



大会

第五十九届会议

正式记录

第三十五次全体会议

2004年10月19日星期二上午10时举行
纽约

主席： 让·平先生 (加蓬)

由于主席缺席，副主席卡凡多先生(布基纳法索)主持会议。

上午10时15分开会

议程项目38和46(续)

非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

秘书长的报告 (A/59/206)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/59/285)

2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/59/261)

索乌先生(几内亚)(以法语发言)：我国代表团高兴地参加这次重要辩论，讨论秘书长关于非洲发展新伙伴关系过去一年实施进展和国际支持的第二次报告。我们感谢秘书长提出我们面前的这些高质量文件，感谢非洲问题特别顾问办公室主任甘巴里先生做出的奉献和展现的技巧。我们高兴地看到，新设立的这个办公室正在发挥关键作用，促进国际合作，以解决非洲发展新伙伴关系的挑战，在非洲巩固和扩大和平、稳定和进步。

我们深信，执行非洲发展新伙伴关系各项目仍然是解决困扰非洲的各项问题的办法，这些问题包括缺乏安全、武装冲突、贫穷、饥饿、地方流行病、令人沮丧的难民和流离失所人士问题、各种跨边界问题等等。几内亚相信这个巨大的复兴方案，该方案重申，非洲是今天正在进行的各种改革的利益方，应该对自己的发展承担责任，该方案重申，非洲决心实施非洲发展新伙伴关系，以此作为促进本大陆发展的新伙伴关系。

因此，几内亚在合作部之下设立了一个非洲发展新伙伴关系全国协调委员会。该委员会由有关部委、私营部门和民间社会代表组成。现在，协调委员会已开始运作；该委员会在各优先领域发起了各种方案和项目，已开始拟定部门政策计划。我国政府正在努力将非洲发展新伙伴关系纳入我国国民发展计划主流意识，并且调整预算支出的结构，使其与非洲发展新伙伴关系的优先事项和目标相适应。

在这方面，在促进实施非洲同侪审查机制方面取得了进展，这使几内亚感到鼓舞。我国正在积极筹备，将加入这个进程，因为我国深信，自我评价将有助于非洲各国找出在体制、政策和能力方面的不足之处，提出各项措施——正如秘书长报告所强调的那样——以矫正不足之处，实现千年发展目标。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



显然，非洲必须掌握各部门存在的这些复杂问题，解决各种限制因素，这样，非洲才能继续担任非洲发展新伙伴关系的主人，继续发挥主导作用。报告叙述了在金融、技术、经济和协调方面存在的严重问题，这有助于我们认清非洲和我们各伙伴所面临的艰巨任务。

我们必须迅速采取行动。非洲必须与各伙伴建立新的和重新注入活力的关系，这样，我们才能扭转目前的消极趋势。因此，除非洲需要做出巨大努力和牺牲之外，我们必须继续鼓励国际社会承担起责任。我们的各伙伴必须向我们提供必要的经济和财政资源、专门知识和技术转让，以迅速实现非洲发展新伙伴关系各项目标。

国际社会和联合国系统在南南合作框架内采取各种举措和令人鼓舞的步骤，以确保非洲发展新伙伴关系能够取得圆满结果，我国代表团对此表示欢迎。我还赞赏各国家或区域及国际私营和公营机构响应在联合国和其他决策机构为非洲发出的各种呼吁，采取各种坚定的举措。我们各双边和多边伙伴采取合理措施，减轻非洲各国的债务负担，这也使我国感到鼓舞。我们不应该忽略下述事实：即使那些已经完成这个进程的重债穷国倡议受益国也还没有得到它们寻求的减免。

因此，我们紧急呼吁各发展伙伴免除我们无法承担的债务，改进和提高向非洲提供的援助的质量和效力，所有这一切都可以为非洲发展新伙伴关系动员更多的支持，减少非洲的贫穷。

然而，由于牵涉到许多利益方，我们需要解决的挑战是艰巨的。我们必须保证国际上支持非洲发展新伙伴关系的措施具有一致性。如果一致性政策不能成为援助非洲活动的核心内容，那么，我们所要建立的伙伴关系可能无法实现这些基本目标。国际社会的行动必须以某些国际机构或瑞典、丹麦和荷兰等友好国家所取得的进展为基础，以便在更加连贯和共同承担责任的基础上促进全球综合发展。

最后，我想表示我国感谢发展伙伴、友好国家和整个国际社会在此非洲发展的关键阶段给予非洲的支持。为了巩固已经取得的进展，我国代表团主张加强本组织对非洲问题特别顾问办公室的支持，以促进整个联合国系统对我们大洲的发展的一贯和有效支持。必须准备提供适当的手段及政治和外交支持，使我们能够帮助非洲联盟及其分区域组织支持大会、经济及社会理事会和国际社会其他机构为履行各自在下述方面的职责所作的努力：实施非洲发展新伙伴关系并确保采取后续行动执行在所有关于非洲的首脑会议和世界会议上所作出的决定。

几内亚共和国在此重申，将尽自己的力量和有限资源，为迅速实现我们各国人民真诚地寻求的崇高和合法目标作出贡献。

金杉勋先生（大韩民国）（**以英语发言**）：首先，我国代表团谨感谢秘书长关于在实施非洲发展新伙伴关系和非洲实现持久和平与可持续发展方面进展情况的综合报告。

大韩民国支持非洲在实施非洲发展新伙伴关系中作为主人翁和发挥领导作用。在这方面，我们高兴地注意到，在过去一年，在非洲各国制订部门政策框架，实施具体方案和向基础设施和卫生等部分优先事项进行财政拨款时，它们坚定地致力于推动非洲发展新伙伴关系的实施。与此同时，国际社会通过促进实施非洲发展伙伴关系的各种建议和行动，表明了对该伙伴关系的声援与合作。此外，我们赞扬联合国系统持续致力于支持非洲发展新伙伴关系，我们希望非洲问题特别顾问可以发挥更大作用，以加强联合国在支持非洲发展新伙伴关系方面的连贯性、协调性和有效性。而且，我们欢迎非洲在建立和平和维持和平方面取得的稳步进展。

然而，我们关切地注意到秘书长的评价：在民主施政、行政能力、司法机构独立、透明度和问责制方面取得的进展较小而且速度缓慢。我们认为，基于法治、参与、问责制和透明度的善政是非洲可持续发展和持久和平的必要条件。

因此，我们欢迎非洲同侪审议机制最近的发展，对该机制的签署国已增加到 23 个感到特别高兴。我们认为该机制是让相互问责服务于经济、政治和公司方面的良好管理和尊重人权的好办法。为此，我们鼓励更多非洲国家加入该重要倡议，我们希望该机制在国际社会的技术支持下，很快将充分发挥作用。

就我们而言，为了分享善政和重塑政府的各种经验和做法，大韩民国将与联合国密切合作，在 2005 年 5 月主办第六次重塑政府问题全球论坛，其主题是“实现参与性和透明的施政”。我们相信，该论坛将帮助所有与会者了解关于善政的新思想，并有助于重申国际社会对建立善政的承诺。我们期待着非洲各国积极参与该论坛。

大韩民国的发展经验使我们认识到，国际贸易是一种有效手段，利用这种手段，发展中国家可以发展其经济，融入世界经济。然而，为了使包括非洲国家在内的所有国家享受到国际贸易的全面好处，必须建立更加自由化和对发展有利的多边贸易体系。在这方面，我们认为圆满结束有关完成多哈发展议程的谈判并扩大非洲产品的市场准入至关重要。发展中国家注重其生产能力和人力资源开发也非常重要。

为此，大韩民国已加入为完成多哈发展议程谈判和扩大非洲的市场准入所作的全球努力。我国政府还为来自最不发达国家的 87 种产品提供免税市场准入，这些国家多数在非洲，根据世界贸易组织的统计数据，这使大韩民国成为来自这些国家的产品的第四大进口国。此外，我们正在考虑进一步扩大对最不发达国家产品的优惠待遇。

根据我们的经验，对于人力资源建设在发展进程中的重要性，再怎么说过份。在这方面，大韩民国邀请了 1 700 名非洲受训人员进行各个领域的研究，包括教育、公共行政、卫生、供水、农业和贸易政策领域，这些人员既有政府官员，也有学术界人士。自 1991 年以来，我们还向非洲各国派遣了 300 名各领域专家以及医生。

我们欢迎最近全球增加了对非洲的官方发展援助，我们希望看到为增加对非洲的官方发展援助以及更有效地利用所增加的官方发展援助而进一步努力。此外，我们愿意看到在解决非洲重债穷国的债务问题方面取得进一步的进展。通过探讨债务重组和债务减免等选择，我们相信最后解决是可以实现的，这将为重债穷国的持续经济增长作出贡献。

就大韩民国而言，自 1991 年以来向非洲提供了大约 2.6 亿美元官方发展援助，去年为重债穷国倡议信托基金捐款 1 000 万美元。除了在贸易、官方发展援助和债务减免方面对非洲发展作出的贡献，大韩民国还加入了全球为巩固非洲的和平与安全所作的努力。

为此目的，我们目前正在参加西撒哈拉、利比里亚和布隆迪的联合国维持和平行动。此外，我国政府已决定捐款支持联合国开发计划署在莫桑比克和厄立特里亚的排雷方案。

最后，我们认为，非洲发展新伙伴关系的执行过程正在取得重要进展。然而，非洲国家和发展伙伴之间的合作伙伴关系需要进一步加强，这种加强应使非洲国家能够继续保持非洲国家对执行进程的领导和所有权。同时，像秘书长报告 (A/59/206) 指出的那样，发展伙伴们必须通过更好地统筹协调它们的贸易、官方发展援助和债务政策来更好地协助非洲国家。大韩民国再次承诺协助非洲国家进行其发展努力。我们继续确信，非洲国家的坚定承诺和政治意愿，辅之以国际社会的有效反应，将会促进在执行非洲发展新伙伴关系方面取得进一步进展。

伊奎贝先生 (刚果) (以法语发言)：我的发言将集中涉及非洲发展新伙伴关系的执行，但我想首先祝贺秘书长今天向我们提出出色的报告 (A/59/206)，这个报告是在通过第 57/2 号决议中的《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》两年后提出的。根据第 58/233 号决议发表的这份报告突出介绍了非洲在执行非洲发展新伙伴关系方面采取的措施和作出的决定以及

国际社会，包括联合国系统在报告所涉整个期间提供的支持。

我国代表团同意尼日利亚昨天代表非洲联盟做的发言，因此，我的发言将限于对非洲行动的各个方面以及国际社会提供的支持发表一些基本看法。

秘书长的报告正确地指出，非洲在报告所涉期间，在和平和解决冲突领域中以及在经济发展方面都取得了值得注意的进展。他强调了非洲领导人作出的努力，他们承诺在民主、对人权的尊重、善政和对自然资源的有透明度的管理的坚实基础上建立新的非洲。报告证实，这个有目标的、通过依靠自己的力量来掌握自己的命运的新非洲所发出的信息正在开始化为实际行动。为证明这一点，我们列举这一事实：在管理和解决冲突，加强法制以及实行促进投资和增长的经济改革的框架内所规定的机制和机构已经建立和开始运作。

我们现在可以宣称，尽管有各种困难，非洲发展新伙伴关系正在得到实施。在制定部门性指导计划和执行明确确定的方案和项目方面取得了进展。尽管可以说，对很多非洲国家来说，履行拨出其国家预算的15%用于保健、10%用于农业以及5%用于水和环境卫生等的承诺是困难的，但在执行影响到像基础结构——这方面共有20个项目——保健、教育、环境、农业、科学和技术这样的关键领域的优先项目方面已经采取了令人鼓舞的行动。

作为这个结构的基石，非洲发展新伙伴关系秘书处在为某些国家制定特别是农业和粮食领域中的投资方案方面起了积极作用。在农业和粮食领域中，该秘书处在对整个大陆的粮食储备系统进行一次全面审查方面也得到协助。非洲的各个区域是非洲发展新伙伴关系执行工作的组成部分，每一个主要分区域共同体都致力于审查将要采取的行动，以便使它们的做法更适合需要。

为了确定在执行中非分区域选定的83个项目中的27个优先项目方面存在的困难，因为这些项目

的执行确定一个时间表，10月14和15日在加蓬利伯维尔举行了一个讨论会，来自中非国家经济共同体的11个成员国的专家参加了会议。加蓬为非洲发展新伙伴关系在中非起协调作用。所选择的项目主要涉及建筑新的区域公路，把输电网络相互联结以及发展供水和电讯系统。

鉴于为了在政治上和机构上加强和平与安全，以及为了进行经济改革和采取新措施而作出的所有这些努力，一些观察家现在承认非洲所取得的进展——在2004年国民生产总值增长了大约4%，在2005年可能增长5%，多数撒哈拉以南非洲国家达到3%至7%的增长率。然而，很多观察家还指出，鉴于持续存在一些不利因素，例如贫困、大流行病、失业和民主的压力，这种增长率需要每年高于7%，才能产生有意义的作用。

因此，非洲非常清楚地认识到它仍然需要作出努力以便补充这些已经很重要的步骤。它还赞赏国际社会通过作出和履行承诺而提供的支持。

秘书长的报告强调了国际社会，特别是联合国系统对非洲发展新伙伴关系的执行提供的支持。让我借此机会祝贺易卜拉欣·甘巴里先生领导的非洲特别顾问办公室，这个办公室为支持非洲发展新伙伴关系而正在资料、促进和分析方面进行出色的工作。最近，非洲联盟现任主席奥卢塞贡·奥巴桑乔先生敦促安全理事会加强该办公室。鉴于要求这个办公室起的作用和对它寄予的期望，应该为它的工作提供一切必要资源。

我首先想对整个联合国系统为执行非洲发展新伙伴关系的各个方面作出的宝贵贡献表示敬意。我强调，应该为整个系统及其各机构分配新的资源，以便加强对执行已经通过的方案的承诺。此外，有必要通过增加官方发展援助来实现在《蒙特雷共识》下作出的各种承诺，因为这种援助将帮助为非洲发展新伙伴关系的项目提供资金。同样，必须继续努力减轻和取消最贫穷的非洲国家的债务。

我们认识到对外部支持的紧迫需要，因此，我们感谢非洲大陆以外的所有合作者。我们在这里对它们表示最热烈的感谢。它们不断作出的承诺鼓励我们作出更大的牺牲，它们因此应该得到我们的感谢。

最后，我们深感兴趣地期待着秘书长为了加强国际社会对非洲发展新伙伴关系的支持而成立的知名人士小组的结论。

塔尔博特先生（圭亚那）（**以英语发言**）：圭亚那非常高兴地支持卡塔尔代表团代表 77 国集团和中国、巴巴多斯代表联合国加勒比共同体（加共体）成员国，在今天有关“非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持”的辩论中的发言。

今天审议的议程项目对我国代表团具有特殊意义，因为我国同非洲各国长期的历史、合作与团结联系。因此，我们感谢有机会对促进非洲大陆持久和平与可持续发展的努力表示支持。

秘书长的报告，载于文件 A/59/206 和 A/59/285，对于帮助我们了解在非洲各地争取和平与繁荣方面已经取得的进展和仍然存在的问题，助益非浅。在此努力中，我们尤感鼓舞的是，非洲国家本身正在起领导作用。非洲国家的决心值得国际社会坚定不移的支持。

通观关于《非洲发展新伙伴关系》（《新伙伴关系》）的报告可以看到，非洲国家和组织有强烈的自主感和领导感，他们已经把《新伙伴关系》各项优先任务日益深入地纳入国家政策与方案。在为某些《新伙伴关系》优先任务拟订部门政策框架、执行具体方案和确定开支目标方面所取得的进展，给我们以满意的理由。

我们注意到在某些领域，如基础设施、卫生、教育和工业化等领域，提出的具体倡议，以及实施非洲同侪审议机制方面的进展。签署加入该机制国家数目的增加，可能反映了各国对该机制作为推动《新伙伴关系》议程手段价值的信心不断增强。

尽管迄今已取得令人鼓舞的成就，但我们不能不对实现《新伙伴关系》目标的努力继续面临种种挑战和困难感到关切。非洲沉重的债务负担，是妨碍非洲发展潜力的一大障碍。非洲大陆缺乏必要的财政资源，无法产生减轻贫困所必要的增长率。非洲在全球贸易中所占比例仍然无足轻重，该地区吸引外来直接投资成绩有限。这种状况不仅是实现《新伙伴关系》目标的重大障碍，也严重妨碍千年发展目标的实现。

鉴于这些挑战，若干国家已经采取积极步骤，减轻非洲的债务负担，其中包括勾销债务、以及增加对非洲的官方发展援助，值得欢迎。但是，现在必须在上述领域以及贸易和外来直接投资方面作出更大的努力，才能使非洲实现千年发展目标和《新伙伴关系》目标。

因此，我国加入呼吁增加对新伙伴关系的国际支助。我们呼吁捐助界伙伴增加对非洲大陆的官方发展援助，采取更加果断的措施，减轻非洲国家的债务负担。我们还认为，南南合作是响应《新伙伴关系》的国际努力的一部分，我们对发展中国家在支持非洲方面所发挥的作用感到鼓舞。正如巴巴多斯代表昨天发言指出，加共体国家已经在选举改革和公共部门改革等领域提供支助，并且准备在其资源范围内，提供进一步合作。

关于和平与安全问题的，我国代表团高兴地注意到，非洲武装冲突的数目近年来大幅度减少。根据秘书长的报告，非洲地区存在严重武装冲突的国家，已经从 1998 年 14 国，减少到现阶段 6 国。在严重政治危机或动乱国家数目方面，也可以看到同样的趋势。同时继续令人关切的是，非洲一些潜在最富裕的国家仍然为冲突所困，因此无法充分利用其本国资源的潜力。因此，促进发展不能与继续寻求和平相分割。

我国代表团希望和期望，新成立的非洲和平与安全理事会能在非洲解决冲突与争端、促进可持续和平方面发挥关键性作用。圭亚那坚决支持非洲联盟在解决重大危机、如达尔富尔危机方面所发挥积极作用。我们希望进一步加强联合国同非洲区域安排和区域

机构之间的合作。联合国和整个国际社会的支持，对于成功实现非洲和平与发展目标至关重要。

最后我重申，我国政府继续支持非洲目前正在展开的积极变革进程。我们相信，国际社会定将继续支持非洲，确保把伟大非洲大陆的巨大潜力变成对非洲人民和世界人民的切实贡献。

穆拉女士（科威特）（**以阿拉伯语发言**）：我国代表团高兴地参加今天有关《非洲发展新伙伴关系》、非洲冲突的起因及其持久和平与可持续问题的辩论。我们感兴趣地阅读了秘书长关于国际社会支助《新伙伴关系》以及解决非洲冲突努力进展情况的报告。

科威特高度重视这两个议程项目，因为它们反映了非洲国家的利益和关切，我们同非洲国家有密切的历史联系，其基础是相互支持解决共同问题。我国正在非洲开展各种经济活动。我们认为，《新伙伴关系》从原则上巩固了我们始终相信的立场，即发展进程的成功和政治稳定与和平，两者之间有密切的联系。

我赞扬非洲国家自身努力，把《新伙伴关系》优先任务纳入国家政策与发展规划，赞扬它们在实行善政、和平与安全领域建立机构性机制的努力，以确保《新伙伴关系》成功。

非洲国家面临的主要挑战之一是克服减免债务的恶性循环，以便腾出足够的财政资源，用以实现发展目标。秘书长的报告指出，11个非洲国家已经达到完成点，实现了取消债务；其他非洲国家也从勾销债务中得到一定帮助。我们欢迎这些发展。

在新伙伴关系以前的很早时候，科威特就是首批努力减轻非洲国家债务负担的国家之一。债务对它们很多国家来说是一大负担。科威特阿拉伯经济发展基金在重债穷国倡议框架内，帮助减轻了12个非洲国家的债务。它们是：布基纳法索、喀麦隆、几内亚、乌干达、莫桑比克、几内亚比绍、尼日尔、坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、加纳、马里和毛里塔尼亚。通过给予它们更优惠的条件，并将债务重新安排在40年期间，首先是提供16年的宽限期，利率为0.5%至

2%，这些国家的债务负担得到减轻。这些条件比贷款的原先条件要宽松。科威特基金目前正在审议各种可能性，以便在其它非洲国家从重债穷国倡议获得的支持结束时，帮助削减它们的债务。我还要指出，发展中国家自己之间的伙伴关系以及石油输出国组织（欧佩克）基金的作用均在重债穷国倡议的框架内，帮助削减了18个非洲国家的外债。

事实上，科威特是首批向世界很多国家，包括非洲国家，提供发展援助的国家之一，这种援助有时达到了科威特国民生产总值的8.3%。科威特基金自从1991年成立以来，向新伙伴关系提供了6.37亿美元的软贷款。科威特基金还协助很多非洲发展机构提供援助：向非洲发展基金获得很多赠款，到2003年时总额达1.9亿美元；非洲开发银行提供了1.15亿美元赠款；阿拉伯非洲经济发展银行获得4800万美元；撒哈拉以南非洲国家特别方案获得1500万美元的援助。

科威特基金还于2004年年中提供了总额2.2亿美元的技术赠款，其中10%给了非洲国家。科威特基金还参与了许多重建方案，这些方案的资金数额超过1亿美元，惠及11个非洲国家以帮助，比如，第一项防治河盲症的方案获得成功。到2003年，总共有19个非洲其它国家通过该方案获得帮助，其中包括安哥拉、马拉维、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和刚果民主共和国。我还要提及我们在热带疾病基金会框架内参与防治热带疾病的努力，科威特是该基金会的创始国之一。科威特基金还参加了国际发展法学会，通过该学会向许多非洲国家提供了援助。

科威特通过欧佩克基金积极参与了发展中国家的很多发展项目。99个国家获得欧佩克基金的援助，其中46个是非洲国家。2004年的软贷款数额约为53.82亿美元。迄今为止，该基金已经发放了348.2万美元。这种伙伴关系还包括欧佩克基金参与商品共同基金。它为各国参与防治艾滋病毒/艾滋病提供了赠款和机会。

最后，我们要发表一些其它看法。首先，新伙伴关系不是一项暂时行动，而是一个正在进行的、长期

的、需要不断评估的进程。在科威特，通过科威特基金的参与，我们从 1980 年代初以来就参与了南部非洲发展共同体部长级会议。因此，我们得以看到新伙伴关系从其设想的诞生直至发展至今，该关系可以说是非洲复兴的一项政策。这一设想是成功的，因为非洲决心使之获得成功。

其次，非洲国家和非洲专门组织必须加倍努力，在国际上推动该倡议，而不只是把努力重点放在一个大洲或一群捐助国上。它们还需要调动对非洲国家的国际认识。

第三，我们赞赏联合国在调动对新伙伴关系的国际援助方面所发挥的先锋作用。我们对秘书长设立一个支持新伙伴关系的咨询小组表示敬意。我们要感谢易卜拉欣·甘巴里先生，他突出强调了该倡议发挥的国际作用。

第四，非洲国家为达到国际社会的要求作出了相当大的努力。这些国家在稳定非洲方面必须发挥重要作用，以促进捐助国和私营部门向非洲提供必要的技术和经济援助。国际社会早就应当采取进一步措施，通过增加政治、物质和技术援助，鼓励非洲在已经作出的巨大努力的基础上，创造发展援助所需的和平条件。

利马达维加女士（佛得角）（**以英语发言**）：首先，我要欢迎将对我们大陆如此重要的问题保留在大会本届会议议程之上，即议程项目 38 和 46 的主动行动。

我还要祝贺秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）、非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展、以及在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的很有意义和令人鼓舞的报告。就这些项目进行的合并辩论突出说明了和平、安全与发展之间的密切联系以及全面分析非洲仍面临挑战的必要性。

佛得角赞同尼日利亚代表以非洲联盟名义所作的发言以及卡塔尔代表以 77 国集团和中国名义所作的发言。但我想谈谈我认为十分重要的某些方面。

这次辩论中先于我发言的各位代表都清楚地指出：尽管某些分析人员对非洲局势感到悲观，但非洲人对他们的未来却有着一种新的、明确的看法，并正表明他们有决心将其付诸实施。他们正将自己的命运掌握在自己手中。

非洲各国和各区域组织已采取一系列主动行动，力求解决现有的冲突，尤其是通过推动和平谈判和促成和平协议。它们还为预防冲突、建立和平与维持和平创造了一种有利的法律环境和体制框架。我们已经取得许多进展，非洲今天所面临的冲突比 1998 年秘书长第一份报告（A/52/871）发表时要少。

非洲联盟内和平与安全理事会的设立对该组织来说，是一项重大步骤，这使它能够在处理和解决冲突方面发挥有效作用。自设立以来，和平与安全理事会对 12 个非洲国家的事态发展进行了监测，对其冲突局势进行了审查。

在这方面，我要高兴地强调索马里和平进程的积极成果，它最终导致在上星期正式成立了该国最高权力机构。这一成果的取得是由于非洲联盟和政府间发展管理局成员国的坚定参与以及肯尼亚政府及其他伙伴，尤其是联合国的宝贵支持。

在离我们佛得角较远的地方，西非国家经济共同体在马诺河联盟成员国和几内亚比绍为促进西非地区的冲突管理发挥了重要的作用。我们对此表示高度赞扬。

然而，冲突和内战继续是实现非洲发展道路上的主要绊脚石。我们仍然有缺陷尚待填补，仍然有挑战和制约因素尚待克服。此外，我们需要继续解决冲突的根源，最有效地处理冲突后局势。我们不能允许各种挫折给受冲突影响的国家或区域以及它们的近邻造成重大破坏。

在此背景下，非洲和联合国应该加强合作，监测几内亚比绍的局势，帮助合法当局解决经常性危机的结构性原因，巩固稳定，并为经济复苏调动资源。

小武器和轻武器的非法扩散、流通和贩运是非洲内外需要更深入讨论的问题。此外，制止这一现象的措施必须加强。

正如佛得角国家元首最近指出的那样，和平不能仅理解为没有战争。稳固的和平需要足够的时间，需要冲突各方采取恢复信任政策，并且需要一个巩固信任关系的战略。此外，国家内部的和平与稳定也需要有能够满足民众合法政治与经济愿望，同时又能确保其文化特性受到保护的包容性体制和政策。

的确，和平的主要责任在于非洲国家，但是，国际社会开展一致努力对于解决现有冲突以及应付冲突或政治与社会稳定所面临潜在威胁的新趋势和新根源而言，仍然至关重要。

在这方面，联合国与区域组织之间的新伙伴关系已变得特别重要。安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组以及经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设咨询小组为更全面解决冲突铺平了道路。

我们还要赞扬国际伙伴采取的其他主动行动，例如欧洲联盟采取的主动行动，同时也赞扬八国集团承诺支持开展努力，加强非洲区域组织有效控制冲突和解决冲突的能力。

非洲领导人和社会不断投资于冲突管理与和平建设，为可持续发展奠定了基础。已获普遍公认的是，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是以非洲人使自己和非洲大陆在全球化世界中摆脱不发达和被排斥厄运的决心为根基的。

新伙伴关系的经济社会层面对于帮助非洲促进可持续发展，实现与其相联系的千年发展目标来说，至关重要。非洲国家已表现出它们决心落实新伙伴关系，并为此将财政资源投放于一些部门性优先工作。

加入非洲同侪审议机制的国家数目增多，显示其自愿办法的号召力越来越大，也显示了非洲对这一进程的掌控和领导。我们认为，这一机制是使共同问责制发挥作用以改进经济与政治治理的一个积极工具。

同样，正如秘书长所指出的那样，在处理危机方面虽取得进展，但经济与社会贫困以及社会排斥等领域并没有随之取得重大进展，而这些领域仍然影响许多非洲人。缺乏足够的资源严重妨碍了各种挑战的克服，例如能力建设、减少失业、尤其是减少青年和妇女失业人数，以及缓解人口压力、确保资源公平分配和对付艾滋病毒/艾滋病流行。

另一方面，非洲的债务危机已不再只是暂时缺乏清偿能力的问题，而是一个结构性破产的问题，它严重阻碍非洲大陆社会经济实现的发展。因此，我们完全同意秘书长的立场，即有必要进一步考虑偿还债务对实现千年发展目标的融资要求的影响。

尽管作出了国际承诺，尤其是在蒙特雷所作的承诺，但正如报告指出的那样，政策上的协调一致目前还不是向非洲提供援助的核心。就贸易、援助和债务政策而言，对非洲的国际援助需要扩大协调一致，以有效支持非洲当地有效应付这些挑战的努力。

现在，我想谈谈对我国尤其重要的一个领域。非洲的现实多种多样。因此，应该将诸如岛屿国和内陆国具体现实之类的具体现实的特殊方面纳入新伙伴关系的执行工作中。科特迪瓦同其他非洲岛屿和半岛国家提出了就这一问题建立一个智囊团的倡议，因此我们高兴地注意到，人们日益认识到这一需要。在这一方面，我们预先欢迎将在新伙伴关系秘书处和联合国系统的支持下于明年上半年举行的高级别会议的框架内进行更加广泛讨论的可能性。

我要重申科特迪瓦对执行新伙伴关系的政治意志和承诺。我们仍然相信，国际社会的积极响应将鼓励在执行新伙伴关系方面取得进一步进展。这符合所有人，无论是非洲人还是非非洲人的利益。

最后，我们满意地注意到非洲问题特别顾问办公室在将非洲问题保留在全球议程上并且促进对非洲和平与发展的国际支持，以及在联合国系统内协调努力以确保有关新伙伴关系优先事项的政策前后一致性方面发挥了值得称赞的作用。

迪亚拉先生 (马里) (以法语发言): 我国代表团赞同尼日利亚代表代表非洲联盟所做的发言, 以及卡塔尔代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

我国代表团赞扬秘书长提交了关于今天正在讨论中的各议程项目的高质量的报告。

通过《非洲发展新伙伴关系》(新伙伴关系), 是我们领导人在寻求可行的方法以实现非洲大陆综合发展中采取的强有力政治行动。2001 年在卢萨卡举行的非洲统一组织(非统组织)国家元首和政府首脑大会通过了《新伙伴关系》, 这标志着新伙伴关系和非统组织实现经济一体化的抱负所体现的理想开始取得一致。非洲拥有《新伙伴关系》, 这促成了各区域共同体的存在同以非洲大陆方面处理发展问题之间的一致性。通过公共部门和私营部门以及民间社会的贡献, 趋同努力在整个非洲大陆得到加强。

在报告所述期间, 新伙伴关系从政治远见发展到制定有关具体问题的指导性计划和执行优先部门中的方案和项目。在某些优先部门, 例如基础设施发展、教育、环境、旅游业、农业、科学技术、工业化以及卫生, 制定了开支指标。

紧迫需要加强卫生部门的国家和区域方案, 以便控制和减少艾滋病毒/艾滋病、肺结核及疟疾对非洲大陆公众健康的消极影响。大约有 1 200 万疟疾病例, 造成大约每年 31 万人死亡, 包括 20 万婴儿。

我国代表团欢迎非洲国家元首和政府首脑于 2000 年 4 月在阿布贾通过的防治疟疾行动计划和《千年发展目标》之间的一致性。联合国防治疟疾合作组织和全球防治艾滋病、结核病及疟疾基金采取的行动, 以及民间社会、特别是疟疾新药研发公司采取的行动也加强了这两种努力之间的联系。在非洲大陆, 各国家机构纳入了《阿布贾行动计划》目标。正在建立分区域网以协调各种方案。非洲联盟和新伙伴关系还合并了防治疟疾斗争, 并且同防治疟疾合作组织秘书处建立了联系。

防治疟疾斗争中的所有努力必须旨在预防、广泛分发驱蚊虫帐、研制新杀虫剂以及将预防性措施纳入广泛的接种疫苗运动(特别是为孕妇和婴儿接种疫苗)、疫苗研究以及加强保健能力。

青蒿素综合疗法可有效地治疗抵抗传统治疗法的病例, 应予以推广。这将需要额外资源, 因为例如, 青蒿素综合疗法在 2004 年将至少花费 10 亿美元, 是现有疗法成本的四倍。非洲国家必须将其资源转用于这一优先部门, 并采取行动以取消对蚊帐、药品和有关技术的税和关税。

非洲伙伴应该大幅度地提高其援助水平。在这一方面, 我们欢迎全球防治艾滋病、结核病及疟疾基金为防治疟疾拨出了额外资金、这一优先部门现在获得该基金 29% 的资金。

将新伙伴关系的远见变成可计量的方案和项目是我们拥有为此目的在非洲大陆建立的结构的结果。在这一方面, 我国代表团赞扬新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会持之以恒的精神。

我们还赞扬非洲知名人士同行审查小组通过了工作方案和议事规则。我国、马里同 22 个其他国家一道加入了非洲同行审查机制, 我对此表示欢迎。新伙伴关系指导委员会和秘书处也发挥重要作用。实现新伙伴关系目标还依靠非洲联盟内的各区域经济共同体和非洲联盟委员会。因此, 我们必须确保非洲联盟的优先事项同新伙伴关系的优先事项之间的一致性。

只有在非洲以外的许多伙伴通过非洲伙伴关系论坛提供的支持下, 并且在今年二月设立的非洲委员会的支持下, 才能够制定和执行新伙伴关系方案和项目。南南合作也能够有助于能力建设以及在亚洲和非洲公共部门和私营部门之间建立伙伴关系。我们要求它们继续在执行阶段提供支持。

非洲的关键伙伴毫无疑问是通过秘书长国际支持新伙伴关系咨询小组的联合国系统。该小组将审查和评估对新伙伴关系的国际支持的规模和适宜性, 并

且就国际社会为加强新伙伴关系的执行可以采取的行动向秘书长提出建议。因此，联合国系统所有机构将提供各自职权范围内的专门知识。我国代表团特别要提到非洲事务特别顾问办公室以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室分别为新伙伴关系和《布鲁塞尔行动方案》作出的承诺。

在各个伙伴应当为支持新伙伴关系的执行所采取的行动中，包括使该大陆能够以可持续的和可行的方式应付其债务。大幅度增加官方发展援助的数额，是实现“千年发展目标”的先决条件。为此，对非洲的官方发展援助必须从目前的每年 230 亿 9 千万美元增加到 500 亿美元。此外，还必须协调并简化最初的行政安排。

对于该大陆参加国际贸易的问题，除了与某些国家双边商定的优惠之外，还必须加强非洲在贸易谈判和供应方面的能力。这涉及到生产性投资问题。今天，非洲仅仅吸引了全球资本流通的 2%。外国直接投资于 2003 年达到 140 亿美元，集中在几个国家和几个活动方面。各个伙伴们还可以帮助建立一种有利于投资的环境。报告得出的结论是：我们需要利用一切现有协调机制，加强贸易政策的连贯性并促进债务方面的援助，从而建立新伙伴关系所需的互补性。

我国代表团认为，报告并未充分强调非洲散居国外者在执行新伙伴关系的各项方案方面的潜力。散居国外者可以提供两种帮助。首先，他们可以提供新伙伴关系各项方案的概念和执行所急需的专业知识。非洲的知识分子大批离开，前往他们能够很好地利用其知识的地区。此外，一些非洲的后裔感到同该大陆联系在一起。我们必须找到让他们参与新伙伴关系的执行的方法。响应塞内加尔的瓦德总统的倡议而于几天前在达喀尔举行的非洲以及散居海外的知识分子大会，清楚地确定了这种贡献。

散居国外者的贡献还可以包括调动存款以用于对原籍国的生产性投资。全世界移徙者在 2003 年转

账的金额达到 800 亿美元。非洲应当同移居国外的非洲人以及他们的居住国一道着手执行这项任务。这可以提供资金周转方面的机会。从更长远来讲，非洲必须作为优先事项而承诺改善散居国外者在其居住国的生活和工作条件。在这方面，必须批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，我国有幸成为该公约委员会的主席。国际移徙组织所积累的经验，在这方面也可以发挥作用。

在非洲大陆维持和平与稳定的环境，是实现新伙伴关系中所确定的社会经济发展目标的先决条件。这种环境会给社会和平带来积极影响，因为新伙伴关系的政治和经济施政部分，正是为了要消除常常是非洲危机的主要根源的滥用和过度使用的现象。我们还必须建立打击小武器和轻武器以及自然资源的贩运现象的能力，这种现象助长了冲突。

联合国系统和该大陆的其他伙伴们应当继续同次区域组织以及非洲联盟合作，以建立起维持和平的能力，强调在冲突局势中保护妇女儿童。我们必须加强对非洲难民的帮助和保护。此外，维持和平行动还应当通过确保法治、经济复兴和可持续发展而向建设和平的活动提供政治、技术和财政支持。我们必须建立长期的和平与稳定。

最后，随着非洲人权和人民权利法院的成立，应当把保护人权确立为本大陆的使命。我国代表团认为，这是社会和平的重要条件。

吴埃（缅甸）（以英语发言）：我国代表团之所以要发言，是为了表明我们对属于非洲的倡议即“非洲发展新伙伴关系”的声援和支持。我国代表团高兴地看到在执行这一已进入第三年的倡议中取得的进展。非洲各国对新伙伴关系的承诺是明确的，更多的非洲国家正加入一个自愿的自我评估进程，以在政治和经济施政方面查明和采用最佳做法，这正是非洲同侪审议机制所要求的。第一批支助特派团得以访问加纳、卢旺达、毛里求斯和肯尼亚，以为其今年的审查作准备。新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会，也

得以在各方面查明 20 个最优先基础设施项目，这些方面包括能源、运输、水、卫生以及信息和通信技术，这些是非洲发展的关键。

我们欢迎国际社会包括通过非洲发展问题东京国际会议、中国-非洲进程以及印度-非洲基金而对执行新伙伴关系倡议所表现出的支持。我们赞扬秘书长对帮助新伙伴关系的承诺，并赞扬最近成立了咨询小组以帮助他监测国际支持。

我们感到鼓舞的是，对非洲的国际援助在过去两年中有所增加，从 2002 年的 222 亿美元增加到 2003 年的 230 亿 9 千万美元。外国直接投资也从 2002 年的 111 亿美元增加到 2003 年的 140 亿美元。23 个非洲国家已经从重债穷国债务倡议下的债务减免中受益。我们感到鼓舞的是，八国集团领导人将该倡议又延长了两年。此外，非洲各国还从各种贸易促进措施中受益。

然而，尽管存在这种合作，但秘书长的报告 (A/59/206) 中指出，非洲仍然需要更多的援助、债务减免、外国投资和贸易援助以执行新伙伴关系。我们相信，国际社会将继续提供持续的支持，以确保非洲发展新伙伴关系得到充分执行。

和平与稳定是非洲经济发展的先决条件。没有一种和平与稳定的有利环境，就无法在经济发展中取得进展。秘书长最近的报告 (A/59/285) 中指出非洲今天比以往任何时候都更加和平，我国代表团对此尤其感到高兴。然而非洲目前的一些问题表明，需要进一步努力来实现和平与稳定。我们赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体在维持和平中发挥更大作用的努力。

我们赞赏 2004 年 5 月 25 日建立并正式启动非洲联盟的和平与安全理事会。非洲维持和平部队介入该区域的冲突地区无疑将对非洲实现更大程度的和平作出贡献。

非洲国家面临的重大威胁之一是艾滋病毒/艾滋病的高度流行。此疾病有可能使非洲许多国家丧失其宝贵的人力资源和生产性劳动队伍。它还影响妇女和

儿童，破坏她们的家庭和社会生活。我国代表团要求成功地实施旨在让 300 万人在 2005 年底之前获得治疗的世界卫生组织的“三五计划”。除了预防和教育活动之外，还必须严格贯彻一项与这个健康危机的深度相称的治疗计划。我国代表团还要求为在非洲治疗艾滋病毒/艾滋病提供负担得起的药物。

非洲的另一健康关注是疟疾。每年全世界据估计有超过 3 亿病例，造成 100 多万人死亡。所有疟疾病例中的 90% 是在非洲、特别是在撒哈拉以南地区发现的，主要影响幼儿和孕妇。我们赞扬由卫生组织、世界银行、儿童基金会和联合国开发计划署联合发起的减少疟疾运动，其目的是到 2010 年减少 50% 因疟疾死亡的人数，到 2015 年减少 75%。在我们进入联合国在发展中国家减少疟疾十年中点的时候，非洲仍然面临着此疾病的威胁。联合国机构和国际社会必须加紧努力，以完成十年目标。

除国际支持措施之外，南南合作在非洲发展中也有着重要作用。我国代表团坚信南南合作将补充国际社会援助非洲发展的努力。在这方面，我愿着重指出东南亚国家联盟(东盟)和非洲之间的合作。正如老挝人民民主共和国的常驻代表所述，即将于 2005 年在万隆举行的东盟和非洲首脑会议无疑将重振万隆精神，并进一步增加我们两个区域集团之间在社会与经济领域的合作。

在一个全球化的世界，任何人都不能继续对在全球任何角落展开的事件漠不关心。如果我们积极进取的行动不够，不足以解决非洲问题，它将影响每个地方的生活。因此，我国代表团要求持续保持势头，在最大可能的程度上实施非洲发展新伙伴关系并且增强国际社会的合作，以帮助实现我们的非洲人民伙伴的渴望。

沙阿先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我今天参加基本上集中于和平与发展之间不可分离的联系问题的这一重要讨论，倍感荣幸。秘书长的两份报告——一份关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展 (A/59/206)，另一份关于非洲发展

新伙伴关系的实施进展和国际支持（A/59/285）——是互相补充的。两份报告提供了该大陆解决冲突、稳定和和平并为非洲发展创造必要条件的努力的全面和连贯的画面。

秘书长报告了非洲在建立和平与维持和平领域的稳步进展。令人振奋的是，与 1998 年相比，处于武装冲突形势或面临深刻政治危机的非洲国家减少了，其部分原因是非洲发展新伙伴关系的实施进展。今天非洲领导人和非洲机构越来越多地参与寻找针对非洲问题的非洲解决方案。非洲联盟（非盟）及其和平与安全理事会正承担起重要的责任。政府间发展管理局、西非国家经济共同体和中部非洲经济和货币共同体正在为区域和平与安全作出显著的贡献。联合国与这些区域和次区域组织的合作与协调有了相当程度的发展。我国代表团认为，这些趋势非常积极，必须加以维持并进一步加强。我们支持秘书长探索联合国与非盟之间协作的新途径的意向。

在这些成就给人以深刻印象的同时，新的冲突和复杂的危机继续困扰着非洲。今天，由于冲突的新趋势和新根源给和平与安全带来潜在的威胁，重新陷入冲突的风险是现实的。秘书长已提到贫穷，特别是在此背景下的青年失业。他还提到自然资源的非法开采和交易是非洲不稳定的一个主要根源。我们完全同意秘书长的见解。在我们看来，非洲今天的许多冲突形势是贫穷和物资短缺政治的直接后果。

正如秘书长报告中所承认的，艾滋病毒/艾滋病流行是不稳定的另一根源，另外还有人口压力和生态因素。

巴基斯坦是国际社会在非洲投资的一个重要的利益攸关者。我们认为，只要冲突在该大陆肆虐，非洲的潜力就不能充分实现。巴基斯坦确信，只有通过发展和确保一项全面防止冲突的战略，解决冲突的根本原因，加强和平解决争端的长期能力，并调动冲突后建设和平、重建和发展的资源，才能保证可持续的和平。联合国系统和国际社会必须共同努力，发展一项全面、综合与连贯一致的对策。

我们感到高兴的是，正在努力建立一种可行而有效的伙伴关系，以处理非洲的无数挑战。我们赞扬非洲领导人的远见——发起非洲发展新伙伴关系，这是一个非洲领导、非洲拥有和非洲推动的运动，为非洲的可持续增长与发展提供一个完整和全面的框架。非洲发展新伙伴关系適切地为非洲的未来展示了一个宽阔的远景，勾勒出一项达到此远景的战略，并清楚地描绘一项侧重于若干关键优先领域的行动纲领。

秘书长的报告指出，非洲发展新伙伴关系在制定部门政策框架，实施具体方案和项目，以及在包括基础设施、卫生、教育、农业和环境在内的新伙伴关系部门优先领域确定支出指标方面取得了相当可观的进展。这确实非常振奋人心。而没有非洲国家努力通过新伙伴关系促进发展的决心和集体政治意愿，这一切都是不可能实现的。

进展是不容置疑的，但遗憾的是，这还远远没能调动新伙伴关系的真正潜力。非洲大陆在有效实施其许多方案方面，还面临严重限制。最主要的限制是极其缺乏资金，用于实现有关目标并满足目前的需要。

有确凿的证据表明，除非大幅度增加目前的发展援助流量，以扩充实现千年发展目标所需要的资源，否则，非洲将很难实现千年发展目标。在人们看来，非洲如果不能实现千年发展目标，同样也是新伙伴关系的失败。

必须在国际社会的支持和援助下，有效和迅速解决资金流量问题。秘书长的报告提到，国际社会采取了各种行动，加强非洲的发展活动和主动行动。但我国代表团认为，有更多的事情需要去做，而且非常紧迫。

报告承认，一项重要的努力就是减免债务，包括发达国家伙伴取消非洲的债务。这是一个可喜的事态发展。需要进一步加强这类努力，将处于财政困境的其他非洲国家包括进来。

对非洲的外国直接投资持续增加是另一个可喜的迹象，虽然就全球外国直接投资流量而言，数额仍

然很小。我们强烈认为，加强投资，通过扩大对非洲出口品的市场准入扩大贸易，能力和人力资源建设是推动非洲走上迅速发展轨道的最重要的手段。我们相信，这些应是非洲与世界其他地区之间战略伙伴关系的三个主要支柱。

我们还认为非洲发展问题东京国际会议、最近的亚非次区域组织会议和其他类似行动是补充新伙伴关系框架内所作努力的一个重要进程的组成部分。

在国际支持方面，政策协调是非洲面临的一个基本政策挑战，对其他发展中国家也是一样。因此，我们希望借此机会，强调综合发展战略不仅对非洲，而且对世界其他发展中地区的长期必要性。

就其本身而言，巴基斯坦始终积极支持旨在解决非洲国家所面临问题和危机的各类倡议。我们还支持有效和早日执行新伙伴关系。巴基斯坦始终支持非洲的政治和经济目标。我们同样为参与了联合国在非洲的若干维和行动而感到自豪。我们的军事和民事人员是联合国在布隆迪、刚果民主共和国、科特迪瓦、利比里亚、纳米比亚、塞拉利昂、索马里和西撒哈拉的行动的一部分。

在国家一级，1986年以来，巴基斯坦政府成功实施了专门针对非洲的技术援助方案，秘书长报告中提到了这一事实。有数百名各个领域的年轻的非洲专业人员从正在执行的方案中受益。

最后，我希望指出，冲突压抑非洲潜力的时间已经太长。非洲各国人民继续因此而遭受痛苦。非洲大陆面临艰巨挑战，但非洲目前有机会渡过难关。新伙伴关系是非洲应付挑战的切实的框架。承诺已经作出，计划已经制定。时机成熟了，世界应当将语言化为行动。这是一项道德义务，也是一项政治责任。

詹戈内-比先生（科特迪瓦）（**以法语发言**）：我国代表团同意尼日利亚代表以非洲联盟名义和卡塔尔代表以 77 国集团和中国名义所作发言。我们还同早些时候发言的代表团一样，欢迎关于非洲发展这一重要问题的本次辩论。

我们希望借此机会就秘书长对非洲的持续关注表示深切的谢意。这一关注体现在指定秘书处一位官员，即易卜拉欣·甘巴里先生处理非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。我们祝贺甘巴里先生就该项目提交了出色的报告。

对非洲来说，在这个全球化的时代，在区域和次区域集团都在不断加强时，新伙伴关系是所有发展战略的一个至关重要的工具。不仅是非洲国家，还有整个国际社会以及 8 国集团持续显示的兴趣证实了新伙伴关系的重要性。

秘书长的报告题为“非洲发展新伙伴关系：关于实施方面和国际支持方面的进展的第二份综合报告”，其中指出，尽管有明显的限制和困难，这方面仍然取得了巨大进展。国家元首和政府首脑通过了在运输、能源、卫生、饮用水和新的信息和通讯技术等部门的重大基础设施项目。

非洲联盟就展开一致努力消除疾病而采纳的保健战略是鼓舞人心的，因为疾病没有国界可言。尤其是在疟疾问题上，其后果与非洲的爱滋病流行病具有同样的毁灭性，增加全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的资源将有可能遏制这一流行病，因为它对我们各国的经济和社会发展构成了真正的障碍。

教育、环境和卫生都是可持续发展的优先考虑部门，但遗憾的是，它们不是投资者的兴趣所在。我们欢迎新伙伴关系考虑并高度强调了这些部门。

科特迪瓦的经济是以农业为基础的，它欢迎根据综合方案，将国民预算的 10% 用于这一关键部门，科特迪瓦一半以上的人口都在这一部门就业。

我们支持非洲同侪审议机制，这是一个非常独特的体制，确保了新伙伴关系建立在善政和尊重人权基础上。

在全球化时代，国家之间以及区域和次区域组织之间的合作已成为所有消除贫困政策的基础。

在这方面，科特迪瓦同以前的非洲统一组织和现在的非洲联盟（非盟）一道，一直并继续在次区域合作组织——西非经济和货币联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）——以及非洲大陆一级组织中（仅举几例）发挥非常积极的作用。在我们的减贫战略文件和所有的发展计划中，一向本着团结精神考虑次区域问题。

筹资是项目成败的关键。在这方面，我们注意到非洲各国尽管其国家需求极大，还是作出重大努力为新伙伴关系提供了资金。我们也欢迎国际社会的支持，特别是八国集团的支持。该集团通过各种方式和机制表示声援，其中主要包括经济合作与发展组织（经合组织）建立的非洲伙伴关系论坛；联合国建立的非洲委员会；美利坚合众国的千年挑战公司及《非洲增长与机会法》；重债穷国债务倡议延至 2006 年；以及欧洲联盟的“除武器之外的一切产品”倡议。

在这方面，科特迪瓦欢迎世界贸易组织总理事会 2004 年 8 月 1 日在日内瓦通过了一套框架协议，规定了多哈发展议程中的谈判模式，其中包括处理整个农业问题，特别是有关棉花和消除出口补贴问题的框架。

但是，仅有国际声援是不够的。事实上，在经合组织近年来向发展中国家提供的 700 亿美元长期贷款总额中，只有 5% 拨给非洲，其中仅有 1% 指定用于撒哈拉以南非洲。我们认为，通过给予非洲国家更宽易的市场准入和减少其债务负担以使其能够获得更多资金，将是一个好主意。要做到这一点，非洲国家指望发达国家采取富有建设性的态度，确保成功执行，多哈发展议程，特别是在农业方面。

由于非洲大陆持续不断地爆发社会和武装冲突，为非洲发展所作的一切努力处于危险之中。最近的维和行动有三分之二部署在非洲。这些冲突——具有各种各样复杂的国内和国外起因——通常是由贫困引起的。尽管是国家危机，但这些危机产生次区域和区域性影响，并由于其跨界性，有可能危害新伙伴关系项目的执行。为此，科特迪瓦认为这些危机的解决方

法必须考虑到跨界方面的问题。在这方面，我们完全支持西非经共体关于在西非建立持久和平的全面稳定计划，因为该地区有三个国家处于冲突或冲突后状况。

在西非经共体或者联合国的框架内预防冲突，也应得到特别的重视。预防冲突意味着邻国之间在安全方面的真诚合作。

科特迪瓦同时呼吁国际声援和遵守善政原则，并为新伙伴关系的成功承担责任。

洛佩斯·克莱蒙特先生（古巴）（**以西班牙语发言**）：对古巴人而言，非洲远不只是地理课上的一个地方，而是一个极为关注的议题。任何人都不能否认被西班牙殖民者当作奴隶带到古巴岛的非洲人所继承的遗产对我们今天所知道的古巴民族的形成产生的深刻影响。当时古巴的田野上回荡着被迫与亲人分离的奴隶们的哭喊声，也经常听到那些靠着男女奴隶的汗水致富的人挥舞的皮鞭的噼啪声。类似的情景也出现在整个美洲大陆和加勒比地区。贩奴路线成了公然剥削和榨取非洲大陆的一个组成部分。现在许多人试图忽视近代史上这一令人悲伤的篇章，为其辩护，或更有甚者想抹杀这一篇章。

古巴明显地见证了非洲人及其后裔的反叛精神及其为独立斗争所作的贡献，他们创造的真正的民族文化令我们大家都感到自豪。

我们已谈论了很多关于非洲目前现状及该地区经过几百年的剥削和掠夺所累积的需求。目前的政治和经济秩序是少数人几乎消费一切东西，而世界上的多数人口却被剥夺了享有所谓的新自由全球化的惠益。就古巴而言，只要这种秩序继续维持下去，第三世界的问题，特别是非洲国家的问题就不会得到解决。当今国际经济关系使非洲处于完全不利的地位。非洲人口占世界人口的 18.5%，其拥有的自然资源超过了世界上任何其他地区，但是其国内生产总值竟只占世界的 1%，其贸易量只占世界的 2%。这反映了令人震惊的不平等。

秘书长关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)执行情况的进度报告(A/59/206)中所描述的倡议表明,在减免债务和官方发展援助方面有所进展。但是,报告提供的数据具有说服力:2002年非洲国家从捐助国获得的官方发展援助只有222.3亿美元,而它们却花了395.3亿美元向债权国,即那些同样的捐助国偿还债务。而且其债务仍在继续增加。由于我们遭受的不公正国际秩序,非洲与第三世界其他国家一道,继续为富国提供财富与资金。

除了经济和社会局势,人们继续感受到殖民地理划分留下的后遗症。现在非洲的武装冲突多于任何其他地区。由于对该地区的经济和社会发展产生了破坏性影响,这些冲突也成了实现千年发展目标的障碍。为解决这些问题,已经作出实质性的区域努力。现在比以往任何时候更需要联合国采取综合解决办法,以解决非洲大陆上的和平、安全与发展问题。

非洲各国人民需要国际社会的支持。他们在努力实现发展的同时,必须将拥有的资金用于偿还外债。现在非洲用于偿债的费用是用于教育和卫生方面费用总和的四倍。这种状况是站不住脚的,而且合作必须在没有任何条件和干涉的情况下进行。实际上,急需进行旨在给予特殊和差别待遇、市场准入、稳定商品价格、全部和立即免除债务、提供获取技术的机会、大量增加官方发展援助以及提供必要资金的合作。

古巴外交政策的一项基本原则是一贯实行国际主义,并且声援世界其他各国人民。这真正地体现在自古巴革命初期以来一直奉行的与非洲大陆各国进行合作的政策中。

古巴向几乎所有非洲大陆国家提供了无私的合作与声援。提供合作的主要部门是保健、教育、体育、农业、渔业、建筑、水资源和体育培训。从1963年到2003年,总共有86395名古巴人为38个非洲国家提供了服务。2004年中,总共2407名个人在向29个非洲国家提供服务。在古巴所参与的合作方案中,我们要强调在综合保健、粮食安全、扫盲、艾滋病预防、对医疗学校的支助,同疟疾及其他疾病做斗

争、人力资源培训等方案。在某些国家还开展了其他经济社会领域的合作方案。

所有这些都是古巴资源少、40多年来一直遭受严酷的经济、贸易和金融封锁的情况下提供的。在过去的一年里,这一封锁更加变本加厉,治外的范围进一步扩大。

非洲应该得到应有的声援和尊重。为了解决自身的问题,非洲需要的不是发展方面更多的咨询意见或外来的公式。非洲国家不需要恩赐,需要的是财政资源、人力资本形成和准入市场和获得技术。非洲国家几百年来受剥削和掠夺的历史旧债应一劳永逸地得到解决。

黎隆明先生(越南)(以英语发言):我首先感谢秘书长根据大会关于非洲发展新伙伴关系问题的第58/233号决议起草的报告(A/59/206)。我国代表团赞同卡塔尔代表代表77国集团和中国及老挝人民民主共和国代表代表东南亚国家联盟(东盟)所作发言。

我们今天在这里审查非洲发展新伙伴关系执行情况的时候,很高兴看到,正如秘书长报告中指出的,非洲国家在过去的一年里在制定部门的政策框架、实施具体的项目以及制定新伙伴关系特定部门重点事项的开支指标方面取得了进展。我们在概念和具体行动方面都看到各个主要领域已取得进展,例如在基础设施、保健、教育、环境与旅游业、农业、科技和工业化等领域。此外,为了将性别观点纳入非洲发展新伙伴关系的各个方面做了很大的努力。在外来直接投资流入的增加方面,也出现了令人鼓舞的迹象。

考虑到非洲国家面临的各种困难和发展水平较低,取得这种进展是非常重要的。在经历了几十年的紧张局势和敌对行动后,非洲终于走上了发展的道路。非洲国家在争取独立和自由的斗争中相互支持,让越南人民感到与非洲人民非常接近。非洲人民所取得的成就,值得我们郑重地表示我们衷心的祝贺。

秘书长在报告中提到了非洲国家在落实非洲发展新伙伴关系方面遇到的挑战和制约。他主要提到了

财政问题、艾滋病毒/艾滋病对各个部门的影响和不同非洲国家贸易自由化带来不均匀惠益的可能性。这些挑战和制约并非新的挑战和制约，也不是仅仅非洲国家才有的。我国代表团希望在这里强调指出，在非洲国家努力保持各国在落实非洲发展新伙伴关系和执行千年发展目标方面所取得的初步的些许进展的时候，这些挑战和制约如不很好地解决，就会让非洲各国难于完成这些任务。

在这方面，除了发达国家的援助外，南南合作和援助对于非洲各国落实非洲发展新伙伴关系也十分必要。我们高兴地注意到，在过去几年里，各大洲许多其他国家向非洲国家提供了援助。我们认为，即将于本月下旬举行的亚非商业论坛和将于明年组织的亚非首脑会议是这方面的有用的倡议。

秘书长正确地指出，联合国在动员支持对非洲发展新伙伴关系方面具有重要的作用。我们欢迎并高度赞赏联合国和联合国各有关机构在这方面的努力，并希望秘书长争取国际支持非洲发展新伙伴关系问题顾问小组在同非洲发展伙伴进行旨在促进对非洲发展新伙伴关系的支持的对话方面取得圆满成功。

除了友谊与团结外，越南还认为非洲国家在各个领域有着很大的合作的潜力，这些领域包括农业、保健、教育、贸易与投资等等。过去几年里，尽管资源有限，越南仍努力促进与非洲国家的多边合作。几百名越南教育和医疗专家在非洲国家工作。多年来，根据由越南、非洲国家和联合国粮食及农业组织作为第三方参加的三方合作的新形式，越南向塞内加尔、贝宁、刚果、坦桑尼亚联合共和国以及马达加斯加等国派出了数百名农业专家帮助非洲朋友从事农业发展。

2003年5月，在我国的倡议下，在河内召开了题为“越南-非洲：21世纪合作与发展的机遇”的国际会议，来自24个非洲国家、9个联合国机构、世界银行、欧洲联盟、法语国家国际组织的部长和高级官员出席了会议。这次会议不仅有助于增进相互了解，而且有助于为越南和非洲国家的合作关系的发展提供

新的动力。我们期待为落实非洲发展新伙伴关系作出新的贡献。

奥尔埃耶先生（吉布提）（**以英语发言**）：我国代表团赞成尼日利亚代表代表非洲的发言。我国代表团还要感谢秘书长有关非洲发展新伙伴关系执行情况进展第二份综合报告（A/59/206）、关于其有关非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展报告中所载的建议执行情况的报告（A/59/285）以及题为“2001-2010：制止发展中国家，特别是非洲疟疾十年”的报告（A/59/261）。

秘书长关于非洲发展新伙伴关系执行情况和国际支持进展的第二份综合报告是一份令人欢迎的文件，充分说明了新伙伴关系的各项方案、活动和事态发展，它强调了非洲各国政府已经审查其各自条件的程度。新伙伴关系计划的广度以及将需要的绝对的协调和承诺明确显示了非洲目的的严肃性。非洲大陆如果不能整体进步，肯定将继续在其潜力方面落后他人并继续在全球经济中保持其旁观者的地位。秘书长报告中令人欣慰的是非洲已经走过的路程，从仅仅是口号和姿态，到具体的方案、结构和财政细节。

非洲的发展历史在很大程度上是由各国努力所组成的，外加一些区域合作。但是现在在新伙伴关系中，我们面临着一项挑战：越来越在整个大陆的范围内来进行思维、设计和行动。这样，我们能够看到我们大陆的潜力，在具体时间范围内制定现实的目标和确定实现我们的目标和目的所必需的资源。我们还可以确定我们努力的优先秩序，监测和评估我们的进展以及适当调整我们的目标。

即使是这样一个简短的概述，也表明我们越来越能够理解我们的任务的艰巨性，即我们处在什么阶段，我们已经取得的进展，有时是我们所缺乏的进展，我们所拥有的资源，我们没有或今后需要的资源等等。

正如秘书长适当地指出的那样，新伙伴关系的一个突出特点是，它将对具体问题的政策框架的提出同

在优先部门领域的方案和项目的落实结合起来。去年的特点是，在制定部门政策框架、落实具体方案和项目以及就有选择的新伙伴关系部门优先事项建立支出目标方面取得了进展。秘书长报告中有关非洲各国和组织行动的第二章阐述了新伙伴关系在一些关键领域的努力，例如基础设施、保健、教育、环境和旅游、农业、科技和工业化等。给人明确的印象是，在确定成本、优先、战略、行动计划和政策等方面作出了许多工作和分析。在使诸如私有部门、民间社会组织、区域组织和官方机构等其他角色和行动方加入进来的做法表明非洲打算在其寻求发展与振兴的努力中采取包容的态度。

新伙伴关系使得广泛的机构、组织和领导人聚集在一起，其中包括联合国机构、捐助方和投资商。秘书长的报告指出：

“随着新伙伴关系的落实向前推进，需要一种得到加强的伙伴关系，在这种关系中，非洲各国深入承诺新伙伴关系的各项优先，其发展伙伴采取一系列认真选择目标的措施和行动，为新伙伴关系提供有力的动力。

“非洲各国也表明他们致力于推动新伙伴关系的落实。”(A/59/206,第 66 和 67 段)

现在需要的是，捐助方站出来配合非洲的努力，在许多方面来看，这也是如果非洲表现出其严肃态度所达成的理解。

显然，非洲各国通常面临的限制，例如商品价格趋势、工业化世界薄弱的债务减免措施、不够充分的官方发展援助、持续贸易限制、有限和高度集中的私人投资以及外部机构实施的具有打击力的宏观经济政策等，只会恶化非洲所处的不利局面。

对新伙伴关系的任何讨论必须包括非洲所面临的持续不断的贫困威胁。这一条件本身就使得通过为可持续性发展和在优先领域实施项目建立条件落实新伙伴关系更为紧迫。特别需要逆转年轻人失业不断

上升的趋势，这一趋势可能会对许多国家的稳定构成威胁。同样，必须缓解日益增长的人口压力。

载于有关非洲冲突根源和促进持久和平和可持续性发展的报告(A/59/285)中的各项建议的执行情况的进度报告令人感到鼓舞，但也指出了威胁。一方面，在减少非洲大陆冲突局势的数目和普遍性方面似乎取得了明显进展。为解决非洲冲突建立结构和机制方面也有重大进展，主要是在非洲，同时在联合国和其他国际机构内也是如此。为预防冲突而承诺提供资金和资源的必要性现在显然已经提到议事日程上来了，建立一只配备必要设备、技能、资源和领导的非洲预备部队现在显然也是可能的。

可以说，必须确定所要面对挑战的优先秩序，并按此进行处理。冲突破坏稳定并搅乱一切。因此，或许应该首先处理这样的局面。在这方面，非洲走过了漫长的历程。从 1998 年的 14 个冲突局势，我们现在减少至今年的六个。同样重要的是，多数非洲国家享有相对稳定的环境，并由民主选举的政权管理。23 个国家已经加入新伙伴关系非洲同侪审议机制，所有非洲国家已成为 1999 年阿尔及尔宣言的签字国，该宣言强调只有当新成立的政府是根据宪法而选举出来的才会被承认。同样令人感到鼓舞的是，非洲各国和区域组织在促进和平谈判和调节和平协议方面作出的种种努力。在非洲联盟之下建立处理冲突的法律框架和结构，例如和平和安全理事会以及智者委员会也是良好的预兆。非洲联盟已经通过在一些冲突局势中部署部队和军事观察员证明其在制造和平和维持和平方面的价值。

虽然非洲新近得到加强的作用是积极的事态，但联合国的技能、经验和资源依然至关重要。秘书长的报告全面描述了联合国系统内涉及冲突预防和冲突解决方面的许多部门、机构、委员会和个人，该清单令人印象颇深。其中许多在同非洲联盟以及次区域组织合作，发展必要的技能。毫无疑问，联合国的资源和技能，以及工业化国家的资源和技能对于加强非洲

的能力来说是必要的，而工业化国家时常不愿意使自己的部队处于非洲的危险之中。

显然在冲突局势中需要得到解决的其他问题包括保护平民百姓及其公民权利，难民和境内流离失所人士的命运以及邻国所遭受的压力等，这些局面时常是不稳定和压力很大的。组织人道主义援助是联合国和有些国际援助组织之外很少有人能够处理的挑战。

然而，这些组织对于冲突后和平建设的必要性问题却保持沉默。局势绝对是错综复杂的。在这方面，秘书长指出了很重要的一点，即为维持和平行动而分摊的捐款和为转型期重要的人道主义和发展活动的自愿捐款之间存在着差距。这依然阻碍着无间的支持，而这种支持对于一个国家从人道主义援助和维持和平阶段过渡到为长期发展方案提供支持阶段是必要的。需要有规律地提供更多的资源，以便在以下领域建设和平，如加强民主管理、提高行政能力、确保司法独立和促进透明度和问责制。在这些领域的进展肯定是不足和缓慢的。

疟疾所造成的不断威胁、死亡和破坏远远超过艾滋病毒/艾滋病。在公众担心下隐隐欲现的疟疾依然对数百万人民构成严重威胁。每年疟疾使 100 万人丧生。大会通过其第 57/294 号决议要求支持秘书长报告 (A/57/123) 中所载的各项建议，例如支持制止疟疾伙伴组织，包括世界卫生组织、联合国儿童基金和全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金等。建议还敦促全体非洲国家实施阿布贾建议，免除预防传染的蚊帐和网类物质的关税并对防治疟疾增加国内资源拨款。因此，我们在本次和其他相关会议上所寻求的是了解有关载于大会决议中各项建议的执行情况的现状。

秘书长最近题为“《联合国千年宣言》的执行情况”的报告 (A/59/282) 突显了令人不安的统计资料，尤其是涉及撒哈拉以南非洲的数字。显然，非洲是疟疾危机的主要焦点，抗药性正在不断强化。现在急需有更新和更有效的治疗和药物相结合的办法。在这种背景下，必须注意到正在莫桑比克对 1 至 4 岁儿童进

行临床试验的新疟疾疫苗有望成功的结果。据英国医学杂志《手术刀》称，该疫苗可将风险降低约 30%，并将严重的疟疾病例减少一半以上。但研制这种疫苗的成本十分昂贵，因此需要先进国家和基金会提供确切的支助。

当今全球用于预防和治疗疟疾的费用约为每年 4 亿美元，其中许多来自一个捐助机构即比尔及梅林达·盖茨基金会，该基金会的私人努力很出众。我在去年发言时指出，重要的不仅是捐助数额的多少，也在于对穷人生活和福利关注和关切程度的大小。全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的设立也是一种重大突破，并具有可动用与需要相称的控制疟疾经费的潜力。

最后，至关重要的是注意到秘书长报告的结论，那就是疟疾是可以治疗、预防和治愈的。这可被视为世界上已经消灭疟疾的许多地区的疟疾发病率应为零至很低的水平。只要利用现有手段，就有可能在许多国家取得重大进展。研制诸如疫苗等新的手段，值得继续予以支助，尽管这种手段还可能要等待几年才会出现。

我们希望有更多的国家和组织加入这个崇高的事业，从地球上根除对人类的这些祸害。

克列扎尼夫斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：

首先，我要象前面的发言者一样，赞赏秘书长提交的有关今天议程项目的全面报告。这些文件所载的详尽意见、深入分析以及切实和前瞻性的建议，为我们的讨论奠定了良好基础。

去年发生了若干具有里程碑意义的事件，对非洲大陆一体化的进程将产生长远影响。在执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方面取得了进展，尤其是通过制定其部门性政策框架而取得了这些进展，而与之配合的是建立了泛非议会以及非洲联盟（非盟）和平与安全理事会，从而在机构上加强了非洲大陆。因此，非洲国家对作为新伙伴关系支柱的当家作主、领导作用和责任所表明承诺，正在经济、政治和安全这三个关键领域稳步变成现实。

尤其重要的是，在朝非洲同侪审查机制进程方面取得了进展。我们同意秘书长的意见，认为已签署这一机制的国家的数目的增加，表明了这一机制的自愿办法具有越来越大的吸引力。我国代表团认为，切实贯彻这一创新机制，将有助于许多非洲国家通过自我监测和自我控制的透明制度，达到更高的经济和政治标准。

毫无疑问，国际支助对新伙伴关系的成功是至关重要的因素。在这方面，我们欢迎采取了数目日增的旨在协助非洲实现各项发展目标国际举措。这些举措包括非洲伙伴关系论坛、非洲委员会、千年挑战协会以及非洲发展问题东京国际会议等。在这方面我们认为，重要的是非洲国家必须团结一致地克服本身的问题，但同样关键的是，如果国际社会希望在与非洲的对话中表达一致的意见，就必须确保对非洲采取前后一贯的政策。

这就是联合国可发挥积极作用之处。联合国可以切实有效地协调全球的支持，并调集对新伙伴关系的国际支助，从而对实施新伙伴关系作出宝贵贡献。要完成这项要求很高的任务，就必须加强联合国系统各组成部分的合作与协调。在这种背景下，我们积极地注意到副秘书长兼非洲问题特别顾问办公室开展的各项活动，因为该办公室是联合国系统对新伙伴关系的协调中心。我们还欢迎秘书长最近决定设立由知名经济学家、发展问题实践工作者和学术界组成的国际支助新伙伴关系问题咨询小组。

作为非洲的积极伙伴，乌克兰全力支持新伙伴关系的原则和目标，并密切注视其执行工作的进展情况。我们愿意参与其间，实施在新伙伴关系若干部门优先领域的方案和项目，例如基础设施、工业化、能源、运输、农业、教育和空间技术应用。乌克兰已经向新伙伴关系秘书处提出相关提议，并期待这些提议能得到实施。

乌克兰认识到，非洲各区域经济共同体的积极参与，对新伙伴关系的成功至关重要，因此于今年任命

了一名特使，派驻这些机构之一的南部非洲发展共同体。

众所周知，如果不巩固非洲和其他地区的和平与安全，就不可能想象实现可持续发展。尽管在对付非洲冲突这一祸害方面取得了明显成绩，但冲突依然是对非洲大陆复兴的一大障碍。

今天我们满意地看到，在对付非洲冲突的方式方面出现了令人鼓舞的变化。非洲人本身越来越多地担负起解决冲突的责任。充分利用非洲联盟以及西非国家经济共同体、政府间发展管理局和其他区域组织的专门知识和潜力，已证明是恢复和平最有效的方式。因此我们认为，联合国和整个国际社会的主要优先任务之一，是加强非洲联盟各区域机构在预防、管理和解决冲突以及巩固和平方面的能力和主动积极作用。这样做，联合国将会鼓励非洲发挥领导作用，根除战祸，从而使《联合国宪章》第八章获得新的活力。

我们坚决认为，必须进一步发展联合国、非洲联盟以及非洲其他区域组织在维持国际和平与安全方面进行互动的新理念。在这种背景下，我国代表团欢迎秘书长打算指示联合国有关部门，根据已变化的现实，就联合国与非洲联盟间新的合作办法提出创造性意见。

乌克兰一贯致力于非洲发展、和平与稳定的目标。我愿重申，乌克兰随时准备继续积极参与促进同非洲大陆的国际团结与伙伴关系。

泰斯福先生（埃塞俄比亚）（**以英语发言**）：我愿代表我国代表团对秘书长提交关于议程项目 38(a)“非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持”的全面报告（A/59/206）表示赞赏。报告简明扼要地阐述了非洲国家及其发展伙伴采取的行动。更重要的是，报告提请国际社会注意非洲发展新伙伴关系的目标和方案实施工作遇到的制约。我们认为，如何消除这些制约应成为我们审议工作的焦点。

让我借此机会强调，各国和各区域都在非洲发展新伙伴关系下根据行动方案采取重大步骤。就非洲发

展新伙伴关系的核心议程《非洲农业发展综合方案》而言，30多个非洲国家都拟定了银行肯担保的计划。已经为制定跟踪机制采取初步步骤，以便对非洲各国政府作出的将其10%的国家预算拨给农业的承诺进行监督。埃塞俄比亚在以农业发展为主导的工业化基础上，正在实施一项粮食安全战略。

就非洲同侪审议机制而言，已经确定了一个名人小组。截至到2004年7月，23个国家——包括埃塞俄比亚——都加入了非洲同侪审议机制。第一批接收审查的国家已经确定，目前正在同加纳、卢旺达、毛里求斯和肯尼亚进行协商。

埃塞俄比亚正在建立政治和经济善政方面取得进展。传统基金每年发表的经济自由指数指出，埃塞俄比亚提供的商业环境2004年改善程度占世界排名第二。

在基础设施领域，若干高优先项目的执行工作取得了进展。这些项目对非洲大陆努力实现经济一体化至关重要，对非洲在世界市场的竞争性也至关重要。

为了保护和确保可持续发展，非洲发展新伙伴关系环境行动计划，包括其详尽优先项目，都已获得通过。为了改善健康、教育、旅游、工业化和科学技术部门，也在作出各项努力。

正是因为非洲同其各个伙伴的这种新关系，我们才取得了这些积极成果和其他成果。因此，我们认为，这些成果对非洲及其伙伴来说代表着一个新时代的开端。然而，必须进一步加以推动。在这方面，我们赞赏地注意到非洲伙伴关系论坛的成立，期望它深化政策对话，支持非洲发展。我们还注意到八国集团重申支持非洲发展新伙伴关系，我们期望这项承诺得到落实。

必须忆及：秘书长曾警告说，按目前速度，大多数非洲国家恐怕无法实现千年发展目标，大会正是在这个背景下对非洲发展新伙伴关系进行辩论。因此，我们愿鼓励所有伙伴继续支持非洲下述领域的发展，并加强这种支持。

第一个领域是农业发展和粮食安全。非洲是人均粮食生产过去40年来不断减少的唯一大陆。将近两亿饥民生活在该大陆。目前，仅我国就有870万人需要粮食援助。为此，我们对农业发展、特别是粮食安全予以优先。

第二个领域是市场准入规定，同时消除供方制约。虽然我们赞扬世界贸易组织总理事会最近做出决定，就农业、服务业、发展问题和促进贸易等领域的谈判框架达成协议，但我们要强调迅速实施商定结论的重要性。应该在贸易能力领域加强合作，以便消除供方制约，这些制约扼杀了最近给一些发展中国家提出的市场准入倡议。

第三个领域是传染病。艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾都是非洲的严重问题，破坏甚至阻碍非洲旨在实现社会经济发展的各项努力。这些疾病因耗尽现有稀少资源而成为贫穷的另一个重要原因，国际社会必须对此采取紧迫行动。

鉴于大会正在审议疟疾问题，因此让我阐述一下我国代表团对这个问题的观点。疟疾是埃塞俄比亚十大致命疾病之一。75%的国土都易受到疟疾影响，20%的人口都可能患病。为了有效战胜这个广泛疾病，埃塞俄比亚政府过去十年来一直在实施预防疟疾方案。自2001年以来，国家五年疟疾预防战略一直被纳入国家全国健康方案。

另外，据报道，疟原虫对目前使用的廉价抗疟药物日趋具有抗药性。在这方面，有人已经提议使用青蒿素综合疗法和长效蚊帐等新产品。但是，这些疗法非常昂贵。因此，我国代表团借此机会敦促全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金重新审查埃塞俄比亚提交的青蒿素综合疗法筹款方案。

2003年12月23日大会第58/237号决议要求非洲国家执行减疟倡议行动计划。应该忆及：各国家元首和政府首脑都要求非洲国家减少对治疟药品和长效蚊帐的征税。因此，埃塞俄比亚已把从其他来源进口的蚊帐税率从35%减少到25%。埃塞俄比亚还把防治疟疾预算从150万美元增加到250万美元。

为了在非洲有效防治和铲除该疾病，必须——特别是通过全球基金和相关国际组织——提供综合性技术、财政和物资援助。国际社会应该为全球基金增拨资源。我国代表团愿呼吁世界卫生组织、儿童基金会和参与执行行动计划的其他有关国际组织为 2005 年中期审查进行有效的筹备工作。

正如各位成员熟知的那样，我们非洲充分致力于非洲发展新伙伴关系的各项目标。鉴于我们正在实施非洲发展新伙伴关系，我们愿强调必须把各个论坛给予非洲发展新伙伴关系的积极支持化为具体行动。此类行动必须得到加强。在这方面，我们赞扬秘书长建立非洲发展新伙伴关系国际支持咨询小组。

卡曼齐先生（卢旺达）（**以法语发言**）：主席先生，我要借此机会向你表示，我国代表团赞赏把审议题为“非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持”的秘书长报告（A/59/206）列入议程。我们感谢秘书长提出详细和内容丰富的报告，其中谈到加强非洲同发展援助者之间的持久关系，即非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的步骤。

我国代表团完全赞同尼日利亚代表昨天代表非洲联盟所作的发言。

非洲经历了无法描述的磨难，包括殖民时期的困难、独立早期的迷茫、反复发生的许多内部和国际武装冲突、种族灭绝、自然灾害及艾滋病毒/艾滋病等毁灭性传染病，每年消耗了该大陆最好的人力资源。在发生这一切情况的同时还面临不当施政的问题，这是一些国家数十年来的特点。

在这方面，为非洲人民实现可接受水平的发展所作的努力显然是缓慢和微不足道的。这种不幸的状况导致非洲大陆的极大比例的人口生活在贫困线以下。

尽管本大陆面临的一长串弊病远远没有解决，但是我们还是注意到非洲正在经历了了不起的恢复，正在掌握自己的命运。非洲的发展问题已成为该大陆多数国家的优先事项。其证明就是各国政府所作的重大努力，执行有利于经济增长和改善人民福利的政策。在

非洲一级，新伙伴关系的发起产生于非洲要掌握自己命运的坚定决心，强调受益者应当成为发展纲领的主人，并应当由他们来确定和规定优先顺序。

我们欣见国际社会对这一新的伙伴框架的认知以及自框架建立以来对其毫无保留的支持。我们也欢迎发达国家的努力，通过各种合作框架表明了在新伙伴关系范围内支持执行国家和分区域方案的决心。秘书长的报告和前面的发言者雄辩地证明了这一点。

我借此机会热烈赞扬秘书长非洲问题特别顾问甘巴里先生非常坚定地让世界了解新伙伴关系的真实情况及其存在的理由，以及他对非洲大陆能够通过这个结构实现可持续发展的信念。我坚决支持前面发言者表示的希望，即特别顾问办事处将获得必要的资金，以圆满完成任务。

尽管为确定优先发展项目的原则以及执行项目的先决条件采取了重要步骤，我们还是应当明确执行这些项目的步骤。我们相信，现在应当进入一个超越规定原则，采取具体行动的更加持久的阶段。

应当指出，在这样一次辩论中，非洲国家在新伙伴关系范围内确定的多数发展方案，也属于实现《千年发展目标》的总的框架范围。因此，这些方案的执行应当严格遵守有关伙伴所作的承诺，包括发达和发展中国家。

在这方面，我们面临两个伙伴推卸责任的真正的僵局。发达国家认为，发展中国家尚未作出足够努力恢复其政治和社会经济环境，以便使捐助国能够提供认捐的财政支助。而发展中国家指出，它们已经达到必要的条件，因此财政捐助者必须履行承诺。

我们非洲人知道，在安全、善政和改善我们的经济和社会发展政策方面仍然存在未决问题。我们对此太了解了，我们保证对我们以往所有的交往战略提出真正的疑问，以便解决问题。

非洲联盟的全新理论表明，在成立以来短短的几年里，非洲大陆的领导人下定决心，要拥有控制该大陆问题的手段，同时要同其他多边机构共同行动。

非洲同侪审查机制——该机制的知名人士小组的工作方案和议事规则于 2004 年 2 月在基加利通过——是这一集体决心的重要迹象，要在所有国家里创造有利于可持续发展的环境。该机制将使非洲国家能够进行自我评估、彼此开诚布公，并通过分享成功的经验日益增加彼此的见识，通过突破相互评估的共同进程所查明的僵局和瓶颈来发展多部门行动的协同作用。

这一方法将帮助改善该大陆的施政方法，并促进所有国家内部的稳定。这一进程将能够预防某些区域冲突，因为它能够帮助建立互信的气氛，并且因为它能够提供事先发现潜在冲突原因的方法。

卢旺达感到非常骄傲的是，我国是加入非洲同侪审查机制的最早的国家之一，接受同侪审查。在 2005 年 1 月举行的有关该机制的会议上，将提交这一评估的初步报告。

非洲国家所作的努力，要求财政捐助者在履行承诺时不要太谨小慎微。与此同时，根据同受益者商定的确切的时间表，以连贯的执行和后续计划支持根据其提出的方案制定的行动计划是可取的。

我们希望，将于 2005 年 9 月举行的高级会议将提供一次机会，开创国际发展援助的新时代，在这一时代中将能有效和协调地执行规定的所有行动。高级会议也可产生捐助者进行协商和自我评估的机制，其目的是向执行促进国际发展的重大决定提供永久的帮助。

阿布德先生（科摩罗）（**以法语发言**）：首先，我谨借此机会表明科摩罗政府非常赞赏本次会议，它使我们能够审议非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展，并讨论执行非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方面的进展，以及国际社会对减少发展中国家疟疾十年的支持，特别是在非洲。此外，请允许我感谢秘书长科菲·安南先生在他向我们提交的报告中提供了有关信息，这些报告载于 A/59/285 和 A/59/206 号文件。

我国代表团支持卡塔尔大使以 77 国集团名义作的发言，支持尼日利亚代表以非洲联盟名义作的发言。

与一些其他非洲国家一样，科摩罗联邦也出现过威胁国家安全和阻碍发展的情势，不能幸免。因此，我国代表团非常赞赏执行各项建议，为非洲和谐发展创造有利环境。

自独立以来，我国数次遭受外国雇佣兵发起的政变的伤害。此外，在我们年轻的共和国里，还发生了其他事件，阻碍我们解决发展问题。此外，1997 年 8 月，在组成我们国家的岛屿之一昂儒昂岛，爆发了一场分离危机，震撼了共和国的基础。国际社会在意识到这个问题之后，进行了加倍努力。1997 年 12 月，非洲统一组织召开了亚的斯亚贝巴会议，1999 年 4 月又召开了塔那那利佛会议，所有有关当事方都参加了这些会议，会议促使各当事方签署了《塔那那利佛协定》。昂儒昂方面拒绝签署该协定，这种拒绝被视为不想解决问题，从而导致了大科摩罗岛的人民起义。

某些社会团体发动的反昂儒昂暴乱是一种切实的威胁——这种威胁很可能导致科摩罗巴尔干化。鉴于内战一触即发，陆军总参谋长阿苏马尼·阿扎利领导的国民发展军做出了进行干预的明智决定，以保护人民。

虽然这种夺权行为是违反民主的，既不可取，也不应该予以推荐，但我们所有方面都必须在问题的某些基本方面获得共识。我们应该考虑导致做出这项决定的形势、夺权的方式以及政变的结果。

从这方面看，1999 年 4 月 30 日国民发展军进行的干预使我国避免了内战。没有发生任何流血事件，任何时候都没有侵犯政治当局的人格。而且，在那次干预之后，在 1997 年爆发分离危机之后，分离运动领导人和中央政府第一次开始进行直接对话。这一点值得注意，因为科摩罗联邦总统阿扎利上校发起的科摩罗人之间的对话促进于 1999 年 6 月签署了《丰博尼协定》，为建立新科摩罗议会奠定了基础。

该框架协定得到整个国际社会的支持，国际社会的代表参加了签署仪式，在这个框架协定基础上，进行了公民投票，催生了新宪法，给予各岛屿更广泛的自治权力。在国际社会主持下，于 2003 年 12 月 20 日签署了关于科摩罗过渡安排的协定——所谓《拜特萨兰协定》，因此，重新发起了最后确立宪法所设想各体制的进程。

毫无疑问，这种圆满结果是科摩罗人民在阿苏马尼·阿扎利总统领导下通过科摩罗人之间对话共同努力的结果。我们欢迎南非、该区域各国以及整个国际社会给予的支持，他们尽一切努力，消除科摩罗的分离危机，帮助我们建立新的国家体制。

从这个困难的经历中可以学到一些经验教训。经济和社会问题往往是困扰我们各国社会的各种困难和危机的根源。毫无疑问，建立体制法律框架，巩固法治，这是积极的成就。但是，同样明显的是，我国资源和能力不足以为许多新国家机构提供资金，我国完全没有资金这样做——尤其是因为，科摩罗联邦是通过岛屿和联邦两级管理的。宪法对所有新结构的设想是，在建立这些结构时，将不增加资源。

令人遗憾的是，疟疾是阻碍我们大陆发展的另一个重大障碍，是世界主要死因之一。因此，国际社会应该动员必要的资源，除防治艾滋病毒/艾滋病这个大流行病之外，也防治疟疾。

非洲发展新伙伴关系——非洲人为非洲设计的雄心勃勃项目——应该在所有方面的支持下成为现实，造福于所有人。此外，我国还认为，我们还应该深入考虑小岛屿国家的情形，我们还认为，非洲有能力坚定地和责任地掌握自己的未来。

此外，我们还有一份扶贫战略文件——一套关于发展优先秩序的准则，这些准则包括了千年发展目标，完全符合非洲发展新伙伴关系战略。

我们的发展进程获得成功是建立持久稳定局面必不可少的前提条件，我们必须获得国际社会的帮助，才能使这个进程获得成功。各会员国支持关于我

国问题的决议草案非常重要，各会员国支持即将举行的科摩罗问题捐助国圆桌会议也非常重要。

我们认识到，和平是我国真正发展的前提条件——事实上，没有和平就没有发展，我们认为，本机构是最好的框架，最能解决导致在本大陆肆虐的冲突的各种祸患，提出适当解决办法，创造有利于和谐发展的条件，如果让我们各国人民看到执行本机构各项建议可以为非洲带来什么样的好处，则可以增强我们各国人民对联合国的信心。

哲尼先生（印度尼西亚）（**以英语发言**）：我荣幸地与前面的各位发言者一道，对题为“非洲发展新伙伴关系：关于实施和国际支持方面进展情况的第二个综合报告”的秘书长报告(A/59/206)表示赞赏。

我也表示，我支持老挝人民民主共和国代表以东南亚国家联盟（东盟）名义作的发言，支持卡塔尔代表以 77 国集团和中国名义作的发言。

非洲发展新伙伴关系是非洲各国领袖在共同远景和坚定及共同信念基础上发出的誓言，这就是：他们有迫切义务，消除贫穷，使其国家分别和集体地走上可持续增长和发展的道路，与此同时，使其国家积极参与世界经济和政治事务。这种远景与信念得到了包括印度尼西亚在内的国际社会的支持。

我们感兴趣地注意到，正如秘书长报告所指出，非洲各国在建立部门政策框架、开展具体方案和项目以及为选定的非洲发展新伙伴关系优先部门专门拨款等方面取得了许多进展。此外，在促进非洲同侪审查机制进程方面也取得了许多进展。但是，我们认为，这种进展仅仅为必要的艰苦努力做好了准备，必须进行这些艰苦努力，以处理目前的各项冲突、作物欠收、粮食不安全和艾滋病毒/艾滋病等问题，这些问题仍然给非洲人民带来巨大痛苦。

因此，非洲各国政府和国际社会都必须做出更大和更加协调的反应，以处理这些挑战。在这方面，《千年宣言》、非洲发展新伙伴关系和《千年发展目标》所列发展目标，共同为国际社会帮助非洲处理这些问

题提供了框架和机制。我们认为，联合国可以在动员国际社会支持非洲发展新伙伴关系方面发挥关键作用。

联合国系统目前为确保非洲发展新伙伴关系倡议取得成功所做的宝贵贡献特别令人鼓舞，包括在解决冲突和可持续发展领域。通过将非洲发展新伙伴关系纳入《千年发展目标》的框架内，联合国系统正在提供多种专门知识和支助，以促进实现非洲发展新伙伴关系的目标。

我国代表团认为，南南合作是国际发展合作的重要补充。在这方面，已在发展中国家间技术合作的框架内确立了非洲各国与印度尼西亚的合作。秘书长的报告指出，印度尼西亚在 2003 年向 11 个非洲国家提供了技术合作方案。印度尼西亚愿意推进这种合作。

本着合作的精神，印度尼西亚政府与南非政府发起于 2003 年 7 月在印度尼西亚万隆、2004 年 8 月在南非德班举行了亚非分区域组织会议。受万隆精神——1955 年在万隆举行第一次亚非会议时所展现的精神——的启发和指导，我们正在建立一种新亚非战略伙伴关系，以便非洲大陆和亚洲大陆的国家有一个更加美好的未来。新亚非战略伙伴关系使两大洲的国家能够团结起来，利用世界最大的自然资料宝库，并使区域的所有利益相关者协调一致地为实现和平、稳定和繁荣而努力。

然而，新亚非战略伙伴关系决不是重复现有的区域倡议；它是对现有区域倡议的补充。它将以现有倡议为基础，并支持现有倡议，如非洲发展新伙伴关系、非洲发展问题东京国际会议、东南亚国家联盟、中非进程和印度-非洲基金，以及有助于为在非洲实现可持续和平与发展创造条件的其他倡议。

在将于 2005 年 4 月 21 日至 23 日在雅加达和万隆举行的亚非首脑会议的筹备工作中，也在很大程度上涉及亚非分区域组织会议进程。亚非首脑会议是结合纪念具有历史意义的 1955 年亚非会议五十周年而举行的，会议的主题将是“恢复万隆精神：为创建新亚非战略伙伴关系而努力”。这次首脑会议将核准新亚非战略伙伴关系，将其作为一种重新恢复的旨在加强两大洲合作的政治精神。为筹备这次活动，印度尼西亚和南非将于 2004 年 12 月举行一次知名人士会议，2005 年 2 月在印度尼西亚巴厘举行一次筹备会议。

最后，我国政府期待着欢迎亚洲和非洲领导人出席在印度尼西亚举行的亚非首脑会议。我们还期待着联合国系统的有关机关和机构和其他国际组织和机制的参加与合作，对亚非首脑会议取得成功作出积极贡献，因为这次会议将进一步促进执行非洲发展新伙伴关系，而新亚非战略伙伴关系是其最基本的组成部分之一。

下午 1 时 5 分散会