联合国 TD

联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/51/L.4/Add.2
11 October 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十一届会议
2004 年 10 月 4 日至 15 日，日内瓦
议程项目 3

贸易和发展理事会第五十一届会议报告草稿

2004 年 10 月 4 日至 15 日在万国宫举行

报告员：Patrick Krappie 先生(南非)

发言者：

贸易和发展会议负责人	哥伦比亚
全球化与发展战略司代理司长	中　国
巴西代表 77 国集团和中国	瑞　士
荷兰代表欧盟	埃　及
乌拉圭代表拉丁美洲和加勒比集团	秘　鲁
巴基斯坦代表亚洲集团和中国	斯里兰卡
尼日利亚代表非洲集团	古　巴
印度尼西亚	白俄罗斯
伊朗伊斯兰共和国	委内瑞拉
俄罗斯联邦	

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。
对各代表团发言的修改意见请至迟于 2004 年 10 月 19 日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section
Room E.8108
传真：917 0056
电话：917 5656

GE. 04-52753 (C)　141004　141004

从贸易和发展角度看相互依存关系和全球经济问题：政策的一致性、发展战略和融入世界经济

(议程项目 3)

1. 为审议此项目，理事会收到下述文件：

2004 年贸易和发展报告(UNCTAD/TDR/2004 及概述)。

2. **贸易和发展会议负责人**介绍了此项目，他说，《2004 年贸易和发展报告》第二部分从历史角度审视了贸易和金融一体化程度提高产生的问题和挑战，然后审视了货币和金融因素对发展中国家出口供应方的影响。该部分审查了急剧和突然的货币贬值对发展中国家贸易业绩的具体影响，进而分析了在一个变化不定的国际金融环境下关于汇率的政策选择。《贸易和发展报告》第一部分从发展角度回顾了世界经济中近年来出现的趋势和前景。

3. **全球化与发展战略司代理司长说**，世界经济正在获得增长的势头，但是存在使得前景变化不定的危险，其中包括油价上涨，主要发达国家之间以及发展中世界不同地区间国内需求实力持续不断的巨大差异，主要经济集团之间的贸易失衡增加。除了有利的国际贸易环境和有利的微观经济形势外，《贸易和发展报告》还强调，宏观经济政策，特别是那些与利率和汇率有关的政策，也决定了发展中国家是否从其融入世界经济的过程中获得充分利益。它显示，短期资本的流入往往导致汇率上升，从而损害国内出口商的成本竞争力。接踵而来的资本的突然和大规模外流使竞争力得到恢复，在短期内对国家的贸易业绩产生了正面效应，但是从中长期来看导致了负面的影响。资本帐户开放的国家容易受到这种国际性短期资本波动的影响。越来越多的发展中国家选择了避免由于干预外汇市场和大量国际储备积累带来的货币估价过高的政策。可以用非货币政策措施来抵销由此造成的潜在的通货膨胀压力。然而，并非所有国家都能够在应付其汇率波动的同时，又能够实现其目标汇率。因此，有必要建立一种基于规则的真正多边货币制度。

4. **巴西代表 77 国集团和中国发言**。他说，世界贸易模式自 1960 年代初期以来发生了明显的变化，最突出的是新的制造业出口商增加，尤其是在东亚。然而，许多发展中国家自 1980 年代中期以来持续出现贸易增加而收入减少的现象。新的国际贸易地理格局带来了某种希望：这种局面可以改变，因为发展中国家作为生产

者、消费者、贸易者和资源提供者所起的作用变得更加重要，从而加强了与发达国家的互补作用。这突出了加强发展中国家经济增长的需要，而这是确保世界经济增长并保持发达国家经济繁荣的关键。所以发达国家重新评价其政策及其发展合作方案至为重要。

5. 要求提供更大的政策空间早已成为贸易和发展会议第一届会议的中心议题，这项要求在第十一届联合国贸发大会上的《圣保罗共识》中得到正式确认。在这一方面，他强调了最近提出的“制定世界知识产权组织发展议程的提案”的重要性。该提案试图将发展领域令人关注的问题，包括必须保护发展中国家政策空间问题，置于知识产权制度的中心。过去二十年来，许多发展中国家已经发现其政策选择权遭到侵蚀。这部分可以归咎为在加强监督的同时，在贸易和金融体系中采取了新的规则和义务。但是混淆发展的手段和目的并且证明为简单的设想和偏见的影响是重要的，没有考虑到国家差异和限制因素的专家治国办法也同样重要。

6. 他重申必须提高支持发展过程中的制度一致性。所有国家都必须承认它们的行动可能影响到其它国家，因此必须权宜行动。围绕制度作出不对称反响的主要经济体以及那些拥有财政、技术和机构能力的经济体所采取的政策行动必须纠正贸易模式中存在的任何潜在的失衡现象，资本和技术流量应当有助于确保全球经济稳定达到所要求的程度。《贸易和发展报告》忆及，由于对国际经济关系没有作出适当的一体化处理，无限制的资本流量可能使国际金融与生产发展之间出现明显的不连续性，从而使独立的货币波动再次得以对较贫穷国家的贸易和增长前景产生深刻的影响。报告中提出的采用一种真正的多边方案解决货币波动的要求很及时。

7. 在分析外国直接投资的最近趋势时，《2004 年世界投资报告》也对相互依存性议题辩论的一个相关方面进行了审议。尽管流入作为一个集团的发展中国家的外国直接投资在 2003 年出现上升，但是许多低收入国家的产业在吸引可对发展作出贡献的外国直接投资时继续面临困难。《世界投资报告》在讨论关于服务业的外国直接投资问题时，适时强调了服务部门在任何一个经济体的有效运转和减轻贫困中所起的重要作用。制定为抵制跨国公司遵循的限制性和反竞争商业惯例所必要的工具，这一点很重要，因为必须避免把全部重点放在政府授权的规章条例的限制问题上。服务业的外国直接投资可以带来资本，有助于满足国内融资需求，导致服务质量得以改进，并有助于转让技术，但是必须实施认真制定和合理构想的政策，以

确保外国直接投资的潜在利益实际上得以实现。《世界投资报告》还对有关外部采购服务问题的辩论起到重要作用，外部采购服务可以使许多发展中国家能够发展出口能力，并创造新的就业机会。

8. **荷兰**代表欧盟发言，同意较先进国家的长期经济增长和贸易机会也同样取决于较贫穷国家工业能力和市场的扩展的观点，还同意在全球或地区一级采取一种可以促进国际贸易、货币和金融制度间一致性的集体办法。这当然对这些制度应当发展成什么形式以及它们的相互作用的形式问题仍然暂时不作决定。她对贸发会议对这次辩论所做的贡献表示欢迎，但是考虑到其任务是提供一种跨学科角度，她强调，在处理这些问题过程中的主要角色是：关于贸易问题是世贸组织，关于货币和金融问题则是布雷顿森林机构。关于政策空间的概念，存在一种因不适当利用政策空间而可能导致给其他国家带来负面效应的危险。政策空间的使用范围因国家而异，同样也因形式而异。各国始终必须从双边和更广泛的多边角度去考虑它们使用政策手段对其他国家产生的影响。不存在通用意义上的单一方案。例如，虽然一些先进的发展中国家正在利用其政策空间故意将其货币保持在较低的汇率水平上，但是不能建议所有发展中国家都使用这种方法，尤其不能向最不发达国家推荐这种方法。她建议，贸易和发展会议不要局限于指出在世界某些地区和某些时候哪些战略已经证明获得成功，而是应当根据某些似乎合理的设想提出供选择的方案，其中包括那些要求国际社会方面采取一致行动的方案。

9. **乌拉圭**代表拉丁美洲和加勒比集团发言。他说，实现《千年发展目标》需要在国际进程与谈判——主要在贸易、投资、金融和技术领域——与不同的国家发展战略之间取得更大程度的一致性，以加快经济增长速度并促进可持续发展。正如《2004 年贸易和发展报告》中所指出，拉丁美洲和加勒比的经济在经过长时间的停滞不前之后，已经从 2003 年下半年开始出现复苏。然而，这种复苏是拉丁美洲出口价格上涨和国际利率下降的结果。这一事实证明拉丁美洲经济体对商品价格波动和国际金融市场形势的脆弱性。因此对于复苏的程度和可持续性存在怀疑。为了评估该地区外部形势的改善在多大程度上是长期趋势或短期波动的结果，必须考虑 3 个要素。第一，该地区不同经济体的形势并非一致；第二，有利于该地区大多数经济体的短期因素可能会迅速消失；第三，阻碍高速和持续增长的结构性因素，例如失业、不平等的收入分配、外债和低水平投资继续存在。为了使复苏变成持续增长，

国内政策必须更好地促进投资和就业的复苏，但与此同时，还必须创建一种新的国际框架，这种框架应当更加有利于发展，并更好地加强国际贸易、金融和货币制度之间的一致性。关于国际贸易制度，必须使多哈目标下的多边贸易制度取得实质性改进，尤其是对该地区有利害关系的货物和服务的公平贸易规则以及未受歪曲的准入所有市场的机会。同样，国际金融市场可能给发展中经济体带来的失稳效应，应当得以避免，因为它们可能会使通过贸易获得的利益变得毫无价值。这是一个关键的因素，因为除了有一个有利的国际贸易环境之外，发展中国家还必须在国际市场中拥有具有竞争力的公司，以使它们获自融入全球经济过程的利益最大化。在影响到竞争力的诸多因素中，必须考虑到宏观经济政策，主要是那些与利率有关的政策——国内投资的一个关键因素——和汇率——国际贸易业绩的关键因素。只有一致性才能确保实现更大程度的贸易和金融一体化可以使发展中国家能够在外部资金、国内投资和扩展出口之间形成一种有效的循环。鉴于其所承担的任务，贸易和发展会议在确定为精心制订一项一致的将使发展问题融入全球进程的全球性战略所必需的要素方面起到一种重要的作用。

10. **巴基斯坦**代表亚洲集团和中国发言。他说，全球化可能是一种时兴的实质思想，可能对发展产生深远的影响，但是迄今为止的现实情况与期望值并不一致。全球化引起的经济和社会改革速度超过了许多发展中国家把握改革结果的能力。发达国家正在享受全球化带来的红利，而发展中国家却继续受到许多问题的困扰，包括贫困、缺乏发展资金、沉重的债务负担及随之带来的从发达国家到发展中国家的资本倒流、贸易条件恶化、金融风险增加、技术发展水平低下。这些问题不仅阻碍了全球经济的健康发展，而且对全球安全构成威胁。当发展中国家为保留某种控制其主权的措施而奋斗以便防止出现不发达状况时，这些问题由于政策空间缩小而变得更加严重。自相矛盾的是，全球化领导者要求改善国家管理，而现行的这套全球规则却在渐渐侵蚀基本的政策空间。

11. 关于《2004 年贸易和发展报告》中对当前的世界经济增长模式的可持续性、尤其是对美国经济的进一步扩展的依赖性所表示的怀疑，亚洲的最新发展动态在某种程度上可以促进纠正这种不平衡现象。亚洲地区的坚挺的国内需求对该地区的迅速扩展的对外部门起到了弥补的作用。今年的进口增长可望超过出口增长。随着贸易顺差的缩小，亚洲的储备积累速度可能放慢。贸易扩展的收入效应的全部转

稼是导致这种现象的部分原因。另一个原因是快速的经济增长引起对各种货物的收入需求。

12. 撒哈拉以南非洲大部分地区的经济增长速度缓慢、人均收入停滞不前及继续存在的对商品依赖和《千年发展目标》在世界该地区不会实现的可能性越来越大，这些都是令人关注的严重问题。全球经济目前增长模式的脆弱性和不真实性着重说明需要对这种模式做一次集体重新思考，以便实现广泛的同步发展。为了避免扩大发展差距并最终消除这种差距，他提出一项全面的和合作的 7 点方法：(一) 以人为中心的严正的智力判断措施，包括发展方法；(二) 对全球化进行妥善管理，确保融合的和透明的国际经济决策结构；(三) 订立《多哈工作方案》，寻求一项公平和公正的多边贸易制度；(四) 公平的获取知识和技术的权利；(五) 适当的和创新的用于发展的资金供应办法，包括债务减免和债务转换；(六) 公司社会责任；以及(七) 国家一级的经济政策空间，以根据具体国家的需要和环境拟定发展战略。《圣保罗共识》向贸易和发展会议提供了一项有关上述各个领域的实质性工作的合理授权。

13. **尼日利亚**代表非洲集团发言。他说世界石油市场近年来的发展动向表明，一国的行动或事件可能在世界其他地区产生反响。这种相互依存的关系可能有益于全球经济，正如美国和亚洲、特别是中国之间的贸易和金融联系所证明的那样，这种联系不仅正在推动全球经济增长，而且正在通过例如提高对初级商品的需求使其他发展中国家地区受益。非洲尽管普遍存在悲观思想，意识到非洲大陆可能无法在 2015 年以前实现使贫困减少一半的《千年发展目标》，但是也正在从这些联系中获得好处，因为非洲与中国的贸易在 2003 年期间明显增长。但是相互依存关系也可能带来不利后果。全球经济增长如果没有因为其他主要经济中心的增长而得到平衡，就可能受到美国和亚洲的同时滑坡的威胁。普遍认为美国的宏观经济失衡和亚洲的投资迅速增长不可能会持续，这种看法暗示，世界经济可能出现硬着陆。此外，美元的进一步急剧贬值可能会遏制美国的需求，扼止亚洲的出口增加带动的经济增长。汇率可能是一项重要的贸易政策工具，但是大幅度贬值不可能带来所期望的成本竞争力的增加，甚至可能会带来贸易保护主义的压力，随之给世界经济带来风险。国际贸易制度与国际货币和金融制度之间缺乏一致性，所以值得审议《贸易和发展报告》提出的在地区和全球各级寻求一项适当的汇率制度的建议。

14. 石油价格上涨是对全球经济增长的另一个威胁。虽然油价上涨部分是由于两个增长点出现巨大需求，加之供应的限制因素，但是担心供应中断的恐惧心理正在引起猜测。一些人认为，油价上涨是临时性的，由于发达经济国家普遍通货膨胀率较低，不可能给它们的经济带来危害。但存在一种可能性：这种局面可能不容易得到逆转。一些人坚持认为，这种状况极其严重，足以证明生产者与消费者之间为稳定价格而进行的合作是正确的。这是一项引人兴趣的关于政策一致性的建议，因为人们常常不承认生产者与消费者之间的合作会为管理其他商品带来可能。进口石油的发展中国家，尤其是最不发达国家，由于油价上涨而面临更多的困难，因此需要得到援助。在这一方面，最近提出的关于对其中一些最不发达国家实行债务减免的提案受到欢迎。此外，需要作出具体的努力以增加援助的数量、质量和有效性。

15. 政策一致性需要扩大和加强发展中国家参与国际经济决策和规范制订活动的机会，这不仅是因为一些发展中国家对全球经济增长作出贡献，而且因为对全球化的管理需要确保有利于发展的政策一致性。许多非洲国家存在严重的能力限制因素，但是正在着手在双边、区域和多边各级进行谈判。他支持为发展中国家留有更大的政策空间的要求，这意味着不可能存在任何通用的发展方法，国内政策的范围和选择不应当受到国际规则的扼止。

16. **印度尼西亚**代表说，尽管正在出现全球性经济复苏，鉴于美国的经济形势以及油价和汇率的不稳定性提出的挑战，这种势头不可能持续。应对这些挑战时必须采取谨慎的态度，这样不致于损害发展中国家的经济发展。由于国际金融市场和短期资本流量的变化无常可能给贸易带来不利影响，并削弱发展中国家出口商的竞争能力，提出了国际贸易制度如何才能应对汇率不定性对贸易的影响问题。虽然《关贸总协定》包括国际收支方面的规定，但与之相关的严格的条件使得发展中国家难以援引这些条款。关于资金流量不稳定性和资本账户的条款在今后的贸易谈判中也值得进一步重视。需要制定新的政策性工具，以帮助发展中国家向先进国家的效率和富足水平靠拢，并改善其人口所有群体的福利。在今天的相互依存的世界上，使发展中国家的发展和一体化获得成功是为了所有国家的共同利益。他请求贸易和发展会议继续加强其分析工作，拓宽其技术援助方案，以满足发展中国家由于面临自由化和全球化带来的复杂挑战而日益增加的需求。贸易和发展会议还应当对世贸组织如何才能解决汇率不稳定性问题并实施政策空间概念以及加强其分析工作以促

进跨国公司执行公司社会责任的规定，进行进一步研究。促进主要利益相关者和国际机构内部及相互间的一致性政策对努力实现《千年发展目标》来说至关重要。

17. **伊朗伊斯兰共和国**代表说，若干最近举行或即将举行的会议和最近提出或即将提出的报告正在重新推动国际一级的多边和集体决策。由于南南关系重要性的提高，以及欧洲联盟的扩大、区域组织的新举措以及双边条约的效应，新的国际贸易地理已经形成。贸易和发展会议应当分析这些效应对国际贸易所产生的影响，以便将发展问题纳入国际贸易谈判的主流。

18. 能源问题正在变得更加重要和复杂。一些发展中国家在获得所有各种能源的机会过程中面临的挑战可能会削弱其为实现可持续发展而做出的努力。由于其中一些最重要的能源输出国在世贸组织决策过程中没有在场，阻碍了这一部门长期解决方案的达成。成立联合国能源工作队和拟定《联合国能源方案》、生产者与消费者之间进行对话以及国际和区域组织参与各项倡议，这些都能导致所有利益相关者的长期合作。他鼓励贸易和发展会议积极参加这一进程，扩大它与石油输出国组织(欧佩克)、世贸组织和各区域组织的关系。在过去几十年中，许多发展中国家一直试图在国家发展战略与全球进程之间建立一致性，但是公开性模式和《华盛顿共识》的失败使得实现发展目标比 20 年以前更加困难。多数发展中国家正在因为对它们的具体发展需求不够重视以及国际贸易、货币和金融制度之间缺乏一致性而受到损害。平衡各国政策空间与国际纪律可以使发展中国家能够充分融入多边贸易制度。

19. **俄罗斯联邦**代表说，越来越明显，应对社会经济领域的全球性挑战和威胁与解决全球性政治问题是相互关联的。全球化的难以控制和不稳定性给世界经济带来了额外的负担，加深了国与国之间的社会经济差异，助长了世界许多国家和地区的危机因素。这本身又使现存的国际安全问题变得更加严重，引起了新的危险和挑战，例如成为国际贸易和经济关系正常发挥作用和执行发展目标障碍的国际恐怖主义活动。必须制定一项全面的联合方法，以确保全球化进程的有效管理，并使负面影响减少到最低程度。在这一方面，增加对国家和国际一级的贸易、货币、金融、投资和社会政策的协调头等重要。在目前的全球化时代中，可以通过国际社会所有成员联合努力，来实现铲除贫困和可持续发展的目标。就俄罗斯而言，它正在为实现选定目标而做出贡献，因为它是八国集团的国家之一，而八国集团在重债穷国倡议的框架中，提供了大部分债务减免，根据债务减免与收入的比率，名列第一，俄

罗斯还向发展中国家提供了重要的贸易优惠政策，对最不发达国家的产品实行免税进口。在国际一级进行的努力只有与精心设想的社会经济、基础设施、金融和投资政策同时执行时才能取得成功。

20. **哥伦比亚**代表，在从贸易和发展角度谈到相互依存关系国际经济问题时指出了全球安全的重要性。影响到世界千百万人口的贫困问题是一个重要的不稳定源。全球化反映在许多因素中，例如贸易规则、汇率、环境退化、移民、冲突局势、贩卖毒品和可持续发展。关于贸易，多边制度按照更广泛的人类发展目标发挥作用十分重要。为了实现哥本哈根社会问题首脑会议制定的目标，必须开展国际合作。此外，还必须开展更多的技术合作、取消对贸易的关税和非关税壁垒，向人口的自由流动和服务贸易自由化目标前进。总之，应当朝着兑现《多哈工作方案》和联合国会议上作出的所有承诺的目标前进。处于一个相互依存的世界，战胜贫困是全球安全的一个重要组成部分。对于处在暴力和冲突形势下的发展中国家而言，在通过政府当局的合法行动保卫平民的同时，面临着实现公平和增强社会凝聚力的挑战。多边银行的继续支助和金融市场更好地了解发展中国家的具体需求也很有必要。为了巩固全球安全，分担责任的原则应当发挥有效的作用。可以通过分担在资助和促进合作、铲除贫困、打击恐怖主义活动和反贪污以及解决非法药物问题方面的合作的责任，实现持久的稳定。贸易和发展会议和理事会应当进一步考虑不平等问题。

21. **中国**代表说，全球性经济复苏仍在继续。世界贸易也正在增长，跨界投资流量增加，但是贸易增长与资本流量之间仍然存在不平衡。为了应对全球化提出的挑战，已经出现了各种形式的经济和贸易合作，区域性和双边自由贸易安排的数量明显增加。普遍希望，新一轮的世贸组织多边贸易会谈将会导致达成一项框架性公约，以改进国际多边经济和贸易合作，并为实现持续的全球经济发展创造条件。只有在国际政策环境与各国发展战略相吻合的情况下，发展中国家才能顺利融入世界经济。

22. 对发展中国家来说，目前面临的一项重要挑战是，如何在保持必要的政策空间的同时，确保开放的自由化进程。当前为设计国际经济规则作出努力时，需要考虑到发展中国家的利益。在《多哈回合》中，尤其重要的是要考虑到发展中国家的不利地位，并帮助它们提高谈判能力。发达国家必须正视需要对其经济进行结构改革的问题，并放弃保护主义。国际社会需要进一步加强旨在便利发展筹资的发展

政策的协调工作，加强对发展中国家的技术和财政支持，并改进国际经济环境。只有有了公平的国际经济秩序，发展中国家才能有效地着手实施自我发展政策或进行适合其国情的经济改革。

23. **瑞士**代表说，受中国和印度经济的推动，东亚的区域间贸易增势强劲，对该地区各国的经济产生了积极的影响。一项重要的挑战在于，确保亚洲的进步对撒哈拉以南非洲地区产生积极的影响。《贸易和发展报告》中提出了很多数据、分析和主张。他同意，汇率政策对国际贸易的影响值得重视，但他不同意该章的主要结论。拟议的多边汇率安排等于建议采用一种挂钩固定汇率制度，在这种制度下，汇率调整需要按照有关国家间的一项多边安排，并利用购买力平价作为决定标准进行核准。报告中对该机制只是作了简要解释，缺乏概念根据，不可能导致取得任何与现行汇率制度相比的根本性改进。建议的组成部分中，有些可能会使该安排看起来难以执行，因为：(一) 挂钩固定汇率容易受到投机性攻击；(二) 选择一项适当的汇率制度时，需要考虑到一国的结构特征；(三) 判断某种货币的过度估价或估价不足的程度很难，如果缺乏一项公认的界定均衡汇率的方法，谈判可能证明很麻烦；(四) 执行机制仍然悬而未决；(五) 报告低估了失去货币独立性的国家的问题。

24. **埃及**代表说，政策空间问题在一个全球相互依存的世界的重要性和随之产生的政策一致性需要，早在贸易和发展会议第一届会议上就已经得到承认，现在又在贸发十一大上通过的《圣保罗共识》第 8 段中又得到重申。虽然政策空间需要本身是明显的，但是如何实施和执行却不够明确。因此，必须进一步详细说明这个概念需要什么和不需要什么，正如《圣保罗共识》第 8 和第 26 段中所要求的那样。这项工作应当基于三个独立但又相互关联的支柱：(一) 贸易和发展会议应当进一步在概念上下功夫，详细说明这一概念、其所涉问题和实施这一概念时不至于损害目前的多边经济制度的手段；(二) 在政府间一级并通过今后的公民社会听证会继续开展对话，以使所有利益相关者发表其看法；和 (三) 将这一问题纳入贸易和发展会议今后研究工作所有方面的主流。

25. **秘鲁**代表说，油价和商品价格普遍上涨，尤其是矿物价格上涨，对秘鲁关系重大。商品价格不一定意味着收入从消费国重新分配给生产国，因为价格提高并没有自动转变成更高的财政收入。此外，商品价格的高波动导致商品出口国由于价格下跌带来的不利影响而引起的高脆弱性。贸易和发展会议秘书处可以考虑进一步

探究矿物生产国的形势以及随之带来的有关汇率管理和非矿物部门发展动态的问题。

26. **斯里兰卡**代表说，从全球相互依存角度看，自由开放源码软件问题日益重要。自由开放源码软件不只是一个技术问题，而且可能带来以选择和赋予权力、发展地方工业和技术、主权和安全形式出现的利益，同时还带来财政利益。它正在演变为一个基本的全球政策问题。

27. **古巴**代表承认，必须实现全球一级和全球与国家政策之间的政策一致性，以支持经济增长、投资和就业。改进全球管理需要国际贸易、货币和财政制度之间的一致性，并在需要时对这些制度进行改革。大经济体肩负着一项特别责任，因此，它们设计和实施的宏观经济政策给发展中国家的经济带来直接负面效应。贸易和发展会议在推动旨在促进一致性的国际对话和倡议过程中起着重要的作用。新自由政策受到越来越多的批评，包括来自学术界和制定这种政策的机构。批评的依据是，在一些已经采用自由化政策的国家持续存在不发达状况和贫穷现象。因此，必须为发展中国家保留国家政策空间，贸易和发展会议应当进一步制定政策空间概念，并使它具有可操作性。

28. 她对国际合作领域最近出现的趋势表示担忧。官方发展援助正在减少，对国际发展机构来说缺乏政治和财政支持。由此引起的双边主义增加意味着条件限制性增加，而将资源调拨给那些最需要的国家的能力却在下降。关于商品，国际社会应当建立机制以改进市场准入和商品价格稳定性。重要的是，要界定国际商品贸易中的公司责任，并确保发达国家废除或减少非关税壁垒。发展中国家还需要获得更好地通信技术的机会。南南贸易虽然重要，但它并不能替代南北贸易。外债是一个绝对优先考虑的问题，因为它与贫穷相联系。现有的旨在减少债务的社会影响的国际方案不足以解决这一问题，惟一现实的备选方案是取消债务。应当考虑新的选择办法，以获得更多的资金，同时应当作出更多的努力，以兑现将国内生产总值的 0.7% 分配给官方发展援助的承诺。

29. **白俄罗斯**代表同意以下意见：成功融入世界经济的条件是国家经济政策的一致性。关于政策空间问题，处于不同经济发展水平的国家需要承诺不同的义务，以便从融入世界经济的过程中获得利益。世界经济形势继续缺乏稳定性是一个重要

的问题。他对国际经济和贸易关系中使用或威胁使用单边政策问题表示遗憾。这与国际法不相一致，给发展中国家和转型经济体的政治和社会发展设置了障碍。

30. 他指出，发展中国家和转型经济体在国际贸易中正在起着日益重要的作用。准入发达国家市场是发展中国家和转型经济体今后的贸易和经济增长的关键。外国直接投资的流入对经济发展至为重要，但是大部分外国直接投资仍然集中在发达国家。尽管大多数发展中国家和转型经济体为吸引外国投资者创造了有利的条件，但是实际情况就是如此。国际金融制度需要改革，因为它不能确保全球金融稳定性。发展中国家和转型经济体很容易受到金融形势剧变的影响。

31. **委内瑞拉**代表说，发展中国家需要进一步进行结构改革，以保持目前的经济复苏势头。在全球经济中提高政策一致性程度有助于发展中国家从一体化进程中取得最大的利益，而使其他在货币领域具有系统性影响的国家遵循的经济政策的不利影响减少到最低程度。然而，对一致性采取一种多边方法时，不得限制发展中国家的政策空间。处于不同发展水平的国家应当作出不同的承诺。应当受到控制的不是那些努力试图实现其基本发展目标的国家的政策空间，而是产生系统性影响的大行为主体的政策。

32. 《贸易和发展报告》的历史观点是一项重大贡献。目前的货币制度的特征是汇率波动剧烈，除非采用新的规则使得能够限制和控制为了获得不公平利益而采取的政策或措施，否则它不可能起到适当的作用，也不可能提供贸易和投资的可预测情况。同样，除非加强新的规则，使得能够对政策和保护主义措施进行控制，或者使它们的损失降低到最低程度，否则新的贸易谈判不会给发展中国家带来好处。汇率波动在许多情况下使得通过辛辛苦苦谈成的关税减让获得的利益变成无效，在某些情况下甚至导致金融危机。鉴于汇率政策的国际因素，必须考虑在国际货币和金融制度下建立与国际贸易制度下现行机制相类似的多边机制。这些机制应当维护各国保护其生产和其出口价值并保持竞争汇率的可能性。这些规则的结构及其有效性可在稍后阶段加以讨论。有些解释错误地认为，政策空间概念可能会破坏多边规则和纪律，特别是在多边贸易制度下。相反，各国显然可以针对世贸组织的谈判提出合法问题，没有把其他地方对这些问题的讨论排除在外。

33. **全球化与发展战略司**代理司长在答复各国代表团提出的具体问题时说，利用非货币政策工具打击通货膨胀时，允许利用货币政策工具管理汇率。关于可以利

用什么样的非货币工具的问题，主要取决于各国的具体特征，例如其体制结构和劳动力市场结构。对这个问题不可能存在通用的方法。在目前的货币和金融制度下，短期资本流量极易波动，资本帐户公开和通货膨胀率超过发达国家的发展中国家面临着进退两难的局面：或者采取自由浮动的汇率，出于多种原因，这远非一种理想的办法，或者象许多发展中国家目前采取的办法那样，按竞争水平单方面固定汇率，这需要承担会引起竞争货币贬值过程的风险。《贸易和发展报告》建议采取一种基于规则的国际货币制度作为走出这种困境的办法。虽然没有一项公认的确定均衡汇率水平的措施，但是采取一项基于购买力平价的规则可能是最不错的解决办法。固定汇率制度并不起到完全避免汇率不稳定性的作用，但是它所提供的稳定性程度高于自由浮动汇率制度，尽管只能是在汇率没有被固定在估价过高的水平上和采用固定汇率的国家的经常帐户出现顺差的条件下。

-- -- -- -- --