



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 41 предварительной повестки дня*

Последующие меры по выполнению решений

специальной сессии по положению детей

Пункт 103 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Последующие меры по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение содержащейся в ее резолюциях 58/157 и 58/282 просьбы Генеральной Ассамблеи в адрес Генерального секретаря подготовить обновленный доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении обязательств, изложенных в заключительном документе двадцать седьмой специальной сессии Ассамблеи, озаглавленном «Мир, пригодный для жизни детей», в целях определения проблем и сдерживающих факторов и вынесения рекомендаций в отношении мер, необходимых для достижения дальнейшего прогресса, и представить доклад Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии и продолжать регулярно информировать Ассамблею о достигнутом прогрессе.

* A/59/150.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Ход выполнения решений специальной сессии по положению детей	7–40	4
A. Глобальные тенденции в области осуществления принятых решений	7–12	4
B. Прогресс и тенденции по регионам	13–17	5
C. Роль региональных механизмов	18–24	6
D. Положительные и отрицательные моменты в деятельности по выполнению решений	25–31	8
E. Укрепление механизмов контроля за деятельностью по достижению целей	32–40	10
III. Прогресс в четырех основных целевых областях	41–90	12
A. Содействие здоровому образу жизни	41–57	12
B. Обеспечение качественного образования	58–63	16
C. Защита детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия	64–73	17
D. Борьба с ВИЧ/СПИДом	74–90	19
IV. Направления дальнейшей деятельности	91–102	22

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым периодическим докладом о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, которая была проведена в период с 8 по 10 мая 2002 года. Первый доклад о достигнутом прогрессе (A/58/333) был представлен Ассамблее на пятьдесят восьмой сессии.

2. На исторической специальной сессии делегации из 190 стран приняли Декларацию и План действий под названием «Мир, пригодный для жизни детей» (резолюция S-27/2, приложение), где были изложены предусматривающие конкретные сроки выполнения обязательства правительств этих стран в отношении достижения конкретных целей в интересах детей и молодежи; при этом особое внимание уделялось: а) содействию здоровому образу жизни; б) обеспечению качественного образования; с) защите детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; и d) борьбе с ВИЧ/СПИДом.

3. Кроме того, делегаты разработали для своих правительств имеющие обязательную силу рамки деятельности по обеспечению прогресса, включая:

а) разработку или укрепление к концу 2003 года планов действий в интересах детей, включая конкретные цели и задачи, при условии широкого участия гражданского общества, включая НПО и детей;

б) активизацию проводимой в странах деятельности по планированию, координации, осуществлению и выделению ресурсов в интересах детей и включение международных целей, содержащихся в документе «Мир, пригодный для жизни детей», в национальные стратегии и планы;

с) создание или укрепление национальных органов по вопросам поощрения и защиты прав детей;

d) осуществление регулярного контроля за положением детей на национальном уровне и проведение периодических обзоров прогресса в деле воплощения в жизнь глобальной программы действий.

4. Как было отмечено в первом докладе о достигнутом прогрессе, четыре основные цели, поставленные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», эффективно дополняют Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и цели в области развития, сформулированные в этой декларации, семь из которых имеют непосредственное отношение к правам детей и осуществлению этих прав. В докладе был сделан недвусмысленный вывод о том, что создание мира, пригодного для жизни детей, станет важным шагом по пути выполнения обязательств, принятых на Саммите тысячелетия. В настоящем докладе также затрагиваются многие из вопросов, которые будут подробно рассмотрены в докладе о ходе осуществления Декларации тысячелетия, который будет представлен в 2005 году.

5. Выполнение обязательств, принятых на специальной сессии по положению детей, осуществляется в контексте скоординированной работы по выполнению решений таких других крупных международных конференций и саммитов, как Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию и Международная конференция по финансированию развития, обе из которых состоялись в 2002 году. Цели, провозглашенные в документе «Мир, пригодный

для жизни детей», также прочно основаны на положениях Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (резолюция S-26/2, приложение), принятой на двадцать шестой специальной сессии Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу.

6. Программа действий, изложенная в документе «Мир, пригодный для жизни детей», тесно связана с международными усилиями по обеспечению подлинно устойчивого развития и мобилизации для этого дополнительных ресурсов, т.к. эффективные инвестиции в здравоохранение, просвещение и защиту детей могут быть весьма результативными в плане создания благоприятных условий для широкомасштабного сокращения нищеты и достижения социально-экономического прогресса.

II. Ход выполнения решений специальной сессии по положению детей

A. Глобальные тенденции в области осуществления принятых решений

7. В 2003 году был сделан однозначный вывод о том, что, хотя многие страны приняли конкретные меры по воплощению обязательств, принятых на специальной сессии в 2002 году, в национальные планы действий в интересах детей и/или по их включению в существующие планы и стратегии, в целом прогресс в этой области был неравномерным (см. A/58/333). Сейчас, год спустя, общая картина дает намного больше оснований для оптимизма.

8. Согласно информации, полученной Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по состоянию на май 2004 года, в 25 странах после специальной сессии были разработаны национальные планы действий в интересах детей, в 55 странах планы действий в интересах детей находятся в стадии разработки, и в 32 странах планируется разработка таких планов. В 14 странах национальные планы в интересах детей были разработаны еще в начале десятилетия, и в нескольких из них в настоящее время проводится обзор осуществления этих планов.

9. В соответствии с решениями Ассамблеи, принятыми на ее специальной сессии, многие страны приняли решение включить цели и обязательства, сформулированные в плане действий «Мир, пригодный для жизни детей», в документы о национальной политике и планы, такие, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, национальные планы развития и отраслевые планы, включая документы об общесекторальных подходах к вопросам развития. Один или несколько из этих инструментов в деятельности по выполнению принятых обязательств использовались в 105 странах, причем в 53 странах использовались документы о стратегии сокращения масштабов нищеты в качестве главного инструмента для достижения национальных целей в интересах детей; в 15 странах используются национальные планы развития; в 4 странах используются документы о национальной политике; и в 33 странах главным образом используются секторальные или межсекторальные планы. Примерно в 40 странах в целях содействия выполнению обязательств также используются национальные планы в интересах детей. В четырех других странах, в которых не разработаны национальные планы, были, однако, увеличены

размеры бюджетных ассигнований на деятельность в областях, имеющих приоритетное значение с точки зрения улучшения положения детей.

10. В общей сложности не менее 170 стран приняли или планируют принять те или иные меры, направленные на достижение целей, поставленных на специальной сессии по положению детей¹. Таким образом, приоритетные вопросы, касающиеся положения детей, все чаще учитываются при составлении основных национальных планов. Во многих странах также началось осуществление более конкретных инициатив в приоритетных областях плана действий «Мир, пригодный для жизни детей» или ведется работа по пересмотру соответствующих национальных законов в целях их приведения в более строгое соответствие с Конвенцией о правах ребенка.

11. Многие правительства разрабатывали планы действий в интересах детей и другие меры на основе широких консультаций. Во многих случаях изучались мнения ряда министерств, НПО, учреждений Организации Объединенных Наций, парламентариев и местных органов власти. Часто привлекались также дети, принимавшие участие в работе специальной сессии в качестве членов официальных делегаций. Такие консультации, вероятно, способствовали укреплению ответственности государственных учреждений и общества в целом за деятельность по осуществлению принятых решений. А это, в свою очередь, должно придать деятельности по осуществлению обязательств, принятых на специальной сессии, более последовательный характер.

12. В некоторых случаях, однако, осуществление принятых решений тормозится из-за внешних факторов. Иногда внимание переключается на другие задачи из-за политической нестабильности, а иногда возможности для осуществления принятых решений сильно сужают кризисы и вооруженные конфликты. Несмотря на это, некоторые правительства, сталкивающиеся с этими проблемами, признали, что План действий «Мир, пригодный для жизни детей» и цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, открывают широкие возможности для разработки программы действий, способствующей сплочению различных сил, и что они позволяют обеспечить учет чаяний населения в процессе нормализации социальной жизни.

В. Прогресс и тенденции по регионам

13. В регионах работа по осуществлению решений специальной сессии по положению детей велась различными темпами, причем разные регионы придерживались разных стратегий. Выдающихся успехов на начальном этапе планирования добились страны Центральной и Восточной Европы, страны — члены Содружества Независимых Государств (СНГ) и государства Балтии. Почти во всех странах этого региона были разработаны планы или уже давно ведется их разработка. Кроме этого, большинство из этих стран приняли решение разработать специальные национальные планы в интересах детей.

14. После специальной сессии страны Латинской Америки, Карибского бассейна и страны Азии предпринимали активные усилия по осуществлению принятых решений. Тогда как страны Латинской Америки и Карибского бассейна сосредоточили внимание на разработке новых или пересмотре ранее принятых национальных планов действий в интересах детей, страны Южной и Восточной Азии и страны Тихого океана прибегали к более разнообразному арсеналу

средств, который включал национальные планы развития, документы о сокращении масштабов нищеты и секторальные планы.

15. Из 35 промышленно развитых стран, принимавших участие в специальной сессии, 20 стран разработали или разрабатывают национальные планы действий в интересах детей; 2 страны разработали документы о национальной политике в начале десятилетия; и в 5 странах выполнение обязательств осуществляется на основе секторальных планов. Деятельность этих стран по выполнению своих обязательств значительно активизировалась по сравнению с периодом после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, состоявшейся в 1990 году. Во многих из них были проведены общенациональные дискуссии и мероприятия информационно-пропагандистского характера, нередко при поддержке со стороны организаций гражданского общества и в сотрудничестве с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. Некоторые промышленно развитые страны также принимают меры, направленные на обеспечение учета обязательств, принятых на специальной сессии по положению детей, при оказании официальной помощи в целях развития.

16. В Африке к югу от Сахары почти две трети стран решили включить цели, поставленные на специальной сессии, в документы о сокращении масштабов нищеты. Кроме этого, в 18 странах были разработаны национальные планы действий или документы о политике в интересах детей или планируется их разработка. В ряде стран Африки, расположенных к югу от Сахары, наряду с планами мероприятий по сокращению масштабов нищеты, разрабатываются конкретные стратегии по таким вопросам, как признание и защита сирот, предупреждение торговли детьми и реформа системы правосудия по делам несовершеннолетних.

17. Наименьший прогресс на настоящий момент был достигнут в странах Ближнего Востока и Северной Африки. Тем не менее в ряде стран этого региона планируется разработка национальных планов действий в интересах детей и ряд крупных мероприятий были проведены на региональном уровне.

С. Роль региональных механизмов

18. Страны всех регионов обращались к помощи межправительственных механизмов при осуществлении деятельности по осуществлению решений специальной сессии.

19. В рамках последующей деятельности по осуществлению решений первой конференции, посвященной подготовке к специальной сессии, которая проходила в Берлине в 2001 году, в мае 2004 года в Сараево была проведена вторая Международная конференция по положению детей в Европе и Центральной Азии, цель которой заключалась в разработке рамок деятельности по контролю за выполнением обязательств, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», и мобилизации политической поддержки. На этой Конференции также были рассмотрены такие ключевые вопросы, как передвижение детей через границы, недоступность образования, насилие в отношении детей и стратегии, направленные на то, чтобы города были удобными для жизни детей.

20. На заседании своего межминистерского комитета в апреле 2003 года, проходившего на Маврикии, Комиссия по труду и социальным вопросам Африканского союза уделила большое внимание вопросу о положении детей и молодежи. Африканский союз, секретариат Нового партнерства в интересах развития Африки, Экономическая комиссия для Африки и ЮНИСЕФ совместно опубликовали информационный и программный документ под названием «Молодое лицо НЕПАД». Африканский союз и ЮНИСЕФ также совместно ведут работу по созданию африканской базы данных, в которой будет содержаться информация о достижениях показателей, касающихся положения детей, и подготовили первый доклад о результатах работы по проведению оценки положения африканских детей. Главы государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств выступили с инициативой в отношении создания механизма широкого коллегиального обзора для оценки прогресса в деле достижения целей, касающихся детей.

21. Иберо-американскому саммиту, проведенному в 2003 году, предшествовало совещание на уровне министров по вопросам положения детей и подростков, на котором основное внимание было уделено положению детей коренных народов, а также вопросам о необходимом объеме инвестиций для достижения целей Иберо-американского плана действий и механизмах оценки прогресса в деле осуществления национальных планов действий в интересах детей. На Иберо-американском саммите в 2004 году в центре внимания будет находиться вопрос о защите детей от насилия. В Карибском субрегионе был разработан программный документ, в соответствии с которым основными направлениями деятельности являются развитие детей младшего возраста, обеспечение качественного начального образования, защита детей и борьба с ВИЧ/СПИДом.

22. После шестого Восточноазиатского тихоокеанского консультативного совещания на уровне министров, состоявшегося в мае 2003 года, будет проведено еще одно региональное консультативное совещание в начале 2005 года в Камбодже. В рамках подготовки материалов для обсуждения на этом совещании будет внимательно отслеживаться прогресс в деле достижения целей, касающихся детей. С учетом того, что развитые страны региона принимали участие в совещании, проведенном в 2003 году, они будут привлекаться к подготовке докладов о результатах оценки положения детей, которые будут представлены на предстоящем совещании. В рамках этой региональной деятельности по осуществлению контроля ЮНИСЕФ выпустил атлас «Дети Восточной Азии и Тихоокеанского региона», который был подготовлен исходя из целей документа «Мир, пригодный для жизни детей» и Декларации тысячелетия.

23. Лига арабских государств выступила с инициативой проведения специального заседания технического консультативного комитета по положению детей, которое состоялось в Бахрейне и после которого в январе 2004 года в Тунисе были проведена третья Арабская конференция высокого уровня по правам детей. В итоге был разработан региональный план действий по достижению международных целей, касающихся раннего развития детей, обеспечения качественного образования, защиты детей и участия подростков. Была также принята рекомендация о назначении регионального комиссара по положению детей. Правительства некоторых стран региона приступили к осуществлению систематической деятельности по выполнению решений, периодически анализируя положение детей и созывая национальные совещания с участием пред-

ставителей гражданского общества и молодежи, посвященные обсуждению планов действий.

24. Ассоциации парламентариев, религиозные руководители, организации по правам детей, неправительственные организации (НПО), женские организации, профессиональные ассоциации и иные учреждения наблюдают за осуществлением отдельных аспектов плана действий «Мир, пригодный для жизни детей» в своих соответствующих регионах, помогая обеспечивать, чтобы цели, провозглашенные в этом документе, занимали центральное место в политической повестке дня, а также содействуя их осуществлению. Например, члены Центрально- и Восточноевропейской региональной сети для деятельности в интересах детей, к которой в настоящее время принадлежит свыше 1600 организаций, сотрудничали с правительствами по вопросам включения поставленных на специальной сессии целей в их национальные планы, а также их осуществления и контроля за ними. Общерегиональная информационно-пропагандистская кампания этой сети осуществлялась в 2003–2004 годах по теме «Не оставить без внимания ни одного ребенка». Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по правам детей также оказывает содействие последующей деятельности в связи с национальными планами в интересах детей и поддерживает учреждение детской и молодежной сети организаций в целях обеспечения более широкого участия детей и молодежи.

D. Положительные и отрицательные моменты в деятельности по выполнению решений

25. **Включение целей в интересах детей.** В большинстве национальных планов действий в интересах детей, национальных планов развития и документов о политике отражены все четыре приоритетных области документа «Мир, пригодный для жизни детей» и указаны цели в каждой из этих областей. В большинстве случаев эти цели поддаются непосредственной количественной оценке, за исключением таких сложных областей, как защита детей, повышение успеваемости и обеспечение качественного образования. В документах стратегии сокращения масштабов нищеты предусматривается последовательная деятельность по совершенствованию систем базового образования и здравоохранения как основных рычагов для преодоления нищеты и содержатся положения о безопасной воде и улучшении санитарных условий. В тех странах, где значительную долю населения составляют лица, инфицированные ВИЧ, эти стратегии также предусматривают осуществление программ по борьбе со СПИДом, а также в некоторых случаях по обеспечению и укреплению продовольственной безопасности и гигиены питания и обеспечению ухода за сиротами-детьми и детьми, затронутыми этой эпидемией. Таким образом, документы стратегии сокращения нищеты служат основой для развертывания широко-масштабной национальной деятельности, направленной на достижение целого ряда целей документа «Мир, пригодный для жизни детей». Вместе с тем почти ни в одном из документов о стратегии сокращения масштабов нищеты не рассматриваются сколь-нибудь подробно вопросы защиты детей, и во многих уделяется довольно ограниченное внимание вопросам развития детей в раннем возрасте.

26. **Участие гражданского общества в деятельности по выполнению обязательств.** Вся деятельность по осуществлению планирования осуществлялась

в тесной консультации с целым рядом сторон. В разработке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и национальных планов развития часто участвовали профсоюзы, парламентарии и частный сектор, а к разработке национальных планов действий с помощью целевых групп, опросов общественного мнения или организации «детских парламентов» нередко привлекались сами дети и подростки. Необходимо поддерживать такой высокий уровень участия и на последующих этапах деятельности по выполнению обязательств и осуществлению контроля.

27. Постановка целей в интересах детей на субнациональных уровнях. Во многих национальных планах предусматривается разработка целевых показателей, прогресса в деле улучшения положения детей на провинциальном, окружном, а в некоторых случаях и муниципальном уровнях. В ряде стран эта работа уже завершена. В настоящее время все шире признается, что разработка субнациональных планов в интересах детей резко повышает результативность деятельности по осуществлению национальных планов, так как субнациональные планы позволяют ставить задачи и выявлять возможности на местном уровне и способствуют укреплению ответственности на местах.

28. Мероприятия в интересах наименее защищенных групп. В большинстве планов и документов о политике излагаются стратегии деятельности специально в интересах наименее защищенных групп. Как правило, в национальных планах действий в интересах детей меры по удовлетворению потребностей обездоленных детей излагаются более развернуто, нежели в какой-либо иной плановой документации. Во многих случаях весьма трудную задачу составляет сбор данных, необходимых для осуществления адресных программ по оказанию помощи социально незащищенным семьям и детям.

29. Взаимодополняемость между целями, провозглашенными в Декларации тысячелетия и целями, поставленными на специальной сессии по положению детей. Благодаря уделению особого внимания вопросу о достижении целей, поставленных в Декларации тысячелетия и касающихся улучшения положения детей, была достигнута ценная взаимодополняемость между этими целями и целями документа «Мир, пригодный для жизни детей». Во многих национальных планах содержатся ссылки как на первые, так и на вторые. Тот факт, что цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия, поддерживают многие учреждения, мандаты которых специально не предусматривают деятельность в интересах детей, означает, что детская проблематика в настоящее время занимает видное место в международной повестке дня. Это создает весьма благоприятные условия для осуществления Плана действий «Мир, пригодный для жизни детей». Что касается целей, поставленных на специальной сессии, то они носят более конкретный характер и включают важную область защиты детей, которую непосредственно не охватывает ни одна из целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

30. Бюджетные ассигнования на деятельность по достижению целей. Из четырех категорий документов о национальной политике и планов, которые рассматриваются в настоящем докладе, лишь в документы о сокращении масштабов нищеты и национальные планы развития регулярно включаются бюджетные сметы и данные о расходах на осуществление программ. При этом в национальных планах действий в интересах детей подробная бюджетная информация приводится лишь в отдельных случаях.

31. **Связь с Конвенцией о правах ребенка.** В большинстве национальных планов действий в интересах детей содержатся ссылки на Конвенцию о правах ребенка или заключительные замечания Комитета по правам ребенка по докладу соответствующей страны. Другие документы по правам человека, такие, как конвенции Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте (№ 138) и о наихудших формах детского труда (№ 182) и два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка также все шире признаются в качестве документов, составляющих нормативно-правовую базу для разработки национальных планов действий. Почти во всех национальных планах действий в интересах детей, подготовленных после специальной сессии, указывается необходимость проведения обзора национального законодательства на предмет его соответствия положениям Конвенции о правах ребенка. В ряде национальных планов действий также отмечается важное значение участия детей и намечаются стратегии привлечения внимания к мнениям детей.

Е. Укрепление механизмов контроля за деятельностью по достижению целей

32. В Планах действий «Мир, пригодный для жизни детей» подчеркивается важное значение контроля за достижением поставленных целей. Во многих странах, осуществляющих стратегии сокращения масштабов нищеты или национальные планы развития, были созданы механизмы весьма строгого контроля, деятельность которых нередко координируется центральным министерством финансов или министерством планирования. В документах о стратегии сокращения масштабов нищеты обычно содержатся положения об участии основных заинтересованных сторон в проведении ежегодных оценок достигнутого прогресса и подготовке периодических докладов для информирования общественности.

33. Механизмы, предусмотренные в национальных планах действий в интересах детей, отличаются более значительным разнообразием, и при этом информация о таких механизмах часто является менее подробной. Если в некоторых случаях не предусматривается центральный контрольный механизм, в других ответственность за осуществление контроля и представление ежегодных докладов возлагается на тот же орган, который проводит подготовительную работу. В некоторых странах специальная сессия, видимо, способствовала укреплению положений о контроле. Во многих планах действий признаются обязательства по осуществлению публичной отчетности и указывается, что организации гражданского общества являются партнерами правительства в деле осуществления контроля за достигнутым прогрессом.

34. После специальной сессии в Комитете по правам ребенка было проведено обсуждение вопроса о состоянии дел в области контроля за выполнением решений, проходившее с участием стран, предоставляющих доклады, причем в заключительные замечания Комитета были включены замечания по устным ответам правительств по этому вопросу. В настоящее время есть основание рассчитывать, что при подготовке докладов Комитету по правам ребенка в 2004 году и в последующий период страны будут включать в них оценку достигнутого прогресса в деле выполнения обязательств, принятых на специальной сессии.

35. Другим весьма позитивным результатом деятельности по осуществлению контроля за достижением целей, касающихся детей, является то, что в последние несколько лет национальные доклады о прогрессе в деле достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, представило большое число стран. По состоянию на июль 2004 года доклады о результатах наблюдения за ходом деятельности по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, представили 73 страны.

36. Озабоченность по поводу укрепления национального статистического потенциала, которая выражается в документе «Мир, пригодный для жизни детей», была отражена во многих национальных планах действий в интересах детей. Несмотря на то, что во многих странах созданы развитые системы показателей для осуществления контроля за положением в области здравоохранения и образования, лишь в немногих странах был обеспечен доступ к дезагрегированным данным в рамках всех приоритетных направлений, выявленных в ходе специальной сессии. Особенно острая ситуация сложилась с данными о защите детей. Даже страны с высоким уровнем дохода признают дефицит информации и трудности в разработке политики по таким вопросам, как дискриминация этнических меньшинств или дети, которым грозит опасность стать жертвами жестокого обращения. В настоящее время, однако, имеется более полная информация по таким вопросам, как эксплуатация детского труда, регистрация рождений, калечащие операции на гениталиях женщин и браки в раннем возрасте.

37. Широкая поддержка целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, обеспечила общую основу для разработки соответствующих показателей. В настоящее время учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют широкомасштабное сотрудничество с другими международными организациями, оказывая содействие странам в деле создания централизованных статистических систем для наблюдения за достижением соответствующих целей, а также оказывая помощь в представлении докладов Комитету по правам ребенка и другим договорным органам.

38. В настоящее время ЮНИСЕФ готовится провести очередное обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, которое будет служить самым всеобъемлющим источником информации для подготовки докладов о прогрессе в деле достижения касающихся детей целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». ЮНИСЕФ также активно сотрудничает с организованной Агентством США по международному развитию Программой обследований в области народонаселения и здравоохранения в интересах обеспечения совместимости данных о положении детей, которые представляются по итогам обследований, проводимых этой программой. В 2005 году и начале 2006 года обследования домашних хозяйств планируется провести почти в 100 странах. В результате этого будет создана огромная база сопоставительных данных для подготовки подробных докладов о достигнутом прогрессе, которые будут представлены Генеральной Ассамблее на торжественном пленарном заседании в 2007 году для рассмотрения последующих мер по выполнению решений специальной сессии (см. резолюцию 58/282 Генеральной Ассамблеи, пункт 8).

39. Свыше 40 стран внедрили систему управления базами данных Child-info/Devinfo в целях сбора и представления данных о положении детей, причем ожидается, что к концу 2004 года число таких стран возрастет в два раза. Другие новые аспекты включают установку в школах компьютеризованных систем и медицинского оборудования для отслеживания показателей на местном уровне, создание провинциальных информационных центров по положению детей и национальных наблюдательных пунктов как учреждений по проведению научных исследований по детской проблематике и сбору данных о положении детей. Эти различные системы сбора и анализа данных будут использоваться для подготовки информации, предназначенной для составления докладов о прогрессе в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и целей, поставленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей».

40. С учетом широкого участия детей и молодежи в подготовке национальных планов действий ожидается, что в будущем они будут принимать не менее активное участие в деятельности по осуществлению контроля и проведению обзоров. Организационный комитет Всемирного движения в интересах детей будет помогать изучать мнения детей о достигнутом прогрессе в выполнении обязательств, принятых на специальной сессии, в рамках обследований, которые будут проводиться в 2004–2005 годах.

III. Прогресс в четырех основных целевых областях

A. Содействие здоровому образу жизни

41. От поддающихся лечению заболеваний каждый день умирают около 30 000 молодых людей. С учетом поддержки целей обеспечения здоровья детей, поставленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», Декларация тысячелетия нацелена на сокращение к 2015 году на две трети показателей младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет. На сегодняшний день лишь небольшая доля стран находится на этом пути, и если не будут активизированы предпринимаемые усилия, то в большинстве регионов цели в области обеспечения здоровья детей могут быть не достигнуты. В интересах содействия скорейшему достижению этих целей международное сообщество в настоящее время предпринимает в рамках партнерских связей новые усилия по обеспечению выживания детей.

42. Три четверти детей мира проходят обычную вакцинацию, благодаря чему каждый год предотвращается примерно 2,5 млн. смертных исходов, а также многочисленные случаи заболеваний и инвалидности. И все же каждый год от заболеваний, которые можно предотвратить с помощью вакцинации, умирают 1,4 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Хотя программы иммунизации в значительной мере способствовали обеспечению выживания детей, до тех пор пока во всех районах не будет обеспечена иммунизация по меньшей мере 80 процентов детей, охват этими программами будет оставаться весьма неравномерным. В 2003 году эта цель была достигнута в отношении трех доз ассоциированной коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцины (КДС3) в 46 развивающихся странах.

43. Глобальный охват КДСЗ оставался стабильным на уровне 73 процентов в развивающихся странах, хотя в странах Африки к югу от Сахары в 2002 году был обеспечен охват всего лишь 55 процентов детей. В Южной Азии масштабы охвата возросли с 66 процентов в 2001 году до 70 процентов в 2002 году. К концу 2003 года число стран, охваченных эпидемией полиомиелита, сократилось до шести и цель уменьшить к 2005 году наполовину число смертных исходов от кори будет, вероятно, достигнута. Достигнут также значительный прогресс в деле защиты женщин от столбняка, однако нехватка финансовых ресурсов означает, что цель ликвидации столбняка у матерей и новорожденных не будет достигнута повсеместно к 2005 году.

44. Большинство стран продолжают осуществлять дополнительные меры в области иммунизации в целях искоренения полиомиелита и борьбе с корью. Однако настоятельно необходимо укрепить обычные процедуры в области иммунизации в целях сохранения достигнутых успехов. Достигнут значительный прогресс в деле повышения безопасности инъекций: в настоящее время в рамках всех текущих процедур в области иммунизации примерно в 60 странах применяются разовые шприцы.

45. В 2002 году примерно 43 страны обеспечили для 70 или более процентов своих детей по меньшей мере одну крупную дозу добавки витамина А. Постепенно сокращаются массовые кампании борьбы с полиомиелитом, и обеспечивается внедрение и оценка новых стратегий применения добавок витамина А, например, путем проведения «недель здоровья детей». В рамках возникших в последнее время чрезвычайных и постконфликтных ситуаций в качестве приоритетных мер также применялись вакцинации от кори и добавки витамина А в качестве мер по спасению жизни детей.

46. Серьезной проблемой остается выделение в долгосрочном плане финансовых средств на вакцины, поскольку ни правительства развивающихся стран, ни международное сообщество пока еще не взяли на себя твердых обязательств в области финансирования. Первоначальной мерой является разработка планов финансовой устойчивости странами, имеющими право на получение поддержки по линии Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации, однако при этом требуется более последовательная политическая воля.

47. К числу мер, необходимых для улучшения положения в области охраны материнского здоровья, относятся укрепление систем оказания консультационных услуг и включение в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты вопросов оказания безотлагательной акушерской помощи в качестве приоритетной программы. Однако, несмотря на предпринятые активные усилия в некоторых странах, прежде всего в некоторых районах Азии и Латинской Америки, на осуществление инициатив в области обеспечения безопасного материнства по-прежнему выделяется недостаточный объем ресурсов, а самим им уделяется недостаточно внимания.

48. Стратегия Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/ЮНИСЕФ по комплексному лечению детских заболеваний является крупнейшей инициативой, призванной обеспечить комплексные услуги в области выживания, роста и развития детей. В западноафриканских странах на экспериментальной основе осуществляется дополнительная инициатива в рамках Программы ЮНИСЕФ по обеспечению выживания и ускоренного развития детей. Согласно приблизи-

тельными оценкам, полученным на основе страновых докладов, в 2003 году этими двумя инициативами были охвачены примерно 130 миллионов человек.

49. Принятая более чем в 90 странах Стратегия ВОЗ/ЮНИСЕФ по комплексному лечению детских заболеваний нацелена на повышение квалификации работников системы здравоохранения, укрепление эффективности систем здравоохранения, а также семейной и общинной практики, включая лечение диареи, пневмонии и малярии. Она обеспечила повышение качества ухода в медицинских заведениях, однако расширение масштабов применения этой инициативы оказалось затруднительным, в частности в тех случаях, когда системы здравоохранения являются недостаточно прочными. Программа ЮНИСЕФ по обеспечению выживания и ускоренного развития детей обеспечивает поддержку эффективных с точки зрения затрат мероприятий, осуществляемых в 11 странах Западной и Центральной Африки, включая иммунизацию, предотвращение и лечение основных заболеваний детей, чреватых смертельным исходом, добавки витамина А и уход в дородовой период.

50. В 2003 году в 38 странах были расширены масштабы применения обработанных инсектицидами противомоскитных сеток в целях борьбы с малярией. Предполагается, что к 2005 году по меньшей мере в 12 африканских странах будут достигнуты масштабы применения таких сеток на уровне 60 процентов в интересах детей младшего возраста и беременных женщин. Расширение масштабов применения сеток по-прежнему является проблемой, а показатели повторной обработки сеток рекомендованными инсектицидами по-прежнему остаются на крайне низком уровне в большинстве затронутых стран. Уже разработаны сетки длительного пользования, и в настоящее время партнеры по осуществлению инициативы борьбы с малярией сотрудничают с Фондом Рокфеллера в деле разработки стратегии повышения как производственного потенциала, так и спроса.

51. Хотя мир по-прежнему стремится к достижению установленной на международном уровне цели обеспечения безопасной питьевой водой, это связано со значительными проблемами в плане будущих потребностей в ресурсах. Южная Азия добилась значительного прогресса, однако на нее по-прежнему приходится наибольшая численность населения, не имеющего доступа к соответствующим услугам. Низкие уровни охвата по-прежнему характерны для стран Африки к югу от Сахары, несмотря на достигнутый в этом регионе в последнее время прогресс. Кроме того, в большинстве регионов развивающихся стран деятельность в области санитарии застопорилась, и примерно 2,6 миллиона человек по-прежнему не имеют доступа к более эффективным услугам.

52. В настоящее время более десяти стран Азии и Центральной Америки вынуждены осуществлять программы обнаружения мышьяка и смягчения его последствий. В рамках ряда кризисных ситуаций, возникших в связи с конфликтами и наводнениями также потребовалось осуществление крупных мер в области водоснабжения и санитарии.

53. В африканских и азиатских странах в настоящее время осуществляется подход, основанный на обеспечении массовых преобразований в области личной гигиены и санитарии, в рамках которого посещение пациентов на дому в целях поощрения личной гигиены и санитарии сочетается с консультативными услугами по вопросам питания, сооружением уборных и профессиональной

подготовкой лиц по обеспечению ухода в домашних хозяйствах, где имеются дети младшего возраста. Подход, основанный на взаимодействии сверстников, также оказывается эффективным средством просвещения в области гигиены и санитарии и поощрения участия детей.

54. В настоящее время приблизительно 66 процентов домашних хозяйств развивающихся стран потребляют надлежащим образом йодированную соль², что свидетельствует о значительном улучшении положения в этой области по сравнению с положением в 1990 году, когда потребление такой соли обеспечивалось в одном из пяти домашних хозяйств. Благодаря этому каждый год обеспечивается защита примерно 79 миллионов новорожденных от значительных потерь в плане способностей к обучению. Наивысшие уровни йодирования достигнуты в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. Нынешний показатель для региона Центральной и Восточной Европы и СНГ составляет всего 39 процентов, но это представляет собой рост на 11 процентов за последние два года. В 48 странах йодированной солью по-прежнему пользуется менее половины населения, из-за чего положение многих детей младшего возраста остается уязвимым. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры разработали совместно с предприятиями по добыче соли стратегию ускоренного достижения цели ликвидации йодистой недостаточности к 2005 году.

55. Для достижения целей сокращения масштабов детской смертности требуется прочная основа в виде практических мер по обеспечению ухода со стороны родителей, а также базовых услуг. Более чем в 80 развивающихся странах разработан комплекс ключевых практических мер в области ухода на основе рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ в отношении поощрения семей и общин к обеспечению наиболее успешного начала жизни детей. Во многих странах осуществляются также программы просвещения родителей, которые охватывают широкий спектр мер: от проводимых в дошкольных заведениях ориентационных занятий и уроков по ликвидации неграмотности — до осуществления инициатив с использованием средств массовой информации. Однако масштабы осуществления таких программ нередко являются незначительными, в особенности среди беднейших семей.

56. В 2003 году были приняты глобальные меры в поддержку прогресса, достигнутого в деле создания условий, в рамках которых женщины могут принимать обоснованные решения в отношении грудного вскармливания. В рамках пересмотренных межучрежденческих руководящих принципов Организации Объединенных Наций подчеркивалась необходимость оказания помощи ВИЧ-инфицированным матерям в деле выбора наиболее соответствующих вариантов кормления младенцев при одновременном снижении степени риска детской смертности и пропаганды грудного вскармливания среди широких слоев населения. Внедрение Глобальной инициативы ВОЗ/ЮНИСЕФ по кормлению младенцев и детей младшего возраста способствовало перенацеливанию усилий в деле оказания поддержки женщинам и семьям, включая инициативу по созданию благоприятных условий для детей в больницах.

57. В настоящее время в 57 развивающихся странах созданы национальные координационные механизмы по проблемам раннего детства — по сравнению с 41 страной в 2002 году, и по меньшей мере в 30 развивающихся странах в этой области в настоящее время осуществляется официальная политика.

В. Обеспечение качественного образования

58. Большое число девочек и мальчиков до сих пор не посещает начальные школы, и им отказывают в осуществлении имеющегося у них права на образование. Оценочные данные о количестве не охваченных системой школьного образования детей младшего возраста составляют от 104 до более 120 млн. человек. В Декларации тысячелетия содержится обещание обеспечить к 2015 году полное начальное образование для всех детей, а в рамках Плана действий «Мир, пригодный для жизни детей», утверждены четко сформулированные задачи содействия достижению этой цели. Серьезные затруднения создаются из-за таких труднопреодолимых проблем, как вооруженные конфликты, детский труд, торговля детьми и ВИЧ/СПИД. Выделение инвестиций на базовое образование является, несомненно, важной мерой профилактики ВИЧ/СПИДа и основным условием достижения победы в борьбе с нищетой.

59. Судя по сложившимся в настоящее время тенденциям, ряд регионов мира, включая многие страны Латинской Америки, достигнет цели всеобщего начального образования или по меньшей мере приблизится к ней. Однако в странах Африки к югу от Сахары и, возможно, в Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке эта задача, по всей видимости, не будет решена. Следствием такой неудачи будет то, что в 2015 году более 75 млн. детей по-прежнему не будут иметь доступа к начальному образованию.

60. В 2003 году примерно 53 процента детей начального школьного возраста, не охваченных школьным образованием, составляли девочки. На Саммите тысячелетия и в ходе специальной сессии были поставлены задачи устранения гендерного неравенства в области начального и среднего образования к 2005 году. Однако, согласно оценкам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в 76 странах достижение гендерного равенства в области начального и среднего образования к 2005 году обеспечено не будет. Рост числа учащихся не обязательно сопровождался уменьшением гендерных различий. По оценкам ЮНИСЕФ, хотя соотношение общей численности учащихся-девочек по отношению к численности учащихся-мальчиков в 90-е годы возросло в развивающихся странах с 86 до 92 процентов, показатели численности девочек, закончивших курс начального школьного образования, были в 2002 году ниже соответствующего показателя для мальчиков почти на 10 процентов. Все это свидетельствует о важном значении целенаправленных мер по решению конкретных проблем, касающихся образования девочек.

61. Была активизирована инициатива Организации Объединенных Наций в области образования для девочек, в рамках которой в настоящее время больше внимания уделяется совместным действиям партнеров на страновом уровне при содействии мер поддержки на региональном уровне и общей информационно-пропагандистской деятельности. Провозглашенная Всемирным банком в 2002 году инициатива «Ускоренное образование для всех» также способствовала уделению большего внимания различиям в показателях отсева и показателях количества учащихся, закончивших школу.

62. Наиболее значительные успехи в области набора учащихся и преодоления гендерных проблем обычно достигались за счет таких усилий в области рационализации или через посредство проведения таких крупномасштабных кампа-

ний, как осуществляемые в рамках постконфликтных ситуаций программы «возобновления занятий в школах». В других случаях достижения были связаны с такими крупными изменениями в области политики, как упразднение платы за школьное образование.

63. Оценка прогресса, достигнутого в деле повышения качества образования, затруднялась из-за нехватки широко используемых показателей, при этом сохраняется необходимость во всеобъемлющей стратегии контроля и оценки качества образования. На уровне политики в настоящее время больше внимания уделяется обеспечению в школах таких условий, которые способствовали бы повышению качества образования, как разработанные с учетом гендерной проблематики учебные программы и методы обучения, наличие надлежащих учебных материалов в рамках обычных и посткризисных ситуаций, наличие в школах безопасной питьевой воды и средств санитарии и поощрение гигиены и обучения необходимым в жизни навыкам. Более чем в 30 странах осуществляется пакет мер, ориентированных на удовлетворение потребностей детей, в рамках которого поощряются улучшение физических условий школ, а также профессиональная подготовка учителей и обеспечение таких мер, как школьное питание.

С. Защита детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия

64. В период с 2002 года из-за происходящих конфликтов по-прежнему имеется большое число детей-беженцев и перемещенных внутри страны детей, права человека которых, включая право на выживание, подвергаются большому риску. В целом из-за нищеты и распада семей многие миллионы детей по-прежнему являются беспризорными, заняты на опасных работах, подвергаются насилию и жестокому обращению и лишены доступа к образованию. Растущее число детей-сирот, родители которых умерли от ВИЧ/СПИДа, означает, что все большее число детей нуждается в альтернативных формах семейного ухода.

65. Позитивным явлением стало озвучивание Советом Безопасности тех стран, в которых дети все еще подвергаются вербовке и использованию в качестве солдат. Необходимо также уделять больше внимания торговле детьми как широко распространенному нарушению прав человека. Запрошенное Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2001 году исследование Организации Объединенных Наций о насилии в отношении детей обеспечивает, несмотря на сохраняющиеся затруднения с финансированием, объединение экспертных знаний и опыта широкого круга учреждений Организации Объединенных Наций, а также академических и неправительственных организаций.

66. Страны продолжают брать на себя обязательства по обеспечению более высоких международных стандартов в области защиты детей. В настоящее время участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, является 77 государств — по сравнению с 16 государствами в конце 2001 года. Участниками Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, являются в настоящее время

78 государств — по сравнению с 16 государствами в конце 2001 года. С 2002 года Конвенцию 182 МОТ ратифицировало 37 стран, благодаря чему общее число таких стран составило 150.

67. В течение 2003 года были проведены многочисленные международные консультации высокого уровня по вопросам защиты детей, включая состоявшееся в Аддис-Абебе совещание по проблемам калечащих операций на женских половых органах и проведенный в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе обзор по проблемам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В рамках осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций программ защиты детей больше внимания в настоящее время уделяется изменениям системного характера. К их числу относятся мероприятия по поощрению и поддержке реформы законодательства, изменения моделей поведения, создания потенциала организаций, занимающихся защитой детей, национального контроля и выработки у детей и подростков навыков защиты самих себя. К числу примеров осуществления совместных усилий относятся Межучрежденческий проект Организации Объединенных Наций, касающийся проблемы торговли людьми в субрегионе Большого Меконга, и многоучрежденческая группа, созданная в Южной Азии с целью проведения среднесрочного обзора по осуществлению Йогогамского процесса борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях.

68. Достигнутый прогресс особенно очевиден в области реформы систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, хотя в качестве меры реагирования на нарушение детьми законов по-прежнему слишком широко применяется вынесение приговоров о лишении свободы. Причины, связанные с распадом семей из-за нищеты и ВИЧ/СПИДа, вынуждают некоторые страны отдавать предпочтение мерам институционального характера, а не более уместным альтернативным решениям на уровне общин.

69. Более чем в 80 странах приняты конкретные планы действий и программы решения проблемы детского труда. Кроме того, все большее число стран решает эту проблему с помощью разработки социальной политики и политики в области труда в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты или в качестве неотъемлемого компонента национальных усилий в области развития. Механизм оговоренных конкретными сроками программ борьбы с детским трудом, созданный в рамках Международной программы Международной организации труда по упразднению детского труда в 2001 году, является наиболее радикальным подходом, который в настоящее время применяется по меньшей мере в 15 странах.

70. Достигнут обнадеживающий прогресс в области пересмотра и укрепления правовых стандартов защиты детей от насилия, в частности в Центральной и Восточной Европе и СНГ, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне. Ряд стран Карибского бассейна провел кампании по предотвращению жестокого обращения с детьми. Были осуществлены меры по мобилизации общин и приняты общественные декларации в качестве многообещающих стратегий борьбы с практикой калечащих операций на женских половых органах.

71. Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ сотрудничают в целях обеспечения рассмотрения вопроса о защите детей в рамках миссий по поддержанию мира. Эти учреждения, Всемирный банк, МОТ и НПО также оказывали поддержку делу демобилизации и реинтеграции детей-солдат в ряде

стран. Активизирована работа по повышению эффективности защиты женщин и детей от сексуального насилия в условиях гуманитарных кризисных ситуаций, в том числе с помощью профессиональной подготовки лиц по оказанию гуманитарной помощи и разработки процедур поощрения и содействия получению информации о случаях жестокого обращения.

72. При регистрации новорожденных семьи нередко сталкиваются с трудностями практического характера, в частности, такими, как значительная удаленность от государственных центров регистрации. В настоящее время некоторые страны разрешают общинным работникам регистрировать новорожденных или совмещать их регистрацию с оказанием услуг в области иммунизации и других услуг. В некоторых районах стран Африки к югу от Сахары все более широко применяется регистрация новорожденных и сирот в качестве меры укрепления защиты прав детей в странах, серьезным образом затронутых ВИЧ/СПИДом.

73. Несмотря на наличие многих впечатляющих примеров передового опыта в области улучшения защиты детей, в целом без активизации предпринимаемых усилий и более систематического учета мер защиты в крупных документах по вопросам национального планирования цели, поставленные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», вряд ли будут достигнуты. Эта проблема существует не только сама по себе, она также обусловлена необходимостью повышения эффективности защиты детей для содействия достижению других целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей» и в Декларации тысячелетия. Например, достижение сформулированных на международном уровне целей в области развития в значительной степени зависит от мер по воссозданию возможностей для обучения детей, затронутых конфликтом, обеспечения школьных помещений для детей-сирот, устранения последствий насилия и скорейшей ликвидации наихудших форм детского труда.

D. Борьба с ВИЧ/СПИДом

74. Эпидемия ВИЧ/СПИДа является широкомасштабным и все нарастающим бедствием для детей. Более 2 миллионов детей в возрасте до 15 лет инфицированы вирусом ВИЧ или больны СПИДом. В глобальных масштабах 15 миллионов детей в возрасте до 18 лет потеряли одного или обоих родителей из-за СПИДа, и подавляющее большинство их приходится на страны Африки к югу от Сахары.

75. Согласно прогнозам, к 2010 году число детей, осиротевших по причине СПИДа, только в странах Африки к югу от Сахары превысит 18 миллионов. Это — лишь часть детей, жизнь которых радикальным образом изменилась вследствие того воздействия, которое ВИЧ/СПИД оказали на их семьи, общины, школы, системы здравоохранения и жизнеобеспечения. Учитывая, что во многих регионах масштабы распространения инфекции ВИЧ возрастают, этот кризис сохранится для детей в течение десятилетий, несмотря на расширение программ в области профилактики и лечения.

76. Реакция семей и общин на бедственное положение этих детей была удивительно стойкой. Однако они продолжают борьбу в сложных условиях. К настоящему времени в распоряжении тех, кто обеспечивает оперативные меры реагирования, поступили незначительные ресурсы, и в рамках большинства

национальных планов в области развития сиротам и уязвимым детям уделяется мало внимания.

77. Распространение ВИЧ/СПИДа происходит все более быстрыми темпами среди молодежи и женщин. В настоящее время половину всех людей, инфицированных ВИЧ, составляют женщины и девочки. Их численность, вероятно, возрастет, поскольку они более уязвимы по отношению к этой инфекции, чем мужчины или мальчики в силу факторов биологического и социального характера. В странах Африки к югу от Сахары вероятность заражения ВИЧ среди девочек и женщин в возрасте от 15 до 24 лет в три раза выше, чем у их мужчин-партнеров. Кроме того, они несут непропорционально тяжелое бремя по уходу за больными и сиротами.

78. Эпидемия характеризуется различиями в зависимости от регионов, однако основное бремя по-прежнему лежит на странах Африки к югу от Сахары. В этом регионе проживает две трети лиц, зараженных ВИЧ или СПИДом, и в 2003 году 80 процентов всех людей, умерших от СПИДа, пришлось на этот регион. Эпидемия нарастает в других районах мира, включая Южную и Восточную Азию, Карибский бассейн, Латинскую Америку и Восточную Европу.

79. Там, где происходит сокращение масштабов ВИЧ/СПИДа, это объясняется в первую очередь тем, что молодые люди освоили безопасные модели поведения. В рамках ответных мер, принимаемых по линии различных программ, основное внимание все больше уделяется удовлетворению потребностей молодых людей в информации, профессиональной подготовке и услугах. Из всех затронутых эпидемией наиболее крупных и весьма уязвимых стран 23 страны разрабатывают или уже располагают национальными стратегиями профилактики ВИЧ среди молодежи.

80. Однако, как сообщалось в выпущенной в 2002 году публикации ЮНИСЕФ «Молодежь и ВИЧ/СПИД: возможности в условиях кризиса», познания молодежи в отношении ВИЧ остаются на шокирующе низком уровне. Хотя большинство молодых людей, охваченных обследованием, были информированы о СПИДе, в их познаниях имелись огромные пробелы в отношении путей профилактики передачи заболевания. Многие страны приступили к активизации своих усилий в этой области, в том числе путем уделения особого внимания просвещению через сверстников. Однако для достижения глобальной цели вооружения 90 процентов молодежи знаниями, необходимыми им для защиты самих себя от ВИЧ, потребуется значительно больше усилий.

81. Согласно имеющимся оценкам, в 2003 году 71 страна располагала национальными стратегиями просвещения о жизненно важных навыках, включая такие элементы, как реформа учебных программ и профессиональная подготовка учителей. Основная проблема в большинстве случаев состоит в обеспечении того, чтобы охватить молодых людей раннего подросткового возраста и обеспечить их дальнейшее просвещение до достижения ими зрелого возраста. Настоятельно необходимым приоритетом является оперативное наращивание масштабов надлежащего обучения необходимым в жизни навыкам.

82. Также необходимо будет обеспечить уделение основного внимания подросткам в рамках программ, нацеленных на укрепление служб здравоохранения. В публикации ВОЗ, озаглавленной «Учитывающие потребности подростков услуги в области здравоохранения: повестка дня преобразований», освеща-

ется та роль, которую подростки могут сами играть вместе с небезразличными к их проблемам взрослыми в деле содействия обеспечению своего собственного здоровья и благополучия.

83. В 2003 году программы профилактики передачи ВИЧ от родителей ребенку осуществлялись примерно в 70 развивающихся странах — по сравнению с 41 страной в 2001 году. Повысился также уровень предпринимаемых в этих странах усилий. В пяти развивающихся странах осуществляются общенациональные программы, а 26 стран намереваются придать им более масштабный характер. Кроме того, через посредство программ охраны здоровья матери и ребенка большое число женщин получает информацию о методах профилактики инфекции ВИЧ.

84. Однако одной из проблем осуществления программ профилактики заболевания по-прежнему остаются масштабы их реализации и постоянный характер. Презрительное отношение к больным со стороны общества и сопротивление партнеров ограничивают масштабы использования предлагаемых услуг. Одной из стратегий расширения масштаба участия является регистрация всех беременных женщин и предоставление им возможности отказаться от консультативных услуг и тестирования, не ограничивая их одним вариантом выбора. Требуется также усилия в области мобилизации в целях расширения масштабов участия партнеров и общин в области планирования и реализации.

85. Надлежащее кормление младенцев в контексте ВИЧ является ключевым компонентом уменьшения риска передачи вируса младенцам через посредство грудного вскармливания и сведения к минимуму рисков, связанных с использованием заменителей грудного молока. Предполагается, что предпринятые в последнее время усилия по расширению доступа к антиретровирусной терапии сократят масштабы социальных гонений в отношении больных и создадут для матерей дополнительный стимул для участия в программах профилактики передачи ВИЧ их новорожденным. Усилия по предотвращению передачи инфекции также создают важную связь с лечением и обеспечивают поддержку для людей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом.

86. Людям, инфицированным ВИЧ или больным СПИДом, была оказана столь необходимая им поддержка в результате сокращения стоимости услуг по обеспечению антиретровирусной терапии в развивающихся странах и провозглашения глобальных инициатив по расширению доступа к ней. К их числу относится осуществляемая под руководством ВОЗ инициатива по охвату лечением 3 миллионов человек к 2005 году и президентская инициатива Соединенных Штатов Америки, по линии которой выделяются ресурсы на лечение и поддержку больных в странах, серьезно затронутых этой эпидемией.

87. К концу 2003 года примерно 36 стран приступили к осуществлению национальных стратегий по обеспечению защиты сирот и уязвимых детей и уходу за ними. В октябре 2003 года состоялся первый Глобальный форум партнеров по проблемам сирот и уязвимых детей, в работе которого приняли участие учреждения Организации Объединенных Наций, правительства, двусторонние доноры, неправительственные и религиозные организации, научно-исследовательские институты и частные фонды и на котором были приняты рамки содействия руководству и ускорению принимаемых ответных мер.

88. В настоящее время необходимая поддержка все еще оказывается лишь ограниченному числу сирот и уязвимых детей. В рамках мер, нацеленных на расширение масштабов оказываемой поддержки, осуществлялись научные исследования и принимались последующие действия. На основе результатов научных исследований, профинансированных Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНИСЕФ и Всемирной конференцией по вопросам религии и мира, в шести африканских странах был разработан пакет информационных материалов в целях оказания религиозным лидерам помощи в решении проблем ВИЧ/СПИДа и обеспечения ухода за детьми и молодыми людьми, затронутыми этой эпидемией. В различных странах все более широко признается тот факт, что школы могут стать местом удовлетворения более обширных потребностей уязвимых детей и их семей, в частности, если плата за услуги будет сокращена или упразднена.

89. В целом в период после проведения специальных сессий Ассамблеи по проблемам ВИЧ/СПИДа и в интересах детей наблюдалось укрепление руководства на всех уровнях и мобилизация новых ресурсов. Обеспечение доступа к антиретровирусному лечению стало одним из главных международных приоритетов. Активизировались действия по предотвращению распространения СПИДа в чрезвычайных ситуациях. Однако достигнутый прогресс бледнеет на фоне распространения эпидемии и ее последствий, особенно для детей и молодежи.

90. За прошедшие два года были извлечены, в частности, такие уроки: необходимость дальнейших усилий по сокращению социальных гонений и дискриминации; важное значение преодоления кризиса, с которым сталкиваются дети во всех соответствующих секторах, с помощью таких средств, как стратегии сокращения масштабов нищеты; значительный потенциал новых партнерских связей, в частности, налаживающихся с религиозными и другими организациями гражданского общества; необходимость уделять основное внимание правам девочек и молодых женщин как в наибольшей степени уязвимых перед лицом эпидемии; возможности просвещения и осуществляемых в школах мероприятий в плане содействия прогрессу; и важное значение повышения эффективности контроля и оперативного распространения результатов научных исследований в целях оказания различным странам помощи в принятии практических мер по прекращению распространения и уменьшению последствий СПИДа.

IV. Направления дальнейшей деятельности

91. На специальной сессии был принят комплекс целей, которые дополняют и значительно усиливают Декларацию тысячелетия и сформулированные в ней цели в области развития. Цели специальной сессии представляют собой важные вехи в деле достижения провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития, обеспечивая более конкретный характер действий, которые необходимо принять для их достижения. Представленный в настоящем докладе обновленный анализ достигнутого прогресса свидетельствует о том, что большинство целей, поставленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», будет достигнуто только в том случае, если будет обеспечена значительная активизация действий в интересах находящихся в неблагоприятном положении детей и семей во всем мире.

92. В течение двух лет, прошедших со времени проведения специальной сессии, имели место многочисленные, но зачастую разрозненные примеры оперативного прогресса как в отдельных странах, так и в отдельных регионах. Эти примеры свидетельствуют о том, что ускоренный прогресс возможен, а также о необходимости наращивания усилий и обеспечения более эффективной поддержки предпринимаемых в настоящее время усилий — за счет как выделяемых ресурсов, так и действий на политическом уровне.

93. В течение второго года осуществления последующих мер по итогам специальной сессии был достигнут значительный прогресс. Из 190 стран, которые приняли План действий «Мир, пригодный для жизни детей», по меньшей мере 169, к числу которых впоследствии присоединилась Тимор-Лешти, приняли или намереваются принять меры по оперативной реализации сформулированных в нем целей. Из них 126 стран высказались в пользу национальных планов действий или стратегий, учитывающих конкретные потребности детей, в то время как другие в большей или меньшей степени включили эти цели в документы по вопросам макропланирования или секторального планирования. Вместе с тем во многих из планов действий еще не обеспечены полномасштабные связи с национальными механизмами финансирования и контроля.

94. Реализации целей, поставленных в документе «Мир, пригодный для жизни детей», способствует демонстрируемая правительствами и международными учреждениями обширная поддержка целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, поскольку эти цели являются взаимодополняющими. Однако, поскольку в провозглашенные в Декларации тысячелетия цели не включены четко сформулированные целевые задания в отношении защиты детей, возникает вопрос о необходимости обеспечения надлежащего рассмотрения этой приоритетной области в рамках национального процесса планирования, в том числе в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты. В рамках этого процесса необходимо учитывать то, каким образом защита детей отражается на осуществлении прав человека, и то, что уделение недостаточного внимания решению таких проблем в области защиты, как торговля детьми, детский труд, насилие в отношении детей, будет, вероятно, в значительной степени затруднять национальный прогресс в области развития.

95. Необходимо еще многое сделать для того, чтобы обеспечить надлежащие и устойчивые ассигнования по линии национальных бюджетов на нужды детей, дополняемые, в случае необходимости, помощью доноров. Страны, в которых осуществляются стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные планы развития, обычно располагают тщательным образом разработанными бюджетами, и эти документы обеспечивают важные средства для направления ресурсов на нужды программ, осуществляемых в интересах детей.

96. Во многих странах осуществление программ в интересах детей будет и впредь сложной задачей из-за слабости институционального потенциала, а также трудностей бюджетного характера, и в ряде случаев — конфликтов и нестабильности. К числу возможных путей продвижения вперед относятся создание национальных советов по делам детей, укрепление потенциала национальных учреждений по делам детей и сотрудничество с парламентариями и организациями гражданского общества в целях поощрения учета потребностей детей при составлении бюджетов.

97. Расширение числа участников в рамках начальных процессов принятия последующих мер по итогам специальной сессии привело к обострению чувства сопричастности у организаций гражданского общества и росту надежд на то, что они будут принимать участие и на последующих этапах. Многие из разработанных планов в настоящее время осуществляются на местном уровне. Особо приоритетное внимание следует уделять поддержанию участия гражданского общества как ключевого партнера по осуществлению усилий, нацеленных на мобилизацию ресурсов общества для защиты прав детей.

98. Особо новаторским было признание детей и молодежи в качестве важных участников, а также их роли во многих осуществляемых под руководством правительств процессах принятия решений. Два года, прошедшие после проведения специальной сессии, также ознаменовались активизацией деятельности, осуществляемой детьми и молодежью и с их участием. Однако эти тенденции обуславливают необходимость разработки надлежащих стандартов в отношении эффективного и дальнейшего участия детей.

99. Важным средством социальной мобилизации для реализации поставленных целей, а также укрепления отчетности является обеспечение наращивания усилий, уже предпринимаемых правительствами, и регулярная отчетность перед общественностью о ходе реализации целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, сформулированных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Кроме того, нужно оказывать поддержку гражданскому обществу и общинным группам, с тем чтобы дать им возможность играть важную роль в деле сбора информации по таким конкретным группам, как дети, осиротившие из-за СПИДа.

100. Региональные механизмы играют важную роль в обеспечении политической поддержки реализации целей специальной сессии, а также в области контроля за ходом достижения этих целей в различных странах. Эти механизмы можно было бы и далее использовать в целях содействия межстрановому обмену опытом и информацией о передовой практике в области осуществления программ, касающихся детей.

101. На международном уровне Комитет по правам ребенка располагает необходимым потенциалом для поощрения более тесных связей между последующими мерами по достижению целей специальной сессии, сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития и периодическими докладами государств-участников о ходе осуществления Конвенции о правах ребенка. Необходимо воспользоваться заключительными замечаниями Комитета по докладам государств-участников в целях содействия мобилизации, на уровне правительств и общественности, усилий по реализации целей в интересах детей. Системе Организации Объединенных Наций, при необходимости, следует продолжать оказывать государствам-членам помощь в осуществлении ими последующих мер с учетом этих замечаний.

102. В Плане действий, озаглавленном «Мир, пригодный для жизни детей», и в своих последующих резолюциях Ассамблея просила Генерального секретаря регулярно представлять ей доклады о ходе осуществления принятых на специальной сессии Декларации и Плана действий. В соответствии с этим в 2005 и 2006 годах Ассамблее будет представлена дополнительная обновленная информация о достигнутом прогрессе, на основе которой будет подготовлен более подробный доклад и анализ, которые будут представлены на рассмотрение

торжественного пленарного заседания, запланированного на 2007 год. Процесс обзора, который будет проведен до выхода упомянутого подробного доклада, будет основываться на национальных докладах, и в этой связи ко всем странам обращается призыв провести углубленные обзоры достигнутого прогресса в 2006 году или до 2006 года. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему привержена делу оказания поддержки, в случае необходимости, национальным и региональным инициативам. ЮНИСЕФ будет и впредь тесно сотрудничать с правительствами и другими партнерами по линии Организации Объединенных Наций и международными партнерами, в том числе в плане сбора и распространения информации о достигнутом прогрессе и опыте, накопленном в деле осуществления Декларации и Плана действий.

Примечания

- ¹ По 10 странам отсутствует информация, необходимая в контексте настоящего доклада.
- ² Полученные в последнее время оценочные данные отражают новые меры в области контроля в тех странах, которые ранее не представляли докладов.