



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/51/L.4/Add.2
11 October 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят первая сессия

Женева, 4-15 октября 2004 года

Пункт 3 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕГО ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций
с 4 по 15 октября 2004 года

Докладчик: г-н Патрик Краппи (Южная Африка)

Выступающие:

Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД	Российская Федерация
Исполняющий обязанности Директора Отдела по вопросам глобализации и стратегий в области развития	Колумбия
Бразилия от имени Группы 77 и Китая	Китай
Нидерланды от имени Европейского союза	Швейцария
Уругвай от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна	Египет
Пакистан от имени Группы азиатских стран и Китая	Перу
Нигерия от имени Группы африканских стран	Шри-Ланка
Индонезия	Куба
Исламская Республика Иран	Беларусь
	Венесуэла

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в выступления отдельных делегаций следует
направлять не позднее **вторника, 19 октября 2004 года** в: UNCTAD Editorial
Section, Room E.8108, факс: 917 0056, тел.: 917 5656

**ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ
ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ: СОГЛАСОВАННОСТЬ
ПОЛИТИКИ, СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ
В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ**

(Пункт 3 повестки дня)

1. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

Доклад о торговле и развитии, 2004 год (UNCTAD/TDR/2004 и обзор).

2. **Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД**, открывая обсуждение по этому пункту, отметил, что во второй части *Доклада о торговле и развитии* (ДТР) анализируются исходя из исторической перспективы проблемы и вызовы, возникающие вследствие усиления торговой и финансовой интеграции, а затем влияние валютных и финансовых факторов на экспортные поставки развивающихся стран. В нем рассматриваются конкретные последствия резкого и внезапного обесценивания валют на торговлю развивающихся стран, а затем варианты политики с точки зрения регулирования обменного курса в условиях нестабильной международной финансовой обстановки. Первая часть *Доклада о торговле и развитии* содержит анализ тенденций и перспектив мировой экономики через призму развития.

3. **Исполняющий обязанности Директора Отдела по вопросам глобализации и стратегий в области развития** заявил, что, несмотря на усиление роста мировой экономики, существуют факторы риска, вносящие в прогнозы неопределенность, в том числе рост цен на нефть, сохраняющиеся значительные различия в динамике роста внутреннего спроса между ведущими развитыми странами, а также между различными регионами развивающихся стран, и усиление диспропорций в торговле между ведущими экономическими блоками. Помимо обеспечения благоприятного международного торгового климата и стимулирующих микроэкономических условий в Докладе также подчеркивается, что макроэкономическая политика, особенно касающаяся ставок процента и обменных курсов, также является определяющим фактором, от которого зависит, смогут ли развивающиеся страны воспользоваться в полной мере всеми преимуществами их интеграции в мировую экономику. В нем также демонстрируется, что приток краткосрочного капитала зачастую приводил к повышению обменного курса, ставя под угрозу конкурентоспособность по издержкам отечественных экспортеров. Следовавший за этим резкий и массивный отток капитала приводил к восстановлению конкурентоспособности с положительными последствиями для торговли

страны в краткосрочной перспективе, однако с отрицательными последствиями в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Страны с открытым счетом движения капитала уязвимы к таким краткосрочным переливам международного капитала. Все большее число развивающихся стран прибегают к политике, призванной помочь избежать завышения валютного курса за счет интервенции на валютных рынках и создания значительных валютных запасов. Для борьбы со связанным с этим потенциальным инфляционным давлением можно использовать меры немонетарной политики. Однако не все страны способны одновременно регулировать колебания своего обменного курса и обеспечивать соблюдение целевых курсов. Следовательно, существует потребность в создании опирающейся на соответствующие нормы и по-настоящему многосторонней валютной системы.

4. Представитель **Бразилии**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, заявил, что структура мировой торговли значительно изменилась за период с начала 1960-х годов, причем наиболее существенные изменения были вызваны выходом на рынки новых стран-экспортеров промышленной продукции, особенно из Восточной Азии. Однако с середины 1980-х годов во многих развивающихся странах рост объема торговли сопровождался сокращением поступлений от нее. Новая география международной торговли дает определенную надежду на то, что данная ситуация будет меняться к лучшему по мере того, как будет расти роль развивающихся стран в качестве производителей, потребителей, трейдеров и поставщиков ресурсов при одновременном усилении взаимодополняемости с развитыми странами. Это подчеркивает необходимость укрепления роста в развивающихся странах, который имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения роста мировой экономики и поддержания экономического процветания развитых стран. Также крайне необходимо, чтобы развивающиеся страны провели переоценку своей политики, а также своих программ сотрудничества в области развития.

5. Необходимость расширения пространства для маневра в политике, которая уже находилась в центре внимания первой сессии ЮНКТАД, нашла официальное признание в пункте 8 Сан-Паульского консенсуса ЮНКТАД XI. В этом отношении он подчеркнул важность недавно выдвинутого "Предложения о разработке программы действий в интересах развития для Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС)". Данное предложение направлено на придание задачам в области развития, включая необходимость сохранения пространства для маневра развивающимся странам в их национальной политике, центрального значения в рамках системы интеллектуальной собственности. Последние два десятилетия были отмечены для многих развивающихся стран сужением имеющихся в их распоряжении вариантов политики. Это может быть частично обусловлено принятием новых норм и обязательств в рамках торговой и финансовой систем в совокупности с усилением контроля. Однако не меньшее влияние

оказали теоретические построения и предубеждения, в которых смешивались средства и цели развития и которые оказались на практике простыми технократическими решениями, не учитывающими национальных различий и ограничений.

6. Он еще раз подчеркнул необходимость повышения согласованности систем в интересах развития. Все страны должны признать, что их действия могут оказывать влияние на других и поступать соответствующим образом. Меры политики, принимаемые ведущими странами, асимметрично отражаются на различных составляющих системы, и те страны, которые обладают финансовыми, техническими и институциональными возможностями, необходимыми для корректировки любых потенциальных перекосов в структуре торговых потоков, потоков капитала и технологий, должны содействовать обеспечению требуемого уровня глобальной экономической стабильности. В ДТР напоминает, что в отсутствие надлежащего комплексного учета международных экономических условий неконтролируемые потоки капитала могут приводить к возникновению значительных расхождений между движением международных финансов и продуктивным развитием, позволяющих независимым колебаниям обменных курсов вновь оказывать глубокое воздействие на торговлю и перспективы роста в бедных странах. Он указал на своевременность содержащегося в ДТР призыва к нахождению по-настоящему многостороннего решения проблемы колебаний валютных курсов.

7. Приводимый в *Докладе о мировых инвестициях за 2004 год* анализ последних тенденций в области прямых иностранных инвестиций также затрагивает один актуальный аспект взаимозависимости. Хотя общий приток ПИИ в развивающиеся страны в целом возрос в 2003 году, многие страны с низким уровнем доходов по-прежнему сталкивались с трудностями привлечения ПИИ в те отрасли промышленности, которые могли бы содействовать развитию. Акцент данного доклада на ПИИ в сектор услуг является весьма актуальным с учетом важности сектора услуг для эффективного функционирования экономики всех стран и сокращения масштабов нищеты. Разработка необходимых инструментов для борьбы с рестриктивной и антиконкурентной деловой практикой, применяемой транснациональными корпорациями, имеет важное значение, поскольку следует избегать сосредоточения внимания только на ограничениях, вытекающих из норм, разработанных по поручению правительств. Приток ПИИ в сферу услуг может содействовать привлечению капитала и удовлетворению внутренних финансовых потребностей, повышению качества услуг и передаче технологии, однако для реализации на практике потенциальных выгод от ПИИ требуется тщательно разработанная и хорошо продуманная политика. Доклад о мировых инвестициях также вносит ценный вклад в обсуждение вопроса об аутсортинге в сфере услуг, который может позволить многим развивающимся странам развить свой экспортный потенциал и создать новые рабочие места.

8. Представитель **Нидерландов**, выступая от имени **Европейского союза**, согласилась с мнением о том, что долгосрочный рост и торговые возможности передовых стран также зависят от расширения промышленного потенциала и рынков в бедных странах, а также с необходимостью разработки коллективного подхода на глобальном или региональном уровне, способном содействовать повышению согласованности между международными торговой, валютной и финансовой системами. Это, естественно, по-прежнему оставляет открытым вопрос о том, какую форму должны обрести эти системы, а также о том, каковы будут механизмы их взаимодействия. Приветствуя вклад ЮНКТАД в данную дискуссию, она подчеркнула, что с учетом мандата Конференции, заключающегося в обеспечении междисциплинарного подхода, основными действующими субъектами в этих вопросах являются ВТО в случае торговли и бреттон-вудские учреждения в случае валютных и финансовых вопросов. Что касается концепции пространства для маневра в политике, то существует риск ненадлежащего использования данного пространства, что может привести к негативным последствиям для других стран. Возможности использования пространства для маневра в политике являются различными в зависимости от страны и конкретной ситуации. Странам всегда следует анализировать последствия использования своих инструментов политики для других стран, как в двустороннем, так и более широком многостороннем контексте. В данном случае не существует единого рецепта для всех. Так, например, в то время как некоторые передовые развивающиеся страны используют свое пространство для маневра в политике для целенаправленного поддержания обменного курса своей валюты на низком уровне, такой подход не может быть рекомендован всем развивающимся странам и, в частности, НРС. Она предложила, чтобы ЮНКТАД не ограничивалась указанием того, какие стратегии в определенных регионах мира и в определенные периоды времени доказали свою эффективность, а представляла альтернативные сценарии, опирающиеся на некоторые правдоподобные предпосылки, включая сценарии, требующие согласованных действий со стороны международного сообщества.

9. Представитель **Уругвая**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, заявил, что достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует большей согласованности международных процессов и переговоров, главным образом в области торговли, инвестиций, финансов и технологии, с различными национальными стратегиями развития в целях ускорения экономического роста и поощрения устойчивого развития. Как продемонстрировано в ДТР за 2004 год, в экономике стран Латинской Америки и Карибского бассейна после продолжительного периода застоя со второй половины 2003 года началось оживление. Однако тот факт, что данное оживление явилось результатом повышения цен на экспортную продукцию стран Латинской Америки и снижения международных ставок процента, подтверждает

уязвимость стран Латинской Америки к колебаниям цен на сырьевые товары и изменениям условий на международных финансовых рынках. В связи с этим существуют сомнения относительно размаха и устойчивости данного оживления. Для того чтобы оценить, в какой мере улучшение внешней ситуации региона является результатом долгосрочных тенденций или краткосрочных колебаний, необходимо учитывать три элемента. Во-первых, экономическое положение различных стран региона является неодинаковым; во-вторых, краткосрочные факторы, которые благоприятно влияют на экономику большинства стран региона, могут быстро исчезнуть и, в-третьих, по-прежнему сохраняются структурные факторы, которые препятствуют высокому и устойчивому росту, такие, как безработица, неравное распределение доходов, внешний долг и низкие уровни инвестиций. Для того чтобы оживление сменилось устойчивым ростом, внутренняя политика должна более активно поощрять оживление в сфере инвестиций и занятости, но при этом необходимо создать новые международные рамки, которые бы являлись более благоприятными для развития и активно содействовали повышению согласованности между международными торговой, финансовой и валютной системами. Что касается международной торговой системы, то необходимо добиться существенных усовершенствований по линии многосторонней торговой системы в соответствии со сформулированными в Дохе задачами, в частности, касающимися установления справедливых правил торговли товарами и услугами, представляющими интерес для региона, и беспрепятственного доступа на все рынки. Аналогичным образом необходимо избегать дестабилизирующего воздействия, которое международные финансовые рынки могут оказывать на экономику развивающихся стран, поскольку оно может свести к нулю выгоды, полученные от торговли. Это является одним из ключевым факторов, поскольку, помимо благоприятных условий международной торговли, развивающиеся страны также нуждаются в конкурентоспособных компаниях на международных рынках с целью максимального повышения своих выгод от интеграции в мировую экономику. Среди многочисленных факторов, которые оказывают влияние на конкурентоспособность, важное внимание должно уделяться тем составляющим макроэкономической политики, которые связаны со ставками процента, которые имеют ключевое значение для внутренних инвестиций, и обменными курсами, которые являются одним из ключевых факторов достижения успеха в международной торговле. Только согласованность способна обеспечить реализацию надежды на то, что углубление торговой и финансовой интеграции позволит развивающимся странам создать благотворную зависимость между внешним финансированием, внутренними инвестициями и расширением экспорта. Исходя из своего мандата ЮНКТАД играет важную роль в выявлении элементов, необходимых для разработки согласованной глобальной стратегии, которая могла бы обеспечить интеграцию тематики развития в глобальные процессы.

10. Представитель **Пакистана**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, заявил, что глобализация может рассматриваться в качестве своего рода виртуальной идеологии современной жизни с потенциально далеко идущими последствиями для развития, однако реальность до сих пор не оправдывала ожидания. Экономические и социальные перемены, вызванные глобализацией, превысили возможности многих развивающихся стран адаптироваться к их последствиям. В то время как развитые страны получают дивиденды, развивающиеся страны по-прежнему страдают от массы проблем, включая нищету, нехватку финансовых ресурсов для развития, тяжелое бремя задолженности и вызванное им обращение вспять потоков капитала из развитых стран в развивающиеся страны, ухудшение условий торговли, рост финансовых рисков и низкие уровни технологического развития. Эти проблемы не только препятствуют здоровому развитию мировой экономики, но также создают угрозу глобальной безопасности. Они усугубляются сокращением пространства для маневра в политике, поскольку развивающиеся страны борются за сохранение определенной степени контроля за своим суверенитетом для того, чтобы не допустить скатывания в слаборазвитость. Выглядит довольно парадоксальным тот факт, что сторонники глобализации призывают к совершенствованию управления на национальном уровне, в то время как существующий набор глобальных норм постепенно наступает на базовое пространство для маневра в политике.

11. Что касается сомнений, выраженных в ДТР за 2004 год по поводу устойчивости текущих тенденций роста мировой экономики, в особенности ее зависимости от дальнейшего роста в Соединенных Штатах Америки, то последние события в Азии могли бы в некоторой степени содействовать исправлению данного дисбаланса. Стремительный рост внешнеторгового сектора в странах Азии подкрепляется мощным внутренним спросом в регионе. Ожидается, что в этом году рост импорта опередит рост экспорта. Уменьшение активного сальдо торгового баланса может замедлить рост валютных запасов в Азии. Одной из причин данного явления является опосредованное влияние на доходы расширения торговли. Еще одной причиной является то, что быстрый экономический рост привел к возникновению обусловленного доходами спроса на разнообразные товары.

12. Серьезную обеспокоенность вызывает медленный рост, неувеличение доходов из расчета на душу населения и сохраняющаяся сырьевая зависимость многих стран Африки к югу от Сахары и растущая вероятность того, что Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не будут достигнуты в этой части мира. Хрупкость и отсутствие прочной основы у текущего процесса роста мировой экономики подчеркивают необходимость коллективного переосмысления происходящего с целью разработки концепции синхронизированного развития, опирающегося на широкую основу. Для того чтобы избежать дальнейшего увеличения разрыва в развитии и в конечном итоге

обеспечить его сокращение, он предложил использовать всеобъемлющий, опирающийся на сотрудничество подход, состоящий из следующих семи элементов: i) проявление определенной интеллектуальной честности, базирующейся на ориентированном на нужды народа и интересы всех групп стран подходе к развитию; ii) эффективное управление глобализацией, обеспечивающее учитывающие интересы всех стран и транспарентные механизмы принятия международных экономических решений; iii) завершение реализации принятой в Дохе Программы работы, направленной на разработку справедливой и многосторонней торговой системы; iv) равный доступ к знаниям и технологиям; v) адекватные и новаторские формы финансирования развития, предусматривающие списание задолженности и операции по замене долговых обязательств; vi) социальная ответственность корпораций; и vii) пространство для маневра в экономической политике на национальном уровне для формулирования и разработки стратегий развития с учетом конкретных потребностей и условий стран. Сан-Паульский консенсус наделяет ЮНКТАД действительным мандатом на проведение работы по существу в каждой из этих областей.

13. Представитель **Нигерии**, выступая от имени **Группы африканских стран**, отметил, что последние события на мировом рынке нефти свидетельствуют о том, что действия или события в одной стране могут иметь последствия для всего остального мира. Такая взаимозависимость может положительно влиять на мировую экономику, как об этом свидетельствуют торговые и финансовые связи между Соединенными Штатами Америки и Азией, особенно Китаем, которые не только являются двигателем глобального роста, но также благотворно сказываются на других регионах развивающихся стран благодаря, в частности, повышению спроса на сырьевые товары. Африка, несмотря на широко распространенный пессимизм и осознание того, что континент, вряд ли сможет обеспечить достижение сформулированной в Декларации тысячелетия цели, касающейся сокращения в два раза масштабов нищеты к 2015 году, также извлекает выгоду из этих связей, поскольку торговля Африки с Китаем резко возросла в ходе 2003 года. Однако взаимозависимость может также иметь пагубные последствия. Росту мировой экономики может угрожать одновременный спад деловой активности в Соединенных Штатах Америки и Азии, который не будет компенсирован ростом в других ведущих экономических центрах. Широко распространенное ощущение того, что макроэкономическая разбалансированность в Соединенных Штатах Америки и инвестиционный бум в Азии вряд ли могут сохраниться в течение длительного времени, свидетельствует о возможности "жесткой посадки" для мировой экономики. Кроме того, дальнейшее резкое обесценивание доллара может привести к снижению спроса в Соединенных Штатах Америки и прекращению стимулируемого экспортом роста в Азии. Обменный курс может являться важным инструментом торговой политики, однако значительное его снижение не может обеспечить желаемого роста конкурентоспособности

по издержкам и способно даже создать давление в пользу торгового протекционизма с сопутствующими рисками для мировой экономики. Такое отсутствие согласованности между международной торговой системой и международной валютной и финансовой системой заставляет серьезно подойти к изучению содержащегося в ДТР предложения о разработке надлежащей системы обменных курсов на региональном и глобальном уровнях.

14. Повышение цен на нефть создает дополнительные риски для глобального роста. Хотя частично увеличение цен на нефть обусловлено громадным спросом со стороны двух полюсов роста, спекулятивной игре также содействовали опасения по поводу прекращения поставок в совокупности с ограничениями в этой области. Некоторые рассматривают рост цен на нефть в качестве временного явления, неспособного нанести ущерб развитым странам в силу преобладающего в них низкоинфляционного климата. Однако вполне возможно, что ситуацию нелегко будет повернуть вспять. Другие полагают, что ситуация является достаточно серьезной для того, чтобы приступить к налаживанию взаимодействия между производителями и потребителями для стабилизации цен. Это является одним из интригующих предложений в пользу согласования политики, поскольку сотрудничество между производителями и потребителями нечасто рассматривается в качестве допустимого варианта в случае других сырьевых товаров. Импортирующие нефть развивающиеся страны, в особенности наименее развитые, столкнутся с дополнительными трудностями в результате повышения цен на нефть и будут нуждаться в оказании помощи. В этом отношении можно приветствовать недавно выдвинутые предложения о списании задолженности некоторых из них. Кроме того, необходимо предпринять конкретные усилия по увеличению объема и повышению качества и эффективности помощи.

15. Согласование политики требует расширения и активизации участия развивающихся стран в процессах принятия международных экономических решений и разработке соответствующих норм, не только с учетом вклада некоторых развивающихся стран в глобальный экономический рост, но также и ввиду того, что управление процессом глобализации требует согласования политики в интересах развития. Многие африканские страны, несмотря на то, что они обладают весьма ограниченным потенциалом, ведут переговоры на двустороннем, региональном и многостороннем уровне. Он поддержал призыв к развивающимся странам расширить пространство для маневра в политике, что предполагает невозможность использования единого подхода к развитию, а также то, что международные нормы не должны ограничивать охват и варианты внутренней политики.

16. Представитель **Индонезии** заявил, что продолжающееся оживление в мировой экономике вряд ли может быть устойчивым в силу проблем, создаваемых экономической конъюнктурой в Соединенных Штатах и нестабильностью цен на нефть и обменных курсов. Решение этих проблем требует осмотрительности, с тем чтобы не нанести ущерба экономическому развитию развивающихся стран. С учетом того, что неустойчивость международных финансовых рынков и потоков краткосрочного капитала может отрицательно сказаться на торговле и привести к снижению конкурентоспособности экспортеров из развивающихся стран, возникает вопрос о том, каким образом международная торговая система могла бы содействовать смягчению последствий неопределенности в отношении обменных курсов для торговли. Хотя ГАТТ содержит положения, касающиеся платежного баланса, сопровождающие их жесткие условия затрудняют использование их развивающимися странами. Положение, касающееся нестабильности финансовых потоков, и счет капитала также заслуживают дополнительного изучения будущих торговых переговоров. Необходимы новые инструменты политики для оказания помощи развивающимся странам в достижении ими уровня эффективности и достатка передовых стран, а также повышению уровня благосостояния всех групп их населения. В сегодняшнем взаимозависимом мире успешное развитие и интеграция развивающихся стран отвечают интересам всех стран. Он призвал ЮНКТАД продолжить и углубить свою аналитическую работу и расширить программы ее технической помощи для удовлетворения растущих потребностей развивающихся стран, поскольку они сталкиваются со все более сложными вызовами в результате либерализации и глобализации торговли. ЮНКТАД должна также провести новые исследования для изучения того, каким образом ВТО могла бы содействовать решению проблемы нестабильности обменных курсов и внедрению в практику концепции пространства для маневра в политике, а также активизировать свою аналитическую работу для поощрения ТНК к соблюдению положения о социальной ответственности корпораций. Поощрение согласования политики в рамках основных заинтересованных партнеров и международных учреждений и между ними имеет чрезвычайно важное значение для усилий по достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

17. Представитель **Исламской Республики Иран** заявил, что ряд недавних и запланированных на ближайшее время совещаний и докладов дают новый импульс развитию многостороннего подхода и практики коллективного принятия решений на международном уровне. Новая география международной торговли формировалась под влиянием растущей важности отношений по линии Юг-Юг, последствий расширения Европейского союза, новых мер региональных организаций и двусторонних договоров. ЮНКТАД должна проанализировать влияние этих последствий на международную

торговлю с целью интеграции вопросов развития в тематику международных торговых переговоров.

18. Все большую важность и сложность приобретают вопросы энергоснабжения. Проблемы, с которыми сталкиваются некоторые развивающиеся страны при получении доступа ко всем источникам энергии, могут отрицательно сказаться на их усилиях по обеспечению устойчивого развития. Непредставленность некоторых важнейших экспортеров энергоресурсов в процессе принятия решений в рамках ВТО препятствует нахождению долгосрочных решений в этом секторе. Создание Целевой группы ООН по энергетике и подготовка Энергетической программы ООН, налаживание диалога между производителями и потребителями и привлечение международных и региональных организаций к участию в различных инициативах могли бы содействовать развитию долгосрочного сотрудничества между всеми заинтересованными партнерами. Он призвал ЮНКТАД принять активное участие в данном процессе и расширить свои отношения с ОПЕК, ВТО и региональными организациями. В прошедшие десятилетия многие развивающиеся страны пытались добиться согласованности между национальными стратегиями развития и глобальными процессами, однако провал модели "открытости" и Вашингтонского консенсуса сделали достижение целей развития еще более трудным делом, чем 20 лет назад. Большинство развивающихся стран страдают от отсутствия внимания к их конкретным потребностям в области развития и отсутствия согласованности между международными торговой, валютной и финансовой системами. Нахождение надлежащего баланса между пространством для маневра в национальной политике и международными нормами может позволить развивающимся странам в полной степени интегрироваться в многостороннюю торговую систему.

19. Представитель **Российской Федерации** заявил, что становится все более очевидным, что задачи нейтрализации глобальных вызовов и угроз в социально-экономической сфере и решение глобальных политических проблем находятся в тесной взаимосвязи. Стихийный и неравномерный характер процесс глобализации ложится дополнительным бременем на мировую экономику, углубляет диспропорции в социально-экономическом положении стран, создавая питательную среду для накопления кризисного потенциала во многих странах и регионах мира. Это в свою очередь обостряет существующие проблемы международной безопасности и порождает новые риски и вызовы, такие, как международный терроризм, который становится препятствием для нормального функционирования международных торгово-экономических отношений и реализации целей развития. Для эффективного управления процессом глобализации и нейтрализации его негативных последствий необходим коллективный и целостный подход. В этом контексте первостепенное значение имеет повышение согласованности торгово-экономической, валютно-финансовой, инвестиционной и социальной политики

как на национальном, так и международном уровне. В эпоху глобализации искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития достижимы лишь путем сложения усилий всех членов мирового сообщества. Со своей стороны Россия способствует достижению поставленных целей, занимая одно из ведущих мест в "большой восьмерке" по объемам списания задолженности в рамках Инициативы БСВЗ и первое место по отношению этих сумм к уровню доходов. Россия также предоставляет значительные торговые преференции развивающимся странам, причем товары из наименее развитых стран ввозятся беспошлинно. Принимаемые на международном уровне усилия могут увенчаться успехом только в том случае, если они будут сопровождаться продуманной социально-экономической, инфраструктурной, финансово-инвестиционной политикой на национальном уровне.

20. Представитель **Колумбии** отметил важность учета соображений глобальной безопасности при обсуждении вопроса взаимозависимости и международных экономических вопросов через призму торговли и развития. Одним из главных источников нестабильности является нищета, от которой страдают миллионы людей в мире. Глобализация находит свое отражение во многих факторах, таких, как правила торговли, обменные курсы, ухудшение состояния окружающей среды, миграция, конфликтные ситуации, торговля наркотиками и устойчивое развитие. Что касается торговли, то крайне необходимо, чтобы многосторонняя система функционировала с учетом широких целей человеческого развития. Международное сотрудничество должно содействовать достижению целей, сформулированных на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене. Существует также потребность в расширении технического сотрудничества, в целях ликвидации тарифных и нетарифных барьеров в торговле и достижения прогресса в направлении обеспечения свободного передвижения лиц и либерализации торговли услугами. В целом необходимо добиться прогресса в выполнении всех обязательств, взятых в Программе работы после Конференции в Дохе и на конференциях ООН. Борьба с нищетой является одной из главных составляющих глобальной безопасности в условиях взаимозависимого мира. Для развивающихся стран, страдающих от насилия и конфликтов, задача заключается в обеспечении равенства и социальной сплоченности при одновременной защите гражданского населения за счет принятия властями законных мер. Также требуются дальнейшая поддержка со стороны многосторонних банков и более глубокое понимание конкретных потребностей развивающихся стран на финансовых рынках. Для укрепления глобальной безопасности эффективно должен функционировать принцип коллективной ответственности. Устойчивая стабильность может быть достигнута благодаря коллективной ответственности за сотрудничество в области финансирования и поощрения развития, искоренения нищеты, борьбы с терроризмом и коррупцией и решения проблем

незаконного оборота наркотиков. ЮНКТАД и Совет должны продолжить изучение вопроса неравенства.

21. Представитель **Китая** отметил продолжающееся оживление мировой экономики. Также наблюдается рост мировой торговли, сопровождающейся увеличением потоков трансграничных инвестиций, однако при сохранении дисбаланса между ростом торговли и потоками капитала. Для нейтрализации вызовов, создаваемых глобализацией, были разработаны различные формы экономического и торгового сотрудничества, что сопровождалось резким увеличением числа региональных и двусторонних соглашений о свободной торговле. Высказываются широкие надежды на то, что новый раунд многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО приведет к разработке рамочной конвенции, призванной улучшить международное многостороннее экономическое и торговое сотрудничество и создать условия для устойчивого развития мировой экономики. Развивающиеся страны смогут успешно интегрироваться в мировую экономику только в том случае, если международная политическая обстановка будет согласовываться с национальными стратегиями развития.

22. Одна из важных текущих проблем для развивающихся стран заключается в том, каким образом обеспечить открытый процесс либерализации при одновременном сохранении необходимого пространства для маневра в политике. Текущие усилия по разработке международных экономических норм должны учитывать интересы развивающихся стран. На Дохинском раунде чрезвычайно важно учитывать невыгодное положение развивающихся стран и помогать им в повышении их переговорческого потенциала. Развитые страны должны осознать необходимость структурной реформы своей экономики и отказа от протекционизма. Международное сообщество должно стремиться к дальнейшему усилению координации политики в области развития, направленной на облегчение финансирования развития, усиление технической и финансовой поддержки развивающихся стран и улучшение международных экономических условий. Только справедливый международный экономический порядок способен позволить развивающимся странам эффективно реализовывать программы в целях собственного развития или проводить экономические реформы, адаптированные к их национальным условиям.

23. Представитель **Швейцарии** заявил, что динамично развивающаяся внутрирегиональная торговля в Восточной Азии, локомотивами которой являются Китай и Индия, оказала положительное влияние на экономический рост в странах региона. Одной из важных задач является обеспечение того, чтобы прогресс в Азии имел позитивные последствия для стран Африки, расположенных к югу от Сахары. В главе 4 ДТР приводится большой объем полезных данных, аналитических материалов и идей.

Он согласился с тем, что влияние политики обменного курса на международную торговлю заслуживает внимания, однако отметил, что не разделяет главного вывода этой главы. Предлагаемый многосторонний механизм регулирования обменных курсов тождественен системе искусственного поддержания обменного курса, в рамках которой корректировка обменных курсов должна одобряться с помощью многостороннего механизма участвующими странами с использованием паритетов покупательной способности в качестве критерия принятия решения. Данный механизм лишь кратко поясняется в докладе. Он лишен концептуального обоснования и вряд ли может привести к сколь-либо ощутимому усовершенствованию существующих режимов обменных курсов. Некоторые из предлагаемых компонентов затрудняют внедрение данного механизма на практике, поскольку i) искусственно поддерживаемые обменные курсы уязвимы к спекулятивным атакам; ii) выбор соответствующей системы обменного курса должен учитывать структурные характеристики страны; iii) оценки степени, в которой завышена или занижена валюта, сопряжена с трудностями и переговоры могут оказаться весьма обременительной процедурой в отсутствие общепринятого подхода к определению сбалансированного обменного курса; iv) вопрос о механизме обеспечения соблюдения остается открытым; и v) в докладе недооценивается проблема потери страной своей денежной независимости.

24. Представитель **Египта** заявил, что важность вопроса, касающегося пространства для маневра в политике в условиях глобально взаимозависимого мира, и вытекающая из него необходимость согласования политики уже были признаны на первой сессии ЮНКТАД. Сегодня они нашли свое подтверждение в пункте 8 Сан-Паульского консенсуса, принятого на ЮНКТАД XI. Хотя необходимость пространства для маневра в политике является вполне очевидной, существует меньшая ясность с внедрением и применением этой концепции на практике. Таким образом, требуется дополнительно проработать вопрос о том, что влечет или не влечет за собой данная концепция, как это предусмотрено в пунктах 8 и 26 Сан-Паульского консенсуса. Эта работа должна опираться на три самостоятельных, хотя и взаимосвязанных, элемента: i) продолжение ЮНКТАД теоретической работы над данной концепцией, изучение ее последствий и ее возможностей применения на практике без ущерба для существующих многосторонних экономических режимов; ii) продолжение диалога на межправительственном уровне и предоставление всем заинтересованным сторонам возможности высказать свои мнения в рамках слушаний перед гражданским обществом; и iii) включение данного вопроса в тематику всех будущих исследований ЮНКТАД.

25. Представитель **Перу** заявил, что рост цен на нефть и сырьевые товары в целом и полезные ископаемые в частности вызывает значительное беспокойство у его страны. Рост цен на сырьевые товары не обязательно предполагает перераспределение доходов от

стран-потребителей в пользу стран-производителей, поскольку повышение цен не ведет автоматически к увеличению налоговых поступлений. Кроме того, высокая изменчивость цен на сырьевые товары ведет к повышению уязвимости экспортирующих такие товары стран к отрицательным последствиям, связанным со снижением цен. Секретариат ЮНКТАД мог бы рассмотреть вопрос о дальнейшем изучении ситуации добывающих полезные ископаемые стран и смежных проблем, связанных с регулированием обменного курса и развитием не относящихся к горной добыче секторов.

26. Представитель **Шри-Ланки** заявил, что вопрос бесплатного программного обеспечения с открытыми исходными кодами приобретает все большее значение в контексте глобальной взаимозависимости. Данное программное обеспечение является не только технологическим инструментом, но также средством, способным приносить выгоды с точки зрения расширения вариантов и возможностей, развития местной промышленности и повышения уровня квалификации, укрепления суверенитета и безопасности, а также получения финансовых выгод. В настоящее время он превращается в фундаментальный вопрос глобальной политики.

27. Представитель **Кубы** признала необходимость согласования политики на глобальном уровне, а также обеспечения согласования между глобальной политикой и политикой национального уровня в целях поддержки экономического роста, инвестиций и занятости. Совершенствование глобального управления требует согласования международных торговой, валютной и финансовой систем, а также проведения реформы этих систем, в случае необходимости. Ведущие страны несут особую ответственность в той мере, в которой разрабатываемая и проводимая ими макроэкономическая политика оказывает немедленное негативное воздействие на экономику развивающихся стран. ЮНКТАД призвана сыграть важную роль в развитии международного диалога и инициатив, призванных содействовать согласованию. Неолиберальная политика подвергается все большей критике, в том числе со стороны академических кругов и учреждений, разработавших ее. Данная критика опирается на сохраняющуюся слаборазвитость и бедность стран, которые встали на путь либерализации. В этой связи необходимо обеспечить сохранение пространства для маневра в национальной политике для развивающихся стран, и ЮНКТАД должна продолжить работу над концепцией пространства для маневра в политике и обеспечить ее применимость на практике.

28. Она также выразила озабоченность по поводу последних тенденций в области международного сотрудничества. Она отметила сокращение объемов официальной помощи в целях развития (ОПР), а также недостаточную политическую и финансовую поддержку международных учреждений в области развития. Обусловленный этим переход к практике двусторонних контактов означает рост числа предъявляемых условий

и сужение возможностей направлять ресурсы в те страны, которые больше всего нуждаются в них. Что касается сырьевых товаров, то международное сообщество должно создать механизмы для облегчения доступа на рынки и поддержания стабильных цен на сырьевые товары. Важно установить корпоративную ответственность в области международной торговли сырьевыми товарами и обеспечить, чтобы развитые страны отменили или уменьшили нетарифные барьеры. Развивающиеся страны также должны иметь более широкий доступ к коммуникационной технологии. Торговля по линии Юг-Юг, даже будучи значительной, не может заменить собой торговлю по линии Север-Юг. Внешняя задолженность является без всякого сомнения одним из самых приоритетных вопросов с учетом ее связи с проблемой нищеты. Поскольку существующие международные программы, направленные на смягчение социальных последствий задолженности, являются недостаточными, единственной реалистичной альтернативой является списание долга. Необходимо изучить новые варианты для получения дополнительного финансирования при одновременном наращивании усилий по выполнению обязательства, предусматривающего направление 0,7% ВВП на цели ОПР.

29. Представитель **Беларуси** поддержал мнение о том, что залогом успешной интеграции в мировую экономику является согласованность национальной экономической политики. Что касается вопроса о пространстве для маневра в политике, то страны, находящиеся на различных уровнях экономического развития, должны брать на себя разные обязательства с целью извлечения выгод от интеграции в мировую экономику. Сохраняющаяся нестабильность мировой экономики является вопросом, вызывающим беспокойство. Он с сожалением отметил использование или угрозы использования односторонних мер в рамках международных экономических и торговых отношений. Это противоречит международному праву, препятствует политическому и социальному развитию развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

30. Он отметил, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой играют все более важную роль в международной торговле. Доступ на рынки развитых стран имеет ключевое значение для будущего развития торговли и экономики развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Приток ПИИ имеет жизненно важное значение для экономического развития, однако большинство ПИИ по-прежнему сосредоточены в развитых странах. Данное положение сохраняется, несмотря на тот факт, что большинство развивающихся стран и стран с переходной экономикой создали благоприятные условия для привлечения иностранных инвесторов. Международная финансовая система нуждается в реформе, поскольку она не способна обеспечить глобальную финансовую стабильность. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой весьма уязвимы к финансовым потрясениям.

31. Представитель **Венесуэлы** заявил, что развивающиеся страны нуждаются в продолжении структурных реформ для поддержания текущего экономического оживления. Повышение согласованности политики в рамках глобальной экономической системы помогло бы развивающимся странам извлечь максимальные выгоды от интеграции и свести к минимуму отрицательное воздействие экономической политики, проводимой другими странами и оказывающей системное воздействие на валютную сферу. Однако многосторонний подход к согласованию не должен ограничивать пространство для маневра в политике развивающихся стран. Страны, находящиеся на весьма различных уровнях развития, должны брать на себя разные обязательства. Объектом регулирования должно являться не пространство для маневра в политике тех стран, которые делают все возможное для того, чтобы достичь своих базовых целей в области развития, а политика ведущих игроков, обладающая системным воздействием.

32. Весьма полезным является исторический экскурс, приводимый в ДТР. Текущая валютная система, характеризующаяся высокой степенью изменчивости валютных курсов, не будет функционировать надлежащим образом или обеспечивать предсказуемость для торговли и инвестиций, если только не будут приняты новые нормы, позволяющие ограничивать и корректировать политику и меры, направленные на получение несправедливых преимуществ. Аналогичным образом, новые торговые переговоры не принесут выгод развивающимся странам, если только не будут усилены нормы, позволяющие корректировать политику и протекционистские меры или снижать причиняемый ими ущерб. Колебания обменных курсов часто сводят на нет преимущества, полученные в результате трудных переговоров по вопросам тарифных уступок, а в некоторых случаях ведут к возникновению финансовых кризисов. С учетом международного значения политики в области обменных курсов необходимо изучить выгоды, которые сулит создание многосторонних механизмов в рамках международной валютно-финансовой системы по аналогии с механизмами, существующими в системе международной торговли. Эти механизмы должны обеспечить странам возможность защищать свое производство и доходы от своих экспортных поставок, а также поддерживать конкурентоспособный обменный курс. Структура этих норм и их эффективность могут быть обсуждены на более позднем этапе. Некоторые толкователи ошибочно утверждают, что концепция пространства для маневра в политике способна подорвать многосторонние нормы и дисциплину, особенно в рамках международной торговой системы. Однако вполне очевидно, что страны смогут поднимать законные вопросы с целью их обсуждения на переговорах в ВТО, не исключая возможности обсуждения этих вопросов в других местах.

33. Отвечая на конкретные вопросы, поднятые делегациями, **исполняющий обязанности Директора Отдела по вопросам глобализации и стратегий в области**

развития заявил, что использование инструментов немонетарной политики для борьбы с инфляцией позволит использовать инструмент монетарной политики для регулирования обменных курсов. Что касается вопроса о том, какие немонетарные инструменты могут использоваться, то многое зависит от конкретных характеристик каждой страны, таких, как институциональное устройство и структура рынка труда. К этому вопросу не может существовать единого подхода. В условиях существующей валютной и финансовой системы, характеризующейся высокой нестабильностью потоков краткосрочного капитала, развивающиеся страны с открытым счетом капитала и уровнями инфляции, превышающими показатели развивающихся страны, сталкиваются с дилеммой либо использования свободно плавающего обменного курса, что по многим причинам далеко от идеального решения, либо, как это в настоящее время делают многие страны, установления в одностороннем порядке обменного курса на конкурентоспособном уровне, что сопряжено с риском запуска процессов девальвации в целях конкурентной борьбы. В ДТР в качестве средства для избавления от этой дилеммы предлагается опирающаяся на соответствующие нормы международная валютная система. Хотя не существует общепринятого показателя для определения уровня сбалансированного обменного курса, принятие нормы, опирающейся на паритет покупательной способности, выглядит наименее худшим решением. Режим фиксированного обменного курса не гарантирует полной защиты от нестабильности обменных курсов, но тем не менее обеспечивает более высокий уровень стабильности по сравнению с режимом свободно плавающих валютных курсов, хотя и при условии, что обменный курс не зафиксирован на завышенном уровне, а страна, фиксирующая обменный курс, имеет активное сальдо по счету текущих операций.
