



## 第五十九届会议

议程项目 45 和 55

### 联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

## 大会第六十届会议高级别全体会议的方式、形式和组织安排

### 秘书长的报告

#### 一. 导言和背景

1. 五年前，世界领导人会聚一堂，在联合国过去十年召开的各次主要会议和首脑会议的基础上，通过了《联合国千年宣言》。<sup>1</sup> 这份划时代的文件符合联合国人民的愿望，即在 21 世纪建设一个更美好、更安全的世界，一个更加和平、繁荣和公正的世界，并以自由、平等、团结、容忍、尊重自然和分担责任等共同价值观融为一体。该宣言制订了一个蓝图，通过集体安全和全球伙伴关系促进发展的途径建立这样一个世界。

2. 自千年首脑会议以来，我们还召开了其他主要专题会议，包括在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题会议和在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题会议，通过这些会议增加了对若干重要问题的全球共识。

3. 大会在 2004 年 5 月 6 日第 58/291 号决议中决定于 2005 年第六十届会议开始时在纽约召开一次由国家元首和政府首脑参加的大会高级别全体会议，日期由大会本届会议决定。

4. 此次首脑会议将是一个具有决定性重要意义的活动。会议将全面审查《联合国千年宣言》的落实情况，以及联合国经济、社会和有关领域各次主要专题会议和首脑会议的统筹后续行动的进展情况。但此次会议的意义不仅限于此：它将为



我们提供一个特有机会，为实现《千年宣言》所载的远景注入新力量。作为秘书长，我将不遗余力地使此次会议成为一个有成果的会议。

5. 大会要求我提交一份关于《千年宣言》的综合报告。我将在 2005 年 3 月提交该报告，并希望报告将有助于会员国的审议工作。报告将涉及《千年宣言》的所有方面，包括审查各项千年发展目标的实现及其筹资工作的进展情况。

6. 报告还将吸收我于一年前设立的威胁、挑战和改革问题高级别小组的结论意见，特别是在和平与安全领域。该小组将于 2004 年 12 月 2 日向我提出报告。我打算及时将该小组的报告以及对小组所提建议的讨论和相关决策的一些评论及意见送交会员国，特别说明小组的哪些建议可能需要联合国系统内相关的政府间机构采取后续行动。我将提交的关于《千年宣言》的综合报告将触及该宣言的一系列问题，并将说明，我认为哪些方面需要会员国在 2005 年 9 月份的首脑会议上作出大胆决策，以期实现该宣言的目标。

7. 大会第 58/291 号决议要求我向大会第五十九届会议提交一份报告，说明这次重大活动的拟议方式、形式和组织安排，供大会审议并作出最后决定。本报告便是按此要求提出。

8. 大会第五十八届会议主席铭记大会第 58/291 号决议第 3 段的要求，举行了不限成员名额协商会议，以便为我的报告提供投入。主席请危地马拉和挪威的常驻代表作为主持人主持协商会议。两位主持人在 2004 年 5 月和 6 月期间举行了一系列协商，并于 7 月 6 日向主席提交报告。其后，主席将该报告转交给我。

9. 主持人的报告的确非常有用。我感谢大会第五十八届会议主席及主持人的宝贵贡献。

10. 我在本报告中所提建议是基于主持人的报告、2000 年 9 月 6 日至 8 日举行的千年首脑会议的积极经验，以及迄今在组织安排特别会议、联合国主要专题会议和首脑会议、高级别对话和大会其他会议方面积累的经验。

## **二. 高级别全体会议的方式、形式和组织安排**

### **A. 会期和日期**

11. 关于会期问题，主持人指出，绝大多数会员国都倾向于会议为期三天。我同意这一点，并建议大会考虑举行为期三天的高级别全体会议。

12. 大会决定在大会第六十届会议开始时举行高级别会议。鉴于大会第六十届会议将于 2005 年 9 月 13 日开始，大会不妨考虑在 2005 年 9 月 14 日星期三至 9 月 16 日星期五期间举行高级别全体会议。

13. 大会不妨考虑照常举行一般性辩论，从 9 月 20 日星期二开始。

## B. 架构和形式

14. 主持人表示，大多数国家的代表团都倾向于按千年首脑会议的做法结合采用全体会议和交互式分组会议的形式。千年首脑会议包括三天的全体会议，每天两次会议。在这三天中举行四次圆桌会议。

15. 大会不妨考虑沿用千年首脑会议的形式和架构，举行全体会议和四次交互式圆桌会议。

16. 至于圆桌会议的主题，大会不妨考虑两种备选方案。每次圆桌会议可涉及首脑会议的整个议程，这是沿用千年首脑会议的做法。这样安排的长处是便于一方面协调综合观点，另一方面突出所审议的不同问题之间的相互联系。

17. 第二个备选方案是由大会为四次圆桌会议指定讨论的特定主题。这便于更加集中地深入讨论所议问题的具体方面。

## C. 会议的参加

18. 大会第 58/291 号决议决定，高级别全体会议应在国家元首和政府首脑的级别上举行。我坚决支持这一决定，并鼓励各会员国在最高级别上参加这次首脑会议。

19. 关于观察员代表团，大会不妨考虑依循其惯例。

20. 就千年首脑会议来说，大会决定邀请于 2000 年 5 月举行的民间社会会议——千年论坛的一位共同主席和各国议会议长大会主席在该首脑会议全会讲话。大会不妨对 2005 年的高级别全体会议采用类似程序。

21. 遗憾的是，由于安全保障方面的原因，以及联合国大楼的内部空间有限，民间社会团体不可能更加广泛地参与该会议。但我相信，民间社会能够通过提出实质性的意见和建议，并促使人们认识到有关问题等途径，为筹备过程作出宝贵贡献。因此，大会不妨考虑在高级别全体会议之前于 2005 年 6 月组织由民间社会组织参与的听证会。

22. 我在关于联合国与民间社会关系知名人士小组报告的报告 (A/59/354) 中已提到这些听证会。我在该报告中建议大会每年开幕之前，与非政府组织召开为期两天的非正式互动听证会。《千年宣言》的五年期全面审查将是试行这一建议的大好时机。

## D. 筹备工作

23. 为筹备一次有效的首脑会议，筹备过程将需遵循若干一般原则：第一，筹备过程必须公开、透明和具有包容性。第二，筹备过程必须汇集各种意见建议，并拿出一整套将在高级别全体会议上提出的决定。第三，筹备过程必须灵活高效，尽可能利用现有的会议和机制。最后，同样重要的是，鉴于议程的重要性而且范

围广泛，必须对筹备过程加以引导，以求取得共识和结果。考虑到有关问题的重要性，会员国不妨适时指派部长参与筹备过程。

24. 有鉴于此，大会主席不妨在与会员国协商后，指定一个由各国组成的小型专门指导小组，其中包括来自各区域的代表。该指导小组将协助主席指导筹备过程。会员国一定要提名愿意将大量时间投入该过程的官员。

25. 亟需在大会第五十九届会议的主要会期期间就这次会议的召开时间和会期作出决定。此外，关于高级别全体会议的结构和形式，宜在我于 2005 年 3 月提出关于《千年宣言》的全面报告前作出决定。如能就这些组织问题尽早作出决定，将给会员国和联合国秘书处留出足够时间，以便为高级别全体会议作出必要安排，并将使会员国能够在收到我的报告后，将重点放在会议的实质性问题。

#### **E. 发展筹资问题高级别对话**

26. 大会在 2003 年 12 月 23 日第 58/230 号决议中决定于 2005 年在部长一级举行两年一次的发展筹资问题高级别对话。大会还决定在其第五十九届会议期间，在考虑到其他重大活动的情况下确定这一高级别对话的时间和方式。我认为，在首脑会议前举行这一对话的益处很大，可对筹备过程作出贡献。

27. 发展筹资问题高级别对话应在部长一级举行，由负责金融、贸易和发展等各项事务的部长参加，并应为首脑会议筹备过程提出一套具体建议。

28. 关于举行发展筹资问题高级别对话的时间，现有若干种选择。按照时间上的先后，第一种选择是在 2005 年 4 月举行高级别对话，例如在经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织联合举行的高级别特别会议之后立即举行。这可能会使更多高级别官员参与该会议，因为部长们将出席 2005 年 4 月 16 日和 17 日在哥伦比亚特区华盛顿举行的布雷顿森林机构会议。不过，在 4 月举行高级别对话可能为时过早，不能使该对话对大会高级别全体会议的筹备过程产生决定影响。

29. 第二种选择是在日内瓦举行的经济及社会理事会 2005 年实质性会议高级别部分之前，即在 2005 年 6 月底或 7 月初举行发展筹资问题高级别对话。由于使两次高级别会议的时间前后相接，这种选择也将使更多部长参与。它还会使对话能够为高级别全体会议的筹备过程作出及时和具体的贡献。

30. 第三种选择是在高级别全体会议之前举行发展筹资问题高级别对话，可能的时间是 2005 年 9 月 12 日星期一和 9 月 13 日星期二。不过，鉴于各国部长将前往出席 2005 年 9 月 24 日和 25 日在哥伦比亚特区华盛顿举行的布雷顿森林机构会议，可能难以确保高级别官员参与这一对话。

31. 由于 4 月过早，9 月则过迟，因此 6 月底或 7 月初看来是安排高级别对话的最佳时间，以便该对话为筹备过程作出贡献。因此，大会不妨考虑于 2005 年 6 月底或 7 月初在日内瓦举行发展筹资问题高级别对话。

### 三. 结论

32. 如上所述，2005 年 9 月的首脑会议将是一次具有决定意义的重要会议。会议将要作出的决定可能决定联合国的整个未来。更为重要的是，这些决定为我们提供了最好的、也许是唯一的机会，以便在新的世纪为我们自己以及我们的子孙后代确保一个更加安全、公正和繁荣的世界。我在 2004 年对大会讲过“我们来到了一个岔路口”，意即在此。我们必须抓住这一机会，并且正视我们面临的挑战。

33. 因此，我大力促请会员国积极主动地关心首脑会议所讨论的各种问题。更确切地说，我促请会员国在政府的最高级别上参与会议的筹备工作，并表现出一定要就有关决定达成一致意见的不可动摇的决心，以便通过这些决定真正履行《千年宣言》所载的承诺，使联合国成为更有力和更有效的工具，以建立更美好、更安全的世界。这无疑是一个雄心勃勃的计划，但我毫不怀疑，只要会员国有意愿，这一计划是可行的。世界上脆弱和无保障的公民期望联合国提供帮助和保护，让我们不要令他们灰心失望。

#### 注

<sup>1</sup> 见第 55/2 号决议。