



经济及社会理事会

Distr.: Limited
17 May 2004
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第十三届会议
2004年5月11日至20日，维也纳

报告草稿

报告员：Ajebe Ligaba Wolde(埃塞俄比亚)

增编

联合国毒品和犯罪问题办事处的工作

1. 预防犯罪和刑事司法委员会5月11日第1次和第2次会议审议了题为“联合国毒品和犯罪问题办事处的工作”的议程项目4。委员会收到了下列文件：

(a) 执行主任关于为所有人争取发展、安全和正义的报告（E/CN.7/2004/9-E/CN.15/2004/2）；

(b) 秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所的活动的报告（E/CN.15/2004/4）。

2. 在联合国毒品和犯罪问题办事处条约事务司司长作了介绍性发言以后，委员会听取了下列代表的发言：阿尔及利亚（代表77国集团和中国）、加拿大、埃及、印度、日本、大韩民国、土耳其、和美利坚合众国。

3. 向委员会作发言的还有下列观察员：安哥拉（代表联合国会员国中的非洲国家组成员）、哥伦比亚（代表联合国会员国中的拉丁美洲和加勒比国家组成员）、爱尔兰（代表联合国会员国中的欧洲联盟成员国、欧洲联盟候选国和潜在候选国）、摩洛哥和阿曼。亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所、联合国下属的欧洲预防和控制犯罪研究所和联合国区域间犯罪和司法研究所的观察员也作了发言。



A. 审议情况

4. 一些发言者欢迎执行主任“为所有人争取发展、安全和正义”的报告（E/CN.15/2004/2）并赞扬联合国毒品和犯罪问题办事处努力预防和打击所有形式的犯罪行为，特别是通过咨询服务和技术援助方案。一些发言者对执行主任和办事处将犯罪和毒品方案一体化的努力表示赞赏，并欢迎推出了新的组织结构，并修改了外地办事处网络的概况介绍。这些措施可望进一步加强办事处的工作并在提供服务方面实现成本效益和效能。有代表提出建议，应就办事处仅涉及预防犯罪和刑事司法委员会任务授权的工作的有关方面提交一份报告。
5. 许多发言者对联合国毒品和犯罪问题办事处促进批准和执行打击腐败、跨国组织犯罪和恐怖主义的国际法律文书的技术援助表示强有力的支持。他们吁请各捐助国支持各有关方案的活动。一名发言者表示支持办事处为在阿富汗冲突后局势下重建司法机构提供技术援助的举措并希望伊拉克也将成为类似举措的受益国。
6. 一些发言者指出，在预防犯罪和刑事司法方面能否适用联合国的标准和规范取决于各会员国不同社会制度、文化背景、法律体系和发展阶段的具体情况。同时，适用联合国的标准和规范也是国家发展的一个重要组成部分。
7. 一些发言者强调了这样的事实，发展中国家需要可持续的国际合作和技术援助，包括在预防犯罪和刑事司法领域的国家能力建设。在这一方面，各发展机构，例如联合国开发计划署和世界银行的更大参与对于加强预防犯罪和刑事司法方案的可持续性具有关键意义。代表们指出，2004年4月由联合国毒品和犯罪问题办事处主办的联合国系统行政首长协调理事会会议核准了一项有关犯罪和发展之间关系的重要政策，该文件为与会员国和在联合国系统内结成坚强的伙伴关系以打击犯罪从而排除发展的大障碍奠定了基础。
8. 代表们对《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（大会第55/25号决议，附件I）及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》（大会第55/25号决议，附件II）和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆海空偷运移民的议定书》（大会第55/25号决议，附件III）生效表示满意。发言者还强调了《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》（大会第55/255号决议，附件）生效的重要意义，该议定书将成为打击有组织犯罪和恐怖主义的一个有益工具。国际社会应高度优先批准和执行跨国有组织犯罪公约及其各项议定书。此外，定于2004年6月28日至7月9日在维也纳召开的跨国有组织犯罪公约缔约方会议第一届会议将是审查有效执行该公约的进一步措施的一个机会。必须确保缔约方会议和联合国毒品和犯罪问题办事处以一种完全互补的方式一起进行工作。
9. 许多发言者还对联合国大会通过联合国反腐败公约（大会第58/4号决议，附件）以及2003年12月9日至11日在墨西哥梅里达由墨西哥政府主办的签署该公约的高级别政治会议表示满意。他们吁请各缔约国尽快行动以确保该公约迅速生效并对联合国毒品和犯罪问题办事处在这一方面的工作表示支持。

10. 一些发言者指出，参加打击恐怖主义的 12 项世界性文书缔约国数目的增加加强了打击恐怖主义的斗争，并赞扬联合国毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处与安全理事会根据关于打击恐怖主义的第 1373(2001)号决议设立的委员会（反恐怖主义委员会）合作促进批准和执行这些文书的努力。打击恐怖主义的战略还应包括能力建设、技术转让和培训方案。
11. 一些发言者指出，其政府正在采取步骤参加上述各项文书，并正在将有关条款纳入其立法中。代表们对在这一努力方面使用联合国的立法指南表示支持。利用国内辅导员能够进一步加强联合国毒品和犯罪问题办事处打击跨国有组织犯罪的技术援助方案。代表们欢迎将这些方案转到长期的能力建设方面。代表们认为，为了有效地打击跨国有组织犯罪，有必要探索各种有效措施确认个人的身份，以便迅速查明受害人和嫌疑人的身份并促进侦察和遏制犯罪。
12. 应该更加强调国际合作，包括引渡和司法协助，以便成功地打击跨国有组织犯罪和恐怖主义。一名发言者强调根据安理会 2001 年 9 月 28 日第 1373(2001)号决议，加强打击恐怖主义方面合作的重要性，2004 年 3 月 11 日和 12 日在维也纳举行的联合国反恐怖主义委员会 2003 年 3 月 6 日由各国国际、区域和分区域组织参加的特别会议的后续会议（见 S/2004/276，附件）反映了这一点。
13. 一些发言者向委员会介绍了联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所的有关活动，这些活动对联合国毒品和犯罪问题办事处的工作作出了宝贵的贡献。
14. 非洲国家组主席指出，发展伙伴在刑事司法部门的投资，特别是在非洲的投资相对于其重要性来说少得很不相称。他吁请联合国毒品和犯罪问题办事处继续进行研究以便查明并解决犯罪的根源。亚洲国家组主席在其开幕词中指出，亚洲国家组非常重视《关于犯罪与司法：迎接 21 世纪的挑战的维也纳宣言》，该宣言承认犯罪防治综合战略必须针对犯罪的根源和与其有关的风险因素，并强调指出了各国政府、以及国家、区域间和国际机构在这方面参与的重要性。欧洲联盟主席的代表欢迎执行主任承诺进一步提高该办事处进行犯罪研究和分析的能力。他欢迎设立新的独立的评估职能，并强调有必要将基于成果的管理进一步纳入办事处的政策。拉丁美洲和加勒比国家组主席承认办事处与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所协同打击毒品和犯罪的努力。办事处特别与拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所合作进行的工作对该地区具有非常重要的意义。77 国集团的主席代表该集团和中国指出，一项重要的优先任务是改进有关机制以加强各国打击城市犯罪的预防、执法和机构能力。
15. 会议建议，委员会应在随后的各届会议上就执行关于犯罪和司法的维也纳宣言的行动计划（大会第 56/26 号决议，附件）采取后续行动，同时要考虑到联合国第十一届预防犯罪和刑事司法大会的成果。代表们对有关的后续活动缺乏足够的资源表示关切。代表们对联合国毒品和犯罪问题办事处有效地组织了第十一届预防犯罪大会的各区域筹备会议表示赞赏，并感谢泰国政府向各会员国简要介绍了为预防犯罪大会所作的有关安排。一名发言者强调了预防电脑犯罪的重要性并表示支持在第十一届预防犯罪大会上审议一项联合国打击电脑犯罪的公约。

16. 一些代表团欢迎执行主任正进行努力对毒品和犯罪问题办事处进行管理改革。代表们强调了善政、透明度、基于成果的预算编制工作和独立评估功能的重要性。在长远规划和加强与各伙伴的合作等方面继续改进工作将促进有效地利用资源并维持增加自愿捐款的势头。然而，犯罪方案任务授权范围之广和数目之多与为进行这一工作能否得到足够资源之间的矛盾对于办事处来说仍然是一个挑战。一些发言者支持办事处努力增加从经常预算和自愿捐款中提供的资源，并吁请捐助机构增加对办事处关于犯罪问题工作的财政支助。一名发言者宣布，其政府打算增加对办事处由预防犯罪和刑事司法委员会所授权的各项活动的捐款。
