



КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 12-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ОКЕЙО (Кения)

затем: г-н ВАН ДЕН ХАУТ (Нидерланды)

Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 118 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА (продолжение)

ПУНКТ 49 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

ПУНКТ 114 ПОВЕСТКИ ДНЯ: БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД
1988-1989 ГОДОВ (продолжение)

ПУНКТ 113 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ И
ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ (продолжение)

ПУНКТ 120 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

*В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного выпуска для каждого Комитета.

Заседание открывается в 10 ч. 40 м.

ПУНКТ 118 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА (продолжение)
(A/C.5/43/L.3)

1. Г-н ВАН ДЕН ХАУТ (Нидерланды), представляя проект резолюции A/C.5/43/L.3, говорит, что в пунктах 7 и 8 этого проекта резолюции внимание обращено на желательность укрепления функций по оценке Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и необходимость того, чтобы она уделяла особое внимание вопросам управления и бюджетно-административным вопросам. В пункте 13 введен новый критерий отбора кандидатов для назначения в качестве инспекторов – знание Организации Объединенных Наций или других международных организаций. В этой связи в пункте 14 подчеркивается важность процесса консультаций, при этом особо выделяется важное значение консультаций между Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Экономического и Социального Совета и Председателем Административного комитета по координации. В целом, в проекте резолюции отражено мнение государств-членов о необходимости укрепить ОИГ, с тем чтобы она могла вносить более эффективный вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций. Он выражает надежду на то, что Комитет примет данный проект резолюции консенсусом.
2. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что если не последует возражений, он будет считать, что Комитет согласен принять проект резолюции A/C.5/43/L.3 без голосования.
3. Предложение принимается.
4. Г-н МАРТОХАДИНЕГОРО (Председатель Объединенной инспекционной группы) говорит, что в процессе своей работы ОИГ приветствует рекомендации, представляемые Комитетом. Группа постарается оправдать ожидания Комитета. В частности, он отмечает предложение об уделении большего внимания оценке, а также вопросам управления и административно-бюджетным вопросам. Он с удовлетворением сообщает, что проект резолюции отражает понимание того, что Группе для выполнения этих обязанностей необходимы все ее ресурсы и персонал.
5. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ обращает внимание Комитета на доклад ОИГ об автономных научно-исследовательских институтах Организации Объединенных Наций (A/42/540) и на соответствующие замечания Генерального секретаря (A/43/397). Он предлагает, чтобы Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять к сведению этот доклад и замечания по нему Генерального секретаря.
6. Предложение принимается.
7. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что Комитет завершил рассмотрение пункта 118 повестки дня и просит Докладчика представить соответствующий доклад непосредственно Генеральной Ассамблее.

ПУНКТ 49 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

ПУНКТ 114 ПОВЕСТКИ ДНЯ: БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1988-1989 ГОДОВ (продолжение) (A/43/16 (Часть I) и Add.1 и (Часть II), A/43/286 и Corr.1, A/43/651; A/C.5/43/1/Rev.1 и Rev.1/Add.1)

8. Г-н ТАНИГУТИ (Япония) говорит, что Япония предложила создать Группу межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (Группа 18), будучи глубоко привержена делу укрепления, повышения эффективности и улучшения финансового функционирования Организации. Цель заключается не в изменении структуры и сокращении числа должностей как таковых, а в повышении эффективности Организации и обеспечении того, чтобы она могла более гибко реагировать на возникающие потребности с целью добиться максимально эффективного использования результатов ее деятельности.

9. Полное осуществление рекомендаций Группы 18 тем более необходимо с учетом того, что сейчас Организация берет на себя серьезные обязательства, в первую очередь связанные с достижением и поддержанием мира. Уже в течение нескольких месяцев Организация Объединенных Наций, несмотря на ее критическое финансовое положение, ведет более динамичную, чем раньше, деятельность. Нельзя допустить снижения этой активности. Необходимо предоставить надлежащие ресурсы, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять возложенные на нее функции, но в то же время Организация должна продолжать повышать свою эффективность, особенно если учесть резкое увеличение ее финансового бремени в связи с осуществлением операций по поддержанию мира. Если не принять соответствующие дальнейшие меры, финансовые расходы государств-членов возрастут до недопустимо высокого уровня или возникнет значительный дефицит. Нет никаких оснований для благодушия, поэтому делегация Японии приветствует заявление заместителя Генерального секретаря по вопросам администрации и управления о том, что будут предприняты все возможные усилия в целях осуществления резолюций 41/213 и 42/211.

10. Уже давно необходимо принять безотлагательные меры с целью устранить дублирование пунктов повестки дня межправительственных органов и скоординировать их деятельность, а также сократить количество таких органов, равно как и число их заседаний и подготавливаемых ими документов. В этой связи достойно сожаления то, что работа Специальной комиссии Экономического и Социального Совета по углубленному изучению структуры и функций неправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях завершилась со столь неопределенными результатами. В ходе углубленного исследования на отдельных форумах были предложены многие меры по рационализации, и с учетом этого делегация Японии не видит никаких причин откладывать осуществление этих мер. Секретариат должен провести тщательный анализ данных мер для определения возможного объема экономии средств в целях содействия дальнейшему осуществлению реформы.

11. Группа 18 охарактеризовала структуру Секретариата как слишком сложную, раздробленную и перегруженную должностями высших разрядов. Согласно второму Докладу о ходе осуществления резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи (A/43/286) функции в политическом секторе сейчас четко разграничены, а в других секторах уже осуществлены многие рекомендации. Тем не менее у японской делегации сложилось впечатление, что подлинная реформа началась лишь в ограниченном числе областей, хотя и важных по своему значению. Что касается других областей, то, по-видимому,

(Г-н Танигути, Япония)

Генеральный секретарь все еще изучает связанные с ними вопросы и пока лишь провозгласил программу действий на будущее. Например, несмотря на заявление о намерении сократить число финансируемых из регулярного бюджета должностей на уровне помощника и заместителя Генерального секретаря на 25 процентов – приблизительно 14 должностей – и предполагаемое дальнейшее сокращение количества должностей в набросках бюджета на двухгодичный период 1990–1991 годов, к апрелю 1988 года было "заморожено" лишь 11 таких должностей и на практике не предусмотрено никакого дальнейшего их сокращения. Фактически же в 1988 году были созданы и заполнены три такие должности для осуществления деятельности по поддержанию мира и безопасности, связанной с Афганистаном и Ираном. Делегация Японии обеспокоена тенденцией к дальнейшему сохранению чрезмерно сложной структуры, перегруженной должностями высших разрядов, что создает угрозу срыва выполнения рекомендаций 14 и 15 (2) Группы 18. Следует разработать надлежащие правила, касающиеся назначения на эти должности.

12. В соответствии с рекомендациями Группы 18 Генеральный секретарь дал ряд указаний в отношении сокращения числа должностей на различных уровнях, за исключением уровней С-2/С-1. Тем не менее, ни одно из этих указаний не выполняется, и количество должностей на различных уровнях практически не изменилось. Делегация Японии выражает надежду на то, что Генеральный секретарь будет продолжать свои усилия по сокращению числа должностей высших разрядов в штатном расписании в рамках структурной перестройки межправительственного механизма и Секретариата, как предусмотрено в рекомендации 15 (4).

13. Ликвидация должностей, сокращение и перегруппировка подразделений Секретариата и реклассификация должностей должны осуществляться в рамках единой кадровой политики, как это рекомендовано Группой 18. Делегация Японии с нетерпением ждет издания обновленного справочника по вопросам персонала, что предусмотрено в рекомендации 42 Группы 18, и хотела бы знать, как продвигается работа по его подготовке. Она также хотела бы получить информацию о достигнутом в последнее время прогрессе в осуществлении рекомендации 50; необходимо принять безотлагательные меры с целью ввести элемент сравнения в деятельность по оценке персонала, поскольку состязательный отбор и набор персонала возможны лишь при наличии объективных методов и ясных критериев оценки кандидатов. В нынешний период сокращения численности персонала это имеет особенно важное значение для обеспечения принятия справедливых решений, касающихся повышения в должности. Делегация Японии хотела бы получить доклад о ходе осуществления рекомендации 43, подготовка которого предусмотрена в пункте 71 документа А/43/286. Она также хотела бы получить информацию о последних мерах по осуществлении рекомендаций 49 и 50, касающихся повышения мобильности персонала и обеспечения оптимального использования квалификации и опыта сотрудников.

14. Следует приветствовать усилия Генерального секретаря, который стремится к обеспечению того, чтобы все управления, действующие в качестве основных секретариатов межправительственных органов, проявляли сдержанность в плане использования услуг в области обслуживания заседаний и документации. Сотрудничество между Департаментом по обслуживанию конференций и основными секретариатами должно продолжаться в целях полного устранения дублирования в работе во всех областях, начиная с работы машинописных и корректорских служб и кончая деятельностью по предоставлению секретариатских услуг и подготовке докладов.

(Г-н Танигути, Япония)

15. Предстоит многое сделать в целях осуществления реформ, согласованных на сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе и в рамках деятельности по структурной перестройке Секретариата. Как и Консультативный комитет, делегация Японии надеется, что заключительный доклад об осуществлении резолюции 41/213 будет представлять собой всеобъемлющее заявление, содержащее всестороннее описание и обоснование всех тех мероприятий, которые проведены в процессе осуществления реформы.

16. Предложение Генерального секретаря о возможном сокращении 1465 должностей, финансируемых из регулярного бюджета (13,02 процента скорректированной базы в количестве 11255 должностей), было хорошо продумано и подготовлено на основе тщательного внутреннего обзора всех должностей в целях содействия осуществлению рекомендации 15. Хотя Генеральная Ассамблея утвердила цифру 15 процентов, делегация Японии согласилась бы с предложениями Генерального секретаря, скорректированными с учетом 10-процентного сокращения численности персонала конференционных служб в Нью-Йорке и Женеве в соответствии с рекомендацией КПК. Она поддерживает мнение КПК о том, что в процессе осуществления резолюции 41/213 в тех случаях, когда это возможно, следует продолжать сокращение персонала.

17. Группа 18 указала, что Генеральный секретарь в процессе выявления подлежащих ликвидации должностей должен опираться на анализ рабочей нагрузки и учитывать принцип справедливого географического распределения. Однако существует мало данных, свидетельствующих том, что два этих элемента были приняты во внимание в процессе подготовки планов Генерального секретаря. Как представляется, нормы рабочей нагрузки либо не используются, либо не разрабатывались; в планах не учтена необходимость пересмотра неправильно составленного штатного расписания, что противоречит интересам недопредставленных государств. Кроме того, все еще не начато осуществление согласованной процедуры структурной перестройки межправительственного механизма. В целях долгосрочного укрепления и интеграции межправительственного механизма Секретариату придется еще более упростить свою собственную структуру. Для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла действовать более эффективно в интересах своих государств-членов и лучше удовлетворять изменяющиеся потребности международного сообщества, она не должна довольствоваться достигнутым. Никакие изменения в штатном расписании не должны рассматриваться в качестве окончательных или постоянных.

18. С учетом результатов углубленного исследования структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях японская делегация согласна с восстановлением 100 должностей в рамках раздела 29. Эта договоренность должна быть отражена в пересмотренной смете на следующий двухгодичный период; при этом следует понимать, что результаты дальнейшего изменения структуры межправительственного механизма и Секретариата имеют основополагающее значение для определения фактического объема ресурсов на двухгодичный период 1990-1991 годов.

19. Делегация Японии поддерживает рекомендацию Консультативного комитета о том, что Генеральному секретарю следует указать, с разбивкой по разделам бюджета и по разрядам, 50 должностей, которые можно было бы сократить, с тем чтобы частично компенсировать восстановление 100 должностей в рамках раздела 29. Любые корректировки штатного расписания в сторону повышения должны компенсироваться за

(Г-н Танигути, Япония)

счет вакантных должностей. С учетом предусмотренных и фактических норм вакансий в Секретариате общий объем расходов за двухгодичный период на финансирование должностей, восстановленных в рамках раздела 29, следует покрывать за счет имеющихся ассигнований. Даже если Секретариат не может компенсировать наполовину увеличение числа должностей по разделу 29 путем упразднения 50 должностей в других областях, не следует выделять никаких дополнительных ассигнований.

20. Японская делегация поддерживает планы Генерального секретаря, предусматривающие структурную перестройку Департамента общественной информации, и решительно поддерживает выводы и рекомендации КПК, содержащиеся в пунктах 82, 83, 84 и 86 его доклада (A/43/16 (Часть II)). Делегация Японии может согласиться с рекомендацией о перераспределении должностей уровня Д-1 в информационные центры и службы Организации Объединенных Наций, но при этом она считает, что следует принимать во внимание фактор наличия ресурсов. Что касается предложения о создании бюро по программным операциям, возглавляемого сотрудником уровня Д-2, делегация Японии понимает опасения Консультативного комитета, но тем не менее она убеждена, что практическое решение этой проблемы можно найти, принимая во внимание реальные потребности Департамента.

21. Г-жа АББАС (Пакистан) высоко отзывается об усилиях Генерального секретаря, направленных на осуществление рекомендаций Группы 18. Ее делегация полностью разделяет мнение Генерального секретаря о том, что для организованного и планомерного протекания процесса реформ необходимо, чтобы он осуществлялся в условиях, свободных от финансовой неопределенности. Наилучшим проявлением полной поддержки процесса реформ со стороны государств-членов было бы выполнение ими финансовых обязательств перед Организацией.

22. Осуществление рекомендаций 25-27 Группы 18 должно быть отложено до получения окончательных результатов углубленного изучения структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. Поэтому проведение каких-либо обзоров деятельности департаментов в этой области следует отложить до представления доклада Специальной комиссии Экономического и Социального Совета. По-прежнему вызывает беспокойство вопрос реорганизации Департамента общественной информации, который заслуживает пристального внимания Комитета. В процессе реформ необходимо полностью уважать рекомендацию 47, касающуюся должной представленности граждан развивающихся стран на старших должностях в Секретариате.

23. Она с удовлетворением отмечает, что при составлении своей пересмотренной сметы расходов в связи с осуществлением рекомендации 15 (A/C.5/43/1/Rev.1) Генеральный секретарь проявлял гибкость в отношении общего сокращения должностей. Без такой гибкости невозможно избежать неблагоприятных последствий для программ и структуры и состава Секретариата. У ее делегации вызывает беспокойство предложение о сокращении должностей в небольших подразделениях, особенно в области международного мира и безопасности, вопросов разоружения, экономического развития и социальных программ, в том числе контроля над наркотическими средствами, и деятельности региональных комиссий. Представляется, что сокращения должностей, предложенные в отношении небольших подразделений, непропорционально велики, кроме того, было предложено упразднить больше должностей во второй и третьей по величине региональных комиссиях, чем в самой крупной региональной комиссии. Подобные

(Г-жа Аббас, Пакистан)

диспропорции должны быть устранены, и ее делегация хотела бы ознакомиться с дополнительной информацией о том, как были получены целевые показатели, предложенные Генеральным секретарем.

24. Ее делегация полностью поддерживает рекомендацию КПК о необходимости сокращения должностей конференционного обслуживания в Нью-Йорке и Женеве на 10 процентов; однако она хотела бы получить более подробную информацию о том, как будет осуществлена рекомендация Консультативного комитета компенсировать восстановление 100 должностей по разделу 29 за счет сокращения 50 должностей по другим разделам. Расхождения между цифрами, приводимыми в пункте 8 документа A/43/16 (Часть I)/Add.1 и в пункте 17 документа A/43/651 и касающимися последствий рекомендации КПК, вызывают тревогу в отношении других аспектов этого вопроса.

25. Наконец, не следует упускать из виду последствия сокращения должностей для справедливого географического распределения должностей в Секретариате.

ПУНКТ 113 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ (продолжение) (A/42/5/Add.2, том II; A/43/5, тома I, II и III и Add.1-8, A/43/445 и A/43/674 и Corr.1)

26. Г-н ИНОМАТА (Япония) говорит, что полная финансовая отчетность имеет первостепенное значение для обеспечения веры государств-членов в деятельность Организации Объединенных Наций. Учитывая ограниченность имеющихся финансовых ресурсов, еще более насущным представляется активное проведение реформ с целью обеспечения административной эффективности и надлежащего использования средств. Его страна, один из главных сторонников всех добровольных программ Организации Объединенных Наций, хотела бы, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций была как можно более эффективной и результативной, а ресурсы расходовались с максимальной отдачей, как это было задумано государствами-членами. Систематическое проведение внешних ревизий является эффективным инструментом управления, которому его делегация придает огромное значение. Он весьма удовлетворен тем, что в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи Комиссия ревизоров в равной степени сделала упор на проверку управленческой деятельности. Результаты работы Комиссии служат государствам-членам солидной основой для решения широкого круга вопросов администрации и управления.

27. Необходимо подчеркнуть значение повышения степени взаимодействия между Комиссией, секретариатами органов Организации Объединенных Наций и государствами-членами. Соответствующие администрации и государства-члены должны оказывать друг другу всемерное содействие в выполнении рекомендаций Комиссии. Однако доклады Комиссии и ответы на них наводят на мысль о том, что для развития такого сотрудничества еще многое предстоит сделать. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций согласились с большинством выводов и рекомендаций Комиссии и пообещали принять меры по исправлению положения. В то же время возникает вопрос: существует ли какой-либо организационный механизм, который обеспечивал бы их осуществление. Комиссия ревизоров, безусловно, располагает слишком ограниченными ресурсами, чтобы принимать дальнейшие меры. В распоряжении же исполнительных глав всегда имеются определенные юридические механизмы, однако к дисциплинарным мерам они прибегают в последнюю очередь; какой бы малопопулярной

(Г-н Иномата, Япония)

ни была оценка деятельности сотрудников, занимающихся вопросами бухгалтерского учета, она все же представляет определенную ценность; однако было бы предпочтительнее, если бы соответствующие секретариаты укрепляли внутренние ревизии как средство повышения самодисциплины. Его делегация интересуется, насколько подробны данные, представляемые внутренними ревизорами в отношении случаев, рассматриваемых Комиссией ревизоров, прежде чем Комиссия вынесет по ним свои собственные заключения. Она также хотела бы узнать, какие меры были приняты исполнительными главами в ответ на выводы, сделанные внутренними ревизорами.

28. Обращаясь к отдельным докладам Комиссии, оратор полностью поддерживает рекомендацию, согласно которой критерии в отношении накопления и учета неликвидированных обязательств должны быть приведены в соответствие с принципом учета по фактическому выполнению обязательств по поставке товаров и оказанию услуг, как этого требует финансовое положение 4.3. Его делегация обеспокоена тем, что Комиссия приняла на веру результаты проверки Организации Объединенных Наций, но не пожелала сделать этого в отношении ПРООН и ЮНФПА. Что касается определения периода фактического выполнения обязательств и периода оплаты, то его делегация согласна с толкованием, предложенным Консультативным комитетом. Она также разделяет мнение Консультативного комитета о том, что продолжительные периоды выполнения заказа – это частое явление при закупках оборудования для мероприятий по техническому сотрудничеству и что принятие обязательств задолго до фактического выполнения сделок необязательно является нарушением. Однако это не означает, что неликвидированные обязательства должны удостоверяться без определения периода их фактического выполнения и/или величины непокрытых юридических обязательств. Учреждениям необходимо внедрять многолетние планы развития и с этой целью принимать обязательства задолго до сроков их фактического выполнения, оговоренных в их программах работы.

29. Его делегация отнюдь не считает обоснованным утверждение администрации ПРООН о том, что концепцию учета расходов по фактическому выполнению обязательств или предоставлению услуг гораздо легче применять по отношению к стипендиям, услугам консультантов и другим кадровым услугам, чем по отношению к оборудованию, поскольку "фактическая дата доставки оборудования необязательно точно известна в момент оформления заказа на поставку" (A/43/5/Add.1, пункт 54). Его делегация считает, что конкретная дата поставок устанавливается в момент оформления заказа на поставку и что выделение средств без конкретной и явной необходимости не должно служить средством сохранения ассигнований, которые в противном случае подлежат возврату.

30. В условиях финансового кризиса в последнее время ассигнования выделялись на короткие периоды времени, насколько это позволяло наличие средств. В результате в течение предшествующего двухгодичного периода было сэкономлено 125 млн. долл. США. Однако следует предпринять максимум усилий с тем, чтобы этот процесс не затронул осуществление программ, для этого следует согласовывать сроки выделения ассигнований и их объем с ходом осуществления программ. Для этого потребуется более активное сотрудничество и связь между Контролером и соответствующими департаментами и подразделениями в целях выработки реалистичных планов поэтапного осуществления программ, подготовки смет минимальных расходов и вынесения Центральными учреждениями своевременных рекомендаций в вопросах выделения ассигнований. Таким образом, с созданием предлагаемой системы управленческой информации потребуется укрепить системы составления бюджета и бухгалтерского учета.

/...

(Г-н Иномата, Япония)

31. Следует проводить четкое различие между административными расходами, расходами по программам и проектам и расходами по поддержке программ по каждой организации. Его делегация с удовлетворением отмечает, что Комиссия ревизоров и Консультативный комитет придерживается одинаковой точки зрения по этому вопросу. Она надеется, что ПРООН, ЮНФПА и Организация Объединенных Наций согласятся с замечанием Комиссии о том, что средства на поддержку программ должны использоваться в тех случаях, когда существует очевидная связь между мероприятиями по поддержке программ и мероприятиями, которые приносят доход для целей поддержки программ. Поэтому особо важное значение имеет обеспечение надлежащих и поддающихся количественному определению ресурсов для осуществления основных программ.
32. Вызывает тревогу число случаев, в которых сообщалось о превышении расходов над соответствующими ассигнованиями. Его делегация удовлетворена тем, что соответствующие органы согласились принять меры по исправлению этого положения на основе рекомендаций Комиссии. Эти меры должны быть нацелены не только на укрепление систем финансовой информации, но и на подготовку кадров и на широкое распространение исчерпывающих финансовых руководств, в том числе оперативной информации и толкования финансовых положений и правил.
33. Его делегация также с озабоченностью отмечает выявленные Комиссией случаи необоснованного отнесения постоянных расходов на счет расходов по временному персоналу общего назначения, случаи взаимного обмена сотрудниками между программами и случаи назначений на основании правил серии 200 правил о персонале лиц, которые нанимаются не для работы по проектам в рамках различных программ технической помощи. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны немедленно принять меры по недопущению подобной практики, пересмотреть содержание и функции должностей, о которых идет речь, и в случае необходимости, провести надлежащие кадровые мероприятия, в том числе реклассификацию вышеупомянутых должностей.
34. В своем докладе Организации Объединенных Наций Комиссия ревизоров изучила систему платежных ведомостей и систему информации по кадровым вопросам. Комиссия сообщила, что многочисленные функции, связанные с оформлением платежных ведомостей и распространением соответствующей документации, выполняются одним лицом. Оратор с удовлетворением отмечает, что Секретариат согласился с рекомендацией Комиссии, предусматривающей укрепление внутреннего контроля за операциями, которые охватывают около 75 процентов бюджета Организации Объединенных Наций. Однако у его делегации вызывает беспокойство число выявленных слабых мест в контроле за имуществом кратковременного и длительного пользования в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Она надеется, что Организация Объединенных Наций будет осуществлять более строгий контроль за практикой учета в той области, где ожидается значительный рост финансовых потребностей.
35. Оратор отмечает, что Комиссия и ККАБВ пришли к единому мнению о необходимости более тесного сотрудничества между основными подразделениями-пользователями и организациями-пользователями, с одной стороны, и Отделом конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, с другой стороны, в целях составления рационального расписания совещаний и эффективного

(Г-н Иномата, Япония)

использования ресурсов конференционного обслуживания. Его делегация надеется, что Отделение в Женеве также обеспечит транспарентность в вопросах наличия ресурсов и финансовых последствий различных расписаний совещаний.

36. В своем докладе о ПРООН Комиссия сделала ряд оговорок: такой позиции она придерживается с 1986 года. Его делегация надеется, что вопрос об удостоверении расходов по программам, произведенным и представленным Организации Объединенных Наций учреждениями-исполнителями, можно было бы решить таким образом, чтобы дать Комиссии возможность прокомментировать эти расходы. Аналогичное решение необходимо и в отношении расходов по программам ЮНФПА. Его делегация приветствует меры, предпринимаемые ПРООН с целью свести до минимума перерасход средств, однако, по ее мнению, их следует активизировать и не просто свести к минимуму слабые места в учете, а полностью ликвидировать их. Она интересуется, какие меры уже были приняты. По-прежнему вызывает беспокойство положение ПРООН в вопросах ликвидности. Хотя одной из основных причин этого положения явились колебания валютных курсов, наблюдавшиеся в течение последних нескольких лет, было установлено, что эта проблема также обусловлена низкими темпами осуществления программы в наименее развитых странах и других странах с недостаточно развитой инфраструктурой. Очевидно, предпринимаются меры по преодолению трудностей в осуществлении программ, однако этому весьма способствовало бы изменение нынешней тенденции, заключающейся в перераспределении средств из отделений на местах в штаб-квартиры.

37. В отношении ЮНФПА Комиссия также вынесла заключение с оговорками, руководствуясь теми же соображениями, что и в случае ПРООН. Но его делегация полагает, что вопрос удостоверения расходов по программам, осуществленным учреждениями-исполнителями Организации Объединенных Наций, можно было бы урегулировать между соответствующими сторонами. В отношении пересмотра общих потребностей в укомплектовании штатами на местах и в штаб-квартирах, а также реорганизации в штаб-квартирах оратор вновь заявил, что его делегация поддерживает рекомендации ККАБВ, содержащиеся в его докладе Совету управляющих ПРООН на его тридцать пятой сессии. Необходимо повысить дисциплину в деле использования услуг консультантов и управления ими. Его делегация не может согласиться с утверждением ЮНФПА о том, что согласно контрактам Фонд обязан полностью оплачивать услуги консультантов даже в тех случаях, когда качество готовой продукции может оказаться низким. Оценка результатов и санкционирование оплаты должны представлять собой единый процесс.

38. Его делегация поздравляет ЮНИСЕФ в связи с тем, что Фонд существенно улучшил его финансовые ведомости в ответ на рекомендации Комиссии, которая смогла вынести однозначное заключение в результате расширенной проверки за год, окончившийся 31 декабря 1986 года. Однако, учитывая количество и причины ошибок, выявленных Комиссией, еще предстоит много сделать для укрепления системы бухгалтерского учета. Что касается вопроса о временных ассигнованиях ЮНИСЕФ из общих ресурсов для осуществления проектов, финансируемых из дополнительных источников, его делегация обеспокоена вероятностью появления узаконенного механизма практически автоматического перевода средств со счетов общих ресурсов на счета проектов, финансируемых из дополнительных источников. На последнем заседании Правления ЮНИСЕФ его делегация указала на то, что выделение временных ассигнований отрицательно отражается на стабильности общих ресурсов, тем самым ограничивая

(Г-н Иномата, Япония)

осуществление финансируемых за их счет регулярных проектов. Она поддерживает рекомендацию ККАБВ о том, что администрации ЮНИСЕФ следует внести ясность в этот вопрос и обратиться за руководящими указаниями к ее Правлению на сессии 1989 года.

39. Его делегации вполне понятно, что такие органы Организации Объединенных Наций, как ЮНИСЕФ и УВКБ, зачастую вынуждены принимать оперативные решения в сложных обстоятельствах, что не всегда сочетается с усложненными бюджетными процедурами. Она не собирается ставить под сомнение ценность мероприятий лишь на основании того, что порядок их осуществления не соответствует бюджетным положениям. Однако, по ее мнению, финансовая точность и укрепление системы управления в конечном итоге позволили бы повысить эффективность и производительность выполненной работы. Поэтому решающее значение в осуществлении рекомендаций Комиссии имеет всемерное и добросовестное содействие со стороны всех соответствующих администраций.

40. Г-жа АББАС (Пакистан) говорит, что процесс ревизии, начинающийся с проверки счетов, нельзя считать завершенным до тех пор, пока руководящие органы и администрации проверяемых органов не осуществили рекомендации Комиссии. Ее делегацию обнадеживают отношения сотрудничества, существующие между администрациями проверяемых органов и Комиссией, и она поддерживает предложение Канады, согласно которому один из членов Комиссии должен присутствовать на заседаниях руководящих органов, чтобы давать разъяснения и отвечать на вопросы. Как мнения Комиссии, так и мнения соответствующих администраций должны получать в докладах Комиссии непредвзятое и справедливое освещение.

41. В отношении резюме основных выводов и заключений Комиссии относительно мер по исправлению положения (A/43/445), ее делегация разделяет точку зрения, согласно которой было бы целесообразно указывать организации или программы, к которым применимы эти выводы. Она также приветствует включение в доклады Комиссии ответов администраций, касающихся осуществления предыдущих рекомендаций. Благодаря этому государства-члены постоянно находятся в курсе дел в отношении подлежащих принятию корректировочных мер и в отношении выполнения рекомендаций Комиссии.

42. В отдельных случаях постоянное наличие отклонений в финансовых процедурах обусловлено структурными сложностями. Поэтому процедуры должны разрабатываться таким образом, чтобы они выполняли двуединую задачу: удовлетворяли финансовые потребности и в то же время обеспечивали дальнейшее выполнение организациями и программами их мероприятий. К сожалению, Комиссия была вынуждена сделать оговорки в своих заключениях в отношении ПРООН и ЮНФПА. Хотя ее делегация с пониманием относится к трудностям, с которыми эти организации сталкиваются в случае проектов, осуществляемых правительствами, по ее мнению, необходимо все же соблюдать требования проверки. Поэтому она предлагает усовершенствовать существующую систему, чтобы можно было в максимально возможной степени достичь этой цели. Отметив, что в отношении ПРООН заключение с оговорками выносится второй год подряд, ее делегация выражает удовлетворение прогрессом, который, по словам Комиссии, был достигнут в 1987 году, и одобряет положительное отношение администрации к рекомендациям Комиссии.

(Г-жа Аббас, Пакистан)

43. Ее делегация также удовлетворена однозначным заключением в отношении счетов ЮНИСЕФ за 1986 год. Как и в случае ПРООН, отрадно отметить сотрудничество между администрацией ЮНИСЕФ и Комиссией. Однако по-прежнему существуют проблемы с временными ассигнованиями из общих ресурсов, выделяемыми для осуществления проектов, которые финансируются из дополнительных источников. Ее делегация с интересом ожидает ответа ЮНИСЕФ на замечания Комиссии и ККАБВ в этом отношении.

44. Ее делегация настоятельно призывает все организации и программы дать положительные ответы на замечания Комиссии и Консультативного комитета. Внешняя проверка является одним из основных инструментов управления, применение которого позволило бы добиться существенных улучшений. В заключение, она поддерживает предложение изменить форму будущих докладов о проверке и сделать больший упор на аспекты управления. Делегациям гораздо легче оценивать и анализировать эти аспекты, чем рассматривать политику и практику организаций в области бухгалтерского учета.

45. Г-жа ЛОКХАУГ (заместитель Директора-исполнителя, Детский фонд Организации Объединенных Наций) говорит, что руководство ЮНИСЕФ с должным вниманием отнеслось к замечаниям и вопросам, поднятым в связи с проверкой финансовых ведомостей ЮНИСЕФ. Конструктивные и положительные замечания делегаций во многом помогут ЮНИСЕФ в осуществлении резолюций Комиссии. Она полностью согласна с заявлениями, в которых указывалось на серьезные ошибки в финансовых ведомостях ЮНИСЕФ за 1986 год, и с удовлетворением воспринимает данную делегациями оценку шагов, предпринятых руководством ЮНИСЕФ в целях совершенствования его систем контроля; оратор заверяет, что опыт проверки 1986 года не повторится. ЮНИСЕФ признает необходимость финансовой отчетности и будет и впредь принимать корректировочные меры на основе уроков, извлеченных из расширенной проверки 1986 года. Она заверяет представителя Туниса в том, что ЮНИСЕФ предпримет максимум усилий по сохранению своего доброго имени и репутации.

46. В ответе представителю Украинской ССР она говорит, что руководство ЮНИСЕФ привержено идее всесторонней оценки процедур внутреннего контроля в областях бухгалтерского учета, составления бюджета, управления программами и финансирования. Фактически этот процесс был начат до проверки в 1986 году и постепенно близится к завершению. Ведомость балансовых остатков средств, упомянутая представителем Канады, является лишь одним из примеров предпринимаемых улучшений. Были предприняты многие внутренние усовершенствования, которые позволят обеспечить более транспарентное и эффективное управление финансовой деятельностью.

47. В ответ на вопрос представителя Канады относительно "глобальной допустимости" и того, как ЮНИСЕФ намеревается проводить в жизнь эту концепцию на конкретной и предсказуемой основе, она приветствует возможность пересмотра принятого в ЮНИСЕФ процесса финансового планирования. Как известно Комитету, поступления в общие ресурсы ЮНИСЕФ не гарантированы от одного бюджетного цикла до другого. Каждый год на основе взносов, объявленных государствами-правительствами на ежегодных конференциях по объявлению взносов, и других данных, поступающих к сотрудникам по финансовому планированию, ЮНИСЕФ составляет смету вероятных поступлений на предстоящий год. Эти данные анализируются на основе ретроспективной деятельности и прогнозов на будущее. Исходя из предположения о том, что денежные суммы

(Г-жа Локхауг)

вышеупомянутых взносов будут получены в предстоящем году, и руководствуясь положениями политики в области ликвидности, установленными Правлением ЮНИСЕФ, администрация затем определяет уровень расходов, который отвечает этим параметрам в отношении общих ресурсов. Фактически этот уровень расходов и представляет собой те расходы, которые ЮНИСЕФ может себе позволить. Таким образом, термин "глобальная допустимость" означает, что ЮНИСЕФ может потратить эту сумму.

48. Ежегодно утверждаемый Правлением финансовый план ЮНИСЕФ составляется в виде системы прогнозов, в рамках которой расходы планируются в зависимости от наличия ресурсов. Фактически эти ресурсы представляют собой наличность, которой ЮНИСЕФ располагает в каждый данный момент. Поэтому вследствие колебаний валютных курсов, задержек в получении средств и других факторов вне контроля ЮНИСЕФ объем наличных ресурсов может отклоняться от запланированных уровней. Одна из целей резервной наличности заключается в том, чтобы служить буфером для организации на случай непредвиденного сокращения имеющихся ресурсов. С точки зрения расходов, включенный в финансовый план прогноз, который также называется уровнем глобальной допустимости, фактически является верхним пределом расходов в течение года. Другими словами, если объем имеющихся ресурсов приближается к уровню ресурсов, запланированных на данный год, то целевые показатели расходов остаются неизменными. Однако если объем ресурсов сокращается, как это имело место в 1984 и 1985 годах, то ЮНИСЕФ в течение года пересматривает общие целевые показатели своих расходов в сторону понижения. В результате темпы освоения административных расходов сокращаются, а временные рамки осуществления постранных программ увеличиваются. Однако это не затрагивает общего объема ресурсов, выделяемых в конечном итоге для каждой постральной программы, утвержденной Правлением. Однако если прогнозы в отношении имеющихся ресурсов свидетельствуют об увеличении поступлений, то ЮНИСЕФ не повышает общий уровень допустимых расходов, а предусмотрительно переносит их для расходования в следующем году. Другими словами, ЮНИСЕФ не расходует такие поступления заранее, а лишь после того, как удостоверится в их получении. Правление ЮНИСЕФ предоставило его секретариату возможность пересматривать целевые показатели расходов на основании пересмотренной сметы имеющихся ресурсов. В случае сокращения сметы администрация прибегает к сокращению утвержденных целевых расходов на уровне стран. Однако в каждом конкретном году целевые показатели расходов не увеличиваются, если имеет место обратное и возрастает объем имеющихся ресурсов. Вопрос, заданный представителем Канады, касался аспекта предсказуемости. Однако учитывая неопределенное состояние мировой экономики, прогнозирование поступлений и уровня допустимых расходов по своей природе является непредсказуемым. Соответственно, по мнению ЮНИСЕФ, самой разумной практикой является готовность сократить расходы в случае сокращения планируемых поступлений и сохранить любые непредусмотренные поступления для покрытия будущих потребностей.

49. Представители Европейского экономического сообщества, Соединенных Штатов, Пакистана и Японии интересуются вопросами, оставшимися нерешенными в связи с проверкой 1986 года, в частности в отношении удостоверения поступлений и временных ассигнований из общих ресурсов для осуществления проектов, финансируемых из дополнительных источников. Эти вопросы были также упомянуты в докладе ККАБВ (A/43/674). В письме от 13 октября 1986 года на имя Председателя Консультативного комитета, копия которого была распространена в Пятом комитете, ЮНИСЕФ информировал

(Г-жа Локхауг)

Консультативный комитет о том, что вопрос о временных ассигнованиях из фондов общих ресурсов был рассмотрен на сессии Правления ЮНИСЕФ в 1988 году, и в резолюции 1988/11 была принята политика в отношении этого вопроса. Все остальные нерешенные вопросы после проверки 1986 года были урегулированы, и ЮНИСЕФ сообщил об этом как ККАБВ, так и Правлению.

50. В заключение она вновь от имени ЮНИСЕФ высоко отзывается о глубине и содержательности обсуждения в Комитете. Она также высоко оценивает работу ККАБВ и Комиссии ревизоров, чьи аналитические способности и конструктивная поддержка служат важными элементами постоянного прогресса ЮНИСЕФ.

51. Г-н МИХАЛЬСКИЙ (Соединенные Штаты Америки) спрашивает, будет ли делегациям предоставлена возможность задать дополнительные вопросы после получения копий заявления представителя ЮНИСЕФ и письма на имя Председателя ККАБВ.

52. Г-жа ЛОКХАУГ (заместитель Директора-исполнителя, Детский фонд Организации Объединенных Наций) говорит, что ЮНИСЕФ готов ответить на любые дополнительные вопросы делегаций, которые они пожелают задать.

53. Г-н ван ден Хаут (Нидерланды) занимает место Председателя.

ПУНКТ 120 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение) (A/43/11)

54. Г-н ХАН (Саудовская Аравия) говорит, что на сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи его делегация обратила внимание на необходимость использования реальной платежеспособности как главного критерия начисления взносов. Шкала, в которой страна с высоким уровнем дохода на душу населения, но менее значительным общим валовым национальным продуктом рассматривается как более платежеспособная по сравнению с крупной страной с огромным валовым национальным продуктом, противоречит нормам морали. На карту ставится принцип объективности. За период с 1976 по 1986 год ставка взноса его страны в абсолютном выражении увеличилась на астрономический коэффициент 1,517 процента, включая непомерные увеличения в каждой последующей шкале, что прямо противоречит пункту 4с резолюции 36/231 А Генеральной Ассамблеи. Рекомендация, согласно которой взнос его страны должен быть увеличен еще на пять индексных пунктов, говорит о недостаточном учете заметного сокращения национального дохода его страны за последние годы.

55. Как одна из стран, вносящих крупные добровольные взносы в систему Организации Объединенных Наций, Саудовская Аравия озабочена не столько ограничением своих финансовых обязательств, сколько обеспечением объективности при начислении взносов. Поэтому необходимо устранить несправедливые моменты, присущие нынешней методологии установления взносов, и обеспечить такой порядок, при котором ряд крупных государств-членов, имеющих в настоящее время право на скидку, вносили бы более справедливую долю в регулярный бюджет Организации. Применение показателей уровня национального дохода на душу населения на протяжении длительного периода времени приводило к серьезным искажениям в шкале взносов. Более короткая статистическая база по сравнению с нынешним 10-летним периодом более реалистично отражала бы нынешнее экономическое и финансовое положение государств-членов, кроме

(Г-н Хан, Саудовская Аравия)

того, необходимо внести коррективы в расчет национального дохода стран, поступления которых обеспечиваются главным образом за счет экспорта небольшого числа наименований истощимых природных ресурсов.

56. С учетом приведенных выше соображений оратор надеется, что их без того чрезмерное увеличение ставки взноса его страны будет принято к сведению и что никаких дополнительных увеличений ставки ее взноса на период 1989-1991 годов производиться не будет.

57. Г-н МЕНОН (Сингапур) говорит, что Организация Объединенных Наций вступает в новую эру сотрудничества между государствами-членами. Поскольку более активная роль Организации в решении различных международных и региональных вопросов может также означать расширение ее бюджета, вполне естественно, что государствам-членам следует пристальнее взглянуть на шкалу взносов. К сожалению, опыт прошлых лет показал, что Пятому комитету все труднее достигать консенсуса по этому вопросу.

58. Оспаривая любую конкретную шкалу, отдельные государства-члены, как правило, выражают недовольство либо недостаточной транспарентностью системы, с помощью которой устанавливается размер их взноса, либо предполагаемой степенью объективности окончательного результата. Озабоченность, выраженная развивающимися странами, обоснована в свете анализа изменений в шкале взносов, имевших место в период между 1983 и 1991 годами. Этот анализ говорит о том, что в случае принятия последней рекомендованной шкалы взносы развивающихся стран в регулярный бюджет увеличились бы в общей сложности на 67 индексных пунктов, в то время как взносы членов Организации экономического сотрудничества и развития увеличились лишь на 44 индексных пункта, а взносы стран с централизованным плановым хозяйством сократились на 107 пунктов. В значительной степени эта проблема обусловлена использованием при определении платежеспособности статистических данных о национальном доходе. Вместе с тем, хотя вышеупомянутые данные и не являются абсолютно точным отражением положения в отдельных странах, представляется, что эта статистика является наиболее объективным критерием, имеющимся в настоящее время.

59. Некоторые из аномалий в нынешней методологии могут быть устранены, если будет достигнута большая объективность в процессе согласования, который является, пожалуй, наиболее противоречивым, наименее транспарентным и, вероятно, наименее справедливым этапом работы Комитета по взносам. Хотя Председатель Комитета заявил, что в рамках этого процесса учитываются колебания валютных курсов и бремя внешней задолженности, не совсем ясно, является ли такой учет систематическим или объективным. Хотя раздавались голоса о целесообразности полного отказа от процесса согласования, наличие многих неосозаемых и качественных факторов, которые не находят отражение в статистике национального дохода, требуют сохранения какой-либо системы. Возможно, было бы полезным, если бы Комитет подготовил исчерпывающий перечень взвешенных социально-экономических показателей, которые можно было бы учитывать в процессе согласования, в том числе, например, потери капитала в результате стихийных бедствий и последствия голода и засухи; при этом Комитет, возможно, пожелает воспользоваться перечнем, который был составлен им в 1984 году.

(Г-н Менон, Сингапур)

60. Его делегация по-прежнему твердо придерживается принципа, согласно которому все взносы должны быть основаны на платежеспособности. По мере того, как какая-либо развивающаяся страна добивается экономического и социального прогресса, ее доля в финансовом бремени Организации должна увеличиваться, однако размер этой доли должен носить справедливый характер. Вместе с тем следует и впредь устанавливать по твердым ставкам взносы наименее развитых стран и уделять особое внимание положению развивающихся стран, сталкивающихся с серьезными экономическими и социальными проблемами. Его страна также разделяет высказанное одним членом Комитета по взносам мнение о необходимости проводить различие между развитыми и развивающимися странами при распределении бремени расходов между странами с доходом на душу населения свыше 2200 долл. США. Если это не будет сделано, то Комитет фактически в одностороннем порядке поставит развивающиеся страны с более высоким уровнем дохода на душу населения на один уровень с развитыми странами.

61. Согласно нынешней методологии, если какая-либо небогатая развивающаяся страна неожиданно обнаруживает значительные запасы нефти, ее могут обязать взять на себя такое же бремя расходов, как и у развитой страны. Учитывая колоссальные расходы, с которыми связано развитие инфраструктуры в развивающихся странах, такая практика была бы явно необъективной. Положение стран-экспортеров нефти в равной степени применимо к ряду других развивающихся стран со средним уровнем дохода, в том числе к стране оратора, которые подвержены превратностям мировой экономики и международной системы торговли. Поэтому он настоятельно призывает Комитет по взносам разработать механизм для систематического применения предела бремени расходов, возлагаемых на развивающиеся страны.

62. К сожалению, Комитет по взносам вновь не сумел разработать систематический и объективный метод корректировки искажений в статистических данных об уровне национального дохода и дохода на душу населения, обусловленных колебаниями валютных курсов. Комитету следует как можно скорее завершить его работу в этой области. Вместе с тем его решение использовать ежегодные статистические данные, представляемые государствами-членами Статистическому управлению Организации Объединенных Наций, заслуживает высокой оценки, и следует надеяться, что эта практика будет сохранена при подготовке будущих шкал взносов. Похвальных слов заслуживают также те государства-члены, которые скорректировали курсы, используемые для перевода показателей их национального дохода, с тем чтобы более точно отразить принятые на международном уровне валютные курсы.

63. Ввиду трудностей, присущих количественному определению основного принципа - принципа платежеспособности, ни одна шкала не может полностью отвечать критериям транспарентности и справедливости. Тем не менее, Комитету по взносам следует стремиться применять эти критерии в максимально возможной степени.

64. Г-н ГРЕГГ (Австралия) говорит, что, хотя, по словам Председателя Комитета по взносам, машинная шкала "далека от совершенства", она совершенна настолько, насколько позволяет методология и имеющиеся статистические данные. Различные элементы методологии сами по себе не столь сложны, чтобы их было невозможно понять, и применяются в отношении базовых данных объективным и упорядоченным образом. Кроме того, государства-члены совместными усилиями и на основе консенсуса предоставили Комитету весьма ясный мандат в виде резолюции 42/208 Генеральной Ассамблеи. Совершенно очевидно, что Комитет в точности выполнил этот

(Г-н Грегг, Австралия)

мандат, используя самую всестороннюю и точную базу данных, когда-либо имевшуюся у него. Поэтому вызывает сожаление то обстоятельство, что неуклонно возрастает число развивающихся стран с крупной и растущей экономикой, по-видимому, не желающих соглашаться со ставками их взносов. Несмотря на риторику, которой сопровождалось увеличение ставок взносов стран - членов Группы 77, по-прежнему налицо тот факт, что 77,82 процента будущих бюджетов покрывается за счет десяти стран, традиционно вносящих самые крупные взносы.

65. В результате попыток изменить определение понятия платежеспособности и обеспечить приемлемость с политической точки зрения в шкалу вкрались искажения, причем особого внимания заслуживают те из них, которые обусловлены применением системы пределов. Однако используемая Комитетом по взносам методология представляет собой политический компромисс, который был достигнут после многолетних переговоров в Пятом комитете и от которого нельзя отказаться просто так, без учета последствий. Генеральная Ассамблея намеренно выбрала подход, сочетающий технические и политические соображения, с тем чтобы заручиться наиболее широкой, по возможности, поддержкой со стороны государств-членов. Памятуя о мнениях, высказывавшихся в Пятом комитете в последние годы, Комитет по взносам постановил усовершенствовать коррективы, которые должны отражать внешнюю задолженность и колебания валютных курсов. Недостаток соответствующих данных означает, что предлагаемая шкала пока еще технически не совершенна, тем не менее, она представляет собой значительный прогресс по сравнению со старым методом и во многом выиграла благодаря высококвалифицированным техническим консультациям Статистического управления Организации Объединенных Наций и Международного валютного фонда. Скорректированные по ценам обменные курсы должны смягчить проблему колебаний валютных курсов, однако их придется вводить постепенно, чтобы избежать серьезных изменений в нынешней системе установления взносов.

66. Его делегация разделяет общую озабоченность в отношении процесса согласования и считает, что будущее улучшение данных и совершенствование методологии должно позволить существенно сократить масштабы этого процесса. Вместе с тем по-прежнему будут возникать случаи, заслуживающие внимания, например ставка взноса Судана в предлагаемой шкале. Однако Пятый комитет - это не тот форум, на котором следует обсуждать такой щекотливый и сложный вопрос, как согласование.

67. Предложение представителя Норвегии относительно новой методологии, основанной на простоте, транспарентности и более справедливом распределении расходов, по-видимому, предполагает упразднение большинства существующих механизмов корректировки и более жесткое применение принципа платежеспособности. Его делегация с удовольствием поддержит такие изменения и примет участие в неофициальных консультациях с целью достижения договоренности в отношении нового комплекса руководящих принципов для Комитета по взносам. Можно было бы просить Комитет представить предварительный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии, после чего он мог бы рекомендовать шкалу взносов на период 1992-1994 годов, основанную на пересмотренной методологии. На данный момент наилучшим из имеющихся вариантов остается принятие рекомендованной шкалы взносов на период 1989-1991 годов.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.