



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Подкомитет по международной торговле и инвестициям

Первая сессия
27-29 октября 2004 года
Бангкок

**МНОГОСТОРОННОСТЬ И РЕГИОНАЛИЗМ НОВОЙ ЭПОХИ:
ПРОИСХОДЯЩЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

**ЗОНЫ МНОГОСТОРОННЕЙ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В
АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ: ПРОГРЕСС, ПРОБЛЕМЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Цель настоящей записки состоит в том, чтобы изучить складывающуюся региональную торговую панораму и выяснить, что она может означать в будущем в плане ориентированных на внешний мир региональных торговых и инвестиционных отношений. Красной нитью через данную записку проходит мысль о том, что регионализм в Азиатско-Тихоокеанском регионе является ориентированным на внешний мир, гибким и, в общем и целом, способствующим многостороннему процессу либерализации. Такой регионализм направлен на интеграцию экономик Азиатско-Тихоокеанского региона в мировую экономику (а не на создание дискриминационных блоков), что пойдет на благо долгосрочному развитию. Небывало быстрый рост количества двусторонних торговых соглашений породил озабоченность в отношении того, насколько стабильной является такая, обеспечивающая взаимную поддержку связь между многосторонностью и регионализмом.

В записке, во-первых, предпринимается попытка сделать краткий обзор эволюции региональной политики по сотрудничеству в области торговли и инвестиций. Это обуславливает постановку второй и третьей задач данной записки, заключающихся, в частности, в оценке сложившейся ситуации в области региональной торговли и будущего сценария ее развития в их соответствующих исторических контекстах. В-четвертых, в документе рассматривается та потенциальная роль, которую могла бы сыграть ЭСКАТО. Подкомитету предлагается рассмотреть данные вопросы и дать секретариату указания в отношении его будущей работы в области торговли и инвестиций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	1
I. С ЧЕГО МЫ НАЧИНАЛИ?	2
II. ЧТО МЫ ИМЕЕМ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ?	4
III. КУДА МЫ ДВИЖЕМСЯ?	9
IV. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЕНСТВУЮЩЕЙ РОЛИ МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЫ	16
V. РОЛЬ ЭСКАТО	18
VI. ВЫВОДЫ	22

Введение

1. По мере того, как развитые и развивающиеся страны стремятся к более эффективному управлению своими, становящимися все более взаимозависимыми экономическими отношениями, регион ЭСКАТО предоставляет прекрасные доказательства тех выгод, которые несет с собой открытая торговая и инвестиционная политика. В регионе по-прежнему наблюдаются самые высокие темпы экономического роста в мире, что позволило населению данного региона преодолевать нищету более быстрыми, чем когда-либо темпами. Тем не менее, быстрый экономический рост также породил глубокие социально-экономические и политические перемены, связанные с которыми проблемы, если их не преодолевать за счет правильной внутренней и международной политики, могут привести к широкому распространению нестабильности и бесконечно продолжающемуся процессу маргинализации стран с более слабой экономикой. Кроме того, несмотря на прогресс, достигнутый в течение более чем 50-летней деятельности по либерализации торговли и инвестиций, значительная часть которой осуществлялась под эгидой Генерального соглашения по торговле и тарифам (ГАТТ), мировые рынки по-прежнему далеки от того, чтобы называться свободными, что препятствует тому, чтобы развивающиеся страны получили больше выгод в результате глобализации.

2. Создание в 1995 году Всемирной торговой организации (ВТО) ознаменовало программные изменения, которые были далеко идущими и которые были сочтены не менее, чем революцией, в области реформ торговой политики. Однако по мере того, как страны ускоряли собственные процессы либерализации и интеграции в мировую экономику, дисбалансы и нестабильность возрастали как в отношениях между странами, так и внутри их: таким образом, было бы нереально предполагать, что такие революционные перемены по-прежнему будут вести к расширению сотрудничества между странами, большим стабильности и процветанию.

3. На таком сложном многостороннем фоне регионализм стал одним из ключевых компонентов нового международного порядка. Он предоставляет в распоряжение правительств – как развитых, так и развивающихся стран – привлекательную дополнительную стратегию. В настоящий момент фактически все без исключения торгующие страны мира являются членами одного или, гораздо чаще, двух или трех региональных торговых соглашений (РТС) или региональных интеграционных соглашений какого-либо вида, охватывающих около двух третей от общего объема осуществляемой торговли. Регион ЭСКАТО не является при этом исключением.

4. Если многосторонность носит комплексный характер, то о регионализме это можно сказать в еще большей степени. Он представляет собой процесс, который неразрывно связан с политическими целями, культурными ценностями и историческими аспектами. По данной причине регионализм следует изучать с различных углов зрения. В настоящей записке в соответствии с поручением ЭСКАТО и кругом ведения Комитета по регулированию процесса глобализации не обсуждаются геополитические вопросы или вопросы региональной безопасности, даже несмотря на их важность либо в качестве мотивирующих факторов, либо в качестве последствий расширения торговых отношений.¹ Акцент в ней

¹ Политологи высказывают мнение о том, что переговоры между политическими лидерами по вопросам торговли последовательно способствуют наращиванию доверия между странами. Некоторые даже высказывают мнение о том, что в сильно интегрированных регионах может возникать меньше конфликтов, поскольку объединение поставок сырьевых материалов и порождение взаимозависимости между стратегическими отраслями промышленности делают продолжение конфликтов материально невозможным. Примером тому является Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): внутрирегиональные конфликты между членами – основателями этой организации наблюдались до создания АСЕАН в 1967 году, но не после него. Тем не менее, обратное может произойти в тех случаях, когда интеграция порождает связанные с корректировками издержки, передачу благ и новые трения между странами, способствуя, тем самым, ухудшению региональной безопасности.

делается на торговли и развитии. В документе также не обсуждаются детально вопросы движения рабочей силы, финансового сотрудничества или валютных союзов.

5. РТС подпадают под широкий спектр определений. С самого начала важно установить, что мы подразумеваем под РТС. Для целей настоящей записки предлагается считать, что РТС охватывают зоны свободной торговли (ЗСТ), которым в статье XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) дано определение как состоящим из «группы из двух или более таможенных территорий, в которой пошлины и другие ограничивающие торговлю правила... аннулируются в отношении практически всех предметов торговли...». РТС также охватывают соглашения о преференциальной торговле (СПТ) между развивающимися странами, которые в Решении ГАТТ от 28 ноября 1979 года² определены в качестве таких соглашений, в которые «вступают менее развитые договаривающиеся стороны в целях взаимного сокращения или ликвидации тарифов... на товары, которые они импортируют друг у друга». РТС могут также охватывать таможенные союзы, но такого рода образования в регионе ЭСКАТО встречаются гораздо реже, чем в других частях мира.

6. Однако региональные интеграционные соглашения касаются более широких форм региональных схем либерализации и экономического сотрудничества, например, таких, которые существуют в рамках соглашений об экономическом партнерстве (СЭП), организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), треугольников роста и других механизмов экономического сотрудничества.

7. Цель настоящей записки состоит в том, чтобы рассмотреть эволюцию региональной торговой ситуации и выяснить, что она может означать для будущего ориентированных на внешний мир региональных торговых и инвестиционных отношений. Центральный посыл настоящей записки состоит в том, что регионализм в Азиатско-Тихоокеанском регионе является ориентированным на внешний мир, гибким и, в общем и целом, способствующим многостороннему процессу либерализации. Такой регионализм нацелен на интеграцию экономик Азиатско-Тихоокеанского региона в мировую экономику (а не на создание дискриминационных блоков) на благо долгосрочного развития. Однако есть вероятность того, что развитие событий в самое последнее время принимает такой оборот, что это может вызвать озабоченность в отношении того, насколько стабильными в реальности являются такие, обеспечивающие взаимную поддержку отношения между многосторонностью и регионализмом.

8. Сначала приводится краткое резюме эволюции региональной политики по сотрудничеству в области торговли и инвестиций. Это помогает определению второй и третьей задач настоящей записки, а именно: оценка нынешнего положения в области региональной торговли и будущего сценария ее развития в их соответствующих исторических контекстах. В-четвертых, в документе рассматривается та потенциальная роль, которую могла бы сыграть ЭСКАТО. Подкомитету предлагается рассмотреть данные вопросы и представить секретариату указания в отношении его будущей работы в области торговли и инвестиций.

I. С ЧЕГО МЫ НАЧИНАЛИ?

9. Регион ЭСКАТО является наименее регионализированным с точки зрения количества РТС, уведомления о которых направлены ВТО. Самой высокой степенью концентрации характеризуется Европа, где Европейский союз заключил различные РТС со странами

² Differential and More Favourable Treatment, Reciprocity and Fuller Participation of Developing Countries (L/4903).

Центральной и Восточной Европы, а также с северо-африканскими и южно-африканскими странами и т.д. Азиатско-тихоокеанский регионализм или стремление к созданию панконтинентальной интеграционной схемы в реальности никогда не имели глубоких корней. Отдельные попытки предпринимались время от времени, в частности, на Бандунгской конференции в 1950 году, положившей впоследствии начало движению неприсоединения.

10. Несмотря на вышесказанное, в широком плане в послевоенной истории можно выделить три волны региональной интеграции. Первая пришлась на 60-е годы и явилась следствием создания в 1957 году Европейского экономического сообщества. Сотрудничество «Юг-Юг», в особенности в Африке и Латинской Америке, активизировалось, движимое стремлением развивающихся стран подкрепить отрасли промышленности по замещению импорта более широким экономическим пространством. Эти соглашения были направлены на то, чтобы за счет высоких внешних тарифов и административной политики определить, какие отрасли экономики следует развивать, как и где. Впоследствии это явление стало известно под названием закрытого регионализма.

11. К концу 70-х годов неэффективность таких соглашений стала очевидной. Они в лучшей степени маргинально способствовали промышленному развитию, а накопленная внешняя задолженность многих стран привела их в замешательство. По мере ускорения глобализации назревало изменение в стратегии, подхлестываемое быстрым процессом технологических перемен, в то время как крах централизованного планирования придал взаимоотношениям между севером и югом новый взаимозависимый, опирающийся на рыночные силы и ориентированный на извлечение доходов смысл существования. Вторая волна регионализма проявилась в тот момент, когда страны переналаживали свои стратегии развития, переводя их на экспортные рельсы. Акцент сместился и был сделан на открытом регионализме, с тем чтобы привлекать, а не отталкивать торговые и инвестиционные потоки извне, тем самым способствуя повышению конкурентоспособности экспорта. Приверженность принципам недискриминационных режимов становилась все более твердой за счет быстрого увеличения членского состава ГАТТ/ВТО, в то время как одновременно с этим развивающиеся страны осуществляли второй, еще более быстрый этап либерализации торговли, следуя региональным маршрутом. Таким образом, многосторонность и регионализм вступили в золотой век взаимоукрепляющей либерализации.

12. Апофеоз этого золотого века пришелся на начало 90-х годов, когда была сформирована АТЭС, явившаяся воплощением открытого регионализма и недискриминационной (в отличие от преференциальной) либерализации в самом строгом смысле этого слова. Другими словами, наилучшие тарифные преференции, которые один член АТЭС предоставлял другим членам этой организации, распространялись также и на его не являющихся членами АТЭС торговых партнеров. Таким образом, странам, не являвшимся членами АТЭС, не нужно было опасаться того, что эта организация будет выступать за создание закрытых или преференциальных рынков в ущерб кому-либо. Замысел создания АТЭС состоял в том, чтобы оказать как можно более мощную поддержку многосторонней торговой системе. Беспрецедентным и не имеющим параллелей был тот факт, что обязательства по либерализации торговли были взяты не на основе взаимного обмена тарифными преференциями. Вместо этого в рамках общей цели достижения режима свободной торговли (к 2010 году для развитых стран и к 2020 году для развивающихся стран) каждый член добровольно определял свое движение по пути либерализации, отраженное в индивидуальных планах действий. И именно эта «согласованная односторонность» или «самостоятельно и в унисон провозглашенная либерализация», юридически не подкрепленные соответствующим договором, привели, как полагают, к

нехватке убедительных доказательств того, что уникальный подход АТЭС реально является жизнеспособным средством либерализации торговли.³

13. По мере приближения конца века развитие регионализма приняло новый оборот, который, по сути дела, начал его третью волну. Толчком к этому послужил финансовый кризис 1997 года. Процесс либерализации в рамках АТЭС застыл в результате того, что некоторые из более крупных членов этой организации приняли решение о том, что в отношении чувствительных товаров, таких, как продукция лесного и рыбного хозяйств, они готовы будут взять на себя обязательства по либерализации лишь в контексте юридически обязательной и согласованной взаимности в рамках ВТО и преференциальных РТС.⁴ В то же время столпы многосторонней либерализации, такие, как Республика Корея и Япония, перестали проявлять характерную для них ранее сдержанность в отношении РТС, в результате чего наступила новая эра двусторонних СЭП.

II. ЧТО МЫ ИМЕЕМ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ?

А. Региональный уровень

1. СПТ/ЗСТ

14. Традиционно регион ЭСКАТО является наименее регионализированным с точки зрения количества РТС, уведомления о которых направлены ВТО. Однако, возможно, что такая ситуация меняется. Согласно последним подсчетам, члены и ассоциированные члены ЭСКАТО входят в состав более 50 РТС, уведомления о 48 из которых были направлены ВТО (таблица 1).

Таблица 1. РТС, уведомления о которых были направлены ГАТТ/ВТО и которые действуют в регионе ЭСКАТО, в порядке сроков вступления в силу (по состоянию на 1 мая 2004 года)

Соглашение	Дата вступления в силу	Уведомление ГАТТ/ВТО			Процесс рассмотрения		
		Дата	Соответствующее положение	Тип соглашения	Условное обозначение документа	Статус	Ссылки
Бангкокское соглашение	17/6/76	2/11/76	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	L/4418 L/4418/Corr.1	Доклад принят	25S/109 14.03.78
ПАТКРА	1/2/77	20/12/76	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	L/4451 L/4451/Add.1	Доклад принят	24S/63 11.11.77
СПАРТЕКА	1/1/81	20/2/81	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	L/5100	Просьбы о рассмотрении не поступало	...
ТЭС	1/1/83	14/4/83	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG111	Доклад принят	31S/170 02.10.84
ТЭС	1/1/89	22/11/95	ГАТТ, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG40 S/C/N/7	Консультации по проекту доклада	...
ГСТП	19/4/89	25/9/89	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	L/6564/Add.1	Просьбы о рассмотрении не поступало	...

³ See, for example, R. Scollay and J.P. Gilbert, *New Regional Trading Arrangements in the Asia Pacific?* (Institute for International Economics, Washington, 2001).

⁴ Ibid.

Лаосская Нар.-Дем. Республика – Таиланд	20/6/91	29/11/91	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	L/6947	Просьбы о рассмотрении не поступало	
АФТА	28/1/92	30/10/92	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	L/4581	Просьбы о рассмотрении не поступало	...
ЕСТТ-Турция	1/4/92	6/3/92	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG86	Доклад принят	40S/48 17.12.93
Кыргызстан-Российская Федерация	24/4/93	15/6/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG73	В процессе фактического рассмотрения	...
МИГ	22/7/93	7/10/99	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	WT/COMTD/N/9 WT/COMTD/21	Просьбы о рассмотрении не поступало	...
Грузия – Российская Федерация	10/5/94	21/2/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG118	В процессе фактического рассмотрения	...
СНГ	30/12/94	1/10/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG82	В процессе фактического рассмотрения	...
Кыргызстан-Армения	27/10/95	4/1/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG114	В процессе фактического рассмотрения	...
Кыргызстан-Казахстан	11/11/95	29/9/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG81	В процессе фактического рассмотрения	...
САПТА	7/12/95	22/9/93	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	WT/COMTD/10	Просьбы о рассмотрении не поступало	...
ЕС-Турция	1/1/96	22/12/95	ГАТТ, ст. XXIV	Таможенный союз	WT/REG22	В процессе фактического рассмотрения	...
Грузия-Украина	4/6/96	21/2/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG121	В процессе фактического рассмотрения	...
Грузия-Азербайджан	10/7/96	21/2/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG120	В процессе фактического рассмотрения	...
Кыргызстан-Республика Молдова	21/11/96	15/6/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG76	Фактическое рассмотрение завершено	...
Израиль-Турция	1/5/97	18/5/98	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG60	Фактическое рассмотрение завершено	...
Кургызстан-Украина	19/1/98	15/6/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG74	В процессе фактического рассмотрения	...
Румыния-Турция	1/2/98	18/5/98	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG59	Фактическое рассмотрение завершено	...
Литва-Турция	1/3/98	8/6/98	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG61	Фактическое рассмотрение завершено	...
Кыргызстан-Узбекистан	20/3/98	15/6/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG75	В процессе фактического рассмотрения	...
Венгрия-Турция	1/4/98	12/5/98	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG58	Фактическое рассмотрение завершено	...
Эстония-Турция	1/6/98	23/3/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG70	Фактическое рассмотрение завершено	...
Чешская Республика-Турция	1/9/98	24/4/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG67	Фактическое рассмотрение завершено	...
Словакия-Турция	1/9/98	24/3/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG68	Фактическое рассмотрение завершено	...

Грузия-Армения	11/11/98	21/2/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG119	В процессе фактического рассмотрения	...
Болгария-Турция	1/1/99	4/5/99	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG72	Фактическое рассмотрение завершено	...
Грузия-Казахстан	16/7/99	21/2/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG123	В процессе фактического рассмотрения	...
Турция-Словения	1/6/00	6/3/02	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG135	Фактическое рассмотрение завершено	...
Латвия-Турция	1/7/00	22/1/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG116	Фактическое рассмотрение завершено	...
Турция-бывшая югославская Республика Македония	1/9/00	22/1/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG115	Фактическое рассмотрение завершено	...
Новая Зеландия-Сингапур	1/1/01	4/9/01	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG127	Фактическое рассмотрение завершено	...
Новая Зеландия-Сингапур	1/1/01	4/9/01	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG127 S/C/N/169	В процессе фактического рассмотрения	...
Индия-Шри-Ланка	15/12/01	26/6/02	Разрешающая оговорка	Соглашение о свободной торговле	WT/COMTD/N/16	Письбы о рассмотрении не поступало	...
Япония-Сингапур	30/11/02	14/11/02	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG140 S/C/N/206	В процессе фактического рассмотрения	...
Япония-Сингапур	30/11/02	14/11/02	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG140	В процессе фактического рассмотрения	...
ЕССТ-Сингапур	1/1/03	24/1/03	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG148 S/C/N/226	Фактическое рассмотрение не началось	...
ЕССТ-Сингапур	1/1/03	24/1/03	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG148	Фактическое рассмотрение не началось	...
Турция-Босния и Герцеговина	1/7/03	8/9/03	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG157	Фактическое рассмотрение не началось	...
Турция-Хорватия	1/7/03	8/9/03	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG156	Фактическое рассмотрение не началось	...
Сингапур-Австралия	28/7/03	1/10/03	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG158 S/C/N/233	Фактическое рассмотрение не началось	...
Сингапур-Австралия	28/7/03	1/10/03	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG158	Фактическое рассмотрение не началось	...
Китай-Макао (Китай)	1/1/04	12/1/04	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG163	Фактическое рассмотрение не началось	...
Китай-Макао (Китай)	1/1/04	12/1/04	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG163 S/C/N/265	Фактическое рассмотрение не началось	...
Китай-Гонконг (Китай)	1/1/04	12/1/04	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG162	Фактическое рассмотрение не началось	...
Китай-Гонконг (Китай)	1/1/04	12/1/04	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG162 S/C/N/264	Фактическое рассмотрение не началось	...
Соединенные Штаты Америки-Сингапур	1/1/04	19/12/03	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG161	Фактическое рассмотрение не началось	...
Соединенные Штаты Америки-Сингапур	1/1/04	19/12/03	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG161 S/C/N/263	Фактическое рассмотрение не началось	...

Соединенные Штаты Америки-Чили	1/1/04	19/12/03	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG160	Фактическое рассмотрение не началось	...
Соединенные Штаты Америки-Чили	1/1/04	19/12/03	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG160 S/C/N/262	Фактическое рассмотрение не началось	...
Республика Корея-Чили	1/4/04	19/4/04	ГАТТ, ст. XXIV	Соглашение о свободной торговле	WT/REG169	Просьбы о рассмотрении не поступало	...
Республика Корея-Чили	1/4/04	19/4/04	ГАТС, ст. V	Соглашение о торговле услугами	WT/REG169 S/C/N/302	Просьбы о рассмотрении не поступало	...
ОЭС	Данные отсутствуют	22/7/92	Разрешающая оговорка	Соглашение о преференциальной торговле	L/7047	Просьбы о рассмотрении не поступало	...

Источник: Веб-сайт ВТО.

15. Они существенно отличаются друг от друга по членскому составу, стилю работы, структуре и эффективности функционирования, что обусловлено разнообразным и неоднородным характером политического и экономического положения в регионе ЭСКАТО. Основой многих из них являются явные региональные политические альянсы или общее культурное родство, а некоторые имеют под собой другую базу. В некоторых четко установлены институализированные правила взаимодействия, тогда как другие имеют более неформальную структуру, основанную на добровольном сотрудничестве. Некоторые открыты для новых членов, другие ввели мораторий на вступление новых членов. Различна и ширина охвата, при этом услуги покрываются несколькими соглашениями, тогда как другие не охватывают услуги в какой-либо значимой форме. Вопросы сельского хозяйства могут быть полностью или частично исключены из повестки дня, тогда как движение факторов производства, степень снижения тарифов, охват нетарифными мерами и процессы принятия решений также сильно варьируются. Налицо и огромная разница в достигнутых результатах.

16. Большинство комплексных соглашений являются механизмами с применением подходов к либерализации, основанных на негативном списке, когда автоматически охватываются все виды продукции и услуг, если они специально не внесены в список продукции и услуг, подлежащих исключению. Примерами таких прогрессивных РТС являются АНЗСЕРТА (торговое соглашение об установлении более тесных экономических связей между Австралией и Новой Зеландией) и АФТА (зона свободной торговли АСЕАН). Принятие рамочных соглашений о зоне свободной торговли в рамках Экономического сотрудничества Бангладеш-Индии-Мьянмы-Шри-Ланки-Таиланда (ЭС-БИМШТ) и САФТА является важным шагом (хотя и преждевременными) на пути углубления региональной интеграции.

17. Ряд других РТС, которых также называют соглашениями о преференциальной торговле (СПТ), базируется на подходе к либерализации, основанном на потоварном, позитивном списке. Это гораздо менее прогрессивная форма интеграции. Это, возможно, обусловлено ограниченным потенциалом для развития взаимовыгодной торговли между членами, что является следствием схожести экономической структуры, небольшой территории стран или недостатком политической воли членов продвигать вперед процесс либерализации. Примерами таких региональных торговых соглашений являются Меланезийская инициативная группа (МИГ) в субрегионе Тихого океана и Бангкокское соглашение.

18. Как видно из таблицы 1, торговые соглашения, зарегистрированные за последние несколько лет, почти исключительно строятся на принципах двусторонности. Эти современные двусторонние торговые соглашения предусматривают создание зоны свободной торговли за счет снижения тарифов и других торговых барьеров, существующих на «границе». Вместе с тем, они не сводятся только к мерам, принимаемым на границе, а охватывают широкий круг областей внутренней политики. Таким образом, они предусматривают более глубокую интеграцию торговли на основе согласования целого круга торговой практики, процедур и стандартов. Они также предусматривают создание комплексных инвестиционных зон, которые позволяют промышленным предприятиям добиться в регионе «эффекта масштаба» и повысить конкурентоспособность своей продукции на мировых рынках. Таким образом, они охватывают гораздо более широкий круг организационных, административных и регулятивных вопросов, что направлено на углубление экономической интеграции – иллюзорная цель, которую к настоящему времени, как оказывается, достичь весьма трудно, нежели с помощью процесса, основанного на принципах двусторонности. Таким образом, их обычно называют соглашениями об экономическом партнерстве (СЭП).

2. Другие формы механизмов регионального экономического сотрудничества

19. Еще одной особенностью региона ЭСКАТО, прежде всего в случае Юго-Восточной Азии и совсем недавно в случае субрегиона Большого Меконга, являются крупные шаги в направлении развития более свободной торговли на местной или субрегиональной основе между развивающимися странами, не входящими или входящими в зону свободной торговли. Это движение приняло ряд различных как концептуальных, так и территориальных очертаний, пермутаций и форм. Как правило, такие инициативы включают в себя межправительственные соглашения о предоставлении лицензий или других видов инфраструктуры в целях оказания предприятиям помощи в создании специальных зон. Вместе с тем, в регионе также имеются и другие формы, которые менее формальны и в большей степени стимулируются рыночными механизмами и частным сектором. Новаторской и наиболее успешной формой⁵ стала стимулируемое частным сектором соглашение о совместном использовании земли, рабочей силы и капитала в треугольнике Сингапур-Дохор-Риау. Другие треугольники роста добились меньших успехов.

В. Многосторонний уровень

20. Кроме того, важно отметить, что традиционно регион ЭСКАТО является не только наименее регионализированным с точки зрения региональных торговых соглашений, зарегистрированных в ВТО, но и регионом, на который приходится наибольшая доля стран, которые не являются членами ВТО (55 процентов). Лишь 27 из 46 развивающихся стран – членов ЭСКАТО являются членами ВТО (см. таблицу 2). К тому же, лишь шесть из 14 наименее развитых стран (НРС) в регионе являются членами ВТО, что свидетельствует о том факте, что за последнее десятилетие к ВТО в большинстве случаев присоединились страны с переходной экономикой из Центральной и Восточной Европы. В сентябре 2003 года Камбоджа и Непал стали первыми наименее развитыми странами, присоединившимися к ВТО после ее создания. Непал завершил свой внутренний процесс ратификации и стал 147 членом 23 апреля 2004 года, тогда как процесс ратификации в Камбодже, как ожидается, завершится в течение следующих нескольких месяцев. Вануату завершила свой процесс присоединения в 2002 году, в то же время, что и Китай, Китайская провинция Тайвань, и была занесена в список кандидатов на то, чтобы стать первой

⁵ Linda Low, "International production networks and the political economy of regionalism", paper presented at the ESCAP/Asian Strategy Forum/Japan Bank for International Cooperation Meeting on the Emerging Economic Map of Asia: Regional Production Restructuring, Asian Integration and Sustainable Development, Bangkok, August 2001.

наименее развитой страной, присоединившейся к ВТО. Вместе с тем впоследствии процесс ратификации Протокола о присоединении затормозился.

21. Как группа эти страны по-прежнему остаются на обочине процесса торгового и организационного динамизма. К тому же, нынешняя волна заключения двусторонних соглашений является причиной их еще большей изоляции. Крупные торговые страны заключают двусторонние сделки с партнерами, которые проходят тщательный отбор в зависимости от того, какие возможности для доступа на рынки они предлагают. Небольшие страны с их ограниченными возможностями для предоставления рыночного доступа рискуют оказаться на обочине. В этих условиях включение этих стран в многостороннюю правовую систему приобретает еще большее значение.

III. КУДА МЫ ДВИЖЕМСЯ?

22. С учетом текущих событий вовсе не ясно, в каком направлении идет процесс регионализма. Одно лишь количество соглашений, являющихся предметом переговоров, их неодинаковый членский состав и различный охват не дает возможности сделать окончательные выводы.⁶ Не ясно, является это резкое увеличение числа двусторонних соглашений краткосрочным явлением или нет, и в какой степени эта тенденция будет и впредь протекать. Совершенно ясно одно, что на все эти инициативы возлагаются большие надежды. Таким образом, они служат полезным средством для достижения быстрой и конкретной отдачи от свободной торговли. Кроме того, эти соглашения в отличие от ранее заключенных носят более значительный и широкий характер, а поэтому открывают потенциальные возможности для углубления интеграции и повышения эффективности по сравнению с тем, что можно было бы добиться лишь с ликвидацией таможенных тарифов, чему традиционно уделялось основное внимание в рамках региональных торговых соглашений и многосторонней основы. В то же время имеются большие сомнения, прежде всего у экономистов, групп гражданского общества и деловых кругов относительно того, в какой степени эти двусторонние торговые соглашения помогут извлечь чистую выгоду в среднесрочном плане. В целом можно выделить две основные тенденции: глобализация регионализма и фрагментация регионализма.

A. Объединение субрегионов и континентов: глобализация регионализма

23. Одна из тенденций направлена на создание на базе существующих региональных группировок ориентирующихся на экспорт зон свободной торговли, которые объединяют субрегионы и континенты. Это открывает потенциальные возможности для закладывания фундамента в целях интеграции в конечном итоге всех стран региона в перспективную и охватывающую ЭСКАТО зону эффективного производства, что открывает более широкие возможности для мировой торговли. Это наиболее оптимистичная из двух тенденций.

⁶

R. Scollay and J.P. Gilbert, op. cit.

**Таблица 2. Страны-члены и ассоциированные члены ЭСКАТО
и их статус в составе членов ВТО**

Члены ЭСКАТО ^{a)}

Региональные члены				Нерегиональные члены		
<u>Члены ВТО</u>	<u>Наблюдатели при ВТО^{b)} в процессе присоединения</u>	<u>Не имеющие статуса в ВТО</u>	<u>Подписавшие ГАТТ стороны-1994 год</u>	<u>Члены ВТО</u>	<u>Наблюдатели при ВТО</u>	<u>Подписавший ГАТТ стороны-1994 год</u>
Австралия Армения Бангладеш Бруней Даруссалам Камбоджа Китай Индонезия Япония <i>Кыргызстан</i> Малайзия Мальдивы <i>Монголия</i> Мьянма Непал Новая Зеландия Пакистан Папуа - Новая Гвинея Филиппины Республ. Корея Сингапур Соломоновы Острова Шри-Ланка Таиланд Турция	<i>Азербайджан</i> Бутан <i>Казахстан</i> Лаосская НДР <i>Российская Федерация</i> Самоа <i>Таджикистан</i> Тонга <i>Узбекистан</i> Вануату <i>Вьетнам</i>	Афганистан Корейская Народно-Демокр. Республика Исламская Республика Иран Кирибати Маршалловы Острова Микронезия Науру Палау <i>Туркменистан</i> Тувалу Тимор-Лешти	Австралия Бангладеш Бруней-Даруссалам Фиджи Индия Индонезия Япония Республика Корея Малайзия Мальдивы Мьянма Новая Зеландия Пакистан Папуа - Новая Гвинея Филиппины Сингапур Соломоновы Острова Шри-Ланка Таиланд Турция	Франция Нидерланды Объединенное Королевство Соединенные Штаты Америки	-	Франция Нидерланды Объединенное Королевство Соединенные Штаты Америки
Всего 27	11	11	20	4	-	4
Итого 49				Total 4		

Ассоциированные члены ЭСКАТО

<u>Члены ВТО</u>	<u>Наблюдатели при ВТО в процессе присоединения</u>	<u>Не имеющие статуса в ВТО</u>	<u>Подписавшие ГАТТ стороны-1994 год</u>
Гонконг (Китай) Макао (Китай)	-	Самоа Острова Кука Французская Полинезия Гуам Новая Каледония Ниуэ Северные Марианские Острова	Гонконг (Китай) Макао (Китай)
Итого 9			

^{a)} Страны, выделенные жирным шрифтом – это наименее развитые страны, тогда как страны, выделенные курсивом – страны с переходной экономикой.

^{b)} Странам, которым был предоставлен статус наблюдателей, должны начать переговоры о присоединении в течение пяти лет с момента становления наблюдателями.

24. Центром такой интеграции является Восточная и Юго-Восточная Азия. Прогресс, достигнутый в создании зоны свободной торговли Китай-АСЕАН вопреки первоначальным ожиданиям идет быстрее, несмотря на то, что недавно нарушен срок, каковым было 30 июня 2004 года. С учетом того, что рынок потребителей составляет приблизительно 1,8 млрд. человек, объем валового внутреннего продукта региона составляет 2 трлн. долл. США, объем международной торговли – 1,2 трлн. долл. США и средних ежегодных экономических темпов роста в размере 8 процентов (если судить исходя из текущих тенденций), это станет производственной базой и центром торговли и инвестиций региона. Подключение Японии, которая давно работает в направлении укрепления своих экономических связей вкуче с членами АСЕАН к этой группе дает дополнительный толчок процессу интеграции. Несмотря на то, что Япония предложила несколько иной подход, который предусматривает уделение основного внимания углублению и замедлению применения подхода, который выходит за рамки традиционной тарифной либерализации и предусматривает расширение экономического и технического сотрудничества, масштабы и высокая степень развитости японской экономики говорит о том, что она играет центральную роль в процессе интеграции в этом регионе. Республика Корея также предпринимает свою собственную инициативу и изучает значение зоны свободной торговли с АСЕАН, что, таким образом, является еще одним шагом на пути к претворению в жизнь концепции зоны свободной торговли АСЕАН+3. Аналогичным образом Индия подписала соглашение с АСЕАН о дальнейшей либерализации торговли, первыми плодами чего станут отдельные виды продукции. Это может существенно отразиться на расширении процесса интеграции АСЕАН+3 в «западном направлении».

25. Еще одной инициативой, которая открывает потенциальные возможности для укрепления внутрисубрегиональных торговых связей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, является Бангкокское соглашение. Будучи старейшим региональным торговым соглашением в Азиатско-Тихоокеанском регионе, оно хорошо себя зарекомендовало. Его членский состав насчитывает множество стран региона, и оно открыто для всех развивающихся стран, независимо от географического местоположения. Это единственное соглашение, которое в настоящее время включает в себя страны Южной Азии (Бангладеш, Индию, Шри-Ланку), Юго-Восточной Азии (Лаосскую Народно-Демократическую Республику) и Южной Азии (Китай и Республику Корея). Насчитывая в своем составе две наиболее стремительно развивающиеся страны региона, а также с учетом того, что численность потребителей составляет почти 2,5 млрд. человек, Соглашение вполне может стать самым крупным мировым региональным торговым соглашением. Несмотря на то, что к настоящему времени это Соглашение окружают проблемы, связанные с ограниченной номенклатурой товаров и небольшими тарифными льготами, третий раунд переговоров, заверченный в июле 2004 года, как ожидается, позволит извлечь членам гораздо большие выгоды. Информация, содержащаяся в таблице 3, хотя и носит ориентировочный характер, свидетельствует о количестве товарных позиций, которые будут подпадать под льготы Бангкокского соглашения после третьего раунда.

**Таблица 3. Количество товарных позиций,
подпадающих под льготы Бангкокского соглашения**

Страна	Нынешнее количество позиций	После третьего раунда
Бангладеш	129	210
Китай	902 (18)	1 671 (156)
Индия	188 (33)	577 (57)
Республика Корея	214 (29)	1 298 (316)
Шри-Ланка	288 (32)	523 (80)
Итого	1 721 (112)	4 279 (609)

Источник: Расчеты секретариата ЭСКАТО.

Примечание: () = специальные льготы для наименее развитых стран.

26. К тому же, формы и руководящие принципы проведения этих переговоров предусматривают, что они должны вестись в соответствии с положениями ВТО, регулируемыми региональные торговые соглашения, которые препятствуют повышению торговых барьеров в отношении нестран-членов. В долгосрочном плане многое будет зависеть от того, в какой степени члены Соглашения смогут отойти от подхода, основанного на позитивном списке, к более всеобъемлющему негативному списку либерализации и расширить охват в целях включения услуг и инвестиционной либерализации.

27. Последние события вокруг ЭС-БИМШТ (переименованная в Инициативу Бенгальского залива в интересах многосекторального технического экономического сотрудничества) могут также сыграть роль связующего звена между АФТА и САПТА, прежде всего после принятия рамочного соглашения в январе 2004 года о создании к 2017 году зоны свободной торговли, присоединение Бутана и Непала в качестве новых членов и проявление явной политической воли, которая выкристаллизовалась на первом совещании встречи в верхах, проведенной в июле 2004 года, в целях расширения экономического сотрудничества. Особого упоминания заслуживает план, направленный на то, чтобы положить начало внедрению системы бизнескарты/визы ЭС-БИМШТЕК, которая может сыграть большую роль в содействии трансграничной торговли и инвестиций.

28. Объединение инициатив происходит не только между субрегионами региона ЭСКАТО. Они также простираются через континенты. Звучат призывы об установлении более тесных связей между АФТА и Североамериканского соглашения о свободной торговле в целях содействия укреплению торговых и инвестиционных связей между двумя регионами, тогда как Соединенные Штаты Америки в ноябре 2002 года объявили о начале осуществления «инициативы, касающейся предпринимательства в интересах АСЕАН», которая предусматривает заключение всеобщего рамочного соглашения с АСЕАН. Кроме того, в настоящее время ведутся переговоры об укреплении связей между АФТА и Андским сообществом, а также АФТА и Меркосур. В числе других инициатив, охватывающих континенты, можно отметить установление связи между зоной свободной торговли АСЕАН (АФТА) и АНЗСЕРТА, хотя консенсуса о формировании зоны свободной торговли достигнуто не было и деятельность в основном направлена на обмен информацией. Азиатско-европейское совещание является еще одной инициативой, в рамках которой стремятся объединить повестку дня в области торговли, инвестиций и социального развития между Европейским Союзом и Азией, хотя опять-таки в этом процессе достигнуты скромные результаты, которые в основном сводятся к обмену информацией и персоналом в области

образования, ИКТ и экологических проектов. Еще одним примером стратегий Европейского Союза, касающихся объединения регионов, являются недавно развернутые переговоры по заключению соглашения об экономическом партнерстве между Европейским Союзом и семью южноафриканскими странами. Особый интерес, хотя и не совсем в форме объединения регионов, представляет собой Индийско-Меркусурская инициатива, поскольку предлагаемая в ней работа по установлению широких и более открытых связей с общим рынком Латинской Америки свидетельствует о том, что налицо огромный потенциал для трансконтинентальной торговли «Юг-Юг». В настоящее время объемы торговли небольшие (1,3 – 1,8 млрд. долл. США), однако этот показатель может возрасти в 16 раз и с той и с другой стороны, если будут устранены существующие барьеры.⁷ Это можно также сделать основой для инициатив АСЕАН+3 и многосторонней торговой системы.

29. И наконец, такие важные всеконтинентальные инициативы, как переговоры, ведущиеся в рамках зоны свободной торговли Америк, и вступление 10 новых членов в ЕС дополнительно указывают на объединение региональных торговых соглашений с более широкими по своему охвату континентальными соглашениями в рамках граничащих географических пространств.

В. Фрагментация регионализма: двусторонние ССТ

30. Можно отследить и вторую, потенциально более опасную тенденцию. Судя по числу новых инициатив все больше торгующих стран считают, что двусторонние связи – более эффективное средство содействия торговле и экономическому сотрудничеству. Это своего рода движение в обратном направлении: вместо объединения РТС (региональные торговые соглашения) в более широкие, «наводящие мосты» инициативы, происходит фрагментация РТС на двусторонние ССТ. Диаграмма I дает представление – ни коем образом не всеобъемлющее – об этих двух противоположных тенденциях.

31. Например, рамочное соглашение Соединенных Штатов Америки по линии инициативы «предприятие для АСЕАН» по сути состоит из ряда двусторонних СПТ с отдельными странами – членами АСЕАН. Сначала было заключено соглашение о ССТ между Соединенными Штатами и Сингапуром, а за этим по очереди последовало заключение аналогичных соглашений, среди прочих, с Австралией, Таиландом и Филиппинами. Аналогичным образом Япония заявила о том, что она обеспокоена разницей в уровнях промышленного развития между странами-членами-основателями и новыми членами АСЕАН и что она предпочитает заключать двусторонние соглашения с отдельными странами – членами АСЕАН, и тоже сначала с Сингапуром, а потом с Филиппинами, Таиландом, а затем уже со всеми остальными. Китай также ведет переговоры по сепаратным двусторонним соглашениям со странами – членами АСЕАН, Индией, Пакистаном и т.д.

32. Точно так же угас энтузиазм и в отношении трехсторонних связей между Китаем, Японией и Республикой Корея с перспективой установления связей с 10 странами – участницами АФТА по формуле АСЕАН+3. Вместо этого внимание теперь уделяется ССТ между отдельными странами субрегиона Северо-Восточной Азии и странам – членами АСЕАН, начиная с формулы АСЕАН+Китай, а затем АСЕАН+Япония, АСЕАН+Индия и АСЕАН+Республика Корея. Таким образом, по крайней мере по состоянию на данный момент, представляется, что по сравнению с формулой АСЕАН+3 предпочтение больше отдается формуле АСЕАН+1+1+1ⁿ.

⁷

UNCTAD, “Forum on Regionalism and South-South Cooperation: the Case of India and Mercosur” (TD/L.370).

33. Очевидно, что у двусторонних соглашений, основанных на экономических партнерских связях, больше преимуществ. Во-первых, они быстрее заключаются, поскольку, как правило, чем меньше число договаривающихся стран, тем быстрее и проще можно заключить соглашение. Поэтому движение двусторонности может ускорить процесс либерализации (если процессы в рамках многосторонности были медленными, то в рамках регионализма они были еще медленнее). Во-вторых, они представляют собой удобные механизмы для углубления интеграции за счет проведения регуляционной реформы и расширения областей экономического и технического сотрудничества. В-третьих, как представляется, они служат хорошими проводниками для обеспечения взаимосвязей между целями торговли и развития, поскольку они часто включают в себя оговорки об инвестициях, передаче технологии и прочих формах экономического сотрудничества и их можно составлять с учетом конкретных целей развития. У тех соглашений, которые основываются на партнерских связях по линии «Север-Юг», есть еще одно дополнительное преимущество – оказание помощи так, что они потенциально увязывают цели торговли, помощи и развития и образуют беспроблемную комбинацию.

34. Возникает вопрос: найден ли в регионе ЭСКАТО в рамках этих двусторонних инициатив новый подход к глобализации, обещающий большую экономическую выгоду, чем общерегиональный подход или подход по линии ВТО? И смогут ли эти инициативы придать новый импульс текущим переговорам в ВТО или в конечном итоге подорвут их?

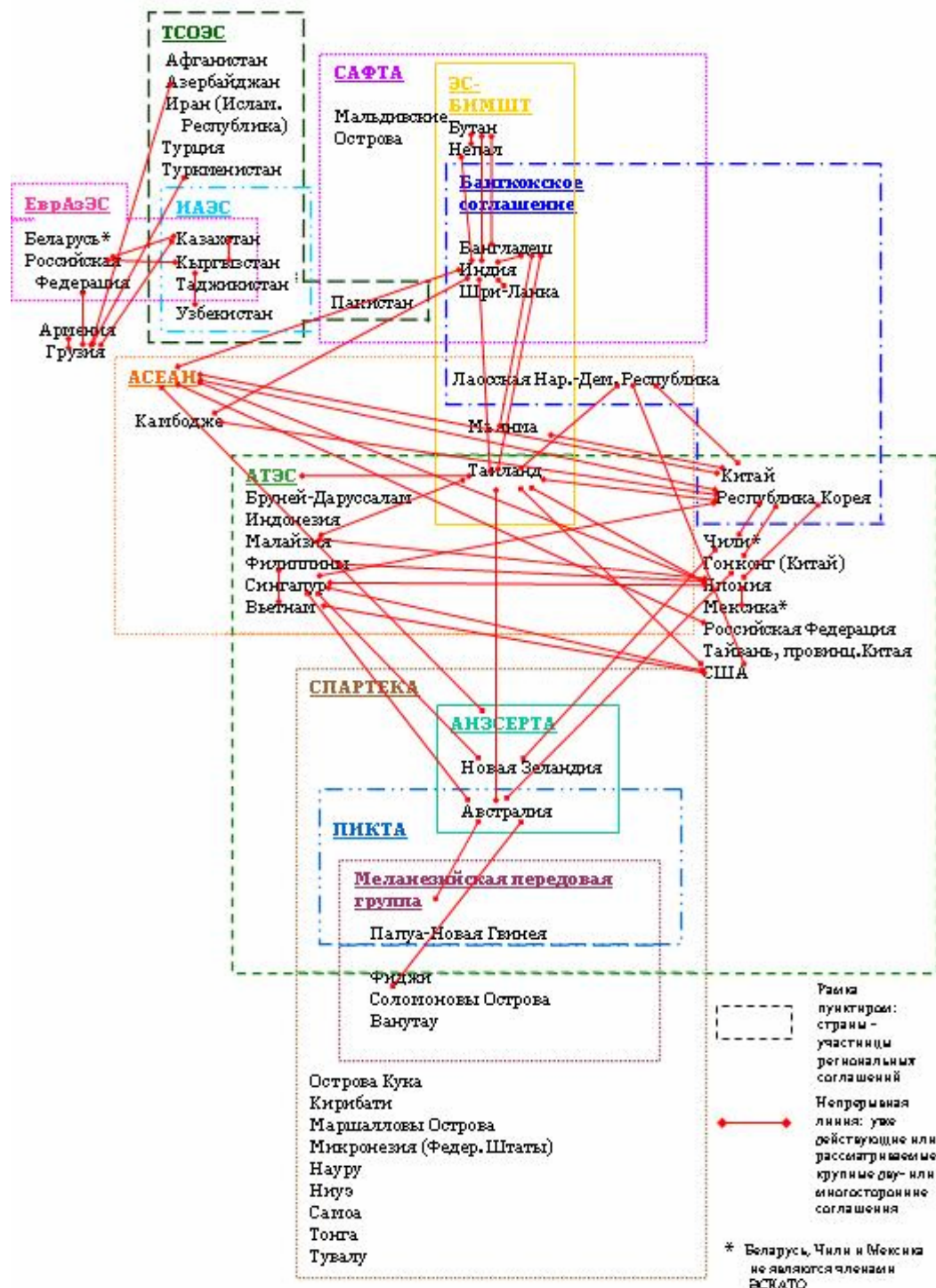
35. Несмотря на вышесказанное, в контексте двусторонности также возникает ряд вызывающих беспокойство вопросов: как долго этот процесс будет продолжаться? Когда закончится эта фрагментация? Что произойдет с развивающимися странами, в особенности с теми, у которых незначительный рыночный потенциал и которые остаются на обочине экономического прогресса?

36. Пока нет определенного ответа на эти вопросы. Тем не менее, как представляется, показанное в диаграмме I наложение друг на друга и пересечение двусторонних ССТ может в конечном итоге преобразоваться и превратиться в более рациональную централизованную систему, с отходящими от нее лучами взаимосвязи. И, как представляется, этот процесс подталкивается как активными, так и защитными торговыми стратегиями. С одной стороны, складывается впечатление, что ведущие торговые державы борются за то, чтобы кому-то из них установить в регионе торговую гегемонию. С другой стороны, есть целый ряд менее крупных торговых держав, которые не менее активно занимаются заключением двусторонних торговых соглашений и, судя по всему, тоже ведут конкуренцию за доминирование в качестве центра торговли. Это, однако, может быть более характерным для защитной торговой стратегии, цель которой заключается прежде всего в том, чтобы не оказаться на периферии торговой системы с единым центром торговли. Таким образом, складывается многослойная система, состоящая из двусторонних соглашений одной доминирующей страны с подсистемами других аналогичных соглашений, в рамках которых менее крупные страны пытаются играть роль альтернативных центров торговли. Особенно следует отметить стремление развивающихся стран коллективно самоутвердиться через АСЕАН как альтернативный центр.⁸

⁸ R. Scollay, “Economic impact of RTAs in Asia and the Pacific”, документ, представленный на Совещании группы экспертов по региональным торговым соглашениям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проходившем 30 и 31 января 2003 года в Бангкоке.

Диаграмма I. Региональный калейдоскоп торговых соглашений

Основные региональные соглашения об интеграции, заключенные между членами и ассоциированными членами и территориями ЭСКАТО



37. В данном случае уместно напомнить, что между системой ССТ и узловыми системами двусторонних соглашений существует принципиальная разница. В случае ССТ используется принцип недискриминации между членами данного ССТ. Режим наибольшего

благоприятствования в отношении одной страны в рамках ССТ также распространяется и на других членов ССТ, другими словами, это «слабая имитация РНБ».⁹ В рамках узловой системы двусторонних соглашений каждая из стран ведет переговоры по отдельному конкретному соглашению с одной и той же «узловой» страной и каждое из этих соглашений разрабатывается таким образом, чтобы учитывать конкретные особенности и интересы узловой страны и соответствующие интересы страны, заключающей с ней двустороннее соглашение (периферийной страны). Преференциальные условия, существующие в отношениях между узловой и периферийной странами, не обязательно распространяются наподобие режима наибольшего благоприятствования на другие периферийные страны. Основанные на эксклюзивности двусторонние отношения являются самой дискриминационной формой торговых отношений и, следовательно, представляют серьезный отход от закрепленного в РНБ принципа распространения преференций на всех участников без исключения. Эта система также гораздо в большей степени зависит от политических взаимоотношений между узловой и периферийной странами, а не от согласованного на многостороннем уровне свода норм, правил и принципов, которые в равной мере распространяются на всех. Это наименее либеральная из всех конфигураций, поскольку каждая из периферийных стран, вероятно, будет иметь сравнительное преимущество только в своих определенных секторах, и в результате режим либерализации подгоняется под конкретные нужды каждой отдельной периферийной страны. В случае регионального ССТ возможностей для исключений, как правило, меньше, поскольку члены соглашения имеют различные преференции относительно того, в какой степени сектора могут быть исключены из процесса либерализации, и поэтому им придется договариваться о каком-то едином знаменателе. Кроме того, конкурирующие импортные предприятия в узловой стране будут настаивать на включении широких защитных оговорок и более жестких правил о происхождении товара. В результате заинтересованные стороны могут занять более укоренившуюся позицию и в дальнейшем их будет трудно вытеснить в ходе дальнейших попыток либерализации.¹⁰ Чем больше к системе присоединяется периферийных стран, тем меньше выгоды и пользы для каждой из них отдельно взятой. Наконец, если узловая страна ведет более свободную торговлю с периферийными странами, которые, в свою очередь, не снижают торговые барьеры в торговле друг с другом, эта периферийная торговля, которая, как правило, представляет торговлю по линии «Юг-Юг», подрывается, и двусторонние отношения превращаются в односторонние по мере того, как узловая страна продолжает все больше перетягивать торговлю и инвестиции на свою сторону.

IV. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЕНСТВУЮЩЕЙ РОЛИ МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЫ

38. Встает вопрос, возникнет ли какой-либо господствующий центр и его сила притяжения окажется слишком мощной или же все эти двусторонние, региональные и трансконтинентальные инициативы сольются в единое целое и обеспечат ускоренное формирование глобальной системы свободной торговли в рамках системы многосторонней торговли?

39. В конечном итоге, с точки зрения торговли, будущая конфигурация, на которой остановится процесс развития двусторонних торговых соглашений, будет зависеть от темпов, глубины и масштабов переговоров в рамках ВТО. В конечном счете, чем большего снижения торговых барьеров на основе РНБ удастся достичь на переговорах в рамках ВТО,

⁹ M. Schiff and A. Winters, *Regional Integration and Development* (New York, Oxford University Press, 2003).

¹⁰ M. Kostecki and B. Hoekman, *The Political Economy of the World Trading System* (New York, Oxford University Press, 2001).

тем меньше будет оснований для заключения альтернативных, дискриминационных, более преференциальных, будь то региональных или двусторонних, ССТ и тем меньше проблем они будут причинять странам, не являющимся их членами.

40. Итак, как же обстоит дело с переговорами в рамках ВТО в свете решений, принятых на Конференции министров в Дохе? В конце июля 147 членов ВТО достигли принципиального взаимопонимания в отношении сельскохозяйственной и промышленной продукции, услуг и задач развития. Кроме того, договорились разрешить Сингапурские вопросы, и переговоры решено начать лишь по упрощению процедур торговли.

41. В области упрощения процедур торговли масштабы переговоров ограничиваются перевозками, освобождением товаров и таможенной очисткой товаров, включая транзитные товары. В тексте (хотя и в формулировке, не предусматривающей обязательное исполнение) предусматривается активизация технической помощи и наращивание потенциала развивающихся стран. В области сельского хозяйства было достигнуто соглашение о прекращении экспортных субсидий (сроки вступления в силу пока еще не определены) и о существенном сокращении внутренней поддержки. В этой связи на данном этапе вполне обоснованно можно заявить, что, возможно, начинаются исторические перемены по мере того, как в рамках Дохинского раунда проталкивается самая радикальная за всю историю сельскохозяйственная реформа. Однозначное признание также получили и вопросы развития, в частности, благодаря приданию более реального содержания специальным и преференциальным оговоркам, в результате чего появилось гораздо больше шансов на то, что по мере проведения раунда будут соответствующим образом скорректированы уровни либерализации для развивающихся стран, в особенности, для НРС и прочих стран с более мелкомасштабной и более уязвимой экономикой.

42. При более внимательном ознакомлении с текстом складывается более отрезвляющая и реальная картина, поскольку содержащиеся в тексте формулировки слишком гибкие и допускают различное толкование. Это означает, что будет необходимо энергично поработать для того, чтобы превратить основу в соглашение, предусматривающее обязательства в пользу развивающихся стран. Будет необходимо достичь большего прогресса в других секторах, где политика, ведущая к искажению условий торговли, непропорционально сильно ударяет по беднякам. Весьма заметное местно занимает такой вопрос, как расширение выхода на рынок трудоемкой промышленной продукции, в производстве которой у развивающихся стран региона есть сравнительное преимущество. Другая важная область, в которой регион ЭСКАТО мог бы получить большую выгоду, – это увеличение мобильности рабочей силы стран региона (режим 4 ГАТС), однако нынешний невнятный сформулированный текст по этому вопросу свидетельствует о том, что эта область может отойти на второй план.

43. При оценке того, что можно было бы разумно ожидать в качестве результата, благоприятного для развития, также встает ряд долгосрочных вопросов системного характера. Они связаны с тем, как архитектура международной торговли должна развиваться в ближайшие десятилетия, чтобы это в наибольшей мере способствовало достижению целей торговли и развития. Готовых ответов на эти вопросы нет. И эти вопросы выходят далеко за рамки текущего раунда переговоров. Тем не менее, это основа основ, поскольку окончательная задача всех стран должна заключаться в том, как обеспечить укрепление торговой системы, ее более эффективное функционирование на благо всех стран и их народов. В настоящей записке поднимается лишь пара таких вопросов.

44. Один из них заключается в следующем: действительно ли чаяниям развивающихся стран отвечает придание столь важной роли развитию в деятельности и функционировании

ВТО? И в какой мере ВТО является или должна являться агентством развития? Или же предпочтение следует отдавать имеющимся в рамках прочих программ Организации Объединенных Наций и региональных банков развития организационным механизмам и политическим инструментам (т.е. необязательным правилам, предоставлению политического пространства для достижения целей национального развития, предоставлению займов под проекты, помощи развитию)? В какой мере мандат в области развития заменяет или расширяет уже существующую институциональную цель работы ВТО, которая заключается в облегчении ведения переговоров между суверенными государствами по взаимным связанным с торговлей соглашениям и их осуществлению? Также встает вопрос и о том, каким образом (если это вообще возможно) будет (или должно) меняться урегулирование споров между членами ВТО в результате уделения более пристального внимания проблемам развития? И каким образом (если это вообще произойдет) будут (или должны) вноситься поправки в существующее положение о присоединении к ВТО в целях учета мандата в области развития?

45. Потребуется проводить систематические исследования, анализ политики и интенсивный диалог. ЭСКАТО как региональная комиссия Организации Объединенных Наций, работающая исходя как из региональной, так и многосторонней перспективы, всегда готова оказывать помощь своим членам и ассоциированным членам в деле содействия такому диалогу. Создание отлаженной многосторонней системы отвечает интересам как развитых, так и развивающихся стран: есть только одна многосторонняя система торговли. В случае краха переговоров в наиболее уязвимом положении оказываются развивающиеся страны. Если решение вопроса зайдет в тупик, то может ослабнуть приверженность делу многосторонности и, вероятно, политический процесс в целом сойдет с курса и замедлится, поскольку лица, ответственные за разработку политики, утратят чувство неотложности в деле дальнейшей либерализации торговли на базе системы, опирающейся на нормы и правила. И в наихудшем случае, может оказаться так, что сила притяжения, излучаемая доминирующими центрами торговли, станет просто непреодолимой.

46. В конечном итоге это может привести к дроблению на три мегаблока, в каждом из которых будет свой крупный центр торговли: Европейский Союз, притягивающий страны Восточной Европы и Средиземноморья; Соединенные Штаты Америки, имеющие сеть связей со странами обоих американских континентов; и экономическая группировка Восточной Азии со своим собственным центром. Если дело многосторонности так и не сдвинется с мертвой точки, то это может привести к тому, что между блоками возникнет враждебность и каждый из них будет преследовать собственные интересы за счет других блоков, что приведет к отходу от открытой экономической системы и наступлению торговых войн, созданию блоков-крепостей и внутренней замкнутости, подобно тому, как дело обстояло в эпоху до 80-х годов или, что еще хуже, в предшествующую созданию ГАТТ эпоху 30-х годов.

V. РОЛЬ ЭСКАТО

47. Одной из отличительных характеристик региона ЭСКАТО является то, что он сам становится важнейшим источником прироста объема торговли. В среднем объем внутрирегиональной торговли рос темпами, в три раза опережающими темпы роста объема глобальной торговли. Как следствие этого 50 процентов экспортных потоков из региона ЭСКАТО в настоящее время направляется в регион ЭСКАТО по сравнению с 42 процентами 10 лет назад. В 2003 году Япония впервые за всю историю импортировала больше товаров и услуг из развивающихся стран, нежели из развитых.¹¹ Две внутриконтинентальные

¹¹ UNCTAD, *op. cit.*

экономики Азии также придали существенный импульс в качестве двигателей роста региона. В период 2001-2003 годов ВВП Китая увеличился на 24,9 процента, а общий объем импорта увеличился более чем на 160 млрд., при этом две трети его приходились на импорт из стран региона ЭСКАТО. В Индии также отмечались стабильные темпы роста на уровне 6 процентов. В то же время такие наименее развитые страны, как Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, несмотря на то, что в них по-прежнему отмечаются низкие уровни торговли из расчета на душу населения, также входят в семерку наиболее динамичных стран-экспортеров региона.¹² В этой связи можно сделать вывод о том, что в странах, находящихся на различных уровнях развития, отмечается динамичное развитие торговли. Эта тенденция открывает новые возможности для создания дополнительных цепочек промышленного производства и торговых связей между развивающимися странами. В рамках этой «новой глобальной торговой географии», как было подчеркнуто в ходе одиннадцатой сессии ЮНКТАД, настало время для более высококачественных и тесных экономических партнерских связей, которые послужат делу дальнейшей интеграции региона в глобальную экономику. Как справедливо отметил Генеральный секретарь ЮНКТАД, набирает силу новая международная экономическая система, в которой развивающиеся страны – особенно развивающиеся страны с высокими темпами экономического роста – становятся двигателями экономической деятельности. Структурный сдвиг столь крупного порядка пойдет на пользу странам всего мира.¹³

48. В отсутствие наднациональной структуры управления в регионе или общерегиональных учреждений, у таких межправительственных организаций как ЭСКАТО, мандат которых распространяется на весь регион, имеются все возможности для дальнейшего укрепления связей и содействия формированию таких группировок, обеспечивая вместе с тем их развитие в соответствии с принципами ВТО. В этих целях ЭСКАТО начала подготовку комплексного механизма сотрудничества в области торговли и инвестиций для всесторонней региональной интеграции в соответствии с принципами ВТО (диаграмма II).

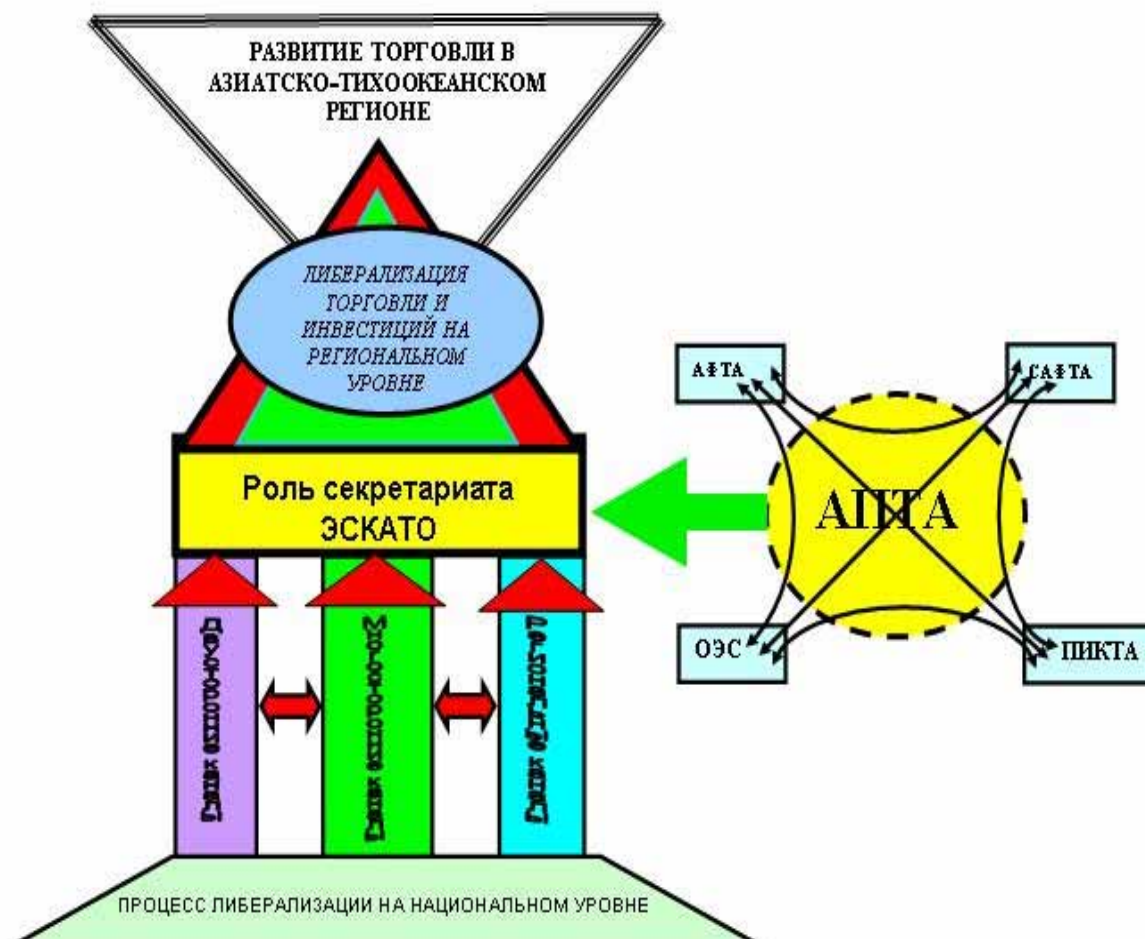
49. В основу этого механизма¹⁴ положен вывод о том, что в долгосрочном плане конкурентоспособность региона ЭСКАТО в области торговли зависит от первичности многосторонней торговой системы. Как обсуждалось выше, хотя у ВТО имеются свои собственные слабости и этой организации потребуется провести ряд реформ для более эффективного выполнения своих функций, именно эта система наилучшим образом удовлетворяет интересам всех стран. Ведение торговых операций в соответствии с согласованным на международном уровне пакетом международных норм и правил особенно важно для развивающихся стран и наименее развитых стран, которые в ином случае, учитывая дисбалансы в системе глобальной торговли, могут оказаться перед риском дальнейшего вытеснения с международных рынков.

¹² WTO, *Annual Report 2002*.

¹³ Rubens Ricupero, UNCTAD Secretary-General, *Financial Times*, 15 June 2004.

¹⁴ ESCAP, *Meeting the Challenges in an Era of Globalization by Strengthening Regional Development Cooperation* (United Nations publication, Sales No.E.04.II.F.24).

Диаграмма II. Комплексный механизм сотрудничества в области торговли и инвестиций для Азиатско-Тихоокеанского региона

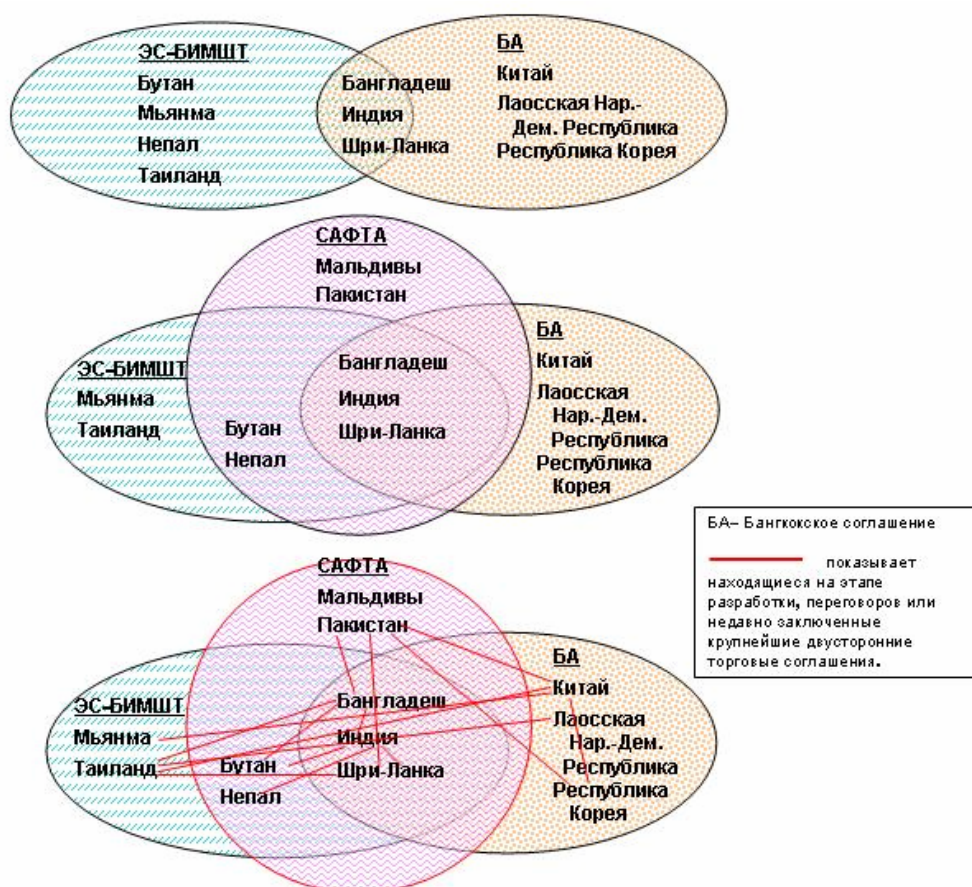


50. Несмотря на это, региональные торговые соглашения являются реальностью и приобретают все больший вес. В этой связи в механизм включен второй и параллельный поток на региональном уровне. В этом случае консолидация может происходить на географической основе. Пример такого рода географической консолидации приводится на диаграмме III. В этом случае Бангкокское соглашение, будучи по состоянию на текущий момент единственным торговым соглашением, связывающим Южную и Восточную Азию, в котором три члена также являются участниками ЭС-БИМШТ (диаграмма I), в конечном итоге может стать комплексной инициативой, содействующей более широкому охвату зоны свободной торговли стран Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии. К этому механизму мог бы также быть добавлен третий элемент, включающий САФТА, особенно в связи с тем, что Бангладеш, Индия и Шри-Ланка входят во все три региональные торговые соглашения (диаграмма II).

51. Двусторонние торговые соглашения, пересекающиеся с региональными торговыми соглашениями и выходящие за рамки круговых элементов (диаграмма III), могут стать средством ускорения консолидации благодаря тому, что они представляют более

масштабные, широкие и глубокие соглашения. Однако ситуация может развиваться и в обратном направлении. Двусторонние торговые соглашения могут раздробить региональные торговые соглашения, т.к. они продолжают развиваться в направлении крайне стилизованных соглашений, которые еще более закрепляют коренные интересы, содействуют распространению конфликтующих и не поддающихся согласованию правил и как следствие этого препятствуют процессу рационализации. Это вновь указывает на необходимость разработки охватывающей весь регион общей системы принципов, директив и процедур, которые должны определять как двусторонние, так и региональные торговые соглашения. В этом случае идея состоит в том, чтобы использовать текущие инициативы и консолидировать их на региональной основе без образования какой-либо новой группировки стран, которая возглавила бы такой процесс. Создание такой новой группировки привело бы к дальнейшему распространению конфликтующих элементов, включая распространение секретариатских услуг и издержек, с которыми связано развертывание такого рода инициатив без каких-либо гарантий того, что такая новая группа стран не столкнется с давно известными проблемами, с которыми уже сталкиваются прочие группировки в рамках региональных торговых соглашений.

**Диаграмма III. Консолидация региональных торговых соглашений:
пример географической консолидации**



52. Консолидация также может происходить на тематической основе. В настоящее время насчитывается около 1 800 двусторонних инвестиционных договоров¹⁵ и, о чем свидетельствует новое поколение СЭП, вопросы торговли и инвестиций во все большей

степени рассматриваются на комплексной основе. Торговые и финансовые связи также широко распространены в глобальной экономике и, хотя отнюдь не лучшие воспоминания о финансовом кризисе 1997 года начинают уходить на задний план, многое еще предстоит сделать на уровне регионального сотрудничества. Процесс консолидации может продолжаться и распространяться на тесно связанные вопросы, такие, как торговля услугами, политика конкурентной борьбы и более широкие формы экономического сотрудничества, такие, как финансовое и валютно-кредитное сотрудничество. В конечном итоге такие инициативы могли бы быть положены в основу общего понимания международной архитектуры, которая необходима для поддержки и стабилизации таких региональных усилий.

53. По каналу 3, показанному на диаграмме механизма, в краткосрочной и среднесрочной перспективе странам, особенно наименее развитым странам, могла бы оказываться помощь в ведении переговоров по двусторонним торговым соглашениям и их осуществлению. Безусловно, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основное внимание будет уделяться торговле и будут прилагаться усилия по налаживанию соответствующей формы двустороннего сотрудничества в области финансов, а также облегчению двусторонней торговли и инвестиционных потоков. Ожидается, что посредством такого механизма в среднесрочной перспективе удастся консолидировать различные двусторонние торговые соглашения и двусторонние инвестиционные договоры в рамках существующих и новых региональных торговых соглашений, что будет содействовать использованию общего формата для таких соглашений и окажет помощь в согласовании стандартов, процедур и правил происхождения между различными двусторонними торговыми соглашениями в соответствии с принципами ВТО.

54. Общая цель для всех трех каналов состоит в расширении экономического пространства для сотрудничества и углублении интеграции как основы системы многосторонних отношений. ЭСКАТО будет прилагать усилия для развития сотрудничества между различными региональными группировками, в частности АСЕАН+3, САФТА и ЭС-БИМШТ. Такое открытое для подписания всеми странами Азиатско-Тихоокеанского региона соглашение, как, например, Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (АПТА), широко известное как Бангкокское соглашение, привлечет к себе интерес и может стать полезным инструментом для закладки основ такого механизма.

55. Консолидация регионализма и соединение выгод регионализма в рамках многостороннего механизма потребуют политического лидерства на самом высоком уровне, о чем неоднократно говорили видные ученые и практики в области развития региона.¹⁶ Без этого сохранится риск умножения соглашений и принятия неоптимальных решений.

VI. ВЫВОДЫ

56. Слияние экономики и политики обусловит возникновение новых проблем, которые трудно предсказать. Экономические показатели в столь многообразном регионе, как АТР, будут существенно варьироваться между странами, равно как и трудности политического характера. Угрозы, будь то связанные с финансовым кризисом, терроризмом, ядерной катастрофой, болезнями или иного происхождения, будут по-прежнему проверять на прочность стабильность и устойчивость региона и мир во всем мире. Тем не менее, есть основания ожидать, что регион, учитывая его богатые ресурсы человеческого капитала, будет извлекать все большую выгоду из собственных источников экономического роста и

¹⁶ См., например, ESCAP, *op. cit.* See also Seiji Naya, "Harnessing regionalism for economic growth and development in Asia and the Pacific", ADB Fourth Asia Development Forum, Seoul, 3-5 November 2002, and R. Scollay and J.P. Gilbert, *op. cit.*

что лидирующие позиции в этом процессе займут соответствующие принципам ВТО и ориентированные на экспорт торговые и инвестиционные стратегии.

57. При таком развитии событий ЭСКАТО будет отведена роль учреждения, оказывающего региону помощь в разработке согласованной региональной политики, позволяющей решать сложные межсекторальные вопросы и анализировать многослойные взаимосвязи, охватывающие торговлю, инвестиции и финансовые рынки, а также содействовать созданию эффективной системы многосторонней торговли. Наименее развитые страны, в частности, сталкиваются с существенными препятствиями в деле активного участия в многосторонних и региональных торговых форумах, которые не позволяют им получить полный контроль над политическим процессом в этой области и разработать согласованные стратегии. По-прежнему острой является проблема обеспечения надлежащего доступа к информации и знаниям.

58. В условиях продолжающегося заключения торговых и инвестиционных соглашений, среди участников которых могут быть одни и те же страны, которые могут включить взаимно несогласованные положения, конвергенция и консолидация, приобретают особое значение. ЭСКАТО как региональное отделение Организации Объединенных Наций совместно с ее региональными партнерами могла бы заложить основы для расширения, формирования и консолидации всех группировок такого рода в охватывающую все субрегионы АТР инициативу. ЭСКАТО могла бы разработать и утвердить ряд общих и согласованных принципов, методов и оперативных процедур в отношении инициатив по либерализации торговли, инвестиций и финансов. Общий механизм содействовал бы сведению воедино развернутых раздробленных инициатив и созданию более целостного соглашения, которое в то же время содействовало бы признанию правил и принципов ВТО и соответствовало бы им. В рамках такого механизма были бы также утверждены общие принципы регионального экономического партнерства, которое выходило бы за традиционные рамки либерализации торговли и включало бы более широкие области экономического сотрудничества, такие, как установление стандартов, координация и, возможно, согласование инвестиционных и финансовых правил. Путем содействия разработке единой общерегиональной зоны торговых, инвестиционных и финансовых потоков, а также содействия эффективной интеграции Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальную экономику ЭСКАТО и ее региональные партнеры могли бы помочь региону улучшить его перспективы стать центром экономического роста и процветания к 2020 году.