



第五十九届会议

议程项目 136

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的订正拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/2005 年秘书长的建议	291 603 600 美元
2004/2005 年咨询委员会的建议	291 603 600 美元

1. 咨询委员会建议全额核可秘书长提出的 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联塞特派团的预算。
2. 咨询委员会审议联塞特派团经费的筹措时使用的文件列在本报告末尾。本报告还载列了委员会于 2004 年 6 月 1 日至 4 日访问特派团后发表的评论和意见。

一. 引言

3. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）是安全理事会 1999 年 10 月 22 日第 1270(1999)号决议决定成立的，最初为期六个月。后来，安全理事会陆续通过决议，将特派团的任务期限延长到 2004 年 9 月 30 日。安全理事会 2003 年 7 月 18 日第 1492(2003)号决议核可了联塞特派团的缩编计划，如秘书长 2003 年 6 月 23 日报告(S/2003/663)所建议，按修改现状的备选方案进行，预期迟于 2004 年 12 月部队全部撤出。安全理事会 2004 年 3 月 30 日第 1537(2004)号决议核可秘书长 2004 年 3 月 19 日报告(S/2004/228)提出的订正缩编计划，以更加平缓地逐步减少联塞特派团军事和警务人员。安全理事会认识到必须如 2004 年 9 月 10 日秘书长关于联塞特派团的第 23 次报告(S/2004/724)所述，进一步加强塞拉利昂警察和武装部队有效维持安全与稳定的能力，安全理事会 2004 年 9 月 17 日第



1562(2004)号决议决定将联塞特派团的任务期限再延长9个月，至2005年6月30日。

4. 秘书长2004年7月6日关于联塞特派团的第22次报告(S/2004/526)所述缩编时间表正在顺利执行，计划到2004年12月月底，部队人数将从11 500人减少到大约5 000人，约1 500名军事人员提供后勤支援，并且自然地转为特派团的剩余派驻人员。到2005年2月底，预期兵力将减少到3 250名士兵和141名联合国军事观察员。文职人员也将相应减少。

二. 有关本期执行情况的资料

5. 咨询委员会获悉，截至2004年8月31日，特派团成立以来已向会员国摊款2 625.1百万美元。截至当日实收缴款2 489.1百万美元，未缴摊款余额136.0百万美元。截至2004年9月20日，特派团现金状况是223.5百万美元，2002年7月1日至2003年6月30日期间未清债务55.9百万美元。

6. 咨询委员会获悉，截至2004年4月30日，部队和建制警察费用偿还共计51 483 000美元，2004年5月1日至2005年8月31日期间欠款46 588 000美元。关于特遣队所属装备，委员会获悉，截至2004年8月31日，已支付55 435 000美元，估计欠款859 000美元，未清债务共计35 531 000美元。关于死亡和伤残赔偿金，截至2004年8月31日，已为99项索偿要求支付4 235 650美元，14项索偿要求待处理，未清债务共计15 883 000美元。

7. **委员会赞扬特派团现金状况管理良好，赞赏地注意到，已经签署了全部69项谅解备忘录。委员会吁请总部让其他特派团学习这些良好作法。**

8. 咨询委员会获悉，截至2004年8月31日推迟部署系数为：军事观察员12%，军事特遣队18%，民警22%，国际工作人员出缺率是17%，本国工作人员是6%，联合国志愿人员是14%。

三. 2004年7月1日至2005年6月30日期间订正拟议预算

9. 根据迟于2004年12月部队全部撤出的缩编计划，联塞特派团2004年7月1日至2005年6月30日期间业务活动的初步预算共计196 982 200美元。¹

10. 2004年7月1日至2005年6月30日期间订正所需资源共计291 603 600美元，比最初分配款额增加94 621 400美元，增加了48%（见A/59/286）。订正数额包括军事和警务人员143 428 200美元，文职人员50 413 100美元，业务费用97 762 300美元，分别增加了29%、46%和90%，空中运输占业务费用增加额的70%。

¹ 为咨询委员会所建议并得到2004年6月18日大会第58/308号决议批准。

11. 如上文第 4 段所述，订正预算编列的经费用于特派团至迟于 2004 年 12 月缩编 5 320 人，随后从 2005 年 1 月 1 日开始初期六个月，过渡到剩余派驻人员最多人数士兵 250 人、军事观察员 141 人、民警 80 人。

12. 文职人员也要削减，首先至迟于 2004 年 12 月减为 1 003 个员额，包括 330 个国际工作人员，534 个本国工作人员和 139 个联合国志愿人员；在 2005 年 4 月 30 日之前再减为 849 个员额，包括 266 个国际工作人员，486 个本国工作人员，97 个联合国志愿人员。

A. 特派团有关清理结束的活动

13. 在关于 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告中，咨询委员会注意到财产注销工作并没有像预期那样顺利进行，特别是特派团裁减人员阶段。咨询委员会敦促联塞特派团更加重视注销和处置工作，确保充分遵守本组织财务细则和程序，完成这些任务。

14. 委员会获悉，在充分审查资产注销和处置过程之后，成立了一个资产处置小组和一个资产处置和环境保护股。前者负责解决有关资产注销和处置的未决问题，后者确保所有联合国和特遣队所属资产的处置不伤害环境，塞拉利昂地方当局签发一份批准书，免除特派团在撤出地区的环境责任。汲取的经验教训已经纳入同联合国环境规划署（环境规划署）密切合作为处置资产不伤害环境而拟订的准则，将成为维持和平行动部在所有特派团都实行的标准的一部分。

15. 委员会知道，2004 年 2 月底已经确定了转给联合国后勤基地或其他特派团的 40 百万美元盈余资产。委员会获悉，在采取步骤处置大部分注销资产后，截至 2004 年 8 月 31 日，有 2 140 项资产待处置，839 项资产正在注销。**委员会赞扬联塞特派团在这方面取得的进展。**

B. 军事和警务人员

类别	核定 2004/2005	订正 2004/2005	现任人员 ^a
军事观察员	260	260	229
军事特遣队 ^b	10 399	9 800	8 476
		5 320	2004 年 7 月 31 日
		5 320	2004 年 12 月 31 日
		3 250	2005 年 3 月 31 日

^a 截至 2004 年 8 月 31 日。

^b 根据分期部署。

16. 在部队派遣国密切合作下，部队遣返时间表制订完毕，实际出发日期方面允许有某种灵活性。军事和警务人员缩编正在按照《调整缩编和撤出计划》进行。

委员会获悉，特派团计划关闭 22 个营地/队址，遣返 4 440 名军事人员，今后三个月内轮调 2 125 名军事人员。

17. 委员会注意到，由于部队人数减少，部队指挥官和副部队指挥官职等分别从助理秘书长和 D2 降低到 D2 和 D1。

C. 文职人员

类别	核定 2004/2005	订正 2004/2005 ^a		现任人员 ^b
国际工作人员	335	335	2004 年 7 月 31 日	277
		330	2004 年 10 月 31 日	
		320	2005 年 1 月 31 日	
		265	2005 年 4 月 30 日	
本国工作人员	556	556	2004 年 7 月 31 日	526
		534	2004 年 10 月 31 日	
		556	2005 年 1 月 31 日	
		486	2005 年 4 月 30 日	
联合国志愿人员	147	147	2004 年 7 月 31 日	126
		139	2004 年 10 月 31 日	
		131	2005 年 1 月 31 日	
		97	2005 年 4 月 30 日	
共计	1 038	1 038	2004 年 7 月 31 日	929
		1 003	2004 年 10 月 31 日	
		1 007	2005 年 1 月 31 日	
		848	2005 年 4 月 30 日	

^a 截至 2004 年 8 月 31 日。

^b 根据分期部署。

18. 《调整缩编和撤出计划》的实施使特派团行政部分承担了大量额外任务。例如，把一个营从现有地点遣返到出发港大约需要一个月，必须进行许多活动，例如打扫现有营地，通过公路车队或空中运输将所有特遣队所属装备和军事人员运送到过渡营，维持和扩大过渡营，并把特遣队所属装备和军事人员运送到出发港。

19. 咨询委员会十分关切，该区域存在多个维持和平行动的需要，随之争夺有经验的特派团人员，加上联塞特派团裁减人员，都造成在联塞特派团行动的关键时刻有经验的工作人员发生流失。重要的原则是，正在缩编的特派团应该保留足够的有经验的工作人员，以处理财产处置和把方案移交给国家政府和该国其他实

体，并且适当整理汲取的经验教训。委员会理解建立新维持和平行动的紧迫性，以及指派到将结束特派团的工作人员的对职业发展的关切。但是，委员会强烈建议，维持和平行动部应更优先重视确保提供足够的有经验的工作人员，切实有效地结束各项活动，并且制订准则，加强现有的汲取经验教训的努力。

20. 委员会欢迎为使员额职等与缩编特派团减少了的工作量相符而作出的努力。

D. 业务费用

1. 培训

21. 委员会注意到向这个缩编特派团工作人员提供的广泛培训方案；参加的一些课程似乎更适合维和特派团的开办阶段。在某些情况下，培训是在日内瓦、纽约或布林迪西进行的，无疑需要额外花费旅费。委员会认为，提供的培训方案应与特派团缩编后的业务需要相关；委员会要求特派团认真评估工作人员因完成任务的需要而参加的培训。在这方面，委员会知道，加强本国工作人员能力的培训方案可以在特派团各个阶段规划进行，其中包括而且特别是在缩编阶段。

22. 此外，委员会认为，工作人员培训问题还是一个更为广泛的交叉问题，无法在某个特派团的层面加以解决。这一问题应统筹解决，系统记录每个工作人员所参加的培训方案，这样，既可确保工作人员不会多次参加同一种培训，又便于查找掌握具体技能的人。委员会请维持和平行动部编写建议，供 2005 年 2 月深入讨论有关工作人员培训的各种事项时使用。

2. 运输

23. 委员会强调监测车辆比率的重要性，以期尽量节省费用，特别是在行动的缩编阶段。

24. 委员会获悉，运输费用、特别是空中运输费用的增加是使用的飞机数量增加造成的。在某种程度上，这可以归因于维持和平行动部采取了禁止乘客搭乘货运直升机旅行的新安全政策；另外一部分原因是，与部队返国有关的活动增加，并且许多地区在雨季无路可走。为了遵守这项政策，特派团收到四架新的 MI-8 型载客直升机，退回了一架 MI-26 型直升机，这样，每年的业务费用净增 6.9 百万美元。

3. 标准比率

25. 委员会赞扬特派团采用经过实际检验的真实比率，避免采用机构标准，提出了更符合实际的预算，避免了预算编制过多。例如，汽油、机油和润滑剂的所需经费是按 0.33 美元当地现行价格确定的，而不是根据 0.5 美元的标准基准，而且所依据的每部车辆每天消耗燃料的估计数也比较符合实际。委员会要求维持和平行动部将这一做法推广到其他特派团。

E. 合作

26. 委员会注意到，在与行政和后勤、培训、军事行动、政治和民政事务、民警行动、人权与儿童保护、人道主义事务以及宣传有关的领域，联塞特派团每天同联合国在西部非洲的其他维和特派团，即联合国科特迪瓦行动（联科行动）和联合国利比里亚特派团（联利特派团），开展广泛合作。作为该区域成立最早的特派团，联塞特派团积累了专业知识和经验，因此有能力向其他特派团提供支助，特别是在开办阶段。

27. 例如，在行政和后勤方面，三个特派团分享关键设备、飞机及专业工作人员，提供医疗援助，以此开展互助。在民警行动方面，联塞特派团向利比里亚派出了一名民警，执行为期两周的评估任务，提供培训资料，开办一个讲习班，并建立联合规划和分享跨界安全问题资料的机制。在难民返乡规划、儿童保护方面吸取的经验这些共同关心的领域，定期开展讨论。联塞特派团还协助筹备各种讲习班，在把军官派到利比里亚之前，向其提供人道主义事务以及人权方面的情况介绍。

28. 已建立的正式联系包括秘书长特别代表之间举行的会议以及三个部队指挥官之间每季度一次的会议。前者为评估分区域的政治和安全动态提供了一个论坛，而后者则由区域间秘书处协调。

29. 在军事领域，在各级参谋之间建立了联系，并且定期进行信息交流和评估。联塞特派团和联利特派团已互派联络官，在与利比里亚接壤的边境共同巡逻，每天审查威胁情况。委员会获悉，各特派团还就复员方案以及前战斗员的解除武装复员和重返社会等关键问题开展密切合作，最初的目标是在 2004 年 3 月之前完成这一任务。大约 800 名前战斗员继续留在科特迪瓦和利比里亚，这一情况被视为塞拉利昂和该区域危险和不稳定局面的潜在根源。委员会敦促代表团尽职尽责地处理这一问题。

30. 特派团同该地区各机构之间也开展了广泛合作。咨询委会高兴地注意到，参与塞拉利昂国家工作队的实体发扬合作精神，目标一致。在流离失所者的重新安置、难民、解除武装、复员和重返社会、儿童保护、小武器、免疫活动、青年以及青年就业等领域，各机构已经开始携手努力，而且随时准备在联利特派团撤出后，接管特派团的许多方案。委员会获悉，世界银行已经承诺每年向基础设施发展三年计划提供 7 000 万美元。然而，总的说来，资金依然缺乏。委员会获悉，最近发出的联合国机构间呼吁，只达到了 6 000 万美元筹资目标的十分之一。

31. 行预咨委会到访期间，国家工作队承认，塞拉利昂在恢复以及向可持续发展过渡方面的需求，远远超出了任何单一机构的负担能力，因此必须同该国政府、联合国、联合国各机构以及其他人道主义和发展伙伴组成多元伙伴关系。委员会获悉，在国际社会介入塞拉利昂问题的初期阶段，非政府组织获得了大量的紧急资金，着手启动了一些经费充裕的项目。在联塞特派团建立后，非政府组织的紧

急资金在某种程度上已经枯竭，因此各组织着手终止各种活动，撤出塞拉利昂，从而造成了一些社会紧张局面以及服务中断情况。**委员会强调，撤离战略应该平稳，为此，撤离战略应由联塞特派团从中协调，让所有相关机构和非政府组织以及该国政府参与。**

32. 在塞拉利昂特别法庭方面，委员会感兴趣地注意到目前合作的范围，并鼓励特派团在特派团剩余的任务期限内，尽可能进一步加强与法庭的合作。2002 年 12 月签署了一份谅解备忘录，阐明了法庭和联塞特派团之间的合作条件。根据向委员会提出的报告，联塞特派团在安全领域的支助至关重要，而且法庭在人员往返于该国内地开展调查、访问证人以及开展外联方面，仍然依赖联塞特派团的直升机。联塞特派团还向法庭提供的其他有偿后勤支助。委员会认为，在人员、信息技术、财务以及采购等领域，本应作出更大的努力，建立联合服务，避免在法庭内部建立诸多独立单位。

F. 速效项目

33. 咨询委员会在塞拉利昂期间，参观了两个速效项目工地，均为加纳军事人员建造的学校。委员会认为，这些项目规模小，费用低，不仅有益于有关社区，而且有益于在所有参与方之间建立良好的公共关系。此外，这些项目还让军事特遣队承担了额外的建设任务。在此方面，委员会注意到，委员会访问的这些项目是在缩编阶段执行的，而不是按照联合国和平行动问题小组报告（卜拉希米报告）（参见 A/55/305/-S/2000/809 号文件第 47 段 (a)）的设想在开办阶段执行的。

34. 本委员会认为，速效项目可以在特派团初期阶段之后起到有益的作用，通过促进军事特遣队与当地居民之间的良好关系，促进特派团任务的执行。然而，必须小心谨慎，避免官僚化，因为这些项目的优势在于费用低，可以灵活规划执行。目前，这些项目方面的实践也足以从中汲取有实际依据的经验教训。

35. 有鉴于此，委员会建议大会审议这一问题，以期将速效项目的供资扩大到特派团初期阶段以后。为了协助这项审议工作，委员会进一步建议，秘书处应努力设计一种模式，既可吸取已有的经验，又不会造成制定僵化的财务安排，因为僵化的财务安排可能使这些项目更加昂贵，而且妨碍项目的快速执行。

联塞特派团电台

36. 委员会访问特派团之后，特别值得一提的一个实体就是联塞特派团电台。该电台覆盖该国大多数地区，事实上，这是该国第一个全国广播媒介，向民众提供不带偏见的报道，民众可以通过许多来电直播节目发表意见。联塞特派团电台还广播诸如“儿童之声”等有针对性的节目。“儿童之声”目前在全国三个广播电台播出 12 套节目，有大约 200 名儿童参与了制作、播音和研究。委员会了解到，联塞特派团电台在鼓舞民众参加选举方面发挥了重大作用，并期望随着联塞特派团缩编以及特别法庭开始审理阶段的工作，电台将继续发挥重要作用。

四. 咨询委员会的结论

37. 订正预算(A/59/286)第25段说明了大会将就2004年7月1日至2005年6月30日期间联塞特派团的经费筹措采取的行动。**考虑到上述评论，咨询委员会建议大会核可秘书长的提议。**

文件

- 2004年7月1日至2005年6月30日期间联合国塞拉利昂特派团的订正预算(A/59/286)
- 2004年3月30日安全理事会第1537(2004)号决议
- 2004年9月17日安全理事会第1562(2004)号决议
- 2004年6月18日大会第58/308号决议