

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/C.2/34/9
17 October 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать четвертая сессия
ВТОРОЙ КОМИТЕТ
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Заявление г-на Абдулрахима Абби Фараха, заместителя
Генерального секретаря по специальным политическим
вопросам и Координатора специальных программ
экономической помощи Организации Объединенных Наций*

Г-н Председатель,

В ряде резолюций, принятых на последней сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральному секретарю предлагалось организовать специальные программы экономической помощи для 10 африканских стран 1/. В этих резолюциях Генеральному секретарю предлагалось также принять меры для проведения обзора экономического положения каждой из этих стран и прогресса, достигнутого в организации и осуществлении специальных программ, и представить тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи доклад по этому вопросу.

Во исполнение этих резолюций Генеральный секретарь направил миссии в каждую из заинтересованных стран, где с представителями правительств велись переговоры в отношении экономического и финансового положения стран, а также прогресса, достигнутого в деле осуществления

* Распространено в соответствии с решением, принятым Комитетом на его 17-м заседании 15 октября 1979 года.

1/ Ботсвана, резолюция 33/130; Гвинея-Бисау, резолюция 33/124; Джибути, резолюция 33/132; Замбия, резолюция 33/131; Коморские Острова, резолюция 33/123; Лесото, резолюция 33/128; Мозамбик, резолюция 33/126; Острова Зеленого Мыса, резолюция 33/127; Сан-Томе и Принсипи, резолюция 33/125; Сейшельские Острова, резолюция 33/129.

специальных программ помощи. Подробные выводы миссий содержатся в соответствующих докладах 2/ Генерального секретаря, которые в настоящее время изданы в качестве документов Генеральной Ассамблеи. Я останавлиюсь на некоторых характерных особенностях каждого доклада позднее.

Прошедший год не был легким для стран, для которых мы организуем специальные программы экономической помощи. Серьезное влияние на их и без того слабую незащищенную экономику оказывали не поддающиеся их контролю неблагоприятные внешние факторы. В результате продолжающейся в мире инфляции возросла стоимость импортируемого или продовольствия, топлива и промышленных товаров. Стоимость их импорта возрастала, а мировые цены на продукцию их экспорта во многих случаях оставались неизменными или снижались. По мере ухудшения условий торговли доля совокупного импорта этих стран, финансируемая за счет экспорта, уменьшается. Это нашло свое отражение в ухудшении внешнеторговых балансов. Помимо действия этих неблагоприятных экономических факторов, многие из этих стран пережили ряд стихийных бедствий. Речь идет о засухе, урагане и эпизоотиях. Все это имело неблагоприятные, а иногда и катастрофические последствия для производства продовольствия и других сельскохозяйственных продуктов, а в ряде случаев и для объема их экспорта. Рост объема экспорта некоторых материковых стран сдерживался ввиду серьезной перегруженности путей сообщения в странах транзита. Под действием всех этих различных, не поддающихся контролю упомянутых стран, факторов и без того напряженное состояние их платежных балансов еще более усугубилось. Произошло сокращение валютных резервов, а там, где они уже сократились, положение ухудшилось.

Что касается внутреннего развития, то многие из этих стран серьезно страдают из-за неразвитости инфраструктуры, унаследованной при получении независимости, а также из-за чрезмерной зависимости от монокультурного характера экспорта, неразвитости как внутренних, так и внешних коммуникаций страны, и острой нехватки квалифицированных технических и административных кадров. Материковые страны продолжают испытывать особые трудности в области транзита импортных и экспортных товаров. Островные государства имеют свои собственные проблемы, обусловленные их размером, изолированностью, разбросанностью их населения и неспособностью воспользоваться преимуществами крупномасштабной экономики в процессе своего экономического и социального развития.

2/ Ботсвана	A/34/419; S/13506	Мозамбик	A/34/377
Гвинея-Бисау	A/34/370	Острова Зелено-	
Джибути	A/34/362	ного Мыса	A/34/372 + Corr.1
Замбия	A/34/407	Сан-Томе и	
Коморские		Принсипи	A/34/371
Острова	A/34/361	Сейшельские	
Несото	A/34/393; S/13485	Острова	A/34/373

Проблемы некоторых стран, включенных в вышеупомянутые программы, усложняются и вследствие того, что эти страны несут дополнительное бремя содержания большого числа беженцев из соседних районов.

Прилагаемые Генеральным секретарем усилия направлены не только на подготовку докладов по странам, включенным в программы, но и, как это предусматривалось в соответствующих резолюциях, на мобилизацию международной помощи от имени этих стран. Это предполагало обращение к странам-донорам, организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям и международным финансовым учреждениям. Большая часть средств, полученных из этих источников, была непосредственно предоставлена странам на двусторонней основе. Часть средств была передана через специальные счета Организации Объединенных Наций, открытые с этой целью в Централь-ных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Все упомянутые страны стараются - одни более, другие менее успешно - заинтересовать потенциальных доноров в осуществлении своих программ. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций в консультации с заинтересованными правительствами будет по-прежнему делать от имени программы представления странам и учреждениям-донорам. Накопленный нами опыт показывает, что значительно лучшими перспективами в плане получения положительных ответов от потенциальных доноров обладают страны, имеющие четко сформулированные проекты. В этой связи Организация Объединенных Наций готова оказывать правительствам всемерное содействие.

Наряду с необходимостью продолжать усилия по мобилизации международной помощи, важно оценить и связанные с этим трудности. Число стран, способных оказывать помощь в целях развития, ограничено, а те из них, которые могут ее оказывать, испытывают собственные административные и финансовые затруднения, особенно в связи с организацией новых программ двусторонней помощи. Представители некоторых стран-доноров известили нас о том, что в настоящее время перспективы расширения списка стран, которые будут вправе получать их помощь на двусторонней основе, и увеличения объема ресурсов для двусторонних программ не являются блестящими. Как сообщалось, еще одна трудность заключается в том, что некоторые из этих стран слишком малы, чтобы оправдать отдельные программы помощи. Поэтому представляется, что, если доноры не будут предоставлять этим программам особый режим, странам-получателям придется рассчитывать на увеличение объема помощи по линии многосторонних программ.

Следует напомнить, что в ходе прошлогодних прений в этом Комитете выражалась некоторая озабоченность в отношении того, что различные организации и учреждения, оказывающие содействие многосторонним программам, либо специально не выделяют, либо ненадлежащим образом распределяют свои ресурсы по этим специальным программам. Впоследствии

было решено "предложить соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций обратить внимание руководящих органов, с целью рассмотрения ими этого вопроса, на оказываемую ими помощь" и "представить доклад о результатах этой помощи, и принятых решениях ... для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на тридцать четвертой сессии". На эти резолюции было обращено внимание соответствующих органов. Их ответы будут распространены в ходе этой сессии в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

Я рад сообщить, что в отношении гуманитарных аспектов этих программ отклик международного сообщества был в большинстве случаев своевременным и положительным. В настоящий момент я хотел бы выразить от имени Генерального секретаря признательность за своевременный великодушный отклик многих государств-членов и международных организаций на его призывы. Их помощь позволила осуществить много важных проектов, рекомендованных в программах. К сожалению, потребности велики, и для завершения программ, одобренных Генеральной Ассамблеей, международному сообществу придется приложить гораздо более серьезные усилия.

В соответствии с просьбой, выраженной Ассамблеей на ее последней сессии, Генеральный секретарь занимается вопросом организации совещаний доноров. В этой связи был проведен предварительный обмен мнениями с заинтересованными правительствами, каждому из которых были впоследствии представлены подробные предложения, разработанные в консультации с Программой развития Организации Объединенных Наций, Экономической комиссией для Африки и Всемирным банком. Ответы правительств ожидаются.

Ряд стран считает, что их программы отодвинуты на второй план, поскольку эти страны не включены в группу наименее развитых стран. Они полагают, что критерии, утвержденные Генеральной Ассамблеей в 1971 году и пересмотренные в 1975 году, не учитывают их особенностей. В то время они еще находились под колониальным управлением и их положение рассматривалось на основе статистических данных, не соответствующих фактическим условиям, существовавшим при получении независимости. Генеральная Ассамблея не относит их к числу наименее развитых стран и вместо этого призывает государства-члены предоставлять им привилегии и льготы. Заинтересованные правительства сообщили нам, что эта формула не обеспечивает какой-либо дополнительной помощи и что они надеются на изменение данного положения.

После этих вступительных замечаний позвольте мне, г-н Председатель, перейти к изложению специальных программ экономической помощи в том порядке, в каком Генеральная Ассамблея приняла на своей тридцать третьей сессии соответствующие резолюции.

Коморские Острова (A/34/361)

В предыдущих докладах Генерального секретаря изложены социальные и экономические проблемы, унаследованные при получении независимости, а также рекомендации в отношении программы помощи по преодолению целого ряда препятствий, стоящих на пути развития этой страны. По программе, состоящей из 30 проектов, выделялось наряду с оказанием значительной технической помощи 26 млн. долл. США.

В апреле этого года миссия, направленная на Коморские Острова Генеральным секретарем во исполнение резолюции 33/123 Генеральной Ассамблеи, пришла к заключению, что какого-либо улучшения сложившегося там серьезного экономического положения не произошло. Самой серьезной из стоящих перед страной экономических проблем остается бюджетный дефицит, составляющий около 10 млн. долл. США в год.

Придя в мае 1978 года к власти, новое правительство Коморских Островов сосредоточило свое внимание на проблемах перестройки административной системы, реорганизации государственных предприятий и внедрения эффективных процедур составления бюджета и ведения отчетности. Несмотря на то, что для такой реорганизации необходим соответствующий персонал, правительству удается сводить уровень дополнительных расходов к минимуму.

Однако было установлено, что возникли еще проблемы. Речь идет о бремени расчетов по погашению неуклонно растущего государственного долга и проблеме сбыта основного экспортного товара страны — эссенции планг-планг. В течение долгого времени внешнеторговый баланс страны сводится с дефицитом. В течение последнего десятилетия импорт по стоимости почти в два раза превышал экспорт.

Миссии сообщили о том, что было обеспечено финансирование около трети проектов, включенных в специальную программу помощи. В число этих финансируемых проектов входят проекты по комплексному развитию района Нумакели, сооружению продовольственных складов, добавочному питанию в больницах, проекты по переселению, разведению мелкого домашнего скота, помолу кукурузы и подготовке кадров для сельского хозяйства.

Существует настоятельная необходимость в дальнейшем оказании основной помощи по другим компонентам программы, в частности при составлении бюджетов, в области сельскохозяйственного развития, налаживания воздушного и морского транспортного сообщения между островами, создания стратегических запасов продовольствия и топлива, искоренения малярии и обеспечения оборудованием и материалами для больниц. Кроме того, существует потребность в расширении программ подготовки кадров.

Особую важность приобретает вопрос о ремонте установок для хранения топлива. По последним оценкам, стоимость этого проекта составляет около 700 000 долл. США, с настоятельным призывом о выделении которых правительство обращается к международному сообществу.

Гвинея-Бисау (A/34/370)

По специальной программе экономической помощи, рекомендованной для Гвинеи-Бисау, выделяется более 38 млн. долл. США. Кроме того, требуется значительный объем технической помощи и помощи в области подготовки кадров.

Миссия Организации Объединенных Наций, которая в марте этого года изучала ход осуществления программы, пришла к заключению, что оказываемой Гвинеи-Бисау международной помощи недостаточно для удовлетворения потребностей этой страны. До настоящего времени лишь для 21 из 58 включенных в эту программу проектов отпускались, частично или полностью, средства, получаемые из внешних источников. Подробные данные об этих проектах, а также источниках оказания помощи приводятся в таблице 5 доклада Генерального секретаря. Правительство сочло необходимым просить о дополнительном включении в программу нескольких новых проектов, наиболее важные из которых будут касаться развития водного транспорта и промышленности. Подробные данные об этих проектах приводятся в добавлении II к приложению к докладу.

Специальную программу помощи следует рассматривать с точки зрения состояния экономики страны. После получения независимости Гвинея-Бисау столкнулась с хронической проблемой бюджетного дефицита. Однако к чести правительства следует сказать, что, проводя политику экономии, оно в 1978 году смогло существенно сократить дефицит, зарегистрированный в предыдущем году. Правительство надеется, что в 1979 году путем повышения налогов и значительного расширения сфер налогообложения оно еще более сократит дефицит. Тем не менее, несмотря на эти новые меры в области налогообложения, правительство не предполагает возможности постоянного образования бюджетных излишков, представляющих ресурсы для капиталовложений в государственный сектор.

Что касается платежного баланса, то совокупный дефицит, составивший за 1977 и 1978 годы 14 млн. долл. США, покрывался в основном за счет валютных резервов, которые в настоящее время находятся на неподдающемся контролю низком уровне. Фактический объем импорта, запланированного на 1979 год, значительно ниже в реальном выражении соответствующих показателей последних двух лет, что создает чрезвычайно серьезные трудности для развития. Потребность в дополнительной иностранной помощи, которая пойдет не только на пополнение валютных ресурсов, но и на ликвидацию накопившейся задолженности по платежам, обосновывается в таблице 2 доклада.

Еще одна неотложная потребность, на которую обращается внимание в настоящем докладе, выражается в увеличении продовольственной помощи, а также содействии развитию эффективных систем хранения и перевозки продовольствия.

Сан-Томе и Принсипи (A/34/371)

В апреле этого года миссия Организации Объединенных Наций осуществила обзор программы экономической помощи для Сан-Томе и Принсипи. Она пришла к заключению, что правительство не в состоянии обеспечить финансирование капиталовложений по своему бюджету 1978 года в размере 19 млн. долл. США и что для финансирования программы ему потребуются внешняя помощь.

Слабость экономики страны объясняется тем, что в её основе лежит производство какао — единственной экспортной статьи. В прошлом году вследствие продолжительной засухи производство сократилось по сравнению с уровнем прошлого года на одну четверть. Согласно прогнозам, в 1979 году платежный баланс по текущим операциям будет сведен с дефицитом, если не произойдет значительного увеличения международной помощи.

Для того чтобы компенсировать недопроизводство продовольствия, вызванное засухой и вспышкой в марте этого года африканской свиной чумки, Сан-Томе и Принсипи придется импортировать в 1979 году и в начале 1980 года дополнительное количество продовольствия. Последствия упомянутой эпидемии ощутили на себе большинство населения островов, поскольку свинина является одним из основных продуктов питания. Оценочные данные правительства в отношении потребностей в продовольствии на 1979 год приводятся к таблице 4 доклада Генерального секретаря.

По специальной программе экономической помощи, утвержденной Генеральной Ассамблеей для Сан-Томе и Принсипи, выделялось приблизительно 21 млн. долл. США. Кроме того, требуется значительный объем технической помощи и помощи в области подготовки кадров. Программа направлена, главным образом, на развитие транспортного сектора. Правительство стремится создать надлежащую основу для морского и воздушного сообщения между обоими островами, а также между ними и африканским материком. С этой целью в рамках проектов планируется сооружение или модернизация взлетных полос в аэропортах, замена существующих самолетов более совершенными, модернизация портовых сооружений и приобретение необходимого числа судов и барж для сообщения между островами и каботажных рейсов. Ряд других важных проектов предусматривает развитие сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства, развитие промышленности и завершение различных исследований, необходимых для систематической разведки минеральных и других ресурсов. Кроме того, правительство хотело бы возобновить разработку нефти.

Ряд важных проектов в социальном секторе направлен на совершенствование системы образования и на создание общей системы здравоохранения.

Мозамбик (A/34/377)

Следует напомнить, что программа помощи Мозамбику первоначально была сформулирована с целью помочь стране ликвидировать экономические последствия применения санкций против Южной Родезии и решить ряд трудных социальных и экономических проблем, унаследованных страной при получении независимости. Однако помимо этих проблем правительство было вынуждено заниматься вопросами, связанными с нападениями и вторжениями вооруженных сил незаконного режима Южной Родезии — нападениями, которые не прекращались в течение последних 12 месяцев. Эти нападения, объектами которых являлись лагеря беженцев, а также наиболее важные сооружения и коммуникации, повлекли за собой большие человеческие жертвы и разрушения.

В мае этого года миссия, направленная в Мозамбик Генеральным секретарем во исполнение резолюции 33/126 Генеральной Ассамблеи, констатировала отсутствие какого-либо улучшения экономического положения в Мозамбике. Наиболее серьезной проблемой по-прежнему остается большой дефицит платежного баланса. Для покрытия предполагаемой общей суммы дефицита платежного баланса за 1978 год потребовалась дополнительная международная помощь в размере около 183 млн. долл. США.

Кроме того, следует обратить внимание на два других вызывающих беспокойство обстоятельства. Во-первых, Мозамбик испытывает серьезную нехватку продовольствия в результате ущерба, нанесенного ураганом "Анджела", а также продолжительной засухи, поразившей шесть провинций. Во-вторых, необходимо оказать помощь большому числу находящихся в Мозамбике беженцев из Зимбабве, превышающему, как предполагается в настоящее время, 120 000 человек.

Если в первый год осуществления программы международное сообщество активно откликнулось на нужды Мозамбика, то в последующие годы поток помощи заметно уменьшился. Это прискорбно, ибо экономическое положение Мозамбика продолжает оставаться критическим, и в сложившихся условиях правительство не вправе рассчитывать на то, что оно сможет финансировать обычную программу развития из своих собственных источников. Приблизительные данные об объеме некоторых видов продовольственной помощи, а также помощи в рамках проектов и программ, полученной Мозамбиком в 1973 году, приводятся в таблице 10 доклада Генерального секретаря.

До настоящего времени из 42 важных проектов, упомянутых в докладе Генерального секретаря на последней сессии Генеральной Ассамблеи (A/33/173), лишь 20 финансировались, полностью или частично, из международных источников. Поэтому для того, чтобы получить возможность начать осуществление остальных 22 проектов в этом году, правительство испрашивает в настоящее время еще 15,4 млн. долл. США иностранной помощи. В число подлежащих финансированию проектов входят проекты по водоснабжению, строительству плотин и мелноразличия земель.

Совершенно очевидно, что правительству Мозамбика потребуется срочная помощь для ликвидации большого ущерба, нанесенного стране и ее экономике южнородезийскими вооруженными силами. Будут приняты меры по ознакомлению международного сообщества с любой просьбой об оказании помощи, которая в этой связи может быть получена от правительства Мозамбика.

Что касается беженцев в Мозамбике, то для того чтобы помочь правительству обеспечить их содержание и благосостояние, в течение 1979 года дополнительно потребуется сумма в размере 3 млн. долл. США.

Несмотря на то, что правительство закупило значительную часть продовольствия, необходимого для покрытия потребностей в 1979 году, стране по-прежнему недостает 32 000 тонн пшеницы, 183 000 тонн кукурузы и 37 400 тонн риса. Правительство надеется, что в условиях острого недостатка иностранной валюты и ограниченности перспектив развития сельскохозяйственного производства, это продовольствие будет поставлено в рамках продовольственной помощи.

Острова Зеленого Мыса (A/34/372 и Corr.1)

Теперь я хотел бы обратиться к вопросу об Островах Зеленого Мыса. Специальная программа экономической помощи Островам Зеленого Мыса, которая была полностью одобрена Генеральной Ассамблеей на ее тридцать третьей сессии, предназначена для расширения и укрепления экономической и социальной базы страны. В ней было принято во внимание влияние на экономику страны десятилетней засухи, тяжелое положение с продовольствием, острая проблема безработицы и ее критическое положение с торговым балансом и государственными финансами.

Стоимость специальной программы экономической помощи, рекомендованной в докладе, составляла около 95 миллионов долларов США. Необходимы были также техническая помощь и подготовка. Учитывая объем и характер социальных и экономических проблем Островов Зеленого Мыса, эту программу ни в коем случае нельзя назвать обширной.

В докладе миссии Организации Объединенных Наций, которая посетила Острова Зеленого Мыса в марте этого года, отмечается, что одной из наиболее серьезных экономических проблем страны является постоянный значительный дефицит торгового баланса. Экспорт резко превышал 5 процентов от импорта. К тому же в течение последних четырех лет торговый дефицит непрерывно увеличивался и, согласно оценкам, он вновь возрастет в 1979 году. Хотя постоянный дефицит государственного бюджета по-прежнему является серьезной проблемой, обнадеживающим является то, что посредством строгого контроля за расходами этот дефицит удалось уменьшить. Однако совершенно ясно, что средства, необходимые для финансирования бюджета инвестиций на 1979 год в размере 53 млн. долл. США, не могут быть получены из регулярного бюджета. Эти две проблемы подчеркивают сильную зависимость развития Островов Зеленого Мыса от частных переводов и иностранной помощи.

Программа помощи состоит из 70 проектов. К сожалению, реакция международного сообщества далеко не отвечает потребностям Островов Зеленого Мыса. Только 10 из 70 проектов финансировались в целом или частично за счет иностранной помощи. В экономической области помощь требуется в основном для сельского хозяйства, улучшения водоснабжения и земель, автомобильного и морского транспорта, также для развития и эксплуатации рыбных и природных ресурсов. В социальном секторе значительная помощь требуется для образования, здравоохранения и развития городов. В докладе будет отмечено, что детская смертность составляет 100 промилей, что в 5 раз превышает этот показатель в большинстве развитых стран.

Положение с продовольствием на островах стало критическим. Отсутствие дождей в августе-сентябре этого года привело к полной потере урожая. Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций была направлена просьба послать миссию по оценке масштабов бедствий, определению количества необходимого продовольствия и координации предоставляемой помощи. Была выражена искренняя надежда на то, что международное сообщество своевременно и щедро откликнется на все призывы, которые могут быть сделаны в этом отношении.

/...

Лесото (A/34/393; S/13485)

Программа Организации Объединенных Наций для Лесото по-прежнему получала щедрую поддержку от международного сообщества. Эта программа, впервые начатая в январе 1977 года, предназначалась для создания в Лесото более полной инфраструктуры, увеличения производства продовольствия и уменьшения зависимости от Южной Африки. С этого времени политические события вызвали необходимость в дополнительных проектах для уменьшения последствий того давления, которое оказывается Южной Африкой посредством создания бантустанов в районах, прилегающих к границам Лесото.

Миссия, посланная Генеральным секретарем в Лесото в мае этого года, установила, что международное сообщество предоставило или объявило о предоставлении Лесото в рамках Программы специальной помощи Организации Объединенных Наций финансовой, материальной и технической помощи на сумму около 123 миллионов долларов США. Это представляет собой увеличение на 23 миллиона с июня 1978 года. Были внесены значительные взносы для программы строительства дорог Лесото, сооружения национального аэропорта, создания парка транспортных и дорожных машин и расширения трудоемкой программы развития Лесото.

К числу других видов помощи, предоставленной или объявленной в течение 12 месяцев, оканчивающихся в мае 1979 года, входит содействие созданию национальной диагностической и общей больницы, клиник в сельских районах, предприятий по производству шерсти и мохера, а также содействие созданию запасов продовольствия в горных районах.

Однако, как указано в докладе Генерального секретаря, многие текущие проекты финансируются только частично, и для их завершения срочно необходима помощь.

Правительство Лесото составило третий пятилетний план развития и надеется в ближайшем будущем начать его осуществление. Его целью является уменьшение зависимости Лесото от Южной Африки и достижение большей степени самообеспеченности. С этой целью правительство предложило включить новые проекты в программу, предназначенную для увеличения степени самообеспеченности Лесото в области производства продовольствия и энергетики и для улучшения электросвязи. Эти проекты детально описываются в докладе Генерального секретаря. Правительство особо заинтересовано в получении помощи, которая позволит ему приступить к созданию хранилищ для кукурузы и мельницы для ее помола, а также фабрики по производству кормов для скота. Другой новый проект предусматривает обеспечение удобрениями и семенами. Его целью является увеличение сельскохозяйственной продукции и достижение большей самообеспеченности в области производства продовольствия в период перестройки программы производства зерновых в рамках пятилетнего плана развития страны.

Сейшельские Острова (A/34/373)

Экономические и социальные проблемы, стоящие перед Сейшельскими Островами, могут быть оценены на основе этого факта, что их территория составляет 438 квадратных километров и разбросана приблизительно на 100 островах общей площадью, включая морскую поверхность, свыше 1 млн. кв. километров. Создание системы транспорта, связи, социального обслуживания и общегосударственного управления при таких обстоятельствах является дорогостоящим и представляет собой тяжелое бремя для ограниченных ресурсов правительства. За редким исключением, продовольствие, промышленные товары, топливо и строительные материалы импортируются, и экономика в высокой степени подвержена влиянию мировой инфляции. Зависимость от туризма является практически полной.

В значительной степени в результате роста туризма и притока иностранного капитала платежный баланс Сейшельских Островов сводился к небольшому положительному сальдо с 1974 по 1977 год. Однако в 1978 году наблюдался общий дефицит и уменьшение резервов иностранной валюты. Вследствие крупного дефицита по текущим счетам, ожидаемого в 1979 году, запасы иностранной валюты еще более уменьшатся, если только Сейшельские Острова не получат иностранную помощь и если не произойдет значительного увеличения притока частных капиталов.

В специальную программу экономической помощи, рекомендованную для Сейшельских Островов, включено 27 проектов. Эти проекты направлены на укрепление социальной и экономической инфраструктуры посредством улучшения связи, развития источников водоснабжения, сооружения жилых домов и общественных зданий, расширения снабжения электроэнергией, создания в городских районах канализационной системы и расширения системы дошкольного образования. К сожалению, реакция международного сообщества несоизмерима с потребностями Сейшельских Островов. Из 27 проектов, включенных в эту программу, только четыре были полностью обеспечены финансовыми средствами за счет внешней помощи, и для семи проектов было обеспечено частичное финансирование. По пяти другим проектам ведутся предварительные переговоры.

Ботсвана (A/34/419; S/13506)

Положение в Южной Родезии продолжает оказывать отрицательное влияние на программу развития Ботсваны. В 1977 году, когда правительство Ботсваны обратилось с жалобой к Совету Безопасности о том, что положение на ее границах требует перевода ресурсов, предназначенных на развитие, на оборону, Совет одобрил программу помощи. Эта программа была направлена на обеспечение осуществления проектов развития, на которые оказало влияние такое положение, и финансирование дополнительных проектов, необходимость в которых вызывается чрезвычайным положением. Миссия, которую Генеральный секретарь послал в Ботсвану в мае этого года, констатировала, что положение в области безопасности ухудшилось. С момента представления прошлогоднего доклада атаки против Ботсваны участились, и существует постоянная угроза коммуникационным линиям Ботсваны. Такое положение создало для правительства Ботсваны необходимость пересмотра некоторых из проектов первоначальной программы помощи и разработки других проектов.

Существуют четыре проекта, которые, по мнению правительства Ботсваны, имеют национальное стратегическое значение и для которых требуется финансирование. Одним из них является план эксплуатации железной дороги в чрезвычайных обстоятельствах стоимостью в 31,4 млн. долл. США. Вторым является завершение строительства дороги Ботсвана-Замбия. Третьим проектом стоимостью приблизительно от 30 до 37 млн. долл. США является сооружение национального аэропорта для приема реактивных самолетов типа "Боинг 707". Четвертым проектом является создание для страны запасов нефти на 3-4 месяца. Помощь в этом отношении требуется для покрытия расходов по заполнению хранилищ, поскольку средства для их строительства в Габороне и Фрэнсисстауне уже были получены. В дополнение к этим основным чрезвычайным проектам требуется помощь для решения проблемы беженцев.

Хотя Ботсвана все еще нуждается в значительной помощи со стороны международного сообщества, следует указать на его реакцию на призывы, с которыми приходится обращаться до настоящего времени. Правительство Ботсваны сообщило Организации Объединенных Наций о том, что с момента первоначальной разработки программы для рекомендованных проектов международное сообщество объявило о предоставлении или предоставило помощь на сумму в 65 млн. долл. США. Сюда входит помощь для решения проблемы огромного притока беженцев из Зимбабве, численность которых в настоящее время превышает 20 000 человек. В настоящее время идут переговоры о предоставлении помощи в крупных размерах для железной дороги и национального аэропорта. Хотя международная реакция дает основание для оптимизма, для завершения программы требуется значительная помощь.

Замбия (A/34/407)

Программа специальной экономической помощи для Замбии была начата в ответ на резолюцию Совета Безопасности об оказании Замбии помощи для облегчения тяжелого бремени, связанного с применением санкций против Южной Родезии, и выполнения ее программы развития. Прямые денежные убытки для Замбии, связанные с применением санкций на период, заканчивающийся в конце 1979 года, согласно оценкам, составляют около 1 млрд. долл. США. К сожалению, Замбия должна была решить не только проблему санкций, но и проблему постоянных атак и вторжений родезийских сил, а также проблему многочисленных беженцев из Зимбабве.

В предыдущих докладах было указано, что, несмотря на усилия правительства Замбии и помощь, которая была предоставлена ей международным сообществом, Замбия не могла продолжать обычную программу развития, предусмотренную в резолюции 277 (1970) Совета Безопасности, и Замбия призвала международное сообщество оказать ей помощь.

В прошлом году, когда Комитет обсуждал программу для Замбии, я заявил, что для того, чтобы Замбия могла удовлетворить свои первоочередные краткосрочные потребности и начать введение долгосрочной программы развития, а также существенно снизить объем накопившегося долга, на 1978 и 1979 годы в дополнение к финансированию и займам, которые уже были объявлены, необходима помощь приблизительно в 850 миллионов долл. США. Основной помощью, необходимой для преодоления краткосрочных проблем, является помощь для устранения проблем транспорта, платежного баланса и помощь по общей программе для ликвидации острой нехватки иностранной валюты и увеличение помощи для решения проблемы большого количества беженцев, находящихся в этой стране. Для начала долгосрочной программы развития была рекомендована помощь по программам и проектам развития стоимостью приблизительно в 280 млн. долл. США.

В 1978 году был принят ряд мер для осуществления некоторых основных компонентов рекомендованной программы помощи. Первое заседание Консультативной группы для Замбии, организованное Всемирным банком, состоялось в июне в Париже. В этом году были заключены основные двусторонние соглашения о помощи на общую сумму около 400 млн. долл. США, хотя во многих случаях платежи будут производиться в течение ряда лет.

Был также принят ряд мер по улучшению транспортной системы. Для железной дороги ТАЗАРА была организована дополнительная техническая помощь, была предоставлена или обещана помощь для увеличения пропускной способности порта Дар-эс-Салам, правительство Замбии приобрело также 200 новых грузовиков и запасные части к ним в целях увеличения возможностей автомобильного транспорта. Было объявлено об оказании международной помощи для восстановления дороги Лобито из Замбии через Заир и Анголу, а также были приложены усилия для увеличения интенсивности использования дорог, идущих через Малави и Мозамбик.

К сожалению, международная помощь, предоставленная Замбии в 1978 году, была недостаточна для удовлетворения ее потребностей. Несмотря на жесткий контроль за правительственными расходами и импортом, осуществлявшийся как часть программы стабилизации положения в Замбии, задолженность по иностранным платежам продолжала расти и к концу года превысила уровень предыдущего года примерно на 140 млн. долл. США. В тот же самый период положение в области чистых запасов иностранной валюты, и без того неблагоприятное, еще более ухудшилось.

Миссии, которую Генеральный секретарь послал в Замбию в мае этого года, было сообщено, что основной проблемой, стоящей перед Замбией, по-прежнему является нехватка иностранной валюты и проблемы транспортировки имеющих жизненно важное значение импортных и экспортных товаров.

Вообще говоря, объем дополнительной помощи в форме субсидий или займов на льготных условиях для финансирования платежного баланса и общей помощи по программе, необходимой Замбии в 1979 году, составляет приблизительно 200 млн. долл. США. Учитывая же необходимость уменьшения объема задолженности по платежам и пополнения резервов иностранной валюты, а также увеличения импорта в целях долгосрочного развития, Замбии в период между настоящим моментом и концом 1980 года потребуется около 800 млн. долл. США.

Джибути (A/34/362)

Миссия Организации Объединенных Наций, которая посетила Джибути в апреле этого года в целях оценки программы помощи, констатировала, что процесс укрепления и диверсификации экономики начал быстро развиваться. Значительное внимание было уделено тем проектам программы, которые предназначены для улучшения портовых сооружений Джибути и увеличения пропускной способности порта по обслуживанию контейнеров. Был достигнут прогресс в разработке схем ирригации, в развитии водных ресурсов и в проектах разведения бурых морских водорослей и строительства завода по производству минеральной воды.

Также продвинулась подготовительная работа по ряду других проектов, предназначенных для диверсификации экономики, но не включенных в программу. Один из них связан с предложением о создании цементного завода около Али Сабие. Фирмой международных консультантов уже было подготовлено детальное исследование по проекту. Завод будет производить ежегодно около 300 000 тонн цемента, причем основная часть продукции будет экспортироваться. Правительство Джибути уделяет проекту большое внимание, поскольку его реализация явится важным элементом диверсификации экономики и использования страной ресурсов как рабочей силы, так и материалов.

Согласно оценкам, стоимость программы помощи, поддержанной Генеральной Ассамблеей, составляет 114 млн. долл. США. В ходе последнего визита миссия Организации Объединенных Наций констатировала, что для Джибути была предоставлена или объявлена значительная внешняя помощь, которая позволила начать осуществление многих проектов, включенных в программу. В дополнение к прямым и косвенным взносам, на покрытие дефицита регулярного бюджета по проектам в 1978 и 1979 годах было предоставлено и объявлено около 90 млн. долл. США. Порядка 3/4 этой суммы было объявлено или предоставлено Саудовской Аравией, к числу других основных источников помощи относятся взносы Франции, Европейского фонда развития и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Для финансирования остальных проектов программы помощи требуется сумма приблизительно в 20 млн. долл. США. Сюда не входит стоимость технической помощи и подготовки, которая может быть значительной по причине нехватки на местах специалистов и технического персонала.

Помимо помощи для укрепления экономики, Джибути нуждается в значительной помощи для решения проблемы находящихся в настоящее время в стране приблизительно 30 000 беженцев. Присутствие такого большого числа беженцев как в самой столице, так и в сельских районах вызывает серьезные проблемы. Многие из беженцев являются детьми, которым необходимо образование. Остальными являются взрослые без всякой профессиональной подготовки. Все они нуждаются в соответствующем питании, жилище и медицинском обслуживании. Кроме того, им нужны средства и возможности, чтобы зарабатывать себе на жизнь. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев работает по этой проблеме в тесном контакте с правительством, но для удовлетворения основных потребностей беженцев требуется увеличение международной помощи. В докладе Генерального секретаря эта проблема рассматривается подробно.

Помощь Антигуа, Сент-Кристофер-Невис-Ангилье, Сент-Люсии и
Сент-Винсенту (A/34/563)

На этом, г-н Председатель, я завершаю обзор программ в 10 африканских странах. Сейчас я перехожу к вопросу о помощи Антигуа, Сент-Кристофер-Невис-Ангилье, Сент-Люсии и Сент-Винсенту.

Необходимо напомнить, что Генеральная Ассамблея по этому вопросу приняла резолюцию 33/152. В резолюции была подчеркнута настоятельная необходимость в международной помощи для укрепления экономики этих островов, и в ней к правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии был обращен призыв принять необходимые меры для разработки и финансирования соответствующей программы развития. Еще одна просьба была обращена к международному сообществу об увеличении его программ помощи.

В заявлениях, содержащихся в приложении к докладу Генерального секретаря, приводится информация о помощи, представленной по двусторонним программам, включая программу Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В них также включена информация о помощи, предоставленной системой Организации Объединенных Наций и рядом межправительственных организаций.

* * *

Г-н Председатель,

Я завершил обзор различных программ, которые были разработаны на основе резолюций, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. А сейчас я хотел бы обратить внимание Комитета на проблемы ряда стран, которые в этом году просили Генерального секретаря обратиться от их имени с призывом об оказании международной помощи для преодоления серьезных трудностей, являющихся результатом ненормального политического положения в их регионе, или же возникших в результате стихийных бедствий.

Первая проблема касается имеющих много общего стран Руанды и Бурунди. Как страны, не имеющие выхода к морю, они столкнулись с критическим положением, возникшим в результате перерыва в транспортировке их экспортных и импортных товаров в связи с недавним конфликтом в Уганде. Для импорта необходимого продовольствия и материалов и экспорта их товаров эти страны были вынуждены использовать воздушный транспорт. Крупные программы развития были прерваны из-за недостатка основных материалов. В ответ на призыв Генерального секретаря в марте этого года была предоставлена некоторая помощь, однако настоятельная необходимость в оказании этим странам дополнительной помощи для решения их критических транспортных проблем и проблем, связанных с прекращением их программ развития, все еще существует.

Вторая проблема связана с Угандой. Вслед за просьбой правительства Уганды, обращенной к Генеральному секретарю в июне этого года, миссия, организованная Верховным комиссаром по делам беженцев, посетила Уганду для оценки неотложных гуманитарных потребностей возвращающихся беженцев и людей, которые покинули свои места жительства в результате боев. Доклад миссии был представлен заинтересованным донорам, и в июле Генеральный секретарь обратился с призывом о предоставлении 13,3 млн. долл. США для удовлетворения насущных потребностей. К сожалению, реакция международного сообщества на этот призыв была не такой быстрой, как ожидалось. Срочно необходимы взносы для предоставления пострадавшим продовольствия, медикаментов, жилищ и питьевой воды.

В отношении экономики я хотел бы привлечь ваше внимание к встрече доноров, которая должна состояться в ноябре в Париже под эгидой Всемирного банка. На заседании будет сделана попытка мобилизации международной помощи для восстановления и реконструкции экономики Уганды.

Третья проблема связана с Экваториальной Гвинеей. В прошлом месяце после смены правительства в Экваториальной Гвинее Генеральный секретарь получил от нового президента срочное письмо с просьбой о помощи со стороны Организации Объединенных Наций для преодоления критического положения в экономической и социальной областях, которое сложилось в этой стране. Это положение было полностью описано в выступлении представителя Экваториальной Гвинеи на Генеральной Ассамблее.

Генеральный секретарь обратил внимание организаций системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений на существование этой проблемы. К тому же Генеральный секретарь организовал посещение Экваториальной Гвинеи межучрежденческой миссией для проведения с правительством консультации по разработке чрезвычайной программы гуманитарной помощи, на которую будет обращено внимание международного сообщества. Эта миссия в настоящее время находится в стране. Четвертая проблема связана с Чадом. Представители Чада детально описали Генеральной Ассамблее ряд катастрофических обстоятельств, которые привели к тому, что эта страна обратилась к государствам-членам и международным организациям с призывом о помощи с их стороны. Страна, которая не имеет выхода к морю и расположена в поражаемом засухой районе Сахели, 13 лет находилась в состоянии вооруженной борьбы. Отсутствуют многие основные факторы, обеспечивающие человеческую жизнь. Потребности страны в гуманитарной помощи, а также помощи для экономической и социальной реконструкции являются весьма острыми. Генеральный секретарь сообщил соответствующим организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций о потребностях этой страны в гуманитарной области. Вопрос об осуществлении разработанной Организацией Объединенных Наций программы экономической реконструкции нуждается в немедленном внимании заинтересованных сторон.

Завершая это выступление, я хотел бы выразить от имени Генерального секретаря его глубокую благодарность за внимание и помощь, которые были уделены этим различным программам.

Многие страны испытывают огромные трудности в осуществлении мер, направленных на их развитие, вызываемые различными силами и факторами, выходящими за рамки их контроля, и нуждаются в полном понимании и сотрудничестве со стороны международного сообщества, которые необходимы для оказания им помощи в преодолении их особых трудностей. Без этой поддержки проекты, имеющие жизненно важное значение для их развития и благосостояния, будут либо отложены на длительное время, либо вообще не будут осуществлены.

Генеральный секретарь уверен, что все государства-члены и международные организации немедленно обратят внимание на особые потребности этих стран и с щедростью откликнутся на призыв, который был к ним обращен. Благодарю вас.
