



大会

第五十九届会议

正式记录

第三十三次全体会议

2004年10月18日星期一上午10时举行
纽约

主席： 让·平先生 (加蓬)

上午10时10分开会

议程项目 38 和 46

非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持

秘书长的报告 (A/59/206)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/59/285)

2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/59/261)

主席 (以法语发言)：大家将会记得，2004年10月13日，星期三，在准备关于议程项目38，即“非洲发展新伙伴关系”时，副秘书长和非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生在总务委员会所有会员国均可参加的第二次非正式会议上，简要介绍了这一主题。

下面我想就这次联合辩论讲几句话。

在本次联合辩论中审议的项目证实了大会对非洲特殊需要的重视，这个问题是联合国议程中的主要优先考虑之一。秘书长的报告清楚说明了非洲当前的趋势。报告描述了所取得的进展，提出了在履行援助非洲的承诺，尤其是在《千年宣言》和联合国《关于

非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的宣言》中作出的承诺方面存在的障碍。

首先，谈到关于新伙伴关系的议程项目38，我欢迎秘书长强调了非洲国家自身在促进和平与安全，执行在社会经济层面上新伙伴关系的优先考虑方案和项目方面取得的进展。这一进展表明了非洲领导人和非洲人民决心掌握自己的命运。在非洲大陆、次区域和国家各级，这一决心还体现下列方面，包括制定政策；在非洲联盟中建立适当的体制机构，例如和平与安全理事会、经济、社会和文化理事会和有23个非洲国家已经自愿参加的非洲同侪审议机制；制定项目和方案，以及促进善政、人权和民主等等。

看到今天所有这些努力汇聚在一起，开始取得成果，推动大大减少了蹂躏非洲大陆的危机和武装冲突，确实令人兴奋。在这方面，联合国、非洲联盟和非洲次区域组织为防止和解决冲突，维护和平而进行合作应当受到欢迎。

然而，需要在建设和平和冲突后重建方面加强努力，尤其是就区域倡议而言，此类倡议应当在必要时，按照《宪章》载明的集体安全概念，随时得到国际社会的大力支持。

在目前情况下，非洲的诚意及其内部资源的调动情况，并不足以促成我们大家都期待的非洲大陆的复兴。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



全球化的有害影响；人才外流；爱滋病、疟疾和其他地方病的蔓延；技术差距；债务负担，以及官方发展援助的短缺，所有这些都是有待克服的障碍。

确实，非洲因国际社会、尤其是联合国系统以及其他多边和双边伙伴的关注而受益。这里，我要就秘书长设立了国际支援新伙伴关系高级别咨询小组向他表示感谢。在这一方面，我欢迎秘书长非洲问题特别顾问办公室的努力。然而，人们普遍认为，从根本上改善非洲大陆的状况要求加强在各个层面上的动员，更大的政策连贯性，各项活动的更好协调，特别是为资助非洲的发展大幅度调拨额外资源。

非洲曾经对世界贡献甚多，现在需要得到世界的支持。

关于议程项目 46，秘书长题为“2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”（A/59/261）的说明提醒我们注意到许多有待战胜的挑战。今天，世界人口的 40% 受到疟疾的威胁、每年在全世界造成了大约 300 万人死亡，其中 100 万人在非洲。遏制这一疾病的努力耗费了大量财政资源，抗疟疾疫苗的科研工作，虽然大有希望，但仍然进展缓慢。

大会请国际社会继续支持为减少疟疾而提供合作的那些组织。在这方面，世界卫生组织和联合国儿童基金会是主要的援助来源，它们配合了疟疾猖獗的国家所作的努力。

大会还促请制药业意识到人们日益需要对疟疾进行有效的综合治疗，尤其是在非洲，并着手建立新的联盟和伙伴关系，以确保所有面临风险的人可以迅速得到有效的、可负担的和高质量的治疗。在 2000 年 4 月在阿布贾召开的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议上形成的“减少疟疾”倡议一类方案，也有助于推动改进治疗，并更有效地在非洲预防疟疾。一些非洲国家为实现阿布贾确定的目标，通过了国家战略计划，推动了取得巨大进展。

2002 年以来，全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金成为消除疟疾灾祸的新的资金来源。然而，为在这

方面调动更多的必要资源，需要作出更大努力。大会必须随时投入这项工作，以确保消除疟疾的各项努力取得成功。消除流行病的斗争是我们消除贫困的斗争的一部分，在这场斗争中，大会必须发挥其作为全球讲坛的作用。它将继续促进人类发展，以确保实现世界卫生组织的目标，“让所有人享有最高水平的保健”。

疟疾和发展不足不是不可避免的，我们可以而且必须战而胜之。

埃桑先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，很高兴看到你组织这次辩论，辩论分别涉及到非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）、非洲冲突起因和疟疾问题。

我荣幸地代表非洲联盟就这些对我们至关重要的问题发言。

秘书长在 A/59/285 号文件所载报告中指出，陷入武装冲突或政治动荡的非洲国家数目有所减少。这一评估真实地反映了非洲各国政府为促进非洲大陆的和平与安全做了大量的持续努力。我们各国领导人继续关注这一问题，这完全是可以了解的，大家普遍认为，非洲面临的巨大挑战是维持和平与稳定，也就是说，是遏制或解决冲突。我们怀着坚定的决心迎头面对这一挑战，因为我们决不能将稀有的资源浪费在冲突上。

认识到没有内部和平与安全就无法真正实现发展，非洲领导人在这方面作了加倍的努力。令人高兴的是，秘书长报告承认了这一事实，具体说明了在分区域和大陆各级所从事的建设和平的努力。这些努力中最突出的，要数今年 5 月发起的非洲联盟和平与安全理事会，这是兆头很好的一项历史性发展，秘书长正确地肯定了这一发展。理事会成立以来采取了若干重大的行动，最突出的是在布隆迪部署了和平行动，在苏丹部署了非洲观察团。

还有必要提一提的是 2004 年 9 月 18 日安全理事会第 1564（2004）号决议，除其他外，安理会在该决

议中保证支持非洲联盟加强在达尔富尔存在的决心。我们敦促联合国和整个国际社会以具体的方式表示支持。

非洲需要继续保持冲突数目下降的趋势，这样我们才能集中关注发展的挑战。为此原因，我们最强烈地谴责雇佣兵发动的动摇赤道几内亚政府的未遂企图。我们希望大会支持非洲国家集团打算提出的关于招募、使用、资助和培训雇佣兵问题的决议草案。

我们认为，要持久地解决非洲冲突，需要国际社会提供适当的支持。在这方面，我们很高兴看到联合国和整个国际社会所作的贡献。的确，必须建立起非洲与国际社会在促进和平与安全方面的积极和卓有成效的伙伴关系。在这方面，我们认为安全理事会、经济及社会理事会和大会之间在处理几内亚比绍和布隆迪危机问题上所显示的密切合作极为出色。

鉴于非洲资源缺乏，应该而且有必要增加外部援助，这不仅是为了补充和加强非洲大陆推动和平与安全的能力，也是为了维护已获得的巨大的和平红利。因此，如果非洲要加强和平和可持续发展的道路，就需要加强非洲联盟和平与安全理事会，使之能够完成它的使命。这就需要联合国提供很多的支助，需要联合国安全理事会和非洲联盟在非洲冲突问题上保持机制性的协调一致。因此，我们敦促大会在本届会议审议联合国与非洲联盟的合作问题时考虑到这一点。我们欢迎秘书长表示他将指示有关的机构、部和厅探讨联合国与非洲联盟合作的新途径。

不能将迄今在促进非洲和平与安全方面所取得的相当大的进展看作是理所当然的。仍然迫切需要采取相应的措施促进人民的经济社会福利，这样冲突才不会为欠发达和贫困推波助澜。在这方面，我们重申非洲很快会有自己的战略蓝图，能够让非洲恢复和平与安全，同普遍的贫困做斗争，加快增长和可持续发展，扭转非洲在全球化的世界上被边缘化的趋势。

非洲发展新伙伴关系的目的是为促进整体和可持续的发展。这一新伙伴关系是非洲土生土长的发展

框架；它存在已经超过三年。考虑到非洲发展新伙伴关系在扭转非洲经济命运方面的潜力，我们必须抓住一切机会审查这一倡议的进展情况。因此，我们很高兴参与本次辩论。

事实上，还应该指出的是，几天后将于约翰内斯堡进行非洲发展新伙伴关系的多边有关利益方对话。这一对话的目的是让非洲领导人、发展伙伴、民间社会组织、包括非政府组织以及其他的有关利益方能够审查非洲发展新伙伴关系三年来的实施情况，并探讨动员内外资金加快执行非洲发展新伙伴关系优先方案和项目的途径。

A/59/206 号文件所载秘书长报告对于了解非洲发展新伙伴关系进展情况很有帮助。令人高兴的是，报告肯定了非洲各国政府和各区域经济实体在这方面所作的努力，特别是

“拟订部门性的政策框架；具体方案和项目的执行；确定将用于《新伙伴关系》选定的部门性优先事项的支出指标”（A/59/206，第 3 段）

报告重点提到了若干对非洲国家十分重要的代表性方案和项目。所提议的基础设施项目，主要与运输和能源有关，预期这些项目不仅会加强非洲的竞争力，而且能够深化非洲的经济一体化。代表性方案的另一个例子是非洲发展新伙伴关系的电子学校项目，这一项目得到了国家元首和政府首脑执行委员会的首肯，这是因为认识到有必要确保非洲不会被以信息和通讯技术为主导的全球经济抛在后面。同样，非洲农业全面发展方案也得到了政府最高层次的支持，因为这一方案系建立在这样的设想上：在非洲发展新伙伴关系内，在非洲大陆设法摆脱冲突以便让人民够切实参与经济活动的时候，估计农业会走在经济增长的前列。

上述及其他的举措让我们能够说，非洲发展新伙伴关系已经起飞。但我们还是要强调指出，这只是漫长历程的开端。国际社会因此不应忽视这样的事实，即：要使非洲大陆能够走上实现千年发展目标、特别

是到 2015 年贫困和饥饿减半的目标的道路，还需要大量的发展支助和投资。

我们赞赏各伙伴为非洲国家落实非洲发展新伙伴关系所给予的支持，包括联合国系统的支持。这样做符合方案所赖以建立的那种伙伴关系的原则和精神，其中值得一提的有八国集团非洲行动计划、布莱尔支持非洲委员会、千年挑战账户和非洲伙伴关系论坛。我们还欢迎各国际金融机构、包括非洲开发银行和世界银行迄今为非洲发展新伙伴关系所提供的支助。我们希望这种支助能够加强。我们也希望，八国集团与非洲之间的对话这种已被证明是有益的合作机制能够持续下去，并转变成非洲发展所亟需的资金来源。

此外，我们还认为，联合国，包括联合国各基金、方案和专门机构，都能够为加快非洲发展新伙伴关系各项方案的落实作出很大贡献。但秘书长报告中提到的资源的数额说明联合国系统有必要大大增加支助，特别是增加能力建设方面的支助，非洲国家和各区域经济实体在这方面受到严重的制约。我们期待联合国各机构不仅让自身的方案与非洲发展新伙伴关系的优先考虑保持一致，而且能够为此目的设立主管非洲发展新伙伴关系问题的部门。我们估计，关于向非洲发展新伙伴关系提供国际支助的秘书长顾问小组除了谈其他问题外，也会谈到这些问题。

我们还要承认非洲特别顾问办公室在建议并协调国际支持非洲方面发挥的作用。重要的是办公室获得它在履行义务时所需的支持。

在为非洲发展新伙伴关系争取更多外部援助情况下，我们将特别提及非洲政府的某些重要努力。譬如，为转变非洲经济已经开始实行一系列改革，一般来讲成果是积极的。这些改革有私有化、商业化方案、政府部门改革、若干促进民主的倡导、法制、问责制和透明度以及为战胜腐败展开的运动。

我们还想提请各位注重在执行非洲同行审查机制过程中取得的满意进展。它是新型的志愿承诺，此机制若使用其创建文件的话来讲就是促进

“导致政治稳定、高经济增长、持续发展和加速次区域和大陆经济一体化的政策、准则和做法得到采纳；途径是通过交流经验并施行成功和最佳实践，包括辨认不足和对能力建造需求给予评价”。

这一做法曾风靡一时，以致今年 7 月份又有五个国家参加其行列，使参加此机制的国家总数达到 23 个。随着更多国家加入机制，非洲将成为世界第一个就管理的基本信念进行自我评价的区域。非洲在这方面讲话是算数的，这清楚地反映在审查进程已经在四个国家开始这一事实。

我还要强调非洲政府努力解决艾滋病毒/艾滋病流行病付出的重要努力以及为推动战胜疟疾伙伴关系和控制非洲其他致命疾病而展开的活动。而应付这一使人不安的局面，许多非洲国家政府已经承诺将其国家预算的 15% 用于健康部门。另外，2004 年 7 月在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟大会第三次普通会议通过了执行关于疟疾、艾滋病毒/艾滋病、肺结核及其他有关传染疾病的阿布贾和马普托宣言。这里重要的是注意到 2004 年 5 月 14 日和 15 日在日内瓦举行的非洲联盟非洲卫生部长会议特别届会报告所载创新建议。

我们呼吁国际社会支持非洲的倡导，增加用于支助和改善非洲保健系统的现有和可预测资源。我们尤其提倡大力资助全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金及全球疫苗和免疫联盟。我们还欢迎有机会通过拟议的国际金融机制和欧洲发展基金在同艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺结核及其他传染疾病的斗争中利用基金。

在非洲各政府这些努力的背景下，国际社会显然有必要对非洲发展新伙伴关系表现更大支持。这方面需要能力建造之外的适当财政资源。虽然八个工业化国家集团今年 6 月份在海岛首脑会议做出了令人十分欢迎的将重债穷国倡导延续至 2006 年的决定，我们还是要指出我们同意秘书长的看法，即这一措施远远不能达到为债务危机寻求更持久解决方案的目标。重

债穷国倡导所不包括的低中等收入国家的债务局面也需要得到解决。

另外，我们在全球政策方面愿意看到更多的连贯一致，特别在对非洲有影响的贸易金融方面。譬如，秘书长报告提醒人们注意净官方发展援助与非洲还本付息之间的关联。倾向分析显示，清偿债务上以官方发展援助形式的资本流入几乎等同于流出。这要求在全球政策上的更大连贯。

我们还认为非洲商品和服务进入市场并取消农业补贴及其他有害壁垒是可能协助非洲的行动领域。增加官方发展援助和外国直接投资还可提供填补非洲各国现有资源差距所急需的资源，它们大多是最不发达国家。我们想再次呼吁特别是发达国家履行其官方发展援助承诺，它们曾在蒙特雷召开的国际发展筹资会议和约翰内斯堡举行的可持续发展世界首脑会议上重申过这些承诺。

我们尤其认为我们的发展伙伴应审查他们在非洲发展新伙伴关系下履行承诺的业绩。我们特别要求跨国集团切实执行卡纳纳斯基斯首脑会议非洲行动计划。我们的发展伙伴将其援助重点从研究和会议转移到实际执行方案并且以具体行动履行资源支助承诺的时机已经到来。

最后，有利支持我们政府努力同腐败展开的斗争能够对非洲经济产生积极影响。我们认为联合国反腐败公约是国家和国际金融机构拒绝向掠夺于非洲的资金提供安全庇护的基础；他们还应为归还这笔基金和资产提供充分合作，从而对非洲大陆的迅速增长和可持续发展作贡献。非洲政府坚决致力于尽最大努力实现非洲发展新伙伴关系。它们唯一需要的是在伙伴关系和相互依存精神下补足这些努力的相应贡献。

范登贝尔赫先生（荷兰）（以英语发言）：我荣幸的代表欧洲联盟发言。候选国家保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其，稳定和同盟进程各国及可能候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山以及前南斯拉夫的马其顿共和国和欧洲自

由贸易联盟国及欧洲经济区成员冰岛都赞成这一发言。我不会宣读发言全文，但是各代表团将收到发言全文。

欧洲联盟欢迎这一事实，题为“非洲发展新伙伴关系：执行和国际援助进展情况”的分项目和题为“冲突原因和促进非洲持久和平与可持续发展”的分项目第二次在一起探讨。这再次突出显示和平、安全和稳定以及政治和经济优良治理与尊重人权同发展密切相关。

正由于这些联系欧洲联盟才认为 2005 年的高级别事件应努力探讨千年宣言的所有侧面，就是说应当全面均衡地探讨发展和非发展问题，还有改革。欧洲联盟把我们今天这里举行的辩论当作朝着此方向迈出的一步。

欧洲联盟从一开始就坚决支持非洲发展新伙伴关系并将继续这样做。我们充分赞成非洲发展新伙伴关系所体现的设想：在非洲拥有和领导基础上发达国家同非洲各国之间的伙伴关系。欧洲联盟认识到有必要侧重我们总体政策的连贯和发展。我们能够在新伙伴关系精神鼓舞下共同行动为在非洲实现千年发展目标取得进步一起做贡献。

非洲是欧洲联盟发展政策的核心，这理所当然。非洲有巨大潜力，这反映在他的人民和文化以及在过去十年经济和政治的成功方面。非洲当然也有其持续得不到解决的问题。一半人口每天生活在不足一美元的水准。武装冲突、腐败、国家的衰败、经济发展不足、社会基础设施欠缺、教育水平低下、环境恶化和艾滋病/艾滋病流行病降低了世界这一地区的生活水平。

欧洲联盟是官方发展援助的最大捐助者，也是在发展中国最大的单一投资者，因此它充分认识到，如果发展中经济体不能成为世界经济的一部分，发展政策就不可能持续。因此，我们在 2001 年决定提出“除武器之外的一切产品”倡议，以此修订普遍优惠制。该倡议使最不发达国家出口商的所有产品获得自

由进入市场的机会。与非洲、加勒比和太平洋国家（非加太国家）区域四个非洲国家的《区域经济伙伴协定》将在 2008 年年底之前生效，从而促进区域一体化，并推动采用综合办法，处理贸易壁垒并吸引投资者。我们坚定地认为，这项协定将与我们的财政援助一起，促进有利于经济成长的环境。

欧盟将继续作出建设性努力，确保实施《多哈发展议程》，该议程将发展中国家的需求和利益置于贸易谈判的中心地位。2003 年坎昆会议失败以来的僵局已经打破，谈判已回到了轨道。我们希望这一轮谈判将能够顺利结束，因为现在已制定了正式的改革框架。此外还在 7 月就棉花部门达成了协定，而这一部门对若干非洲国家至关重要。棉花将成为农业谈判的一部分内容。就欧盟而言，它已经取消了所有出口补贴和关税，并对其棉花补贴进行了根本的改革，从而消除了对贸易造成最严重扭曲的助长因素。

旨在创造有利于公平和可持续发展环境的国际努力和努力必须携手前进。我们还认识到，经济增长虽然是减轻贫穷的先决条件，但光靠其本身是不够的。减贫的首要责任应该由发展中国家本身承担。在国家一级，善政、政策改革、优先处理社会需求以及预防冲突是关键。按照《千年宣言》和《千年发展目标》的精神，如果不作出更坚定的承诺，建设和加强民主机构，尊重和促进人权和法制，并有效和公平地提供公共服务，就不可能根除赤贫。

在这方面，非洲同侪审议机制是改善非洲善政极为有利和积极的手段。欧盟赞扬迄今已同意加入非洲同侪审议机制的 23 个国家以及已开始这一审议进程的四个国家。欧盟鼓励其他非洲国家加入非洲同侪审议机制。我们决心本着伙伴关系的精神，并充分尊重非洲对这一进程的当家作主精神，支持非洲同侪审议机制。

民间社会组织也可发挥重要作用，表明公民的利益，并捍卫他们的权利，在公民和国家之间进行调停，并调动社区和基层组织的力量。同样重要的是必须加强妇女参与政治生活。

私营部门的参与，对《非洲发展新伙伴关系》（《新伙伴关系》）的成功也至关重要。日益兴旺的私营部门是实现非洲经济、社会和环境繁荣的关键。因此欧盟认为，妥善的机构和条例，不同的贸易制度，改进基础设施以及改进银行系统，都能大力改善非洲国家的投资环境。

欧盟随时准备依照对官方发展援助和减免债务的承诺提供援助。解决非洲的外债问题，对于非洲国家的可持续发展至关重要。在扩大的重债穷国倡议框架内，欧盟依然致力于确保符合条件的国家可达到并维持可持续的债务水平，因为这有助于它们加强本身的努力，减轻贫穷并促进增长。我们欢迎在直到 2006 年年底之前，以从 2004 年年底起算的资料作为是否符合条件的基准，扩大重债穷国倡议落日条款的范围。

在官方发展援助方面，欧洲理事会于 2004 年 6 月在布鲁塞尔重申，欧盟将加紧努力，履行在蒙特雷作出的承诺，包括通过探讨创新筹资来源履行这些承诺。欧盟正在努力在 2006 年将其官方发展援助额增加到占国民生产总值的 0.39%，作为将官方发展援助捐助额提高到占国民生产总值 0.7% 的长期努力的组成部分。欧盟及其成员国正在将其近一半的现有发展援助总额提供给非洲。

欧盟还在过去几年大幅度增加了经费，用以防治疟疾、艾滋病毒/艾滋病和结核病。这些疾病使非洲遭受了严重损失，严重妨碍了经济生产和增长，对外国投资者产生了严重不利影响，并在区域维持和平部队中造成了种种问题。我们依然对疟疾在发展中国家造成的灾害性后果表示关切，而在这些国家，预防和使易受伤害的民众获得更好治疗机会的工作可取得重大成绩，因此我们关心地注视着最近在临床试用疟疾疫苗方面取得的进展。国际社会必须加紧努力，对付各种传染病。防治这些流行病的一种办法可以是努力加强国家的总体保健系统。我们还欢迎世界卫生组织（卫生组织）在防治这些疾病方面作出的努力。欧盟占向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金认捐的所

有资源的 55%，并占全世界向发展中国家的保健和人口领域提供援助的 65%。欧盟还是向联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）提供自愿捐助的最大捐助者。

欧盟注意到联合国系统向《新伙伴关系》提供的支助，并强调必须将联合国各机构的业务活动与《新伙伴关系》各项优先事项挂钩。我们欢迎已经为支持《新伙伴关系》及其各项目标而采取措施，改善联合国系统内的合作。

这场辩论也专门用以促进非洲的持久和平。非洲在处理该大陆各种冲突以及发展预防和解决冲突机构的能力方面已取得了令人印象深刻的重大进展。非洲联盟（非盟）已经在和平与安全领域为本身确定了宏伟的议程。非洲在非盟的驱动下，已表现出坚定的决心，因此非洲的安全议程正在迅速地变成现实。

欧盟欢迎非盟在建立非洲大陆争取和平与安全的机构尤其是在创办和平与安全理事会方面取得的进展。欧盟随时愿意与非洲合作，支持和平与安全理事会，并协助建立非洲的能力，用以处理和解决冲突，包括部署非洲维持和平特派团。在这方面，我们还欢迎在建立非洲待命部队方面取得的进展。

欧洲联盟的非洲和平融资机制是主要的金融手段，用以发展并加强欧盟与非洲之间开展坚定和切实有效的合作，这种合作已存在于预防非洲大陆的冲突并对之作出反应的至关重要的任务方面。现已特别拨款 2.5 亿欧元，用以促进在非洲开展非洲维持和平行动，并支持非洲的机构能力建设进程。非洲和平融资机制现在第一次被用于支助由非盟领导的驻达尔富尔监测特派团。

此外，欧盟目前还在进一步发展它可动用的其他手段，主要是在欧洲安全和防卫政策领域中的手段，以便进一步扩大欧洲对非洲旨在预防、管理和解决非洲大陆冲突各项倡议的支助。

欧洲联盟欢迎八国集团承诺支持努力加强非洲能力，以便使之更有效地处理和解决冲突。欧洲联盟

还承认联合国在这方面给予了宝贵协助。应该通过进一步协调努力加强各项活动的效力。我们鼓励非洲联盟承担这项任务。

非洲冲突国家的数目不断减少，这也是因为非洲联盟和西非国家经济共同体、政府间发展管理局和南部非洲发展共同体等非洲次区域组织为恢复非洲和平做出各项努力。然而，许多国家和地区仍不稳定。非洲的持续不稳定状况要对联合国维持和平数目激增负有部分责任。因此，更加令人鼓舞的是，联合国日趋在从事其各项活动以前让非洲组织从事缔造和平和维持和平工作并与之协调，在布隆迪、达尔富尔和索马里尤为突出。欧洲联盟热烈欢迎并充分尊重非洲这样明确展示领导风范和主人翁精神，并愿借此机会重申，欧洲联盟愿意支持非洲联盟努力稳定达尔富尔的安全局势，并在阿布贾会谈中担任调解人。

欧洲联盟还在危机管理领域同联合国进一步展开合作。根据 2003 年 6 月布尼亚的阿特米斯行动经验，欧洲联盟目前正在以所谓的战斗群形式发展快速反应能力，从而提高欧洲联盟在短期危机管理局势中回应联合国请求的能力。另外，欧洲联盟还致力于提高欧洲联盟和联合国在民事危机管理行动中的合作。

不幸的是，在非洲危机区内，“冲突后”经常意味着“冲突前”，因为冲突经常死灰复燃。必须进行持续不断的冲突后建设和平努力。我们必须展示长期参与，并接受由此产生的资源影响。前战斗人员重返社会等重大活动的经费筹措经常资金不足。国际社会必须设法确保更早和以更可预测的方式，为冲突后局势筹措建设和平活动经费。在这方面，应该对摊款和自愿捐款的平衡进行审查。

非洲冲突后国家应该成为联合国系统乃至整个国际社会的最高优先。欧洲联盟欢迎成立经济及社会理事会几内亚比绍和布隆迪问题特设咨询组，以此作为采取更加全面和协调一致办法的重要第一步，争取在这些国家实现较长期的稳定和社会福祉。应该把这些经验融入联合国政府间机制内部目前就促进国际社会对危机国家作出一致回应问题而进行的讨论之中。

非洲冲突带来严重人类苦难，付出了庞大的经济代价。因此，为了摆脱“灭火”和管理冲突文化，发扬预防冲突文化，还应做更多的工作。从管理冲突向预防冲突转变需要采取综合办法。这种办法应该建立在会员国承担预防冲突主要责任的原则基础之上。然而，必须建立真正的国际伙伴关系，以协助受影响的会员国力挽狂澜。

非洲的问题也是国际社会的问题。确保非洲跻身世界进步是我们的重大优先。毫无疑问，必须在非洲大陆打一场战胜贫穷的战斗。我们只有打赢这场战斗，才能为非洲大陆的持久和平与稳定奠定基础。我们认为，只要做出一切必要努力和承诺，只要有政治领导和意愿，我们就能打赢这场战斗。引用著名摇滚歌星博诺就此所述：“此事无关慈善，而事关正义。”

纳赛尔先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我感谢各位给我机会代表 77 国集团和中国就这一重要问题发言。

77 国集团高兴地参加了大会本届会议这个重要议程项目的辩论。我们是在秘书长的两份报告：关于实施非洲发展新伙伴关系和国际支持方面进展情况的第二个综合报告（A/59/206）和关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议执行情况的进展报告（A/59/285）的背景下参加本次辩论的。

这两份报告对去年在实施非洲发展新伙伴关系和处理解决非洲冲突方面取得的进展和遇到的挑战和制约提出了详尽和丰富的见解。这两份报告相辅相成，就非洲国家旨在实现非洲经济社会发展的各项努力和国际社会的支持提出了均衡观点。

本集团高兴地获悉，非洲国家在农业、基础设施、环境、旅游、教育、健康、工业化、科学和技术等优先领域取得很大进步。这些领域对非洲增长和可持续发展十分重要。我们特别注意到，非洲国家都表示决心通过制定部门政策框架，通过促进具体方案和项

目，并通过制定非洲发展新伙伴关系优先选项的开支目标，推动非洲发展新伙伴关系的执行工作。确定开支目标的部门必须包括农业、健康、饮水和卫生、科学和技术，这一点意义重大。所有这一切都对非洲发展至关重要。

77 国集团还称赞非洲国家去年在发展非洲同侪审议机制方面取得的进展。非洲同侪审议机制的制度安排已逐步落实。非洲同侪审议机制十分独特，因为它表明非洲致力于通过互相学习和交流经验，改善和加强其各方面的施政情况。即便如此，妥善运作的非洲同侪审议机制乃是非洲授予自己的一枚勋章——而不是其伙伴对它的奖励，更不能把该机制变成一种制约，变成一种限制支持非洲发展新伙伴关系的条件。

非洲发展新伙伴关系是以主人翁和伙伴关系这两项原则为基础的。非洲乃是这一进程的拥有者、领导者和管理者。尽管如此，各非洲领导人都承认国际支持对非洲发展新伙伴关系的至关重要性。国际社会已在各个论坛、特别是在大会通过载于大会第 57/2 号决议的《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》和随后其他决议时，保证提供这种支持。

非洲的发展伙伴们在发挥新伙伴关系的伙伴精神方面起了重要作用。正如有关新伙伴关系的报告所表明，非洲的发展伙伴们在国际上采取了一系列措施，将给该方案的执行带来潜在好处。我们特别注意到发达国家为此目的采取的各种行动和提出的倡议——减免债务、贸易、官方发展援助，以及支持对非洲的外来直接投资的公共政策。

然而，秘书长报告指出，对新伙伴关系的国际支持方面的一个根本的政策挑战，就是实现非洲政策行动的连贯性。在贸易、债务减免和向非洲提供的援助领域中缺乏连贯性，阻碍了国际对非洲的支持。因此，我们完全赞同以下建议，即非洲的发展伙伴要确保支持非洲行动的政策连贯性，并采取具体措施加快执行新伙伴关系，保证提供用于新伙伴关系优先领域的财政资源。

同样重要的是,77国集团对它的一些成员向非洲提供的支持表示赞赏,这些成员通过各种南南合作方案,根据大会在过去两年中通过的协商一致决议,提供这种支持。至于有关非洲冲突根源和促进持久和平及可持续发展的特别报告,我们注意到,在执行1998年报告所载各项建议方面正在取得进展,尽管正如我们以后将会看到的更多细节那样,一些领域中的进展超过另一些领域。

由于执行了其中的一些建议,非洲目前的冲突少于发表原始报告的1998年,当时有14个国家发生武装冲突,11个国家经历政治动乱。

报告认识到,国际社会、非洲国家和区域组织为解决非洲的冲突祸害作出了认真的努力。秘书长进一步指出,尽管在建立和平与维持和平等领域中取得了稳步进展,在减少贫困方面的进展既微小又缓慢,尽管非洲国家为执行新伙伴关系和建立适合于经济增长的有利环境作出了相当大的努力。

最后,我们谨感谢秘书长对非洲国家发展努力的支持。我们敦促国际社会,特别是捐助国和金融机构,以及私人部门和国际社会,在这项新的政策范畴内提供慷慨的支助。

基迪昆先生 (老挝民主人民共和国) (以英语发言): 首先,请允许我代表东南亚国家联盟(东盟)对秘书长提交有关执行关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的第58/233号决议的进度报告(A/59/206)表示赞赏。

我们感到高兴的是,国际社会和国际组织为支持新伙伴关系的执行采取了几项行动。在这方面,东盟支持进一步的国际行动,并特别欢迎有关加强伙伴关系的倡议。

亚洲同非洲的伙伴关系源远流长。第一次历史性的交往是1955年在印度尼西亚万隆举行的亚非会议。当时,两个大陆的国家面对摆脱殖民主义枷锁的共同斗争。

今天,需要克服一个不同的挑战:消灭在多数非洲国家以及在一些亚洲国家存在的贫困的弊病。还要进行一场共同的斗争,更好地融入全球化经济和实现可持续发展,其方法是达到《千年发展目标》和约翰内斯堡《执行计划》规定的目标,以及消灭艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病。

这种共性促使发展中国家以共同的声音强调它们的关切。在亚洲和非洲,我们通过最佳利用不结盟运动南南技术合作中心以及发展中国家之间技术合作范围内的几项方案,坚定了自己的决心。我们东盟成员为了我们的相互利益,决心保持同非洲的紧密的伙伴关系,并且我们对成为这些进程的一部分感到非常骄傲。

此外,东盟和新伙伴关系也可成为重要的联系,修筑一条跨越印度洋、以新的战略伙伴关系连接我们两个大陆的桥梁。两个大陆必须利用每一个机会进行互利合作,包括通过东盟和新伙伴关系这样做。

50年前历史性的亚非会议产生了被称为“万隆精神”的两个区域国家之间的友好和团结的独特精神,这种精神今天仍然存在于这两个地区。万隆精神的团结、友谊与合作精神是对发展中国家,特别是东盟国家的启发。

东盟一直在与其他次区域组织接触。在东亚,我们通过东盟+3国进程,努力加强与中国、日本和南朝鲜的互动。同样,我们通过东亚-拉丁美洲合作论坛积极促进与拉丁美洲各国的对话,通过亚洲-欧洲会议推动与欧洲的对话。现在,东盟努力促进与非洲的对话和合作,从而制订可以实施的更加具体行动方针。除其他方面外,这种对话首先是由日本通过非洲发展问题东京国际会议发起的,并且通过印度尼西亚和南非关于召开亚洲-非洲次区域组织会议(亚非次区域会议)的倡议进行这种对话。

2002年,在柬埔寨举行的第八次东盟首脑会议期间,南非塔博·姆贝基总统以非洲联盟主席身份呼吁东盟领导人就非洲发展新伙伴关系以及就共同关心

的事项与非洲进行合作。印度尼西亚梅加瓦蒂·苏加诺普特丽总统响应这一呼吁，提出共同举办第一次亚洲-非洲次区域组织会议。

第一次亚非次区域会议于 2003 年 7 月 29 日和 30 日在印度尼西亚万隆举行，这次会议起到了极为重要的促进作用，鼓舞亚洲和非洲发扬 1955 年确立的各项原则和合作进程。此后，印度尼西亚和南非两国政府同意于 2005 年 4 月 21 日和 22 日在雅加达举行亚非首脑会议，随后立即于 2005 年 4 月 23 日在万隆举行亚非会议 50 周年纪念会议。这次首脑会议的主题是“发扬万隆精神：建立新的亚非战略伙伴关系”。

2004 年 8 月 19 日和 20 日，在南非德班举行了第二次亚非次区域会议，会议商定，将在 2005 年 4 月举行的亚非首脑会议期间由两个大陆领导人发起新亚非战略伙伴关系。关于这个伙伴关系的设想是，它将成为一项工具，促使两个地区各国家进行互利合作，目的是促进和平、繁荣和进步。

在结束发言时，我谨表示，东盟和非洲发展新伙伴关系有着共同的愿望，这就是以和平、安全、稳定和繁荣原则为基础，追求发展。为实现这个目标，东盟谨重申，它决心使 2005 年举行的亚非首脑会议和 1955 年亚非会议 50 周年纪念活动取得圆满结果，并且强调国际社会可以发挥重要作用，保证执行 2005 年亚非首脑会议的结果。

哈克特先生（巴巴多斯）（以英语发言）：我荣幸地以加勒比共同体（加共体）成员国名义就议程项目 38(a)“非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持”和 38(b)“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”在联合国发言。

加共体各国与非洲各国具有坚强的历史纽带，具有长期的合作和声援传统：我们共同经历了奴隶制度，在贩卖奴隶活动达到高潮时，大批非洲奴隶来到我们海岸；我们在同一时期参加了反殖民斗争，促使我们各国获得了独立；我们与非洲各国——特别是与南非——站在一起，支持他们反对种族隔离。因此，

我们今天面前的这个议程项目对加勒比共同体各国家具有特别意义。因此，一方面我们支持卡塔尔代表以 77 国集团和中国名义作的发言，另一方面，我们也要以自己的名义作简短发言。

首先，我感谢秘书长提出 A/59/206 号和 A/59/285 号文件所载两份报告，这两份报告对审议我们面前的这个议程项目有很大帮助。报告精辟地分析了非洲大陆在实现发展以及实现和平与繁荣方面取得的进展和仍然需要解决的各种问题。

非洲各国发挥了主导作用，为该大陆长期发展奠定了基础，为实现持久和平与安全创造了条件，加共体各成员国对此感到鼓舞。国际社会应该毫无保留地支持这些努力。我借此机会宣布，加共体将在这方面给与充分支持和合作。

关于非洲发展新伙伴关系，加共体各成员国注意到，非洲发展新伙伴关系各优先事项日益进入各国的政策和方案，这证明，非洲各国家和组织展现了强烈的主人翁感。在制订部门政策框架、开展具体方案和项目以及为非洲发展新伙伴关系若干优先部门制定支出目标等方面正在取得进展，我们为此感到鼓舞。正如报告（A/59/206）所指出，这种进展明确显示，在执行非洲发展新伙伴关系方面，政策具有一致性。

我们欢迎在基础结构、保健、教育、环境、旅游、农业、科学和技术以及工业化等领域采取具体举措。鉴于农业部门被视为非洲发展新伙伴关系议程的中心领域，请允许我具体谈一谈这个部门。值得特别注意的是，非洲各国政府一直在加强农业研究和发展，加强农业技术系统，并且承诺至少将国民预算资源的 10% 用于该部门。这不仅显示本国的主人翁精神日益加强，而且显示，他们日益认识到农业在实现可持续发展方面的关键作用。

建立非洲同侪审查机制是一项值得称赞的举措。我们相信该机制将帮助非洲各国查明方案在制度、政策和能力方面的优缺点，并作为一种使非洲发展新伙伴关系的执行更加有效的工具。已签署该

机制的国家数目有所增多，在推动该重要倡议方面取得了进展，这些都反映了人们更加相信其价值，也在实际上表达了非洲人对非洲发展新伙伴关系拥有所有权的原则。

尽管迄今为止取得了令人鼓舞的成绩，但加共同体成员国注意到，我们为全面实现非洲发展新伙伴关系的目标所做的工作，仍面临着许多挑战和限制。国际社会的支持对于圆满实现新伙伴关系的目标仍然至关重要。非洲继续承担着沉重的债务负担，并且缺少国内资源。非洲在全球贸易中所占份额仍然很小，同时该大洲一直不能吸引足够数量的外国直接投资。

虽然几个发达国家给予几个非洲国家各种形式的债务减免，包括直接取消，但债务减免问题仍对许多非洲国家的发展努力造成巨大挑战。我们从报告中获悉，达到决定点并没有带来人们非常期望的持续承受债务能力。因此，我们支持将重债穷国倡议延长到2006年12月，以便为其完成提供必要的资金，从而对一些当前的受益国以及还没有达到决定点的国家提供更多减免。加共同体国家还与别的国家一道，呼吁建立持续承受债务能力新框架，旨在更加灵活地处理外部债务危机，更加愿意减轻处于危险中或有破产迹象的国家的债务。

然而，很明显的是，如果非洲想实现非洲发展新伙伴关系的目标以及最后实现《千年发展目标》，除了减免债务以外，还需要在增加官方发展援助和外国直接投资方面以及在改革贸易政策方面做更多工作。此外，如果在捐助者提供国际援助方面加强政策行动的连贯性，所有这些领域的援助可能会更加有效。

因此，加共同体国家敦促加强为新伙伴关系所作的国际努力。我们自己已在选举改革和政府部门改革等领域提供支助，并愿意在资源限度内进一步扩大合作。此外，我们相信为深化支持非洲发展的对话目的而设立的非洲伙伴关系论坛这种机制，可用来发挥南南合作的潜力以支持非洲发展新伙伴关系。在这方面，非洲各国政府不妨考虑在论坛成员中包括来自南部其他地区的代表。

现在谈一下和平与安全问题，加共同体成员国对非洲武装冲突减少的迹象感到鼓舞。如秘书长报告（A/59/285）所指出，该区域经历武装冲突或内乱的国家数目从1998年的14个下降到现在的6个。还注意到处于严重政治危险或动荡中的国家也有类似趋势。加共同体成员国欢迎最近成立非洲和平与安全理事会，我们相信该理事会将在解决冲突和促进本大洲持续和平方面发挥关键作用。

我们赞扬非洲联盟在解决重大危机如达尔富尔的危机方面所发挥的积极作用。

我们呼吁按照《宪章》第八章，进一步加强联合国与非洲的区域安排和机构之间的合作。

最后，加共同体成员国认为，非洲出现的令人鼓舞的变革迹象需要以有力的国际支持相匹配，以便已取得的成绩得到巩固，以及本大洲迈上可持续进步的道路。我们愿意支持非洲这项崇高的事业。

安贾巴先生（纳米比亚）（以英语发言）：我国代表团谨表示感谢秘书长给我们提供的报告。

非洲发展新伙伴关系的报告（A/59/206）列出非洲联盟为加强非洲发展在下列领域实施的各种项目，如基础设施、保健、教育、农业和工业化，这里仅举几例。不用说，发展是一个动态过程，这些项目的实施也相互联系在一起。尽管如此，请允许我就报告提到的具体项目作一些评论。

基础设施对非洲发展的重要性再怎么强调都不过份。在这方面我想指出，南部非洲电力联营项目对于南部非洲以及整个大洲都至关重要。然而，我们面临着可能对我们的发展产生破坏性影响的项目。因此，在上次南部非洲发展共同体（南共体）首脑会议上，国家元首或政府首脑重申“如果不采取具体措施增加南共体区域的发电能力，本区域的电力供应状况到2007年将达到危机程度”。

正是在这种情况下，我们表示感谢非洲开发银行（非银）为非洲发展新伙伴关系提供的资金，并呼吁

国际社会增强非银帮助非洲在此关键领域的发展努力的能力。

非洲国家元首或政府首脑重申承诺并决心通过制定和发起非洲的绿色革命，增加粮食产量，减少饥饿和对非洲农村地区进行改革。通过非洲农业全面发展方案，非洲将目标确定为实现粮食安全和消除本大洲的贫穷上。农村研究和发是这方面一个优先事项。因此，我们表示感谢加拿大国际开发署提供财政援助，用于开展研究和在本大洲建立农业中心。

我想强调，将性别观点纳入实施非洲发展新伙伴关系的主流仍是非洲联盟的一个优先事项。在最近在亚的斯亚贝巴举行的大会上，国家元首和政府首脑通过了一项关于性别主题的宣言，他们在其中承认所取得的进展，并强调将两性均等扩展到分区域和国家级别。在这方面，我们自豪的是泛非议会第一位议长是位妇女。这证明非洲对两性平等的承诺。

秘书长的报告指出区域经济共同体在实施非洲发展新伙伴关系方面的作用。我们认为区域经济共同体在该进程中非常关键，因为它们是非非洲联盟的基石。南共体十分相信这种重要作用，为其成员国举行了为期两天的讲习班，旨在在非洲发展新伙伴关系和南共体区域指示性战略发展计划之间确立协同作用。此外，这次会议还承认分别执行区域指示性战略发展计划、非洲发展新伙伴关系和《千年发展目标》之间的相互联系。

报告中充分涉及了实施非洲发展新伙伴关系方面存在的挑战和困难，我在这里不再重复。然而，我必须强调，对非洲发展新伙伴关系的外部支持是对这个伙伴关系中的非洲国家作出的努力的补充。在这方面，我们欢迎为支持非洲发展而作出的各种努力和采取的各种新行动。此外，我们谋求增加南南合作，因为它在非洲的发展方面继续起重要作用。

联合国处在为非洲发展新伙伴关系动员国际支持的核心。但是，我们都知道，长期以来支持非洲发展的联合国系统只有在会员国为它提供财政支持的

情况下才能继续这样做。因此，联合国的能力取决于会员国的承诺。秘书长的结论和建议是切合实际的并涉及了伙伴精神，而这种精神是执行非洲发展新伙伴关系和协助非洲达到千年发展目标所需要的。

关于秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/59/285）中所载各项建议的执行情况，我们对已经取得的进展感到鼓舞。例如，现在只有六个非洲国家被认为是处于武装冲突局势中，而在1998年的第一份报告发表时则有16个国家处于冲突局势中。我们还注意到，该大陆的非洲国家和区域组织作出了认真努力，通过促进和平谈判以及通过进行调解以达成和平协定来处理冲突的祸害。显然，我们的目标是在非洲完全消除武装冲突。

非洲联盟还建立了和平与安全理事会，并且正在建立一支非洲待命部队以使非洲能够采取有效的和平行动和加强集体安全。我们赞赏地注意到联合国和国际社会对非洲的冲突局势作出的积极反应。

虽然在缔造和平和维持和平方面的这些新发展是值得赞扬的，但进展仍然有限，多数建议的实施步伐缓慢。不用说，没有发展就不会有和平，没有和平就没有发展。因此，争取和平的努力应该与经济发展努力同时进行。

我们还关心的是，虽然一些长期的冲突得到解决，但仍然存在着威胁和平与稳定的新挑战，例如艾滋病毒和艾滋病的传播。因此，我们呼吁联合国和国际社会继续与非洲保持合作，作出认真的努力帮助它执行非洲发展新伙伴关系及其优先领域。只有通过这样做，我们才能确保非洲大陆的持久和平和可持续发展。

《非洲减疟阿布贾宣言》是非洲各国首脑为防治这个非洲的主要致命疾病而采取的一个集体行动。虽然预期将在大会第六十届会议上评估在达到中期目标方面取得的进展，但考虑到这个疾病的严重性，应该在本届会议上审议这个问题。

在纳米比亚，疟疾继续是一个主要公共保健问题，因此应在监测趋势、制定控制战略以及确保在保

健体系的各级采取预防措施等方面给予特别的注意。在纳米比亚，疾病的爆发有季节规律，这主要是由于降雨造成的。我们已建立了全国病媒传染疾病控制方案以制定和更新关于疟疾控制和预防的政策和准则，以便通过逐步改进和加强地方和国家的能力来防止由于疟疾和其他病媒传染疾病造成的死亡并减少由此引起的疾病和社会经济损失。

在 2002 和 2003 年期间，疟疾病例似乎减少了。这可以归之于病媒控制干预行动的改进，部分可以归之于由于气候的变化而导致的相对较短的疟疾传播季节。

为促进认识的提高，在纳米比亚纪念了纳米比亚疟疾了解周，南部非洲发展共同体（南共体）疟疾日和非洲疟疾日。我们还训练了培训人员，以便让他们在各地区和机构培训其他人。通过这样做，一些地区中对流行病的监测有了改进。然而，我们知道仍然需要做很多事。

此外，各个合作伙伴在这一年中捐助了 42 000 多个蚊帐。其中包括世界卫生组织（卫生组织）捐助的 36 000 个，联合国儿童基金会捐助的 7 000 个，其余是由壳牌公司、Old Mutual 和纳米比亚标准银行捐助的。这些蚊帐大部分分配给怀孕妇女和 5 岁以下的儿童。由于欧洲联盟的帮助，我们的方案和支助服务目前有充分的基础结构，这促进了我们的工作。

在赞扬伙伴关系的宣传努力的同时，我们建议，国家一级的合作还应包括提高认识，从而促进预防。我们由于医药产品的高昂费用而无法得到它们，因此，我们只能使用经杀虫剂处理的蚊帐。

像报告中表示的那样，造成疟疾的因素是多层面的，因此需要有一种全面的反应。由于疟疾对抗疟疾药物的抵抗力，再加上没有采用综合性疗法的治疗的条件，而正在造成情况更加严重。因此，感染了疟疾的人正在怀着很大的希望期待着卫生组织正在探讨的实验计划。我们需要把精力集中在病媒对其无抵抗力的、人们能够普遍获得并且能够支付得起的疗法。

我们呼吁国际社会为全球防治艾滋病，结核病和疟疾基金慷慨捐款。为使该基金能够辅助受影响的国家，特别是非洲国家的努力，这样做是必要的。

张义山先生（中国）：中国代表团感谢联合国秘书长关于《非洲发展新伙伴关系：关于实施和国际支持方面进展情况的第二个综合报告》。中国代表团对此表示感谢。

同时，中国代表团感谢并支持卡塔尔代表 77 国集团和中国刚才所作的发言。

中国代表团认真研究了秘书长的报告。我们高兴地了解到，通过非洲各国集体和各自的努力，执行《非洲发展新伙伴关系》取得了不小的进展。他们共同拟定了部门性政策框架。一些具体方案和项目得到了执行，并确定了用于《非洲发展新伙伴关系》优先事项的指数指标。此外，在基础设施建设、卫生、教育、环境和旅游、农业、科学技术以及工业化等诸多领域均取得了一定的进步。

但同时，我们也了解到，非洲要真正建立并落实《非洲发展新伙伴关系》还有很多困难、挑战和限制。为了克服困难，战胜挑战，秘书长提出了三点建议，中国代表团完全赞同。下面，我想谈谈中国政府对如何协助非洲落实《非洲发展新伙伴关系》的看法。

我们认为，首先，国际社会应该努力建立一个有利于非洲发展的国际经济和金融环境。非洲的发展离不开国际社会的大力支持与帮助。非洲国家在执行《非洲发展新伙伴关系》的过程中面临严重的资金、技术、债务、贸易和投资方方面面的挑战。如果没有一个公开、公正、民主、透明的国际经济与金融秩序，非洲国际的发展很难持续。

第二，应该增加对非洲国家的官方发展援助。秘书长报告指出，2003 年非洲国家获得的官方发展援助比上一年增加了 3.9%，但这与《蒙特雷共识》以及《布鲁塞尔最不发达国家行动纲领》所要求的水平还有相当大的差距。为此，国际社会，特别是发达国家捐助国，应该履行其承诺，大力增加对非洲国家，特

别是最不发达国家的官方发展援助，同时尊重非洲国家在使用官方非洲援助方面的自主权和领导权。

第三，切实加强同非洲国家的南南合作，实现发展中国家的共同发展。秘书长在其报告中指出，南南合作越来越成为国际发展合作的重要补充，在执行《非洲发展新伙伴关系》发挥了重要作用。我们十分赞同这个看法，我们真诚地呼吁发展中国家积极推动发展中国家间的全球普惠制，并切实开展好南南合作。

第四，预防与解决冲突是非洲国家发展的重要保障。联合国应在非洲预防冲突，缔造和平，维和以及冲突后重建等方面发挥更大的作用，并加强同非洲有关区域及次区域组织的协调与合作。

巩固和发展与非洲各国和人民的友好合作关系，支持和帮助非洲国家和人民经济发展和社会进步是中国外交政策的重要组成部分。作为推动南南合作的重要步骤，中国与非洲国家成立了“中非合作论坛”，与非洲国家开展了广泛而实质的交流与合作。目前，中国政府已经与 31 个非洲国家签署了债务勾销协议，勾销的债务总额占这些国家积欠中国债务的 60% 多。此外，中国政府还决定，给予非洲最不发达国家的某些出口货物免税待遇。

最后，我愿强调指出，中国政府愿通过包括“中非合作论坛”在内的各种合作渠道支持非洲发展和《非洲发展新伙伴关系》的实施。

阿马约先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我国代表团对你继续以干练的方式指导大会审议表示赞赏。我们感谢秘书长关于实施《非洲发展新伙伴关系》（新伙伴关系）及其国际支持进展情况第二次综合报告。我们也赞成尼日利亚代表代表非洲联盟的发言，以及卡塔尔代表代表 77 国集团和中国的发言。

《新伙伴关系》目标植基于一共同见解：即各国坚信有义务迫切消除非洲贫困。《新伙伴关系》争取使非洲国家单独和集体走上可持续增长和发展道路。

此外，它争取确保我们非洲国家积极参与世界经济和实体政治。

我国代表团重申肯尼亚对根除广泛、严重的贫困状况，制止非洲边缘化，增强非洲在全球化进程中的竞争力和谈判地位，恢复和平、安全与稳定，促进加快增长和可持续发展的承诺。据此，我国政府已经把《新伙伴关系》纳入我国经济规划过程。这方面，正如我国经济复兴、创造财富和就业战略指出，实施《新伙伴关系》议程对实现肯尼亚的志向至关重要。

肯尼亚已经建立的一个全国指导委员会，负责协调我国参加《新伙伴关系》的工作，尤其是促进政府、私人部门和民间社会间真正伙伴合作，这体现了肯尼亚对《新伙伴关系》所阐述的新开端与战略方向任务的承诺。该委员会也是促进同发展伙伴进行建设性合作的机制，尤其是在实施《新伙伴关系》工作中协调援助流通和程序。

去年 10 月在肯尼亚举行的第二次东非新伙伴关系首脑会议，责成秘书处负责协调区域性《新伙伴关系》工作。布隆迪、埃塞俄比亚、厄立特里亚、毛里求斯、卢旺达、苏丹、坦桑尼亚和乌干达政府，以及东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、东非共同体、政府间发展管理局（伊加特）和各国外交使团及联合国机构的代表，参加了这次首脑会议。

执行新伙伴关系的关键内容之一是非洲同侪审查机制。这一自愿机制向所有成员国开放，通过定期审议来评估在提高人权标准、政治、经济和公司治理及民主方面的进展。我们认为，这表明了非洲大陆在处理妨碍发展的施政问题时的认真态度。

我高兴地指出，肯尼亚是首批加入该机制的国家之一。我们满意地注意到，现在已有 23 个国家加入该机制。今年 7 月，格拉萨·马谢尔率领一个支助团，对肯尼亚参加同侪审查进程的准备程度和能力进行了评估。代表团还了解了国家进程中主要利益有关者的参与程度。

我国代表团高兴地报告，同侪审查机制继续吸引着肯尼亚众多利益有关者的参与并获得其认可。我国政府致力于使各方充分参与审查进程。因此，为审查机制提供信息而设计的问题涵盖了很多方面和社会各阶层。这将确保当家作主的理念以及社会、政治和公司治理的观念充分深入到社会之中。

在这方面，政府正在成立一个由民间社会、私营部门和政府代表组成的新伙伴关系全国理事会，以监督审查进程的顺利管理。我们希望，我们在该机制方面的经验将在肯尼亚的同侪中分享。

我们欢迎联合国和八国集团对新伙伴关系倡议给予的支持，与此同时，我们注意到，对新伙伴关系的承诺尚未充分实现。我们呼吁我们的发展伙伴履行其承诺。

疟疾是世界上最严重的热带寄生虫疾病之一，它导致的死亡要高于任何其它传染病。此外，它仍然是撒哈拉以南非洲儿童的头号杀手，每年造成约 100 万儿童死亡。成人的死亡率相对较低，但是，经常性的严重发病降低了慢性患者的生活质量。

作为《减疟阿布贾宣言》的签字国，肯尼亚取消了与经过杀虫剂处理的蚊帐有关的税收和关税。实行了一项国家减疟战略，该战略侧重于加强各级卫生部门的疟疾病例管理、减少孕期疟疾发作危险、增加使用经过杀虫剂处理的蚊帐和病媒控制技术、以及对疟疾流行作出反应。

最后，调整了国家疟疾防治委员会，使之成为机构间协调委员会。这是吸引投资并将其用于肯尼亚减疟的一个更有效的政治和财政管理工具。政府计划不晚于 2006 年将肯尼亚人口发病率和死亡率减少 30%，并将提高后的控制水平维持至 2010 年。

我们欢迎世界卫生组织减少疟疾运动战略协调员宣布，莫桑比克开展的试点表明，疟疾疫苗开始产生给人带来希望的结果。这将在防治影响发展的最具破坏性的疾病之一方面取得的一大突破。我们感谢

我们的发展伙伴和联合国全球基金在防治传染病方面提供的技术和财政支持。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我国代表团要感谢秘书长就我们今天正在讨论的两个项目提交的两份报告，即关于非洲发展新伙伴关系的报告和关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告。

我国代表团还要对尼日利亚代表以非洲联盟名义，卡塔尔代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言给予附议。

秘书长在他的新伙伴关系报告中指出了非洲国家采取的政策措施和行动，以及执行非洲发展新伙伴关系的机构，并承认非洲国家通过给予新伙伴关系优先事项财政拨款，强调了它们对这些优先事项给予的重视，这也使非洲当家作主的原则得到实际体现。

与此同时，秘书长指出伙伴关系面临的严重限制和挑战。很明显，尽管非洲国家和机构采取了各种行动，作出了各种承诺，但是，主要的限制仍然是缺乏资源，财政资源和其它资源。显然，新伙伴关系若要成功，它就需要成为非洲和国际社会其它成员之间的一个真正的伙伴关系。

虽然秘书长报告突出了国际社会已经采取的行动，但是，它得出的结论是做得还不够。报告具体提到了政策行动连贯性的挑战，并正确地指出，意向应当是增加并提供有效的援助、改革贸易政策以及发达国家减免非洲债务。我们高兴地在报告第 36 段看到关于需要“更加明确地考虑偿债对实现千年发展目标的融资要求的影响”，因为这符合将减免债务纳入《蒙特雷共识》的精神，以及将其作为一个实现千年发展目标的资源来源。

我国代表团认为，政策连贯性的挑战只能自然地来自明确的政治意愿以及援助并对非洲人民的幸福作出贡献的坚定承诺。在这方面，我国代表团感谢秘书长设立国际支持非洲发展新伙伴关系咨询小组。我们期待着其对新伙伴关系的国际支持范围和程度作

出最终评估，并就国际社会为加强对执行新伙伴关系的支持而需要采取的行动提出建议。

这一可嘉的倡议完全符合以下看法：联合国是新伙伴关系获得国际支持的支柱之一，它在调动这种支持方面可以发挥关键作用。事实上，这些看法是大会第五十七届会议通过的关于新伙伴关系的宣言和首项决议中固有的。

因此，我国代表团很自然对秘书长报告（A/59/206）所载结论和建议中有关措辞的调子感到有些困惑。报告中提到非洲“需要作出”（同上，第 67 段）的进一步努力，但是在谈论非洲发展伙伴的努力时，报告只是建议发展伙伴“能够进一步具体表现它们的支持”（同上，第 68 段）。

我们认为，报告的这一方面是令人遗憾的，因为联合国应该在调动国际支持方面发挥关键作用，而且它在措辞上针对非洲国家的程度不应该甚于针对国际社会其他成员。必须采取更多的具体行动，力求解决非洲的具体需要。《千年宣言》中非常清楚地阐述了这些需要，而且新伙伴关系方案也对它们作了清楚说明。

我们期待联合国作出强大努力，争取国际上对新伙伴关系实施工作的支持，帮助它按照其制定者和倡议者所希望的那样，成为一种真正的伙伴关系。2005 年 5 月，将在印度尼西亚举行一次亚洲和非洲首脑会议，以进一步加强两个次区域组织的联系。亚非次区域组织会议，即 AASROC，将纪念 1955 年在印度尼西亚万隆举行的亚非会议五十周年。那次会议除其他外，导致形成了不结盟运动。

关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的问题，我国代表团要感谢秘书长提交的详尽而全面的报告（A/59/285）。报告中正确地突出强调了自秘书长 1998 年提出关于这些问题的原始报告（A/52/871）以来，在解决非洲大陆各种冲突和内部纷争方面所取得的进展。秘书长指出了过去六年里非洲大陆各地爆发冲突的频率已如何降低。他还强调了

非洲和国际社会如何开展努力以提高非洲的能力，不仅是要预防冲突，而且也在非洲大陆维持和平并进行冲突后重建。

报告中确认，非洲联盟正通过在非洲联盟内部建立诸如和平与安全理事会等结构以及通过非洲联盟的次区域组织，在管理和解决非洲大陆的冲突方面发挥有效作用。这方面仍然存在的一个挑战是，必须弄清非洲有关结构及其各种努力与国际社会的支持之间的关系。在这方面，国际社会为非洲努力提供必要的道义和物质支持问题仍有待解决。

秘书长报告中突出强调的另一个非常重要的挑战是，需要落实冲突后建设和平与发展以及复苏努力的筹资。确定多学科维持和平任务已是朝着正确方向采取的行动。它为冲突后巩固和平铺平了道路。必须让民众看到冲突结束后的和平红利，并使冲突后组建的当局有能力解决民众的需要。这对于努力避免重新陷入冲突和内部动荡来说，至关重要。

我国代表团高兴地看到秘书长在他的报告中具体提到了几内亚比绍和布隆迪的局势以及世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）在解决两国的紧迫需要方面所发挥的作用。我曾荣幸地担任经济及社会理事会几内亚比绍问题和布隆迪问题特设咨询小组的主席，因此我要证实秘书长的意见，即：货币基金组织和世界银行在与几内亚比绍和布隆迪打交道过程中表现出了灵活与远见。各捐助方对两国所面临挑战作出的反应尚不足以巩固其冲突后的复苏，这是很不幸的。

经济及社会理事会的特设咨询小组也感到，安全理事会及其预防和解决非洲冲突特设工作组是一个非常乐于接纳意见的伙伴。这导致《宪章》所设的这两个机构——经济及社会理事会和安全理事会——积极寻找办法，填补和平与发展之间的差距，并按照《宪章》规定的各自义务，以连贯一致的方式处理冲突后重建的社会经济和政治方面问题。这项努力已经在产生积极的结果。展望未来，这一努力给人们带来了令人鼓舞的前景。

我国代表团支持秘书长这样的结论：为了巩固和平与安全，并为可持续发展创造条件，国际社会必须更认真地开展消灭非洲大陆贫穷的斗争。因此，我们欢迎他这样的说法：目前迫切需要在国际社会的大力支持下，加快新伙伴关系的落实。

我国代表团还同意这样的看法：联合国、非洲联盟以及该大陆的区域和次区域组织之间需要开展更有力的合作。因此，我们赞赏秘书长指示相关机构和联合国系统其他部门探讨与非洲联盟合作的新方法。我国代表团相信，这些全球机构将发现非洲是一个非常愿意合作的伙伴。

德拉萨布利埃先生（法国）（**以法语发言**）：今天，我们聚集在这里举行大会关于非洲议题的年度会议。在我们这个全球性机构的议程日益强有力、更加协调一致的时候，非洲议题在它的优先事项中占据着一个特殊的位置，这是很自然而且令人满意的。主席先生，我们在你主持下举行的辩论会以及本星期所组织的各种活动，都说明了非洲国家发起的非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）已经开启一个强有力的进程，也说明我们进一步加强我们与非洲的伙伴关系的共同决心。

我们要高兴地指出，在过去一年里，首先是非洲国家自己，其次是它们的伙伴和联合国系统开展了许多主动行动和具体活动。秘书长的报告（A/59/206）清楚阐述了这些决定和措施。其建议敦促我们深入地审议这些建议，并且使这些建议更加前后一致，以及确定优先事项。法国决心实施这些建议。

欧洲联盟荷兰主席刚才提醒我们，欧洲人致力于支持非洲国家确定的有关和平与安全、善政、经济和社会发展以及环境保护的项目。欧盟主席正确地强调，非洲比以往任何时候更加处于我们共同发展政策的核心。法国的不断努力自然在这一框架范围之内。

非洲及其正面临的挑战也是非常重要的国际优先事项。在千年首脑会议上确定的原则和目标使任何地方的我们大家负有责任，但是我们知道在非洲什么

事情特别至关重要。新伙伴关系得到在蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议伙伴关系，以及在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议决定的行动的核可和支持。国际金融机构也正在加强其在非洲的活动。在世界贸易组织，各国正开始理解非洲的特点。

至于八国集团，该集团多年来努力动员国际社会支持旨在主要使非洲国家受益的倡议。我特别想到的是穷国债务、官方发展援助或防治艾滋病毒/艾滋病。在2001年热那亚首脑会议、2002年卡纳纳斯基斯首脑会议以及去年的埃维昂首脑会议上，八国集团为非洲国家的倡议以及当然为新伙伴关系提供了充分支持。大会承认了这一积极贡献。今年，海岛首脑会议再次提到这一点。法国感到高兴的是，未来的英国主席将非洲放在十分重要的优先地位。

在过去一年来取得的有关新伙伴关系的所有成就中，我要突出强调四点。

第一，在执行和平与安全组成部分方面取得了明显进展。有关体制机构正到位。非洲联盟委员会在会员国和各有关区域组织的充分合作下，正在这方面发挥决定性作用。取得了这一进展也是因为在非洲人民及其伙伴之间进行了很好的合作。法国通过参加预防性与建设和平努力、加强非洲维持和平能力以及支持各区域组织，为这一合作作出了重大贡献。正如欧盟主席刚才提醒我们的那样，欧盟设立了一个和平融资机制，已经为该机制拨款2.5亿欧元。然而，需要进一步努力。非洲联盟必须能够受益于可预测的长期援助，而不仅仅是当眼前需要出现时。在这一方面，必须改进非洲联盟、各区域组织、联合国以及捐助者之间的合作与互补性。

最后，法国认为，除了资助维和行动外，国际社会应该创造一个工具，以帮助正摆脱危机局势的国家支付在冲突和冲突后局势之间的脆弱时期出现的费用。正如我们今天在好几个非洲国家所看到的那样，这种需要是巨大的、早期的以及同时的。例如，我想到解除武装、复员和重返社会进程，或者是恢复国家政府职能以及基本的公共服务。不再可能像我们经常

所做的那样临时提出特别解决方法。法国希望，对这个问题的讨论将尽快取得成果。

第二，同行审查机制正逐步地建立并正成为一个现实。法国自然鼓励新伙伴关系内部的这一创新方法，并且欢迎首批国家承诺成为志愿者。我们饶有兴趣地注意正在进行的对话和意见交换。此外，我们在欧洲联盟和经济合作与发展组织中的这类机制方面有一些经验，并且知道其中的利害关系。同行审查机制是非洲国家的工具。我们还知道该机制正在加强新伙伴关系和捐助国之间的伙伴关系中发挥的作用。

我的第三点是关于经济和社会发展。这方面的努力有许多，并且十分重要。我仅提及新伙伴关系所确定的、并且得到我们同欧洲联盟、联合国以及八国集团一道强烈支持的一些优先事项。这些优先事项相互依存，并且对各自的成功至关重要。它们是：防治艾滋病毒/艾滋病和其他重大疾病、教育、就业、农业、饮水和卫生、环境保护以及基础设施，尤其是区域基础设施。在新伙伴关系内部正在为这些优先事项的每一项制订计划和项目；我们希望，这些计划和项目将得到支持。法国的官方发展援助支持这些优先事项。就非洲而言，我们已在某种程度上“新伙伴关系化”。

我的第四和最后一点是关于发展筹资问题，这对新伙伴关系和非洲各国的成功至关重要。法国特别欢迎近几年来全世界官方发展援助有所增加。我们正作出我们的贡献：将在 2007 年、甚至也许在这一日期之间履行达到我国国民生产总值 0.5% 这一承诺。正如法兰西共和国总统所宣布的那样，接下来的目标是在 2012 年达到 0.7%。法国鼓励全球一级的这一发展。在全球，至少 50% 官方发展援助提供给非洲。非洲大陆已经是迄今为止我们的努力的首要受益者。

减免债务努力也正在继续进行。在这一方面，法国特别努力充分参与重债穷国债务倡议。在巴黎俱乐部和国际货币基金，法国呼吁将该倡议延长两年，并且真正地讨论债务可行性和顾及外部冲击问题。这些努力现在可取得成果，并且使我们能够为发展释放新资源。

在这一方面，我还要提及贸易。幸运的是，日内瓦框架协定重新发起多哈一轮谈判；欧洲联盟的建议在这一方面发挥了至关重要的作用。法国认为，发展仍然是这一轮谈判的目标，所有发展中国家能够真正地从其结果中得到好处。最贫穷国家——令人痛心是其中大部分是非洲国家——必须维持和增加其市场份额，而不是相反。在这一方面，法国和欧洲联盟提出了关于市场准入、农产品出口补贴以及商品等问题的建议。我们希望，其他伙伴将加入我们的行列。

最后，人们越来越多地认识到，在所有这些方面需要取得进展，但是，这种进展将仍然不够。正如许多国家元首和政府首脑在 2004 年 9 月 20 所说的，研究额外的、稳定的以及可预测的发展新资源的时候到了。法国一直在同巴西、智利和西班牙一道确定技术上可行的、经济上现实的选择办法。每一个选择办法将使我们能够为消除饥饿与贫困的斗争提供相当大数额的资金。在这方面，我要指出，今天下午将与该四国集团的代表进行一次通报和对话。兰道先生将代表法国参加这次会议。

非洲发展新伙伴关系确立三年之后，已经成为一项原则，甚或是非洲大陆发展及其筹资的独特的参考框架——对非洲各国以及对其双边和多边伙伴来说都是如此。对新伙伴关系的支持必须继续受益于我们提供的动力，必须成为长期的努力。所以，法国率先成立了“与非洲之间伙伴关系论坛”。该论坛于 2003 年 11 月在巴黎首次举行会议，随后于今年十月在马普托以及本月初在华盛顿分别举行了第二次和第三次会议。下次会议定于明年在阿布贾举行。该论坛将在所有这些方面支持非洲各国并与之合作，我们认为它已经证明了其价值。

联合国系统的支持是非常重要的，在这方面我要感谢秘书长极其特别顾问的不懈努力。各专门机构正在支持新成立的机构和区域组织。它们正使自己的优先事项与新伙伴关系的优先事项相吻合。它们的努力是受欢迎的，必须得到辅助。联合国比以往任何时候都必须使其行动趋向于支持各项政策、协调实地的活

动、动员国际社会、促进其工作的连贯安排以及对其结果采取后续行动。

这一任务确实艰巨，但我们必须动员起来并继续保持决心，从而使各项承诺变为现实，以利于所有那些正经受苦难者。明年将是联合国成立的周年，是发展的一年，因此显然是非洲的一年。各国元首和政府首脑 2005 年 9 月在这里的聚会，为我们提供了一次机会，向全世界表示贫穷、饥饿和疾病并非是无法避免的，而各国间的合作能够解决这些问题。主席先生，这一行动已经开始，我们将同你并肩而立，确保其获得成功。

阿布勒·阿塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团要向那些帮助筹备今天讨论非洲非常重要的问题的会议者表示感谢和赞赏，这些问题是联合国紧急的非洲议程上的重要内容：非洲发展新伙伴关系、非洲冲突的根源和促进持久和平与可持续发展、以及防治疟疾。

我要强调我们对两个发言的支持——尼日利亚代表非洲联盟所作的发言以及卡塔尔代表 77 国集团和中国所作的发言，两个发言都呼吁国际社会对新伙伴关系倡议尽一切努力，以便它能够成为处理本大陆所面临的各种问题以及找到解决问题的适当办法的明智的非洲远景。新伙伴关系的工作建立在非洲自己掌握该大陆各国人民的今天和未来的基础之上，建立在非洲执行新伙伴关系所提供的全面战略的责任之上，从而执行已经商定的所有紧迫优先任务。

报告指出，我们去年在建立部门政策框架、执行具体方案和项目以及把某些部门定为新伙伴关系的优先部门方面取得了进展。尽管像运输、水、卫生和能源等一些部门取得了一些进展，然而像教育和保健等一些至关重要的部门仍然面临着障碍和挑战。鉴于非洲各经济体对农业的依赖，它是新伙伴关系工作的主轴。在农业部门，人们渴望实现的各国在今后五年中拨款 10% 的预算资源用于农业的目标，并未实现。此外，向非洲农业提供的国际援助和补贴有所下跌。

我们在谈到非洲的农业部门及其面对的限制和问题时，决不能忽视这一部门的发展机会与在多哈回合国际贸易谈判中所商定的目标之间的关系。这次所商定的最重要内容之一，就是发达国家承诺停止对农业出口的补贴。另一项内容则是开始就停止对棉花的贸易壁垒进行谈判。秘书长的报告断定——这是我们要强调的问题——尽管联合国在使新伙伴关系获得成功中发挥着中心作用，却在支持这一倡议中面对着各种限制和困难。其中最重要的问题就是没有更多的资源为新伙伴关系筹资，以及捐助国和利益有关者尚未采取积极的步骤来推动新伙伴关系。现在特别需要采取这种步骤，因为非洲各国已经表明它们对通过为选定的优先部门拨出资金而推动新伙伴关系的实际承诺。

我国代表团仍然要强调联合国在非洲的建设和平与维持和平方面、尤其在提供必要的技术和资金以增强非洲在这方面的内部能力中的关键作用和贡献。显然，非洲已经采取了具体的步骤，来增强其对应付威胁其和平与安全的根源的方法和手段的主导权。非洲联盟的和平与安全理事会在该大陆继续展开干练和有效的努力，成立一支快速反应部队以帮助防止各种局势在政治和军事上以及在人道主义方面升级，并防止局势导致对非洲的更沉重负担。国际社会仍然需要对其支持非洲内部努力的承诺表现出更多的注意并使其更有实效，这是秘书长的报告中所强调的。显然，我们听到了八国工业集团、欧洲联盟的一些国家和其他国家在这方面提出的一些令人鼓舞的倡议和保证。我们呼吁各国尽快履行其保证和承诺。我国代表团要强调两点：对执行维持和平任务的非洲各国的后勤支持与培训。我们希望看到联合国、捐助国和非洲联盟之间的密切的三方面协调关系，从而确定一项整体的执行战略，把政治和道德支持变为具有明确的时间表的具体步骤。

我要再次强调，对付非洲的冲突的方法不应仅以传统的维持和平内容开始和结束。我们应当特别重视缔造和平与建设和平的进程。我们希望在联合国的框架内提出一项关于如何运用早期预警系统的区域机

制的共同远景。我们呼吁确定对关于在非洲大陆的维持和平任务范围内缔造和平的各个方面的明确见解——尤其是那些与像前战斗人员的解除武装、复员和重返社会方案等建设和平和维持和平任务规定相重叠的内容。在这方面，我们设想出联合国各主要机构之间的明确关系，以及这些机构与联合国的救济、复兴和发展方案之间的协调。

处理非洲冲突的主要挑战在于处理冲突后局势，这包括旨在和解以及相关的政治、经济、社会和行政发展等的方案。我国代表团欢迎秘书长谈到非洲持久与全面和平的非常重要方面这一事实。在此方面，我们要强调，实现全面与持久和平的成功程度取决于坚定的国际社会向摆脱冲突的非洲国家提供财政支助，以期在安全和政治领域已取得的进展基础上继续发展。

国际社会完全了解疟疾及其传播所造成威胁的严重程度，它不仅威胁不论国籍的很大一部分人的身体健康，而且威胁他们在经济、社会和政治上的安宁。埃及为其中一部分的非洲是受疟疾影响最严重的大陆，它在防治此疾病上花费了其保健预算中的约40%。疟疾每年使本大陆的发展速度降低1.3%。

所有上述事实都强调，我们不能忽视这个妨碍发展努力并消除给非洲带来真正经济发展的适当机会的严重疾病。据估计，疟疾是导致世界上死亡人数最多的疾病。因此，我们对其有两项责任。首先最重要的是人道主义责任，因为此疾病可以被控制和治疗。第二项责任是政治和经济责任。如果我们不控制此疾病，发展中国家将不能达到我们都渴望达到的千年发展目标。选择防治疟疾并不困难；行动起来是国际集体努力的真正挑战。

拉希里先生（印度）（以英语发言）：我们谨为秘书长关于非洲发展新伙伴关系的实施进展的第二次综合报告以及他对载于他关于冲突原因和促进非洲持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况所作的报告向他表示感谢。我们还感谢他发布其题为“2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的报告。

我们赞同代表77国集团的卡塔尔代表所作的发言。

到2002年，对非洲的官方发展援助已达到222.3亿美元。根据初步数据，发达国家在2002年和2003年之间的实际官方发展援助实际增加了3.9%。秘书长的报告已经强调，需要进一步努力，增加对非洲的官方发展援助。官方发展援助对低收入国家，特别对最不发达国家——其中有重债穷国——达到千年发展目标的各项目标的努力是重要的。为重债穷国债务倡议增加经费的可能性——2004年6月的八国集团首脑会议的成果——是一项受欢迎的进展。

我们一贯认为非洲最了解自己的问题以及解决这些问题的办法。非洲国家已经通过向选定优先部门的财政拨款。表明了它们对推进实施非洲发展新伙伴关系的承诺。非洲需要对其已经认定的解决方案的支持。秘书长已经强调，非洲国家的发展伙伴需要进一步以实际行动表达对非洲国家努力的支持。要求相当数量的额外费用。

印度对非洲发展的承诺是因为印度和非洲人民之间的深刻历史联系。不仅数世纪以来印度一直与非洲进行贸易，而且我们还共同遭受过殖民主义的痛苦。我们的国父圣雄甘地从非洲大陆得到了他为印度自由斗争的最初启示。今天，我们与过去一样，继续承诺为非洲人民的进步和繁荣，并为加强民主力量和稳定而作为伙伴与非洲国家一起努力。

我们对非洲发展的承诺已在多个领域所作的具体贡献中得到反映。印度军人通过联合国维持和平行动对非洲安全作贡献。通过人员培训和向数个非洲国家提供专家，印度在人力资源开发领域作贡献。印度以供应粮食、糖和包括防治艾滋病毒/艾滋病的抗逆转录病毒药物在内的药品的形式，向数个国家提供合作。印度去年向受到干旱有害影响的非洲国家提供了近10万吨的食品援助。今日印度和非洲之间的合作覆盖了从基础设施——如铁路——的发展到信息与通信技术的多种多样的领域。

印度提出了一项非洲国家之间连通——电子连通和知识连通——项目的建议，以促进该区域的经济连通。为此目的设想提出了一项以一颗卫星和一个光纤网络连接非洲联盟所有 53 个国家的方案。除了在国家之间提供有效的通讯和连通之外，同一连接还将支持远程教育、远程医学、电子施政、电子商务、信息娱乐、资源测绘和气象服务。这个网络将给予非洲联盟乡村连通性——利用空间技术提供民主途径并赋予权力的一个有效方法。

印度已决定提供连接 53 个非洲国家、有范围广泛的电子服务的一个无缝综合的卫星、光纤和无线网络。它将连接 5 所大学，53 个学习中心，10 个超级专科医院和 53 个位于乡村地区的为病人设置的远端站。安装、最初运行和三年维护将耗费约 5 千万美元。它将在 3 年内到位，所有参加网络的非洲国家将充分受益。

印度已与非洲联盟、南部非洲发展共同体和非洲发展新伙伴关系建立了更密切的机构接触。印度政府宣布为非洲发展新伙伴关系项目提供 2 亿美元包括带有培训赠款在内的优惠贷款和信贷、提供顾问和筹备项目可行性的研究。为进一步推动印度与西非的关系，组成了一个称为“9 队”——非洲-印度运动的技术经济途径——的新团体。“9 队”作为南南合作的一个象征，瞄准了向西非国家转让技术的方向，包括分享各种类型的专门知识和智力与物质资源，以及促进人民福利增长和繁荣的经济机会。它还将涉及提供教育机会和在关键部门提供培训。

过去六年来，非洲武装冲突和内乱的暗淡局面已经大有改观。我们同非洲国家一样，对这一事态发展表示满意和乐观，特别是在听取秘书长的评论后，秘书长说，大多数非洲国家今天已经保持了稳定的政治状况，由民主选出的政府治理，并集中精力，着手经济重建以及消除贫困和发展不足。

我们同意需要在冲突后复兴阶段立即享有和平红利，这将有助于人们更好地感受和平的好处。因此，我们关切地注意到，尽管非洲各国作出了巨大努力，

执行新伙伴关系，并创造有利环境来促进经济增长和可持续发展，但消除贫困的工作仍然进展缓慢。

高失业率导致青年人状况恶化，对和平与稳定产生了潜在威胁。迫切需要针对这些挑战拿出对策，以巩固冲突刚刚结束后时期取得的成果。

印度、巴西和南非就大会第五十八届会议留下的差额设立的融资设施，是对国际社会正在进行的消除贫困和饥饿的努力的一种补充，它的第一个项目是近来由印度、巴西和南非基金供资，支持几内亚比绍的农业和牲畜发展，为此作出了自己的贡献。该项目涉及消除贫困和饥饿的各项活动，目的是推动执行千年发展目标。印度、巴西和南非设施因此着手捐助非洲，加强南南合作。

遗憾的是，疟疾仍然肆虐于世界若干地区，尤其是非洲的许多区域，虽然人们为消除这一疾病已经进行了长达将近一个世纪的努力，疟疾每年要夺去 100 多万人的生命，其中包括 70 万儿童。

由于出现了对现有的物美价廉的抗疟药物和杀虫剂的抵抗力，消除疟疾的斗争越发困难。此类抵抗力目前在非洲已经达到高得令人难以接受的程度，在东南亚和南部非洲，出现了抗复合药物的疟疾。

疟疾和爱滋病毒/爱滋病一类疾病瘫痪了劳动力，降低了经济生产率，减少了产出。在非洲国家，据估计，疟疾感染每年要造成经济增长降低 1.3%。在农村地区，疟疾传播通常与播种或收割季节重迭，这就给穷人带来了双重负担：他们不仅失去了工资，还需要将微薄的资源用于医疗和保健。疟疾造成的人的痛苦和经济损失是不应该的，因为这一疾病是可以预防、治疗和治愈的。

虽然过去几年来，投资迅速增加，但目前，只能满足在非洲有效消除疟疾所需资金的大约四分之一。必须根据千年发展目标中关于受影响国家的目标，紧急调拨充分的资源。

丘尔科夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：俄罗斯联邦认为，加强非洲大陆的稳定是国际社会在联

联合国主持下，努力建立全球制度，应付新的威胁和挑战的一个组成部分。如果非洲这一最大的国际共同体继续在政治、社会、经济和冲突上动荡不定，我们是无法实现国际关系的和谐发展的。

我们高兴地注意到，非洲各国和区域组织正在作出认真努力，通过鼓励刚果民主共和国、布隆迪、科特迪瓦、利比里亚、苏丹、埃塞俄比亚和厄立特里亚国内的和平谈判和和平协定来化解冲突。

我们支持联合国维和做法采取了新方针，以确保在邻近的非洲国家工作的联合国各特派团之间的密切的协同作用。必须保证这项工作的协调。但这里，我们应当极其谨慎：联合国部队的协调活动应恪守充分尊重国家主权的原则，不应超出各特派团的任务授权。

我们欢迎关于加强非洲各国国界的建议。俄罗斯代表团在若干场合指出，应在边界采取特别措施，遏制下列一类现象，即冲突跨界蔓延；非法武装团伙、雇佣兵和儿童士兵的流动；非法贩运军火以及非法出口自然资源。这不应影响国家间的交流、贸易和经济合作、一体化进程或邻近地区人口之间的交流。

非洲当然不是只有问题可言，它也成功地为解决这些问题调动了巨大的国际合作潜力。必须有效和及时地利用这一潜力。

非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的社会和经济层面的执行工作正在加速。我们很高兴地注意到，非洲人民决心遵循新伙伴关系的目標，促进国际社会以及非洲的多边和双边发展伙伴的意愿，以提供各项可能支持。我们认为，新伙伴关系是在非洲大陆实现千年发展目标的有效机制。

我们注意到秘书长报告（A/59/285）中就迫切需要协调贸易、援助和债务政策向非洲国家的伙伴提出的建议，我们还呼吁协调目前关于非洲的主动行动，这些行动应旨在调动各种努力，支持执行新伙伴关系。

作为 8 国集团的成员，俄罗斯为执行 8 国集团在近来的首脑会议上通过的支持新伙伴关系的决定，以及解决发展中国家、尤其是非洲发展中国家的最紧迫问题的措施作出了其具体贡献。

俄罗斯对非洲的援助继续集中在重债穷国倡议范围内债务减免等一类重要领域中。从 1998 年到 2003 年，我们免除了非洲国家总计约 113 亿美元的债务。2003 年，在一系列非洲国家签署了解决债务问题的政府间协定。俄罗斯为重债穷国信托基金作出了巨大贡献。

俄罗斯联邦向非洲 50 个国家，包括 29 个最不发达国家提供了贸易优惠，这些国家对俄罗斯的出口免征关税。2003 年，俄罗斯自非洲的商品进口，大部分是在优惠制下进行的。

俄罗斯向非洲国家提供教育援助的是放在专业培训上。仅在今年，俄罗斯就向非洲国家提供了 700 多份公共教育赠款。这一领域的合作第一次扩大到了分区域组织人员的培训上，特别是南部非洲发展共同体人员的培训上。

俄罗斯继续为人道主义行动提供人员培训援助。卢旺达 Kavumu 市的理工专科学校是俄罗斯教育部帮助建立的，为此俄罗斯投入了 100 多万美元。该学校培训了 1 200 多名驾驶员和技术员，还培训了专业搜救队。该学校的管理现已交给卢旺达人民。

俄罗斯继续向非洲国家提供有针对性的人道主义救济援助。在过去两年里，俄罗斯向阿尔及利亚、埃塞俄比亚、厄立特里亚和摩洛哥提供了这种援助。去年，俄罗斯通过世界粮食计划署为安哥拉运去了 100 万美元的紧急粮食援助。我们还为联合国难民事务高级专员办事处的预算资助了 200 万美元，用于非洲的人道主义行动。

牢记非洲疟疾传播问题的紧迫性及其对非洲大陆社会经济的不利影响，我们支持联合国为遏制这一疾病所作的不懈努力。正因为如此，健康领域的各种

援助是我们向非洲大陆所提供援助的一个重要组成部分。在向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金 2002-2006 年期间所作的 2 000 万美元的认捐中，俄罗斯迄今已支付 750 万美元。为响应八国集团伙伴的呼吁，俄罗斯加入了全球消除小儿麻痹症倡议，迄今已为执行这一倡议向世界卫生组织提供了 300 万美元。

最后，我要指出，非洲大陆继续面临巨大的问题，包括经济社会领域的问题。但非洲国家致力于落实非洲发展新伙伴关系，以期到 2015 年实现千年发展目标。这一承诺需要我们所有国家显示与非洲大陆各国人民的团结。俄罗斯打算继续有效地参与促进非洲国家发展的努力。

中午 12 时 55 分散会