



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 September 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 12 предварительной повестки дня*

Доклад Экономического и Социального Совета

Государственное управление и развитие

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В соответствии с резолюцией 58/231 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе излагаются предложения относительно празднования в ходе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в 2006 году десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу государственного управления и развития. В нем указывается, что празднование этой годовщины может стать подходящим моментом для оценки прогресса, достигнутого в процессе оживления государственного управления, и обмена успешным опытом, который способствовал осуществлению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. В этом контексте в докладе отмечаются рекомендации, сформулированные Комитетом экспертов по государственному управлению в апреле 2004 года по вопросу о структурной перестройке и оживлении государственного управления в целях ускорения прогресса в деле достижения целей в области развития, и поставлен ряд целевых заданий, которые могут использоваться в качестве руководящих принципов в рамках этого процесса. Внимание Генеральной Ассамблеи в нем также обращается на рекомендации относительно подготовительных и вспомогательных действий, которые могут быть предприняты в связи с празднованием годовщины, включая: проведение в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в 2006 году Глобального форума по вопросам формирования правительства нового типа; посвящение этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2006 году изменяющейся

* A/59/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием, поскольку данный вопрос еще обсуждался в Экономическом и Социальном Совете.

роли управления; и празднование Дня государственной службы Организации Объединенных Наций и вручение наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе в целях привлечения внимания к роли этой службы и пропаганды ее успехов.

В соответствии с просьбой, сформулированной в той же резолюции, в докладе описывается осуществляемая деятельность по содействию обмену информацией и проведению научных исследований и распространению успешных практических методов и консультативных услуг в области государственного управления; и по поддержке инициатив в области электронного управления в регионах Африки, Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна как одного из инструментов развития.

*

I. Введение

1. В своей резолюции 58/231 Генеральная Ассамблея приняла к сведению предыдущий доклад Генерального секретаря (A/58/152) и просила Генерального секретаря:

а) подготовить предложения в отношении празднования десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу государственного управления и развития, в ходе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в 2006 году;

б) поддержать обмен информацией и проведение научных исследований и содействовать распространению успешных практических методов и консультативных услуг в области государственного управления, которые способствуют достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций;

в) продолжать поддерживать инициативы в области электронного управления в регионах Африки, Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна как один из инструментов развития.

2. Во исполнение этой просьбы и в развитие докладов, представленных Генеральным секретарем в 2002 и 2003 годах (A/57/262 и A/58/152), в настоящем докладе охвачены предложения и подготовительные мероприятия в связи с празднованием десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. В нем также рассматривается работа по осуществлению Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития в рамках проводимых научных исследований и оказываемых консультативных услуг в целях достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а также инициатив в области электронного управления.

II. Предложения в отношении празднования десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу государственного управления и развития

Оживление государственного управления

3. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии (A/57/262) Генеральный секретарь подчеркнул ту жизненно важную роль, которую эффективная система государственного управления может играть в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. Это послание как никогда актуально сегодня, когда предпринимаются усилия по ускорению прогресса на пути к достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

4. На международных форумах справедливо подчеркивалось важное значение уделения особого внимания экономической и социальной политике в деле

осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, увеличения объема ресурсов, поступающих в развивающиеся страны, и сбора точных данных в целях наблюдения за достигнутым прогрессом. Однако больше внимания также следует уделять необходимости укрепления учреждений государственного управления, повышения потенциала государственного сектора в области людских ресурсов и содействия сбору информации, нововведениям и применению информационных технологий в целях развития в области государственного управления.

5. Празднование десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу государственного управления и развития, может стать подходящим моментом для оценки прогресса, достигнутого в деле оживления государственного управления, и обмена успешным опытом, способствующим осуществлению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

6. Комитет экспертов по государственному управлению, который провел свою третью сессию в Нью-Йорке в апреле 2004 года, рекомендовал реформировать и оживить систему государственного управления, подчеркнув, что странам следует нацелить реформу своей системы государственного управления на создание условий, которые обеспечат достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

7. В свете рекомендаций Комитета ниже предлагаются некоторые целевые задачи, которые могут служить странам ориентирами в процессе реформы и оживления государственного управления:

а) необходимо провести переоценку и подтверждение основополагающей функции государственного сектора и государственного управления, в частности их роли в обеспечении мира, безопасности, стабильности, законности и порядка и в обеспечении других общественных и социальных благ, в том числе в создании благоприятных условий для экономического роста, устойчивого развития и социального развития в соответствии с решениями крупных встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций. Правительствам следует предпринять последовательные и целенаправленные усилия по обеспечению включения в систему государственного управления соответствующей практики государственного менеджмента наряду с принципами инклюзивности и справедливости в целях создания и поощрения систем государственного управления, которые не только ориентированы на результаты, являются действенными и эффективными с точки зрения затрат, но и учитывают потребности населения, справедливы и подотчетны ему. Подходы к осуществлению такой концепции государственного управления должны быть гибкими и учитывающими конкретные социальные, политические и экономические условия;

б) основное внимание правительствам следует уделять достижению эффективного баланса между централизацией и децентрализацией государственного управления в целях поощрения ориентированного на потребности населения развития. Децентрализация может быть ключевым средством поощрения эффективных государственных услуг, справедливости и отчетности. Как было установлено, поощряемое в ряде стран децентрализованное управление способствовало участию организаций и общин низового уровня, при поддержке национальных, региональных и международных структур, в деле борьбы с

нищетою. Однако децентрализация не всегда может выступать в качестве средства решения проблем государственного управления, и централизация некоторых государственных служб может быть в некоторых случаях более эффективной с точки зрения затрат в результате реализации экономии масштаба. Поэтому необходимо стремиться к нахождению соответствующего сочетания централизации и децентрализации с учетом конкретных условий всех участников и имеющихся ресурсов;

с) в рамках децентрализации государственному сектору следует рассмотреть вопрос о налаживании в соответствии с четко сформулированными нормативно-правовыми принципами партнерских связей с частным сектором и гражданским обществом и обеспечить обучение и ориентацию партнеров по вопросам эффективного участия в конструктивном диалоге в отношении совместных целей с государственным сектором и международными финансовыми учреждениями. Подотчетность означает, что субъекты гражданского общества и его представители должны не только выступать в качестве участников процесса консультаций, но и иметь право контролировать ход осуществления инициатив и, важнее всего, всецело участвовать в процессе принятия окончательных решений. Налаживание партнерских связей с частным сектором и гражданским обществом может быть эффективным средством обеспечения приверженности граждан делу осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и стратегий сокращения масштабов нищеты и учета проблем граждан в рамках политических процессов, что позволит, например, ориентировать бюджеты и политику в области поступлений на улучшение положения бедных слоев населения¹. Создание благоприятных условий для партнерских связей необходимо поэтому укреплять с помощью таких новаторских средств, как кодексы отчетности, а для правительств и гражданского общества следует обеспечить необходимые форумы для проведения конструктивного диалога с другими национальными и международными партнерами в целях разработки, осуществления и контроля стратегий и политики социально-экономического развития;

d) следует поощрять культуру научных исследований и новаторства в деле повышения эффективности государственного сектора, включая применение новых информационно-коммуникационных технологий, соответствующих уровню развития современного основанного на знаниях общества. Правительства также должны проводить политику укрепления профессиональной гражданской службы и применять стратегии привлечения, набора и удержания в государственном секторе наиболее качественных из имеющихся на рынке людских ресурсов, в том числе с помощью конкурентоспособного вознаграждения гражданских служащих;

e) государственное управление следует укреплять с помощью таких средств, как реорганизация учреждений, содействие наращиванию потенциала и повышению профессионального уровня, в целях адаптации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к национальным условиям, в рамках национальной программы развития, включая национальные стратегии сокращения масштабов нищеты. Кроме того, следует создать базы данных об успешных практических мерах в поддержку потребностей государственного управления и государственных учреждений (включая такие политические институты, как парламенты), уделяя особое внимание роли государственных и частных партнеров и их возможностям в деле поощрения устойчиво-

го экономического роста и достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

Предлагаемые мероприятия в ознаменование десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу государственного управления и развития

8. Помимо рекомендаций в отношении собственно оживления государственного управления Комитет экспертов по государственному управлению рассмотрел различные варианты подготовки к празднованию десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вопросу государственного управления и развития, и рекомендовал Экономическому и Социальному Совету следующие меры подготовительного и вспомогательного характера:

а) проведение в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в 2006 году Глобального форума по вопросам формирования правительства нового типа;

б) посвящение этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2006 году изменяющейся роли государственного управления в качестве инструмента экономического развития и развития людских ресурсов в деле достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития (ЦРДТ), важнейшим элементом которого является государственная служба;

в) обеспечение более широкого освещения мероприятий, посвященных Дню государственной службы Организации Объединенных Наций и церемонии вручения наград Организации Объединенных Наций за заслуги на поприще государственной службы, в целях привлечения внимания к роли государственной службы и пропаганды ее успехов.

Ниже приводится обсуждение этих трех областей практической деятельности.

Глобальный форум по вопросам формирования правительства нового типа

9. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции 57/277, Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития оказывает техническую и основную поддержку Глобальному форуму по вопросам формирования правительства нового типа, который обеспечивает для министров, высокопоставленных должностных лиц, региональных/муниципальных лидеров, представителей организаций гражданского общества и основных участников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой платформу для обмена мнениями и практическим опытом, связанным с процессом реформы государственного управления. Глобальный форум по вопросам формирования правительства нового типа организуется правительством принимающей страны при поддержке Программы Организации Объединенных Наций в области государственного

управления, финансов и развития и обеспечивает объединение возможностей ряда подразделений Организации Объединенных Наций и других международных учреждений. С какими-либо расходами для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций это не сопряжено. Эти форумы были успешными в плане обращения внимания руководителей правительств и международных деятелей на важнейшие вопросы, связанные с партнерствами в интересах демократии и развития.

10. Первый Глобальный форум по вопросам формирования правительства нового типа был проведен в 1999 году правительством Соединенных Штатов Америки и состоялся в Вашингтоне, О.К. Последующие форумы были впоследствии организованы правительствами Бразилии (по демократическим учреждениям, 2000 год); Италии (по поощрению демократии и развития с помощью электронных методов управления, 2001 год); Марокко (по партнерским связям в интересах демократии и развития, 2002 год); и Мексики (по новшествам и качеству, 2003 год). Правительство Республики Корея согласилось провести шестой Глобальный форум в Сеуле в мае 2005 года, с тем чтобы уделить основное внимание теме «На пути к всеобщему и транспарентному управлению». Седьмой Глобальный форум может быть проведен в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в 2006 году на основе действовавших ранее договоренностей, а именно — без каких-либо издержек для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Этап заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2006 году

11. В знак признания роли государственной службы в осуществлении конкретных национальных целей социально-экономического развития Комитет экспертов по государственному управлению провел консультации с Экономическим и Социальным Советом по вопросу о том, чтобы посвятить один из следующих этапов его заседаний высокого уровня изменяющейся роли государственного управления в достижении сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, уделив основное внимание государственной службе. Предложенная тема этого этапа заседаний: «Система государственного управления, ориентированная на достижение целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия».

День государственной службы Организации Объединенных Наций и награды Организации Объединенных Наций за заслуги на поприще государственной службы

12. Развитие людских ресурсов является ключевым компонентом достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Для проведения реформ на местном и глобальном уровнях существенно важное значение имеет набор и удержание квалифицированных, преданных делу и цели устремленных государственных служащих, обладающих надлежащими моральными качествами. Следуя этому духу, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/277 постановила объявить 23 июня Днем государственной службы Организации Объединенных Наций в ознаменование ценности и важности этой

службы для общества. Впоследствии Экономический и Социальный Совет учредил награды Организации Объединенных Наций за заслуги на поприще государственной службы, которые присуждаются ежегодно в День государственной службы за достигнутые успехи и новаторскую деятельность в области государственной службы.

13. Эти награды дают возможность освещать успешные новшества и практику в области государственного управления. В 2004 году на состоявшейся 23 июня церемонии вручения наград присутствовал Председатель пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Министры шести стран — Италии, Катара, Марокко, Мексики, Республики Корея и Южной Африки — приняли участие в этом заседании с помощью видеоконференционных средств. Что касается десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной государственному управлению и развитию, то в настоящее время принимаются меры по расширению географических масштабов участия в конкурсе на получение наград за заслуги на поприще государственной службы и более широкому освещению церемонии вручения наград во всем мире. Планируется, что функции председателя на этом мероприятии будет выполнять Генеральный секретарь, а для участия в нем будут приглашены высокопоставленные должностные лица из всех регионов.

III. Обмен результатами научных исследований, информацией и опытом и консультативными услугами

14. Во исполнение сформулированной в резолюции 58/231 и обращенной к Генеральному секретарю просьбы Генеральной Ассамблеи поддерживать обмен информацией и проведение научных исследований и содействовать распространению успешных практических методов и консультативных услуг в области государственного управления, которые способствуют достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, осуществляемая в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития деятельность в области нормотворчества, анализа и технического сотрудничества все в большей степени нацеливается на оказание консультативных услуг в области политики и создание потенциала, в особенности в области сокращения масштабов нищеты и повышения эффективности государственных услуг. Ниже приводятся некоторые примеры инициатив, осуществленных в прошлом году.

A. Научные исследования

15. На состоявшемся в 2003 году Межрегиональном семинаре по теме «Заинтересованное управление в деле проведения политики в интересах обездоленных групп населения: сотрудничество Юг-Юг», который был проведен Программой Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития совместно с правительством Шри-Ланки через посредство министерства по вопросам разработки и осуществления политики, была рассмотрена концепция новаторских механизмов в области государственного управления, в частности «заинтересованного управления», на основе обмена страновым/региональным опытом. Заинтересованное управление было

определено как такой подход к государственной политике и управлению, который обеспечивает выражение и координацию политических, административных и гражданских интересов в целях обеспечения согласованности политики, социальной справедливости и устойчивого развития. Семинар продемонстрировал актуальность этого подхода в деле разработки ориентированной на малоимущие группы населения политики в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и предложил план действий по ее осуществлению силами национальных и местных учреждений.

16. В Декларации тысячелетия подчеркивается важное значение потенциала государственного сектора в деле искоренения нищеты, защиты уязвимых и расширения масштабов участия женщин и находящихся в неблагоприятном положении групп в принятии политических решений. В соответствии с этим совместными усилиями Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития был организован Азиатско-тихоокеанский региональный семинар по проблемам и новшествам в области управления в интересах развития людских ресурсов в условиях глобализации, с тем чтобы обеспечить распространение средств, методов и методологий, которые могут использоваться для учета проблем бедных и обездоленных слоев населения в рамках процесса выработки политики в области управления.

17. В рамках предпринимаемых ею усилий по поощрению средств и стратегий, которые могут обеспечивать содействие государственным учреждениям и политическим процессам, в частности в осуществлении мер в интересах малоимущих групп населения, Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития организовала совещание Группы экспертов по вопросам участия гражданского общества в бюджетной политике. Группе экспертов было предложено представить специализированные документы по этой теме и обсудить методологии, которые могут оказать содействие осуществлению основанного на более активном участии транспарентного процесса выработки политики, включая процесс составления бюджета.

18. На этом совещании были освещены опыт участия гражданского общества и ход осуществления макроэкономической политики, преимущества и недостатки этих инициатив и различные методологии, используемые для придания процессу выработки макроэкономической политики более демократического и транспарентного характера. Оно продемонстрировало, что при наличии четко выраженной ориентации на потребности малоимущего населения как подготовка, так и исполнение бюджета могут быть направлены на осуществление мероприятий по сокращению масштабов нищеты. Кроме того, необходимо подчеркнуть такие ориентированные на потребности малоимущего населения аспекты бюджетной политики, как уменьшение регрессивного характера систем поступлений и налогообложения и тем самым уменьшения их пагубного влияния на малоимущих путем более широкого применения прямых, а не косвенных налогов. Публикация, основанная на результатах этого совещания Группы экспертов по вопросам участия гражданского общества в разработке бюджетной политики, будет выпущена к концу 2004 года.

19. Основные функции государственного сектора в двадцать первом столетии во многом отличаются от соответствующих функций в прошлом, в особенности по мере роста и усложнения требований, предъявляемых к государственным служащим в плане профессиональной квалификации, знаний и компетентности. Высшие правительственные руководители в развивающихся странах сталкиваются со старыми проблемами и в то же время вынуждены заниматься решением новых проблем, обусловленных множественными вызовами социального, экономического и политического характера. В мае 2004 года было организовано совещание Специальной группы экспертов по теме «Мобилизация человеческого потенциала на нужды государственного сектора», на котором были критически рассмотрены роль человеческого потенциала в оживлении государственного управления, а также вызовы и тенденции в области управления людскими ресурсами в условиях, которые в настоящее время сложились в государственном секторе, особенно в связи с возможностями экономического и социального развития. Был вынесен ряд рекомендаций, включая: привлечение и удержание наиболее талантливых специалистов в государственном секторе, создание и поддержание профессиональной и способной оперативно реагировать государственной службы, создание потенциала в области руководства, а также повышение престижа и подтверждение вклада государственной службы.

20. В 2004 году было организовано совещание Специальной группы экспертов по теме «Децентрализованное управление в деле оказания эффективных и оперативных услуг: предпосылки, тенденции, подходы, политика и стратегии создания потенциала», в ходе которого обсуждались важнейшие вопросы, связанные с децентрализацией и оказанием услуг. Для того чтобы децентрализация была эффективной, соответствующая политика, правовая база и стратегии осуществления должны быть не только четко сформулированными, но и отвечать конкретным условиям. Они должны создавать такую основу, которая может содействовать обеспечению участия людей в управлении процессом их развития. Для того чтобы децентрализация имела позитивные последствия для оказания услуг, необходимо обеспечить надлежащее финансирование, включая транспарентное и подотчетное управление ресурсами. Необходимо обеспечить надлежащее сотрудничество и взаимодействие на всех уровнях (местных органов власти, центральных органов власти и общин), с тем чтобы децентрализация была эффективной, и необходимо на постоянной основе обеспечивать контроль и оценку оказания услуг в интересах оптимального использования ресурсов. И, наконец, децентрализация требует, чтобы государственный сектор осуществлял широкий спектр мероприятий по наращиванию потенциала в интересах расширения возможностей общин в обеспечении их собственного развития.

В. Обмен информацией и опытом

21. Онлайн-овая сеть региональных учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам создания потенциала в области государственного управления и финансов (ЮНПАИ) продолжает функционировать в качестве основного механизма по обеспечению обмена информацией, обмена опытом и профессиональной подготовки на рабочем месте по вопросам политики и управления в области государственного сектора, которым пользуются государственные учреждения, директивные органы, учреждения и эксперты по вопросам государ-

ственного управления. В качестве глобальной онлайн-сети по вопросам информации и знаний ЮНПАИ продолжает способствовать созданию потенциала, проведению диалога между участниками на национальном уровне и расширению сотрудничества между государствами-членами, в особенности развивающимися странами. Кроме того, ЮНПАИ обеспечивает непрерывный доступ к наиболее новаторским научным исследованиям, методам профессиональной подготовки, методологиям и технической помощи.

22. В партнерстве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), которая стала онлайн-региональным центром ЮНПАИ, в мае 2004 года была проведена конференция по рассмотрению потребностей и приоритетов стран Средиземноморского региона в деле внедрения новшеств в их системы государственного управления с уделением особого внимания региону арабских государств. Была рассмотрена возможность расширения роли ЮНПАИ в деле укрепления потенциала национальных учреждений в регионе арабских государств.

23. Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций постановила провести в 2004 году второй этап проекта создания базы данных по вопросам управления в Африке. Начало этому сотрудничеству было положено в 1998 году с целью учета необходимости во всеобъемлющей базе данных о программах в области управления в Африке. В период с 1999 года в реализации этого проекта приняло участие 28 стран. Кроме того, участники данного проекта взяли на себя обязательство внести вклад в достижение целей в области управления в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки, в частности в плане расширения диалога с донорами и обеспечения объективной и надежной базы для оценки эффективности управления.

24. Присуждение наград Организации Объединенных Наций за заслуги на поприще государственной службы представляет собой важную инициативу в деле поощрения новаторства и выявления примеров успешного опыта в области государственного управления и обмена информацией о таких примерах. Такие новшества способствуют утверждению справедливости путем обеспечения доступа к услугам, в частности уязвимых групп. В них подчеркиваются своевременность и корректность; транспарентность в принятии решений, профессионализм и отчетность перед гражданами, клиентами и другими участниками. Новые методологии и подходы к работе являются радикальным отходом от «обычной деятельности», обеспечивая снижение расходов и повышение качества услуг; учет новых информационно-коммуникационных технологий, повышение эффективности обслуживания и взаимодействия между государственными должностными лицами и населением на всех уровнях общества.

С. Консультативные услуги и создание потенциала

25. Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития была задействована в осуществлении двух мероприятий, касающихся подготовки методологической базы для региона франкоязычных стран Африки к югу от Сахары в целях обеспечения контроля за осуществлением документов о стратегии сокращения масштабов ни-

щеты и достижением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, разработка которой должна быть завешена к концу 2004 года. В рамках контроля за осуществлением документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и достижением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития предусматривается учет качественных аспектов восприятия нищеты, управления и экологических аспектов и согласования показателей в целях обеспечения международной сопоставимости. Еще одна инициатива нацелена на оказание поддержки осуществляемому на национальном уровне процессу контроля в Мали. В настоящее время налаживаются связи с региональными мерами по обеспечению контроля за осуществлением документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и достижением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

26. Была обеспечена поддержка процесса создания потенциала в интересах оживления государственного управления в Африке. В рамках основной, технической и финансовой поддержки обеспечивались: разработка и утверждение программы создания потенциала в области управления и работы государственных административных органов, которая была принята руководителями государства в Мапуту; проводимая два раза в год Панафриканская конференция по вопросам государственной службы, на которой под эгидой НЕПАД осуществляется разработка и обзор стратегий в области государственной службы в Африке; осуществление Хартии в области государственной службы в Африке, путем включения проекта создания базы данных по вопросам управления в Африке в деятельность Механизма взаимного контроля африканских стран в целях содействия контролю и оценке по линии этого механизма; и разработка и осуществление программы создания руководящего потенциала в области государственного сектора в интересах обеспечения благого управления в Африке. Страновые инициативы и консультативные услуги обеспечиваются в этих рамках в сотрудничестве с ПРООН.

27. В Латинской Америке в настоящее время для высших государственных должностных лиц осуществляется программа создания потенциала в области социального управления, в рамках которой были проведены семинары в Аргентине, Венесуэле, Гватемале и Перу в целях оказания государственным учреждениям содействия в разработке и осуществлении программ социального обслуживания.

28. В партнерстве с ПРООН Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития организовала региональное совещание Группы экспертов в целях поощрения регионального диалога и сотрудничества между странами Содружества Независимых Государств, которое обеспечит дальнейшее укрепление потенциала на страновом уровне в деле осуществления корпоративной социальной ответственности. Аналогичные инициативы были предприняты в Индии вместе со страновым отделением ПРООН в Индии и Промышленной конфедерацией Индии в целях разработки вопросов корпоративной социальной ответственности и нормативно-правовой базы для поощрения корпоративной социальной ответственности в этой стране.

IV. Инициативы в области электронного управления в регионах Африки, Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна

29. В Декларации тысячелетия содержится обращенный ко всем государствам-членам призыв обеспечивать всеобщий доступ к выгодам новых технологий, в особенности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Стратегическое применение ИКТ в области управления служит важным средством достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, поскольку оно может обеспечить более инклюзивное, эффективное, действенное, транспарентное и подотчетное государственное управление, которое, в свою очередь, может способствовать повышению эффективности экономического развития и конкурентоспособности. Кроме того, повышая качество и эффективность государственных служб с помощью ИКТ — особенно в области образования, здравоохранения и социального обеспечения, — правительства будут располагать более значительными возможностями для сокращения масштабов нищеты, искоренения неравенства и поощрения устойчивого развития. Точно так же, электронное управление может обеспечить новые каналы для участия в политическом процессе, расширения масштабов консультаций в рамках процесса принятия решений и расширения перспектив углубления демократии. Сельские районы могут воспользоваться выгодами электронного управления через посредство общинных центров информационных технологий, имеющих на районном и сельском уровнях, что продемонстрировал опыт таких стран, как Индия и Египет. В этой связи следующие инициативы демонстрируют, что поддержка, оказываемая электронному управлению по линии Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития, является эффективным инструментом развития.

30. Городские власти Шанхая в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития и другими учреждениями, такими, как ПРООН, Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям и Международный союз электросвязи, организовали форум по теме «Информатизация городов в регионе Азии и Тихого океана». Форум успешно проводился в течение трех лет подряд (2000, 2001 и 2002 годы), и в его работе принимали участие представители более 20 международных организаций из стран Азии, Европы, Америки, Австралии и Африки. Форум продолжает обеспечивать платформу для государственных руководителей, сотрудников директивных органов и органов по разработке политики, ведущих представителей деловых кругов и предпринимателей, а также технических специалистов и экспертов всего мира для обмена концепциями, политикой и стратегиями, технологиями и продукцией, практическими методами и опытом в целях стимулирования социально-экономического развития на основе информатизации городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и во всем мире и поощрения межстранового, регионального и международного сотрудничества, в частности сотрудничества Юг-Юг, и соответственно для преодоления разделяющей мир «цифровой пропасти». Особое внимание уделялось стратегиям преодоления «цифровой пропасти» и возникающим потребностям и тенденциям во всем мире в области разработки ИКТ.

31. В знак признания важного значения ИКТ и электронных средств управления для национального и регионального развития Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития в партнерстве с Карибским центром по вопросам управления деятельностью в целях развития (КАРИКАД), являющимся специализированным учреждением Карибского сообщества (КАРИКОМ), в течение прошедших четырех лет организовывала консультации на уровне министров, посвященные темам ИКТ и электронных методов управления. Консультации на уровне министров являются частью более широкой инициативы по проведению административной реформы и созданию потенциала в области электронного управления, осуществляемой странами Карибского региона и КАРИКАД, правительством Италии и Программой Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития. Эти консультации создают возможность для проведения дальнейшего диалога, обеспечения приверженности и осуществления более тесного сотрудничества на региональном уровне по вопросам государственной политики и стратегий применения ИКТ в государственном секторе. В июне 2004 года в Портерсе, Сент-Джеймс, Барбадос, состоялась пятая консультативная встреча на уровне министров карибских стран по региональному сотрудничеству в целях создания потенциала в области электронного управления на тему «Ориентированная на практические меры стратегия в области электронного управления для стран Карибского региона, 2004–2007 годы».

32. Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития обеспечила поддержку Целевой группы по электронному управлению для Центральной Америки, которая была одобрена вице-президентами центральноамериканских государств на их состоявшейся в феврале 2003 года встрече. Целевая группа приступила к своей работе на состоявшемся в Гондурасе в августе 2003 года совещании, в ходе которого был определен круг ее полномочий и разработана программа действий на будущее. Основным мандатом Целевой группы состоит в разработке и осуществлении Регионального стратегического плана действий в области электронного управления в Центральной Америке и разработка конкретных проектов, нацеленных на укрепление организационного потенциала системы управления в Центральной Америке, в особенности потенциала региональных, центральных и местных правительственных учреждений, в целях повышения эффективности разработки политики, координации и предоставления общественных товаров и услуг на основе использования ИКТ.

33. По линии Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития по-прежнему разрабатываются аналитические средства и подготавливаются записки и доклады по вопросам политики, в которых освещаются текущие и важнейшие вопросы электронного управления. Одним из примеров таких документов является доклад о государственном секторе в мире за 2003 год: электронное управление на распутье. В этом докладе, подготовке которого предшествовало глобальное обследование Организации Объединенных Наций по вопросам электронных методов управления (2003 год), подчеркивалось важное значение разработки информационно-коммуникационных технологий для развивающихся и развитых стран. Согласно полученным оценкам, в большинстве стран только один человек из пяти имеющих доступ к Интернету, занимается вопросами управления в электрон-

ном режиме. В докладе также выражена особая озабоченность в связи с отсутствием доступа у женщин и бедных групп населения и других обездоленных групп и предлагаются основные направления приоритизации в области электронных методов управления, которые обеспечивают учет провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в отношении сокращения масштабов нищеты и удовлетворения основных потребностей людей.

34. По линии программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления, финансов и развития по-прежнему рассматриваются возможности и проблемы, связанные с применением электронных методов управления, на основе анализа и создания потенциала правительств в деле разработки национальных стратегий и планов действий по применению электронных методов управления. Одним из таких примеров является программа использования электронных методов управления в целях развития, финансируемая правительством Италии, в рамках которой предусматривается проведение оценок существующих потребностей и осуществление конкретных проектов, касающихся применения электронных методов управления, в приоритетных областях в ряде стран Африки, Ближнего Востока и Восточной Европы.

Рекомендация

35. **В связи с празднованием десятой годовщины проведения возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной государственному управлению и развитию, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению предложение, содержащееся в пункте 8 выше.**

Примечания

¹ Обзор процесса участия в подготовке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (см. в документе «Участие в разработке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты», представляющем собой ретроспективное исследование, проведенное Всемирным банком в январе 2002 года. Этот обзор, подготовленный сотрудниками Банка, включает резюме внешней оценки участия в процессе подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, проведенной рядом небанковских учреждений, включая организации гражданского общества.