ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

GENERAL

E/ESCAP/BPA/1
9 August 2004
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Межправительственное совещание высокого уровня по обзору хода осуществления в регионе Пекинской платформы действий и итогов ее выполнения на региональном и глобальном уровнях

7-10 сентября 2004 года
Бангкок

ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕКИНСКОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ И ИТОГОВ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЯХ

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем обзоре дается анализ хода осуществления в регионе Пекинской платформы действий, принятой на состоявшейся в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин и рассматриваются итоги проходившего в 2000 году обзора Пекин + 5. В Платформе действий основное внимание уделяется 12 важнейшим проблемным областям и даются конкретные рекомендации в отношении оказания поддержки и защиты прав человека женщин в государственных и частных областях жизни. В ней подчеркивается острая необходимость придерживаться правозащитного подхода к актуализации гендерной проблематики в интересах расширения прав и возможностей женщин и проведения социально-культурных преобразований в обществе.

Хотя в большинстве стран региона удалось улучшить положение женщин путем принятия мер к достижению номинального равенства, еще предстоит много доделать для достижения фактического гендерного равенства в 12 важнейших проблемных областях. Уже сейчас разработано много новых программ и налажено новаторских партнерских связей в решении вопроса о повышении социально-экономической роли женщин и об обеспечении их доступа к здравоохранению и образованию. В результате принятия мер по актуализации гендерной проблематики удалось усилить организационные механизмы. Однако необходимо принимать дальнейшие меры по межсекторальному согласованию законов и стратегий в интересах удовлетворения нужд женщин и учета их прав независимо от этнической принадлежности, возраста, классовой принадлежности, кастовой принадлежности, наличия инвалидности и вероисповедания. Признание факта наличия гендерной асимметрии и учет социально-политических и экономических реалий жизни женщин являются краеугольным камнем осуществления Платформы действий. Основные факторы, обуславливающие достижение гендерного равенства и улучшение положения женщин, включают налаживание рабочих партнерских отношений между женщинами и мужчинами в интересах учета результатов гендерного анализа культуры взаимоотношений на работе и результатов работы организаций, с тем чтобы решить проблемы подчиненного положения женщин в четырех основных институциональных областях: в государстве, на рынке, в общине и домашнем хозяйстве.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение 1

I. Успехи и достижения в деле осуществления Платформы действий 2

A. Женщины и нищета 3

B. Образование и профессиональная подготовка женщин 5

C. Женщины и здравоохранение 6

D. Насилие в отношении женщин 7

E. Женщины и вооруженные конфликты 9

F. Женщины и экономика 10

G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений 12

H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин 13

I. Женщины и права человека 13

J. Женщины и средства массовой информации 14

K. Женщины и окружающая среда 14

L. Девочки 15

II. Трудности с осуществлением Платформы действий и некоторые области для дальнейших действий в сфере политики 16

Введение

1. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин правительства, неправительственные организации и движения женщин взяли на себя торжественное обязательство бороться за улучшение положения женщин, содействовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин путем реализации Пекинской платформы действий. Среди прочего, рекомендации по борьбе с дискриминацией в отношении женщин по половому признаку и нарушением прав женщин включали меры по усилению организационных механизмов и конкретные предложения в важнейших проблемных областях. Была подчеркнута необходимости сотрудничества и взаимодействия между правительствами, неправительственными организациями и частным сектором.

2. Платформа действий опирается на обязательства, взятые на трех предыдущих всемирных конференциях по положению женщин, различные региональные планы действий по улучшению положения женщин и итоги Всемирной конференции по правам человека 1993 года, Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года.

3. В Платформе действий признается, что Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин представляет собой хороший задел как точка отсчета реализации общечеловеческих прав женщин. В ней звучит призыв к решению проблем гендерного неравенства и несправедливости на основе правозащитного подхода. В нем подчеркивается важность соблюдения принципа недискриминации, уделяется внимание уязвимым аспектам и пропагандируется расширение прав и возможностей женщин.

4. Особо серьезную задачу для правительств стран региона ЭСКАТО представляет правозащитный подход к исправлению гендерной асимметрии. С учетом культурного разнообразия, различий систем управления, неодинаковых экономических и политических условий и различия в социальных ценностях, зачастую в целях оспаривания универсальности прав человека и международных норм и стандартов в отношении гендерного равенства и недискриминации выдвигаются аргументы относительно культурного релятивизма. Однако правозащитный подход к решению вопросов гендерного равенства при принятии директивных мер приводит к положительным социально-экономическим результатам.

5. Следование правозащитному подходу открывает возможность для концентрации внимания на индивидуальных способностях женщин, и тем самым, для расширения их возможностей самостоятельно решать, как им жить. Получив такую самостоятельность и работая совместно с мужчинами и женщинами в своих семьях и общинах, женщина может повысить качество своей жизни и наполнить ее новым содержанием.

6. Достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин мешают широко распространенное насилие в отношении женщин, феминизация нищеты, отрицательные последствия мер по экономической либерализации на рынке рабочей силы для положения женщин и масштабы и последствия распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа. Осуществлению Платформы действий также мешает лишение некоторых женщин доступа к ресурсам и услугам вследствие конфликтов или в силу того, что эти женщины принадлежат к группам меньшинств или, может быть, проживают в труднодоступных районах.

7. Возникающая в связи с терроризмом угроза безопасности государств и нарождающейся демократии подвергает женщин постоянному риску. Появление различных фундаменталистских религиозных группировок и их насильственные повестки дня также подвергают женщин и девочек опасности оказаться перемещенным лицом, опасности насилия, смерти и прочих травм. В таких условиях осуществление Платформы становится проблематичным делом. Темпы осуществления также замедляются в результате сокращения объемов поступающих средств из двусторонних и многосторонних источников.

8. Ввиду всеобъемлющих масштабов глобализации, многочисленных очагов дискриминации и межсекторального характера гендерной проблематики и вопросов развития понятие «межсекторальности» приобретает характер полезных рамок, в которых можно анализировать проблемы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины. Межсекторальный анализ помогает обрисовать многообразие «ипостасей» женщин в зависимости от их расовой принадлежности, классовой принадлежности, касты, возраста, этнической и религиозной принадлежности, их языка, наличия или отсутствия инвалидности и статуса эмигранта/беженца, и позволяет показать, как все эти аспекты переплетаются с многочисленными видами дискриминации в отношении женщин со стороны государства, рынка, общины и домохозяйства. В результате такого анализа лицам, определяющим политику, проще понять, как политика гендерной дискриминации женщин по вышеперечисленным факторам влияет на их возможности для доступа к ресурсам и защиты своих прав.

9. В разделе I настоящего обзора обсуждаются итоги анализа успехов и достижений в деле борьбы за обеспечение гендерного равенства на основе осуществления Платформы действий. В разделе II определяются предстоящие задачи и намечается несколько областей, в которых необходимо принимать дальнейшие, более активные, меры для достижения целей, сформулированных в Платформе.

10. Анализ проблем и определение стратегий, упомянутых в этом обзоре, более подробно обсуждается в двух других документах, представляемых на Межправительственном совещании высокого уровня: E/ESCAP/BPA/2 «Устранение недостатков и решение предстоящих задач в регионе ЭСКАТО» и E/ESCAP/BPA/3 «Подходы к созданию и поддержанию условий, благоприятных для обеспечения гендерного равенства».

I. Успехи и достижения в деле осуществления Платформы действий

11. Успехи и достижения в деле осуществления наиболее четко отражаются в мерах, принимаемых в целях усиления организационных механизмов для реализации общечеловеческих прав женщин, включая проведение в жизнь законодательства и рассмотрение международных инструментов на предмет их ратификации. На уровне предоставления услуг правительства принимают меры по расширению сети учреждений в области здравоохранения и образования. Правительства также демонстрируют свою приверженность Платформе действий путем принятия мер, направленных на активизацию участия женщин в экономической и политической жизни и путем разработки и осуществления конкретных программ, нацеленных на повышение роли женщин как лидеров и обеспечение их весомого участия в управлении государством.

12. Большинство правительств стран либо приняли новое законодательство, либо внесли поправки в уже существующие законы, страдающие гендерным перекосом, и выступили с программными заявлениями, в которых они обязались решать проблему дискриминации и

подчинения женщин и нарушения их прав. Усиление национального механизма борьбы за права женщин путем придания ему статуса министерства, как это было сделано в Малайзии, свидетельствует о приверженности делу гарантирования прав женщин. Другими примерами ответственного отношения государства могут послужить создание межучрежденческих целевых групп по рассмотрению конкретных случаев насилия в отношении женщин, таких, как торговля женщинами, как это было сделано в Японии, или по обеспечению соблюдения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

13. Что касается включения гендерного анализа в разработку и осуществление политики в интересах актуализации гендерной проблематики и мониторинга таких инициатив, правительства Новой Зеландии, Филиппин и Республики Корея могут послужить хорошим тому примером. Согласно закону, в Новой Зеландии при внесении на рассмотрение кабинета Комитета по социальному развитию любых предложений в отношении дальнейшего курса необходимо обязательно включать в них результаты гендерного анализа данного вопроса и ситуации и определять гендерные последствия предлагаемых мер. На Филиппинах сформулированы рамки контроля хода осуществления Платформы действий на основе разработки 14 основных показателей гендера и развития (ГИР) и ведется активная пропагандистская работа по использованию бюджетной политики в области ГИР в интересах обеспечения того, чтобы гендерная проблематика действительно получила отражение в политических инициативах отраслевых министерств. В Республике Корея любой орган центрального правительства обязан, согласно статье 12 Акта о развитии женщин, назначать «координатора гендерной политики», который имеет статус заместителя министра и уполномочен заниматься учетом гендерной проблематики при разработке политики. Помимо анализа предложений в отношении дальнейшего курса и оценки их гендерных последствий координаторы гендерной политики руководят работой сотрудников, занимающихся политикой в отношении женщин в шести ключевых министерствах, с тем чтобы обеспечивать эффективную актуализацию гендерной проблематики.

14. При налаживании партнерских отношений с организациями женщин, группами гражданского общества и корпоративным сектором правительства обеспечивают, чтобы соблюдался многосекторальный подход к решению проблем гендерного неравенства и гендерной несправедливости.

15. Далее в настоящем разделе в общих чертах рассказывается об успехах и достижениях в 12 основных проблемных областях.

A. Женщины и нищета

16. Во многих странах региона ЭСКАТО нищета по-прежнему остается насущной проблемой, когда во многих случаях бедные семьи в сельских районах и городах составляют огромную долю населения страны. Достоверные статистические данные по нищете среди женщин в основном отсутствуют, однако широко признается тот факт, что феминизация нищеты носит широко распространенный характер.

17. Хотя правильно сориентированные стратегии и приводят к сокращению масштабов нищеты в особо тяжелых формах ее проявления в некоторых странах, в регионе в целом по-прежнему самая крупная часть населения проживает за чертой бедности. Положение с очагами нищеты в сельских районах обостряется засухами, нехваткой воды, малоэффективными услугами в области здравоохранения, плохим состоянием санитарии и канализации и пренебрежением к жизни семей фермеров. В Китае предпринимаются

попытки разрешить проблемы со здравоохранением путем создания на селе кооперативных систем медико-санитарного обслуживания. В контексте предоставления услуг в области здравоохранения в Китае также надеются на понижение налогов для семей фермеров, предоставление субсидий и разработку и осуществление проектов по водосбережению и санитарии. В подходе к борьбе с нищетой в Индонезии помимо социальной защиты и обеспечения основной упор также делается на обеспечение продовольствия, образования и жилья.

18. Среди прочих стран в Бангладеш, Индии, Камбодже и на Филиппинах в национальных планах их экономического развития борьбе с нищетой уделяется приоритетное внимание. В Шри-Ланке приоритетное внимание в программе борьбы с нищетой уделяется оказанию помощи возглавляемым женщинами домохозяйствам, в районах военного конфликта. Осуществление Платформы действий может быть значительно активизировано с учетом того, что искоренение нищеты является частью целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и того, что решение задач, сформулированных в стратегическом документе по борьбе с нищетой, является текущим процессом. Для некоторых стран Центральной Азии, таких, как Азербайджан, обострение нищеты среди внутренних перемещенных лиц и беженцев означает, что возглавляемые женщинами домохозяйства в этих группах являются более уязвимыми с точки зрения риска для здоровья и прочих рисков и именно им в первую очередь должны быть адресованы программы по борьбе с нищетой.

19. В рамках многих стратегий по борьбе с нищетой неимущим женщинам предоставляются микрокредиты, и такие программы зачастую осуществляются в сотрудничестве с неправительственными организациями. В большинстве программ за контроль и выплату микрокредитов полагаются на организации самопомощи женщин. Микрокредиты в основном можно получить по линии таких специализированных учреждений, как «Грамин Бэнк» в Бангладеш, Ассоциация самозанятых женщин в Индии и Вьетнамский банк для бедняков. Микрокредиты предоставляют и такие контролируемые государством финансовые учреждения, как «Банк Ракият Индонезия», и созданное государством учреждение по предоставлению кредитов «Аманах Ихтиар» в Малайзии.

20. Успех работы миссии по борьбе с нищетой «Кудумбашри» в Керале в Индии ознаменовался расширением доступа для неимущих женщин к профессиональному обучению в интересах получения занятости, развития бизнеса и доступа к рынку. Опираясь на активную мобилизацию одной из крупнейших групп женщин в Азии, в рамках этой программы женщин поощряют к изучению возможностей для занятости и организации бизнеса и к накоплению сбережений. Что еще более важно, в рамках этой программы женщинам, живущим за чертой нищеты, предоставляется возможность получить работу в государственных структурах на различных административных уровнях. В рамках этой системы был разработан индекс мониторинга и оценки, позволяющий измерять нищету, включая такие факторы, усугубляющие положение женщин, как вдовство и алкоголизм среди мужчин. Используемый для содействия расширению занятости и повышению благосостояния общесекторальный подход позволяет обеспечить в этих группах существенные накопления, в основном за счет индивидуальных взносов женщин – членов этих групп.

21. Другие меры, нацеленные на решение проблем феминизации нищеты, в основном заключаются в проектах по обеспечению дохода, в рамках которых организуется обучение профессиональным навыкам и предоставляются беспроцентные займы предприятиям.

Департамент сельского хозяйства Филиппин финансирует проекты по улучшения положения женщин в секторе сельского и рыбного хозяйства; кроме того, прилагаются усилия по внедрению общинной программы по наращиванию потенциала микропредприятий. В Республике Корея есть программы, предназначенные для оказания помощи женщинам, занятым в сельском и рыбном хозяйстве - секторах экономической жизни страны, в которых преобладает мужская рабочая сила. С учетом того факта, что все большее число женщин стремится найти занятость в неформальном секторе, в стратегиях по борьбе с нищетой, направленных на улучшение положения женщин, будет необходимо обеспечить реализацию права женщин на безопасность и защиту в этом секторе.

22. В Республике Корея также принимаются активные меры по решению проблемы бедности среди женщин, возникшей в результате экономического кризиса в конце 90-х годов, что привело к большей гибкости рынка рабочей силы. Женщин либо увольняли, либо низводили до статуса частично занятых рабочих по мере того, как фирмы сокращали штаты «до оптимальных размеров» и, таким образом, огромное число возглавляемых женщинами домохозяйств провалились в пучину нищеты. Одна из правительственных рабочих групп изучила положение и рекомендовала принять организационные меры по защите неимущих женщин и наметила основные направления стратегий по профессиональной подготовке женщин, включая домохозяек, и обучению их предпринимательским навыкам и навыкам управления деловым предприятиям.

B. Образование и профессиональная подготовка женщин

23. В регионе ЭСКАТО достигли успеха в значительном уменьшении коэффициентов неграмотности. В Юго-Восточной и Восточной Азии отмечается значительное сокращение коэффициента неграмотности среди женщин. Он значительно сократился в Китае, и в 2000 году была достигнута намеченная на 2010 год цель обеспечения коэффициента грамотности в 85 процентов среди взрослых женщин. Хотя огромное число женщин в странах Южной Азии по-прежнему относится к категории неграмотных, в Шри-Ланке была обеспечена всеобщая грамотность. На Мальдивских Островах коэффициент грамотности среди женщин высок, однако немногим женщинам удается продолжить свое образование в университетах, поскольку в стране таковые отсутствуют.

24. В настоящее время наблюдается общее расширение доступа девочек к начальному образованию, однако девочки, проживающие в маргинализованных общинах и недоступных районах, по-прежнему не охвачены системой начального образования. Отмечается, что начиная с 1991 года в странах Центральной Азии коэффициент зачисления в школу среди девочек на уровне начального образования начал понижаться, и в субрегионе среди девочек также отмечается высокий коэффициент отсева. В странах Восточной Азии и в Тихоокеанском субрегионе отмечаются самые высокие коэффициенты зачисления девочек в начальную школу. В странах Южной Азии, в частности, в Бангладеш и Непале, среди девочек высок коэффициент отсева из начальной школы. В странах Восточной Азии и в некоторых Тихоокеанских островных странах среди девочек коэффициент зачисления в среднюю школу выше, чем среди мальчиков. Однако в странах Индокитая и в Папуа – Новой Гвинее дело обстоит диаметрально противоположно. За последнее десятилетие отмечалось увеличение коэффициента посещения девочками высших учебных заведений. Согласно имеющимся данным, на Филиппинах, несмотря на тот факт, что в высших учебных заведениях учится больше женщин, чем мужчин, женщины по-прежнему заканчивают тем, что работают на низкооплачиваемой, низкоквалифицированной работе, поскольку в

политике найма на работу по-прежнему существует стереотип предвзятого отношения к женщинам и поскольку женщинам не хватает возможностей выбора.

25. Помимо топографических факторов и отсутствия инфраструктуры на повышении коэффициента отсева девочек также серьезно сказываются и социально-культурные нормы. В Турции предпринимаются попытки охватить системой образования женщин и девочек в горных районах с помощью т.н. «образования на колесах». В Новой Зеландии проводится политика увеличения числа девочек маори, охватываемых системой образования. В Пакистане предпринимаются меры, направленные на то, чтобы уменьшить отсев девочек из школ за счет найма педагогов женского пола.

26. В Камбодже усилия по улучшению положения женщин, прилагаемые официальным сектором образования, дополняются работой общинных учебных центров, выдвигающих инициативы по обеспечению грамотности, обучению профессиональным навыкам и наращиванию потенциала среди неграмотных женщин и девочек в различных общинах. Отмечается, что благодаря налаживанию тесных рабочих отношений с общинами этим центрам удается внести изменения в неравные гендерные отношения и привить положительное отношение к образованию детей, а также успешно решать проблемы распределения земли и обеспечения продовольственной безопасности. В Республике Корея прилагаются активные меры по расширению доступа женщин к непрерывному образованию за счет принятия специальных законов и осуществления нацеленных на это программ.

27. Делаются попытки изменить гендерные стереотипы в учебных материалах, и в таких странах, как Филиппины и Япония, по имеющимся данным, принимаются меры к изменению содержания учебников и прочих учебных пособий. Помимо этого, предпринимаются шаги в направлении того, чтобы девочки не исключались из участия в некоторых учебных курсах.

28. Во многих странах успешно идет дело теоретического и практического обучения женщин использованию ИКТ; в Исламской Республике Иран для домохозяек есть специализированные курсы по ИКТ, а в Малайзии осуществляется экспериментальный проект для женщин, проживающих на селе. Переквалификация женщин является насущной проблемой в тех странах, в которых отмечаются высокие коэффициенты безработицы среди женщин, объясняющиеся нестабильной экономической и политической обстановкой и наличием огромного числа женщин, занятых в неформальном секторе.

29. Признавая широкую распространенность такого явления, как разрыв в уровне информатизации, правительство Республики Корея приняло закон об обеспечении доступа к ИКТ для маргинализованных групп и о реализации комплексного плана по сокращению разрыва в уровне информатизации.

C. Женщины и здравоохранение

30. В большинстве стран достигнут значительный прогресс на пути к обеспечению услуг в области здравоохранения на уровне первичной медико-санитарной помощи; доказательством такого прогресса являются понижение коэффициентом материнской и младенческой смертности и повышение коэффициентов средней продолжительности предстоящей жизни при рождении среди женщин. Также отмечаются успехи в решении проблемы нехватки железа и йода в организме, в расширении охвата программой иммунизации и системой медицинских услуг на селе. Многие правительства уделяют внимание проблемам производственных заболеваний среди женщин и распространению

информации об опасности заболеваний раком молочной железы и цервикальным раком. Отмечаются совершенствование и новаторские подходы к осуществлению программ по обеспечению репродуктивного здоровья.

31. Однако различия в предоставлении медико-санитарных услуг между сельскими районами и городами по-прежнему остаются серьезными препятствиями на пути достижения целей, отраженных в Платформе действий. Все еще есть случаи материнской и младенческой смертности. Особенно высокие коэффициенты материнской смертности отмечаются в некоторых странах Южной и Юго-Восточной Азии. К странам с низким коэффициентом родов с оказание акушерских услуг относятся Вьетнам, Индия, Индонезия, Непал и Филиппины.

32. Что касается разработки политики, то на основе рекомендаций, содержащихся в Платформе действий, итоговых документах Международной конференции по народонаселению и развитию и прочих международных обязательств, в Бангладеш разработана комплексная политика охраны здоровья женщин, и Министерство здравоохранения страны возглавляет работу по обеспечению учета гендерной проблематики в инициативах, связанных со здравоохранением. Во Вьетнаме увеличены ассигнования на сектор здравоохранения, а правительство Турции сотрудничает с неправительственными организациями и университетскими научно-исследовательскими центрами в деле совершенствования программ по репродуктивному здоровью, особенно в бедных районах.

33. План реформы сектора здравоохранения Филиппин включает специальный компонент по женщинам, на осуществление которого предполагается выделить 30 процентов от всех ассигнований по проекту. В докладе ЮНФПА[1] отмечается, что, несмотря на реформы в секторе здравоохранения, страны сталкиваются с возрастающими проблемами, стоящими на пути продолжения инициатив по интеграции программ репродуктивного здоровья в систему первичной медико-санитарной помощи. В докладе ЮНФПА также утверждается, что значительное число стран региона ЭСКАТО в интересах пропаганды и улучшения защиты репродуктивных прав женщин вносят соответствующие поправки в политику, законы или работу учреждений.

34. В Республике Корея в 2000 году было подготовлено комплексное исследование по нуждам женщин в области здравоохранения на различных этапах их жизни, и в 2003 году в интересах определения 20 стратегических задач на будущее были собраны данные о положении со здоровьем женщин.

D. Насилие в отношении женщин

35. Большинство правительств принимают политические меры к защите прав женщин на личную безопасность и на протяжении всей их жизни. Однако вызывает обеспокоенность тот факт, что в регионе ЭСКАТО насилие в отношении женщин является неотступным, глубоко укоренившимся и широко распространенным явлением. С учетом т.н. «культуры умалчивания», замалчивающей проявления насилия в семье, часто остаются незамеченными такие факты, как избиение жен и прочие основанные на гендерных различиях проявления насилия, такие, как вытравливание плода женского пола и убийство новорожденных женского пола, а также грубое обращение с пожилыми женщинами. В силу бытующего мнения, что насилие в семье – дело частное, женщинам часто не верят и/или говорят, что они

[1] *Investing in People: National Progress in Implementing the ICPD Programme of Action 1994-2004* (New York, UNFPA, 2004 год).

сами виноваты, в тех случаях, когда они стремятся восстановить справедливость и получить компенсацию. Свою лепту в насилие в отношении женщин вносят также и такие дискриминирующие с гендерной точки зрения обычаи, как приданое и/или «цена жениха» и «наказание смертью в защиту чести семьи», а также такие проявления гендерного неравенства, как предпочтение сына дочери.

36. В странах есть либо конкретные законы по защите прав страдающих от физических побоев женщин, либо законы более общего характера, которые также касаются насилия в семье. В Индии есть закон, предусматривающий уголовное наказание в случае убийства плода женского пола и убийства новорожденных девочек, и есть оговорки о привлечении к судебной ответственности докторов и врачевателей, делавших анализ на определение пола плода у беременных женщин. В Республике Корея предусмотрены суровые наказания для врачей и врачевателей, проводящих дородовое определение пола. В Индии также внесли в разряд противозаконных действий такое социальное явление, как приданое, а в Пакистане был введен закон против наказания женщин в семье смертью в защиту чести семьи. В Турции покончили со снисходительным отношением к лицам, совершающим убийства в защиту чести семьи.

37. Среди стран, в которых уже есть законы по борьбе с насилием в семье, можно, в частности, назвать Кыргызстан, Малайзию, Монголию, Таиланд и Филиппины. Кроме того, в таких странах, как Индонезия, Малайзия и Таиланд, есть центры предоставления комплексной помощи для разрешения кризисных ситуаций, которые работают над всеобъемлющим разрешением проблемы насилия в отношении женщин. В Китае учреждено почти 2000 специальных судов для разбирательства со случаями нарушения прав женщин; вдобавок для ускорения процедуры вынесения приговора в случае судебного разбирательства с делами, связанными с насилием в семье, были специально учреждены коллегиальные судейские советы. В Непале при некоторых полицейских участках есть специальные камеры заключения, предназначенные только для женщин, а в Китае есть специальные полицейские центры, в которые можно обращаться в случае насилия в семье. Однако по-прежнему существуют трудности с введением всеобъемлющей нормативно-правовой базы, а также с обеспечением предоставления правильно ориентированных услуг при больницах, полицейских участках, приютах, центрах по предоставлению юридических консультационных услуг и судах.

38. Хотя проблемы изнасилований и насилия в отношении женщин при свиданиях решаются с помощью соответствующего законодательства и путем оказания медицинской помощи, такие меры могли бы быть усилены путем инструктирования государственных должностных лиц внимательно относиться к гендерным проблемам. Однако проблема сексуальных домогательств на работе по-прежнему решается недостаточно эффективно. Это происходит потому, что в большинстве случаев решение вопроса в отношении того, какие действия следует предпринимать в случае поступления жалоб, оставляется на усмотрение частных компаний и корпораций. В Малайзии опубликованы основные направления решения проблем, связанных с сексуальным домогательством на работе. На Филиппинах предпринимаются попытки решения этого вопроса в экономических зонах этой страны путем агитации за учреждение комитетов по разбирательству случаев нарушений правил приличия и проведения расследований на местных предприятиях. Однако пока еще не ясно, какова результативность работы таких комитетов.

39. В некоторых странах появилась обнадеживающая тенденция к тому, что мальчики и мужчины все активнее принимают участие в программах по решению проблемы насилия в

отношении женщин. Помимо работы по линии государственных программ при некоторых неправительственных организациях в таких странах, как Индия, Малайзия, Пакистан, Сингапур и Фиджи, есть группы мужчин, занимающиеся вопросами борьбы с насилием в отношении женщин. Они работают с мужчинами, совершившими насилие в отношении женщин, а также с сотрудниками полиции, медицинскими работниками, сотрудниками судебных органов и социального обеспечения. На Филиппинах разработан статистический механизм по сбору информации о случаях насилия в отношении женщин и детей. В большинстве стран по-прежнему еще не решена задача создания системы анализа данных, включая данные с разбивкой по мужчинам и женщинам, возрасту и этнической принадлежности, позволяющей точнее отражать масштабы и характер насилия в отношении женщин и девочек.

40. В регионе прилагаются усилия к налаживанию сотрудничества по решению трансграничных проблем, таких, как торговля женщинами и нелегальная миграция женщин в целях их эксплуатации. Примером тому является сотрудничество, сложившееся после проведения конференций на уровне министров в 2002 и 2003 годах на Бали, на которых рассматривались вопросы торговли людьми и их нелегальной переправки через границы. В Южной Азии в качестве первого шага на пути решения проблемы нарушения прав женщин, ставших жертвами торговли, можно рассматривать Конвенцию о предотвращении и борьбе с торговлей женщинами и детьми в целях проституции, принятую в 2002 году странами – членами Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). Однако правительства стран – членов СААРК еще не ввели в действие существующее законодательство и механизмы, включая программу защиты свидетелей, которые бы дали возможность женщинам, ставшим жертвами торговли, привлекать к судебной ответственности лиц, совершающих такие преступления. Необходимо срочно разработать соответствующие стратегии по реинтеграции, учитывающие такие социальные понятия, как клеймо позора, зависимость семьи от заработка родственников женского пола, работающих в индустрии секса, и социальные издержки, связанные с уходом за инфицированными ВИЧ лицами, вернувшимися с работы в этой индустрии.

41. В Непале и на Филиппинах есть законы и национальные планы действий по борьбе с торговлей женщинами в целях их эксплуатации. Правительство Непала сняло запрет на миграцию женщин в страны Персидского залива для работы в формальном секторе. Правительство Китая ассигновало специальные средства для решения проблемы торговли женщинами и в настоящее время выступает за принятие жестких юридических мер по предотвращению такой торговли. Хотя процедуры вынесения жестких приговоров, суровые наказания, усиление институциональных механизмов и упрощение процедур экономической миграции женщин – это меры по защите прав женщин, которые становятся жертвами торговли, также важно вести и параллельную работу по подготовке среди сотрудников государственных учреждений, включая полицейских и сотрудников иммиграционных и юридических служб, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав женщин, ставших жертвами торговли, в реальных ситуациях.

E. Женщины и вооруженные конфликты

42. Огромный объем документации, подготовленной национальными и международными группами, о последствиях вооруженных конфликтов для жизни женщин, красноречиво свидетельствует о тяжелой участи женщин-беженцев и женщин – перемещенных лиц, о последствиях проведения ядерных испытаний в тихоокеанском субрегионе для здоровья человека и социальных издержках расовых, религиозных и территориальных конфликтов в

регионе. В результате этого произошел сдвиг в понимании понятия «безопасность», и теперь речь идет непросто о военной безопасности, а о безопасности человека. Однако такие концептуальные изменения не нашли отражения в мерах политики, которые в основном ограничиваются ратификацией конкретных договоров и предоставлением пострадавшим группам населения продуктов питания, медицинских и прочих элементарных услуг. Рост военных расходов и накопление вооружений государствами продолжается и даже увеличивается в условиях прямых угроз национальной безопасности со стороны терроризма.

43. В числе стран, принимающих участие в мирных процессах по разрешению вооруженных конфликтов, можно назвать Афганистан, Индонезию, Непал, Филиппины и Шри-Ланку. В качестве конструктивной политической меры можно было бы рассматривать наделение национальных комиссий по правам человека полномочиями также рассматривать случаи нарушения прав женщин в условиях конфликтов.

44. Присоединение женщин Бангсаморо к усилиям по налаживанию мира и безопасности путем их участия в работе групп по ведению переговоров в регионе Минданао на Филиппинах и признание инициатив женщин по восстановлению мира в провинции Акех, Индонезия, отражают признание правительствами способности и возможностей женщин принимать участие в урегулировании конфликтов, построение мира и восстановлении. В Центральной Азии Азербайджан и Армения по-прежнему находятся в состоянии вооруженного конфликта, и женщины обеих стран взяли на себя инициативу по примирению и начали прилагать усилия по восстановлению мира.

45. Крайне важно, чтобы правительства признавали способности женщин по урегулированию конфликтов и строительству мира в соответствии с тем, как об этом говорится в резолюции Совета Безопасности 1325 (2000 год), и предпринимали шаги к налаживанию консультаций с ними и включению представителей женщин в мирные переговоры.

F. Женщины и экономика

46. Хотя в большинстве стран доля женщин в рабочей силе увеличилась, даже в таких развитых странах, как Япония, Новая Зеландия, Республика Корея и Сингапур по-прежнему существует разница между заработной платой мужчин и женщин. Правительства Малайзии, Новой Зеландии и Республики Корея подготовили исследования по использованию времени с тем, чтобы измерить неоплачиваемый труд женщин в целях определения стоимости доли неоплачиваемого труда женщин и внести существенные изменения в Систему национальных счетов.

47. Достижения в деле борьбы за право женщин на занятость в настоящее время сводятся на нет, поскольку неблагоприятное положение женщин еще больше ухудшилось вследствие происходящей экономической либерализации и спадов в экономике, вызванных эпидемией атипичной пневмонии и последствиями «птичьего» гриппа. Женщинам приходится сталкиваться с нестабильностью занятости, включая сокращение рабочих мест, снижения заработной платы и потерю льгот, поэтому они вынуждены возвращаться в рискованный неформальный сектор.

48. По мере принятия мер по экономической либерализации в интересах уменьшения издержек производства, включая изменения, вносимые в глобальную систему себестоимости производства, страны, получившие выгоду от торговых соглашений и квот в отдельных

секторах промышленности, теперь вынуждены будут решать проблемы широкомасштабного сокращения рабочих мест. По мере постепенного прекращения действия Соглашения по изделиям из различного вида волокна, Бангладеш и Филиппины оказались перед незавидной перспективой того, что в их отраслях швейной промышленности окажется огромное число квалифицированной, но безработной рабочей силы, представленной женщинами. На Филиппинах национальная организация по улучшению положения женщин выдвинула инициативу по проведению раундов переговоров с женщинами-рабочими, группами рабочих и профсоюзами в интересах окончательной доработки переходного плана для этой отрасли промышленности и для занятых в этом секторе. Эта национальная организация также отслеживает то, как решаются гендерные проблемы во время этого переходного периода. Более серьезный, стоящий перед правительствами, вопрос заключается в том, как удовлетворять нужды женщин в социальной защите и комплексной подготовке и переподготовке по мере того, как женщины сталкиваются с неполной занятостью и безработицей. В Республике Корея для решения этой проблемы была разработана комплексная программа.

49. Что касается защиты женщин – рабочих-мигрантов, работающих в качестве прислуги, то для регулирования неофициальной миграции такие страны выбытия, как Филиппины и Шри-Ланка, начали принимать меры по контролю за наймом, рассмотрению вариантов трудоустройства и оказанию помощи в оформлении документации перед отъездом в целях регулирования нерегистрируемой миграции. На двустороннем уровне принимаются определенные усилия по обеспечению того, чтобы женщины – рабочие-мигранты, занятые в качестве прислуги, имели гарантии своих прав. Между Конфедерацией профсоюзов Гонконга и Союзом рабочих - мигрантов Индонезии заключение соглашение о защите прав на сохранение зарплаты и пособий по беременности и родам.

50. Хотя в Японии и Новой Зеландии в отношении женщин существуют законы об обеспечении им равных прав с мужчинами в области занятости, а также положение о коллективных договорах в соответствующих актах по занятости, сфера действия этих законов часто ограничивается лишь формальным сектором. С учетом того, что все больше женщин занято в неформальном секторе, возникла срочная необходимость в обеспечении механизмов мониторинга и регулирования, которые бы защищали права женщин в неформальном секторе, включая решение таких проблем, как доступ к ресурсам, таким, как коллективные сбережения и системы социального страхования. В таких странах, как Япония и Сингапур, население которых претерпевает процесс старения, также необходимо срочно обеспечить возможности для занятости и социальные пособия для такой группы, как квалифицированные пожилые женщины.

51. В Новой Зеландии, Сингапуре и Японии начали принимать меры по обеспечению гармоничной взаимосвязи между работой и жизнью и были разработаны и начали осуществляться на рабочих местах программы по содействию привлечению рабочих-мужчин к совместному с женщинами несению обязанностей по уходу за детьми. Однако стереотипное отношение, прослеживающееся в практике и политике найма на работу, а также отсутствие услуг по присмотру за детьми по месту работы в большинстве бюрократических и корпоративных учреждений по-прежнему является широко распространенным явлением. В Республике Корея среди женщин пропагандируется практика кормления младенцев грудью. Это делается на основе распространения среди работниц информации о пользе кормления грудью.

52. Процессы глобализации открывают перед женщинами возможности для использования выгод ИКТ. Примером тому может послужить проект CEWA по ИКТ, цель которого заключается в содействии расширению рынков сбыта для продукции членов этой сети в Индии. Центр CEWA по упрощению торговли (SFTC) демонстрирует в Интернете продукцию своих членов, содействует заключению сделок о продаже, минуя посредников, развивает связи между компаниями в обход посредников и дает возможности своим членам пользоваться новейшими достижениями в области ИКТ. Из опыта CFTC по обучению сельских и городских женщин применению ИКТ для расширения доступа на рынки кооперативы женщин других стран региона могут извлечь для себя полезные уроки. В рамках проектов по обеспечению дохода в неформальном секторе можно было бы также пропагандировать применение ИКТ для получения доступа на мировые рынки сбыта. Необходимо также прилагать усилия по упрощению доступа к ИКТ для женщин, проживающих в маргинализированных условиях.

G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

53. Хотя коэффициент представительства женщин в национальной законодательной структуре и на административных должностях остается по-прежнему относительно низким, их процентная доля в этих сферах в различных странах региона неодинакова: 9 процентов в Пакистане, 10 процентов в Японии, 20 процентов в Малайзии, 26 процентов в Сингапуре, 51 процент на Фиджи и 58 процентов на Филиппинах. Благодаря политике гарантирования квот в Бангладеш, Республике Корея и Турции участие женщин в политической жизни определенным образом расширилось. В Сингапуре женщины используют механизм т.н. «назначенного члена парламента» и таким образом получают расширенный доступ к участию в политическом процессе. Движение Габриэла (группа по защите прав женщин Филиппин) успешно обеспечило свое место в списке участвующих в выборах партий и в ходе последних выборов укрепило свои позиции. В настоящее время женщины являются главами государств в таких странах, как Бангладеш, Индонезия, Новая Зеландия, Филиппины и Шри-Ланка. Однако представительство женщин по-прежнему остается низким на выборных политических должностях и на государственных административных постах. Участие женщин в процессах местного управления и местных структурах власти также подрывается определенными широко распространенными дискриминационными социально-культурными нормами и практиками.

54. В рамках осуществляемого Министерством по развитию, социальному обеспечению и специальному образованию женщин Пакистана Проект по расширению участия женщин в политической деятельности есть основанная на оценке нужд и нацеленная на наращивание потенциала программа, цель осуществления которой заключается в максимальном использовании того факта, что 33 процента мест в окружных и профсоюзных советах принадлежат женщинам. Этот проект дает женщинам – членам местных советов возможность глубже знакомиться с нормативно-юридическими процессами, облегчает приобретение ими навыков активной пропагандистской работы и помогает им вести работу в интересах своих выборщиков. Выводы, извлеченные из опыта осуществления этой программы, станут ценной информацией для других государственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросом расширения и активизации участия женщин в политической жизни.

55. Как правило, т.н. «стеклянный потолок» по-прежнему не дает женщинам возможности занять ключевые позиции в советах транснациональных корпораций и в местных конгломератах. Однако есть некоторые исключения; например, в Сингапуре

женщины занимают руководящие посты в местных средствах массовой информации и в финансовых организациях. Региональные ассоциации женщин-предпринимателей постепенно проникают в региональные и международные деловые сети.

H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

56. Хотя в интересах осуществления Платформы действий большинство правительств и усиливают институциональные механизмы, в разных странах форматы и масштабы их намерений и деятельности не одинаковы. Большинство взятых на себя политических обязательств в отношении улучшения положения женщин выражаются в виде нормативно-законодательных актов. На уровне национальных механизмов хода их осуществления выражается в появлении таких структур и механизмов, как межучрежденческие целевые группы или консультативные группы. Многие правительства используют принцип постепенного наращивания усилий по достижению гендерного равенства на основе определения конкретных приоритетных задач в контексте широких политических инициатив. В большинстве стран используется следующая стратегия: сочетание выдвижения инициатив по актуализации гендерной проблематики в отраслевых министерствах с общесекторальными подходами к решению вопросов, связанных с конкретными аспектами общечеловеческих прав женщин.

57. Однако у национальных механизмов власти по-прежнему связаны руки из-за того, что у них нет полномочий и ресурсов осуществлять свои мандаты по обеспечению гендерного равенства и актуализации гендерной проблематики. Кроме того, когда меняются политические лидеры, также меняются и приоритетные политические задачи национальных органов власти в отношении улучшения положения женщин.

58. Отсутствие данных в разбивке по мужчинам и женщинам и отсутствие эффективных механизмов оценки с соответствующими разработкой показателей ГИР (гендера и развития), позволяющих отслеживать ход осуществления, также мешают национальным механизмам вести мониторинг. Для правительств крайне важно пересмотреть ограниченные мандаты национальных механизмов, связанные с ассигнуемыми бюджетными средствами, предоставляемыми им ресурсами и организационными и структурными барьерами, мешающие им использовать директивные полномочия по всем вопросам, связанным с управлением, включая меры по либерализации торговли и экономики.

I. Женщины и права человека

59. Введенные недавно в действие в Японии и Республике Корея антидискриминационные законы соответствуют положению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Одиннадцатая поправка к Гражданскому кодексу Непала гарантирует право женщин на безопасные аборты при определенных условиях, признает право дочери наследовать имущество своих родителей до вступления в брак и учитывает расширение прав наследования разведенных женщин и женщин-вдов. В 2002 году в Непале было принято эпохальное юридическое решение, согласно которому изнасилование в рамках брака признается в качестве преступления и практика такого изнасилования рассматривается как нарушение прав женщин, отраженных в Конвенции и в Конституции страны. В Сингапуре недавно была изменена Конституция с тем, чтобы граждане-женщины могли передавать по наследству свою гражданскую принадлежность детям, рожденным от мужей-иностранцев.

60. Многие из знаменательных законов, принятых правительствами в интересах гарантии прав женщин, явились результатом успешной пропагандистской работы женских движений на национальном уровне в солидарности с международными группами женщин.

61. Более двух третьей членов ЭСКАТО ратифицировали Конвенцию. Однако было внесено много оговорок, и это вызывает обеспокоенность. Другая обеспокоенность связана с тем, что многие члены ЭСКАТО не подписали и не ратифицировали факультативный протокол.

J. Женщины и средства массовой информации

62. Десять лет спустя после проведения Пекинского мероприятия можно отметить определенные перемены, в частности в том плане, что женщины стали гораздо успешнее использовать альтернативные виды средств массовой информации, включая информационные бюллетени, уличные представления театров и пропагандистские плакаты. Умелое использование женскими группами ИКТ в интересах сетевого взаимодействия и пропаганды политики активизирует региональные и международные усилия по лоббированию прав женщин. Другой момент, заслуживающий внимания, заключается в том, что группы женщин начали использовать комплексные технологии средств массовой информации в интересах продвижения своей сетевой работы. Также ведется работа по мониторингу средств массовой информации с уделением особого внимания анализу содержания; однако еще недостаточно изучены такие вопросы, как характер владения, кто владеет средствами массовой информации и какие последствия из этого вытекают с точки зрения обсуждения и освещения в средствах массовой информации гендерной проблематики как с точки зрения отображения образа женщин в средствах массовой информации, так и с точки зрения доли женщин в организациях средств массовой информации.

63. Аналогично положению женщин в других секторах занятости, в секторе крупных организаций средств массовой информации женщины также получают меньшую зарплату и слабо представлены в советах и в профсоюзах, и у них меньше возможностей для продвижения по службе и влияния на изменение стереотипного отношения средств массовой информации и политики средств массовой информации. Несмотря на то, что некоторые женщины, работающие в секторе массовой информации, занимают руководящие посты в службах новостей и в рекламных компаниях, число таких женщин по сравнению с мужчинами, работающими в этом же секторе, по-прежнему незначительно.

64. Среди прочих, к странам региона, в которых имеются конкретные рекомендации по представлению женского образа в средствах массовой информации, относятся Австралия и Республика Корея. На Филиппинах женские группы и женщины – работники средств массовой информации помогают в разработке принципов учета случаев проявления насилия в отношении женщин.

K. Женщины и окружающая среда

65. Во многих районах региона ЭСКАТО в результате возрастающего демографического давления, повышения спроса на продовольствие и водные ресурсы и развития преимущественно городов деградация окружающей среды принимает катастрофические масштабы. Это значительно усугубляет экологические тяготы женщин, проживающих в сельских районах, и ведет к еще большему ограничению их традиционных прав на

использование богатого биологического разнообразия и традиционных экосистем для устойчивого жизнеобеспечения.

66. Обнадеживает тот факт, что правительства все чаще прибегают к общинному регулированию природопользования в интересах сохранения истощающихся природных ресурсов, и что в данном случае женщины находятся на передовых рубежах в осуществлении многих из этих инициатив. В 2003 году правительство Республики Корея поручило подготовить исследование, посвященное использованию гендерного анализа в разработке природоохранной политики.

67. Процесс глобализации отрицательно сказался на роли женщин как хранительниц семенного фонда, а также ослабил их традиционные знания о том, как использовать местные растения и травы в медицинских целях.

68. Именно в контексте центральной роли женщин в эффективном и рациональном использовании природных ресурсов недостаточный учет гендерных аспектов в таких областях, как управление лесным хозяйством и сохранение ресурсов морей и океанов, вызывает обеспокоенность в первую очередь. Обеспокоенность также вызывает тот факт, что заметно отсутствие женщин в процессах принятия решений в области природоохранной деятельности.

L. Девочки

67. В регионе ЭСКАТО девочки по-прежнему страдают от недоедания и таких видов насилия, носящих гендерную окраску, как убийства новорожденных и прочие лишения. Активизация торговли детьми в интересах сексуальной эксплуатации, включая порнографию, ставит девочек в особо уязвимое положение. Увеличение степени риска для них инфицирования такими заболеваниями, как ВИЧ и прочими передающимися половым путем инфекциями и угроза их репродуктивному здоровью в результате таких заболеваний, как везико-вагинальная фистула, усугубляются такими явлениями, как насильственная выдача замуж в детском возрасте, изнасилование детей и слишком частые роды в раннем возрасте.

70. Правительства защищают права девочек, сочетая нормативно-правовые и программные инструменты. Как весьма эффективные в обеспечении некоторых прав девочек зарекомендовали себя меры стимулирования семей к тому, чтобы они поощряли своих дочерей получать образование и более активная пропаганда предотвращения выдачи девочек замуж в детском возрасте.

71. Помимо этого, правительства распространяют информацию о половой гигиене подростков в качестве части программы обучения в школе, с тем чтобы охватить сексуально активных молодых людей и просветить их по таким вопросам, как проявление ответственности при половых связях и ВИЧ/СПИД.

72. Во многих районах Южной и Юго-Восточной Азии девочки составляют огромную часть детской рабочей силы и зачастую работают в опасных для здоровья условиях и получают скудные заработки. Отмечается высокий коэффициент отсева девочек из школ, сопровождающийся непропорционально большим по сравнению с мальчиками увеличением объема случайной временной занятости в сельских районах и городах. В нищих семьях в сельских районах и городах также прослеживается тенденция поручать девочкам

выполнение неоплачиваемой работы по дому в качестве помощи своим матерям, которые заняты оплачиваемой работой. С учетом того, что в результате глобализации объем работы на дому в неформальном секторе возрос, девочкам теперь часто поручается разовая сдельная работа на дому. Необходимо в срочном порядке решить проблему прав девочек на рынке рабочей силы.

II. Трудности с осуществлением Платформы действий и некоторые области для дальнейших действий в сфере политики

73. В обзоре совещания Пекин + 5 в 2000 году было отмечено, что на осуществлении Платформы действий отрицательно сказываются ускорение темпов глобализации, рост экономического неравенства между странами и сокращение государственных расходов на социальные услуги. Была выражена обеспокоенность в связи с понижением уровня финансирования по линии международного сотрудничества. Проводившийся в 1999 году в ЭСКАТО обзор хода осуществления Платформы показал неотложную необходимость решать проблемы торговли женщинами и девочками и защиты работниц-мигрантов. Была также подчеркнута срочная необходимость облегчения тяжелой судьбы нищих домохозяйств, возглавляемых женщинами. Было отмечено, что из-за процесса глобализации женщины из малых островных развивающихся стран теперь все чаще теряют средства к существованию. Было также отмечено, что постоянными препятствиями на пути осуществления Платформы являются повсеместное насилие в отношении женщин и угрозы безопасности женщин в случаях локальных вооруженных конфликтов.

74. В обзоре утверждается, что прогресс, достигаемый за счет внесения поправок в дискриминирующие женщин законы и путем пересмотра политики, создания механизмов улучшения положения женщин и выпуска официальных указов, не обязательно сочетается с систематическим анализом и борьбой с глубоко укоренившейся социально-культурной практикой, ставящей женщину в неблагоприятное положение. Кроме того, не все меры по актуализации гендерной проблематики носят всеобъемлющий и общесекторальный характер. Ходу осуществления мешает также отсутствие данных отдельно по мужчинам и по женщинам.

75. Феминизация нищеты в регионе затрудняет проведение мероприятий в пользу возглавляемых женщинами домохозяйств, и это особенно очевидно в случае, когда правительства прилагают особые усилия по сохранению устойчивых темпов экономического роста и в то же время обеспечению интеграции своих стран в мировую экономику. Процесс феминизации нищеты усугубляется миграцией мужчин, случаями локальных вооруженных конфликтов, таких, как конфликты в некоторых районах Индонезии, Непала и Филиппин, историческим социальным исключением отдельных этнических меньшинств и кастовых групп, еще большим ухудшением неблагоприятного положения женщин в силу того, что они женщины, а также в результате усиления миграции из сельских районов в города и отсутствием социального обеспечения. Хотя меры, принимаемые непосредственно в интересах женщин и нацеленные на сокращение масштабов бедности, вызываемой низкими доходами, и могут в какой-то степени последствия феминизации нищеты, для устранения тех факторов нищеты женщин, которые связаны с неравноправием отношений между полами, и уязвимым положением, усугубляемым принадлежностью к женскому полу, требуется общесекторальный подход.

76. Препятствия на пути расширения доступа девочек к образованию и непрерывному неформальному образованию и профессиональной подготовке женщин включают:

отсутствие ресурсов, отсутствие политической воли, социокультурные препятствия, влияние гендерных предрассудков при принятии в учебные заведения и предоставлении стипендий, и, в некоторых случаях, труднодоступность места проживания.

77. Женские группы выражают обеспокоенность в связи с высокой стоимостью услуг частных медицинских учреждений, поскольку это затрудняет доступ женщин к медико-санитарным услугам. Отмечается, что в некоторых случаях власти недостаточно регулируют частные медицинские услуги. Однако в таких странах, как Индия, частные медицинские учреждения предоставляют комплексные медицинские услуги тем, кто в состоянии себе это позволить.

78. Мрачный призрак ВИЧ/СПИДа, возлагающий на женщин социальное бремя по уходу за инфицированными, должен учитываться при разработке политики борьбы с ВИЧ/СПИДом. Новые аспекты риска, связанные с распространением инфекции ВИЧ/СПИДа, указывают на то, что женщины более старшего возраста не только будут страдать от заражения этим вирусом, но также и будут нести на себе бремя ухода за больными.

79. Что касается решения проблемы ВИЧ/СПИДа, следует отметить, что широко бытующее представление о том, что от ВИЧ/СПИДа страдают в основном мужчины, имеющие половые сношения с другими мужчинами, и работники индустрии секса, обуславливает то, что программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом затрагивают лишь отдельные группы населения, которые, как считается, подвергаются высокому риску, в то время как другие группы населения, которые, как считается, меньше подвержены опасности заболевания ВИЧ/СПИДом, этими программами не охватываются. Кроме того, повышению уровня осознания этой проблематики общественностью и разработке конкретных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом мешают религиозные соображения, патриархальное отношение к женской сексуальности, молчаливое потворство безответственному сексуальному поведению мужчин и культура замалчивания половых отношений.

80. В числе факторов, мешающих достижению содержащихся в Платформе действий целей в области женского репродуктивного здоровья и благосостояния, можно назвать высокие коэффициенты подростковой беременности, сексуальное надругательство над молодыми девушками, недостаточное привлечение мужчин к принятию решений в отношении репродуктивного здоровья, небезопасные аборты, вступление в брак в раннем возрасте и роды детей в молодом возрасте, недостаточный доступ к противозачаточным средствам и прочим услугам в области репродуктивного здоровья, а также недостаточная степень распространения информации о безопасной практике половой жизни.

81. С учетом уровня феминизации экономической миграции в регионе необходимо безотлагательно повысить политические обязательства в этой области. Для того чтобы обеспечивать защиту своих рабочих, выезжающих на работу за рубеж, странам выбытия следует сотрудничать с представителями транснациональных корпораций и их местными подрядчиками, а также с государственными службами страны прибытия. Хотя некоторые страны выбытия в регионе и подписали Конвенцию о рабочих-мигрантах, все еще стоит задача убедить и страны прибытия также подписать и ратифицировать эту Конвенцию.

82. Странам прибытия необходимо признать свою ответственность по отношению к женщинам-мигрантам, занятым в качестве домашней прислуги, которые субсидируют государственные расходы по уходу за ребенком и высвобождают огромное число женщин-

граждан страны прибытия, которые могут благодаря этому пополнять ряды рабочей силы страны прибытия. О случаях физического надругательства над прислугой со стороны работодателя сообщалось в средствах массовой информации, и работодатели-обидчики понесли уголовное наказание в таких странах, как Малайзия и Сингапур. В сравнении с этим гораздо меньшее число прислуги грубо обращаются со своими работодателями, хотя и есть некоторые случаи избиения прислугой своего работодателя. В Малайзии недавно было объявлено, что в стране будет проводиться политика меньшей зависимости от иностранной домашней прислуги за счет обучения малайзиек прислуживанию по дому и навыкам ведения домашнего хозяйства. Странам выбытия необходимо знать о таких тенденциях и быть готовыми к возвращению своих работниц-мигрантов.

83. Крупнейшие источники поступления иностранной валюты в некоторых странах, такие, как экспорт предметов одежды и денежные переводы от работающей за границей домашней прислуги, в основном существуют за счет женского труда. Однако работницы в этих секторах, как правило, получают низкую зарплату и выполняют низкоквалифицированную работу. В основном женскими являются и такие профессии, как сестра-сиделка и секретарша. Задача правительств заключается в том, чтобы решить проблему гендерной дискриминации и гендерных предрассудков на рынке рабочей силы и исправить гендерный перекос в политике найма на работу.

84. Сюда же относится и вопрос включения гендерной проблематики в список тем, обсуждаемых в ходе торговых переговоров на двустороннем и международном уровнях. Поскольку многие страны являются частью торговых механизмов Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества в рамках Всемирной торговой организации, национальным механизмам необходимо активизировать усилия по актуализации гендерной проблематики в министерствах/департаментах торговли и финансов путем поднятия «женского вопроса» в ходе переговоров по соглашениям о рынках и торговле. На судьбе экономических мигрантов-женщин серьезно скажутся результаты переговоров по модулю 4 в рамках Генерального соглашения по торговле услугами.

85. Перед правительствами по-прежнему стоит задача найти решение таких проблем, как насилие в отношение женщин, феминизация нищеты, усугубление неравенства женщин на рынке рабочей силы и отсутствие доступа у женщин к возможности получать квалифицированную медицинскую помощь. В числе других глубоко укоренившихся проблем можно назвать ограниченное участие женщин в политической жизни и относительную нехватку полномочий для участия в процессе принятия решений.

86. С учетом возрастания экономической и социальной мобильности женщин следует обеспечивать соблюдение их прав в таких областях, как экономическая миграция и социальная защита в странах прибытия. Необходимо тщательно изучить положение женщин и ситуацию в неформальном секторе, с тем чтобы можно было принимать эффективные меры политики по защите их прав.

87. Процесс старения населения во многих странах региона требует принятия неотложных мер по борьбе с феминизацией процесса старения, поскольку женщины по-прежнему живут дольше, чем мужчины. Необходимо решать вопрос социального обеспечения женщин пожилого возраста, в особенности с учетом того, что во многих странах региона отсутствуют специальные меры в этом отношении.

88. Ввиду имевших недавно место актов терроризма, фундаментализма и вооруженных конфликтов и признавая, что женщинам предстоит играть одну из основных ролей в строительстве демократического общества и восстановлении мира, в мерах национальных государств по обеспечению своей готовности к таким угрозам, следует учитывать способности и возможности женщин.

89. Ввиду передвижения людей, в частности женщин, как через границы, так и внутри границ, в условиях глобализации мира, все большую важность и безотлагательность приобретает необходимость отхода от традиционного рассмотрения безопасности человека с точки зрения национальной безопасности и подхода к ней с точки зрения возможностей для доступа к ресурсам и благам.

90. Для учета гендерной проблематики в работе государственных механизмов и процессов крайне важно рассмотреть возможность проведения межсекторального анализа при рассмотрении прав и льгот женщин, и затем ввести в практику правозащитный подход к обеспечению гендерного равенства. Осуществление Платформы действий можно значительно активизировать за счет налаживания субрегионального и регионального сотрудничества.

91. Для обеспечения как вертикальных, так и горизонтальных связей в деле достижения целей, отраженных в Платформе, центральное значение имеет применение общесекторального подхода. Есть необходимость объединить работу по достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, с прочими ориентированными на женщин и адресованными им обязательствами, взятыми на других международных конференциях, проходивших в 90-х годах.

92. Кроме того, для борьбы с нарушением прав женщин и обеспечения социально-культурных преобразований необходимо безотлагательно активизировать партнерские рабочие отношения с гражданским обществом в целом и с мужскими и женскими организациями, в частности.