



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/CR/30/RESP/1
14 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Тридцать третья сессия

15-26 ноября 2004 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ**

**Замечания правительства Республики Азербайджан в отношении выводов и
рекомендаций Комитета против пыток**

[7 июля 2004 года]

**ИНФОРМАЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО ПУНКТУ 7 с), f), h), l), n) РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА
ПРОТИВ ПЫТОК, ПРИНЯТЫХ В СВЯЗИ С РАССМОТРЕНИЕМ
ВТОРОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА АЗЕРБАЙДЖАНА**

В целях реализации рекомендаций Комитета против пыток Президентом Азербайджанской Республики 27 сентября 2003 года было издано Распоряжение № 1344 «О мероприятиях, в связи с исполнением рекомендаций, принятых Комитетом против пыток после рассмотрения второго периодического доклада Азербайджанской Республики по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» и создана рабочая группа по осуществлению данных рекомендаций. Настоящая информация была подготовлена указанной рабочей группой на основании вышеотмеченного Распоряжения Президента Азербайджанской Республики. Вместе с тем на основании указанного Распоряжения Президента Азербайджанской Республики данной рабочей группой были подготовлены предложения по осуществлению рекомендаций Комитета против пыток и направлены Президенту страны для рассмотрения.

Во исполнение данного Распоряжения Президента Азербайджанской Республики вопрос осуществления рекомендаций Комитета ООН против пыток был широко обсужден на заседании Коллегии Министерства Юстиции, в правоохранительных органах Республики. По данному вопросу принят соответствующий приказ Министра юстиции, определяющий задачи органов юстиции в этой области.

В соответствии с вышеуказанным Распоряжением был разработан и утвержден Министром юстиции всесторонний комплексный План действий в целях исполнения рекомендаций Комитета подведомственными Министерству структурами.

Учитывая важность и актуальность данного вопроса, как и после первого периодического доклада Азербайджанской Республики по Конвенции против пыток, Министерством юстиции был специально подготовлен и издан сборник соответствующих материалов, состоящий из международных инструментов в области борьбы против пыток, соответствующей Конвенции ООН, рекомендаций Комитета против пыток, других документов, и направлен во все пенитенциарные учреждения, органы юстиции, суды и другим правоохранительным органам.

В целях информирования общественности страны по данному вопросу рекомендации Комитета, в том числе Конвенция ООН против пыток были преданы широкой гласности, в том числе размещены на интернет-сайтах Министерства юстиции и других ведомств.

Для углубленного изучения судьями международных норм и стандартов, в особенности в сфере обеспечения и защиты прав человека по линии ООН, Совета Европы, ОБСЕ, а также Ассоциации американских юристов, Германского общества технического сотрудничества (GTZ) и др. были организованы тренинги, семинары, курсы и другие многочисленные учебные мероприятия.

Следует подчеркнуть, что в сотрудничестве с международными организациями изданы утвержденные Учебно-правовым центром при Министерстве юстиции в качестве учебных пособий специальные книги «Пытки запрещены» и «Готовы ли Вы встретить ЕКПП: вопросы и ответы».

Наряду с этим, согласно приказу Министра юстиции «О выполнении обязательств, вытекающих из Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» Конвенция ООН против пыток включена в учебную программу Учебного центра как отдельный предмет.

Вместе с тем в учебные программы Учебно-тренингового центра Министерства юстиции по подготовке и переподготовке персонала пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов помимо юридических и специальных дисциплин включены специальные курсы по изучению прав человека и международных актов по обращению с правонарушителями.

В целях оказания методической помощи судам в правильном применении законодательства и конвенционных норм, направленных против пыток Верховный суд Азербайджанской Республики обобщил судебную практику в этой области, по итогам которого было принято Постановление, где нашли свое отражение рекомендации Комитета против пыток и в особенности отмечено, что при установлении фактов применения пыток, жестокого обращения, физического и психического насилия, им следует давать правовую оценку, поскольку они являются уголовно-наказуемыми и никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием для их применения. Доказательства, добытые незаконным путем, не могут быть положены в основу принятого решения.

Указанное Постановление Пленума было направлено всем судам и органам предварительного следствия для практического использования в работе.

Следует также подчеркнуть, что в практике судов выявление фактов пыток или грубого обращения на стадии предварительного следствия не остается без внимания. В процессе судебного следствия рассматриваются все утверждения о применяемых к подследственным пытках, осуществляется сбор доказательств, судом особо проверяется полное обеспечение права подследственного на защиту. Вместе с тем в случае жалобы подследственного о пытках и грубом обращении судами незамедлительно назначается судебно-медицинская экспертиза и обеспечивается всестороннее, объективное и независимое проведение данной экспертизы. После всего этого при вынесении окончательного решения судами вновь оцениваются все собранные доказательства и в нем указываются факты насилия в отношении подследственного, если таковые имели место в период предварительного следствия.

В настоящее время в Азербайджане продолжается осуществление судебно-правовой реформы при этом важное значение уделяется рекомендациям, данным экспертами Совета Европы по обеспечению независимости судов, в том числе процедуре назначения судей. По решению Совета была создана специальная рабочая группа, которой в сотрудничестве с Советом Европы и другими авторитетными международными организациями проведены необходимые мероприятия, изучена зарубежная практика и на ее основе подготовлен пакет предложений по дальнейшему совершенствованию судебной деятельности, обеспечению независимости судей и разработан конкретный план действий.

В марте сего года Министерством юстиции совместно с Советом Европы была проведена двусторонняя встреча экспертов по обсуждению плана действий, направленного на обеспечение независимости судов, оценке их деятельности и назначению судей.

Учитывая важное значение этого вопроса для Азербайджана, вместе с авторитетными международными экспертами был полностью согласован и одобрен план действий по дальнейшему обеспечению независимости судов, реализация которого уже осуществляется и предстоящие очередные выборы судей в 2005 году будут проведены по новой более совершенной системе.

Вместе с тем необходимо отметить, что в настоящее время вопрос о приведении статьи 133 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики в полное соответствие с определением пытки, предусмотренным в статье 1 Конвенции ООН против пыток

рассматривается в настоящее время в соответствующей рабочей группе Милли Меджлиса (Парламент) Азербайджанской Республики.

7 с) Комитет рекомендует государству-участнику ясно инструктировать полицейских, персонал следственных органов и центров временного содержания в отношении того, что они должны уважать право задержанных на получение доступа к адвокату незамедлительно после задержания и к врачу по просьбе задержанного, а не только после письменного согласия органов, осуществляющих задержание. Государство-участник должно обеспечить полную независимость медицинских экспертов.

Согласно статье 85 Уголовно-процессуального кодекса следователь в обязательном порядке обеспечивает право пользования услугами защитника с момента задержания, объявления обвинения или ареста. Орган уголовного преследования в соответствии со статьей 153 Уголовно-процессуального кодекса непременно создает условия задержанному лицу для встречи наедине со своим адвокатом или законным представителем.

Согласно статьям 92.7 и 92.9 Уголовно-процессуального кодекса с момента допуска к делу адвокат в любое время имеет беспрепятственный доступ в места заключения для встречи со своим подзащитным. Никакого предварительного разрешения для встречи подследственного со своим защитником не требуется и при этом ни адвокаты ни подследственные в этих вопросах с препятствиями не сталкиваются.

Наряду с основательными работами по благоустройству, улучшению условий содержания осужденных в местах лишения свободы важное значение придается оказанию в процессе исполнения наказания квалифицированной медицинской помощи.

Согласно Кодексу исполнения наказаний в местах отбывания наказания организовываются и проводятся лечебно-профилактические, санитарно-профилактические и санитарно-эпидемиологические работы. Больные осужденные обеспечиваются постельными принадлежностями, улучшены их санитарно-гигиенические условия. Оказание осужденному медицинской помощи и обеспечение лекарствами осуществляется за счет, государства.

В целях усиления профессионального потенциала медицинской службы с участием квалифицированных специалистов Министерства здравоохранения Республики для работающего в местах лишения свободы медицинского персонала проводятся занятия и принимаются меры с целью заполнения вакансий для младших медицинских работников.

Сотрудники медицинских служб мест отбывания наказаний и следственных изоляторов привлекаются к длительным курсам повышения квалификации по специальной программе с участием опытных специалистов Министерства здравоохранения Республики. На завершенных в марте 2004 года курсах особое внимание было уделено вопросам, связанным с выявлением со стороны медицинских экспертов применения пыток, жестокого обращения и документирования таких случаев.

На основании приказа Министра юстиции администрация мест лишения свободы обязана обеспечивать прохождение всеми лицами, поступающими в данные учреждения медицинского обследования, ведение соответствующей регистрации и права этих лиц на получение необходимой медицинской помощи в период их содержания. О телесных повреждениях, указанных в жалобах о плохом обращении, производятся отметки и о них сообщается соответствующим органам. Для самого подсудимого, осужденного и его защитника созданы условия для ознакомления с этими записями.

Следует отметить, что для подготовки предложений по осуществлению практических мер, направленных на обеспечение независимости медицинских экспертов была создана специальная рабочая группа, которой были тщательно изучены рекомендации международных организаций, опыт зарубежных стран в этой области. В связи с этим, принято решение вывести медицинскую службу из подчинения Главного Управления по исполнению судебных решений и переподчинить непосредственно Министру Юстиции, с целью повышения статуса и обеспечения независимости медицинских экспертов, предоставления медицинской помощи осужденным исключительно на основе медицинских критериев. В настоящее время решаются организационные вопросы, связанные с этими структурными преобразованиями.

В Министерстве внутренних дел разработан специальный план организационных и практических мероприятий. Важнейшим в нем является тщательный подбор кадров, руководящего состава, совершенствование правовой базы, доведение до каждого сотрудника глубокого сознания роли и места полиции в происходящих социальных преобразованиях, понимания ими взаимосвязи успешной реализации последних с уровнем законности и правопорядка в стране, результативности борьбы с преступностью, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Руководством Министерства внутренних дел принимаются специальные меры к сотрудникам, допустившим нарушения полицейской этики, служебной, исполнительской дисциплины, законности. Они подвергаются дисциплинарному воздействию вплоть до увольнения из органов внутренних дел, передачи материалов в судебные органы.

За неэтичное обращение с гражданами, необоснованное задержание, незаконный обыск, побои и другие правонарушения в 2003 году по 72 фактам были наказаны 108 сотрудников. В том числе привлечены к уголовной ответственности - 1, осуждены - 3, уволены из органов внутренних дел - 10, понижены в должности - 9, специальном звании на одну ступень - 2, другим дисциплинарным наказаниям подвергнуты - 83 человека.

Министерством внутренних дел были изданы приказы «О дополнительных мерах по укреплению законности среди личного состава» № 80 от 4 марта 2002 года, «О дополнительных мерах для улучшения порядка содержания задержанных и арестованных лиц» № 81 от 4 марта 2002 года, «О дополнительных мерах для улучшения обеспечения прав задержанных лиц» № 82 от 4 марта 2002 года, в которых конкретно определен порядок обеспечения прав задержанных и арестованных лиц в соответствии с международными нормами, предусмотрено предоставление им, в соответствии с законодательством, защитника с момента задержания. Соблюдение конфиденциальности бесед задержанных лиц с адвокатом, проведение их через медицинское обследование и занесение соответствующих, отметок в медицинские журналы в местах временного содержания.

Последовательно осуществляется работа в направлении исполнения требований, исходящих из Распоряжения Президента Азербайджанской Республики от 10 марта 2000 года за № 354 «О мерах, связанных с отчетом Комитета против пыток ООН и Международной организации Амнистии об Азербайджане».

В целях обеспечения исполнения рекомендаций, предложенных в итоговом документе Комитета против пыток ООН и в соответствии с Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 27 сентября 2003 года за № 1344 был разработан специальный план мероприятий, который разослан в территориальные полицейские органы и принят к исполнению.

В данном плане было предусмотрено проведение работы по глубокому ознакомлению личного состава Министерства внутренних дел с международными документами по правам человека, предоставление в предусмотренном законодательстве порядке адвоката, медицинской помощи задержанным и арестованным лицам, дальнейшее осуществление мер для недопущения применения пыток в отношении граждан, усиление надзора за соблюдением законности работниками полиции, недопущение превышения срока заключения под стражу в местах временного содержания, пресечение подобных случаев и другие меры.

Приказом Министерства внутренних дел от 6 ноября 2001 года были утверждены Инструкция «О порядках охраны и сопровождения лиц, содержащихся в местах временного содержания органов полиции» и «Правила внутренней дисциплины в местах временного содержания органов полиции». С целью обеспечения исполнения Указа Президента Азербайджанской Республики от 5 марта 2002 года за № 671 «О применении Конституционного Закона Азербайджанской Республики «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане) Азербайджанской Республики», а также Распоряжения Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 9 марта 2002 года за № 50s, в вышеуказанные инструкции и правила приказами Министерства внутренних дел от 12 июня 2002 года за № 224 от 1 января 2004 года за № 29 были внесены изменения и дополнения. Таким образом, Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики с целью рассмотрения жалобы имеет право беспрепятственно и без предупреждения посещать места временного содержания и проверять состояние законности содержания лиц.

В инструкции также предусмотрены требования незамедлительного приема уполномоченного начальником места временного содержания, в том числе проведения встреч и бесед с глазу на глаз с задержанными лицами, создание должных условий для ознакомления с документами, подтверждающими законность их содержания.

Вместе с тем в соответствии с рекомендациями Европейского комитета по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращений или наказаний в «Учетную книгу лиц, содержащихся в местах временного содержания» были внесены изменения и предусмотрено указание имени, фамилии и подписи, номера удостоверения, места работы, даты и времени встречи адвоката, защищающего права задержанного лица, также отметки с подписью (фамилия, имя, отчество, дата и время) медицинского работника, проверяющего состояние его здоровья.

Согласно приказу Генерального Прокурора № 02/16 от 12 января 2001 года «О направлении специальных сообщений», прокурорами районов и городов неукоснительно исполняется указание о незамедлительном направлении в Генеральную прокуратуру специальных сообщений по всем фактам, незаконных действий, допущенных в ходе следствия и дознания.

В соответствии с приказом № 02/35 от 9 февраля 2001 года «Об улучшении работы по рассмотрению обращений граждан в органах прокуратуры Азербайджанской Республики» подчиненными прокурорами незамедлительно под непосредственным контролем проводится проверка всех обращений и необъективном ведении

предварительного расследования и незаконных действиях органов следствия и дознания, нарушении прав обвиняемого и подозреваемого на защиту, пытках, побоях, применении иных методов физического и психического насилия при проведении предварительного следствия и дознания, незаконном задержании и т.д.

Согласно приказу Генерального Прокурора «О дополнительных мерах по соблюдению Конвенции ООН «Против пыток и других жестоких и бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания» от 17 декабря 1999 года приняты меры по повышению эффективности прокурорского надзора по предупреждению и пресечению во время проведения дознания и предварительного следствия случаев применения пыток и иных незаконных методов и привлечению допустивших их сотрудников к ответственности.

На учебных курсах Прокуратуры изучается Конвенция ООН против пыток и другие международно-правовые акты о правах человека, при проведении аттестации особое внимание уделяется обязательному знанию сотрудниками положений этих документов.

На основании приказа Генерального Прокурора «О задачах прокуратуры по усилению борьбы со случаями использования пыток и других незаконных способов во время проведения дознания и предварительного следствия в связи с вступлением в силу Закона «О Прокуратуре» Азербайджанской Республики» от 14 марта 2000 года проводятся конкретные меры, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением и применением закона, гарантирующие права человека во время производства дознания и предварительного следствия в свете требований Конвенции против пыток и рекомендаций одноименного Комитета.

Согласно данному приказу во исполнение этих рекомендаций и с целью правильного применения норм Уголовно-процессуального кодекса лица, осуществляющие дознание и следователи с момента задержания лица сразу же разъясняют ему права, предусмотренные законом, в том числе - право иметь защитника.

С момента задержания яйцу предоставляется защитник и лишь после того, как задержанный откажется от его услуг, об этом составляется соответствующий протокол.

В соответствии с требованиями статьи 153.2.4 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики о задержании лица, месте его содержания, а также изменении места содержания, сразу же сообщается семье и близким задержанного. Если задержанный является иностранцем или лицом без гражданства, то о его задержании незамедлительно посредством международно-правового отдела Генеральной

Прокуратуры информируется Министерство иностранных дел для сообщения в соответствующие дипломатические представительства.

В случаях, если от конкретного лица или от его родственников или иных лиц организаций поступает жалоба, либо информация о применении к нему пыток или других незаконных мер, а также в случае обнаружения следов применения пытки или иных незаконных мер следователем или дознавателем, даже при отсутствии жалобы, по каждому факту незамедлительно проводится полная, всесторонняя и объективная проверка. Виновное лицо отстраняется от должности и привлекается к ответственности. О принятых мерах сообщается потерпевшему, ему разъясняется право на возмещение морального и материального вреда, создаются необходимые условия для реального обеспечения этого права.

В целях предотвращения подобных случаев состояние здоровья задержанного или арестованного лица находится постоянно в центре внимания дознавателя или следователя. В необходимых случаях обеспечивается проведение медицинского осмотра лица или судебно-медицинской экспертизы.

Дознаватель, следователь, прокурор в случае поступления информации о применении пыток и иных недозволённых методах, рассматривая доказательства, а также при составлении и утверждении обвинительного заключения, исключает доказательства, полученные путем применения пыток и иных незаконных мер воздействия.

Кроме этого, в соответствии с требованиями приказа Генерального Прокурора № 02-47 от 9 марта 2001 года «Об усилении прокурорского надзора при осуществлении процессуального руководства за дознанием и предварительным следствием» районные прокуроры ежедневно проверяют изоляторы временного содержания и в случае выявления фактов необоснованного содержания принимают предусмотренные законом меры.

За допущенные нарушения в области прав человека виновные лица привлекаются к дисциплинарной и уголовной ответственности.

Например, Прокуратурой Сураханского района города Баку за незаконный привод в отделение полиции за подозрение в совершении кражи Джафарова Фазиля Рафиг оглы и нанесение ему телесных повреждений был привлечен к уголовной ответственности по статье 309.2 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики и приговором суда от 30 октября 2003 года был осужден оперуполномоченный уголовного розыска 34-го отделения полиции Сураханского РУН полковник-лейтенант полиции Насиров Акбер Джаваншир оглы.

В 2002 году за нарушение прав граждан были привлечены к дисциплинарной ответственности 61 человек, в 2003 году - 72 человека. Из них в 2003 году за умышленное причинение телесных повреждений - 2, за избиение - 1, за необоснованное задержание - 17, за необоснованный привод в полицию - 9, за незаконный арест - 2, за необоснованное привлечение к уголовной ответственности - 1, за необоснованное лишение водительских, прав - 18, за нарушение прав иностранцев и лиц без гражданства - 1, за незаконное использование и применение табельного оружия, за другие нарушения - 20 человек.

Из привлеченных в 2003 году к дисциплинарной ответственности лиц 52 человека были офицерами, 58 человек - лица младшего начальствующего и рядового состава.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «Об утверждении, вступлении в силу Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики и связанном с этим правовым регулированием вопросов», а также с положениями частей 2, 6, и 7 пункта 3 Указа Президента Азербайджанской Республики «О применении Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики» от 25 августа 2000 года, утвержденным вышеуказанным. Законом со стороны следственного отдела Министерства национальной безопасности ведется административное следствие по делу преступлений против экономической деятельности, общественной безопасности, общественного порядка и государственной власти, предусмотренных в статьях 206, 214, 214-1, 216, 219, 270, 271 и 285 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики. В этих целях, для обеспечения временного ограничения свободы и содержания подозреваемых и обвиняемых лиц, в порядке и периоде, определенных законодательством, в структуре Министерства национальной безопасности существует следственный изолятор.

Работа в следственном отделе и следственном изоляторе Министерства организована в соответствии с требованиями указов Президента Азербайджанской Республики, Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса исполнения наказаний, в том числе приказов и указаний министра национальной безопасности, а также основываясь на положения Конвенции ООН «Против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», «Порядка минимальных стандартов обращения с заключенными» от 1955 года, «Кодекса поведения должностных лиц по охране правового порядка» от 1979 года и «Принципов медицинской этики работников здравоохранения и в особенности врачей относительно их роли в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 1982 года.

Надзор за исполнением законов относительно деятельности следственного отдела Министерства национальной безопасности осуществляется со стороны судебных органов и органов прокуратуры. За последние годы со стороны следственного отдела Министерства национальной безопасности не зарегистрированы факты незаконного задержания, ареста или привлечения к уголовной ответственности, также не наблюдались пытки, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство поведение со стороны следователей. Такого рода жалобы в данное министерство вообще не поступали.

Каждому задержанному, обвиняемому и содержащемуся в заключении лицу реально был предоставлен защитник. Были обеспечены встречи задержанных и содержащихся в заключении лиц со своими адвокатами с глазу на глаз в достойной форме без ограничения количества и времени посещения, а также с соблюдением конфиденциальности. Все следственные действия в отношении подозреваемых и соответствии с положениями Уголовно-процессуального законодательства, каждому подозреваемому и обвиняемому лицу было предоставлено письменное извещение о его правах и обязанностях, а также разъясняется право на подачу жалобы за действия следователя прокурору, осуществляющему процессуальное руководство предварительного следствия и в суд, осуществляющим судебный надзор.

Содержащимся в заключении лицам в соответствии с законодательством обеспечивается право переписки и на встречу с родственниками, копия сопроводительного письма об отправлении в адресат заявлений, исков или жалоб предоставляется им для ознакомления. Как определено законодательством, содержащиеся в заключении лица обладают правом подачи заявлений и жалоб должностным лицам (судье, прокурору, в том числе Уполномоченному по правам человека Азербайджанской Республики) в конфиденциальной форме (в запечатанных конвертах). В следственном изоляторе заключенные также обеспечиваются этим правом. В день задержания или ареста лица его семье, близким родственникам и на место работы посылается письменное уведомление. Лицам, содержащимся в следственном изоляторе Министерства национальной безопасности, в соответствии с их желаниями, создаются условия для встречи с близкими родственниками.

В день поступления в следственный изолятор Министерства национальной безопасности все задержанные и арестованные лица незамедлительно проходят осмотр со стороны сотрудников службы медико-санитарной помощи. С целью повышения эффективности медицинской переписки, на каждого заключенного открывается личная медицинская карточка и все медицинские карточки хранятся в отдельном закрытом помещении. Заключенные обеспечиваются правом конфиденциально обращаться к службе медико-санитарной помощи, получать советы врача и требовать по собственному

желанию прохождения медицинского осмотра на всех стадиях административного следствия по уголовному делу. Все медицинские осмотры заключенных (во время поступления или на последующей стадии) проводятся в не прослушиваемых и не просматриваемых надсмотрщиками изолятора местах (за исключением случаев, когда это требуется врачами).

f) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить незамедлительное создание новой Ассоциации адвокатов и принять меры для обеспечения достаточного числа квалифицированных и независимых юристов, способных принять участие в уголовных делах.

В целях повышения эффективности оказания правовой помощи и пересмотра законодательства для приведения его в соответствие с европейскими стандартами была создана специальная рабочая группа.

С целью скорейшего создания новой Коллегии адвокатов Рабочей группой совместно с экспертами Совета Европы в декабре 2003 года был подготовлен законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон Азербайджанской Республики «Об адвокатах и адвокатской деятельности» от 28 декабря 1999 года. В декабре 2003 года данный документ был направлен в парламент страны для обсуждения.

Однако, учитывая значительный интерес к данному вопросу, было решено провести совместно с Офисом ОБСЕ в Баку, форум с участием представителей всех заинтересованных сторон. Данный форум был проведен 22-23 января 2004 года. Было организовано широкое обсуждение проекта, где приняли участие самые разные представители юридической профессии, адвокаты, судьи, прокуроры, независимые юристы, ученые, международные эксперты и т.д. На основе замечаний и предложений участников форума рабочая группа пересмотрела законопроект и подготовила новый вариант документа.

Обсуждение законопроекта было отложено до весенней сессии парламента. В конце марта 2004 года пересмотренный законопроект был направлен в Совет Европы для получения заключения экспертов этой организации. После того, как эксперты Совета Европы представят свои заключения и замечания, планируется обсудить и принять закон в ходе парламентской весенней сессии 2004 года.

h) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полную защиту неправительственных правозащитников и организаций.

В соответствии со статьей 58 Конституции Азербайджанской Республики каждый обладает правом, свободно объединяться с другими. Каждый обладает правом создавать любое объединение, в том числе политическую партию, профессиональный союз и другое общественное объединение или вступать в уже существующее объединение. Свободная деятельность всех объединений гарантируется.

В Азербайджанской Республике неправительственные защитники прав человека действуют на основании принятого 13 июня 2000 года Закона «О неправительственных организациях (объединениях и фондах)».

Кроме этого, в соответствии с новой редакцией Конституции Азербайджанской Республики (с изменениями, принятыми на референдуме в августе 2002 года) каждый для того, чтобы восстановить свои нарушенные права и свободы, имеет право в определенном законом порядке обратиться в Конституционный суд с жалобой на нормативные акты законодательных и исполнительных органов, муниципальные и судебные акты. Для определения этого порядка подачи частной жалобы при помощи экспертов Венецианской комиссии Совета Европы был подготовлен проект нового Закона «О Конституционном суде». 23 декабря 2003 года данный Закон был принят Парламентом Азербайджанской Республики.

В стране действуют свыше 40 правозащитных неправительственных, организаций, полностью свободных в своей деятельности. Согласно статье 28 Закона «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)» права неправительственных организаций охраняются всеми государственными органами. Неправительственные организации в рамках законодательства имеют право независимо осуществлять свою деятельность.

Следует особо отметить, что общественные организации принимают участие в исправлении осужденных и в работе воспитательных учреждений, а также осуществляют общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. Все это нашло свое отражение в новом Кодексе исполнения наказания.

Еще одним важным моментом является реализация Согласительных Протоколов о совместной деятельности между Министерством юстиции и рядом неправительственных правозащитных организаций, проведение разного рода программ и мероприятий в местах отбывания наказания.

Обеспокоенность Комитета относительно сообщений о запугивании и нападениях на правозащитников возможно вызвана единичным нехарактерным для Азербайджана случаем, когда высказывания конкретного правозащитника могли быть неоднозначно и несколько эмоционально восприняты отдельными представителями общественности, в том числе других, НПО.

Любой подобный сигнал является предметом, тщательного разбирательства правоохранительных органов по предмету установления факта правонарушения.

- i) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все лица имели право пересмотреть любое решение об его/ее экстрадиции в страну, где он/она сталкивается с реальным риском пыток.*

Важнейшим этапом реформы экстрадиционного права Азербайджанской Республики является Закон Азербайджанской Республики «О выдаче (экстрадиции) лиц, совершивших преступления» от 15 мая 2001 года, основной целью которого является создание правового механизма выдачи преступников странам, которые не связаны с Азербайджанской Республикой договорными обязательствами. Закон основывается на положениях таких важнейших международно-правовых документов как Европейская конвенция об экстрадиции 1957 года, два Дополнительных протокола к этой Конвенции 1975 и 1978 годов, которые вступили в силу в отношении Азербайджанской Республики 26 сентября 2002 года, Типовой договор Организации Объединенных Наций об экстрадиции 1990 года.

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О выдаче (экстрадиции) лиц, совершивших преступления», решение об экстрадиции лиц принимается Судом по тяжким преступлениям первой инстанции. Данное решение суда может быть обжаловано в суд вышестоящей инстанции.

Право выдачи преступников является суверенным правом каждого государства. Из этого принципиального требования следует недопустимость доставления с территории суверенного государства на территорию другого государства подозреваемых в преступлениях лиц без официального разрешения уполномоченного государством центрального органа юстиции либо с нарушением процедуры выдачи, установленной нормами международного права и национального законодательства.

Азербайджанская Республика предусматривает в своем законодательстве (статья 70 Конституции Азербайджанская Республика) право на политическое убежище иностранцам и лицам без гражданства и не допускает выдачи другому государству лиц, преследуемых за свои политические деяния, а также за деяния, не считающиеся преступлением в Азербайджанской Республике.

В соответствии со статьей 496.4 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики лицо не выдается в следующих случаях:

- если лицо, выдача которого запрашивается, является гражданином Азербайджанской Республики или ему предоставлено политическое убежище в Азербайджанской Республике;
- если лицо, выдача которого запрашивается, преследуется по политической, расовой или религиозной принадлежности.

Согласно статье 497.2 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики лицо, арестованное до принятия решения о выдаче, на основании статьи 495.1 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики, должно быть немедленно освобождено, если орган уголовного преследования Азербайджанской Республики примет решение о невозможности его выдачи или об отказе в выдаче.

Согласно статье 3.2 Закона «О выдаче (экстрадиции) лиц, совершивших преступления» в выдаче может быть отказано в следующих случаях: если за преступление, являющееся основанием для выдачи лица, законодательством запрашивающего иностранного государства предусмотрена смертная казнь; при наличии достаточных оснований для предположения, что в результате выдачи запрашиваемое лицо будет подвергнуто в запрашивающем государстве пыткам или жестокому, нечеловеческому обращению или наказанию, либо обращению или наказанию, унижающему достоинство; при наличии достаточных оснований для предположения, что в результате выдачи запрашиваемое лицо будет подвергнуто преследованию в связи с расой, национальностью, языком, религией, гражданством, политическими взглядами или полом; если преступление, являющееся основанием для выдачи лица, совершено за пределами территории запрашивающего иностранного государства, и за данное преступление согласно законодательству Азербайджанской Республики уголовного преследования не предусматривается; при привлечении данного лица к уголовной ответственности на территории Азербайджанской Республики в связи с преступлением, являющимся основанием для выдачи лица; при наличии достаточных оснований для предположения, что выдача лица причинит ущерб суверенитету, безопасности или другим

важным интересам Азербайджанской Республики; при наличии решения о прекращении в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики уголовного преследования за преступление, являющееся основанием для выдачи лица.

Следует отметить, что Азербайджанская Республика присоединилась к Европейской конвенции об экстрадиции и добросовестно соблюдает вытекающие из нее международные обязательства и в частности касающиеся оснований не допускающих экстрадицию.

Вместе с тем Азербайджан заключил двусторонние договоры об экстрадиции с рядом стран и привержен исполнению их положений.

В случае получения запроса об экстрадиции, осуществляется сбор информации о государстве, запрашивающем выдачу, в частности сведений о наличии в данном государстве фактов применения пыток и жестокого обращения, изучаются отчеты и заключения международных правозащитных организаций.

Решение вопроса об экстрадиции является прерогативой Суда Азербайджанской Республики по делам о тяжких преступлениях, где дела рассматриваются в обязательном коллегиальном порядке (в составе трех профессиональных судей), при этом особое внимание уделяется обеспечению лицам права на защиту, а также обжалование и рассмотрение решений в апелляционном порядке.

п) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы осуществлялось незамедлительное, беспристрастное и полное расследование всех заявлений по пыткам и грубому обращению и был учрежден независимый орган, имеющий полномочия принимать и расследовать все жалобы, связанные с пытками и грубым обращением чиновников. Государство-участник также должен обеспечить выполнение Указа Президента от 10 марта 2000 года в этом отношении.

В целях учреждения в Азербайджане специального органа, осуществляющего независимый и объективный контроль за исполнением наказаний и обеспечением в рамках законодательства прав подсудимых и осужденных, незамедлительное, беспристрастное и полное расследование по заявлениям, в том числе о пытках и жестоких обращениях был изучен зарубежный опыт, совместно с Советом Европы был проведен специальный семинар, посвященный созданию независимой инспекции, ответственный сотрудник Министерства юстиции был командирован в Великобританию для непосредственного ознакомления с деятельностью соответствующей инспекции.

Указом Президента Азербайджанской Республики о применении Кодекса исполнения наказаний предусмотрено создание органа, осуществляющего контроль за исполнением, наказаний. Во исполнение данного Указа разработан проект положения об инспекции и представлен в Исполнительный аппарат Президента Азербайджанской Республики для утверждения.

До решения соответствующих организационных вопросов и формирования инспекции в Министерстве юстиции создано специальное подразделение для оперативного совместно с Отделом по правам человека рассмотрения жалоб и заявлений осужденных, связанных с нарушением их прав.

Прокуратурой расследуются уголовные дела, связанные с превышением властью или служебными полномочиями, злоупотребление властью или служебным положением, привлечением заведомо невиновного к уголовной ответственности, заведомо незаконный арест или задержание, принуждением к даче показаний, понуждением свидетеля или потерпевшего к даче ложных показаний или эксперта к даче ложного заключения.

Наряду с этим относительно Распоряжения Президента Азербайджанской Республики от 10 марта 2000 года следует отметить, что 1 июня 2000 года было подписано соответствующее Соглашение с МККК. В течение двухлетнего периода действия Соглашения установились тесные деловые отношения и представители Комитета, осуществляя гуманитарную деятельность, беспрепятственно посетили предприятия отбывания наказания и следственные изоляторы, провели личные встречи с заключенными и оказали помощь в предоставлении им специальной медицинской комиссии.

В связи с окончанием срока действия Соглашения с МККК в июне 2002 года было принято решение о продлении срока данного Соглашения. 18 июля 2002 года был подписан «Протокол о продлении действия Соглашения между Правительством Азербайджанской Республики и МККК от 1 июня 2000 года».

В соответствии с данным Соглашением представители МККК беспрепятственно и постоянно посещают места лишения свободы, наедине беседуют с подследственными и осужденными. Результаты их деятельности систематически публикуются в бюллетенях этой международной организации, а Министерством юстиции принимаются неотложные меры по осуществлению рекомендаций представителей МККК по итогам, данных, визитов.

В данном пункте рекомендуется учреждение правомочного самостоятельного органа для обеспечения незамедлительной, объективной и полной проверки обращений, связанных с пытками и жестоким обращением, а также для обеспечения сбора информации обо всех обращениях о применении официальными лицами незаконных методов и их проверки.

Считаем необходимым отметить, что 28 декабря 2001 года был принят Конституционный Закон Азербайджанской Республики «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане)». 2 июня 2002 года был избран первый омбудсман.

В Законе отражено положение о том, что институт омбудсмана учреждается для восстановления прав и свобод человека, нарушенных государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами Азербайджанской Республики. Закон определяет правила рассмотрения жалоб, связанных с нарушением прав человека, а также полномочия омбудсмана во время расследования случаев, отраженных в жалобе. Согласно статье 12.2.1 Закона Уполномоченный имеет право беспрепятственно и без предварительного уведомления входить в государственные органы и органы местного самоуправления, воинские части, места отбывания наказания, следственные изоляторы, места временного содержания, встречаться и беседовать один на один с лицами, содержащимися в местах отбывания наказания, следственных изоляторах, местах временного содержания, знакомиться с документами, подтверждающими законность содержания их в данных местах. Следует отметить, что Конституция Азербайджанской Республики закрепляет за омбудсманом право подачи запроса в Конституционный суд по нормативно-правовым, актам законодательных и исполнительных органов, муниципальным и судебным актам, нарушающих права и свободы граждан.

В целях обеспечения исполнения органами юстиции исключительного права омбудсмана, а также конституционного закона об омбудсмане Министром юстиции был подписан соответствующий Приказ, обязывающий все подведомственные Министерству структуры обеспечивать беспрепятственный допуск и полную независимую деятельность омбудсмана.

Следует особо отметить, что в течении годового периода осуществления своих полномочий омбудсман и представители его аппарата совершили 59 визитов в места лишения свободы, находящиеся в подчинении Министерства юстиции. По итогам визитов омбудсманом страны были даны рекомендации по улучшению условий содержания осужденных и подследственных, в соответствии с которыми были приняты

соответствующие меры. Осуществляется тесное сотрудничество между Министерством юстиции и омбудсманом.

Следует отметить, что 26 марта 2004 года омбудсманом на обсуждение Парламента страны была предоставлена информация о проделанной работе, которая также широко освещена в средствах массовой информации для осведомленности общественности.

Кроме этого, в соответствии с действующим законодательством Азербайджанской Республики, расследование преступлений против личности, совершенных должностными лицами, проводится органами прокуратуры.
