



大会

第五十九届会议

正式记录

第三十四次全体会议

2004年10月18日星期一下午3时举行
纽约

主席： 让·平先生 (加蓬)

下午3时05分开会

议程项目38和46(续)

非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持

秘书长的报告(A/59/206)

(b) 冲突根源与促进非洲持久和平和可持续性发展

秘书长的报告(A/59/285)

2001-2010：发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明(A/59/261)

本迈卢克先生(摩洛哥)(以法语发言)：首先我们要感谢秘书长有关非洲发展新伙伴关系执行情况进展的全面报告(A/59/206)、有关非洲冲突根源的报告(A/59/285)以及关于疟疾问题的说明(A/59/261)。我们同意秘书长的观点，即非洲国家已经表现出继续执行非洲发展新伙伴关系的政治意愿，并表明非洲伙伴们愿意支持非洲各国为改革他们的宏观经济政策和改进民主和施政方针所作的努力。

已经为巩固非洲民主和加强冲突预防和解决作出重大努力。还为在人力资源方面投资以及满足人民在健康、教育、饮用水和体面住房等方面的最基本需求作出了类似努力。然而，尽管为建立一个有利于投

资和可持续发展的国家环境作出了这些持续努力，非洲继续遭受主要障碍，阻碍着其经济和社会发展和可能破坏实现千年发展目标。

秘书长关于千年宣言后续行动的报告(A/59/282)为我们清楚描述了非洲的社会经济局势。世界各区域都已走上实现这些目标的正确道路上，但非洲除外，那里的贫困在恶化。非洲撒哈拉以南地区的一半以上人口每天生活费用不足一美元。非洲国家的增长率在2015年使贫困减半方面非常缓慢。2003年我们看到的增长率约为3.6%，远未达到增长率每年7%的目标。

非洲在基础设施、医院、公路、港口和电子和电话网络等方面十分落后。非洲大陆经历着最为严重的传染疾病。艾滋病毒/艾滋病、肺炎和疟疾威胁着非洲人和威胁着非洲的可持续发展。按照秘书长的说法，艾滋病可以给非洲国家带来不稳定并削弱他们保护自己公民、边界和打击恐怖主义努力的能力。这些是结构性障碍的例子以及非洲领导人每天面临的问题。

非洲国家迄今所面临的最为严重困难在于缺少财政资源。事实上，调集国家资源，其本身并不足以为社会经济发展方案、巩固和平以及促进可持续发展筹集充分的经费。

国际支助依然对《新伙伴关系》的成功至关重要。在大会于2002年通过的《非洲发展新伙伴关系宣言》

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



(第 57/2 号决议)中,发达国家承诺为执行《新伙伴关系》提供必要支助,并履行它们的国际承诺,尤其是载入《蒙特雷共识》的承诺。更具体而言,它们已采取措施,用以实现为官方发展援助规定的目标和在国民生产总值中所占的比额,以解决外债问题,并向非洲国家出口品开放市场,推动和促进在这些国家进行投资,并支助这些国家实现千年发展目标。

在这方面,秘书长的报告注意到向非洲提供的官方发展援助的数额略有增加:从 2000 年的 160 亿美元增加到 2003 年的约 230 亿美元。我们欢迎这种积极趋势,并鼓励捐助者继续努力,达到规定的国际目标。

我们要借此机会,重申我们支持各发展伙伴努力探讨以何种新的途径,调集更多的财政资源。我们欢迎巴西、法国、智利和西班牙提出的关于根除贫穷和消除饥饿现象的倡议,并欢迎技术工作组关于筹资新模式的提议。大会应认真研究这些提议。

一些非洲国家加倍努力促进民主、善政和人权,并改革宏观经济政策,从而真正地致力于实施《新伙伴关系》的价值和原则。但贫穷现象持续不变,使这些国家的一切努力可能受到质疑。目前,贫穷依然是对许多区域甚至是对整个世界的稳定和安全最严重的威胁之一。我们必须共同努力,向非洲提供必要的支助和声援,使非洲根除贫穷并使非洲人民摆脱绝望心情,同时对付冲突的根本起因,因为令人遗憾的是,这些冲突依然在非洲各国人民之间制造分裂。

副主席奥尔埃耶先生(吉布提)主持会议。

事实上,尽管非洲国家和国际社会作出了种种努力,冲突和政治危机依然使非洲大陆四分五裂。目前全世界多数武装冲突都发生在非洲境内,非洲大陆几乎所有的分区都遭受冲突之害,或有遭受冲突之害的危险。

我国代表团欢迎秘书长在其关于非洲冲突起因的报告中指出,自 1998 年以来,在解决非洲境内冲突方面已取得相当大的进展。现在只有六个非洲国家被认为处于武装冲突局势之中,面临严重政治危机的

国家寥寥无几。在恢复非洲某些区域和平方面取得的进展证明,本组织采取的办法行之有效。秘书长任命特别调解员并设立了了解冲突起因的特别委员会,这些措施都已产生成效,因此应该予以支持。

但显然的是,如果没有有关当事方的合作,也就是说除非每个国家的领土完整得到尊重,并在每个阶段都提供大量的国际援助,以便通过民族和解停止敌对行动,包括按照国际法开展建设和平和使难民和流离失所者回返的工作,就无法使建设和平的努力充分切实有效。我们认为,在继承了殖民时代遗留下来的人为边界的非洲,发展区域和分区合作,是防止冲突和族裔敌对行为升级的关键,也是消除潜在或现有冲突局势最有效的方式。

摩洛哥王国与我们的非洲兄弟国家团结一致,因此将不遗余力地推进非洲的和平事业。可证明这一点的是:我们参加了联合国各种维持和平行动,并提出了在非洲建设和平的政治调解倡议。摩洛哥还致力于加强区域和分区合作并促进经济一体化,因为这将进一步加强邻国间的信任,并为可持续和平与发展奠定坚实的基础。摩洛哥提出了保障非洲国家出口品自由进入市场的倡议,并与若干国家签署了有关金融投资、自由贸易、技术和经济合作的协定,这些行动都将进一步加强非洲国家间的经济和商业关系,并有助于我们朝实现《新伙伴关系》目标的方向迈进。

斯迈立先生(阿尔及利亚)(以法语发言):对三个议程项目进行合并审议的做法似乎是明智的选择,这三个议程项目是关于实施和国际支助《新伙伴关系》的进展情况,非洲境内冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展,以及联合国发展中国家特别是非洲减少疟疾十年。这些专题相互依存,要求采取综合办法,更好地了解对非洲发展努力的限制因素及其具体要求,因此合并审议尤为明智。这种办法将使之能更好地确定目标,明确方向,并的这是十分的任务的不协调国际社会对这些努力的支助。

但是,鉴于每一个项目是如此特殊,必须继续单独地就这些项目提出报告。我们面前的这些全面的报

告明确而简要，我们表示欢迎，但从中显然可以看出，财政资源和技术能力的不足以及冲突和流行疾病的长期存在，依然是对非洲国家发展努力的主要障碍。

我国代表团赞同卡塔尔以 77 国集团和中国的名义所作的发言，并赞同尼日利亚以非洲联盟的名义所作的发言。但我们要提出自己的一些意见和观点。

在促进世界和平和可持续发展方面，我国代表团欢迎非洲国家和非洲区域组织以及国际社会的努力成果，因为这些努力已促使解决了非洲境内的一些冲突，另一些冲突则正在受到处理之中。但为了建设和平，还必须坚持不懈并继续果断地维持这些努力。至关重要的是要向非洲联盟提供财政支助，协助它建立本身的新机构，并加强非洲联盟和联合国间的合作。

安全理事会核准了在科特迪瓦、苏丹、塞拉利昂、利比里亚和布隆迪部署新的特派团，并决定延长联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限，这显然反映了联合国对解决非洲冲突和建设和平的长期承诺。经济及社会理事会设立了有关两个摆脱了冲突的国家布隆迪和几内亚比绍的问题的特设咨询小组。这两个咨询小组与安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组进行了合作，这表明联合国作出了同样的承诺。所有这些举措都应得到鼓励和支持。与此同时，这些举措都表明了为在非洲建立和平所需要作出努力的程度。

我国代表团认为，秘书长提出的关于减少非洲冲突起因并为持久和平与发展创造条件的建议，应该为非洲大陆和平与发展作出确切的贡献。非洲已确切保证开展一场广泛的改革运动，因此善政、反腐败措施和民主自由正在日益取得进展。《阿尔及尔宣言》规定对违宪上台的政府不予承认，执行该宣言乃是非洲渴望巩固民主与法制的一部分。

有鉴于此，非洲和平努力同实施非洲发展新伙伴关系以及非洲领导人自愿建立的非洲同侪审议机制之间的密切联系具有重大意义。

越来越多的国家都加入了非洲同侪审议机制，这表明在谋求善政、提高公开性和实现民主方面取得很大进展。

尽管一直存在着障碍和种种制约，但去年在实施非洲发展新伙伴关系方面取得的显著进展和人们所希望的国际社会的支持，都使我们有理由稍感满意，并打消了我们的顾虑，相信非洲采取的集体办法正确无误，能够使非洲大陆摆脱其停滞和欠发达状态。

能源、交通、饮水和信息通信技术等优先部门均取得进展，其中 20 个项目已获核可，23 个国家支持的非洲同侪审议机制也得到巩固，这证明非洲各国决心在实施非洲发展新伙伴关系方面充分承担其责任。

妇女已跻身于非洲同侪审议机制名人小组：七名成员中有三名为妇女，其中也包括主席，促进妇女参与非洲发展新伙伴关系的工作因此取得了成功。非洲国家已承诺将其很大一部分预算投入优先部门，15%用于保健，10%用于农业，5%用于饮水和卫生，这是另一个强烈信号，表明了非洲的决心。

计划为评估非洲发展新伙伴关系于 11 月 23 日在阿尔及尔举行的首脑会议将是一个机会，使非洲得以重申其各项承诺，使该伙伴关系的实施工作重新焕发活力。

然而，正如秘书长报告明确强调的那样，国际社会更加协调一致和更强大的支持仍必不可少。除非国际社会提供有效一致的支持，否则非洲发展新伙伴关系的各项目标和千年发展目标就不会在大部分撒哈拉以南国家实现。

财政资源问题和人力技术能力匮乏都是必须克服的严重障碍，如此才能使非洲发展新伙伴关系及其各项优先得到迅速和有效的实施。

人们已经采取多项双边和多边主动行动，以便根据国际社会和联合国系统的承诺支持非洲发展新伙伴关系，这些主动行动都值得称赞。然而，正如秘书长在其报告中正确指出的那样，我们如果确实希望支持这项非洲事业，就仍要做出大量努力。

此类努力十分必要，必须增加官方发展援助，解决棘手外债问题，实现贸易自由化并增加直接外国投资。秘书长提出的这三个决定性领域似乎都同我们有关，期望非洲发展伙伴就此采取协调一致行动。

建立有利于增长与发展的全球环境，以及在债务、官方发展援助和贸易方面制定统一政策，这些努力都会在分担责任和共享利益基础上更好地满足真正伙伴关系的要求。

鉴于债务还本付息的负担——其费用基本上等于官方发展援助筹集的所有资金——该援助已丧失支持发展的一切影响和效力。

只要某一特定方面的缺点危及另一方面的进步——由于相关政策和做法的内在矛盾——国际社会当然不会承担其战胜非洲贫穷和欠发达状态的全部责任。人们必须在直接外国投资方面做出更大努力，直接外国投资若直接投入报告确定的优先领域，确实会推动增长，战胜特别影响青年人的贫穷与失业问题。

不幸的是，特别存在于非洲的疟疾仍是有关国家发展努力遇到的重大障碍之一。同艾滋病毒和艾滋病和其他传染病一样，减少疟疾必须化为实地具体行动，这意味着必须以付得起的价格提供有效药物。

发展中国家特别是非洲减少疟疾十年确实是一个工具，可以为解决这个问题做出有效贡献。鉴于这些祸害仍在蔓延，已经采取的多项多边和双边主动行动似乎成效不大。

另外，实现该十年的各项目标需要国际社会作出更加有力和更加协调一致的承诺。

人们可以轻易从摆在我们面前的各份报告中了解到，非洲发展是一项长期重大努力。非洲各国同意做出和已经做出的牺牲都值得赞扬，但这取决于国际社会的积极一致参与。

战胜贫穷和欠发达——这将决定非洲能否克服其危机，融入世界经济——应成为非洲发展新伙伴关

系框架内的任何非洲行动或主动行动的焦点。我们希望定于 2005 年召开的联合国大会高级全体会议成为一个为非洲采取更负责步骤的好机会。

汤姆森先生（联合王国）（以英语发言）：我很高兴有此机会代表联合王国发言。同时我也代表我国代表团对欧洲联盟主席所做发言表示赞同。

众所周知，2005 年将是一个具有划时代意义的年份。从现在起不到 12 个月后，各国家元首和政府首脑将在本大会堂即本会议厅开会，对四年前千年首脑会议提出的宏伟发展目标的实施进度进行审查。

现在比以往任何时候都更有机会实现这些目标。中国和印度正在以每年 9% 的速度增长，使每年 2000 万人脱贫。东南亚也在过去二十年中取得巨大进步。

然而，许多非洲国家一同 40 年前一样贫穷，或比 40 年前更加贫穷。非洲大陆占世界贸易的份额仅一代人的时间就减少了一半。在有些国家，艾滋病毒和艾滋病减少了预期寿命，使之仅为 100 年前一半。六分之一非洲儿童不到五岁死亡。在活下来的幸运儿中，只有一半人勉强上完小学。因此，非洲面临巨大挑战。但也有理由感到乐观。

1966 年，博茨瓦纳曾是非洲最贫穷国家之一。现在它已成为最富有的国家之一。乌干达曾是世界上艾滋病毒感染率最高的国家之一，但由于大胆的政治领导和卫生工作者、社区团体和教会的努力，每年新感染的人数都有所减少。

处理冲突方面也取得成功。塞拉利昂结束了十年的内战，联合国为此发挥了重要作用。上个月，联合国将最后剩余部门的安全责任移交给了塞拉利昂政府。

根据过去 50 年来的经验，两个教训甚为突出。第一，根本不存在任何非洲发展蓝图。不同的国家有不同的需要。非洲国家应率先确定其发展道路。

第二，捐助者必须了解他们给非洲国家带来的负担。这些国家要应付许多捐助者，每一个都有着不同

和有时矛盾的供资和报告要求，经常使得争取发展援助的困难太大，不值得去做。因此，非洲必须领导非洲的发展，捐助者必须听从。这两个重要的教训将成为联合王国在 2005 年对非洲采取的方法的基础。

在 2005 年，联合王国把非洲当作优先事项。在我们担任八国集团主席期间，我们将在前任各位主席工作的基础上更进一步，动员支持非洲的国际行动。我国首相托尼·布莱尔已经同非洲领导人参加了一个非洲委员会，该委员会明年春天将提出报告，说明如何最好地加快执行非洲自己的计划。委员会正同甘巴里先生和秘书长的顾问小组密切合作。其一些成员本周在纽约。

联合王国已经增加了双边援助。我们的目标是在 2005-2006 财政年度在非洲投入 10 亿英镑——或大约 18 亿美元，并在 2007-2008 财政年度投入 12.5 亿英镑——或大约 22.5 亿美元。这是我国政府官方发展援助增加的一部分，在 2007-2008 财政年度，总数将达 65 亿英镑——或 117 亿美元，将占联合王国国民总收入的 0.47%，从 1997 年以来实际增加 140%。我国首相上周在亚的斯亚贝巴表明，我们的目标是继续实行这一增长率，这将使我们在 2013 年之前达到联合国关于国内总产值 0.7% 的目标。但是，我们想要做得更快一点。如果国际金融融资机构像我们所希望的那样尽早上马，增加将会更快和更大，并且我们将在 2008-2009 财政年度达到 0.7%。增加数额中的相当大的份额将用于非洲。

疾病和冲突是非洲发展面临的两大威胁。请允许我逐个谈这些问题。第一，关于消灭传染病，90% 的疟疾病例发生在非洲，这是那里 5 岁以下儿童死亡的主要原因。2 500 万非洲人感染艾滋病毒，其中有 220 万人在 2003 年死于艾滋病。每年有大约 200 万人死于肺结核病——这个数字在下降 40 年之后连续上升。在受这一疾病打击最严重的非洲国家，到 2010 年，预期寿命将下降到仅仅 30 岁。

联合王国决心在消灭这些威胁方面发挥作用。对各国本身的减贫战略提供正确的支持可发挥巨大影

响。如果非洲每个人只是有机会获得医疗服务，我们就能达到儿童死亡率目标的 60% 至 70%，以及母亲死亡率目标的 70% 至 80%。我们也可以对传染病产生重大影响。因此，我们应当支持整个保健制度，而不是其一部分。

我们知道这样做是对的。在乌干达，政府利用捐助者的财政支助增加了保健部门的开支。它执行了激进的政策，如取消使用费。结果，穷人开始更加频繁地使用保健服务。自 1999-2000 年财政年度以来，看门诊的病人增加了 90%。免疫率翻了一倍。儿童和母亲死亡率必然会改善。联合王国在今后三年里将为消灭艾滋病毒和艾滋病花费 15 亿英镑——或 27 亿美元。我们想要加强联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）作为支持各国政府协调捐助者努力的主要机构的作用。但是，我们必须确保，在我们急于提供帮助的同时，我们不会压垮已经穷于奔命的政府保健服务。

最后，我国我们想要解决冲突及其根源，国际社会必须支持非洲自己的解决方法。非洲联盟已经表明了对区域和平与安全及善政的巨大承诺，并且在建立非洲同侪审查机制及和平与安全理事会方面取得了实际进展。

联合王国支持非洲的解决方法。我们同八国集团其他成员一道，正在帮助发展非洲联盟的待命部队。我们在今后五年里将帮助培训将近 20 000 名非洲士兵。联合王国的非洲冲突预防基金已向布隆迪、利比里亚、苏丹和科特迪瓦的非洲领导的维持和平行动以及维持和平训练中心提供了支助。从一开始，我们向非洲联盟在苏丹的停火监督小组提供了 200 万英镑——或 360 万美元。我们随后提供了另外的 1 200 万英镑——或 2 160 万美元——托尼·布莱尔上周作了这项宣布。

联合王国期待着在 2005 年及其后继续支持非洲的努力，由非洲人为非洲人解决该大陆的问题。

西夫先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：布什总统去年在尼日利亚指出，通过共同努力，我们能够在本十年中在全非洲增加繁荣和扩大和平。

美国支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的目标，这是非洲领导人对建设繁荣未来所作的承诺。它规定了具体的行动，以促进和平与稳定、巩固民主并进行健全的经济管理和以人为本的发展。新伙伴关系的非洲同侪审查机制是一项特别有希望的创新。

诸如政府间发展局、西非国家经济共同体以及非洲联盟之类的区域组织是实现新伙伴关系憧憬的关键。它们的努力在利比里亚、大湖区、布隆迪和科特迪瓦发挥了作用。

民主也取得了进展。根据自由之家，在 1972 年非洲撒哈拉以南有 28 个国家被认为“不自由”。到 2004 年，在这一种类中除去了 11 个国家。

主席恢复主持会议。

经济正在恢复增长。在 2003 年，非洲经济增长率为四年来最高的 3.7%。预计 2005 年的增长超过 4%。这是真正的进展。

在国际社会支持下，这些行动、结果和改革的种子树立了正面榜样，将帮助非洲人民奠定和平与繁荣基础。然而，该大陆许多地区仍然存在冲突。公共基础结构和政府体制仍然虚弱。艾滋病毒/艾滋病和疟疾等疾病造成的影响耗尽了人力资源。仍然需要做出许多努力。

美国致力于促进非洲和平与繁荣。在全世界部署的 25 个非洲维持和平营中，有 13 个得到美国培训和装备。我们正在向非洲联盟苏丹监测特派团提供近 2 800 万美元的后勤援助。整体而言，2004 年，我们将向撒哈拉以南非洲地区提供约 20 亿美元的援助。

我国新的千年挑战账户将向那些公正施政、投资人民并鼓励经济自由的国家提供额外资源。2004 年，有资格获得千年挑战账户 10 亿美元援助的国家中，非洲国家占半数，达到 8 个。

《非洲增长和机会法》向非洲产品开放了美国市场。2004 年上半年，美国与撒哈拉以南非洲地区贸易

总额增加 37%。《非洲增长和机会法》促进对投资新企业，在许多非洲国家创造了数千个工作机会。

战胜艾滋病毒/艾滋病是最高优先事项。总统提出的 150 亿美元、为期五年的艾滋病救济紧急计划是历来针对单一疾病发起的最大国际保健举措。我国将向 200 万艾滋病毒感染者提供治疗，预防 700 万新感染病例，在焦点国家向 1 000 万感染者提供护理。此外，美国支持防治艾滋病毒/艾滋病的多边努力。我国是第一个向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金捐款的国家，而且仍然是最大的捐款国，我国已经向该基金认捐近 20 亿美元。

妇幼保健不足，造成人类痛苦和贫穷，我们对此同样感到关切。2003 年，仅仅美援署就用了 17 000 万美元处理撒哈拉以南非洲地区的这些问题。

美国提供全世界一半以上的粮食援助，但我们的目标是帮助各国获得粮食安全。我们认为，饥饿是可以预防的悲剧，我们正在努力提高非洲农业产量，促进农业发展。今年 6 月，八国集团领袖们在佐治亚海岛重申，他们致力于实施去年埃维昂首脑会议发起的消除饥饿倡议。我们努力打破非洲之角的饥饿循环，将非洲农业转变为经济增长的火车头。

必须做出更大努力，促进出现充满活力的私营部门，发掘非洲的潜力。世界银行在题为“2005 年商业年鉴”的出版物中指出，尤其是撒哈拉以南非洲地区在进行费用相对不高的管制改革方面落后了。世界银行认为，进行改革，减少企业启动、获得信贷资格和实施合约的时间和费用，可以对一个国家经济增长产生巨大影响。这些改革可以将一个国家年实际增长率提高多达两个百分点。而且，报告指出，改进商业管理和财产保护将直接惠及社会最弱势群体。如果开设生意很容易，就可以在正式部门创造就业，在正式部门，工人有合约，政府可以收税。

博茨瓦纳和南非显示，排除创业障碍将会促进经济增长。博茨瓦纳的个案很突出。仅仅十年前，它才摆脱最不发达国家地位，现在，它在非洲已经名列前

茅，根据世界银行报告提供的资料，在世界经商环境方面，它已经进入前 20 名经济体之列。私营部门与发展委员会题为“发扬创业精神”的报告强调指出，发展中国家内部私营部门做出的贡献超过国外发展筹资活动所能做出的任何贡献。据估计，非洲私人财富 40% 在海外。良好的政策可以帮助动员这些财富，促进非洲进步。

非洲的各种问题仍然严重，但任何人都不能低估非洲的创业精神，都不能低估非洲建立繁荣未来的决心。任何人都不能低估国际社会支持这项努力的承诺。我们将共同处理该大陆的各项挑战，在非洲建设和平和繁荣的未来。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：在过去几十年里，我们看到，非洲许多国家建立比较健全和稳定的基础，促进发展，消除贫穷。目前的情况是，多数非洲国家政治形势相对稳定，已经有民主选举产生的政府，我们应该承认这种重大进步。在取得这种进步之后，人们对进一步取得进展寄予更高期待。

许多非洲领导人正在改进施政效力。挪威赞赏非洲联盟（非盟）、非洲发展新伙伴关系和非洲各国在落实非洲同侪审查机制方面取得进展。我们期待着于明年获得第一批结果。

上星期，非洲经济委员会公布了即将提出的题为“促进非洲善政”的报告结论摘要。这是一项长期挑战，非洲各国领袖和人民必须持续保持政治意愿和专业能力。善政为消除贫穷提供基础，非洲必须实施善政，才能实现千年发展目标。但是，为了实现这些目标，非洲也需要更多的国际支持。

明年，在联合国千年审查首脑会议上，我们将评估取得的成果。今天，非洲并不比五年前更接近实现这些目标。我们需要进一步行动，增加并且更有效地提供发展援助。必须改善减免债务、贸易和投资的国际条件，使其更有利于实现千年发展目标。我们必须保证，国际社会为自己确定的这些目标以及国际社会为实现这些目标而制订的框架是一致的，是协调的。

挪威非常强调，在冲突后恢复阶段，必须立即看到和平红利。冲突地区人民必须能够看到和平带来的好处。必须部署综合以及跨部门的和平特派团，这些特派团在进行眼前救济活动的同时，应该投资广泛的发展方案。

挪威的过渡援助有一个单独的预算部门，这是专门为此目的而设立的，使我们拥有一个灵活的筹资工具，可以促进加强联合国综合特派团的效力。挪威还强调，必须与地方民间社会团体密切合作，利用它们的能力，进行建设和平活动。在非洲，这通常意味着在社区一级开展活动的教会和其他信仰团体。

我们欢迎非洲联盟和非洲分区域组织在预防冲突和管理危机方面发挥的领导作用。非洲驻布隆迪特派团对于帮助稳定该国局势和为目前的联合国维持和平部队奠定基础至关重要。挪威赞扬非洲联盟在达尔富尔的努力，大力支持安全理事会关于扩大非洲联盟特派团的呼吁，特别是增加警察和监测员的数量。非洲联盟的和平与安全议程对于非洲大陆的发展与繁荣至关重要。在非洲联盟建设预防冲突与和平和安全行动方面的能力的努力中，我们将继续作为其积极和诚心诚意的合作伙伴。我们将这种事态发展视为非洲各国致力于为解决非洲的冲突和改善那里的人权状况承担更大责任。

挪威欢迎维持和平行动部、人道主义事务协调厅和联合国开发计划署越来越多地参与与非洲联盟和分区域组织建立工作关系。我们还欢迎它们努力增强非洲各组织在安全、人道主义行动和管理冲突领域的的能力。我们欢迎在这些重要的机构的工作之间建立更加密切的协调，以实现其共同目标，特别是在冲突后援助和重建方面。我们尤其呼吁在刚果民主共和国采取强有力的协调一致的行动，已确定在过去数年，这里有数百万人死于国际和国内冲突。此外，在塞拉利昂的行动通过综合性和多学科的维持和平和建设和平特派团，在很大程度上成功地沟通了和平与发展之间的关系。挪威祝贺秘书长和秘书处在该领域发挥战略性的领导作用。

挪威在其外交政策和发展合作中给予非洲大力支持。我们打算继续给予这种支持。我们将履行承诺，即把官方发展援助增加到占国内生产总值 1% 的目标。我们将继续努力与非洲国家合作与贫穷作斗争，并支持为实现其他千年发展目标所做的工作。我们将增加对非洲联盟和分区域组织及其所作努力的援助，以便在非洲建立和平与安全并促进区域合作。

埃德女士（德国）（**以英语发言**）：我们今天在这里谈论非洲——一个有着巨大的政治势头的大洲。那里的发展给人以深刻印象，发展速度令人惊讶。我们只需要回顾过去五年，就会注意到非洲在这么短的时间内发生了多大变化。我认为最大明显的证据是成立了非洲联盟。这种新的政治势头的证据包括新的原则如进行人道主义干预的可能性和抛弃不干预的教条，以及新的机构如和平与安全理事会和泛非议会。

非洲发展新伙伴关系在所有这些发展中发挥了重要作用。通过实施非洲发展新伙伴关系——一种意义深远的发展和现代化战略，非洲表明了它实施政治改革的意愿，因为认识到这是实现发展与繁荣的唯一可行道路。实施非洲发展新伙伴关系以实现其发展理想的国家对未来充满信心，强调本大洲对自己所负发展的责任，同时也坦率地对待过去的错误。

德国政府认为非洲发展新伙伴关键是本大洲的关键改革战略。这是一种全面的办法，旨在通过创建稳定的环境和增加非洲对私营部门的吸引力，带来消除贫穷所需的经济增长，以此来实现繁荣。这是一条正确的道路。

非洲同侪审议机制只是这些创新想法和手段中的一种。许多国家签字加入，并正在将言辞化为行动，如加纳、卢旺达、毛里求斯和肯尼亚已经做的那样。我相信这些审议得出结论之时将伴随着同侪间的相互学习。

在实施非洲发展新伙伴关系的几年中，它已将改革的精神贯彻到几乎所有领域。例如，我们仅以非洲发展新伙伴关系非洲农业发展综合方案为例，仅仅两

周前的非洲伙伴关系论坛上，我们曾对此进行过讨论。德国愿意提供支助。在这次论坛上，我们都同意土地所有制和财产权问题非常重要，并同意如果不特别关注妇女在农业中的作用，方案将会失败。

德国政府、八国集团其他国家和欧洲联盟从一开始就支持这种改革的风气。2002 年在加拿大卡纳纳斯基八国集团首脑会议上，通过了《八国集团非洲行动计划》——这是一个支持非洲发展新伙伴关系改革的计划。该《行动计划》是八国集团支持非洲国家改革工作的政治纲领。它侧重于非洲发展新伙伴关系确定的相同的优先事项，如和平与安全、善政、良好投资环境、教育、卫生、农业、水和债务减免。这些主题对于非洲的可持续发展非常关键。

我们对于与非洲发展新伙伴关系国家和与已实施非洲新伙伴关系改革的国家的态度是建立加强的伙伴关系。格哈德·施罗德总理在 2004 年 1 月对非洲的访问非常明确地说明了这一点，这是我们支持非洲新的政治势头的信号。

整个进程的核心是非洲发展新伙伴关系的基本思想，即没有和平与稳定就没有发展。非洲的改革力量已经认识到，独立自主的努力和自己提出的实现和平与安全的解决办法的计划将是非洲发展的跳板。例如，在这方面非洲联盟在达尔富尔的参与就值得赞扬。

八国集团支持非洲为建立和平与安全结构所作的努力。在应施罗德总理邀请在柏林举行的两次研讨会上，八国集团与其非洲伙伴、非洲联盟和联合国合作，拟订了促进非洲到 2010 年自己执行和平任务的能力的计划。该计划去年在埃维昂八国首脑会议上通过。德国坚定地将重点放在加强非洲自己的能力上，例如支助加纳的科菲·安南国际维持和平培训中心、内罗毕的维持和平培训中心和非洲联盟和平与安全理事会。

在政治方面，非洲的力量已经壮大——必须在建立政治势头之后建立经济势头。政治和经济环境对于非

洲大陆的可持续发展至关重要。目的是建立将带来繁荣和就业的社会市场经济。

《非洲行动计划》中，八国集团承诺支持这种努力，联合国非洲经济委员会(非洲经委会)执行秘书阿莫亚科最近对这件事进行了总结，他说创造就业机会对于解决减轻贫穷问题至关重要。

在昨天结束的在亚的斯亚贝巴举行的非洲经委会一次会议上，我们讨论了私营部门必须在非洲发挥的作用。我离开会议时有一种印象，就是普遍同意需要由市场引导和国家创造条件的增长战略，小型企业正在该战略中发挥至关重要的作用，如有人所建议的那样，2005年应宣布为“小型企业年”，以便使人们有必要的认识和采取必要的行动。德国很多年来一直支持了非洲的私营部门。

增长和就业取决于一种健全的投资环境。这意味着建立一个正常运作的金融系统，减少繁文缛节并提供法律上的保障——特别是在涉及土地和财产时。这些是使非洲成为有吸引力的商业地点的一些决定性因素。同时，由投资者通过的志愿行为守则也是极其重要的。

《全球契约》在这方面起一种关键作用。在本周末，非洲各国国家元首和政府首脑以及部长将在南非开会以首次评估非洲发展新伙伴关系所取得的进展。尽管与一些问题有关的讨论才刚刚开始，但非洲发展新伙伴关系已经取得了一些不可否认的成功——主要的成功是它的存在本身。今天在联合国的这个中心场所发言时，我想特别鼓励非洲各国国家元首和国家首脑为非洲发展新伙伴关系的持续发展而作出一切努力。

非洲发展新伙伴关系和《八国集团非洲行动计划》为我们共同处理非洲的挑战提供了工具。前景从来没有像现在这样光明。当我看到非洲的支持改革力量以及应付目前的挑战的决心时，我感到很有信心的是，非洲将继续在政治和经济两个方面增强力量。

德国非常自豪地作这项努力中的一个伙伴，并将继续通过履行我们在《八国集团非洲行动计划》中作出的承诺来支持非洲发展新伙伴关系。

德里韦罗先生 (秘鲁) (以西班牙语发言): 秘鲁支持卡塔尔代表 77 国集团和中国作的发言，并同意巴巴多斯代表加勒比共同体(加共体)表达的看法。

历史上的血缘和文化关系把秘鲁和非洲联系在一起。对很多秘鲁人来说，可以说，非洲是他们的故乡。这种与非洲的祖先纽带使秘鲁在 1960 和 1970 年代支持非洲人争取自决权的斗争，并毫不含糊地谴责种族隔离制度。今天，这意味着，我们支持非洲的所有发展努力并参与在那个大陆上的五个维持和平行动。

目前的全球化有一种矛盾现象。一方面，它通过经济交流和数字电讯把各国联系起来。另一方面，由于贫困、社会排斥和国内武装冲突，它使各国彼此分离。这种分裂的趋势在非洲变得很明显，特别是由于武装对抗的扩散。这些武装对抗产生于获得独立后的很多非洲国家作处的不利条件。第一个不利条件是以下事实：那些国家通常最多只有一种出口产品。那些情况使它们陷于贫困中，不得不大量借债。新生的非洲国家面临的第二个不利条件是它们的边界的划定方式——它反映了殖民者的思想方式，而没有考虑到既有的民族结构。

今天，非洲的社会—政治福利对国际制度的和平与稳定是必不可少的。对非洲来说，和平与安全显然不仅关系到政治、军事或战略因素，它们在根本上取决于社会—经济因素。特别是在非洲，贫困和社会排斥是暴力、不稳定和国家四分五裂的主要原因。

对秘鲁来说，非洲是一个其稳定和发展对实现有人性的全球化至关重要的大陆。在今后十年中，非洲人口将达到将近 10 亿居民。毫无疑问，这些人在今后的状况如何，将会对全球和平与安全产生决定性影响。秘鲁希望在 2006-2007 年期间承担成为安全理事会的一个非常任理事国的责任。它认为，关心社会—

政治方面的事务并努力对这方面的事态发展有所影响意味着对国际和平与安全作出承诺。秘鲁目前对非洲的承诺表现在它参加了非洲的各个维持和平行动，例如联合国科特迪瓦行动（联科行动）、联合国利比亚特派团（联利特派团）、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）、联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）和联合国布隆迪行动（联布行动）。

同样，因为我们对非洲的和平与安全的这种承诺，秘鲁今天支持非洲联盟和平与安全理事会——这个机制表明非洲人正在处理和解决他们自己的问题——所采取的步骤。这是极其令人感到放心的，因为通过这样做，非洲正在采取措施，以防止外来者用不符合非洲现实的解决办法来干预非洲事务。这样，非洲已开始掌握自己的命运。秘鲁对此表示欢迎。我们还非常高兴地看到秘书长的报告证实在整个非洲大陆有一种冲突正在减少的趋势，这也解释了为什么难民总数下降大约 8%。这种新的局面是非洲国家自己努力的结果，局势的这种转变使我们充满希望。

撒哈拉以南非洲由于其出口以价格浮动的原料为主，以及由于它的日益增长的债务，是发展中世界最贫困的区域。这个区域还是发展中世界的负债最重的区域，因此，它比任何其他区域得到更多的世界银行和国际货币基金组织调整方案。尽管如此，这个区域被外国投资所抛弃。今天，撒哈拉以南非洲负债总额达到 2 000 亿美元，这个数额耗掉了该区域国民生产总值的很大一部分。

其结果是，在 1/4 世纪的时间里，即从 1975 年至 2003 年，西撒哈拉以南非洲国家的人均收入下降了，即实际上每年下降 2%，而人口则以每年 2.8% 的平均速度激增。其后果是人们日益被排斥在社会之外。今天，西撒哈拉以南非洲的多数人每天靠一美元或两美元度日。

秘鲁认为，只有克服这种社会边缘化现象，才能实现非洲稳定。鉴于上述原因，《非洲发展新伙伴关系》（新伙伴关系）应优先确保撒哈拉以南非洲地区

实现千年发展目标。到目前为止，数据令人失望。面对这样的事实，国际社会必须立即采取行动，尤其是把官方发展援助集中用于提供卫生保健，同时加倍努力防治艾滋病毒/艾滋病和其他的传染病。

非洲的另一个当务之急是集中援助力量提供饮用水，因为非洲目前正在迅速城市化。但是，为了使非洲能以公平条件进入全球经济，首先必须为非洲债务提供优惠待遇，为非洲初级出口产品提供好价格，同时允许这些产品进入市场，取消生产和出口补贴。

我们希望，新一轮多哈回合谈判能一劳永逸地为非洲提供特殊、优惠待遇，让非洲能够大幅度增加初级产品出口。

秘鲁参与帮助非洲，参加多项维持和平行动，实际上五项，因为我们确信，实现非洲大陆和平与发展是国际稳定不可或缺的因素，因为我们感到，通过我们的参加，我们正在为确保非洲人主宰自己的命运作出贡献。

梅农先生（新加坡）（**以英语发言**）14 年前，在我纽约任职期间，我记得曾参加有关题为“非洲危急经济情况”议程项目的讨论和辩论。我仍然清楚地记得，当时讨论的论调相当悲观。

那次讨论正值冷战即将结束的不定时刻。同其他许多洲一样被拖入冷战政治泥潭的非洲紧张不安，不知非洲国家及其公民今后前途如何。这种忧郁感可以理解。地域政治的战略对比正在急剧变化，各国都在设法调整，适应局势变化。

14 年来，当时部分最严重的担心已成现实。如果今天冷战继续不止，利比里亚、塞拉利昂、索马里、卢旺达和刚果民主共和国问题可能就不会发生。但是，非洲并非一无是处。我们已看到纳米比亚和南非从种族隔离中解放出来，看到这两国公民有了他们前所未有的政治、经济、社会和文化新机会。

我们还看到，若干非洲国家包括乌干达、加纳和莫桑比克，已取得良好、如果不说强劲的经济增长。2001 年，20 多个非洲国家实现 4% 以上的经济增长率。

正如杰弗里·萨夏教授 2004 年 5 月 20 日在《经济学家》杂志上发表文章指出，

“按任何机构——世界银行、自由之家、透明国际组织——数量众多、而且越来越多的非洲国家拥有实现经济发展和打击恐怖主义的领导能力和施政素质。”（《经济学家》杂志，2004 年 5 月 20 日）

秘书长本人也在联合国大会本届会议开始时发表的年度报告中指出，非洲今天存在的严重武装冲突比短短六年前已经减少。秘书长进一步指出，对此非洲功不可没；并指出，非洲联盟、各次区域组织和若干国家政府已经更积极地调动军事力量投入维持和平行动，或排除危机，预防危急升级演变成为大规模暴力。

我不是说，非洲现在几乎已经摆脱困境，或者说非洲将向童话故事那样，从此以后人人过上幸福美满的生活。众所周知，非洲仍然存在许多问题，其中包括缺乏综合有效的运输基础设施；债台高筑，除非勾销债务或者提供新的减免支助，非洲维持经济增长将困难重重；缺乏足够的外国直接投资流入；以及卫生和教育领域存在巨大缺口，其中包括艾滋病的威胁。

对外界观察者来说，其中有些问题似乎难以克服，但我发现最令人鼓舞的是，非洲领导人已经决定，决不让这些庞大问题吓倒；他们决心迎头痛击，知难而上。这种新的非洲将主宰非洲自己命运的自信心，既值得赞扬，又鼓舞人心。三年前发起的《非洲发展新伙伴关系》（新伙伴关系）就是例证。通过《新伙伴关系》，非洲正在向我们和全世界表明，非洲决心解决非洲问题，承担责任，为非洲大陆的发展创造良好的政治条件。

正如发起《新伙伴关系》的文件指出，

“该方案的基础是，非洲人决心将自己及该大陆从发展不足和在一个不断全球化的世界里被排斥的状况中摆脱出来。

“我们深信，将出现一个历史性的机会，能够结束使非洲遭受发展不足的祸害。我们存在丰

富的所需资源，包括资本、技术和人力资源，来对贫穷和发展不足发动一场全球战争，而且这些资源是我们能够获得的。

“《非洲发展新伙伴关系》……呼吁建立非洲与国际社会之间的合作伙伴新关系，尤其是高度工业化国家之间的关系，弥补多少个世纪以来已使……扩大的发展鸿沟。”（《新伙伴关系纲要文件》导言）

更为可贵的是，《新伙伴关系》还包括极为重要的非洲同侪审议机制、一个工作方案和一个专门秘书处。我注意到，已经取得很大进展，目前已有 23 个国家的签字加入该进程。这些进展应该得到赞扬。国内强有力的领导与区域同侪审议相结合，是改善政府工作表现的有力措施。

虽然《新伙伴关系》是一项区域性举措，但它也承认国际社会帮助非洲摆脱目前困境的重要作用。这方面，各国都有义务在力所能及的范围内，用各自办法帮助非洲。如果各国不这样做，确实有尽管非洲领导人和人民的最大努力，非洲继续落后于世界其他地区的危险。如果无公道、不公正感过重，非洲问题将以这种或哪种方式变成世界其他国家的问题。经济全球化已经把贫困、恐怖主义和疾病问题也全球化。简言之，我们没有选择，只能携手努力，确保非洲和《新伙伴关系》成功。

这方面，新加坡已经通过本国自己和东南亚国家联盟（东盟），尽最大努力参与和帮助非洲。新加坡坚信开发人力资源。作为一个缺乏自然资源的国家，新加坡相信，开发人力资源对经济和社会进步至关重要。我国历来注重人员培训，以便我国人民能够掌握必要技能，应付工作场所的挑战，为国家发展作出贡献。我们这样做的指导思想是，与其送人以鱼，不如教人钓鱼，因为一旦掌握钓鱼技术，人们就能捕获他们想要或者需要的鱼。

因此，开发人力资源是《新加坡合作方案》的核心目标。自 1993 年以来，根据这项方案，已有 45 个

非洲国家 3 300 多名政府官员到新加坡接受培训，培训领域广泛，包括公共行政管理、民航、金融与银行业务、卫生保健、城市规划与发展、旅游业、教育、港口管理、信息技术、广播、以及贸易商务。

在培训课程外，新加坡还每年接待若干非洲研究访问代表团。近年来，我国还根据非洲个别国家和领导人的具体要求，主办咨询项目。

自 1999 年到 2003 年，新加坡协助南非建立南非建筑业开发署。1993 年 1 月，新加坡还协助博茨瓦纳设立全国生产力中心，并继续为该中心官员提供培训、解调和研究访问。我们引以为豪的是，现在博茨瓦纳已经成为南部非洲生产力培训的一个主要中心。

从 1996 年到 1997 年，新加坡还解调一名新加坡港务局顾问，协助加纳政府开发替马港。我国还同其他国家如日本密切协作，为若干非洲国家提供培训和发展。根据 21 世纪日本新加坡伙伴合作方案，我们还联合培训了 150 多名非洲人员。

除了培训课程外，新加坡还于 1993、1998、2003 年出席了 3 届非洲发展问题东京国际会议。我们既作为非洲的双边发展伙伴与会，也根据日本-新加坡 21 世纪合作伙伴计划与日本合作参与。非洲发展问题东京国际会议进程的重点是非洲的发展倡议，以及施政、人力资源发展、传染病、农业发展、教育和区域合作等其它优先领域。

基库尤人有个说法：没有人生来就是智慧的。这确实是一个睿智的说法。我们所有人都在学习，伴随着经验成长。新加坡早就发现，我们面临的问题很少是其它政府没有遇到或没有解决的。因此，我们的做法是，看看还有谁碰到过我们现在碰到的问题，他们是如何处理的，结果怎样。无论是建设一座新机场还是改革我们的教学方法，我们都会派我们的官员访问并考察那些做得好的国家。我们更希望站在比我们先行一步的他人的肩膀上。我们不相信不必要地闭门造车，除非是为了适合我们自己的具体情况。出于同一原因，我们相信与他人分享我们的发展经验，其中包

括我们的非洲朋友。我们认识到，我们的经验可能对某些人没有意义，但是我们愿意与那些可能认为它有用的任何人分享。在这方面，我们将尽最大努力，确保我们的培训课程符合我们非洲朋友的需要。我们将在我们有限的资源内竭尽所能地通过人力资源培训，帮助促进非洲的发展。我们欢迎非洲继续参与我们新加坡合作计划署的课程。

事实是，最终我们只能给予我们的非洲朋友这么多帮助。非洲在 2001 年 10 月发起新伙伴关系的鼓舞人心的文件中自己也承认了这一点。我们中有些人可能会对新伙伴关系尚未收到人们原先期望的那种效果而感到失望。但是，让我们不要忘记，新伙伴关系才有 3 年的历史。它需要时间才能起作用。现阶段更为重要的是，非洲坚持其决定走的道路，坚持那些将导致对发展伙伴信任并确保其合作的政策。在这方面，我想到了新加坡前总理和现代新加坡的设计师李光耀先生在他的名为《从第三世界到第一世界》回忆录中所提出的建议中的一些话：

“如果我要选择一个词来解释新加坡为何获得成功，这个词就是信心。这是使外国投资者将其工厂和炼油厂设在这里的原因。在 1973 年 10 月石油危机发生后数日内，我就决定向石油公司发出一个明确的信息：我们没有对它们在新加坡炼油厂所拥有的石油库存要求任何特权。如果我们阻止出口这些库存，那么，我们将有足够的石油，供我们自己消费两年，但是，我们将表明我们自己是完全不可靠的。我在 1973 年 11 月 10 日会见了所有炼油公司的首席执行官或董事总经理。我向他们公开保证，新加坡将根据共患难的原则，分担它们对其他客户所实行的减少供应的措施。除了本区域的客户外，它们还有远在阿拉斯加、澳大利亚、日本和新西兰的客户。这一决定加强了国际上对新加坡政府的信心，即新加坡知道它的长期利益取决于成为石油和其它行业的一个可靠地方。”

这样做的结果是炼油厂充满信心地扩大了其在新加坡的业务。到 90 年代时，新加坡已成为仅次于

纽约和伦敦的世界最大的石油交易中心。我援引这个故事是因为非洲和新加坡一样，在执行新伙伴关系规定的战略和政策时将面临很多痛苦和艰难的时刻——岔路口。甚至有时可能会存在回避作出困难决定，而选择较为容易、痛苦程度更少的选择的诱惑。坚持目前的道路是需要勇气的。但是，我相信，我的非洲兄弟姐妹将会做出正确的选择。新加坡祝愿他们一切顺利。我们愿看到一个繁荣昌盛、与自身和世界和平相处的非洲。新伙伴关系提供了实现这一点的机会和战略。

布塔吉拉先生（乌干达）（**以英语发言**）：我国代表团已经在联合国另外一个论坛上表示，非洲实现千年发展目标与执行非洲发展新伙伴关系是联在一起的。非洲国家在新伙伴关系中明确承诺善政和确保安全与区域一体化，并将可持续发展的重点放在新伙伴关系的优先事项上。就乌干达而言，它是加入非洲同侪审查机制的 23 个国家之一。正在最终确定加入同侪审查进程的有关安排。新伙伴关系优先事项正被纳入减贫战略文件和中期支出框架等各项国家发展计划之中。

乌干达还设立了推动新伙伴关系的核心机构。这些机构包括私营部门、非政府组织和一个议会论坛——由财政、规划和经济发展部长协调倡议的运作。在乌干达，新伙伴关系将寻求建设机构中心内部提高能力和认识的能力，以解决发展需要。

根据新伙伴关系的短期计划，以下项目被视为具有优先性。它们是：肯尼亚-乌干达石油管道、对肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚铁路的机构支持、北部走廊道路计划、建立综合性边境站及包括东非共同体和东非和南部非洲共同市场在内的国与国之间的电信联系。

乌干达还参加了新伙伴关系网上学校倡议。该倡议旨在向上小学和初中的年轻非洲人传授信息和通讯技能。

正如秘书长在其报告中得出的结论那样，非洲国家已经通过将很少的财政资源拨给优先领域，表现出

它们对执行新伙伴关系的承诺。非洲需要的是国际支持，以应对新伙伴关系指明的挑战。在这方面，我们要感谢那些帮助了或者将有助于执行新伙伴关系的各种国际倡议。这些努力若要取得成功，就必须把对于非洲长期可持续发展非常重要的一些关键方面铭记在心。

这些方面的第一个是减免债务。国际社会应当考虑彻底取消债务，特别是重债穷国的债务，并采取措施，解决债务可持续承受能力问题。事实上，许多贷款伙伴已经取消了债务，作为减免债务的一项措施。加上赠款筹资水平的提高，重债穷国将能够动用资源，实现千年发展目标。目前，偿还债务抹消了提供给最不发达国家的任何财政援助。

第二个方面是官方发展援助。对非洲的官方发展援助稍有增长。然而，目前的水平大大低于不晚于 2015 年实现千年发展目标所需的 500 亿美元。因此，发展伙伴有必要作出更大努力，以达到将 0.15% 至 0.20% 的国民生产总值用于向最不发达国家提供援助的目标。还有必要更慎重地将外国直接投资提供给非洲最有需要的国家。提高援助质量和效能也至关重要。

第三个领域涉及贸易，具体来说涉及落实《多哈发展议程》，解决非洲特别关切的问题，例如农业补助、关税高峰与关税升级、供应方的困难、世界商品价格的不稳定和能力建设。这将通过给予我们的产品市场准入机会，使非洲完全融入世界经济。这还将使非洲大陆能够从全球化获得其他好处。

我们呼吁国际社会通过向落实新伙伴关系方案的机构提供更多资源，继续支持联合国开展努力，调动国际上对新伙伴关系的支持。在这方面，我们赞扬设立关于向非洲发展新伙伴关系提供国际支助的秘书长顾问小组。我们还要肯定非洲问题特别顾问办公室发挥的重要作用，它为成功落实新伙伴关系开展了各项活动。

秘书长关于非洲境内冲突起因以及促进持久和平与可持续发展的报告显示，非洲正在逐步解决长期

的战争和冲突。非洲国家已经开始为巩固和扩大善政、民主、法制和经济重建以及消灭贫穷和不发达而作出努力。非洲国家还在区域和整个大陆范围开展认真努力，通过促进和平谈判以及促成和平协议来解决冲突。

非洲联盟和平与安全理事会在处理和解决非洲冲突方面发挥了重大作用。在大湖区，非洲联盟和政府间发展管理局在联合国和其他国际伙伴的支持下，为实现布隆迪和刚果民主共和国局势的稳定发挥了促进作用。我们致力于成功举行定于今年 11 月在达累斯萨拉姆召开的大湖区问题国际会议。会议的重点将是冲突后重建、重新安置、复苏和重返社会方案以及为区域一体化建立一个框架。

非洲需要国际社会的支持来解决冲突的根源。贫穷和失业，尤其是青年人中的贫穷和失业，可能成为造成不满的一个重大因素。

非法武器的扩散是与自然资源的非法开采同时存在的，它是非洲持续不稳定的一个根源，需要国际上紧急采取行动。

艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾的流行也可能危害非洲脆弱的和平与稳定。尽管非洲各国对消除这些流行病负有主要责任，但它们没有能力满足资金上的需要。就乌干达而言，它已达到了制止艾滋病毒/艾滋病感染的千年发展目标。但是，乌干达在控制疟疾方面仍然面临严重的挑战。即使已免除了针对蚊帐的税务和关税，使蚊帐价格降低，但大多数居民仍买不起蚊帐。通过社区分配办法为儿童提供免费的全套疟疾治疗，对发烧病例进行家庭治疗，以及预防和控制妊娠期间感染疟疾，也是政府干预的一部分。然而，由于目前所使用的便宜抗疟疾药物已产生很高的抗药性，而且疟疾造成了高死亡率，乌干达将开始按照世界卫生组织的准则和建议，有控制地使用 DDT。

最后，贫穷与疾病负担之间的密切联系要求进行国际合作，调动适当资源来预防、治疗和控制艾滋病毒/艾滋病。此外也有必要进行能力建设、研究和发

展，确保提供能负担得起而且更有效的药品来对付这些疾病。

瓦利先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：苏丹表示欢迎非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。它是一项完全是为了给非洲造福的非洲倡议和产物。非洲在经过漫长的谈判之后，终于看到了曙光，这是实现非洲重建与发展道路上的一个决定性转折点。

我国代表团要感谢秘书长提交了全面报告，其中突出强调了会员国为实施其总体政策而采取的措施以及联合国去年为新伙伴关系提供的支持。非洲大陆明确重申了它的承诺、意志和决心，这就是：摆脱数百年遗留下来的漫长黑暗隧道，进入新伙伴关系所反映的广阔重建与发展天地。新发展伙伴关系的目的是确保非洲的经济自由化，以便在优先部门取得进展，其中包括保健、农业、饮水、卫生以及科学与技术。

秘书长报告中指出，国际社会已开始为落实新伙伴关系实行了一系列广泛措施。非洲国家在优先领域采取的认真努力在不同程度上使我们感到乐观。这一进展使我们增强了决心，要对新伙伴关系政策进行调整，使之适应非洲大陆的需要，并在我们的预算中拨出必要资源用于实现新伙伴关系的优先目标。

非洲国家的债务负担使它们无法达到新伙伴关系的要求，而且也是发展的一大障碍。因此，我们需要双边和多边援助。尤其是，我们必须增加不附带条件的援助，修改贸易政策，使它们能够造福非洲，满足其需要并达到新伙伴关系的目标。

提高各方对加强南方国家之间合作必要性的认识，无疑在国际发展合作方面正起着重大作用。这反过来又将积极推动新伙伴关系的落实。南南合作也将为所有利益有关者带来好处。

最后，我国代表团呼吁国际社会和联合国增加对新伙伴关系的支持，以使它成为一个现实，这将使得有可能强化各种努力，使非洲能更好地融入国际社会。

哈沙尼先生 (突尼斯) (以法语发言): 国际社会、特别是联合国系统日益关心非洲, 这说明全世界认识到, 迫切需要一个促进非洲大陆发展的真正伙伴关系, 因为非洲大陆几十年来遭受可怕的武装冲突、流行病、不稳定、贫困以及边缘化。然而, 只要阅读一下最近分发的秘书长关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的第二份报告(A/59/206), 人们就会认识到, 尽管非洲国家有决心和承诺, 但执行这一重大的非洲方案需要国际社会更大地动员起来, 并且更好地协调其干预工具, 使其同千年首脑会议通过的指导原则保持一致, 而这些指导原则明确地强调必须满足非洲的具体需求。

在许多情况下, 非洲国家经济继续倒退, 主要原因是商品价格下跌——而这是非洲多数国家的主要收入来源——在贸易领域实行保护主义措施、外汇极不稳定以及官方发展援助和外国直接投资不足。

秘书长关于新伙伴关系执行情况的报告紧急呼吁将非洲放在侧重于三大支柱的全球发展伙伴关系的核心: 增加官方发展援助; 通过大幅度扩大发展中国家主要产品的市场准入以及消除关税和非关税壁垒来恢复贸易平衡; 以及制定一项解决与债务有关的问题的纲要, 因为债务的影响大大地限制非洲国家的潜能, 并且转移了本应用于诸如在教育、卫生以及基本基础设施等领域中的极为重要的项目的资源。

非洲确实是一个受到目前世界环境中的悬殊差异和自相矛盾的事物影响最大的地区。在这一方面, 我要提及联合国贸易和发展会议最近分发的关于非洲过重债务负担的新研究报告。除其他事项外, 该研究报告得出结论说, 非洲债务状况与实现千年发展目标不相一致。财政资源负净转让是补贴繁荣经济的另一个方法, 这严重地妨碍经济和人力发展。

对非洲伙伴来说, 扭转这一自相矛盾的局势必须是朝着使其发展政策变得更加前后一致, 并且使非洲能够成为来回资金流动的净受益者跨出的第一步。营造这样一种有利于非洲发展的环境既是制定新伙伴关系优先事项进程中的支柱, 也是在非洲发展目标和

全球化制约因素之间建立稳定的永久平衡的先决条件。

非但不应该引起绝望, 这一极为严峻的非洲局势反而应该促使国际社会、各国政府、联合国系统、各国际机构、私营部门以及民间社会作为以团结和国际合作为基础的真正发展伙伴关系的一部分加倍努力, 以使非洲重新动员起来, 调整并且加快其融入世界经济的进程。

《千年宣言》中规定的将不迟于 2015 年实现的目标当然是雄心勃勃的。但是, 这些目标是可以实现的, 如果通过大大地加强对非洲的声援来真诚地履行在 2000 年以及在各主要国际会议, 包括在蒙特雷和约翰内斯堡举行的会议上作出的承诺。在实地工作的联合国各机构在这一方面发挥重要作用, 为世界范围的消除贫困共识提供业务视角, 从而使非洲能够实现它经常被剥夺的迅速发展。

当非洲正在解决长期以来阻碍许多国家发展的冲突方面取得引人注目的进展时, 当非洲大陆表示决心通过制定调整和改进行计划来掌握自己的命运时, 当非洲正动员起来以实现新伙伴关系确定的目标——这些目标是全面和综合的非洲发展方案, 并且是同其伙伴进行合作的基础——时, 我们决不能忽视这样一个事实, 即真正决心当家作主, 迫切需要许多非洲国家所缺乏的财政、人力和技术员资源。这就说明为什么在结构上需要外来支持, 这在许多情况下是整个国际社会义不容辞的职责。

最后, 我要表示突尼斯代表团感谢秘书长非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生为执行新伙伴关系所作的不懈努力。我们还希望, 所作的为甘巴里先生的办事处提供其作为新伙伴关系在秘书处的协调中心所需要的资源的正式承诺将不会受到怀疑。

穆罕默德·拉齐先生 (马来西亚) (以英语发言): 马来西亚赞同卡塔尔代表早些时候代表 77 国集团和中国所作的发言, 以及赞同老挝代表代表东南亚国家联盟成员国所作的发言。

我们知道，非洲是一个具有自己的特点、特别的需要及长处的广阔的、多种多样的大陆。多年来，非洲大陆引起对消除贫困、饥饿、可治愈的疾病、武装冲突以及阻碍大部分非洲国家实现可持续发展和政治稳定的无数其他困难的斗争的国际注意。

非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）承诺改变非洲的社会、政治和经济面貌。秘书长关于其伙伴关系执行情况的报告非常令人鼓舞。我们欣慰地知道，已取得了进展，尽管没有在非洲所有国家均匀地分布。我们特别感到鼓舞的是，详细地制定了包括所有重要部门的发展方案和项目，以便把非洲国家推向一个更高的经济发展水平。我们确实高兴地从报告中注意到，过去一年在制定部门政策框架、执行具体的方案和项目以及确定具体部门优先事项的开支指标方面取得了进展。

我们支持目前侧重于关键的基础设施发展领域——卫生、教育、环境、旅游业、农业、科学技术以及工业化——的方案和项目。根据马来西亚自己的发展经验来看，这些是对促进一个国家取得重大进展和发展至关重要的部门。例如，我们注意到将 60 万非洲学校转变成电子学校的方案。

马来西亚欢迎并且大力支持了通过新伙伴关系以综合方法处理非洲发展问题的努力。我们祝贺非洲国家在自己的发展议程中支持和通过了这项倡议。我们高度赞扬非洲国家领导人继续致力于、并且决心采取大胆步骤，以在各自国家实现经济增长、促进可持续发展、减贫以及实现粮食安全和稳定。

正如秘书长在报告中所肯定的那样，新伙伴关系对非洲产生了一些影响。毫无疑问，这些通过新伙伴关系取得了进展的非洲国家证明，正如在其他地方一样，在非洲也能够实现发展和进展。这一成就必将鼓励其他非洲国家仿效。它们的经验可作为最佳的实践介绍给其他非洲国家。

马来西亚强调，新伙伴关系所规定的各种方案和项目的执行，将在持续的外部援助下获得成功。国际

社会、尤其是我们的发展伙伴和联合国系统，应当继续提供必要的援助，以保持目前在新伙伴关系下进行的改革的积极势头。非洲各国所能做到的很有限，我们都意识到它们——尤其是非洲最不发达国家——目前特别是在资金方面的限制和限度。我们欢欣鼓舞地注意到，国际社会对一系列国际行动做出了相当积极的反应，这些行动旨在帮助执行新伙伴关系，包括联合王国政府成立了一个非洲事务委员会。

实现为新伙伴关系所确定的目标所涉及的资金需求，在各次会议和首脑会议上已经明确阐述。我们意识到，已经展开了涉及到发展伙伴、国际和区域金融机构以及联合国系统的努力，以为新伙伴关系下的各种筹资方案和项目提供必要的资源。我们欢迎可能使非洲各国受益的各种减免债务的努力，尤其是八国领导人关于把重债穷国债务倡议的期限延长至 2006 年的决定。

然而，我们同意非洲各国的关切：即需要做更多的工作以解决其持续承受债务能力的主要问题，从而确保发展中国家、尤其是最不发达国家——其中大多数处于非洲——所面临的债务问题得到长期解决。在这方面，我们敦促发展伙伴、尤其是北方的债权国，超越重债穷国倡议而寻找各种方法和手段，包括新的和富有创意的设想，来缓和局势并帮助受影响国家取得更牢固的和可维持的国家财政地位。我们还想同其他国家一道呼吁发展伙伴们履行它们关于针对非洲各国的官方发展援助目标中的份额的保证，从而使新伙伴关系能够充分执行。

如同在很多论坛中所表达的那样，我们认为贸易是帮助非洲各国的实际和有效的方法之一，因为它们中大多数是农业和产品生产与出口国。发达国家必须继续做出进一步的努力，向非洲各国的出口、尤其是农业产品和商品的出口开放其市场。发达国家还必须采取必要的措施，取消其农业出口补贴并减少扭曲贸易的国内农业支持，以期帮助非洲各国从其农业出口中获得公平的份额。只有到那时，我们才能够谈到开发为非洲发展筹措国内资金的潜力。

包括秘书长报告在内的各方确认，南南合作能够在辅助和补充促进非洲发展的其他努力方面发挥关键作用。国际社会应当根据很多现有的倡议而促进发展中国家之间的南南合作。这样就可以开辟促进非洲增长的另一个重要的渠道。

马来西亚坚信南南合作的潜力。20多年来，马来西亚一直把关于南南合作的方案纳入我们的外交政策和国家发展计划。马来西亚谦虚地同其他发展中国家分享我们的发展经验，在过去20年中邀请很多非洲国家参加马来西亚技术合作方案之下的各种与发展有关的培训计划。除了提供技术和行政培训之外，马来西亚还是同非洲进行的发展对话、尤其是凌家卫国际对话进程的坚定支持者、积极参与者和发起者，并成为这些对话的东道国。我们还坚决支持并积极参加南部非洲国际对话进程，并全程参加了日本发起的非洲发展问题东京国际会议。

马来西亚为了把政策变为行动，积极鼓励其私营部门争取在很多非洲国家建立伙伴关系并进行投资，以期在对非洲很重要的方面分享我们的发展经验并参加那里的建国进程。我们认为，我们的私营部门通过投资和办企业而对非洲发展的参与和介入，将有利于实现新伙伴关系的各种目标。我们希望，其他发展中国家的最佳做法，尤其是有关创造有利的国内环境以吸引和保持国外直接投资的做法，会对很多非洲国家有极大的帮助。

我国代表团最感到鼓舞的是，非洲各国对其伙伴关系作出承诺。它们表明决心进行必要的改革以增强非洲实现以人为中心的强有力的增长和持久的政治稳定的潜力。很多重要的非洲倡议业已确定，使非洲人自己掌握了加强协调、规划、执行和监测其伙伴关系的方案和项目的能力，这些倡议执行良好。

非洲大陆正努力拟定和执行各项行动，以为新伙伴关系的成功创造有利的和有效的环境，国际社会必须提供急需的支持，以确保非洲的这一努力获得成功。非洲新伙伴关系的成功自然会给国际社会带来巨大的利益。

Sunaga 先生（日本）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长的报告（A/59/258），它表明非洲各国在促进和平与可持续发展方面取得了实质性的进展。

日本政府尤其赞赏在非洲联盟主持下成立和平与安全理事会，它可以成为促进该大陆持久和平的一个针对性机构。

已经实现一些改进的一个迹象，就是非洲各国为达尔富尔的危机做出了迅速反应，和平与安全理事会决定在那里部署其300人的监测和保护部队。另一个良好的迹象则是成立了非洲同侪审议机制，日本认为这是一种监测可持续发展的有用手段。日本把它看作是说明非洲各国自己掌握消除腐败和确保人权的进程的一个正在出现的迹象。

然而，所有这些积极的事态发展都不能掩盖一个事实，即仍然需要面对巨大的困难的挑战。日本同意这种看法，即需要做更多的努力来使新的非洲倡议稳固展开。例如，包括非盟在内的非洲各区域组织的能力显然需要得到加强。国际社会则需要支持非洲各国的努力；否则非洲倡议所促成的宝贵的势头将化为乌有。

日本政府自1993年的非洲发展问题东京国际会议以来，一直加紧其支持非洲各国的努力。东京会议所推动的关键原则是主人翁精神和伙伴关系。去年举行的第三次东京会议坚持这些原则，提议增强同新伙伴关系之间的伙伴关系。实际上，伙伴关系正在三个优先方面展开，这三个方面就是巩固和平、通过经济增长而减少贫穷以及以人为中心的发展。日本特别重视对从冲突后和平进程时期到随后重建阶段的持续支持。出于这个原因，日本在预防、管理和解决冲突领域继续支持包括非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）在内的非洲区域组织的活动。

日本还向利比里亚和苏丹提供人道主义援助。尤其为苏丹，鉴于今年9月达尔富尔地区人道主义局势恶化，日本已决定提供金额为1500万美元的额外人道主义紧急援助。这是在日本迄今为止提供的600万美元紧急援助以外提供的援助，从而使日本提供的援助总额为2100万美元。

日本打算通过一个人类安全信托基金为布隆迪可持续发展的努力提供帮助，该基金是由日本政府通过联合国设立的。

其次，日本认为经济增长可成为发展的强大力量。在诸如交通运输、信息和通信技术以及能源之类的领域提供官方发展援助，当然对创造一个有利于贸易发展和发展的环境有帮助。这反过来必定引起经济增长——但只有官方发展援助是不够的。需要使多边贸易制度更有利于非洲国家，日本也正在为此目的而进行努力。例如，日本给予来自最不发达国家的 29% 进口产品以免税和免配额优惠，并且不为日本农业生产者提供出口补贴。

此外，日本一直主动扩展亚洲和非洲之间的贸易和投资。我们将在 2004 年 11 月 1 日至 2 日主办非洲发展问题东京国际会议的亚非贸易和投资问题会议。

第三，根据人类安全概念，日本促进以人为中心的发展，把人力资源开发当作国家建设的基础。确实，通过教育和保健来增强人民能力对可持续发展是不可或缺的。考虑到这一点，日本将调动 200 万美元官方发展援助以支持非洲国家的教育。日本还给予对防治艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其它传染病的斗争以十分重要的优先地位。

我们正积极筹备明年的一系列重要事件，其中非洲将再次成为国际社会议程上的一个主要项目。日本重申它的承诺——与非洲国家和世界其他地区一起为非洲的和平与发展共同努力。

巴吉先生（塞内加尔）（**以法语发言**）：我欢迎有机会在全体辩论中发言，以讨论非洲发展新伙伴关系的实施进展、非洲冲突起因和防治疟疾运动。非洲领导人和人民以及非洲发展伙伴对非洲发展新伙伴关系的特别关注证明——如果需要证明的话——将该项目列入本届会议议程极为重要。

秘书长关于非洲发展新伙伴关系以及实施和国际支持方面进展情况的报告（A/59/206）为我们全面

描述了这个使非洲和国际社会以及联合国系统结合在一起的心灵和思想契约缔约方所开展的活动。

在此报告中令人鼓舞地注意到，正如在经济和善政及其它领域中的主动行动所显示的，非洲国家以耐心与决心已开始使它们的共同远见成为现实。

从经济角度来看，我们把非洲复苏建立在稳固基础上的决心体现在选择了能源、交通运输、水、卫生以及信息与通讯技术领域中的 20 个优先方案。在善政领域，在设立约有 20 个国家加入的非洲同侪审议机制方面取得了进展，进一步证明了我们奉行诚实、透明政策的决心。

在支持这些非洲努力方面，秘书长的报告告诉我们，我前面提到过的契约中的另外两个利益相关者，即国际社会和联合国系统，采取了值得赞扬的主动行动，这应当予以鼓励。

我们都注意到，我们伙伴关系的结果总的来说是积极的。这有事实和数字为证。然而，我们必须同意秘书长的看法，即尽管通过我们的共同努力取得了积极的结果，但还有许多事情要做。现在，我们非洲人必须超越这些概念上的进展，并把我们的努力充分投入到我们确定的优先项目中去。

就我们的伙伴而言，我仅重申应在对非洲至关重要的三个合作领域——官方发展援助、贸易和债务——中采取的紧急措施。关于官方发展援助，秘书长提出的增加对非洲的官方发展援助水平以及协调和简化程序的论点是令人信服的，因此我无需重复。我只想强调的是，尚未这么做的捐助国应明确地保证制定一个尽快达到 0.7% 目标的确切时间表。我们认为，这个步骤对于调动非洲所需的额外官方发展援助以实现千年发展目标至关重要。

关于贸易，多哈圆桌会议仍然没有提供它是一个发展圆桌会议的证据。出于这个原因，许多前面的发言者要求准许非洲产品进入发达国家的市场，要求取消农业补贴，以及要求稳定的商品价格。现在我谨要

求我们各国受权在多边贸易谈判框架内为我们的一些工业支付临时补贴，否则它们的生存会受到威胁。

债务问题是我们发言中的一个共同主题，因为，尽管我们各国作出了努力，但我们却不能欺骗自己，以为这个重大制约因素即使不获持久解决，非洲的经济也能达到实现千年发展目标所需要的 7% 的增长率。

全部免除撒哈拉以南非洲贫穷国家的债务当然是一个经济需要，但首先，鉴于我们的债权人对这场危机的发生负有的不可否认的责任，这也是一个道义要求。然而，在对这一问题达成一个基于共识的解决办法，并对负债的可持续程度给出一个定义之前，我们的伙伴同意暂停债务偿付，而且不累计利息，显然是有帮助的。

援助、贸易和债务是亟待我们的伙伴采取行动的三个优先领域。这对推动由新伙伴关系发起的进程是很重要的。然而，在这一方面的行动应辅之以农业领域和在国际一级全球化领域的其他行动。为什么是农业？因为只有通过绿色革命，才能消除影响撒哈拉以南非洲千百万人民的饥饿和营养不良。

秘书长认为，我们不是缺乏促成这一绿色革命的信息，而是缺乏将信息化为行动的政治意愿。遗憾的是，在缺乏此类政治意愿的情况下，正如秘书长所说的，本不该发生的饥饿继续在摧毁生命和整个非洲大陆的未来。

我为什么要提到全球化？因为它造成了一种排斥非洲的趋势，而这一趋势可能导致我们的大陆成为不宽容和暴力意识形态的温床。因此，我们必须通过全球化所涉社会问题世界委员会倡导的变革战略，扭转这一趋势。对该委员会的出色报告，我要表示赞赏。

1986 年以来，非洲因为三项连续而来的约定，与国际社会联系在一起：第一，《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》；第二，《1990 年代联合国非洲发展新议程》；第三也是最后的一项，《非洲发展新伙伴关系》。

这三项纲领的特点以及它们赖以发生的历史环境完全是不一样的，但它们又有相同之处，缺乏资源导致前两项难以为继，而在执行《新伙伴关系》的最初阶段，情况又是如此。只有集体作出巨大努力——在情况需要时，国际社会显然能做到这一点——《新伙伴关系》才能避免重蹈覆辙。

劳哈汉夫人（泰国）（以英语发言）：我国代表团同意早些时候卡塔尔常驻代表纳赛尔大使以 77 国集团和中国名义所作发言，以及老挝人民民主共和国基迪昆大使以东南亚国家联盟（东盟）名义所作发言。

泰国代表团满意地注意到国际社会对非洲问题的紧迫性以及其优先解决这些问题的承诺给予的关注。2004 年 9 月 23 日在纽约召开的在非洲实现千年发展目标高层会议表达了明确的承诺和政治意愿，我们为此深受鼓舞。

尽管有这些可喜的趋势，我们还需要注意到联合国开发计划署（开发计划署）署长马克·马洛赫·布朗先生表明的谨慎。他在 2004 年 9 月 10 日联合国新闻部和非政府组织第五十七次年度会议上的发言中，提醒注意非洲仍然落后于世界，并敦促提供更多援助，帮助非洲到 2015 年实现将贫困人数减少一半的千年发展目标。

他还说，今年的实际情况更加糟糕，如果目前的趋势继续下去，非洲将永远不能将贫困人数减少一半。泰国也有同样的忧虑，并同意他的看法，即对民间社会的一致支持是引导我们走上正轨的政治联盟的关键因素。我们还同意他强调小额信贷和强大的国内私人部门在实现有关目标方面的重要性，因为泰国的经验表明，中小企业和当地企业家可对促进经济增长，提高普通民众的福利发挥积极作用。

泰国还与国际社会一道，支持在非洲执行千年发展目标。我们坚决致力于帮助非洲自力更生，实现可持续发展和经济增长，尤其是在我们的经验行之有效的领域，例如通过“一个村庄，一种产品”项目开展

的农业和农村发展、在“农村基金”项目支持下创办中小企业；旅游以及保健等等领域。

另一个主要领域是可选发展途径，目的是通过现有资源和技术的切实适用加强基层经济。泰国期待在将于今年 11 月在曼谷召开的可选发展途径：自足经济问题部长级国际会议上，与非洲国家分享这一经验。会议期间，我们希望能够从四个方面来扩大我们同与会政府的合作，即加强经济联系，加强技术合作，加强经验和做法交流以及加强针对全球挑战的合作。这四个方面是以促进自力更生、所有权和伙伴关系等基本原则为指导的。

为加强和非洲的联系，泰国作为来宾首次参加了在布基纳法索召开的非洲联盟特别首脑会议，今年 11 月，泰国外交部长素拉杰·沙田泰还将出席同样在布基纳法索召开的法语国家首脑会议。泰国就其自身而言，将继续加强其与非洲的伙伴关系。

泰国作为一个国家，加强了其与非洲国家的联系，东盟作为一个集团，同样建立了促进伙伴关系的联系，以发展新伙伴关系，我们认为，这将成为非洲主导发展的一个范例。

泰国与捐助国和国际组织一道，扩大了其与非洲国家的技术合作。除了在非洲发展问题东京国际会议方面的参与外，泰国还通过日本国际协力事业团加强了与日本的合作，通过法国开发署加强了与法国的合作，目前正在考虑与联合王国和比利时合作，向非洲人员提供技术合作和培训课程。我们加强与非洲发展合作的努力得到了联合国各机构，例如联合国开发计划署、联合国人口基金(人口基金)和儿童基金会的参与。

我们的合作努力旨在开发人力资源和增加低收益初级产品的价值，以便提高农业生产力，帮助使非洲各国的经济多样化。泰国愿意帮助非洲工商企业家的能力建设，他们将成为各自国家经济增长的推动者和促进者。

疟疾和艾滋病毒/艾滋病的流行继续对人类发展构成主要威胁，并破坏非洲的潜在发展。鉴此，泰国

正与非洲国家共同努力，开展一项关于预防和治疗艾滋病毒/艾滋病的合作方案，向其提供基本的医疗设备、药品与必要的设施，为在泰国接受培训的非洲医务工作人员提供奖学金，派遣一个技术小组前往非洲为非洲同事举办培训课程和研讨会，并为提高艾滋病毒/艾滋病的公众意识进行宣传。

泰国在防治疟疾的运动中走过了漫长的道路。经过几十年的不懈努力，终结成果。泰国现在成功地减少了疟疾的流行及其造成的死亡率。泰国还一直开展一些防治疟疾的工作，包括使用经杀虫剂处理过的网、喷洒滴滴涕残留剂、加热喷雾和采用灭幼虫措施。在这方面，泰国期待着与外国分享经验，并继续支持作出协调努力，以便控制非洲的疟疾危机和实现千年发展目标。我们借此机会重申，我们致力于与联合国和国际社会携手合作，帮助非洲实现可持续发展及持久的和平与安全。

特克勒先生(厄立特里亚)(以英语发言)：厄立特里亚代表团借此机会感谢秘书长在文件 A/59/206 中提出的关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的进展报告。

非洲国家以压倒多数通过了新伙伴关系，以此作为非洲复兴和发展的全面框架和行动纲领。新伙伴关系迅速得到了非洲之外各国政府、各政府间组织的普遍支持，包括联合国和欧洲联盟以及非政府组织的支持。

新伙伴关系得到如此支持，可能是因为它根本不同于所有以前的非洲发展计划，并且纳入了联合国千年发展目标作为其核心组成部分。它得到称赞，还因为将由非洲人自己拥有、领导和管理该方案。此种支持体现在传统捐助国的援助有所增加，而且联合国秘书长于 2003 年 5 月设立了非洲问题特别顾问办公室。秘书长还建立了国际支持非洲发展新伙伴关系咨询小组，以帮助他监测对新伙伴关系的国际支持。我们还感到鼓舞的注意到，联合国系统已将新伙伴系列为其各项议定书和方案的主要内容。实际上，新伙伴关系秘书处与各区域和次区域组织之间已经开展了显著的合作。

新伙伴关系具有崇高的理念，其基础是当家作主和伙伴关系这对理念。它旨在使非洲联盟更为有效地防止冲突，通过确保非洲大陆的持久和平，培育一种民主文化，为民主体制和良好的法人治理创造牢固的基础，并且与发达国家建立一种基于互利、互相尊重、透明性和问责制的伙伴关系。由于重点针对脆弱和处于社会边缘地位的群体，其目标是尽快消除贫困，扭转经济不良状况和实现持久的增长与发展。

新伙伴关系在提出后的头三年中，已取得了一些适度的成就。非洲和平安全理事会现已在开罗设立了总部，而南非将成为非洲议会的东道国。经济社会和文化理事会正处于最后形成阶段，并应在最近的将来开展咨询活动。

非洲同侪审查机制使非洲国家能够交换意见和分享经验，在政治和经济方面促进和加强人权与善政以及实行良好的经济管理。非洲各国的农业部长制定了一项非洲农业发展综合计划，希望该计划成为具体国家与地区具体项目的必要基础。卫生部长再次承诺，非洲各国政府将拨出其预算的 15% 用于卫生方面，而教育部长则制定了一项迅速扩大基础教育的方案。旅游规划和基础设施发展方案也已就位。我们高兴地注意到新伙伴关系国家元首执行委员会采取了有助于实现新伙伴关系各项方案的临时措施。

所有这一切对非洲是个好兆头，上述成就必须得到称赞。但是，这决不能使我们认为新伙伴关系没有障碍和挑战的困扰，或者没有面临危险。

令人忧虑的首要原因是非洲大陆许多地方并不和平。非洲是唯一正在遭受多种国家间和国内冲突蹂躏的大陆。我们必须听取科菲·安南秘书长所讲的话。他在去年的报告中告诫我们和平、安全与稳定必须在新伙伴关系议程上——实际上在任何非洲议程上——得到最优先的考虑。如果我们认为非洲冲突国家间没有和平或南南合作还会得到发展，那将是自欺欺人。

非洲联盟创立的和平安全理事会必须得到适当的承认。我们还认识到非洲联盟正在考虑建立次区域

组织，并振兴那些现已实际存在的次区域组织。但是，非洲统一组织特别是在其存在的最后 20 多年中，和非洲联盟在头三年中，均未发挥令人信服的作用，或者在预防和解决冲突方面凭借自己的力量取得任何有意义的成果。此外，非洲联盟如果不在态度和政治意愿方面进行革命性变革，同时建立公正性、透明度和问责制，就不可能在将来取得任何成果。

非洲人民在非洲所取得的进展，的确都是各分区域努力的成果，在这方面，西部非洲国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局都发挥了堪称模范的杰出作用。

其次，非洲同布隆迪森林机构打交道的经历充分显示，好的善政是无法由外部势力强加给非洲的。同行审查机制是非常好的；但是，在国家仍然是主导性的行动者的国际体制中，怎能期待实行这种审查机制会有什么实效呢？能够说一个无法就法院的决定采取决定性的立场、更不用说采取强制性的行动的国家，而由于该国是条约的签字国必须执行法院的决定，它就能够对另一个会员国的不善管理采取行动或进行评论吗？有证据说明，非洲联盟在当前存在和进行运作的时候，既没有防止或解决冲突所需要的能力，也没有这种集体政治意愿和决心。

非洲发展面临的第三个主要障碍是资金。事实是，近 50% 的非洲国家正在经历负面的经济增长和发展，而它们实际上比 10 年和 20 年前还要穷，它们需要将近半个世纪的时间才能实现千年发展目标。显然，人民也非常了解，仅仅靠非洲的内部资源无法应付粮食安全、清洁而安全的饮水、保健和教育等巨大挑战，而非洲发展新伙伴关系要取得成功在很大程度上依赖外援。

对于据说是由非洲人自己所有的方案来说，这种情况让人严重关切。发达国家在好几个国际论坛上答应要提供援助。也做过保证要减少或取消债务，增加官方发展援助和外来直接投资，兑现对重债穷国倡议信托基金作出的承诺，并切实提供援助确保非洲发展新伙伴关系取得成功。但秘书长报告表明，虽然官方

发展援助有所增加，债务减免有了某些改善，对重债穷国倡议基金也作了捐款，但国际上对非洲的援助远远低于实现千年发展目标的需要，而且，“仍然迫切需要改善对该区域国家的援助的质量和效益”（A/59/206，第 41 段）以及“现在越来越多的人呼吁制定新的框架来进行持续承受债务能力分析”（同上，第 36 段）。

对于自称是自力更生的一个方案来说，这种情况也让人非常关切。但这还不是问题的全部。同样让人关切的是，除了启动非洲发展新伙伴关系需要的 640 亿美元之外，它的农业方案所设想的一揽子外援为 1800 亿美元，其教育方案设计者则断定，实现教育方案的目标需要 220 亿美元。其他领域的需要尚未作出估计或发表。这涉及到相当多的资金，因此，必须问一个简单的问题，即：这笔资金从哪里来？非洲发展新伙伴关系的内在危险就在这里。

非洲发展新伙伴关系要取得成功，就必须获得资金。资金当然最好由非洲国家筹集，但看来目前和可预见的将来都无法实现，因为还没有真正有活力的私营部门，没有有效的税收制度，也没有可靠的资金筹集的能力。这就使得国际援助极其重要。但当有了这种援助的时候，常常总是带着先决条件。目前，在主要的援助方即八国集团和非洲国家之间看法还不一致，尽管非洲发展新伙伴关系赢得了欢呼和掌声。

据说非洲发展将有助于全世界经济的更快增长。因此，人们说国际社会应该理解非洲的困难处境，并在履行承诺时能够出手大方。非洲各国政府应采取现实的态度，特别是应解决好自己国内的问题。非洲国家必须建立起和平，建立一种公正的和平，一种立足于法治和《宪章》的神圣不可侵犯以及条约协定的和平。只有这样，非洲各国政府才能有希望发展，才能让非洲各国人民摆脱贫困和恐惧的桎梏。

阿里耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我国代表团欢迎本届会议有此机会通过对议程项目 38 分享目 (a) 和 (b) 的合并辩论集中关注非洲的发展前景问题。

我们赞赏秘书长根据有关的议程项目分别提出的报告（A/58/206 和 285），我们还支持报告中提出的各项建议。

这些问题突出说明了非洲国家所面临的战争局势、暴力冲突、包括长期的暴力冲突和内乱等各种关切和挑战。这些问题仍然是导致饥饿、贫困和疾病的主要根源。

根据《宪章》的宗旨和原则，联合国应通过防止冲突的升级促进和平与安全，因此联合国必须竭尽全力找出解决这些危机的公正和持久的办法。在解决武装冲突时将所涉人权问题纳入考虑之中，也同样极其重要。在这方面，我们赞赏联合国人道主义事务协调办公室的工作，包括制定各自政策框架的工作。

我们赞同这样的看法，即：解决武装冲突的重要责任在于成员国自己。但如果国际社会不始终如一地支持受影响会员国的努力，如果协调者的任务不能全面完成，解决冲突的希望就不会大。

与此同时，我们支持经济及社会理事会为协调在刚刚摆脱冲突的非洲国家中进行的国际发展努力方面的重要作用。我们认为，经济及社会理事会与布雷顿森林机构之间就布隆迪和几内亚比绍的金融恢复问题进行的对话，可以扩大到其他受影响国家特设顾问组。

鉴于这一积极的经验，我们呼吁在顾及经济及社会理事会的任务和相对优势的情况下，加强安全理事会与经济及社会理事会之间在促进长期发展方案方面的对话。

我国热烈欢迎非洲大陆正在取得的重大发展。我们认为非洲发展新伙伴关系是全面的发展框架，我们赞赏秘书长非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里为推动非洲发展新伙伴关系所作的努力和贡献。确定分配已查明部门优先考虑的目标，也清楚显示了非洲领导人对非洲发展新伙伴关系的承诺。此外，我们还欢迎非洲同行审查机制所取得的进展。

与此同时，提供进一步的支助也极其重要。能力建设、基础设施的发展和科技的广泛研发和应用，对于实现非洲国家的可持续发展目标也极其重要。

我国政府同样有类似的发展关切，包括与贫困、森林消失、沙漠化和特别是冲突相关的关切，我们认为，如果我们在实现千年发展目标方面要取得成功，在很大程度上取决于加强非洲在国际贸易中的份额，同时增加官方发展援助、促进获得技术和弥合数字鸿沟。

作为受冲突影响和经济转型国家，阿塞拜疆用于新伙伴关系实施方面的资源有限。然而，我们愿意为新伙伴关系分享我们的机构和人力潜力。我自豪地回顾，数十年来许多年轻有为的非洲男女在我们的石油学院和其他教育机构接受高等教育，今天我们知道，他们当中许多人在非洲各自政府和私营部门担任重要职位，他们对他们的民族发展作出了重大贡献。

阿塞拜疆愿意为教育和培训来自非洲国家的年轻代表提供援助。我们认为，这种伙伴关系的继续将对建立非洲人力能力和确保整个非洲大陆自然资源的可持续性和合理管理作出有益贡献。

洛克先生 (加拿大) (以英语发言)：我很高兴有机会参加这次及时而重要的讨论。我们向秘书长表示感谢，感谢他最近拟定了作为本次辩论背景的报告 (A/59/206 和 285)。

加拿大依然深深致力于非洲发展新伙伴关系，因为我们认为新伙伴关系对于非洲未来有益并且我们在确保其取得成功方面都能够发挥作用。我们知道，在非洲和捐助界存在着很多辩论，今天在这里的发言反映了这种辩论，即新伙伴关系事实上是否在取得成功。

的确，如果我们看一下新伙伴关系对个别国家的影响，仍然有许多工作要做。但从对非洲的更广泛影响方面来看，结果还是很可观的。它提供了非洲主导的政策框架，在此框架基础上联合国以及更广泛的国际社会为非洲发展组织支持。它逆转了发展伙伴对非洲的支持的下降趋势，并且提出同侪审查和相互负责作为非洲决策进程的重要内容。

加拿大及其八国集团伙伴通过我们的非洲个人代表网络和最近在已经扩大的非洲伙伴论坛范围内密切合作，保证对新伙伴关系的有力支持。这包括 2002 年在加拿大卡纳纳斯基斯举行的八国集团首脑会议上通过的非洲行动计划中所载的各项承诺得到有效的跟进措施。

加拿大自从去年辩论以来为支持新伙伴关系采取了一些附加措施。我们增加了国际援助资金，为 2005 年至 2006 年期的预算增加了 8%，使过去四年的累积增加达 36%。在 2001 年 1 月到 2004 年 9 月期间，加拿大根据重债穷国债务减免倡议为非洲国家提供了价值 5 亿 4 千万美元的债务减免。迄今为止，贝宁、埃塞俄比亚、加纳、塞内加尔和坦桑尼亚根据该方案已获得充分债务免除。

2004 年 7 月 1 日，加拿大将给予最不发达国家的关税免除待遇又延长十年，到 2014 年 6 月。这将使所有最不发达国家受益，其中 34 个是非洲国家。我们在继续根据同样在卡纳纳斯基斯宣布的价值 5 亿加元的加拿大非洲基金落实一系列方案，直接支持新伙伴关系，侧重施政、和平与安全、贸易和经济发展、保健、农业和用水等。

加拿大是第一个宣布为非洲同侪审查进程作出贡献的发展伙伴，我们认为该进程对于帮助非洲国家改善它们的管理至关重要。

保护冲突中平民长期以来一直是加拿大的优先事项，因此我们高兴为非洲联盟保护平民特别代表出资，我们高兴地看到最近任命玛梅·马蒂奥·博耶夫人担任该重要职务。

除上述承诺外，加拿大人民承认使数百万在非洲和其他地区遭受严重传染疾病，特别是艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病痛苦的人们接受治疗的道义重要性。为此，2004 年 5 月加拿大通过了向非洲承诺让·科雷森法令，成为落实具有里程碑意义的 2003 年 8 月世界贸易组织决定的第一个国家，该决定承认廉价药品对发展中国家公共健康的至关重要性，协助打击包括艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他疾病等传

染病的斗争。该新立法使得能够出口加拿大根据强制许可证生产的安全而廉价的非专利药物。我们期望新立法将于 2005 年初相关规定到位后立即生效。

今年五月，加拿大向世界卫生组织“3/5”倡议承诺一亿加元，该倡议的目标是在 2005 年之前为发展中国家 300 万艾滋病毒/艾滋病病人提供抗艾滋病治疗。这一数额等于世界卫生组织 2004 和 2005 年估计的目前资金差额的一半以上。

此外，加拿大坚决支持全球治理艾滋病、结核病和疟疾基金，并在四年中承诺和发放一亿美元。通过这一支持，该基金指望能够提供 1 亿 4 千 500 万疟疾混合药品治疗，并为 1 亿零 800 多万张床网提供资金，保护家庭不受疟疾传染。今年五月，加拿大再次向全球基金 2005 至 2006 年期认捐 7 000 万加元，使得我们的年度贡献加倍。

在今天讨论的主题上，2002 年加拿大还为世界卫生组织的一个五年项目提供资金，花费一千万加元，支持制止非洲疟疾方案。该资金用于落实促进传统医药在保健系统方面的作用的区域战略。

(以法语发言)

新伙伴关系为非洲实现其充分潜力提供了框架和理想。它完全享有合法性，因为它是为非洲人而生、而享，并发映非洲的优先关切。它涉及社会的各个方面，同时承认私有部门在非洲发展中应该发挥更大的作用。

加拿大坚决支持实现该潜力。马丁总理最近共同主持了联合国私营部门和发展委员会，该委员会的目标与新伙伴关系的目标吻合。我们的打算是确保加拿大落实该委员会的报告和我们对新伙伴关系的支持相互补充。我们已经在这方面采取了步骤。其中一项举措是加拿大非洲投资基金，这是一项公私部门的联合举措，它决定至少提供两亿美元风险资本，用于在非洲进行私人投资。我们高兴地报告，我们已经为该基金选定了管理员，该管理员将于明年开始工作。

(以英语发言)

八国集团支持《新伙伴关系》的《非洲行动计划》倡议，依然是加拿大的优先事项。我们坚决赞同八国集团继续参与支助《新伙伴关系》的工作。为此，我们欢迎并全力支持强调布莱尔首相关于使非洲参加 2005 年八国集团首脑会议的提议。我们期待布莱尔非洲问题委员会提出结论意见，并希望该委员会的工作将加强已经在《新伙伴关系》方面开展的工作，并加强八国集团领导人通过的《非洲行动计划》所载的承诺。

总之，我在结束发言时要重申加拿大对非洲的坚定承诺，并与本大会堂来自世界各地的同事合作，努力促进共同的事业，确保非洲大陆在保健与和平领域为非洲的现在和将来发挥巨大的潜力。

米凯利尼先生 (意大利) (以英语发言): 首先我要指出，意大利赞同荷兰冯·登·贝格大使以欧洲联盟 (欧盟) 的名义所作的发言。作为欧盟成员，也作为对欧洲联盟委员会预算和政策经费的主要捐助者之一，意大利充分赞同欧洲联盟主席在的全面的发言中表明的观点和立场。

我感谢秘书长及其非洲问题特别顾问甘巴里大使做了关于《非洲发展新伙伴关系》(《新伙伴关系》) 和非洲冲突起因的报告，这些报告为我们今天的辩论提供了内容丰富和令人深思的资料。

大会的这次年度全体会议辩论，使我们有了重要的机会，重申对《新伙伴关系》的声援和支持。意大利与非洲有着牢固和长期的关系。非洲大陆一贯是我们双边和多边行动的优先事项，也是我们民间社会特别重视的伙伴。意大利共和国卡洛·阿泽利奥·钱皮总统以最佳方式表达了意大利对非洲的感情。他一再申明意大利与非洲大陆有着共同的目标：弥合北南之间的差距；实现千年发展目标；使非洲充分参与国际社会生活。这场辩论也提供了机会，用以评估在执行《新伙伴关系》方面取得的进展，指导如何克服现有的困难，加快这一进程，并弥合各种差距。

在这方面，意大利同意秘书长在他两份报告中提出的明确的评估意见。非洲国家已作出巨大努力，执行《新伙伴关系》的原则和政策。现已取得重大进展，

在和平与安全以及区域一体化方面更是如此，为此，非洲领导人和人民可自豪地获得好评。

国际社会必须通过提供前后一贯和持续的援助来支持这些努力。这是秘书长两份报告发出的第二个要旨。意大利再次赞同这一要旨，并保证像由荷兰担任的主席确切表明的那样，与欧盟伙伴一起予以实施。请允许我概述意大利支助非洲从而也是支助《新伙伴关系》的主要活动。

2003年，意大利官方发展援助金额达24亿美元。我国的双边援助总额70%以上用于非洲。意大利为欧洲联盟委员会管理的欧洲发展基金提供了其12.5%的经费，并为联合国经常预算和维持和平行动预算提供了其5%的经费，而后者最大部分的活动的对象是非洲国家。

意大利已免除了非洲国家近20亿美元的债务，并在国际社会率先单方面百分之百免除了到期前和到期后的援助贷款和商业信贷。意大利再次请所有债权国家也采取同样措施，百分之百免除商业信贷。意大利已承诺在《重债穷国债务倡议》范围内免除总额约为45亿美元的债务。

现已采取若干举措，促进从意大利向非洲流入更多的私人投资，同时使意大利企业家进一步认识非洲体现的潜力和机会。进入全球市场的机会、贸易和私人投资，是驱动非洲发展的动力。

意大利参与的另一个领域是信息和通信技术。我们已经与若干非洲国家尤其是在电子政务部门建立了伙伴关系。

八国集团埃维昂首脑会议确定的目标之一，是加强非洲国家在维持和平和建设和平领域的能力。在这方面，意大利已经为第一批70名非洲官员进行了专门培训，目前还在与美国合作，制定一份八国集团海岛首脑会议设想的目标更广的新计划：《全球和平行动倡议》。该倡议的目的是为75000名非洲士兵参加维持和平行动做好准备。意大利还提供了大量财政捐助，用于非洲联盟驻布隆迪特派团和西非国家经济共

同体驻科特迪瓦特派团，并用于规划向索马里派遣的一个非洲联盟特派团。

最后一点是，意大利发挥了积极作用，支助各种调解努力，从而对非洲的和平作出了贡献。我要特别提及当事方赋予意大利以观察员身份的奈瓦沙苏丹问题谈判以及索马里民族和解会议。我要借此机会，祝贺政府间发展管理局国家和尤其是其他前线国家，并祝贺对这一进程作出贡献的所有索马里人，因为这次会议产生了成功的发展情况，而且索马里过渡联邦共和国新总统已于最近宣誓上任。

正如《新伙伴关系》秘书处作出不懈努力的负责人Wiseman Nkuhlu教授充分认识到那样，《新伙伴关系》是通往非洲发展之路。因此大会于2002年通过一项重要决定，在《新伙伴关系》框架内处理与非洲相关的所有问题。这项决定是在八国集团为对《新伙伴关系》作出回应而通过《非洲行动计划》这一战略文件之后作出的。我自豪地将这一想法归功于2001年由意大利西尔维奥·贝卢斯科尼总理担任主席的热那亚首脑会议。八国集团的计划体现了我们今天辩论的核心原则：非洲的当家作主精神和与国际社会的伙伴关系。意大利决心与八国集团伙伴一起执行《非洲行动计划》，因为该计划为我们支持《新伙伴关系》的国内政策和外交政策提供了指导准则。

意大利欢迎联合国在促进和支持非洲发展新伙伴关系方面发挥积极作用。前面的挑战需要联合国采取更加有效的全面一致行动，联合国仍是对付全球问题的独特工具。这是必须加强联合国系统、使多边主义切实有效的另一个理由。

最后，我愿同其他发言者一起强调指出，我们必须继续把非洲视为一个承担其各项责任和能够同其真诚伙伴一起再接再厉，在区域和全球取得成功的大陆。意大利相信，非洲各国具有潜力、有资源—特别是人力资源、有技能、也有意愿克服目前困难，在既定时限内实现千年发展目标。我们决不允许悲观主义泛滥，而必须强调积极方面。这是非洲发展新伙伴关系获得成功、乃至最终非洲获得成功的重要因素。

希杜莫先生（莫桑比克）（**以英语发言**）：我很荣幸有机会参加今天就非洲大陆关心的种种问题举行的本次辩论。非洲显然建立了一种新的政治文化，该文化的基础是主人翁精神、自给自足和下定更大决心克服障碍，实现和平与稳定、民主、善政和法治，并为非洲大陆的长期经济增长和可持续发展奠定基础。这就是非洲联盟积极谋求的政治文化，非洲联盟的务实构想——非洲发展新伙伴关系——也反映了这种文化，非洲发展新伙伴关系不仅是非洲、也是全世界崇高期望的焦点。

非洲和平、稳定与安全的巩固正在为实施非洲发展新伙伴关系铺平道路。非洲大陆普遍出现的新型政治文化自形成以来为实现非洲发展新伙伴关系作出了重大贡献。

正如有关这个问题的秘书长报告（A/59/206）表明的那样，在推进同行审查机制方面取得了很大进步。加入该机制的国家数目增加到 23 个，该机制向加纳、卢旺达、毛里求斯和肯尼亚都派出了支助特派团，我国莫桑比克是下一个要访问的国家。非洲国家商定分摊建立该机制的费用，这个事实值得赞扬，因为这又一次表明，我们非常认真地对待处理民主施政、透明度和问责制、以及确保建立统一共同标准等各种挑战。

南部非洲发展共同体（南共体）于毛里求斯召开的上届首脑会议在非洲发展新伙伴关系的新型政治文化框架内，通过了选举行为守则，以便提供本区域共同选举标准，从而确保南共体国家选举进程更具有合法性。另外，非洲人通过为选定的部门优先拨付资金，履行了其众所周知的促进实施非洲发展新伙伴关系的公开承诺。南共体和西非国家经济共同体（西非经共体）等区域组织的积极参与也推进了非洲发展新伙伴关系的实施工作。

非洲国家通过为发展主动行动拨付资源，致力于在地方主人翁精神、责任和自给自足基础上，启动非洲大陆的经济增长，以期实现基础广泛的可持续发展，吸引外国投资和援助。

人们现在有很高的积极性并抱有很大期望，希望尽管仍处于襁褓阶段的非洲发展伙伴关系马上解决非洲大陆面临的一切问题。因此，必须力行审慎，对非洲发展新伙伴关系成果抱有的期望必须实事求是，并同现有资源、所需实施时间以及非洲国家在争取政治和经济解放漫长旅程中继承而来的遗留问题相适宜。重要的是，非洲发展新伙伴关系是一个务实的构想，它正在以不同的速度在整个非洲大陆演变——而且正在迅速演变——并产生着不同影响。

非洲大陆在一个较短时期内出现了令人鼓舞的事态发展。然而，许多其他挑战依然存在，需要国际社会加以处理。非洲大陆受到艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾等大流行病的严重冲击。例如，疟疾除造成死亡和发育迟缓外，还带来经济困难，因为患病家庭的收获不足健康家庭的一半。但是，正如秘书长在其报告（A/59/261）中正确强调的那样，疟疾是可以预防、治疗和治愈的。非洲战胜这一致命疾病的资源问题现在是、而且一直是问题所在。因此如果我们要在处理这些挑战方面切实取得进展，国际社会的援助就至关重要。

除非洲国家认捐资金外，实施非洲发展新伙伴关系还需要非洲发展伙伴积极投入资金。国际社会必须在双赢办法基础上进行合作，迎接非洲发展新伙伴关系。非洲的发展伙伴应该通过这种合作，坚定不移地全面支持整个非洲发展新伙伴关系，而不应有选择和有针对性地集中致力于若干领域——例如同行审查机制、维持和平或施政。非洲的问题不仅仅限于施政。的确，施政是一个问题，但非洲的挑战要深刻得多，需要采取全面办法加以处理。

尤其是目前迫切需要为基础设施发展筹集资金，基础设施发展对促进经济活动和提高商业竞争性至关重要。国际援助应该通过支持劳动密集型经济活动，着眼于创造就业。我们只有通过基础广泛和持久的经济增长，才能减少赤贫，为实现前发展目标做出贡献。

今天，冲突依然是全世界特别是非洲面临的重大挑战之一。非洲人正在我所提及的新型政治文化氛围

内，在预防、管理和解决冲突方面取得稳步进展。正如秘书长报告（A/59/285）所指出，已经取得了很大成就，大大减少该大陆的冲突。同 1999 年的 19 个相比，我们今天看到 6 个。之所以能够取得这一进展是因为非洲人在国际社会的协助下作出了集体努力，不仅解决冲突本身，而且也解决其根源。

在这些集体努力中，去年 5 月非洲联盟建立了和平与安全理事会，承担在本大陆监督维持和平、稳定与安全责任。新成立的理事会的第一项任务就是立即处理达尔富尔局势。在奥巴桑乔总统以非洲联盟现任主席身份提供的干练的领导下，理事会请有关各方进行会谈，导致停火和部署非洲联盟特派团，以监督现场各方履行承诺的情况。

非洲联盟通过其区域组织——如南部非洲发展共同体、西非经共体和政府间发展管理局——在维护区域和平、稳定与安全方面发挥了有效和成功的作用。我们祝贺自己在索马里和平进程中取得出色的结果，导致最近议会的成立和上周五在内罗毕举行的过渡政府总统的就职。我们也对布隆迪、塞拉利昂、利比里亚、科特迪瓦和刚果民主共和国的积极发展感到鼓舞。

在大湖区，在加通巴屠杀发生之后，非洲国家通过建立信任措施，在减缓刚果民主共和国同其邻国之间的紧张方面发挥了关键作用。这些努力导致在刚果民主共和国和卢旺达之间实施一个联合核查机制，该倡议旨在协助两国之间积极的政治接触。

秘书长最近建立了一个区域支助小组，由几位非洲国家元首或政府首脑组成，以帮助解决所有悬而未决的政治问题并改善刚果民主共和国同其邻国的关

系，这是我们赞扬的向前迈出的重要的一步。我们认为，该决定必将加强联合核查机制，同时确保非洲领导人的坚定政治参与，以寻找大湖区冲突的解决方法。

我们期待着 2004 年 11 月 19 和 20 日将于坦桑尼亚的达累斯萨拉姆举行的关于大湖区问题的国际会议的举行。首脑会议议程上各项主题的讨论结果——和平与安全、民主与善政、经济发展与人道主义和社会问题——不仅将促进加强区域的和平进程与政治和谐，而且也促进区域的和平、稳定、安全及区域经济合作。

但是，几内亚比绍最近的事件使这一进程蒙上阴影。我们在该国目睹的情况突出表明，冲突后国家需要继续得到国际社会的关注和援助，以便在向冲突后和平建设进行痛苦的过渡时取得成功。国际社会必须采取果断行动，确保巩固政治进程和发起经济活动与稳定恢复，因为这些因素的缺乏暴露了和平进程的弱点，导致暴力和谋杀文化的产生。

最后，我谨提到若阿金·希萨诺总统在一般性辩论中的话：“今天，我们正在非洲各地建立自信，并为可持续发展创造必要条件”（A/59/PV.4，第 6 页），主要是和平，稳定及良好的政治、经济和企业管理。

确实，非洲联盟和非洲发展新伙伴关系是非洲人使用的工具，以便解决本大陆在实现非洲复兴方面面临的挑战。非洲人掌握了自己的命运，正在制定自我发展的自己的战略。我们鼓励国际社会支持这项决心，并协助非洲大陆努力实现非洲复兴、经济增长和可持续发展的目标。

下午 6 时 20 分散会