



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2004  
Russian  
Original: English/French

### Пятьдесят девятая сессия

Пункт 40(b) предварительной повестки дня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам**

### **Оказание странам и регионам гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления**

**Доклад Генерального секретаря\*\***

#### *Резюме*

Настоящий доклад, представляемый в ответ на просьбы, с которыми Генеральная Ассамблея обращалась на своих пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях, содержит информацию об оказании гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления странам, которые переживают кризис, вызванный конфликтом или природными явлениями, такими, как засуха, или находятся на этапе выхода из этого кризиса.

В конце доклада содержится рекомендация, согласно которой некоторые из этих стран, которые преодолели кризис и в настоящее время получают помощь главным образом на цели восстановления и развития, а не чрезвычайную помощь, не должны более охватываться пунктом повестки дня, озаглавленным «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь».

\* A/59/150.

\*\* Настоящий доклад был представлен с опозданием, поскольку в него необходимо было внести изменения с целью привести его формат в соответствие с форматом сводных докладов.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Гуманитарная помощь и помощь в целях восстановления, оказываемая отдельным странам .....	3
Ангола .....	3
Коморские Острова .....	7
Демократическая Республика Конго .....	10
Эфиопия .....	13
Либерия .....	18
Малави .....	22
Сербия и Черногория .....	26
Сомали .....	30
Таджикистан .....	33
III. Замечания .....	37

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение просьб Ассамблеи, содержащихся в резолюциях, о которых упоминается в разделе II ниже, и содержит информацию об оказании Организацией Объединенных Наций и ее партнерами чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления странам, пострадавшим от различных видов стихийных и антропогенных бедствий. В соответствии с обращенной к Секретариату просьбой Ассамблеи о представлении сводных докладов и упорядочении их формата, когда это возможно, страновые доклады, традиционно выпускавшиеся в качестве отдельных документов по данному пункту повестки дня, были сведены в единый документ, охватывающий девять стран. Доклад об оказании помощи Мозамбику, который Ассамблея просила представить в своей резолюции 57/104 от 25 ноября 2002 года, был издан под условным обозначением A/59/86-E/2004/69.

## **II. Гуманитарная помощь и помощь в целях восстановления, оказываемая отдельным странам**

### **Ангола**

2. В своей резолюции 57/102 от 25 ноября 2002 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила все страны и международные, региональные и субрегиональные финансовые учреждения оказывать содействие правительству Анголы в целях смягчения остроты гуманитарной ситуации, укрепления мира, демократии и экономической стабильности на всей территории страны и обеспечения возможностей для успешного осуществления правительственных программ в области экономического развития.

### **Гуманитарная помощь**

3. Когда в 2002 году конфликт в Анголе закончился, гуманитарное положение в этой стране считалось одним из самых неблагоприятных в мире. Четыре миллиона человек, т.е. примерно четверть всего населения, включая перемещенных внутри страны лиц, беженцев и бывших комбатантов Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) и членов их семей, нуждались в помощи, которая позволила бы им вернуться домой. В целях решения проблем, порожденных массовым перемещением возвращающегося в свои родные края населения, были разработаны правовые рамки, основанные на Руководящих принципах, касающихся перемещения населения внутри страны<sup>1</sup>. К настоящему времени почти все из 3,8 млн. перемещенных внутри страны лиц вернулись в свои родные края. Те, кто не вернулись, вероятно, приняли решение остаться в принявших их общинах.

4. В 2003 году домой вернулись примерно 133 000 ангольских беженцев, включая 76 000 человек, вернувшихся благодаря операции по обеспечению добровольной репатриации, которая была проведена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). По оценкам УВКБ, 240 000 ангольских беженцев по-прежнему находятся в первых странах убежища — Демократической Республике Конго, Замбии, Намибии и Республике Конго, а также в Ботсване и Южной Африке. Ожидается, что в 2004 году на родину вернутся 145 000 беженцев. Однако возвращение бежен-

цев, главным образом в восточную провинцию Мошико, по-прежнему носит спонтанный характер. Многие из них получают помощь в центрах приема УВКБ, однако затем пешком продолжают свой путь в районы, недоступные для гуманитарных организаций.

5. Партнеры по гуманитарной деятельности на постоянной основе адаптируют применяемый ими подход, с тем чтобы основное внимание уделялось мероприятиям в постконфликтный и переходный периоды. Однако по-прежнему вызывает серьезное беспокойство положение примерно 1,2 млн. человек, которые находятся в труднодоступных районах. Разрушенная в результате войны инфраструктура и наличие наземных мин представляют собой главные проблемы для проведения гуманитарных операций и возвращения населения к нормальной жизни. У правительства нет необходимого потенциала, финансовых ресурсов и оборудования для того, чтобы удовлетворять потребности, связанные с разминированием. В первой половине 2004 года правительство Анголы при техническом содействии Организации Объединенных Наций разработает национальный план деятельности, связанной с разминированием, основанный на приоритетах, определенных на двухгодичный период 2004–2005 годов.

6. Правительство добилось весьма незначительного прогресса в восстановлении социальной инфраструктуры, в том числе главных дорог, соединяющих столицу с внутренними районами страны, что препятствует осуществлению мероприятий в области восстановления в сельских районах. В большинстве провинций все еще не началось осуществление проектов, связанных с реинтеграцией и развитием общин, а государственные служащие получают свое жалование нерегулярно. Не могут не вызывать разочарования медленные темпы проведения мероприятий по оказанию поддержки в целях стабилизации общин возвращенцев путем совершенствования системы оказания основных услуг.

7. Ключевые функции координации гуманитарной деятельности передаются соответствующим правительственным министерствам и учреждениям Организации Объединенных Наций в связи с осуществляемой в настоящее время программой создания потенциала. Логическим следствием этого является постепенное свертывание мероприятий Управления по координации гуманитарной деятельности и превращение его в подразделение, оказывающее поддержку координатору-резиденту.

8. В целях решения задач переходного периода Организация Объединенных Наций решила использовать два инструмента: призыв 2004 года к совместным действиям по оказанию помощи в переходный период и гибкую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2005–2008 годов. Однако нехватка средств становится все более ощутимой по мере того, как мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи близятся к завершению, а показатели финансирования и прогресс в осуществлении проектов переходного периода все еще недостаточно высоки для удовлетворения имеющихся потребностей. К апрелю 2004 года в ответ на призыв предоставить 263 млн. долл. США на деятельность в переходный период было получено примерно 26 процентов от этой суммы. В 2003 году в ответ на последний призыв к оказанию чрезвычайной помощи Анголе было получено 171 млн. долл. США, т.е. 55 процентов от требуемой суммы.

### **Социальное положение**

9. Социальные показатели в Анголе по-прежнему весьма низки. Показатель смертности детей в возрасте до пяти лет (250 на 1000 живорождений) является вторым по величине в мире, в то время как коэффициент фертильности, составляющий 7,2, является одним из трех самых высоких на планете. Число неграмотных среди взрослых составляет 33 процента, что сопоставимо с аналогичным средним показателем по странам Африки к югу от Сахары (38 процентов).

10. Стремясь улучшить положение дел в сфере образования, правительство объявило в 2003 году о наборе 29 154 учителей, что должно способствовать возвращению в школы примерно одного миллиона детей. Это является одной из мер в контексте реализации второй цели в области развития, закрепленной в Декларации тысячелетия. Однако, для того чтобы эта работа оказалась в полной мере успешной, необходимо будет обеспечить регулярную выплату зарплаты учителям, организовать работу учебных курсов по подготовке учителей, построить школы, обеспечить надлежащий контроль и предоставить учебные материалы.

11. ВИЧ/СПИД представляют собой еще одну проблему, препятствующую устойчивому развитию в стране. Нынешний показатель инфицированности составляет, по официальным оценкам, порядка 5,5 процента. Однако отсутствие статистической информации и наличие ограниченного числа центров эпидемиологического надзора дают основания говорить о том, что реальный показатель, вероятно, гораздо выше. В 2004 году правительство планирует провести при поддержке Организации Объединенных Наций первое национальное обследование в целях определения показателей инфицированности. В целях борьбы с растущей угрозой ВИЧ правительство при содействии Организации Объединенных Наций разработало и утвердило в 2004 году свое национальное законодательство и стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом, который призван повысить эффективность координации деятельности, осуществляемой на национальном уровне правительством, гражданским обществом и международными партнерами. В настоящее время задача заключается в том, чтобы воплотить этот план в жизнь, с тем чтобы остановить распространение вируса.

### **Экономическое положение**

12. Экономический рост в Анголе еще не привел к улучшению условий жизни ее жителей, особенно в провинциях. Как указано в документе о стратегии смягчения проблемы нищеты, 68 процентов населения живут за чертой бедности, а 26 процентов — в крайней нищете. Показатель роста валового внутреннего продукта (ВВП) на протяжении последних трех лет в среднем был эквивалентен показателю прироста населения (3 процента).

13. Анализ предусмотренных в бюджете на 2004 год ассигнований свидетельствует о том, что на долю самостоятельных министерств (обороны, безопасности и общего административного обслуживания) по-прежнему приходится самая значительная часть государственных ресурсов (41,8 процента). Кроме этого, 27 процентов бюджетных средств расходуется на обслуживание долга. Эти данные не позволяют сделать вывод о несомненном возвращении к тем приоритетам, которые должны быть отражены в бюджете на постконфликтный период, поскольку показатели расходов на сектор здравоохранения (объем кото-

рых остается на прежнем уровне и составляет 6 процентов) и сектор образования (объем которых увеличился с 6 процентов в 2003 году до 11 процентов в 2004 году) по-прежнему остаются довольно низкими, даже по меркам стран Африки к югу от Сахары.

14. Международное сообщество считает, что отсутствие надежных данных о государственных финансах и несвоевременное их представление являются одной из главных слабых сторон власти, свидетельствующей о недостаточном потенциале и неадекватной транспарентности. В последнее время предпринимаются усилия с целью исправить это положение, о чем говорит тот факт, что правительство дало разрешение на публикацию доклада о результатах аудиторской проверки в нефтяном секторе. Кроме этого, правительство и бреттонвудские учреждения впервые провели выверку статистических данных о государственных финансах.

15. Стабилизация цен на нефть на уровне 22,60 долл. США за баррель на протяжении последних трех лет, а также постепенное оживление деятельности в не связанных с добычей нефти секторах, таких, как сельское хозяйство и обрабатывающие отрасли, дают основания для оптимистичных прогнозов в отношении роста ВВП. Производство нефти, которое в настоящее время составляет свыше 1 млн. баррелей в день, приведет к увеличению доли этого сектора в ВВП на 17 процентов в 2004 году. В этом случае значительно увеличится объем поступлений, получаемых правительством. Однако, для того чтобы эти изменения привели к реальному повышению уровня благосостояния населения, необходимо будет обеспечить адекватное финансирование социальных программ, перераспределение доходов и создание рабочих мест.

16. В январе 2004 года правительство Анголы утвердило свой документ о стратегии смягчения проблемы нищеты, где определены 10 приоритетных задач в области реконструкции, которые должны быть решены к 2006 году. Кроме этого, правительство разрабатывает долгосрочную программу развития на период до 2025 года. Система Организации Объединенных Наций в основном оказывает содействие усилиям правительства, которые оно предпринимает, стремясь обеспечить переход к более устойчивому развитию страны. Возобновились переговоры между правительством Анголы и Международным валютным фондом (МВФ). Всемирный банк имеет официальное представительство в стране и занимается разработкой стратегии оказания помощи Анголе.

### **Выводы**

17. Масштабы международной помощи Анголе в период после установления мира в этой стране по-прежнему не соответствуют потребностям. Донорам следует увеличить объем предоставляемой ими помощи, а правительству, со своей стороны следует проанализировать, как используются имеющиеся ресурсы, добиваясь более эффективной подотчетности и транспарентности. Этот двуединый подход обеспечил бы укрепление мира, который в данный момент установился в стране, и позволил бы ей встать на путь долгосрочного устойчивого развития. Поэтому рекомендуется, чтобы: а) правительство укрепило потенциал, необходимый ему для того, чтобы оно играло ведущую роль в деле осуществления всех мероприятий, ориентированных на обеспечение развития; б) государства-члены предоставляли щедрые взносы Анголе, поскольку в отсутствие ресурсов трудно будет добиться прочного мира; в) Организация Объ-

единенных Наций продолжала налаживать партнерские отношения между гражданским обществом, правительством, частным сектором и сообществом доноров, с тем чтобы все мероприятия в целях развития осуществлялись на скоординированной и стратегически согласованной основе.

## **Коморские Острова**

18. В своей резолюции 58/120 от 17 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила государства-члены, международные организации и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций в случае достижения согласия между Коморскими Островами и властями автономных островов и до вступления в силу в начале 2004 года Соглашения Фомбони направлять свою финансовую и техническую помощь наиболее пострадавшим группам населения во время и после переходного периода на обеспечение реконструкции и устойчивого развития страны и на создание возможности восстановления связей с международными финансовыми учреждениями.

### **Последние события в экономической и политической областях**

19. С середины 80-х годов Коморские Острова испытывают серьезный финансово-экономический кризис, характеризующийся чрезвычайно низкими темпами роста ВВП, резким сокращением инвестиций, значительным увеличением задолженности по внутренним и внешним платежам и возникновением серьезных макроэкономических диспропорций. Эти экономические трудности ведут к уменьшению реальных доходов на душу населения, что влечет за собой ускоренное обнищание населения. По оценкам, в настоящее время примерно 60 процентов жителей живут за чертой бедности. Наряду с этим высоким уровнем бедности отмечаются низкие показатели развития людских ресурсов.

20. В 1997 году этот экономический кризис усугубился кризисом в политической и институциональной областях, обусловленным отделением острова Анжуан, а спустя два года еще и кризисом в политической и институциональной областях, вызванным военным переворотом 1999 года, в результате которого были ликвидированы институты Федеральной Исламской Республики. Лишь в декабре 2001 года на Коморских Островах была принята новая конституция, как это предусматривалось Соглашением Фомбони, заключенным в феврале 2001 года. В то же время следует отметить, что в новой конституции была определена лишь исключительная сфера полномочий центральной власти и указывалось, что будущая Ассамблея Союза примет органические законы, определяющие исключительные прерогативы и полномочия островов и прерогативы и полномочия, распределяемые между Союзом и островами.

21. Эта недоработанная конституция привела к тому, что после избрания президентов островов и президента Союза возникли острые конфликты, связанные с разделением власти, в частности с проблемами в области государственных финансов и безопасности, в результате чего страна оказалась в глубоком политическом кризисе, который не позволил создать предусмотренные в конституции институты. Именно в период этого парализовавшего страну кризиса Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 58/120.

### **Инициативы международного сообщества**

22. Во исполнение этой резолюции международное сообщество сконцентрировало свои усилия на посредничестве, и ему удалось собрать все стороны Коморских Островов за столом переговоров. В результате этого 20 декабря 2003 года было заключено Соглашение Морони, подписанное президентом Союза Коморских Островов и президентами автономных островов, в котором стороны Коморских Островов подтвердили свою приверженность выполнению Соглашения Фомбони и свою решимость завершить процесс создания предусмотренных конституцией институтов. В этом Соглашении содержатся положения, которые должны действовать на протяжении переходного периода до тех пор, пока не будет создана Национальная ассамблея, и конкретно предусматривается участие международного сообщества в управлении в течение переходного периода через средство гибкого механизма посредничества и контроля, основанного на создании Комитета по контролю за осуществлением Соглашения и Комитета по согласованию, в состав которых будут входить представители коморских сторон и международного сообщества.

23. После подписания этого Соглашения Морони международное сообщество в строгом соответствии с пунктом 8 резолюции 58/120 Генеральной Ассамблеи организовало 21 января 2004 года в Париже совещание и приняло решение создать целевой фонд для оказания поддержки Коморским Островам в переходный период. Мобилизация ресурсов, а также управление ими в рамках этого целевого фонда, общий объем средств которого составляет чуть более 5 млн. долл. США, поручены Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

24. Благодаря этой мобилизации ресурсов международным сообществом страна смогла подготовить в 2004 году сводный бюджет с целью возобновить диалог с МВФ в расчете на проведение с этим финансовым учреждением переговоров в отношении официальной программы. Кроме этого, выборы в ассамблеи островов и Союза удалось провести в надлежащих условиях и в предусмотренные сроки в марте и апреле 2004 года.

25. Нестабильность в институциональной области и бурные политические события, которые имели место на Коморских Островах, не дали возможности руководителям страны разработать стратегию устойчивого развития и приступить к ее реализации. Эти же факторы привели к тому, что донорами и другими партнерами по процессу развития была занята выжидательная позиция; в большинстве своем они не спешили выделять средства, в результате чего наметилась тенденция к сокращению объема помощи, предоставляемой стране в целях развития. В этих условиях чрезвычайно важную роль в плане возрождения и развития страны играет скоординированная помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций, равно как и усилия, которые учреждения системы предпринимает на индивидуальной и коллективной основе в целях мобилизации ресурсов в интересах Коморских Островов.

26. После принятия резолюции 58/120 помощь, оказываемая Коморским Островам учреждениями системы Организации Объединенных Наций, стала еще более действенной благодаря соответствующим инициативам, направленным на создание основы для проведения мероприятий на новом институциональном уровне в целях повышения эффективности деятельности или в целях создания



условий, благоприятствующих проведению мероприятий другими партнерами по процессу развития в этой стране.

27. Так, система Организации Объединенных Наций оказала поддержку с целью положить начало процессу разработки национального документа о стратегии смягчения проблемы нищеты — процессу, к которому подключились другие партнеры этой страны, в частности Всемирный банк. Этот документ отражает консенсус в отношении того, что в процессе развития необходимо добиваться экономического роста, делая основной упор на борьбу с нищетой. Он призван дать стране возможность присоединиться к ряду финансовых и экономических механизмов и в более благоприятных условиях подготовить предстоящую встречу доноров «за круглым столом» в целях обеспечения финансирования мероприятий в целях развития страны. Кроме этого, наличие такого базового документа расширяет возможности сотрудничества учреждений системы Организации Объединенных Наций на уровне оперативной деятельности в целях оказания поддержки мероприятиям, нацеленным на реализацию приоритетных национальных целей в области развития.

### **Выводы**

28. Затяжной и сложный по своему характеру кризис на Коморских Островах стал причиной того, что эта страна несет экономические потери, является уязвимой в социальном плане и располагает слабой институциональной базой. Доклад этой страны за 2003 год о реализации ею целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, однозначно свидетельствует о том, что Коморские Острова немногого добились в деле достижения предусмотренных целей и даже откатились назад в этом плане.

29. Активная деятельность международного сообщества позволила стране вновь стать на путь национального примирения. Выборы ассамблей островов и Союза Коморских Островов представляют собой важный шаг на пути к возрождению страны. Тем не менее целый ряд проблем сохраняется.

30. Одна из главных проблем, несомненно, заключается в создании жизнеспособных новых институтов. Другой проблемой является возобновление действенного сотрудничества страны с бреттон-вудскими учреждениями, с тем чтобы она могла присоединиться к некоторым механизмам финансирования в целях развития. В частности, эта страна относится к категории стран, подпадающих под действие инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, и у нее имеется документ о временной стратегии борьбы с нищетой, однако в отсутствие официальной программы сотрудничества с МВФ она рискует лишиться возможности воспользоваться льготами в плане облегчения бремени обслуживания задолженности. С другой стороны, перспектива проведения плодотворного совещания «за круглым столом» с участием доноров увязана с возобновлением нормальных отношений с МВФ.

31. В настоящее время Коморские Острова по-прежнему нуждаются в разносторонней поддержке международного сообщества, с тем чтобы иметь возможность продвигать вперед процесс национального примирения и восстановления страны. Сейчас от процесса национального примирения, который значительно продвинулся вперед после проведения выборов в марте и апреле 2004 года, зависит продолжение диалога между коморскими сторонами в интересах скорейшего завершения процесса создания институтов и принятия решительных

мер в целях решения неотложных проблем в области развития. Именно в этом плане мог бы сыграть свою положительную роль обращенный к государствам и организациям-донорам, а также к специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций призыв продолжать оказывать и расширять их помощь в целях восстановления страны.

### **Демократическая Республика Конго**

32. В своей резолюции 58/123 от 17 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря держать в поле зрения гуманитарное и экономическое положение в Демократической Республике Конго с целью поощрять участие в осуществлении и поддержку программы финансовой и материальной помощи этой стране, чтобы она могла удовлетворять неотложные потребности в обеспечении экономического подъема и реконструкции.

33. В отличие от докладов предыдущих лет в настоящем докладе основное внимание уделяется аспектам, связанным с экономическим подъемом, реконструкцией и борьбой с ВИЧ/СПИДом. Совету Безопасности регулярно представляются доклады Генерального секретаря, касающиеся политических и военных проблем, проблем в области безопасности и гуманитарных проблем (самыми последними из них являются доклады S/2003/1098 и S/2004/251).

### **Гуманитарная ситуация**

34. В конце 2003 и начале 2004 года гуманитарная ситуация в стране улучшилась. Благодаря улучшению положения в области безопасности гуманитарным организациям удалось начать осуществление мероприятий в сельских районах на востоке страны. Перемещенные лица начали возвращаться в свои родные края в провинциях Северная Киву и Южная Киву и Маниема. Вместе с тем конфликты, которые вспыхнули в июне 2004 года в Букаву, вынудили многочисленные организации временно приостановить свою деятельность, в результате чего без помощи остались более 80 процентов населения восточной части страны. Хотя эти мероприятия впоследствии и возобновились, нестабильность и отсутствие прогресса в рамках переходного процесса могут привести к сокращению масштабов гуманитарной деятельности.

35. Объем предоставляемых международным сообществом финансовых средств на цели проведения гуманитарных мероприятий является недостаточным. Так, в 2003 году в ответ на призыв к совместным действиям было получено 108 млн. долл. США, в то время как предполагалось мобилизовать 229 млн. долл. США. По состоянию на середину 2004 года было предоставлено 56 млн. долл. США, в то время как предполагалось получить 160 млн. долл. США.

### **Социально-экономические условия**

36. Положительные темпы роста, которые отмечались с 2001 года, сохранились и в 2003 году. По данным Центрального банка Конго, показатель роста ВВП составил в 2003 году 3,4 процента, в то время как в 2002 году он равнялся 3,1 процента. Этот рост обеспечивался главным образом за счет таких секторов, как горнодобывающая промышленность, транспорт и связь.

37. Национальная ассамблея 30 марта 2004 года приняла проект государственного бюджета на 2004 год в размере 482 485 000 000 конголезских франков, или 1 168 244 552 долл. США. Исполнение этого бюджета будет зависеть от мобилизации внешних ресурсов, поскольку на их долю должно приходиться 52,9 процента ассигнований. На конец сентября 2003 года сальдо платежного баланса характеризовалось дефицитом в размере 249 млн. долл. США, в то время как на конец декабря 2002 года имел место профицит в размере 319,9 млн. долл. США, и это объясняется тем, что объем экспорта увеличился на 16,6 процента, в то время как объем импорта возрос на 79,3 процента.

38. Операции по погашению долгов и выплате задолженности позволили сократить сумму долга, которая по состоянию на 31 марта 2003 года составила 11 511,2 млн. долл. США. Сумма задолженности по линии обслуживания долга, после реструктуризации долга Демократической Республики Конго Парижским клубом, по состоянию на 31 марта 2003 года составила 1862,27 млн. долл. США. Эта задолженность представляет собой задолженность перед кредиторами, двусторонние переговоры с которыми пока не завершились.

39. Хотя данные за период после 2001 года все еще отсутствуют, можно говорить о том, что социальное положение в Демократической Республике Конго в течение отчетного периода несколько не улучшилось. Следует напомнить, что 73 процента жителей находятся в небезопасной ситуации в плане продовольствия. Показатели смертности младенцев и детей раннего и подросткового возраста составляют соответственно 126 и 213 на тысячу; показатель материнской смертности составляет 1289 смертей на 100 000 живорождений; процентный показатель числа детей в возрасте до пяти лет, страдающих от хронического недоедания, составляет 38 процентов, а показатель численности детей, охваченных обучением в начальных школах, составляет 51,7 процента. И без того сложное положение в области санитарии усугубляется последствиями пандемии ВИЧ/СПИДа, масштабы которой продолжают расширяться. Социальное положение также усугубилось в результате забастовки государственных служащих, размер окладов которых ниже прожиточного минимума. Невысокий размер заработной платы является одной из серьезных проблем, подрывающих возможности правительства в плане оказания основных социальных услуг. В отсутствие функционирующей системы социальной защиты уязвимой оказывается значительная часть населения, особенно пенсионеры, вдовы и сироты, престарелые, инвалиды и работающие дети.

#### **Экономические проблемы и проблемы в области государственного управления и создания потенциала**

40. Перед Демократической Республикой Конго продолжала стоять проблема, обусловленная плачевным состоянием ее социально-экономической инфраструктуры, которая полностью разрушена и совершенно неадекватна — в качественном и количественном плане — для удовлетворения потребностей людей и предприятий. Правительство рассчитывает решать эту проблему путем реализации многосекторальной программы неотложных мер по реконструкции и восстановлению, которая представляет собой масштабную программу инвестиций в социально-экономическую сферу, соразмерных по объему масштабам страны. Объем финансовых потребностей, необходимых для осуществления такой программы, составляет примерно 7 млрд. долл. США, мобилизовать которые страна не в состоянии, и поэтому ей необходима поддержка партнеров.

41. Что касается управления и укрепления потенциала, то Демократическая Республика Конго по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, которые обусловлены недостатками в институциональной и кадровой областях, в частности в области государственного управления и судебной системе, неэффективность которых препятствует росту производительности. Стране необходимо реформировать государственный сектор, с тем чтобы он мог в большей мере оказывать населению и предприятиям те услуги, которые они от него ожидают. То же самое относится и к судебной системе, должное функционирование которой является одной из необходимых предпосылок обеспечения уважения прав человека и нормализации обстановки в стране.

#### **Поддержка Демократической Республики Конго со стороны системы Организации Объединенных Наций**

42. В течение отчетного периода система Организации Объединенных Наций вносила свой вклад в оживление экономики и реконструкцию в стране путем осуществления мер, связанных с восстановлением объектов социально-общинной инфраструктуры, содействием приносящим доход видам деятельности в сельских районах, развитием системы микрокредитования и предоставлением оборудования, которые позволили возобновить торговлю между ранее отрезанными друг от друга провинциями. Она также участвует в проводимой в настоящее время работе по подготовке документа о стратегии смягчения проблемы нищеты, оказывая конкретную поддержку с целью обеспечить, чтобы фактор занятости учитывался в рамках программ восстановления в той же степени, что и в этом документе. Следует напомнить о той неизменной поддержке, которую бреттон-вудские учреждения оказывают в целях улучшения макроэкономического положения, совершенствования управления государственными финансами и поощрения деятельности частного сектора, что является необходимой предпосылкой динамичного и устойчивого роста.

43. Система Организации Объединенных Наций оказывала и активизировала свою разностороннюю поддержку национальной программе борьбы с ВИЧ/СПИДом. Активизация деятельности Тематической группы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ привела к увеличению числа совместных инициатив, направленных на укрепление координации и роли руководителей на самом высоком уровне и мобилизацию большего объема ресурсов. В частности, благодаря этому правительству удалось мобилизовать через Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ресурсы на сумму порядка 112 млн. долл. США, к которой следует добавить субсидию Всемирного банка на такую же сумму в рамках Многогранной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом для Африки.

44. И наконец, наряду с информационно-пропагандистскими мероприятиями, мероприятиями по укреплению институционального потенциала и содействию налаживанию партнерских отношений учреждения системы Организации Объединенных Наций осуществляли и разрабатывали играющие стимулирующую роль инициативы в таких областях, как пропаганда ответственного полового поведения среди молодых людей; создание возможностей для полноценной жизни сирот вне специальных учреждений; эпидемиологический контроль; предотвращение передачи инфекции от матерей детям; предотвращение распространения инфекции среди военных; предотвращение распространения инфекции среди беженцев.

45. Система Организации Объединенных Наций участвовала в разработке стратегии на переходный период, нацеленной на укрепление потенциала и предусматривающей повышение эффективности выполнения основных административных функций в контексте исполнения программ и проведения реформ, намеченных государством. Система Организации Объединенных Наций также оказала поддержку работе миссии доноров, цель которой заключалась в определении состояния судебной системы в Демократической Республике Конго для переориентации и активизации мероприятий, которые уже осуществляются и которые связаны с подготовкой кадров, информированием населения о деятельности системы правосудия, укреплением потенциала неправительственных организаций и других национальных субъектов и своевременной поставкой материалов, необходимых для оказания услуг.

### **Выводы**

46. Хотя в 2002 и 2003 годах вновь отмечались положительные темпы экономического роста, они все еще явно недостаточны для того, чтобы мобилизовать ресурсы, необходимые для решения колоссальной по своим масштабам задачи национального восстановления в Демократической Республике Конго. Кроме того, весьма незначительные объемы государственных средств, направляемых на цели инвестирования, не позволяют создать условия, необходимые для подъема экономики. Хотя субъекты внешнего частного сектора в ходе своих визитов проявляли интерес к осуществлению капиталовложений в стране, эти инвестиции не принесут результата в отсутствие минимально необходимой экономической инфраструктуры, не говоря уже о проблемах политического характера, которые будут существовать до проведения свободных и демократических выборов. Это означает, что государственные инвестиции по-прежнему останутся движущей силой экономического роста и что их необходимо будет значительно увеличить, уменьшив влияние тех факторов, которые негативно сказываются на возможностях страны в плане освоения средств. Кроме этого, важно, чтобы центральным элементом политики инвестирования стало создание рабочих мест, с тем чтобы они способствовали росту внутреннего спроса. Внешняя задолженность по-прежнему будет являться тяжким бременем, и на ее погашение будут расходоваться значительные объемы национальных ресурсов, что обуславливает необходимость ускоренного создания возможностей для выхода страны на уровень, позволяющий распространить на нее инициативу в отношении бедных стран с крупной задолженностью, в частности путем завершения разработки документа о стратегии смягчения проблемы нищеты на период до 2005 года и его эффективного осуществления.

### **Эфиопия**

47. В своей резолюции 58/24 от 5 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея, в частности, призвала международное сообщество своевременно отреагировать на совместный призыв 2004 года Организации Объединенных Наций и правительства Эфиопии об оказании чрезвычайной помощи Эфиопии, охватывающей продовольственные и непродовольственные потребности, а также на неотлагательные потребности в осуществлении в 2004 году программных мероприятий, направленных на устранение основополагающих причин отсутствия продовольственной безопасности и решение вопросов восстановления, сохра-

нения материальных ресурсов и обеспечения устойчивого развития пострадавших районов.

#### **Потребности и меры реагирования в гуманитарной области**

48. В 2002 году Эфиопия пережила сильнейшую засуху, которая впоследствии, к концу 2002 года и в 2003 году, стала причиной острой нехватки продовольствия на значительной части территории страны, главным образом в шести регионах (регионы Афар, Тыграй и Амхара, штат народов и народностей Юга, Оромия и Сомалийский регион). К маю 2003 года кризис непосредственно затронул 13,2 миллиона человек — самое большое за всю историю Эфиопии число пострадавших от засухи. Острота кризиса усугублялась также проблемой ВИЧ/СПИДа.

49. Кризис 2003 года обусловил необходимость организации правительством и международным сообществом широкомасштабной гуманитарной помощи, и фактически эта операция по оказанию чрезвычайной помощи стала самой крупной из когда-либо осуществлявшихся на африканском континенте. Международное сообщество взяло обязательства поставить в Эфиопию более 1,8 млн. тонн продовольствия, и 1,5 млн. тонн были направлены в Джибути в течение 2003 календарного года и доставлены в главные пострадавшие районы внутри страны. Важную роль в осуществлении контроля и поддержки в рамках этой операции по оказанию материально-технической помощи, а также в плане отслеживания поставок и взносов играла Мировая продовольственная программа (МПП). Объем поступавшей помощи был колоссален и значительно превосходил те возможности в плане материально-технического обеспечения, которые, по оценкам, имелись на тот момент. Управление по координации гуманитарной деятельности, собиравшее данные о взносах по линии оказания чрезвычайной помощи, за исключением продовольствия, сообщило о том, что доноры предоставили около 117 млн. долл. США на цели здравоохранения и питания, борьбы с малярией и ее лечения, иммунизации населения, сельского хозяйства (семеноводства и ветеринарии), водоснабжения и санитарии, а также на цели координации, контроля и создания потенциала, включая проведение подготовки по вопросам терапевтического питания и распределения продовольственной помощи в целевом порядке. В общей сложности благодаря усилиям доноров и частным пожертвованиям потребности в гуманитарной помощи были удовлетворены примерно на 90 процентов. Этого удалось добиться за счет согласованного осуществления информационно-пропагандистской работы, транспарентности, сотрудничества и координации усилий между правительствами, донорами, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и другими партнерами по гуманитарной деятельности. Что касается процесса мобилизации ресурсов в целях оказания чрезвычайной помощи, то ключевым фактором, позволившим оперативно и эффективно отреагировать на создавшуюся чрезвычайную ситуацию, стал Совместный призыв правительства и Организации Объединенных Наций.

50. Массовой миграции населения не произошло благодаря тому, что продовольственная помощь распределялась более чем 1200 центрами, деятельностью которых руководили Комиссия по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению подготовленности к ним (ДППК) и неправительственные организации. Программами продовольственной помощи было охвачено более 13 миллионов человек, хотя первоначально они обеспечивались урезанными

продовольственными пайками. Кроме того, МПП и УВКБ оказали помощь 128 000 беженцев в западной и восточной частях страны, а МПП и Комиссия — примерно 150 000 вынужденных переселенцев в восточных и северных районах страны.

51. По ускоренной программе было организовано медицинское обслуживание населения в целях снижения показателей смертности в результате инфекционных заболеваний среди лиц, ослабевших из-за недоедания. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и неправительственных организаций министерство здравоохранения приступило к осуществлению массовой кампании по проведению вакцинации против кори и раздаче витамина А, мероприятиями которой в 2003 году был охвачен 21 миллион детей и еще 10 миллионов детей — к середине 2004 года. Министерство водных ресурсов и его партнеры оказали помощь 1,8 миллионов человек, улучшив их доступ к питьевой воде. При поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и партнеров из числа неправительственных организаций министерство сельского хозяйства и сельского развития выделило семена 300 000 наиболее обездоленных семей. При содействии ЮНИСЕФ неправительственные организации и министерство здравоохранения организовали работу более 40 центров терапевтического питания, в которых экстренная помощь была оказана более чем 20 000 детей, страдавшим от острого недоедания, благодаря чему более 95 процентов поступивших на лечение удалось спасти.

52. Осадков в 2003 году выпало значительно больше, чем в 2002 году, и в целом по стране был получен хороший урожай. Однако оставалось еще много районов, где сохранялась хроническая или острая нехватка продовольствия, что обусловило необходимость обратиться в 2004 году с новым призывом об оказании гуманитарной помощи. Было также принято решение о том, что до тех пор, пока не будет введена в действие программа создания сетей продовольственной безопасности на более длительную перспективу, помощь населению районов, хронически испытывающих нехватку продовольствия или остро нуждающихся в гуманитарной поддержке, будет оказываться в контексте осуществления гуманитарной деятельности в рамках призыва 2004 года.

53. В связи с этим в декабре 2003 года правительство Эфиопии, Организация Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности обратились с призывом выделить на покрытие гуманитарных потребностей Эфиопии в 2004 году 85 млн. долл. США в виде непродовольственной помощи и 871 000 тонн продовольствия. По оценкам, в помощи в настоящее время нуждаются 7,2 миллиона человек, т.е. примерно 10,5 процента всего населения страны. Благодаря тому, что часть продовольствия и других товаров оставались в наличии еще с 2003 года, а также благодаря оперативным мерам, принятым рядом доноров, деятельность по оказанию гуманитарной помощи продолжалась без серьезных перебоев. По состоянию на конец июня 2004 года было выделено 79,1 процента средств, необходимых для покрытия чистых потребностей Эфиопии в продовольствии, и продолжаются переговоры в целях обеспечения принятия новых обязательств. Непродовольственные потребности были профинансированы лишь на 38 процентов, что, в принципе, отражает имеющийся в рамках призыва перекос в пользу продовольствия.

54. По предварительным оценкам положения дел в районах растениеводства и животноводства на июль 2004 года, есть основания полагать, что отдельным районам страны, возможно, понадобится дополнительно оказывать гуманитарную помощь в значительном объеме в силу того, что в течение непродолжительного сезона дождей в период с марта по май осадков выпало значительно меньше нормы. Это имело негативные последствия для районов растениеводства и районов долинного пастбищного скотоводства в восточной и южной частях страны.

55. Наряду с этим в 2004 году вызывают все большую тревогу нестабильная ситуация с точки зрения безопасности и возможности конфликта в отдельных частях страны, особенно в национальном региональном штате Гамбелла, граничащем с Суданом, и в граничащем с Сомали Сомалийском регионе. В силу отсутствия безопасности в этих районах возможности учреждений Организации Объединенных Наций в плане доступа к ним были ограничены, что сказалось на деятельности по контролю за функционированием лагеря беженцев в Гамбелле и осуществлении Организацией Объединенных Наций контроля за распределением продовольственной и другой помощи в Сомалийском регионе. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжают следить за процессом демаркации границы между Эфиопией и Эритреей и, как и раньше, готовы оказать необходимую гуманитарную помощь и помощь в целях восстановления жителям этого района, для которых завершение демаркации может иметь негативные последствия.

#### **Осуществление решений, рассчитанных на более длительную перспективу**

56. Миллионы сельских жителей Эфиопии, влачащих все более жалкое существование, не имеют возможности обеспечить себя самым необходимым в силу ухудшения состояния обрабатываемых ими земельных участков и общинных пастбищ. В самый разгар кризиса 2003 года и осуществления соответствующих мер реагирования правительство, совместно с партнерами по процессу развития и гуманитарной деятельности учредили в целях поиска эффективного решения проблем, обусловленных отсутствием продовольственной безопасности, программу продовольственной безопасности — Новую коалицию за обеспечение средств к существованию и продовольственной безопасности в Эфиопии. Эта мера была осуществлена в увязке с Программой обеспечения устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Инициатива по созданию Коалиции была предпринята с целью решения сложных проблем, с которыми сталкиваются 5 миллионов человек, хронически недоедающих, и еще 10 миллионов человек, испытывающих острую нехватку продовольствия в наиболее уязвимых районах страны.

57. Коалиция разработала крупномасштабную рамочную программу работы, предусматривающую мобилизацию населения в целях достижения самообеспеченности, добровольное переселение примерно 400 000 семей, постоянно нуждающихся в продуктах питания, в те районы страны, которые лучше обеспечены продовольствием; совершенствование технологии производства продуктов питания; мероприятия по сбору поверхностного стока и рациональному использованию водных ресурсов; сертификацию земельных угодий; лесовосстановление; расширение доступа к медицинскому обслуживанию; расширение прав и возможностей общин на окружном уровне, а также осуществление программы по созданию продуктивной сети продовольственной безопасности для



5 миллионов жителей, хронически испытывающих нехватку продуктов питания, в рамках которой оказание помощи продовольствием или наличными увязывается с организацией продуктивной общественной работы в общинах в целях улучшения продовольственной безопасности на более длительный срок.

58. Работы по организации добровольного переселения и сбору поверхностного стока, финансируемые главным образом из государственного бюджета, были начаты в 2003 году. В некоторых районах реализация программы переселения прошла без срывов, однако серьезные проблемы в этом плане возникли в начале 2004 года в регионе Оромия, что было вызвано большим числом переселенных семей (примерно 250 000 человек в 2003/04 году) и неадекватностью базы ресурсов, которые были необходимы для оказания плановой помощи на начальном этапе. Правительство, некоторые доноры и учреждения Организации Объединенных Наций (МПП, ЮНИСЕФ и ФАО) предоставили дополнительные ресурсы для решения проблем, обусловленных невозможностью обеспечить усиленное питание детей, дефицитом товаров медицинского назначения и несоответствием возможностей в плане медицинского обслуживания, обеспечения терапевтического кормления и предоставления семян. К середине 2004 года положение, обусловленное этими проблемами в более крупных населенных пунктах, существенно улучшилось. Одновременно разрабатывается Программа по созданию продуктивной сети продовольственной безопасности, к практической реализации которой правительство планирует приступить в 2005 году.

### **Выводы**

59. Успешное проведение операции по оказанию чрезвычайной помощи в 2003 году с точки зрения предупреждения повторения массовой гибели и страданий людей, имевших место во время голода 1984/85 годов, признано важным достижением. Этот успех был достигнут за счет: а) небывало щедрой помощи доноров, незамедлительно направивших наличные денежные средства и продовольствие на цели проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи, а также действий учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, Движения обществ Красного Креста и других партнеров; б) эффективных систем раннего предупреждения о последствиях атмосферных осадков и недостаточного уровня производства; в) эффективной координации деятельности на федеральном, региональном и окружном (weredas) уровнях; г) оперативного реагирования правительства, выделившего 45 000 метрических тонн пшеницы; д) существенно возросшего потенциала в области материально-технического снабжения, который имел решающее значение для успешного проведения операций.

60. Необходимость оказания такому огромному количеству людей гуманитарной помощи, без которой они не смогли бы выжить, является предостережением на случай будущих рисков и увеличения степени уязвимости в Эфиопии. Засуха стала хроническим бедствием для Эфиопии и связана с истощением базы природных ресурсов, обусловленным такими проблемами, как активный рост численности населения, обезлесение, истощение водных ресурсов, неадекватность семейных земельных наделов и изменение климата. Периодически повторяющиеся засухи приводят к повышению степени уязвимости населения, поскольку люди, стараясь справиться со своим бедственным положением, продают свои семейные активы. Это равносильно стремительному скатыванию

вниз, и для преодоления этой тенденции необходимо принять незамедлительные меры посредством осуществления деятельности в целях развития.

61. По мере продвижения вперед в деле обеспечения продовольственной безопасности страны на более длительную перспективу потрясения будут иметь место в будущем, в результате чего может так стать, что срочную гуманитарную помощь понадобится оказывать сотням тысяч или даже миллионам сельских жителей. Поэтому правительство и международное сообщество должны и впредь проявлять бдительность в контексте поддержания и укрепления потенциала в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, в том числе и таким образом, чтобы содействовать практической реализации рассчитанных на более длительную перспективу решений в отношении обеспечения продовольственной безопасности и возможности получения средств к существованию.

## **Либерия**

62. В своей резолюции 57/151 от 16 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея предложила всем государствам и межправительственным и неправительственным организациям оказывать Либерии соответствующую помощь, чтобы способствовать созданию благоприятных условий для обеспечения мира, региональной безопасности и социально-экономического развития.

63. После 14 лет конфликта в Либерии под все более сильным давлением национальной и международной общественности президент Чарльз Тейлор подал в отставку и в августе 2003 года покинул страну. 18 августа при содействии Экономического сообщества западноафриканских государств в Аккре было подписано Всеобъемлющее соглашение об установлении мира, в котором было предусмотрено создание переходного правительства и проведение выборов в октябре 2005 года. Создание впоследствии Национального переходного правительства Либерии во главе с Председателем Чарльзом Джуде Брайантом и учреждение в соответствии с резолюцией 1509 (2003) Совета Безопасности от 19 сентября 2003 года Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) положили начало восстановлению прочного мира и стабильности в стране.

64. С момента подписания Аккрского соглашения об установлении мира в августе 2003 года ситуация в стране в плане безопасности значительно улучшилась. После того как 30 июля в Эфиопии был развернут дополнительный воинский контингент, общее число военнослужащих в составе МООНЛ по состоянию на август 2004 года достигло 14 083 человек, то есть примерно 95 процентов предусмотренной численности воинского контингента в 15 000 человек. Помимо этого, 791 служащий гражданской полиции Организации Объединенных Наций приступил к выполнению своих обязанностей в 23 точках во внутренних районах страны, к которым впоследствии добавятся еще две.

65. Вслед за опубликованным в ноябре 2003 года Межучрежденческим призывом к совместным действиям в целях мобилизации 137 млн. долл. США была проведена межучрежденческая оценка потребностей в рамках подготовки к проведению в феврале 2004 года Международной конференции по восстанов-

лению Либерии, по результатам которой было дополнительно запрошено 4877 млн. долл. США на цели восстановления и реконструкции в Либерии на двухгодичный период 2004–2005 годов. В ходе Конференции были взяты обязательства о выделении на цели восстановления и оказания Либерии гуманитарной помощи ассигнований на общую сумму 520 млн. долл. США.

#### **Разоружение, демобилизация, реабилитация и реинтеграция**

66. В период с декабря 2003 года по август 2004 года МООНЛ разоружила примерно 65 000 комбатантов и собрала около 20 000 единиц оружия и более 5 миллионов единиц боеприпасов. МООНЛ тесно сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами в контексте осуществления программы реабилитации и реинтеграции в интересах 53 000 бывших комбатантов, в число которых, по оценкам, входят от 15 000 до 20 000 детей, которые были солдатами. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) руководит деятельностью Целевого фонда для разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции, потребности в финансировании которого оцениваются на уровне 66,6 млн. долл. США. На настоящий момент из обещанных 18,3 млн. долл. США Целевой фонд получил 13,5 млн. долл. США, в том числе взнос самой ПРООН в размере 2,5 млн. долл. США. Поэтому неоказание бывшим комбатантам адекватной социально-экономической поддержки чревато серьезными последствиями для процесса миростроительства.

#### **Управление и правопорядок**

67. В резолюции 1509 (2003) Совета Безопасности предоставляется также мандат на обеспечение правопорядка на основе уважения прав человека, восстановления государственной власти, реформирования органов полиции и судебной системы, содействия гуманитарной деятельности и переходу к демократическому управлению. ПРООН подписала меморандум о взаимопонимании с Комиссией по реформе государственного управления, в котором определен порядок взаимодействия этих двух структур в контексте осуществления мандата Комиссии.

68. Ключевыми элементами стратегии МООНЛ по восстановлению правопорядка в Либерии являются организация профессиональной подготовки и повышение квалификации судей и работников прокуратуры, а также возобновление деятельности полноценной системы пенитенциарных учреждений в соответствии с международными стандартами. Наряду с этим возобновление эффективной деятельности гражданских правоохранительных органов как части функционирующей исполнительной ветви власти является важной предпосылкой обеспечения безопасных и благоприятных условий для создания обстановки мира и безопасности, защиты прав человека и проведения свободных и справедливых выборов.

#### **Гуманитарная помощь, восстановление и реинтеграция**

69. По оценкам, в Либерии по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи около 1,7 миллионов человек. Ответственность за координацию деятельности по оказанию помощи этим людям (включая примерно 300 000 человек, проживающих в 21 лагере для вынужденных переселенцев) была возложена на Секцию координации гуманитарной деятельности МООНЛ после того, как в со-

став Секции были включены сотрудники Управления по координации гуманитарной деятельности в Либерии. С декабря 2003 года в страну спонтанно вернулись более 50 000 либерийских беженцев, многие из которых в результате оказались в лагерях для вынужденных переселенцев либо в функционирующих под управлением УВКБ и расположенных вокруг Монровии лагерях для репатриантов.

70. Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжает сотрудничать с министерством образования с целью обеспечить возвращение на учебу в школы в рамках кампании «Снова в школу» 750 000 детей. С июня 2003 года ЮНИСЕФ и его партнеры организовали иммунизацию более 1,24 миллиона детей в возрасте от шести месяцев до 15 лет. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры предоставили продовольственную помощь более чем 380 000 человек, включая 60 000 детей. Хлорирование воды в открытых колодцах, которыми пользуются 400 000 человек, способствовало уменьшению числа случаев холеры и предупреждению гибели людей в результате этого заболевания. Кроме того, в контексте оказания гуманитарной помощи была дополнительно организована кампания по вакцинации детей против кори, которой были охвачены более 600 000 детей в возрасте от шести месяцев до 15 лет.

71. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась в период 1985-1990 годов до 54 лет по сравнению с 1960 годом, когда она составляла, по оценкам, 41 год, а затем, за годы войны, сократилась до уровня примерно 39 лет. Основными причинами заболеваемости и смертности, особенно среди детей в возрасте до пяти лет, являются инфекционные заболевания, особенно малярия, диарея, острые респираторные заболевания и корь. ВОЗ, ЮНИСЕФ и неправительственные организации, занимающиеся вопросами здравоохранения, активизируют свою деятельность по ликвидации последствий и профилактике вспышек заболеваний, включая холеру, желтую лихорадку и лихорадку Ласса (о случаях которой поступили сообщения в последнее время), вызывающих серьезную обеспокоенность, особенно в переполненных лагерях для вынужденных переселенцев.

72. Сексуальная эксплуатация и насилие по признаку пола, носившие широкомасштабный характер в период конфликта, способствовали распространению ВИЧ/СПИДа, и число инфицированных сегодня составляет, по оценкам, 10–12 процентов. ПРООН, ВОЗ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывают помощь в проведении информационно-просветительских кампаний и осуществлении инициатив в области коммуникации и распространения информации в целях повышения осведомленности населения, в том числе бывших комбатантов, вовлеченных в процесс разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции, о пандемии ВИЧ/СПИДа. Помимо этого, Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией выделил 24 млн. долл. США на цели профилактики этих трех заболеваний в Либерии, причем 7,6 млн. долл. США целенаправленно выделены на борьбу с ВИЧ/СПИДом.

73. Инфраструктура секторов водоснабжения и санитарии в Либерии находится в плачевном состоянии. Обеспечение надлежащей санитарно-гигиенической обстановки и обеспечение доступа к безопасной питьевой воде позволит значительно улучшить состояние здоровья жителей Либерии. В этом

контексте в рамках осуществляемой под руководством Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) инициативы в отношении центров страновых ресурсов применяется комплексный подход, основанный на учете интересов общин, который способствует осуществлению трудоемких мероприятий, дающих быструю отдачу. Благодаря осуществлению этой инициативы будут обеспечены возможности в плане занятости и вовлечения демобилизованных бывших комбатантов, вынужденных переселенцев и представителей других уязвимых групп в производство строительных материалов.

74. Продолжительный конфликт серьезно подорвал сельскохозяйственное производство в Либерии. По прогнозам, объем производства продуктов питания в 2004 году будет значительно ниже уровня потребностей в них. В настоящее время планируется оказать продовольственную помощь примерно 10 000 возвращающихся семей и 60 000 семей постоянно проживающих на своей земле фермеров. МПП и ее партнеры помогли стабилизировать положение в плане обеспеченности Монровии продовольствием и в настоящее время расширяют масштабы своих операций, направляя продовольствие в доступные графства за пределами города. Однако исключительно важное значение имеет обеспечение непрерывности поставок продовольствия, а МПП предполагает возможность серьезных перебоев с доставкой всех видов товаров в период с августа по декабрь 2004 года, если на цели закупок дополнительных партий товаров не будут выделены необходимые наличные средства.

#### **Межсекторальные вопросы равенства мужчин и женщин, обеспечения защиты и охраны окружающей среды**

75. В своей резолюции 1325 (2000) от 31 октября 2000 года Совет Безопасности вновь подтвердил важность учета гендерных проблем в контексте постконфликтного миростроительства, а в резолюции 1509 (2003), в частности, говорится о необходимости заняться проблемой насилия в отношении женщин и девочек как средства ведения войны в Либерии. В связи с этим учреждения Организации Объединенных Наций активно способствуют интеграции вопросов гендерной проблематики в деятельность на национальном уровне (министерство по делам женщин и вопросам развития) и оказывают поддержку действующим в Либерии местным и международным женским организациям в их работе.

76. Из примерно 250 000 либерийцев, погибших с 1989 года, не меньше половины были гражданскими лицами, не принимавшими участия в боевых действиях. После подписания Всеобъемлющего соглашения об установлении мира вынужденных переселенцев и гражданское население в целом, как и прежде, больше всего волнуют проблемы безопасности. Для того чтобы привлечь более активное внимание к вопросам безопасности и заняться решением проблем, связанных с обеспечением защиты и реализацией прав человека в Либерии как неотъемлемых составляющих процесса восстановления и реабилитации в целом, был создан Руководящий комитет по вопросам защиты.

77. Оживление в секторе лесного хозяйства может в значительной степени способствовать экономическому подъему в Либерии. Однако то, что ресурсы этой отрасли используются в целях незаконного оборота оружия и способствуют региональной нестабильности, побудило Совет Безопасности ввести про-

тив Либерии санкции на торговлю древесиной. МООНЛ и ее партнеры в ПРООН, ФАО, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирном банке и Агентстве США по международному развитию (ЮСАИД) оказывают Национальному переходному правительству Либерии помощь в создании условий, которые способны повлечь за собой отмену санкций, если будут заложены основы благого управления и будут приниматься меры, содействующие рациональному использованию природных ресурсов в Либерии.

### **Выводы**

78. Либерия постепенно преодолевает последствия войны и разрухи. Однако в долгосрочной перспективе она сможет добиться успехов лишь в том случае, если прочный мир будет установлен во всем субрегионе Западной Африки, в частности в соседствующих с ней странах — Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне. Если решением стоящих перед страной серьезных проблем в плане безопасности, осуществления гуманитарной деятельности и развития не заняться незамедлительно и решительно, то они могут создать опасность не только для деятельности, нацеленной на восстановление прочного мира, но и для региональной стабильности. Поэтому следует всячески приветствовать тот факт, что Совет Безопасности вновь подтвердил взятые на себя обязательства в плане содействия реализации регионального подхода к осуществлению мирных процессов, которые имеют место в Западной Африке в настоящее время. Для того чтобы в Либерии вновь установился прочный мир, необходимо особое внимание уделять и другим серьезным межсекторальным проблемам, в том числе связанным с неадекватностью экономических возможностей и утратой средств к существованию в результате вынужденного перемещения населения. Необходимо создать рабочие места для большого числа безработных — часто неграмотных молодых мужчин, которые могут использоваться вооруженными группами.

### **Малави**

79. В своей резолюции 58/26 от 5 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея подчеркнула, помимо прочего, необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества в деле оказания чрезвычайной гуманитарной помощи в поддержку усилий Малави по ликвидации последствий стихийных бедствий на всех их этапах — от чрезвычайной помощи и смягчения последствий стихийных бедствий до развития, в том числе путем предоставления адекватных ресурсов, и призвала эффективно использовать многосторонние механизмы.

### **Справочная информация**

80. Из 177 стран и территорий, приводимых в списке по индексу развития человеческого потенциала ПРООН за 2004 год, Малави в настоящее время занимает 165 место. Шестьдесят пять процентов населения страны живет за чертой бедности, 33 процента жителей питаются неадекватно, а показатели младенческой смертности являются одними из самых высоких в мире. Тридцать четыре процента домашних хозяйств страны возглавляют женщины.

81. Страна традиционно испытывает сложности с обеспечением населения продовольствием. Обусловленный последствиями наводнения и засухи острый кризис, в условиях которого страна жила последние два года, усугубился ростом числа инфицированных ВИЧ/СПИДом. Помимо этого, реализации усилий, предпринимаемых в целях борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа на национальном уровне, препятствует ухудшение положения дел в секторе социальных услуг. В Малави число инфицированных ВИЧ/СПИДом постоянно растет, особенно среди женщин и молодежи. Число инфицированных среди лиц в возрасте от 15 до 49 лет составляет, по оценкам, 14,4 процента. На долю заболеваний, связанных со СПИДом, приходится примерно 70 процентов летальных исходов среди стационарных больных. По оценочным данным, 46 процентов новых случаев инфицирования среди взрослых приходится на долю молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, а доля инфицированных девочек в 4–6 раз выше, чем мальчиков. Показатель средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении снизился с 48 лет в 1990 году до 40 лет в 2000 году. Национальная комиссия по борьбе со СПИДом сообщает, что, по оценкам, на сегодняшний день примерно 400 000 детей в возрасте от 0 до 15 лет являются сиротами и все большее число домашних хозяйств возглавляют дети. В целом, сложная в гуманитарном отношении ситуация в Малави, как и в ряде других стран южноафриканского региона, обусловлена одновременно последствиями ВИЧ/СПИДа, отсутствием продовольственной безопасности и неадекватностью управленческого потенциала.

82. Макроэкономическая обстановка начала ухудшаться с середины 2002 года и характеризуется высоким уровнем инфляции (9,5 процентов по состоянию на октябрь 2003 года), а также высокими и нестабильными процентными ставками и обменными курсами в реальном выражении. Это еще более усугубило положение, обусловленное низкой покупательной способностью большинства малавийцев, особенно проживающих в сельских районах. Однако в октябре 2003 года, убедившись в решительном намерении правительства продвигаться по пути осуществления экономических реформ, Международный валютный фонд принял решение возобновить оказание помощи Малави. Избранное в мае 2004 года новое правительство под руководством президента Бингу Мутарики также обозначило свою приверженность курсу на осуществление экономических реформ, приняв меры в целях снижения процентных ставок и создания более благоприятных условий для иностранных инвестиций.

83. За прошедшие 12 месяцев Малави успешно вышла из состояния острого гуманитарного кризиса. Этого удалось добиться благодаря широкомасштабной деятельности международного сообщества по оказанию продовольственной помощи, значительно более высокому урожаю, полученному в 2003 году, а также эффективному осуществлению стратегий и мероприятий, разработанных правительством, что способствовало стабилизации цен на основные товары. Несмотря на достигнутые успехи, жизнь большинства жителей страны и их возможности для получения средств к существованию в лучшем случае характеризуется нестабильностью. Продолжение оказания в целевом порядке помощи продовольствием наряду с осуществлением других мер по созданию сетей безопасности населения в гуманитарном плане по-прежнему имеют решающее значение, когда речь идет об удовлетворении потребностей наиболее уязвимых групп населения.

**Меры, принимаемые правительством**

84. Правительством был принят целый ряд мер по борьбе с факторами, обуславливающими уязвимость населения страны в плане продовольственной безопасности, в том числе был проведен анализ систем землевладения и частного землепользования в целях разработки принципов реформирования политики в отношении земельных ресурсов. Правительство разработало национальную стратегию рационального использования водных ресурсов с целью обеспечить более эффективное комплексное освоение водных ресурсов, а также национальный план действий по уменьшению опасности стихийных бедствий. Оно начало включать деятельность по смягчению последствий стихийных бедствий во все планы работы по секторам и делегировать местным органам власти полномочия на осуществление мероприятий в целях уменьшения опасности бедствий в соответствии с Законом о местных органах власти.

85. Руководство деятельностью правительства по оказанию населению гуманитарной помощи осуществлял Департамент по вопросам борьбы с нищетой и уменьшению опасности бедствий. В рамках мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам борьбы с нищетой и уменьшению опасности бедствий работали все партнеры, включая организации системы Организации Объединенных Наций. После того, как в феврале 2002 года правительство Малави объявило о сложившейся в стране чрезвычайной ситуации, правительство подготовило призыв в отношении разработки и осуществления Национальной программы выхода из продовольственного кризиса, предусматривающей меры по обеспечению продовольственной безопасности на краткосрочную и среднесрочную перспективу. Правительство учредило Совместную целевую группу по вопросам продовольственной безопасности (СЦГПБ), в составе которой представлены правительство Малави, полугосударственные структуры, доноры, организации гражданского общества и частный сектор. Эти меры позволили существенно повысить уровень координации и сотрудничества между правительством и его партнерами в рамках мероприятий по оказанию помощи и способствовали эффективному использованию людских, финансовых и капитальных ресурсов.

**Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций**

86. С учетом сохранения нестабильности в плане обеспечения населения продовольствием и признания того факта, что распространение ВИЧ/СПИДа способствует повышению степени уязвимости, Организация Объединенных Наций опубликовала второй призыв к совместным действиям в интересах стран юга Африки, в котором были учтены потребности Малави. Призыв был опубликован в июле 2003 года и предусматривал осуществление практических мер на период до конца июня 2004 года. Хотя в призыве было отмечено, что страна стала значительно лучше обеспечена продовольствием благодаря полученному более высокому урожаю, объем продовольственной помощи продолжал оставаться весьма существенным. В призыве к донорам была обращена просьба оказать продовольственную помощь примерно 600 000 человек. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций занимались поиском источников финансирования для обеспечения средствами сельскохозяйственного производства находящихся в наиболее уязвимом положении семей фермеров, а также в целях проведения мероприятий по обеспечению питания, водоснабжения, санитарного и медицинского обслуживания населения в чрезвычайных си-



туациях и поддержания потенциала в плане оперативного реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, обеспечения готовности к ним и смягчения их последствий.

87. Отклик международного сообщества на этот призыв был самым позитивным, особенно в том, что касается удовлетворения потребностей в отношении продовольствия и питания. Однако объем помощи, предоставленной на цели проведения мероприятий в социальной сфере в вопросах здравоохранения, образования и обеспечения защиты детей, составил всего лишь 20 процентов от заявленных потребностей.

88. Продовольственная помощь направлялась наиболее уязвимым группам населения, в том числе семьям, в которых имеются инфицированные ВИЧ/СПИДом, и отдельным лицам, пораженным этим заболеванием. Продовольствие, поступавшее по линии оказания помощи, использовалось также с тем, чтобы дать большему числу девочек и детей-сирот возможность посещать начальную школу в районах, испытывающих нехватку продовольствия. Дополнительное питание было организовано для страдающих от недоедания — умеренного или сильного — детей в возрасте до пяти лет, опекунов детей, страдающих от сильного недоедания, а также страдающих от недоедания беременных женщин и кормящих матерей.

89. Особое внимание уделяется оказанию помощи в целях расширения возможностей правительства в плане более эффективного осуществления деятельности по уменьшению опасности и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. ПРООН в сотрудничестве со Всемирным банком оказали правительству поддержку в вопросах обеспечения готовности на случай стихийных бедствий и оказания чрезвычайной помощи, приняв участие в финансировании Национального плана действий по уменьшению опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий для Малави. При поддержке ВОЗ и ЮНИСЕФ стало возможным проведение обследований по вопросам питания и осуществление контроля за состоянием здоровья населения. Эти системы помогли целенаправленному осуществлению программ по оказанию помощи в вопросах питания тем, кто в этом нуждается, а также способствовали значительному уменьшению последствий сезонных вспышек холеры.

### **Выводы**

90. По завершении периода, в течение которого региону оказывалась помощь в рамках призыва к совместным действиям, система Организации Объединенных Наций будет продолжать работать с правительством с целью противостоять «тройной угрозе» путем осуществления мероприятий в гуманитарной области и в области развития. И на национальном, и на региональном уровнях предпринимаются усилия в целях наращивания потенциала страны как в вопросах, связанных с уменьшением опасности и ликвидацией последствий стихийных бедствий, так и в плане решения многочисленных проблем в области развития.

91. Система Организации Объединенных Наций будет оказывать правительству помощь в деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий, в частности в разработке национального плана уменьшения опасности стихийных бедствий и руководства к нему по вопросам проведения соответствующих

операций; подготовке планов на случай стихийных бедствий для всех уязвимых районов; выработке программы восстановления после чрезвычайных ситуаций, в которой в качестве неотъемлемого компонента будут предусмотрены меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекциями, вызываемыми условно-патогенными микроорганизмами; а также в контексте усилий, нацеленных на более широкое привлечение двусторонних и других партнеров по процессу финансирования в целях реализации комплексного и всеобъемлющего подхода к решению проблемы уязвимости.

## **Сербия и Черногория**

92. В своей резолюции 57/148 от 16 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея, в частности, призвала все государства, межправительственные и неправительственные организации и другие соответствующие органы продолжать предоставлять гуманитарную помощь, занимаясь при этом поиском долгосрочных решений проблем беженцев и вынужденных переселенцев из Союзной Республики Югославии (сейчас известные как Сербия и Черногория), и оказывать поддержку правительству в его усилиях по обеспечению перехода от чрезвычайной помощи к достижению долгосрочных целей восстановления, реконструкции и развития.

### **Важнейшие события в социально-экономической области**

93. В течение отчетного периода (с июля 2002 года по июнь 2004 года) в Сербии и Черногории наблюдалось неуклонное сокращение гуманитарной помощи. Существует широкое понимание того, что страна уже не переживает гуманитарный кризис, а движется по пути стабилизации и экономического развития. В этой связи Организация Объединенных Наций с 2002 года не обращалась с призывом к совместным действиям по оказанию гуманитарной помощи для всего региона Юго-Восточной Европы, включая Сербию и Черногорию.

94. В отчетном периоде приоритетным направлением для гуманитарного сообщества был поиск долговременных решений и защита основных прав человека примерно 350 000 беженцев из Боснии и Герцеговины и Хорватии и 230 000 вынужденных переселенцев из Косово, проживающих сейчас в Сербии и Черногории. Значительный прогресс достигнут в поиске долгосрочных решений проблем беженцев с упором в основном на репатриацию в Боснию и Герцеговину и Хорватию и на интегрирование на местах посредством предоставления жилья, содействия получению доходов и осуществления программ профессионально-технической подготовки. К сожалению, до сих пор не разработана национальная политика в отношении всеобъемлющих долгосрочных решений проблем вынужденных переселенцев на основе Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении перемещенных лиц. Главными препятствиями, мешающими возвращению вынужденных переселенцев, по-прежнему оставались вопросы безопасности, проблема восстановления жилья и неурегулированные имущественные иски в Косово. Дополнительной угрозой для репатриантов, количество которых на сегодняшний день незначительно, стало этническое насилие в отношении сербов и другого неалбанского населения в Косово, имевшее место в марте 2004 года.

95. Политическая неопределенность, обусловленная преобразованием Союзной Республики Югославии в Государственное сообщество Сербии и Черногории в феврале 2003 года и убийством председателя правительства Сербии в марте 2003 года способствовала замедлению процесса реформ и показала неустойчивость переходного процесса в этой стране. В такой обстановке осуществлением ряда стратегий в области развития, направленных на оказание помощи различным категориям уязвимых групп населения, в первую очередь документов о стратегии сокращения масштабов нищеты для Сербии и Черногории (декабрь 2003 года), Сербской национальной стратегии решения проблем беженцев и вынужденных переселенцев (июнь 2002 года) и Стратегии Союзной Республики Югославии в отношении интеграции и наделения правами цыган (декабрь 2002 года), реально никто не занимался, в результате чего наиболее уязвимые группы населения в ожидании того, когда начнут приносить осязаемые результаты долгосрочные стратегии в области развития, остались без надлежащей помощи.

96. Несмотря на вспышку этнического насилия в марте 2004 года, переходный процесс в Косово в отчетный период ускорился и административные органы, которые в значительной степени находятся под контролем временных институтов самоуправления, избранных в 2002 году, приступили к выполнению своих обязанностей. В этом контексте учреждения Организации Объединенных Наций стали концентрировать свои усилия на решении таких долгосрочных проблем в области развития, как укрепление демократических институтов, совершенствование системы государственного управления, создание благоприятных условий для поддержки развития местной экономики и увеличения занятости.

#### **Помощь со стороны Организации Объединенных Наций и ее партнеров**

97. Наиболее важным компонентом гуманитарной помощи, оказываемой в Сербии и Черногории, по-прежнему являлась помощь в виде основных продуктов питания, предоставляемая МПП и УВКБ уязвимым группам беженцев и Международным комитетом Красного Креста (МККК) — вынужденным переселенцам. По мере свертывания такой помощи остающиеся бенефициары, имеющие право на ее получение, интегрируются в местную систему социального обеспечения, причем наиболее уязвимым группам населения международные учреждения оказывают остаточную поддержку.

98. Программа развития Организации Объединенных Наций поддержала реформирование министерства по социальным вопросам Сербии, оказав ему содействие в улучшении координации услуг, которые оно предоставляет муниципалитетам, принимающим беженцев и вынужденных переселенцев, а также содействие серьезной модернизации системы пенсионного обеспечения. ПРООН поддержала также усилия по укреплению потенциала в области координации процессов осуществления документов о сокращении стратегии нищеты как в Черногории, так и в Сербии.

99. Одним из основных направлений деятельности УВКБ был поиск долгосрочных решений проблемы жилья для беженцев в связи с закрытием сборных пунктов. Помощь оказывалась в различных областях — от поставок строительных материалов до строительства жилья для беженцев, покидающих сборные пункты. ООН-Хабитат приступила к осуществлению эксперименталь-

ной программы, которая позволит наиболее нуждающимся получателям помощи получить 670 новых жилых помещений и в то же время расширит возможности местных органов управления в использовании ими систем планирования развития и муниципальных информационных систем. ПРООН предоставила жилье и услуги по уходу на дому 130 пожилым беженцам и перемещенным лицам в трех сербских муниципалитетах. Основным направлением деятельности в Косово является достижение межэтнического примирения между возвращающимися общинами меньшинства и составляющими большинство косовскими албанцами и восстановление и реконструкция жилья.

100. В результате осуществления программ опоры на собственные силы была оказана помощь беженцам, вынужденным переселенцам и другим маргинализированным группам населения в получении ими устойчивых средств к существованию. УВКБ предоставляло некоммерческие микрокредиты для микропредприятий, субсидии натурой и курсы профессионально-технической подготовки для беженцев и вынужденных переселенцев. ФАО продолжала осуществление программ по содействию подъему экономики в обнищавших сельских районах и оказанию помощи беженцам, которые решили интегрироваться в местные сербские общины, с целью обеспечить устойчивое ведение фермерского хозяйства на коммерческой основе. В привязке к проекту УВКБ по организации переселения ФАО оказывала также содействие лицам, длительное время находящимся в положении беженцев, в получении доступа к пахотным землям и внедрению доходных видов сельскохозяйственной деятельности. ПРООН занималась осуществлением в южных районах Сербии широкомасштабной программы быстрого трудоустройства, в результате которой было создано свыше 6000 рабочих мест для уязвимых групп меньшинств и бывших комбатантов и было оказано содействие в налаживании межэтнического сотрудничества в осуществлении свыше 155 подпроектов; в настоящее время она заменена более широкоохватной программой модернизации и подъема, осуществляющейся на муниципальном уровне.

101. В области здравоохранения ПРООН поддержала усилия по укреплению потенциала в министерстве здравоохранения Сербии, а ЮНИСЕФ продолжал поддерживать меры по развитию системы первичного медико-санитарного обслуживания, в первую очередь женщин и детей. ЮНИСЕФ и ВОЗ содействовали правительству в сохранении высоких показателей охвата иммунизации и в получении подтверждения того, что в 2002 году в стране был ликвидирован полиомиелит. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) оказала содействие в создании республиканских комиссий по СПИДу в Сербии и Черногории, причем особое внимание было уделено поощрению молодежи к тому, чтобы она играла активную роль в профилактике ВИЧ. В Косово в порядке содействия министерству здравоохранения в осуществлении его среднесрочной стратегии профилактики ВИЧ/СПИДа была создана межучрежденческая тематическая группа по ВИЧ/СПИДу в составе представителей ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ.

102. Программа развития Организации Объединенных Наций поддержала также усилия министерства образования Сербии по укреплению потенциала в области расширения институционального охвата и управления процессом перемен. ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на вопросах совершенствования политики и реформ в сфере образования. Он занимался также проблемами изоляции и разработкой более широкоохватных учебных программ для детей цы-

ган. Большинству оказавшихся в неблагоприятном положении детей были предоставлены учебные материалы и одежда. В большинстве сельских районов был проведен срочный ремонт школ, а также мебели и систем отопления.

103. Международная организация по миграции содействовала переселению беженцев в третьи страны, оказывала помощь вынужденным переселенцам в получении профессионально-технической подготовки и трудоустройства и занималась удовлетворением потребностей уязвимого пожилого цыганского населения, подвергшегося преследованию со стороны нацистов. Жертвам незаконной торговли предоставлялась разнообразная гуманитарная, медицинская, психосоциальная, а также консультационная и правовая помощь. Иностранцам и внутренним мигрантам из Западной Европы оказывалось содействие в возвращении и реинтеграции в страны происхождения. В Косово Международная организация по миграции сосредоточила свои усилия на содействии возвращению в страну и в рамках этого процесса оказывала органам управления европейских государств информационную поддержку в отношении комплексных и организованных мер по обеспечению возвращения.

104. В связи с насильственными гражданскими беспорядками в марте 2004 года учреждения Организации Объединенных Наций в Косово создали систему, предназначенную для удовлетворения срочных гуманитарных потребностей. Непосредственно после мартовских событий количество перемещенных лиц в Косово увеличилось, по оценкам, на 4100 человек, преимущественно косовских сербов. Приблизительно через четыре месяца после этих событий примерно 2700 человек по-прежнему находились в Косово в положении перемещенных лиц в ожидании восстановления своих домов. УВКБ от имени Страновой группы Организации Объединенных Наций занималось координацией распределения временной продовольственной помощи и с помощью имеющейся в его распоряжении сети собирало данные, содействовало проведению оценки потребностей и выявляло недостатки в оказании помощи. ВОЗ в партнерстве с министерством здравоохранения занималась снабжением предметами медицинского назначения и проведением оперативных оценок состояния здравоохранения, в то время как ЮНИСЕФ удовлетворял выявленные потребности детей школьного возраста в получении образования во всех пострадавших общинах. ПРООН поддержала программу восстановления поврежденного в результате мартовских событий жилья, которая осуществлялась под руководством правительства. Гуманитарные потребности лиц, перемещенных в результате мартовских событий, удовлетворяются путем предоставления продовольственной помощи и временного жилья и в меньшей степени посредством мероприятий по восстановлению. Несмотря на стабилизацию положения, Страновая группа Организации Объединенных Наций по-прежнему помнит о необходимости оказывать гуманитарную помощь на непрерывной основе и содействовать правительству в решении долгосрочных проблем, которые в результате мартовских событий вышли на передний план.

### **Выводы**

105. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития предусматривает на период 2005–2009 годов перевод остающихся гуманитарных вопросов, таких, как поощрение прав человека для всех и улучшение качества жизни для всех граждан, особенно тех, кто оказался в наиболее изолированном и уязвимом положении, в разряд целей в области

развития. В Косово Страновая группа Организации Объединенных Наций занимается осуществлением Стратегического плана для Косово (аналогичного Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития), разработанного с учетом замечаний и приоритетов правительства.

106. Хотя поиск решения проблем беженцев, вынужденных переселенцев и других маргинализированных групп населения ведется в рамках осуществления широких стратегий развития общин, сокращения масштабов нищеты и социального вспомоществования, органы управления на республиканском и местном уровнях не в состоянии удовлетворить свои потребности без поддержки международного сообщества и укрепления потенциала сферы социального обслуживания, системы здравоохранения и других институтов. Внешняя поддержка позволила бы внутренним органам взять на себя в периоде восстановления, реконструкции и развития выполнение более значительной нагрузки. Необходимо усилить координацию усилий международных сторон, занимающихся вопросами развития, и правительственных министерств в целях поиска комплексных средне- и долгосрочных решений проблем наиболее уязвимых групп населения, поскольку гуманитарные программы постепенно уходят в прошлое.

## **Сомали**

107. В своей резолюции 58/115 от 17 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея, в частности, настоятельно призвала международное сообщество в безотлагательном порядке предоставить гуманитарную помощь для преодоления последствий нынешней засухи и настоятельно призвала все государства и соответствующие межправительственные и неправительственные организации продолжать осуществление предыдущих резолюций, с тем чтобы помочь сомалийскому народу в восстановлении основных социально-экономических служб.

### **Положение в области безопасности**

108. В 2003–2004 годах во многих районах Сомали, особенно в Гальгудуде, Беледуэйне, Кисмайо, северной части Гедо, Соле, Санаге и Могадишу, продолжала сохраняться небезопасная обстановка. В этих условиях международные учреждения по оказанию помощи продолжали работать на всей территории Сомали, при этом наибольшее их присутствие отмечалось на севере страны — в «Сомалиленде» и «Пунтленде». Сотрудники Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций подвергались насильственным нападениям и притеснениям, как правило, на почве вымогательства либо в связи с понесенным денежным или имущественным ущербом. Кроме того, в прошлом году в Сомали были убиты по меньшей мере четыре международных сотрудника по оказанию помощи. В марте 2004 года вооруженными бандитами в «Сомалиленде» были убиты международный сотрудник по оказанию помощи и сомалийский водитель, работавший на Германское агентство по техническому сотрудничеству. Во время нападения был ранен также один из германских сотрудников. По результатам расследования органы власти «Сомалиленда» заявили о том, что за этими убийствами стоят исламские боевики.

109. Организация Объединенных Наций и многие неправительственные организации усилили свои меры безопасности в связи с увеличением числа угроз и нападений на международных и национальных сотрудников по оказанию помощи. В более долгосрочной перспективе укреплению возможностей местных органов власти в плане обеспечения безопасности для международных учреждений будет способствовать осуществление проекта ПРООН по вопросам законности и безопасности. При поддержке, оказываемой недавно сформированному специальному подразделению полиции в целях предоставления учреждениям вооруженной охраны, этот процесс уже осуществляется в «Сомалиленде».

### **Гуманитарные вопросы**

110. Постоянная засуха, наблюдающаяся в северных районах Сомали на протяжении более четырех лет, привела к массовому падежу скота и в ряде случаев к развалу пастбищного животноводства как реального средства к существованию. Засуха стала причиной беспрецедентного роста цен на воду и продукты питания, что сказалось на покупательной способности пострадавших групп населения. В 2004 году сезон дождей («гу») характеризовался на большей территории страны недостаточным и неравномерным выпадением осадков, превратив плато Соль и Нижнюю Нугаль (пастбища), Гедо (пастбища), прибрежные районы Джуббы и Гальгудуд в кризисные районы. Эти территории продолжают нуждаться в чрезвычайных поставках воды цистернами. Вызывают тревогу также такие районы, как проходящее через область Тог-Дер плато Хауд, северная часть Мудуг и южная часть Нугаль, Хиран, бассейны рек Шабелле и Джубба. В августе Группа анализа продовольственной безопасности представит всеобъемлющий анализ продовольственной безопасности в период после «гу».

111. В период с ноября 2003 года по июнь 2004 года учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации предпринимали краткосрочные меры реагирования. МПП распределила свыше 8300 метрических тонн продовольственной помощи среди пострадавшего от засухи населения в областях Соль, Санаг, Тог-Дер, Бари и на юге Мудуг. В северных районах Гедо, где в результате конфликта в хронически небезопасном регионе были перемещены примерно 18 000 человек, ЮНИСЕФ поставил вынужденным переселенцам комплекты материалов и водоочистные средства, а группа международных неправительственных организаций предприняла меры по удовлетворению потребностей в области здравоохранения и питания. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации занимались удовлетворением потребностей лиц, перемещенных в область Бай в результате конфликта в Байдабо; благодаря улучшению положения в области безопасности эта группа получила сейчас возможность вернуться. В связи с острой проблемой нарушения продовольственной безопасности в долине реки Джубба, которая приобрела хронический характер, Организация Объединенных Наций, неправительственные организации и МККК также предприняли согласованные меры реагирования, включая предоставление продовольственной помощи, питательных добавок, средств водоснабжения и санитарии и, в последнее время, рыболовных снастей в целях повышения доступности одного из важных источников питания. МККК и ЮНИСЕФ (через Сомалийское общество Красного Полумесяца) оказали первичную медицинскую и иную помощь лицам, перемещенным в результате конфликта в Гальгудуде. Все меры реагирования координирова-

лись Управлением по координации гуманитарной деятельности через Группу гуманитарной помощи Органа по координации помощи Сомали.

112. В целях расширения возможностей реагирования международного гуманитарного сообщества Управление по координации гуманитарной деятельности учредило в апреле 2004 года при поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Фонд гуманитарной помощи. На сегодняшний день профинансированы пять проектов по оказанию чрезвычайной помощи для удовлетворения потребностей в пострадавших от засухи районах в северной части страны, в Гедо и в долине реки Джубба в размере в общей сложности 550 000 долл. США.

### **Продовольственная безопасность**

113. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций выделила репатриантам/вынужденным переселенцам, женщинам и детям, а также представителям меньшинств в наиболее неблагоприятных в продовольственном отношении районах семена профилирующих пищевых культур и ручной сельскохозяйственный инвентарь. Наряду с этим поставлялись семена овощных, масличных и бобовых культур (лагута, маш, подсолнечник, кунжут, сорго и арахис) в рамках программы диверсификации культур. В оставшуюся часть 2004 года в целях развития нетрудоемких и приносящих доход видов деятельности будут распределяться маломерные ирригационные насосы, прицепной инвентарь для тяглового скота (плуги и ослиные повозки) и перерабатывающее оборудование (мельницы, маслобойные прессы).

### **Экономическое положение**

114. В целях дальнейшего улучшения экономического положения Организация Объединенных Наций поддерживает осуществление проекта по созданию надежной и авторитетной системы ветеринарной сертификации для экспорта скота и продуктов животноводства (Сомалийская комиссия по животноводству), которая позволит убедить страны-импортеры отменить запрет, введенный в 1997 году, и последующий запрет, установленный в 2000 году.

115. Благодаря трудоемким проектам строительства инфраструктуры, осуществлявшимся в рамках Проекта Международной организации труда по содействию подъема экономики в Сомали, продолжали открываться возможности непосредственного краткосрочного трудоустройства. На втором этапе осуществления этого проекта основное внимание было сосредоточено на создании инструментов и местных институтов, позволяющих решать проблемы более долгосрочной занятости и удовлетворения потребностей посредством развития местной экономики. В северо-западной части Сомали создан первый Центр развития местной экономики и соответствующих технологий, и его аналог в скором времени откроется в северо-восточной части Сомали. К концу 2003 года показатели прямой занятости составили 88 708 рабочих дней.

116. Международная организация гражданской авиации через ее программу Временного управления гражданской авиацией в сотрудничестве с ПРООН продолжала поддерживать функционирование своего Центра полетной информации в Найроби, с тем чтобы обеспечить безопасность авиаперевозок в воздушном пространстве, выделенном Сомали, а также обслуживание воздушного



движения и предоставление соответствующих услуг, связанных с обеспечением безопасности, в ряде аэропортов Сомали.

## **Таджикистан**

117. В своей резолюции 57/103 от 25 ноября 2002 года Генеральная Ассамблея, в частности, призвала государства-члены и других, кого это касается, продолжать оказывать помощь в рамках процесса совместных призывов для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей Таджикистана и предоставлять поддержку Таджикистану в целях восстановления и реконструкции его экономики в постконфликтный период.

### **Региональный контекст**

118. В вопросах торговли и транзита, а также роста экономики Таджикистан зависит от своих соседей. В частности, большое влияние в этой связи могло бы оказать дальнейшее улучшение сотрудничества с Узбекистаном. Первым позитивным шагом в этом направлении стал начавшийся во втором квартале 2004 года диалог о возможном проведении разметки таджикско-узбекской границы и разминировании прилегающей территории.

119. Процессу развития в Таджикистане по-прежнему мешает нестабильность ситуации в Афганистане. Главным дестабилизирующим фактором является оборот наркотиков, причем на севере Афганистана отмечен самый большой урожай опийного мака за последнее время. Хотя масштабы помощи, направляемой через Таджикистан в Афганистан, сокращаются, объемы мелкой торговли через границу растут, и укрепление стабильности в Афганистане позволило бы активизировать экономическое сотрудничество со странами Центральной Азии. Торговли и транзиту способствует сооружение нового моста, соединяющего Горно-Бадахшанскую автономную область Таджикистана и северные районы Афганистана. Правительство Соединенных Штатов Америки оказывает поддержку в строительстве нового автодорожного моста через реку Пяндж вблизи существующей паромной переправы в Нижнем Пяндже.

120. В рамках Программы Европейского союза по обустройству границ в Центральной Азии оказывается поддержка по вопросам правовой помощи, повышения квалификации и подготовки кадров и обустройства границ в аэропортах и в пробных районах. В результате недавних переговоров между Таджикистаном и Российской Федерацией было принято решение о поэтапном выводе войск Федеральной пограничной службы России до 2006 года включительно. Детали переходного процесса продолжают обсуждаться. Однако предполагается, что ресурсы таджикских сил необходимо будет значительно укрепить.

### **Тенденции в области социально-экономического развития**

121. В 2003 году еще больше возросло производство пшеницы и хлопка; тем не менее многие люди продолжали испытывать нехватку продовольствия, главным образом из-за нищеты. Показатели хронического недоедания среди детей в возрасте до пяти лет остаются практически неизменными и превышают 36 процентов. Несмотря на то, что, по сообщениям Всемирного банка, достигнуты определенные успехи в сокращении масштабов нищеты в целом, существуют опасения, что положение самых нуждающихся слоев населения пока не

улучшилось. Хотя официально в 2003 году показатели ВВП выросли на 10 процентов, предполагается, что после того, как экономика вновь достигнет уровня производства 1991 года, темпы роста значительно замедлятся. Необходима диверсификация роста в сельскохозяйственный сектор, не связанный с производством хлопка, и деятельность малых предприятий по обслуживанию нужд бедных слоев населения. В настоящее время четверть домашних хозяйств по-прежнему зависит от заработка приблизительно 500 000 трудовых мигрантов, поскольку их денежные переводы на родину составляют, как полагают, сумму, эквивалентную всем доходам государства.

122. Большинство этих трудовых мигрантов направляются в Российскую Федерацию, которая продолжает играть в экономике Таджикистана важную роль. После правительства вторым крупнейшим работодателем в Таджикистане являются российские военные. На двусторонней встрече на высшем уровне, состоявшейся в июле 2004 года, было заключено всеобъемлющее соглашение, в соответствии с которым Российская Федерация списывает большую часть долга Таджикистана (примерно 250 млн. долл. США) в обмен на безвозмездную передачу в постоянное пользование территории для российской военной базы и на владение Нурекским центром космического слежения, а также на значительную долю участия в гидроэнергетических проектах.

123. Смета бюджета на 2003 год составила в общей сложности примерно 250 млн. долл. США, причем 6 процентов были направлены в сферу здравоохранения, 14 процентов — на образование и 10 процентов — на социальную помощь, в результате чего общие расходы на социальный сектор составили 7,3 процента от ВВП. Тем не менее общий объем государственных расходов на образование и здравоохранение в 2003 году не превысил ежегодные расходы страны по обслуживанию долга. Низкий уровень заработной платы затрудняет возможности привлечения и удержания квалифицированных специалистов в социальном секторе. Несмотря на то, что правительство увеличило ассигнования в социальный сектор на 40 процентов, объемы государственного финансирования по-прежнему далеки от требуемого уровня.

124. Главной причиной нехватки продовольствия в Таджикистане по-прежнему является недостаток доступа к производственным ресурсам, включая земельные угодья, семена и водные запасы. В стране продолжается земельная реформа, в ходе которой в 2005 году предполагается увеличить количество приватизированных совхозов. Организации Объединенных Наций и ряду международных неправительственных организаций предложено оказать помощь в наблюдении за ходом осуществления земельной реформы.

125. На покупку продовольствия, которая производится в дополнение к его собственному производству, расходуется значительная часть денежных доходов бедных семей, в результате чего сокращаются возможности получения других необходимых услуг, например в сфере здравоохранения и образования. Ослабление способности семей обеспечивать уход за своими детьми ведет к росту числа беспризорных детей и детей, совершающих мелкие правонарушения. Из-за нехватки соответствующих социальных служб многие такие дети попадают в соответствующие заведения или сиротские дома, которых в настоящее время по всей стране насчитывается 84 и в которых находятся примерно 11 000 детей, что на 32 процента больше показателей 1997 года.

### **Стихийные бедствия**

126. Несмотря на то, что Таджикистан является одной из наиболее подверженных стихийным бедствиям стран на земле, он располагает ограниченными возможностями борьбы с ними. На протяжении первых шести месяцев 2003 года в результате стихийных бедствий было уничтожено или разрушено 4000 домов и пострадали 30 000 человек. Принятию мер реагирования на национальном уровне мешает нехватка ресурсов, а также плохая связь с отдаленными пострадавшими районами и их труднодоступность. Усилия правительства практически полностью сосредоточены на вопросах борьбы со стихийными бедствиями, при этом мало внимания уделяется смягчению их последствий и укреплению потенциала. Имеются возможности для дальнейшего улучшения на национальном уровне координации усилий всех существующих и потенциальных партнеров правительства, не в последнюю очередь через координационный механизм быстрого реагирования РЕАКТ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, который поддерживается Организацией Объединенных Наций.

### **Безопасность**

127. В 2003 и 2004 годах положение в области безопасности продолжало улучшаться, и самоограничения на передвижения, установленные многими организациями, в значительной степени были сняты. Тем не менее правительство по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с предполагаемым ростом численности сторонников экстремистской исламской организации «Хизб-ут-Тахрир». Страновая группа Организации Объединенных Наций добилась обеспечения минимальных оперативных стандартов безопасности, и общий пункт связи Организации Объединенных Наций поддерживает надежную круглосуточную радиосвязь со всеми районами страны.

### **Меры правительства**

128. После принятия в 2002 году правительством документа о стратегии сокращения масштабов нищеты внимание все чаще акцентируется на вопросах развития. В октябре 2003 года была начата подготовка первого доклада по Таджикистану в рамках достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, после которого в скором времени появились стратегические документы “Moving mountains: a United Nations analysis of development challenges in Tajikistan” («Решение трудных проблем: анализ проблем развития Таджикистана, проведенный Организацией Объединенных Наций») и “Moving mountains: a United Nations Framework for Development in Tajikistan” («Решение трудных проблем: Рамочная программа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Таджикистане»).

129. Для оценки потребностей, которые необходимо удовлетворить, с тем чтобы Таджикистан мог достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году, правительство задействовало систему Организации Объединенных Наций и Проект тысячелетия. На основании этой оценки потребностей правительство разработает планы увеличения внутренних и международных инвестиций наряду с необходимыми институциональными и политическими изменениями. Необходимо продолжать укреплять эффективный и транспарентный процесс принятия и реализации решений, преж-

де всего в области налогообложения, в судебной системе и в банковском секторе.

### **Меры, принимаемые донорами для удовлетворения потребностей страны**

130. На последнем совещании Консультативной группы доноров, состоявшемся в Душанбе в мае 2003 года, общая сумма объявленных взносов составила 900 млн. долл. США, включая 200 млн. долл. США в рамках оказания гуманитарной помощи в период 2003–2005 годов. Хороший отклик получил призыв Организации Объединенных Наций к совместным действиям в 2003 году, который в общей сложности был профинансирован на 79 процентов; однако в значительной мере недофинансированными оказались проекты в области здравоохранения, а также водоснабжения и санитарии. В 2004 году Страновая группа Организации Объединенных Наций подготовила призыв к совместным действиям на переходный период. Стратегия на 2004 год включает в себя оказание среднесрочной структурной поддержки, и в то же время в ней уделяется внимание неотложным гуманитарным проблемам.

131. В настоящее время Организация Объединенных Наций помогает правительству разработать новейшую информационную платформу для проведения всеобъемлющего обзора потребностей Таджикистана и предлагаемой поддержки. Первый вариант такой информационной платформы будет представлен на следующем совещании доноров, которое состоится в начале ноября 2004 года. Поскольку правительства, доноры и партнеры по реализации проектов будут отвечать за свои разделы этой платформы, по мере поступления дополнительной информации она будет постоянно обновляться.

### **Выводы**

132. Таджикистан находится в серьезной зависимости от международной помощи. Общая смета государственного бюджета за 2003 год составила в общей сложности 250 млн. долл. США, при том что объем экономики оценивается в 1,4 млрд. долл. США, а население составляет 6,5 млн. человек. Общая сумма международной помощи в 2003 году — как в виде субсидий, так и в виде кредитов — представляет собой аналогичную величину.

133. Несмотря на общее улучшение положения в области безопасности и положительные показатели экономического роста для страны в целом, диспропорции не уменьшаются. Для большинства уязвимых групп населения положение в гуманитарной области в последнее время не претерпело существенных изменений. Возможности общинных механизмов борьбы за выживание уже давно исчерпаны, и большинство населения продолжает прозябать в условиях крайней нищеты.

134. Задача по улучшению положения в области продовольственной безопасности решается в рамках применения многоаспектного межучрежденческого подхода. Благодаря регулярному проведению координационных совещаний в столице и сотрудничеству на местах налажены тесные связи между учреждениями, занимающимися оказанием чрезвычайной помощи, и учреждениями, занимающимися вопросами развития, мобилизации усилий общин и инициативами в области предоставления кредитов.

135. Общеизвестна необходимость в переходе к более открытому диалогу перед проведением предстоящих парламентских и президентских выборов, соответственно, в 2005 и 2006 годах. Правительство Таджикистана обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой предоставить помощь в проведении парламентских выборов в феврале 2005 года.

### III. Замечания

136. В ряде стран, охватываемых этим докладом (в частности, Коморских Островах, Мозамбике, Сербии и Черногории и Таджикистане), кризисное положение, которое являлось основанием для предоставления специальной экономической помощи, в значительной мере стабилизировалось. Хотя от международного сообщества может потребоваться предоставление остаточной гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления, эти страны уже находятся на пути к возрождению и основную часть международной помощи следует направлять на цели устойчивого развития. В связи с этим я рекомендую, чтобы после обсуждения на нынешней сессии вопроса, касающегося специальной экономической помощи отдельным странам и регионам, Ассамблея больше не рассматривала положение в этих странах по данному пункту повестки дня.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.