

Naciones Unidas
**ASAMBLEA
GENERAL**



CUADRAGESIMO TERCER PERIODO DE SESIONES

*Documentos Oficiales**

**TERCERA COMISION
47a. sesión
celebrada el
viernes 18 de noviembre de 1988
a las 15.00 horas
Nueva York**

ACTA RESUMIDA DE LA 47a. SESION

Presidente: Sr. ABULHASAN (Kuwait)

más tarde: Sr. JATIVA (Ecuador)

SUMARIO

TEMA 102 DEL PROGRAMA: OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (continuación)

* La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada, y dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un fascículo separado para cada Comisión.

**Distr. GENERAL
A/C.3/43/SR.47
29 de noviembre de 1988
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES**

Se declara abierta la sesión a las 10.20 horas.

TEMA 102 DEL PROGRAMA: OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (continuación) (A/43/12, y Add.1, A/43/226-S/19649, A/43/370, A/43/371-S/19894, A/43/373, 383, A/43/463-E/1988/106, A/43/510-S/20091, A/43/523, 533, 591, 709, 717 y Add.1 y Corr.1; A/C.3/43/6)

1. El Sr. BOSCHWITZ (Estados Unidos de América) dice que tiene un profundo interés personal en ayudar a los refugiados porque él mismo fue refugiado de la Alemania de Hitler. Más recientemente, se sintió profundamente conmovido por una visita a campamentos de refugiados en Tailandia, donde la OACNUR está llevando a cabo una labor impresionante para aliviar la trágica suerte de millares de refugiados del Asia sudoriental.
2. Al orador le complace observar que la perspectiva de los refugiados en el mundo ha mejorado en los últimos tres años, en parte como resultado de la habilidad diplomática. La OACNUR ha organizado el regreso en condiciones de seguridad de refugiados desde el Sudán meridional a Uganda, y desde Honduras a El Salvador, en las circunstancias más difíciles, y ha desempeñado un papel clave en la organización de conferencias regionales sobre las situaciones relativas a los refugiados en el Asia meridional, Centroamérica y el Asia sudoriental, que permiten prever que se encontrarán soluciones a problemas pendientes desde hace mucho tiempo. La OACNUR también ha negociado alentadores nuevos acuerdos con el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para proyectos de desarrollo en diversos países africanos con graves problemas de refugiados. El Comité Ejecutivo de la OACNUR ha creado asimismo un fondo fiduciario para estudiar la viabilidad de los proyectos de desarrollo. Cabe alabar al Alto Comisionado por haberse concentrado en la ayuda a los refugiados y la asistencia al desarrollo. El orador se muestra complacido asimismo por las reformas internas introducidas en la OACNUR, en particular los cambios en la política de personal que han mejorado las relaciones entre el personal y la administración, especialmente con respecto al personal destinado a puestos difíciles.
3. Las reformas diplomáticas y administrativas, sin embargo, poco pueden mejorar la situación cuando no se dispone de recursos suficientes, y es necesario felicitar a la OACNUR por haber superado su crisis financiera al haber presentado programas aplicados eficazmente y dignos de crédito que han atraído firme apoyo.
4. En última instancia, la protección de los refugiados es responsabilidad de la comunidad internacional en su totalidad, que debe garantizar que se respeten sus vidas y derechos. La OACNUR debe hacer participar a los gobiernos, los organismos y las Naciones Unidas y las organizaciones privadas voluntarias en sus programas, pero los gobiernos y las organizaciones independientes son quienes atiende en lo fundamental las necesidades de los refugiados. En última instancia, la OACNUR depende de la buena voluntad y el apoyo de los Estados Miembros y de los recursos

(Sr. Boschwitz, EE.UU.)

que proporcionan. Cabe esperar que se siga prestando apoyo a la Oficina para que pueda seguir dando esperanzas y prestando asistencia de socorro a los refugiados de todos los lugares del mundo.

5. El Sr. GALAL (Egipto) dice que, como miembro de la Organización de la Unidad Africana, su país participó en la decisión de convocar la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional. Apoya sin reservas la Declaración y el Plan de Acción de Oslo.

6. Para resolver el problema de los refugiados, hay que observarlo en sus dimensiones justas. La solución de ese problema requiere una cooperación verdadera y eficaz entre los países del Norte y el Sur y entre los países donantes y los países que dan asilo a numerosos refugiados. No se trata de un problema propio de un Estado o de una región determinada, sino de un problema universal que repercute en toda la comunidad internacional. Es necesario separar los problemas del tercer mundo de los conflictos de las grandes Potencias que no hacen sino agravar el problema de los refugiados. La delegación de Egipto espera que el actual ambiente de conciliación contribuya a aliviar los padecimientos de los refugiados y a resolver muchos de los problemas conexos.

7. Un planteamiento innovador y un espíritu de colaboración por parte de los países huéspedes y los países vecinos que también se ven afectados por el problema de los refugiados tendrá consecuencias importantes en la manera de resolver el problema.

8. Las dimensiones del problema requieren una cooperación universal para poner fin a la tragedia humana que entraña. Es necesario no perder la fe en los fines y principios de la Carta de las Naciones Unidas, en particular en el principio del derecho de los pueblos a la libre determinación sin discriminación en base a la raza, y su derecho a elegir, libremente y sin injerencias extranjeras, el sistema político, económico y social que prefieran. Deben destinarse más recursos al problema de los refugiados; el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas no debe sobrecargarse, dadas las dificultades que ya tiene.

9. El Sr. SKIBSTED (Dinamarca) dice que en última instancia la protección para un refugiado debe consistir en una solución duradera, en forma de repatriación voluntaria, integración local o reasentamiento en un tercer país. El Alto Comisionado cuenta con el apoyo de la comunidad internacional en sus esfuerzos para encontrar este tipo de soluciones, y puede basarse en una gran variedad de instrumentos jurídicos internacionales y nacionales para supervisar el cumplimiento por los Estados de sus obligaciones relativas a los refugiados. Sin embargo, los Estados tienden a entender de manera muy distinta cuáles son sus obligaciones jurídicas, según se trate de países de origen, de primera llegada o de reasentamiento, y la OACNUR tiene la responsabilidad de conciliar estas diferencias e intereses conflictivos.

10. Los países de origen pueden negar que hayan violado derechos humanos y libertades fundamentales y alegar que sus refugiados se han marchado simplemente en busca de una vida mejor. En estos casos, la comunidad internacional y la OACNUR

/...

(Sr. Skibsted, Dinamarca)

deben procurar garantizar el regreso en condiciones de seguridad de estos refugiados, así como su derecho a vivir en libertad en su país de origen. Por su parte, los países de primera llegada consideran muchas veces que tienen una responsabilidad desproporcionadamente pesada y esperan asistencia internacional y ofertas de reasentamiento, especialmente cuando tienen muchos refugiados y recursos limitados. Por último, los países de reasentamiento también tropiezan con un problema diferente: la tarea costosa y difícil de integrar a refugiados de diversos orígenes étnicos y antecedentes culturales. Por lo tanto, deben llevarse a cabo esfuerzos colectivos para conciliar estas diferentes percepciones de las situaciones relativas a refugiados.

11. En los países de origen, se debe procurar crear condiciones favorables a la repatriación, mientras que en los países de primer asilo los esfuerzos deben centrarse en la repatriación, la asistencia financiera y el reasentamiento. En los países de reasentamiento, se debe procurar proporcionar a la OACNUR suficientes lugares de reasentamiento. Por lo tanto, es necesario que aumente el número de países tradicionales de reasentamiento para garantizar un reparto equitativo de las cargas, y no debe esperarse de un país que proporciona un determinado número de lugares de reasentamiento de acuerdo con su capacidad de integración que también reciba cantidades indeterminadas de personas que buscan asilo espontáneamente. Debe pedirse a todos los Estados Miembros que proporcionen a la OACNUR lugares de reasentamiento para motivar a las personas que necesitan asilo a que busquen la asistencia de la Oficina en vez de buscar asilo por su propia cuenta en migraciones incontroladas que no hacen sino entorpecer los esfuerzos para establecer lugares de reasentamiento y perjudican a los verdaderos refugiados registrados en la OACNUR, que con frecuencia tienen que esperar muchos años para encontrar un lugar de reasentamiento. La OACNUR también debe seleccionar a los refugiados en mayor medida. Naturalmente, las autoridades nacionales competentes tendrán la decisión final en cuanto a quién deben conceder asilo en su territorio.

12. Una fuerte presencia de la OACNUR en todas las regiones afectadas por refugiados ayudaría a estas regiones a encararse con las peticiones de estatuto de refugiado de personas que buscan asilo a título particular, y a los Estados a decidir quiénes reúnen los requisitos de refugiado. También se requiere un plan de reasentamiento general para los refugiados que, a juicio de la OACNUR, necesitan ser reasentados en un tercer país. La experiencia anterior indica que es viable establecer un plan de este tipo que llevaría a ocuparse de manera más sistemática de las corrientes de personas en busca de asilo, con lo que se beneficiaría a todos y cada uno de los refugiados.

13. Por último, la delegación de Dinamarca apoya la propuesta de convocar una conferencia internacional sobre refugiados indochinos y espera que esta conferencia llegue a un consenso en asuntos tales como la preservación del primer asilo, la determinación de la situación de refugiado, el mantenimiento de suficientes lugares de reasentamiento, la repatriación, las marchas ordenadas, el control de las marchas ilegales y otras cuestiones importantes.

14. El Sr. TEEHANKEE (Filipinas) encomia a la OACNUR por sus esfuerzos no políticos, humanitarios, en favor de los refugiados. Los acontecimientos alentadores que se producen en determinadas regiones del mundo ofrecen verdaderas esperanzas de resolver los problemas de los refugiados. En el continente africano, están teniendo lugar repatriaciones masivas de refugiados, organizadas o espontáneas. La Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional ha creado conciencia pública de la situación de esa región, y la delegación de Filipinas espera que se alcancen los objetivos establecidos en la Declaración y el Plan de Acción de la Conferencia. Los acuerdos de Ginebra sobre el Afganistán también están preparando el terreno a la solución del problema, hasta ahora irresoluble, de millones de refugiados afganos. En América Latina y el Caribe, durante los dos últimos años se ha producido un enorme aumento del número de refugiados que regresan voluntariamente a sus países de origen. La conferencia internacional que se prevé celebrar sobre los refugiados de Centroamérica también supone un paso positivo, y la delegación del orador espera que la conferencia tenga éxito. Todos esos acontecimientos confirman que los problemas y las crisis causadas por el hombre pueden resolverse con la buena voluntad necesaria.

15. Estos acontecimientos positivos contrastan abruptamente con la grave situación de los refugiados en la región del Asia Sudoriental. Los ministros de relaciones exteriores de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental han reiterado recientemente su grave preocupación por las constantes corrientes de refugiados indochinos, personas desplazadas y otras personas que buscan asilo en la región de la Asociación, situación que puede crear graves dificultades a los países miembros de la Asociación y afectar a la estabilidad de la región.

16. En reconocimiento de la responsabilidad colectiva de la comunidad internacional y de acuerdo con su preocupación humanitaria por la difícil situación de los refugiados indochinos, Filipinas ha proporcionado asilo temporal a miles de estos refugiados desde hace casi nueve años. A este respecto, el orador desea dar las gracias a la OACNUR, otros organismos de las Naciones Unidas, países donantes y organizaciones no gubernamentales por el constante apoyo que prestan a los centros de refugiados de su país. Estos centros se establecieron para proporcionar asilo temporal a refugiados indochinos hasta que se encontraran soluciones duraderas. A los países de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental les preocupa que la aplicación por determinados países de nuevos criterios restrictivos de reasentamiento haya producido en la región una población de refugiados a largo plazo. Aunque algunos países desarrollados aceptan numerosos refugiados, el espíritu general de reparto internacional de las cargas parece desvanecerse.

17. Filipinas se une a los demás países de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental para pedir pleno apoyo a la conferencia internacional sobre refugiados indochinos y espera que la conferencia lleve a soluciones amplias y duraderas al problema de los refugiados de la región.

18. La Srta. AIOUZE (Argelia) dice que los cuatro decenios que han transcurrido desde la aprobación de la Declaración Universal de Derechos Humanos han demostrado ampliamente que los esfuerzos para proteger a los refugiados y encontrar soluciones duraderas para ellos son parte integrante de los esfuerzos encaminados a promover

(Srta. Aiouze, Argelia)

la protección universal de los derechos humanos. La delegación de Argelia, por lo tanto, ya señaló con satisfacción la reciente declaración del Alto Comisionado en el sentido de que durante el año de conmemoración de la Declaración Universal de Derechos Humanos debe prestarse especial atención a la relación fundamental entre derechos humanos y problemas de refugiados.

19. Argelia también desea señalar a la atención la conmemoración en 1989 del 20° aniversario de la aprobación por la Organización de la Unidad Africana de su convención sobre los aspectos concretos de las poblaciones de refugiados en Africa.

20. La tarea de la OACNUR se ha hecho cada vez más compleja. La situación de los refugiados se caracteriza por frecuentes violaciones de principios humanitarios aceptados internacionalmente y por el hecho de que muchos Estados siguen ignorando el concepto de reparto de las cargas. Esta falta de solidaridad no sólo exacerba la situación de los refugiados sino que también obliga a países en desarrollo que ofrecen asilo pese a sus graves dificultades económicas a soportar una carga imposible. Las nuevas corrientes de refugiados que llegan a esos países hacen más pertinente que nunca el principio de reparto equitativo de las cargas, y es necesario tomar medidas decididas para invertir las actuales tendencias. La movilización internacional desencadenará un proceso que lleve a encontrar soluciones duraderas a los problemas de los refugiados y también contribuirá decisivamente a los esfuerzos de la OACNUR.

21. La delegación de Argelia agradece la asistencia proporcionada por la OACNUR a los refugiados del Sáhara occidental que buscaron asilo en Argelia a la espera de la terminación del proceso de descolonización en ese territorio. Argelia se propone mantener su política de recibir y ayudar a los refugiados saharauis y espera que el programa de asistencia para estos refugiados se mantenga y fortalezca hasta que se eliminen las causas que les impulsaron a buscar asilo.

22. Tras el éxito de la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional, ha llegado el momento de aplicar la Declaración y el Plan de Acción de la Conferencia. Argelia apoya plenamente la convocatoria de una conferencia internacional sobre los refugiados de Centroamérica, y espera que la conferencia alcance sus objetivos.

23. La oradora reitera el apoyo de la delegación de su país a las actividades de la OACNUR para promover las actividades de desarrollo relativas a los refugiados. A este respecto, su delegación también apoya el establecimiento de un fondo de planificación de proyectos, que daría forma al concepto de armonizar la ayuda prestada a los refugiados con los planes nacionales de desarrollo a los países de asilo del tercer mundo. Sin embargo, es importante que el fondo propuesto se financie con recursos suplementarios. Por último, Argelia cree que la cuestión de la relación entre la ayuda en los refugiados y el desarrollo debe incluirse en el programa de la próxima reunión del Subcomité de Asuntos Administrativos y Financieros.

24. La Sra. MOLOJWANE (Botswana) dice que la situación de los más de 12 millones de refugiados que hay en el mundo entero sigue siendo motivo de incomodidad para la humanidad. Pide a la comunidad internacional que concierte sus esfuerzos para encontrar soluciones al problema de los refugiados y que ataque las causas que lo originan.

25. El país de la oradora tiene enorme importancia para la situación de los refugiados en el Africa meridional debido a su posición geográfica en esa región, dado que Botswana comparte una frontera, entre otros, con Namibia y Sudáfrica. Desde su independencia en 1966, Botswana ha seguido la política de conceder asilo de acuerdo con los instrumentos internacionales y las leyes nacionales pertinentes. Las corrientes de refugiados que llegan a su país coinciden generalmente con la escalada de los conflictos en los Estados vecinos.

26. El único asentamiento de refugiados de Botswana está situado en la región nororiental del país y alberga una población en su mayoría de origen rural. De conformidad con diversos programas de asistencia, se han establecido en el asentamiento infraestructuras y servicios docentes, sanitarios, de agua y de saneamiento ambiental, y los refugiados participan en diversos proyectos de capacitación y autoayuda. Con respecto a la reducida proporción de refugiados que viven en las zonas urbanas de su país, la mayoría de ellos son económicamente activos y han alcanzado diversos grados de autosuficiencia.

27. La delegación de Botswana agradece a la Oficina de la OACNUR establecida en Botswana en 1966 sus programas de asistencia encaminados a atender las necesidades fundamentales de los refugiados, fomentar la integración local y facilitar la repatriación voluntaria y el tránsito de los refugiados. La Oficina también financia servicios de asesoramiento para los refugiados.

28. La oradora agradece a la OACNUR, al PNUD y a los países nórdicos que hayan posibilitado la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional.

29. El Sr. Játiva (Ecuador) ocupa la Presidencia.

30. El Sr. FORTIER (Canadá) dice que nuevos movimientos de refugiados del Africa y del Oriente Medio han dado un nuevo sentido de urgencia a los esfuerzos internacionales para resolver la dramática situación de los refugiados del mundo. Aunque los Estados tienen la obligación de procurar atacar las causas básicas de los movimientos de refugiados, en las actuales situaciones relativas a los refugiados no pueden atacarse esas causas básicas, por lo que deberán empezar por garantizar que se respete el principio de primer asilo y de ahí pasar a buscar una respuesta internacional adecuada. Los países de primer asilo de Africa y Asia tienen cargas especialmente pesadas porque también tienen que hacer frente a sus propias necesidades de desarrollo. La comunidad internacional debe responder generosamente con asistencia financiera y para el reasentamiento.

31. La OACNUR necesita apoyo generoso, y en 1988 el Canadá aumentará su contribución a 25 millones de dólares para poner de manifiesto su conciencia del agravamiento de la crisis de los refugiados y de las extraordinarias demandas

(Sr. Fortier, Canadá)

creadas por el crecimiento general del número de refugiados. El Canadá apoya las estrategias del Alto Comisionado para aumentar la ayuda que la Oficina presta a los refugiados y a las actividades de desarrollo en colaboración con diversos organismos de desarrollo. Hace tiempo que viene abogando por un sistema internacional de colaboración para identificar y proteger a los refugiados, y ha basado sus propios programas relativos a los refugiados, en la cooperación con otros países y con la OACNUR. Contribuye activamente a programas que tienen por objeto fomentar soluciones duraderas; es un importante donante y también uno de los principales países de reasentamiento. Apoya los esfuerzos para aumentar los actuales niveles de protección y la campaña de información de la OACNUR encaminada a dar a conocer los problemas complejíssimos que entraña la actual situación relativa a los refugiados.

32. En particular, el representante del Canadá celebra los esfuerzos para ayudar a las mujeres refugiadas así como que la OACNUR se concentre en atender las necesidades concretas de las mujeres refugiadas en su planificación y elaboración de programas, además del apoyo del Alto Comisionado al propio programa del Canadá para el reasentamiento de mujeres. Debe darse prioridad sobre todo a los programas para proteger y prestar asistencia a las mujeres y los niños refugiados y, por lo tanto, el orador celebra la publicación por la OACNUR de directrices generales sobre niños refugiados. Por último, encomia al Alto Comisionado por sus iniciativas para mejorar la gestión y la administración de la OACNUR, que han permitido a la Oficina actuar con más eficacia para aliviar la situación de los refugiados del mundo.

33. El Sr. VAN DER KOOI (Países Bajos) dice que es alentador que se estén resolviendo los conflictos políticos y que se presenten perspectivas de repatriación, que es la solución duradera más deseable para los refugiados. Es paradjico que no sean sólo las nuevas corrientes de refugiados las que agotan los recursos de que dispone la OACNUR, sino también acontecimientos alentadores como la perspectiva de repatriaciones a gran escala. La comunidad internacional debe encontrar medios de proporcionar más recursos a la OACNUR y contribuir a preservar su viabilidad y su estabilidad financiera a largo plazo. La comunidad internacional debe observar conjuntamente las tendencias estructurales de los asuntos relativos a los refugiados, incluidas las soluciones duraderas y sus consecuencias prácticas.

34. La delegación de los Países Bajos apoya el planteamiento activo y general a la situación de los refugiados fomentada por la OACNUR. Se requiere trabajar en estrecha colaboración con los socios, sobre todo las organizaciones no gubernamentales, y debe establecerse una división del trabajo con otras organizaciones gubernamentales. El Alto Comisionado debe examinar todas las posibilidades de aumentar la colaboración de la OACNUR con los organismos y organizaciones no gubernamentales. La principal función de la OACNUR es facilitar, coordinar y estimular la asistencia a los refugiados. La utilización de colaboradores para la aplicación de los programas contribuye a la infraestructura de los países interesados y a crear una base más amplia de apoyo para los problemas de los refugiados; es además un elemento esencial para mantener la estructura de la Oficina lo más flexible posible, dando mayor margen a la atención de importantes problemas de política, incluidos los de la protección.

(Sr. Van Der Kooi, Países Bajos)

35. Con un presupuesto cada vez mayor, comparable al de las Naciones Unidas, la OACNUR tendrá que aceptar aumentar la función de su Comité Ejecutivo, lo que no puede sino mejorar la toma de decisiones. Las cuestiones de administración deben resolverse de manera coherente con el reglamento de las Naciones Unidas, de conformidad con el asesoramiento de los órganos pertinentes de las Naciones Unidas, como la Junta de Auditores y la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y sin reclamar trato especial.

36. La delegación de los Países Bajos acoge con satisfacción el hecho de que la Oficina cada vez haga más hincapié en la protección de los refugiados. Le preocupan los casos de violaciones del principio fundamental de no devolución, cada vez más numerosos. Deben encontrarse medios de mejorar la protección, más en términos prácticos que mediante una ampliación de las definiciones. La protección a los refugiados no debe separarse de la búsqueda de soluciones duraderas. La delegación del orador ya sugirió que debía establecerse un grupo de trabajo abierto bajo los auspicios del Alto Comisionado a modo de mecanismo para deliberar sobre soluciones duraderas. Los grupos de trabajo de los países directamente interesados que se reúnen bajo los auspicios de la OACNUR han demostrado gran eficacia en la preparación de series de soluciones duraderas y medidas de protección. En ese contexto, la delegación de los Países Bajos está muy interesada en las propuestas de conferencias sobre refugiados de Centroamérica e Indochina.

37. Es lamentable que el Comité Ejecutivo no haya podido llegar a un acuerdo sobre la aprobación del proyecto de conclusión de la OACNUR sobre los movimientos irregulares de refugiados y personas en busca de asilo. Sin embargo, es alentador que el proceso de consultas entre la OACNUR y determinados países occidentales haya llevado a que la OACNUR comprenda mejor el carácter de los problemas con que tropieza Europa.

38. La delegación del orador manifiesta satisfacción por la atención especial que la OACNUR ha prestado a los niños y a las mujeres refugiadas, al grupo más vulnerable de la población mundial de refugiados. Espera que la Oficina aplique las directrices sobre mujeres refugiadas lo antes posible, especialmente en la esfera de la protección.

39. La delegación de los Países Bajos apoya los esfuerzos del Comité Ejecutivo para establecer un consenso internacional sobre la ayuda a los refugiados y el desarrollo; la Asamblea General debe apoyar las conclusiones y decisiones del Comité Ejecutivo en su 39º período de sesiones. Es esencial integrar la ayuda a refugiados con la asistencia al desarrollo estructural. Resulta muy alentador que los países huéspedes y los países de origen se comprometan con las políticas de desarrollo a favor de los nacionales, las personas que regresan y los refugiados. Se debe prestar atención a este problema a todos los niveles, incluido el de los órganos rectores de los organismos de desarrollo, así como mediante la coordinación sobre el terreno. Los Países Bajos seguirán prestando asistencia a la OACNUR en sus esfuerzos por fortalecer la cooperación con los organismos de desarrollo y los donantes bilaterales con miras a vincular la asistencia a los refugiados y las personas que regresan con los proyectos de desarrollo estructural.

40. El Sr. STROHAL (Austria) dice que es lamentable que el estado de los asuntos mundiales esté produciendo, año tras año, nuevas situaciones de refugiados que requieren esfuerzos concertados por parte de la comunidad internacional para aliviar tales situaciones y causan sufrimientos y penalidades cada vez a más seres humanos. Al mismo tiempo, es alentador que los acontecimientos políticos de algunas partes del mundo parezcan llevar a encontrar soluciones duraderas para los problemas de los refugiados, en particular la repatriación voluntaria. Con sus esfuerzos para encontrar soluciones políticas, las partes interesadas y el Secretario General de las Naciones Unidas están contribuyendo decisivamente a hacer desaparecer las causas básicas de la huida de millones de personas de sus hogares. El orador espera que estos esfuerzos lleven a encontrar soluciones con prontitud y sirvan de ejemplo para otras regiones del mundo.

41. La Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el África meridional ha conseguido señalar a la atención de la comunidad internacional los padecimientos del continente africano. La dramática situación del creciente número de personas afectadas sólo puede aliviarse mediante la cooperación internacional. A su Gobierno le impresiona profundamente la asistencia que los Estados africanos están prestando a los africanos meridionales que se han visto obligados a abandonar sus hogares; sus esfuerzos demuestran la necesidad de mostrar solidaridad internacional con los Estados africanos que dan asilo a refugiados, repatriados o personas desplazadas. La Declaración y el Plan de Acción de Oslo son pertinentes para revitalizar el debate sobre la importante cuestión de la ayuda a los refugiados y el desarrollo. Las conclusiones y decisiones del Comité Ejecutivo de la OACNUR subrayan la importante función de las organizaciones y los organismos orientados hacia el desarrollo, y también el de las organizaciones no gubernamentales, en la aplicación de los programas que benefician a los refugiados.

42. Austria apoya la convocatoria de conferencias sobre los refugiados de Centroamérica y de Indochina. Aunque consideraciones de economía ponen en guardia contra una proliferación demasiado rápida de conferencias internacionales, estas conferencias, si se preparan con cuidado y están acompañadas de la voluntad política necesaria, podrían contribuir decisivamente a la solución de los problemas de los refugiados.

43. Durante los últimos tres últimos años Austria, país tradicional de primer asilo, ha registrado un considerable aumento del número de personas que le solicitan asilo. El orador desea que quede claro que los acuerdos entre Austria y algunos Estados de Europa oriental sobre la abolición de los visados de turismo no han hecho que aumente el número de personas que piden asilo. Algunos países de Europa oriental, con miras a aplicar los principios de la Conferencia sobre Seguridad y Cooperación en Europa, han introducido normas más abiertas que permiten a sus nacionales viajar al extranjero. Algunos turistas de Europa oriental decidieron quedarse y pedir asilo, pero a pocos de ellos se les concedió el estatuto de refugiados. Aunque Austria recibe la ayuda y la cooperación inestimable de los principales países de reasentamiento, la carga sigue siendo considerable. Sin embargo, Austria permanece firmemente comprometida con su tradición humanitaria y su política de asilo.

(Sr. Strohal, Austria)

44. La estrecha relación entre la protección efectiva de los derechos humanos y la protección de los refugiados es bien conocida; pese a los progresos que ha habido en esa esfera, siguen produciéndose violaciones de los principios y las normas básicas sobre el trato dado a los refugiados en muchas partes del mundo. Entre estas violaciones figuran la no observancia de los principios de asilo y de no devolución, las violaciones de los derechos y de la seguridad de los refugiados y de las personas que buscan asilo, y los ataques militares o armados contra los campamentos y asentamientos de refugiados. La protección internacional de los refugiados debe seguir siendo fuerte e importante. En este sentido, la delegación de Austria acoge con satisfacción la reciente conclusión del Comité Ejecutivo sobre solidaridad internacional y protección a los refugiados.

45. Es alentador que la Oficina preste más atención, tanto en cuanto a asistencia como en cuanto a protección internacional, a los grupos más vulnerables, en particular, las mujeres y los niños refugiados. Austria espera que el Alto Comisionado persista en sus intensos esfuerzos para beneficiar a estos grupos.

46. El Sr. SOBANDLA (Swazilandia) dice que los factores que producen las situaciones relativas a los refugiados varían de una región a otra y a veces son muy complejos. La delegación de Swazilandia acoge con satisfacción los recientes acontecimientos alentadores en las relaciones internacionales porque cree que un medio efectivo de resolver los problemas de los refugiados es atacar sus causas básicas. Swazilandia considera alentadores los resultados de la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional.

47. La abolición del apartheid contribuirá enormemente a aliviar el problema de los refugiados en el Africa meridional. El número de personas de esa región identificadas como refugiados, repatriados o personas desplazadas es demasiado elevado para que las economías pequeñas de los países en desarrollo de la región puedan mantenerlos. A pesar de sus escasos recursos, los países del Africa meridional han cumplido fielmente su obligación de proporcionar asilo a los verdaderos refugiados. Por lo tanto, el orador espera que se cumplan los objetivos de la Declaración y el Plan de Acción de Oslo.

48. Swazilandia insta a los Estados Miembros a que sigan buscando soluciones rápidas y tangibles para el agravamiento sin precedentes de la crisis de los refugiados. Los acuerdos políticos y el diálogo desempeñan una función importante en calmar las tensiones y las dificultades, como demuestran los acontecimientos positivos de América Latina y el Caribe y Afganistán. La atención constante prestada por la OACNUR a la situación de los refugiados ha abierto los ojos de la mayoría de las naciones y gobiernos a este problema, razón por la cual la crisis se ha reducido en algunas regiones. Swazilandia espera que se preste cada vez más atención a la situación del Africa sudoriental; es importante supervisar la situación relativa a los refugiados en esa región, especialmente teniendo en cuenta la inquietante tendencia de los países receptores a considerar a los refugiados indochinos no refugiados bona fide, sino migrantes económicos que amenazan la supervivencia económica de los verdaderos ciudadanos.

(Sr. Sobandla, Swazilandia)

49. La delegación de Swazilandia encomia a la OACNUR y a otros organismos por haber señalado el enorme problema de los refugiados en Africa, que ha empeorado en el pasado año, y por haber aumentado su ayuda proporcionalmente. Asimismo, encomia el diálogo entre Norteamérica y los Estados europeos para procurar llegar a una solución amistosa con respecto al problema de los refugiados.

50. Swazilandia, pequeño país en desarrollo, tiene registrados 34.000 refugiados, algunos de los cuales se han reasentado en un asentamiento rural en Swazilandia sudoriental. Otros 3.000 van a ser alojados en un centro de recepción y, 12.000 han sido asentados a lo largo de la frontera de Swazilandia y Mozambique. Se calcula que el número de refugiados no registrados asciende a 100.000. El problema más crítico creado por el creciente número de refugiados es la escasez de tierras de Swazilandia, pequeño país sin litoral de alrededor de 17.000 kilómetros cuadrados, que tiene una población total de 706.000 personas. La superpoblación de las tierras tiene repercusiones directas en la producción agrícola, la principal fuente de ingresos del país. Los problemas internos y externos de seguridad también se han agravado, y el nivel de delitos ha aumentado. La OACNUR, el Programa Mundial de Alimentos, la Federación Luterana Mundial y CARITAS están proporcionando considerable asistencia de socorro, al igual que Swazilandia y organizaciones no gubernamentales locales. Sin embargo, Swazilandia, pese a tener en cuenta sus obligaciones morales internacionales, se encuentra obligada a solicitar asistencia exterior y que se repartan las cargas del problema de los refugiados.

51. El Sr. AZAMBUJA (Brasil) dice que los cambios que se han producido en el escenario internacional en 1988 han subrayado los diversos estrechos vínculos que existen entre las crisis regionales o locales y los problemas de los refugiados.

52. La situación de los refugiados en Centroamérica no es solamente consecuencia sino factor adicional de los conflictos de esa región, porque la existencia de numerosos refugiados y personas desplazadas es un elemento esencial que debe tenerse en cuenta en el proceso de paz regional. A este respecto, su Gobierno participará en la Conferencia internacional sobre refugiados de Centroamérica que se celebrará en Ciudad de Guatemala en mayo de 1989. Es positivo que en su 39º período de sesiones, el Comité Ejecutivo de la OACNUR adoptara una decisión por consenso en apoyo a la conferencia que se ha de celebrar.

53. La delegación del Brasil desea reiterar su solidaridad con los países africanos que se han visto afectados por el problema de los refugiados y las personas desplazadas y su apoyo a la actitud de los países africanos de asilo que, pese a sus graves dificultades económicas, han concedido un tratamiento generoso y hospitalario a los refugiados de los países vecinos. En este contexto, es necesario tomar medidas complementarias a la reunión ICARA II, especialmente iniciativas para vincular los programas de asistencia a los refugiados con las actividades relativas al desarrollo. El Brasil ha asistido a la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional y atribuye la mayor importancia a la pronta aplicación del Plan de Acción de Oslo.

(Sr. Azambuja, Brasil)

54. El Gobierno del Brasil observa con satisfacción que el Comité Ejecutivo haya seguido prestando atención a la búsqueda de soluciones duraderas al problema de miles de refugiados, y ocupándose con igual interés de nuevas situaciones relativas a refugiados y de otras que se deterioran. Asimismo, manifiesta satisfacción ante la decisión del Comité Ejecutivo de iniciar los períodos de sesiones de sus dos Subcomités, así como reuniones oficiosas con participación de otros Estados Miembros y organismos especializados en calidad de observadores.

55. La cuestión de los refugiados es un problema que debe resolverse a nivel internacional si realmente se quiere solucionarlo, y los esfuerzos internacionales con miras a ello no deben hacer olvidar el marco institucional internacional y los mecanismos que se establecieron en los pasados decenios. La interdependencia entre un marco institucional y la voluntad de colaborar es un aspecto fundamental de las Naciones Unidas que la labor de la OACNUR refleja plenamente.

56. La Sra. SEMAMBO-KALEMA (Uganda) dice que a su delegación le preocupa profundamente el aumento del número de refugiados en Africa. Como países en desarrollo, los países de Africa tropiezan con graves problemas económicos y por lo tanto requieren toda la asistencia internacional que se les pueda prestar para atender a las necesidades fundamentales de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas africanas.

57. En el Africa meridional hay alrededor de 5,4 millones de refugiados, repatriados o personas desplazadas como consecuencia directa del mantenimiento de la dominación y opresión de los pueblos de Sudáfrica y Namibia por el régimen de apartheid de Sudáfrica. Por lo tanto, la delegación de Uganda apoya la Declaración y el Plan de Acción aprobado por la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional y espera que el Secretario General de las Naciones Unidas y el Secretario General de la OUA tomen medidas para aplicarlos. Espera que se convoquen conferencias internacionales similares en otras regiones del mundo.

58. En Centroamérica ha disminuido el número de refugiados, pero la OACNUR sigue haciendo frente a la importante tarea de aplicar su programa de repatriación. La intensificación de los esfuerzos pro paz en la región ha contribuido de manera importante a esta repatriación. En el Afganistán, como resultado de los acuerdos de Ginebra cabe esperar que, tras la retirada de las tropas extranjeras, la OACNUR pueda aplicar un importante programa de repatriación para refugiados afganos. En el Asia sudoriental existe la necesidad urgente de encontrar una solución duradera a los problemas de los refugiados vietnamitas y kampucheanos.

59. Los constantes ataques militares y armados contra los campamentos de refugiados y los asentamientos de Africa, el Oriente Medio, Asia y Sudamérica han causado nuevos daños a refugiados que ya tenían en su haber demasiados sufrimientos, en particular a las mujeres y los niños, y siguen siendo motivo de preocupación para la comunidad internacional.

60. Uganda comparte la preocupación manifestada por el Alto Comisionado en los párrafos 20 a 22 de su informe (A/43/12). Algunos gobiernos han introducido nuevas medidas restrictivas encaminadas claramente a limitar la entrada de las personas

/...

(Sra. Semambo-Kalema, Uganda)

que buscan asilo. Es muy lamentable que, al aplicar tales medidas, algunos gobiernos hayan procurado aplacar a los conservadores de sus propios países dirigiéndolas principalmente contra los refugiados de los países en desarrollo.

61. En la actualidad no existe ningún mecanismo internacional para prestar asistencia a las personas desplazadas dentro de su propio país, y la delegación de Uganda espera que las Naciones Unidas encuentren pronto una solución a este problema.

62. La política del Gobierno de la oradora sigue siendo la de dar hospitalidad a los refugiados de los países vecinos, pero no puede permitir que se utilice el territorio de Uganda para actividades subversivas en contra de sus vecinos. El actual Gobierno de Uganda sigue la política de respetar plenamente los derechos humanos y el imperio de la ley, y ha manifestado claramente que todos los nacionales de Uganda son libres de regresar a sus hogares. En este espíritu, se ha concedido amnistía a los que habían luchado previamente contra el Gobierno. Como resultado de ello, como ha señalado el Alto Comisionado, el mayor movimiento de repatriación voluntaria de 1987 ha producido el regreso espontáneo y organizado de 81.000 refugiados ugandeses. Uganda desea manifestar su agradecimiento a la OACNUR y a otros organismos que proporcionaron asistencia en el reasentamiento de estos repatriados.

63. Para terminar, la delegación de Uganda considera que aunque la repatriación voluntaria es un elemento esencial para resolver los problemas de los refugiados, las causas básicas de estos problemas deben eliminarse para que se pueda conseguir una paz duradera en cualquier región determinada.

64. La Sra. ZINDOGA (Zimbabwe) dice que las corrientes masivas de refugiados siguen siendo un importante fenómeno mundial. A su delegación le complace observar, sin embargo, que determinados países del Asia sudoriental, además de la OACNUR, están procurando encontrar medios efectivos para hacer frente al problema de los refugiados en esa región y espera que en un futuro próximo se celebre una conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados indochinos. A la delegación de Zimbabwe también le complace el éxito de la política de repatriación voluntaria en Centroamérica y espera que la propuesta conferencia internacional sobre refugiados de Centroamérica se reúna, de acuerdo con lo previsto, en mayo de 1989, para que se puedan formular estrategias de soluciones duraderas teniendo presente el problema de los refugiados en esa zona, que se ha exacerbado aún más por los recientes huracanes.

65. A Zimbabwe le preocupan las corrientes cada vez mayores de refugiados afganos que llegan al Pakistán en los últimos meses, y los numerosos refugiados que huyen de las inundaciones de Bangladesh, país que no se encuentra en posición de hacer frente a esta catástrofe. La oradora insta a la comunidad internacional a que contribuya generosamente en la asistencia de socorro proporcionada a ese país.

66. En el Oriente Medio continúan los padecimientos de los refugiados palestinos y árabes, y la delegación de Uganda espera que se convoque lo antes posible una conferencia internacional de paz en el Oriente Medio. Uganda también celebra la reanudación de las conversaciones entre las comunidades de Chipre, dado que es urgente que los refugiados chipriotas puedan regresar voluntariamente a sus hogares.

(Sr. Zindoga, Zimbabwe)

67. La región más afectada por un aumento del número de refugiados es Africa, donde el pasado año hubo 800.000 nuevos refugiados, incluidos 260.000 procedentes del Sudán que entraron en Etiopía sudoccidental. Zimbabwe insta a la comunidad internacional a que siga proporcionando asistencia de emergencia en alimentos y transporte.

68. Es alentador observar que, en Uganda, la política de repatriación de refugiados ugandeses desde países vecinos está teniendo una considerable medida de éxito. La situación en el Africa meridional, sin embargo, se deteriora rápidamente, a medida que refugiados procedentes de Mozambique siguen entrando en los países vecinos. Solamente en Zimbabwe hay cerca de 200.000 refugiados de Mozambique, algunos instalados en campamentos y otros esparcidos por el país en refugios provisionales. En Zimbabwe también hay más de 22.000 refugiados de Sudáfrica y Namibia.

69. La Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional ha comprendido la magnitud de la tragedia de los refugiados y las personas desplazadas en la región. En la Declaración y el Plan de Acción aprobados por la Conferencia se identificaron esferas prioritarias de acción por parte de la comunidad internacional y se instó a ésta a comprometerse en el fomento y aplicación de proyectos de desarrollo en favor de los refugiados y las personas desplazadas y de los países de asilo. Zimbabwe no puede subrayar bastante la necesidad de relacionar la ayuda humanitaria con el desarrollo económico. No puede permitirse que la presencia de refugiados y personas desplazadas entorpezca el desarrollo económico y perpetúe la independencia. Zimbabwe apoya asimismo el llamamiento de la Conferencia al Secretario General para que celebre consultas con miras a garantizar asistencia a las personas desplazadas internamente, dado que en la actualidad no existe disposición alguna a favor de esas personas. La delegación de la oradora desea manifestar agradecimiento a Australia, el Canadá, a los Estados Unidos de América, el Gabón, Ghana, Mauricio, Níger, el Reino Unido, Zaire y el Fondo Africano por haber proporcionado apoyo en efectivo a la Conferencia.

70. Los problemas de los refugiados y de las personas desplazadas en Africa meridional sólo se resolverán cuando el apartheid sea completamente erradicado. Por lo tanto, la delegación de su país insta a los miembros del Consejo de Seguridad que han encubierto a Sudáfrica con su veto a que desistan de bloquear los esfuerzos encaminados a imponer sanciones obligatorias contra ese país.

71. La Sra. ARUNGU-OLENDE (Kenya) dice que cuando se elaboraron los diversos instrumentos internacionales sobre refugiados, no se previó que algunos Estados tratarían de interpretarlos de manera restrictiva para dar preferencia a un grupo de refugiados sobre otro. Se supuso que se mantendría el reparto internacional de las cargas en esa esfera y que los países podrían hacer frente a las corrientes de refugiados.

72. En otros tiempos los refugiados eran en su mayoría personas sanas que huían de persecuciones políticas y guerras, con frecuencia dejando atrás a sus familias. No había entre ellos millones de niños, mujeres, incapacitados y ancianos en busca de la paz a través de fronteras de otros países, ni grupos cultivados en busca de

(Sra. Arunqu-Olende, Kenya)

mejores perspectivas en el extranjero. No se previó que el hambre, la pobreza y la sequía pudieran pasar a ser causas fundamentales de éxodos masivos, como tampoco se previó que las políticas de opresión y desestabilización del apartheid alcanzaran las proporciones que han llegado a alcanzar. Todos esos factores desempeñan ahora un papel y el problema de los refugiados en todo el mundo se ha convertido en un problema cada vez más complejo. Por lo tanto, la OACNUR debe funcionar de manera diferente, aunque todavía dentro de los términos de su mandato inicial.

73. Debe reconocerse que los instrumentos internacionales y las estructuras jurídicas no suponen una respuesta completa al problema de los refugiados. En última instancia, la protección de los refugiados depende de la moralidad de las naciones y de la voluntad política de los Estados de tratar a los refugiados de manera adecuada, estableciendo y aplicando prácticas humanas y socialmente responsables. Es esa dimensión humana la que convierte a la labor de la OACNUR en una labor única entre las de todas las organizaciones internacionales y al mismo tiempo, en muchos casos, la hace difícilísima. Los Estados partes en los diversos instrumentos relativos a refugiados deben reanudar su antigua cooperación con la OACNUR en cuanto a reconstruir y mantener la dimensión humana al mismo tiempo que se buscan las causas básicas de los problemas de los refugiados y se trata de hallar soluciones duraderas.

Se levanta la sesión a las 12.40 horas.