать высокопрофессиональной, активной и открытой организацией, эффективно сотрудничающей с инвестиционным сообществом, понимающей и учитывающей потребности инвесторов и планирующей такие инвестиционные продукты и услуги, которые способны увеличить приток капитала для инвестиций, сулящих большую социальную пользу. Как указывалось выше, ФКРООН необходимо будет участвовать в различных видах деятельности, для того чтобы подготовить почву для частных инвестиций, включая заблаговременное оказание технической помощи, обеспечение стартового финансирования, ослабление программных или оперативных

ограничений, обеспечение государственных субсидий или иные меры по уменьшению риска и неуверенности для инвесторов. Помимо приобретения или развития новых технических навыков, возможностей, необходимых в условиях новой политики, и подхода, положенных в основу данного варианта, важнейшую роль призвано сыграть управление изменениями, которых необходимо добиться в ориентации и организационной культуре ФКРООН.

Институциональный механизм и последствия

67. Обязанности по общему руководству и управлению операциями ФКРООН будут возложены на профессионального управляющего Фонда, имеющего опыт управления частными инвестиционными фондами. Для успешной реализации данного варианта потребуются также выработать навыки и создать потенциал, о которых говорится в предыдущем пункте. Сравнительное преимущество ФКРООН связано с использованием новых инвестиционных возможностей, и для этого необходим орган, занимающийся развитием потенциала, который совместно с ПРООН будет изучать инвестиционные возможности, вносить вклад в наращивание потенциала, участвовать в анализе ограничений, сдерживающих формирование благоприятной среды, и, по мере необходимости, содействовать созданию инвестиционных возможностей.

68. Предусматривается, что в состав органа по развитию потенциала войдет группа экспертов, которые будут также оказывать технические услуги и услуги в области программирования программ, осуществляемым Фондом совместно с ПРООН. Обе группы, в пределах имеющихся возможностей, будут пользоваться поддержкой со стороны центральных вспомогательных подразделений ПРООН. В тех регионах, где у ФКРООН имеется "критическая масса" осуществляемых программ или мероприятий в области финансирования, услуги будут предоставляться силами децентрализованного подразделения, расположенного в ближайшем региональном центре ПРООН.

Модель финансирования и потребность в ресурсах

69. Для обеспечения финансовой жизнеспособности ФКРООН его текущие оперативные расходы будут финансироваться за счет небольших долгосрочных – на ряд лет – обязательств доноров, а также платы за некоторые виды услуг, оказываемых им ПРООН. Предполагается, что потребности ФКРООН в финансировании будут составлять около 10–15 млн. долл. США в год на постоянной основе на покрытие текущих оперативных расходов. Вне связи с указанными потребностями в финансировании задача Фонда будет заключаться в том, чтобы направить максимально большой объем частного капитала на продуктивные инвестиции.

70. При данном варианте роль ФКРООН будет прежде всего заключаться в том, чтобы использовать активы, ресурсы и саму структуру организации для привлечения частного капитала на осуществление мероприятий, в наибольшей мере способствующих достижению ЦРДТ. Фонд не будет самостоятельно вкладывать средства, для чего потребовался бы гораздо более крупный оборотный капитал, чем тот, который предусматривается сейчас. Однако, если доноры проявят достаточную заинтересованность, ФКРООН мог бы на более позднем этапе рассмотреть возможность самостоятельно заняться мобилизацией ресурсов, с тем чтобы иметь в своем распоряжении собственные средства и самому осуществлять инвестиции.

Возможности и риски

71. Данный вариант дает возможность мобилизовать частный капитал на сокращение масштабов нищеты, используя для этого традиционно сильные стороны и богатый опыт ФКРООН. Он позволяет продемонстрировать реальные и ощутимые результаты в недостаточно охваченной в настоящее время стратегической нише и тем самым поможет ФКРООН стать одним из мировых лидеров и центром передового опыта в деле формирования финансовых секторов, охватывающих все слои населения. Ожидается, что при этом будет создана прочная основа для развития партнерских отношений не только с организациями системы Организации Объединенных Наций (Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Международной организацией труда и т. д.), но и с другими организациями и учреждениями, занимающимися вопросами финансирования развития, такими как Международная финансовая корпорация, Всемирный банк, региональные банки развития, а также с фондами частного капитала, которым можно будет предложить взять дело в свои руки, после того как возможности, которые выявил и обосновал ФКРООН, получат достаточное развитие, для того чтобы привлечь внешние инвестиции. Наконец, обеспечивая Фонду более широкую известность, данный вариант будет способствовать мобилизации дополнительных неосновных ресурсов, что поможет ему встать на путь достижения финансовой устойчивости.

72. Объявление 2005 года Международным годом микрокредитования предоставляет отличную возможность ознакомить более широкие заинтересованные круги с операциями ФКРООН в сфере микрофинансирования, акцентировать вклад микрофинансирования в достижение ЦРДТ и привлечь новые источники финансирования, включая международные коммерческие банки. Риски заключаются в том, что доноры могут не проявить желания предоставлять капитал в распоряжение ФКРООН, а банки развития и частный сектор могут не захотеть вкладывать средства в его инвестиционный фонд.

V. Заключение

73. Настоящий документ представляет собой отчет о проводимой работе и содержит общее описание двух вариантов будущей стратегической ниши и бизнес-модели ФКРООН, а также основу для оценки, устанавливающую ключевые руководящие принципы и стратегические критерии, на которых базируются оба предложенных варианта. Есть надежда, что использование этой основы, наряду с углубленным обсуждением различных вариантов, будет содействовать обмену предварительными соображениями с Исполнительным советом в отношении будущей стратегической роли реорганизованного и более дееспособного ФКРООН. В связи с этим Администратор хотел бы, чтобы Исполнительный совет принял участие в процессе консультаций, и просит его высказать свое авторитетное мнение в отношении предложенных вариантов.

74. Администратор убежден в том, что вариант 2 отражает более новаторский подход и учитывает более долгосрочную перспективу, чем вариант 1, поскольку предусматривает более радикальную перестройку мышления, подхода и самой организационной культуры ФКРООН. Хотя этот вариант обусловлен глобальными изменениями в сфере развития и преследует цель объединить усилия государственного и частного секторов для достижения ЦРДТ, он при этом опирается на богатый опыт и знания, накопленные ФКРООН за многие годы

непосредственной работы с малоимущими и усилий по созданию базовой инфраструктуры и мобилизации средств для развития экономики на местах.

75. Предполагается, что после получения установок от Исполнительного совета ПРООН силами своей целевой группы и других подразделений разработает планы реализации той новой бизнес-модели ФКРООН, которой будет отдано предпочтение, и на одной из последующих сессий представит в этой связи более подробную информацию, касающуюся, в частности, структуры, штатов, последствий в отношении ресурсов и создания партнерств, вопросов руководства и управления, взаимоотношений с ПРООН, проблем переходного периода и сроков.