



## 第五十九届会议

议程项目 105(b)

人权问题：人权问题，包括增进人权  
和基本自由切实享受的各种途径

## 人权与片面强制性措施

### 秘书长的报告\*

#### 摘要

大会在其 2003 年 12 月 22 日第 58/171 号决议第 9 段要求秘书长提请所有会员国注意该决议，继续收集成员国关于片面强制性措施对其人口产生的影响和不良后果的意见和资料，并向大会第五十九届会议提出分析报告，重点说明这方面切实可行的预防措施。

遵照该决议的要求，2004 年 6 月 22 日向所有常驻联合国代表团发出了一份普通照会，提请各会员国注意该决议并征求他们的意见。截至 2004 年 8 月 31 日，已收到阿塞拜疆、哥斯达黎加、古巴、墨西哥和阿拉伯叙利亚共和国提交的资料。以后向联合国人权事务高级专员办事处提交的所有资料均将作为本报告的增编提交。

另外，大会还将收到秘书长就本专题提交给人权委员会第六十届会议的报告 (E/CN.4/2004/37)。

\* 本文件迟交，原因是无法及时获得必要资料。



## 从各会员国收到的资料

1. **阿塞拜疆政府**称，1988 年，亚美尼亚武装部队占领了阿塞拜疆的纳戈尔内卡拉巴赫自治区。这些事件导致阿塞拜疆目前有超过 100 万名难民和流离失所者。这一地区因自然资源和气候条件优越，曾经在阿塞拜疆经济中发挥重要作用。该地区曾有 180 多家企业。就在该地区被占领之前，约有 50 个工业企业的分部设在巴库和其他城市。这可以为大约 5 000 人提供工作机会。同时，该地区还曾有多种通讯线路和设施。亚美尼亚对该地区的占领已导致阿塞拜疆 222 亿美元的损失。
2. 阿塞拜疆经济改革后，把土地和设备分配给农民。上述难民多数是农民，他们因而失去了得到土地和设备的机会。1990 年，设立了国家难民和流离失所者委员会，以提高难民和流离失所者的社会地位。国家平均每年划拨给委员会 1 亿美元，以保障难民的最低生活水平，这给阿塞拜疆增加了经济负担。
3. 航空运输是纳希切万自治共和国和阿塞拜疆的巴库等地区之间唯一的联系纽带。出于这一原因，同时考虑到国管的阿塞拜疆航空公司的经济状况，每年要从国家预算中划拨给阿塞拜疆航空公司 1 000 万美元，以补偿其因亚美尼亚占领而遭受的损失。此外，来自欧洲的运输业务曾经长期在俄罗斯和阿塞拜疆的铁路沿传统路线经营。由于这次冲突，铁路线遭到了破坏，运输业务中断，阿塞拜疆失去了一个重要的收入来源。
4. **哥斯达黎加政府**作为世界贸易组织的成员，尊重并履行该组织的各项原则，包括使用有域外影响的片面强制性经济措施的原则。哥斯达黎加作为联合国会员国，尊重国际法，赞同自由国际贸易，并将拒绝接受除联合国以外施加的任何贸易限制。
5. **古巴政府**特别重视大会和人权委员会对这一项目的审议，因为以美国为主的一些发达国家施加的片面强制性措施已经对包括古巴在内的许多发展中国家的千百万人造成了危害。
6. 使用片面强制性措施作为政治经济上的强迫手段是对独立、主权和人民自决权的攻击。经验表明，首当其冲的受害者是弱势人口群体，其中包括儿童、妇女、老年人和残疾人。
7. 美国急于破坏古巴人民革命胜利后以最高意志建立起来的政治、经济和社会制度，其对古巴实行的长达 45 年的敌对和侵略政策使用的关键手段就是片面强制性措施。美国依照其侵略政策，通过并实施了各种片面强制性法律和措施，尤其是 1992 年的托里切利法案和 1996 年的赫尔姆斯-伯顿法案。
8. 初步研究显示，对古巴的直接经济影响超过 790 亿美元——是古巴国内生产总值的近 3 倍，年进口额的近 18 倍，外债的近 8 倍。
9. 美国连续 10 任政府对古巴人民和政府采取了各种政治、经济、军事行动：怂恿叛逃和非法移民，进行间谍活动，发动经济战争，煽动颠覆活动，实行恐怖

主义和经济破坏，发动生物战争，支持武装团伙，制定数以百计的针对古巴政府领导人的暗杀计划，进行军事封锁，以核毁灭相威胁，组织雇佣军入侵。

10. 2004年5月6日，通过了“协助建立自由古巴委员会”给总统的报告。这份报告提出了一套建议和提议，主张实行新的片面强制性措施和干涉行动，以加速推翻古巴革命，在古巴实现其所谓的“更换政权”。美国财政部外国资产管制处实行的新的反古巴措施中包含的一些法规和条款侵犯了居住在美国和古巴的古巴公民的权利。

11. 美国商务部对古巴家庭的侵犯进一步升级，它宣布了新的禁令，禁止寄送兽医药品和用品、捕鱼设备和肥皂生产设备，以及基本必需品和个人物品。古巴旅游部对这些禁令可预见的影响作了初步研究，结果显示，从2004年6月30日这些禁令生效之日起，古巴经济每年将在旅游收入上亏损9 300万至10 400万美元，此外，美国当局为阻止人们到古巴旅游，还在第三国挑起活动，其造成的损害目前还没有计算。

12. 协助建立自由古巴委员会的报告还提出，再划拨5900多万美元，用于扩大国际反古巴活动，资助国内颠覆活动，并为驻哈瓦那的美国利益代表处招募的雇佣军提供资金。具有讽刺意义的是，在这篇报告中，这些雇佣军被称为“政治反对派”。

13. 另一个挑衅措施是，拨款1800万美元资助马蒂电视台和广播电台在一架专用的C-130军用飞机上的广播，这违反了国际电信联盟确立的规则和条例。

14. **墨西哥政府**说，全面实现经济、社会、文化发展是一切人权不可分割的一部分。各国应避免并抑制采取违反国际法、阻碍此种发展的片面措施。同样，每个人建立自身政治地位和管理自身发展的自决权也应该得到保护。

15. 此外，食品和药品等基本必需品不应作为政治胁迫的工具，无论何时都不可剥夺一个民族自己的生存和发展手段。墨西哥拒绝接受未经安理会决定或大会建议的政治或经济制裁。

16. 墨西哥政府称，使用片面强制性措施是违反国际法的。美洲法律委员会在其1996年6月4日的意见书上表达了同样的立场。在这方面，墨西哥的《保护贸易和投资不受与国际法相抵触的外国准则约束的法案》于1996年10月23日起生效。该法案的目的是抵制任何违反国际法的外国准则的有损于任何国家的域外后果。

17. 阿拉伯叙利亚共和国政府重申，其宪法保障所有公民的权利，包括经济、政治、文化权利，公民有同等的法律权利和义务。他们依法行使权利并享受自由。