

亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与可持续发展小组委员会

第一届会议

2004年9月29日-10月1日

曼谷

为促进亚洲及太平洋可持续发展缔结多方利益攸关者 伙伴关系：能源服务促进农村地区可持续发展

(临时议程 4 (a))

利益攸关方参与扩大能源服务获取途径

秘书处的说明

内容提要

扩大获取能源服务的途径是一个需要以战略、全面和综合的方式来解决的重大挑战，只有这样才能促进实现千年峰会的目标以及可持续发展世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》中的承诺。虽然解决这些问题的首要责任在于政府，但是人们也日益认识到，与单边方式相比，有关利益攸关方在政策和战略制订及实施的各阶段的参与，可以促进工作进程，并加强其可持续性。驾驭全球化委员会第一届会议建议，秘书处继续努力促进利益攸关方的参与，以这种方式加强旨在实现可持续发展的各项活动及方案的主人翁精神、透明度和问责制。本文件回顾了秘书处在倡导利益攸关方参与方案活动以扩大农村地区获得能源服务途径方面的经验，并着重指出所面临的主要问题和挑战以及经验教训。请小组委员会讨论相关问题，并交流促进利益攸关方参与扩大获得能源服务途径方面的政策和实际经验。小组委员会还应就秘书处如何进一步促进利益攸关方的参与提供指导。

目 录

	页 次
导言.....	1
一、利益攸关方参与的概念.....	1
二、问题和挑战.....	5
三、亚太经社会在支持能源服务促进农村地区可持续发展方面的举措.....	6
四、通过项目执行汲取的利益攸关方参与的经验教训.....	11
五、供小组委员会审议的问题.....	12

导 言

1. 亚洲及太平洋区域有 10 亿多农村人口不能获得现代能源服务。因此现代能源服务获得途径的匮乏形成了在农村地区脱贫和可持续发展的重要障碍。提供充分、廉价可靠和无害环境的能源服务是其它扶贫服务赖以产生的条件(如粮食、水、卫生、通讯和教育设施),并使创收活动得以进行,它是实现包括千年发展目标在内国际议定的发展目标的前提条件。提供能源服务也作为一项当务之急在可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》中得到强调。

2. 此外,目前能源特别是商业能源的消费和供应形态由于效率低下、管理差,是不可持续的。没有获得现代能源途径的人严重依赖生物质。尽管生物质是可再生的,但其使用效率低,对当地自然资源造成压力,增加劳作的辛苦,导致健康问题。

3. 令人欣喜的是,本区域的几个国家正在采取措施加强农村地区的能源服务,采取的措施中就包括了让利益攸关方参与制订和实施相关政策。秘书处力图通过倡导和促进支持利益攸关方广泛参与的法律和制度框架,来支持这些国家的努力。

4. 秘书处通过能力建设和倡导活动,力图查明和检验扩大能源服务途径的不同方式。秘书处认为,需要用不同的模式为生活在不同条件下的人们提供服务,因此,利益攸关方包括受益人或客户、政策制订者、私营和民间社会团体以及学术界的参与,是实现为农村人口提供能源服务的关键。此外,为保证以适当方式满足受益人的需要,还可积极利用民间社会、私营部门、金融机构和学术界的经验和知识专长。

一、利益攸关方参与的概念

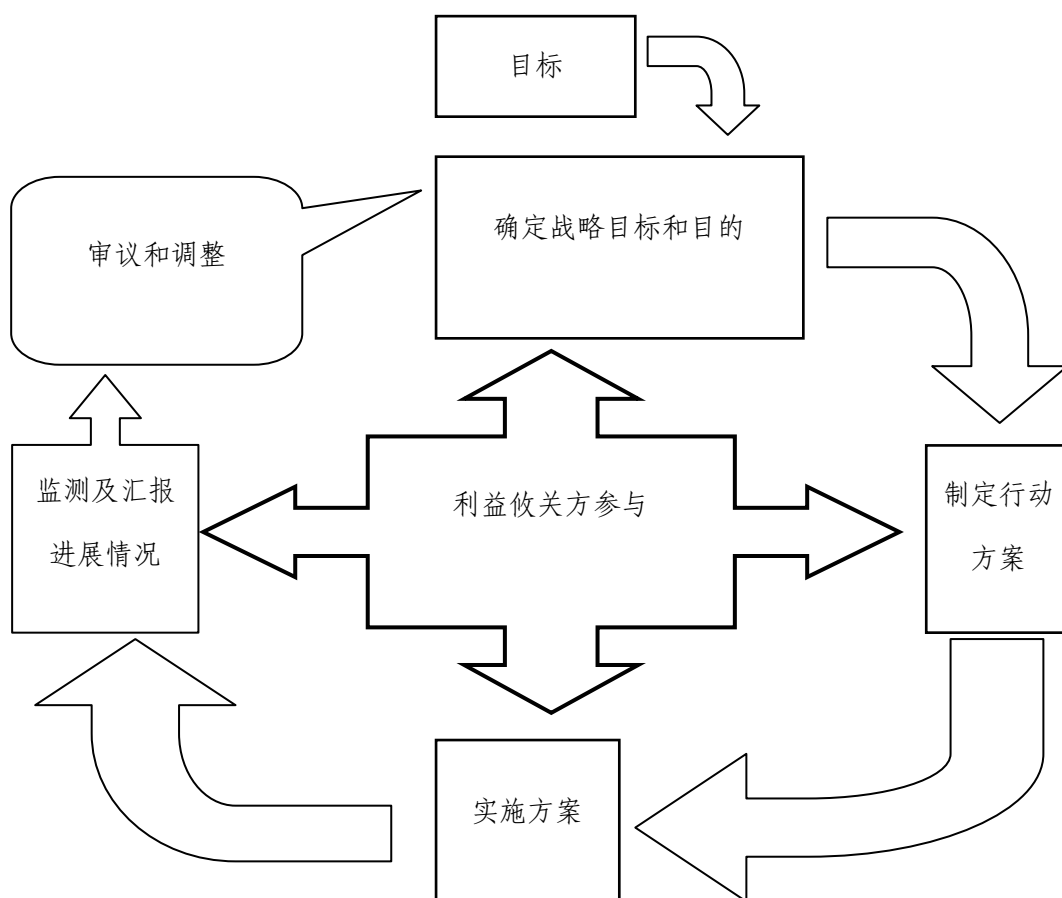
5. 在秘书处促进农村人口获得能源服务途径相关活动中,利益攸关方被定义为:“可以对有关问题产生影响或受其影响的任何组织或个人”。换言之,利益攸关方包括在某项活动中有相关利益的所有个人或团体。利益攸关方参与是一个将所有利益攸关方的意见都纳入决策过程的促进进程。

6. 利益攸关方参与被认为是解决与能源政策制订和相关方案及项目实施有关的可持续性问题的有力工具。其优点包括主人翁精神更强、透明度和责任心更高。专门安排资源倡导多方利益攸关方的参与,有如下理由:

(a) 决策过程可以集思广益;

- (b) 各方可以以其所长作出贡献;
- (c) 各方关系将建立在相互信任和相互承认的基础之上;
- (d) 选择多, 可以产生更有可持续性的结果;
- (e) 公正持久的解决方案带来的长期好处远远大于参与的短期成本;
- (f) 监测成本和失败的风险减少;
- (g) 解决方案成本效益高、结果的可遇见性高。

7. 为有效加强农村地区的能源服务促进可持续发展, 需要在政策和操作两个层面进行广泛的干预。因此利益攸关方参与应该成为政策和战略制订以及项目设计的中心内容。政策制订阶段的利益攸关方不一定是项目设计和实施阶段的利益攸关方, 但是, 必须认识到利益攸关方之间的相互关系, 以确保业务活动支持政策实施, 反之亦然。显而易见, 利益攸关方的参与过程必须有效管理, 以便实现上述的潜在好处。



8. 为保证利益攸关方的有效参与，负责该项活动的单位需明确：(a) 相关利益攸关方；(b) 使每一利益攸关方参与预期可获得的利益和需付出的成本；(c) 每一利益攸关方的参与的程度。

9. 利益攸关方可以在不同的层次参与进来，例如可以作为收集、处理或传播信息的实体，也可以参与磋商或听证过程。在参与的更高的层次，利益攸关方还可以与负责单位平等参与决策过程，而后者本身也是地地道道的利益攸关方。有些利益攸关方甚至掌握最终的决策权。学术界经常在较低层次参与从事信息收集分析和传播工作。其它利益攸关方，例如公共设施协会、工会和全国性非政府组织 (NGOs) 可以应邀参加咨商会，其意见可能影响、也可能不影响到最终决定。在政策层面，负责计划、财政和环境和社会事务的政府各部，需要参与能源政策的制订，以保证各方的协调和适当反映其所关心的问题。在方案和项目层面，社区、地方政府和其它地方团体以及金融机构应该参与进来，以保证活动的有效开展；其它中央政府机构应在较低层次参与。

10. 以下表格确定了根据活动性质不同利益攸关方应该参与的层次。

活动	利益攸关方	参与程度
制定扩大农村地区能源供应途径的能源政策	能源部	负责单位
	农村发展部	中
	计划部	高
	财政部	高
	环境部	中
	科技部	低
	商业部	低
	林业部	低
	省政府	中
	学术机构	中
	公用事业	高
	非政府组织	低
	地方社区	低
私人部门	低	
捐助者	低	

增加可再生能源利用方案	能源部 农村发展部 计划部 财政部 环境部 科技部 商业部 林业部 省政府 学术机构 公用事业 非政府组织 地方社区 私人部门 捐助者	负责单位 高 低 高 中 高 低 中 中 中 中 中 中 中
在农村社区实施生物质项目	项目执行单位 能源部 农村发展部 计划部 财政部 环境部 科技部 商业部 林业部 省政府 学术机构 公用事业 非政府组织 地方社区 私人部门 捐助者	负责单位 中 中 低 低 中 中 低 中 高 高 高 高 高 高 高

来源：秘书处已出版的各种指南。

11. 应当指出，利益攸关方及其参与程度的确定，取决于利益攸关方参与的预期结果，这需要在利益攸关方参与计划中予以评估。

二、问题和挑战

12. 对与其它部门建立清晰关系的必要性认识不足，常常造成在确定利益攸关方并让其参与加强农村地区能源服务政策和方案制订及实施的过程中，主次不分，资金缺乏。这又会导致对利益攸关方参与的挑战认识不足，没有机会也没有能力以满意和有利的方式管理利益攸关方参与的进程。为把利益攸关方参与发展成为加强农村地区能源服务、促进可持续发展的有力工具，必须加强各国在以下方面的能力：(a) 制订计划以适当地管理利益攸关方参与；(b) 把握好利益攸关方参与的过程。

13. 为加强各国能力，以便充分实现利益攸关方参与的好处，不仅有必要通过适当立法加以促进，还必须保证建立适当的框架。有必要审议如何创造有利环境，保证在机构一级作出协同工作安排，并同时鼓励采用创造性的融资机制和建立公私合作伙伴关系。

14. 传统的机构安排，由于等级森严、程序烦琐，有时会妨碍政府机构在信息交流以外的互动。有必要按协作要求作出机构安排，使其成为工具，而不是障碍，促进以综合、全面和以人为中心的方式制订政策、方案和项目，支持为农村人口提供能源服务。

15. 要满足亚洲及太平洋 10 亿多人口的能源服务需求，仅仅依靠公共资金是不够的。必须找到和确立其它更为可持续的融资方式，以解决政府在向穷人提供基本服务方面的财政困难。为迎对这一挑战，必须在政府的政策和业务活动中，纳入有创意的融资机制，包括私营部门的参与。政府需要创造一种扶持环境，使私营部门在为满足农村人口需要提供必要的技术和财政资源的同时，也能实现诸如充分的投资的回报等目标。由于私营部门可能无法满足每一个农村社区的需要，因此必须将农村市场分割开来，以确定私营部门在提供资金和专业技能方面可扮演的角色。

16. 由于公共资金有限，包括私营部门参与在内的其它出路日益受到重视，以补充政府在能源部门的投资和有效管理工作。但是，农村能源项目的性质和普遍的低回报率，使人们对私营部门是否有能力满足农村社区的需要产生了担心。如下文所述，一些项目实施经验表明，有了适当的政策和体制安排，公私伙伴关系可以成为消除这些担忧

的良好榜样。但问题在于如何建立一种机制，使公私伙伴关系得以建立，以开发项目，既照顾到社会、经济和环境方面的因素，又能满足所有合作伙伴在资金、负担能力、资源和技术方面的利益。

三、亚太经社会在支持能源服务促进农村地区可持续发展方面的举措

17. 亚太经社会正在帮助几个国家制订政策，采取新的方式促进农村地区的可持续能源发展。正在进行的主要项目或活动包括：(a) 加强各国制订战略规划、有效管理自然资源的能力；(b) 能源和农村发展相结合的能力建设；(c) 促进建立有利穷人的公私伙伴关系，为农村人口提供能源服务。三种举措内容和范围各不相同，但都旨在帮助各国搞好能源规划、纳入可持续发展内容，以及促进可再生能源技术的使用。三种举措执行战略中的关键因素是，要在各个层次倡导和促进利益攸关者的更多参与，并为此进行能力建设。

18. 上述项目的活动包括制订利益攸关者参与计划，管理利益攸关者在政策制订及执行业务活动中的参与过程。通过这些活动，预计参与项目的国家将能够查明促进利益攸关者参与制订和实施能源政策和业务活动方面所面临的挑战，并取得实际成效。在有利穷人的公私伙伴关系项目范围内所实施的一个试点项目表明，这是有效的公私伙伴关系样板，其基础是社区成员、非政府组织、电力公司、私营部门及政府机构之间的紧密合作。

自然资源开发的战略规划及管理

19. 在自然资源开发战略规划和管理项目 (SPM) 框架内，秘书处正在协助亚洲及太平洋区域参与本项目的发展中国家制订自然资源开发及环境保护的战略计划和管理。该项目有三个主要组成部份：(a) 制订 SPM 指导原则，反映本区域的经验和良好做法；(b) 举办区域或次区域培训讲习班，以保证这种方式得到了解；(c) 开展国家一级的活动，以确定采取何种措施采纳 SPM 的方式制订能源政策实现可持续发展。

20. SPM 在能源领域的指导原则已经在协同各国政府机构专家、学术界和本区域内外的研究机构并总结有关经验的基础上制订出来。已经举办区域、次区域及国家一级的培训班，以保证对这种方式的理理解。经与项目参与国政府磋商后，国家一级的活动已

经在孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、萨摩亚和瓦努阿图展开。

21. 国家一级项目活动的主要执行者是国家小组，这是项目下建立的多个利益攸关方实体，由负责制订和管理能源政策促进可持续发展的部委领导。国家小组的任务是分析目前能源政策制订和执行过程与 SPM 方式之间的差距，重点分析能源领域的可持续发展。在这一分析的基础上开展磋商，并将产生的改进建议提交给决策者审议。

22. 通过项目的实施，参与各国注意到：(a) SPM 方式可以成为包括民间社会在内的利益攸关者参与和分担责任的有力工具；(b) SPM 方式的引入使决策过程和监测进展的过程更加透明，促进了规划者和执行者高层次的主人翁感和责任感。但是，参与各国也提出了进一步促进 SPM 的主要挑战，例如：(a) 目前的计划过程受制于自上而下的方式，协调不足、利益攸关方参与不充分、缺乏资金和人力资源；(b) 尽管有些国家已经制订了一些计划，但在实行政策和战略时遇到困难，这部分是由于体制结构和协调机制不合理；(c) 确定利益攸关者及其系统性参与还需做大量工作。

23. SPM 方式把利益攸关方参与置于政策制订和管理政策实施的核心地位。SPM 方式的优势在于它有可能使政策决策者把可持续发展问题纳入能源政策，但难题是如何让利益攸关方有效参与。建立国家小组，让政府实体广泛参与，从而带来现有社会、经济和环境政策的专门知识及经验，这是一个良好开端。人们注意到，尽管许多国家存在正式审批过程，以保证其它部委的意见和利益能够在能源部门的政策中有所反映，但是在保证其它政府部门代表在工作一级的参与方面仍有许多困难。因此，各个层次的协调和合作需要得到加强。

24. 关于制订利益攸关方计划和管理其过程方面，还需要加强各国能力，以便有效获得利益攸关方参与的好处。需要进行适当的机构安排，特别是在工作一级，促进更大程度的部委间的合作，只有这样才能保证把可持续发展问题融入能源政策。

25. 为保证 SPM 活动的持续进行，有必要确定一个实体作为能源政策及其执行的协调及监测的牵头单位。有必要建议成立这样一个实体并赋予其适当权力。有必要开展宣传和传播信息的活动，强调包括民间社会在内的所有利益攸关方的参与，以便为此建立必要的知识基础。为增强利益攸关方的权力创造有利环境，是这种强调政治支持的参与性方式的必要前提条件。

能源与农村发展计划相结合

26. 秘书处正在实施题为“能源与农村发展计划相结合的能力建设”项目。该项目宗旨是要通过加强能源问题融入农村发展政策及方案，促进在地方能源资源基础上的农村能源开发。在这个项目下，正在开展各项活动以增强能力、提高地方政府官员对能源与农村发展之间的联系的认识，其中包括对在制订、执行和管理农村能源计划和政策过程中联网与对话的必要性认识。促进能源与农村发展部门相结合的主要手段包括加强利益攸关方的参与，交流综合农村发展的经验。项目的参与国包括孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡和越南。

27. 能源与农村发展政策和方案相结合指导原则首先被制订出来，已为每个项目国家的牵头利益攸关者组织了区域一级的教员培训班。

28. 在本项目下，由负责农村发展或能源政策制订和执行的政府官员、研究机构、农村开发者、农村能源企业 and 非政府组织等主要利益攸关方组成的国家小组已经建立。小组将牵头开展活动，增加参与能源和农村发展的利益攸关者的对话，查明并缩小能源和农村发展规划和政策之间的差距。国家的活动包括开展培训和制订一个全国战略，以创造良好环境，使利益攸关方积极有效地参与促进农村发展的能源方案的制订和管理。

29. 国家小组已经查明了利益攸关方合理和系统参与的好处，这种参与可以加强政策执行能力，为政策执行提供更多选择和更好的机会。

30. 由于本项目也非常重视操作层次，因此需要在实施农村地区能源项目方面有经验的利益攸关方作为国家小组的成员参与进来。同时，地方和国家实体的代表都应参与，以便保证上下的联系，制订共同的远景规划和目标，这是向前推进的主要前提条件。

31. 在利益攸关方的参与层次及决策权分配问题上，在制订指导原则过程中讨论的一个主要问题是权力下放从而促进以综合、参与性和以人为中心的方式加强农村地区能源服务的必要性问题。政府是创造有利环境促进协作和利益攸关方参与的主要推动者，尽管如此，政府不可能单独在微观层次作出适当决策，满足各社区的需要。有必要以更加平衡的方式，保证迅捷地执行和决策过程。

32. 在执行过程中，政府和其它机构间缺乏协调是几个国家共同存在的问题，这对能源与农村发展相结合构成了障碍。其它已查明的主要挑战有缺乏信息交流、数据收集、融资机制、示范项目和政策，以及机构能力薄弱等。

33. 在利益攸关方参与问题上，存在以下看法或共同关心的问题：(a) 一般来说，虽然有一些利益攸关者参与了项目执行，但在政策和战略的制订过程中参与者数量有限；(b) 尽管一再努力促进和建议建立适当机构框架和程序，但两者目前还不足以帮助利益攸关者参与；(c) 在政策一级缺乏必要的举措，许多利益攸关者没有足够动力或能力使其他人参与政策制订和执行。

34. 人们认识到，在很多情况下男女平等的问题没有适当反映在现有的能源和农村发展政策及方案中，或制度支持结构中。出于这一忧虑，本项目得到了联合国开发计划署的进一步资金和技术支持，这确保了项目所采取的方式对妇女和男人所产生的影响会得到适当的分析和反映。有必要承认，妇女在许多问题上都有专门知识，除其性别以外，还有其它重要理由必须让妇女参与进来。

促进有利穷人的公私伙伴关系，为农村人口提供能源服务

35. 上述两个项目的重点是利益攸关者在政策制订和机构安排上参与，而这个由荷兰政府资助的项目则是要开展活动，树立样板，通过公私合作伙伴的形式促进利益攸关者参与。

36. 项目已在执行之中，其重点是与可持续发展相关的下述领域：水、能源、卫生和生物多样性保护。其目标是要在选定国家通过公私伙伴关系为穷人提供基本服务。项目帮助中央和地方政府以及私营部门制订建立公私伙伴关系的计划，以便提供公共服务，其中包括向穷人提供基本服务。出于本文件的宗旨，在此仅介绍能源组成部分。

37. 本项目的能源部分旨在动员私营部门参与，提供可持续的和廉价的能源，其形式是通过农村电气化示范项目，向穷人家庭提供小水电能源，改善其社会条件。在开展示范项目的同时，荷兰政府还提供援助，建立了筹资和拨款机制，提供给公私伙伴关系项目中的农村电气化项目。

38. 经过有相关政府机关、社区、非政府组织和私营部门参与的磋商和参与过程，能源示范项目的执行地点选择在印度尼西亚爪哇 Kab Subang 的 Cinta Mekar 村。尽管电力是通过政府拥有的电力公司所提供，但由于成本问题，并不是社区的每一个成员都能得到。所幸的是，流经村庄的一条河流可以被用来发电。但是，为使项目持续下去，有必要把这部分水电销售给电力公司。根据政府最近颁布的法律，小型发电厂可以把电力销售给国家电网。电力公司对此作出积极反应，在亚太经社会项目的支持下，社区和

私营部门建立了合资企业，共同建设一个总能力为 120 千瓦的小型水力发电厂。项目争取到了其他利益攸关者的支持，其中包括电力和能源总署、合作社部等国家机构以及一个非政府组织 IBEKA。这些机构和社区共同组成了项目实施的指导委员会。亚太经社会还和这些伙伴共同努力，编制社会发展计划，分享项目的收益，为村民特别是穷人带来好处。这其中包括电力补贴、教育和医疗保健扶助金以及创收活动的种子基金。项目采纳的方式是与整个社区而不是单个的穷人进行合作，通过社区社会发展计划保证村民的相互支持。项目的目标是为穷人提供更多用电连接点。

39. 有四个主要伙伴参与了项目的实施：(a) 政府机构(能源和矿产资源部、电力和能源总署)；(b) 当地社区 - Cinta Mekar；(c) IBEKA；(d) 私营部门 - HIBS。下文介绍了每一参与方在利益攸关者参与方面的所起到的作用。每一个利益攸关者在执行以能源服务促进农村可持续发展的项目中都起到了不同的作用。

40. 政府需要创造良好环境，向私营部门提供经济刺激，促进公私伙伴关系。采取的手段包括适当的机构安排和管理框架。政府机构在本项目中所扮演的角色是通过发放建设电厂向国家电网销售电力的执照或许可证促进项目的进展，同时在出现争议时担当调解者。政府部门还是指导委员会的主席。预计，指导委员会还将管理社会发展计划实施。作为一项长期政策，印尼政府还承诺将推动 Cinta Mekar 模式在国内其它地方推广。为此，政府将建立适当机制，向小型农村能源项目供资，调整标准和规章以照顾到正在出现的可持续农村能源技术，在能源领域采取更为平衡和有效的财政制度，刺激竞争并且 - 这也可能是最重要的 - 促进能力建设。

41. 地方社区积极参与了项目的执行。社会发展计划已经制订，确定了在当地社区向家庭提供电力的优先事项和方法方式。当地社区的人们作为终端用户在决策过程中起到了重要作用。社区还提供了大量实物帮助。

42. 非政府组织和民间社会团体作为中介，可以更好地动员当地社区参与农村能源项目，并可在影响当地社区发展的决策过程中产生重要影响。它们还可以给社区提供信息，帮助社区以有序的方式执行其能源方案。在这个项目中，非政府组织帮助当地社区制定了社会发展计划。非政府组织还可以在保障使用适当技术、妥善解决环境问题以及审查项目的可持续性中起到重要作用。

43. 私营部门资金雄厚，可以在加强能源服务促进农村可持续发展，包括提供分散式的能源系统方面，起到重要作用。私营部门为本项目提供了三分之一的投资，其余

投资由非政府组织和亚太经社会（各占三分之一）提供。私营部门还提供了技术、建设、经营及管理技术。

44. 项目在 2004 年 4 月成功完成并投入使用。最后的一项活动是召开了一个总结讲习班，与来自全印尼的各方代表广泛交流试点项目的结果并探讨在全国推广这一样板的可能性。

45. 2004 年 6 月 14-15 日，在雅加达召开了亚太经社会公私伙伴关系项目能源部分（农村电气化）总结讲习班。来自中央政府、电力公司、私营部门公司、非政府组织及地方社区成员的 160 多位代表参加了讲习班。会议建议：（a）应在印尼其它地方推广 Cinta Mekar 小水电示范项目；（b）应尽早建立有创新性的融资手段和安排，以加强私营部门在农村电气化中的参与；（c）应在 Cinta Mekar 试点项目附近建立培训设施，以促进农村电气化的公私伙伴关系；（d）地方政府应在农村电气化项目的初始阶段就参与进来，以加快包括规划、土地使用许可和环境影响评估在内的审批过程；（e）农村电气化发展应在其机构框架、规划和预算政策方面体现男女平等。

46. 试点项目表明了私营部门参与农村地区能源服务的有效性。社区和私营部门的合资企业与国家电力公司签订了购电协议，使私营部门伙伴得以收回其投资。

四、通过项目执行汲取的利益攸关方参与的经验教训

47. 通过实施这三个以利益攸关者参与为重点的项目，秘书处正积极综合各种有关问题，修改执行方式，以适合各国的需要。下文总结了在利益攸关者参与方面汲取经验教训。

48. 要成功执行强调要通过利益攸关者参与来实施的项目，必须保证执行项目的各方能充分了解利益攸关者参与的意义，包括其好处、风险和相关任务。需要在各个层次重视利益攸关者参与的计划制订和管理技巧。对利益攸关者参与的预期结果、人选及参与程度缺乏理解，可能导致对利益攸关者参与的误解。必须认识到，为确保所有相关各方的承诺、透明度和责任心，这是一种有管理的进程。因此，制订计划，开展能力建设，保证利益攸关方的适当参与，是至关重要的。

49. 在执行政策制订的能力建设项目时，人们认识到，负责国家发展政策的政府部门参与进来同样重要。尽管让能源和矿产资源部以外的政府机构参与进来相对较困

难，但计划部门往往能促进这个过程，能确保政策的一致性和相互支持。鉴于政府结构中的不同情况，显然需要更高当局进一步鼓励政府部门和机构之间的合作协调。

50. 尽管利益攸关方参与有不同的层次，但在参与的层次，利益攸关方应在决策过程中有发言权。为保证农村地区有广泛而持久的能源服务，必须让当地社区直接参与计划的制订、技术的选择以及系统维护问题。为进一步促进以参与方式扩大农村能源服务，或许应该把决策权力进一步下放给地方社区。

51. 没有适当的鼓励和指导，性别相关的问题很难被放在考虑之列。有必要保证包括性别相关的问题在内的社会问题在项目实施中特别是在农村社区中得到充分考虑。农村社区占人口一半的妇女将受到项目的影晌。

52. 尽管私营部门显示出了参与公私伙伴关系项目的兴趣，政府仍必须保证建立适当框架鼓励其参与。此外，为保证社会和经济问题得到全面考虑，受益者的直接参与或通过民间社会团体的参与，是形成有效伙伴关系并继而加以推广的关键因素。

53. 上述公私伙伴关系项目的经验教训清楚表明，没有适当的管理框架使私营部门可以获利，并可以得到非政府组织的帮助，物色执行项目的适当地方社区，私营部门就不可能接受这样的安排。预计本项目将带动更综合性管理框架的建立，促进各个公共和私营部门实体之间建立伙伴关系，为印度尼西亚的农村地区提供能源服务。

五、供小组委员会审议的问题

54. 小组委员会似可审议在农村地区扩大能源服务问题，以及利益攸关方参与在促进此过程中可起的作用问题。

55. 委员会可就秘书处在关于扩大农村能源服务，包括促进利益攸关方参与方面，今后的工作中应开展的优先活动提出建议。

.