



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 39(а) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная
поддержка**

Новое партнерство в интересах развития Африки: второй сводный доклад о прогрессе в осуществлении и международной поддержке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в ответ на резолюцию 58/233 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2003 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на пятьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе освещаются политические меры и решения, принятые африканскими странами и организациями в целях осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), деятельность международного сообщества и поддержка системы Организации Объединенных Наций на протяжении прошлого года. Страны Африки добились большого прогресса в разработке секторальных стратегических рамок, в осуществлении конкретных программ и проектов и в выделении средств на финансирование ряда секторальных приоритетов НЕПАД. В то же время международное сообщество приняло или предложило ряд международных мер, которые потенциально могут содействовать осуществлению НЕПАД; а система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку по широкому кругу вопросов. По мере того как происходит процесс осуществления НЕПАД, необходимо укреплять партнерские отношения, в рамках которых страны Африки углубляют свою приверженность приоритетам НЕПАД, а их партнеры по вопросам развития осуществляют комплекс надлежащих целенаправленных мер, с тем чтобы активизировать процесс осуществления НЕПАД.

* A/59/150.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Меры, принимаемые африканскими странами и организациями	3–32	3
III. Ответные меры со стороны международного сообщества	33–50	13
IV. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций	51–65	21
V. Выводы и рекомендации	66–68	28
Приложение		30
Таблица 1. Целевые показатели расходов в отношении отдельных секторальных приоритетов НЕПАД		30
Таблица 2. Чистые потоки ОПР в Африку и обслуживание задолженности Африки		30

I. Введение

1. В своей резолюции 58/233, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на пятьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

2. В докладе освещаются стратегические меры и решения, принятые африканскими странами и организациями в целях осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), деятельность международного сообщества и поддержка системы Организации Объединенных Наций на протяжении прошлого года. В различных частях доклада рассматриваются мероприятия как частного сектора, так и гражданского общества в поддержку НЕПАД. В ходе подготовки доклада использовалась информация и данные государств-членов, региональных комиссий, секретариата НЕПАД и различных подразделений системы Организации Объединенных Наций.

II. Меры, принимаемые африканскими странами и организациями

3. Одним из отличительных элементов НЕПАД является то, что в рамках партнерства сочетается разработка стратегических рамок по конкретным вопросам с осуществлением программ и проектов в секторальных приоритетных областях. Прошлый год ознаменовался прогрессом в разработке рамок секторальной политики, осуществлении конкретных программ и проектов и определении целевых показателей для расходов по ряду секторальных приоритетов НЕПАД. Хотя тенденция в направлении установления целевых показателей по расходам для конкретных секторов не может быть объяснена только принятием НЕПАД, и либо она наметилась еще до этого, тем не менее она получила дополнительный толчок в результате определения ряда приоритетных областей НЕПАД и была распространена на них (см. приложение, таблица 1). Определение целевых показателей также имеет большое значение в другой связи: оно демонстрирует, что африканские страны преисполнены решимости постепенно обеспечить последовательность политики по вопросам осуществления НЕПАД путем согласования бюджетных расходов с его приоритетами.

Инфраструктура

4. Комитет глав государств и правительств по осуществлению НЕПАД утвердил список высокоприоритетных 20 проектов краткосрочного плана действий по созданию инфраструктуры. Эти проекты, которые в основном являются субрегиональными, были разработаны региональными экономическими сообществами и будут осуществляться их силами. Они охватывают содействие, исследования, инвестиционные проекты (энергетика, транспорт, водоснабжение и санитария и информационно-коммуникационные технологии) и проекты по укреплению потенциала. Разработка проектов, связанных с укреплением потенциала, отражает признание того, что отсутствие технического потенциала яв-

ляется одним из основных препятствий на пути создания и эксплуатации инфраструктуры в регионе. Общая стоимость проектов, определенных в плане, предположительно составляет 8,12 млрд. долл. США, причем половина стоимости инвестиционных проектов должна быть покрыта частным сектором¹. Эта оценка не включает стоимость мероприятий среднесрочных и долгосрочных рамок развития инфраструктуры.

5. Финансовая поддержка Африканского банка развития (АфБР), который предоставил финансовые средства для ряда проектов строительства шоссейных и железных дорог в Западной Африке, также оказалась благоприятной для развития транспортного сектора, в частности осуществления проектов строительства шоссейных и железных дорог. Финансовые средства для этих проектов являются частью более широкой финансовой, институциональной и касающейся разработки программ поддержки АфБР по вопросам развития инфраструктуры и другим аспектам НЕПАД. В период 2002–2003 годов АфБР профинансировал восемь проектов и четыре исследования КПД на общую сумму в размере 372,5 млн. долл. США. В настоящее время для финансирования по линии Группы Банка подготавливается девять инвестиционных проектов, три проекта укрепления потенциала и пять исследований, общая сметная стоимость в которых составит 580 млн. долл. США.

6. Энергетический сектор получил значительную пользу в результате финансирования проектов региональными и субрегиональными финансовыми учреждениями, такими, как АфБР и Банк развития южной части Африки (БРЮА), а также Корпорация промышленного развития Южной Африки. АфБР утвердил финансирование для таких энергетических проектов, как строительство линий электропередачи с участием Бенина, Нигерии и Того; строительство линий электропередачи, связывающих Алжир, Марокко и Испанию; и исследование, касающееся сетей линий электропередачи для стран в районе озера Нил, и исследование, касающееся энергосети стран — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (СЦАГ). БРЮА либо одобрил, либо рассматривает финансирование ряда проектов в сфере энергетики в различных странах на юге Африки, в том числе строительство линии электропередачи, связывающей Замбию, Объединенную Республику Танзанию и Кению. Финансовая поддержка со стороны, в основном от Всемирного банка, была предоставлена двум крупным энергетическим проектам на юге Африки: проект создания энергосистемы на юге Африки и проект газоснабжения юга Африки.

7. Прогресс также отмечается и в секторе водоснабжения и санитарии. На Панафриканской конференции по вопросам осуществления и сотрудничества в секторе водоснабжения, проходившей в декабре 2003 года в Аддис-Абебе под эгидой Африканской конференции министров по проблемам воды (АКМВ), был выдвинут ряд инициатив. Прежде всего к их числу относятся: Инициатива АфБР по вопросам водоснабжения и санитарии в сельской местности, Африканский фонд по водным ресурсам, который будет располагаться в структуре АфБР, но будет действовать под политическим руководством АМКВ и инициативы Европейского союза в области водоснабжения, которая включает два компонента, водоснабжение и санитария и комплексное использование водных ресурсов. В рамках второго компонента для разработки было отобрано четыре экспериментальных проекта освоения речных бассейнов, по одному для каждого из субрегионов. Для Западной Африки был отобран бассейн рек Нигер и Вольта; для Центральной Африки — бассейн реки Чад; для Восточной Афри-

ки — бассейн озера Виктория и для юга Африки — бассейн реки Оранжевая/Синку. Потребности Северной Африки были удовлетворены в контексте Среднеземноморской инициативы стран Европы по водным ресурсам.

8. Одним из важных компонентов Программы НЕПАД по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) является проект создания «электронных школ» НЕПАД, который предназначается для формирования устойчивого общества на основе знаний в Африке путем привития навыков ИКТ учащимся большого числа начальных и средних школ в Африке. План предусматривает превращение почти 600 000 школ Африки в «электронные школы» НЕПАД. Разрабатывается программа презентации электронных школ, и в скором времени начнется ее осуществление, первоначально в 6 школах в 15 странах, Алжире, Буркина-Фасо, Габоне, Гане, Камеруне, Кении, Конго, Мали, Мозамбике, Нигерии, Руанде, Сенегале, Уганде, Южной Африке и Эфиопии. Шесть школ, которые будут охвачены экспериментальной деятельностью, будут представлять широкий спектр, начиная от сельских и кончая полугородскими и городскими районами.

Здравоохранение

9. На проходившем в июле 2003 года в Мапуту Саммите Африканского союза (АС) была принята обновленная стратегия НЕПАД в области здравоохранения, которая является среднесрочной программой, с использованием комплексного интегрированного подхода к решению проблемы заболеваний в Африке. В то же время осознается, что важное значение имеет надлежащий комплекс первоначальных программ, которые позволят заложить основу на среднесрочную перспективу. Поэтому первоначальная программа действий для стратегии НЕПАД в области здравоохранения включает шесть основных компонентов: укрепление приверженности, обеспечение руководства и использование межсекторальных усилий; создание устойчивых систем здравоохранения и налаживание практической деятельности с учетом опыта; наращивание борьбы с заболеваниями; сокращение числа факторов риска для здоровья, ассоциируемых с беременностью и деторождением, предоставление полномочий в целях улучшения состояния здоровья людей; и мобилизация на устойчивой основе достаточного объема ресурсов для сектора здравоохранения.

10. В стратегии в области здравоохранения признаются более общие социально-экономические и политические факторы, которые лежат в основе большого числа проблем здравоохранения на континенте, и подчеркивается вклад других программ НЕПАД в их решение. В частности, предусматривается рассмотрение вопросов, касающихся управления, развития инфраструктуры, обеспечения равенства полов, устойчивости окружающей среды, производства сельскохозяйственной продукции и развития образования. В стратегии признается, что один лишь акцент на программы борьбы с заболеваниями, без создания средств для их осуществления, не позволит обеспечить успешное функционирование системы здравоохранения.

Образование

11. Перед сектором образования стоит большое число проблем. В рамках усилий по их рассмотрению НЕПАД определило восемь приоритетных областей, а именно: достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия по вопросам базового образования и повышения качества образования; обеспечение равенства полов в области образования; разработка эффективных программ кормления и питания в школах; поощрение открытого процесса обучения и заочного обучения в целях повышения квалификации преподавателей, а также укрепление потенциала в государственном секторе; улучшение образования по математике и естественным наукам; содействие восстановлению образовательных систем в постконфликтных условиях; и поддержка государств-членов по вопросам разработки комплексных образовательных мер в целях предупреждения ВИЧ/СПИДа.

12. Прогресс в этих областях находится на различных этапах процесса осуществления. Для содействия достижению цели обеспечения всеобщего базового образования проводится подготовка к конференции по программе базового образования НЕПАД для региона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). На конференции будут разработаны стратегические рамки для приоритетных программ и проектов обучения. В конечном счете опыт проведения этого мероприятия будет распространен на другие субрегионы Африки. Проходят консультации по вопросам подготовки к проведению в 2005 году региональной конференции по теме «Равенство полов в начальных и средних школах», на которой будет рассмотрен прогресс и трудности в Африке на пути к достижению поставленной на 2005 год цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Был подготовлен доклад о подготовке преподавателей по вопросам открытого обучения и заочного обучения в Африке, и в апреле 2004 года с участием ректоров вузов, занимающихся осуществлением этой программы (Университет Южной Африки, Африканский виртуальный университет, Учебный центр стран Содружества и Национальный открытый университет Нигерии), было проведено посвященное этому вопросу совещание по программе действий. Было разработано предложение и обеспечено финансирование в целях поддержки образования в постконфликтных условиях для ряда пострадавших стран.

Окружающая среда и туризм

13. В прошлом году осуществлялся широкий круг последующих мероприятий по плану действий НЕПАД по окружающей среде, принятому в июле 2003 года в Мапуту Африканским союзом. 15 и 16 декабря 2003 года в Алжире проходила конференция партнеров по осуществлению плана действий НЕПАД по окружающей среде в целях улучшения информированности о нем и мобилизации ресурсов для него. Из числа более 250 проектов плана действий более 80 проектов были отобраны для представления на конференции партнеров.

14. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделил средства для ряда проектов плана действий по окружающей среде, в том числе для среднего по своим масштабам проекта Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/ГЭФ по вопросам разработки субрегионального плана действий НЕПАД по окружающей среде. Сохранение сильно увлажненных зе-

мель Африки, предотвращение, ограничение и регулирование внесения в среду инвазивных видов и сохранение и устойчивое использование окружающей среды морских и прибрежных районов и запасов пресной воды относятся к числу восьми приоритетных областей плана действий НЕПАД по окружающей среде, проекты которого также получают значительную финансовую поддержку от различных партнеров при помощи секретариата НЕПАД. В рамках инициативы по сохранению сильно увлажненных земель при поддержке Всемирного союза охраны природы и природных ресурсов разрабатывается кадастр сильно увлажненных земель в субрегионе САДК. Эта инициатива также предназначена для привлечения организаций гражданского общества к процессу улучшения использования сильно увлажненных земель на низовом уровне.

15. В сотрудничестве с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций Комиссия Африканского союза и секретариат НЕПАД разработали региональную стратегию уменьшения опасности стихийных бедствий. Эта стратегия была представлена для принятия Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды на ее десятой сессии и одобрена на Саммите Африканского союза в Аддис-Абебе в июле 2004 года. Эта стратегия предназначена для содействия достижению устойчивого развития и ликвидации нищеты путем учета вопросов уменьшения опасности стихийных бедствий в национальных и субрегиональных рамках развития. Финансовая поддержка в целях разработки руководящих принципов стратегии и программы подготовки по вопросам сокращения опасности стихийных бедствий была обеспечена рядом многосторонних учреждений.

16. На 41-м заседании Комиссии для Африки Всемирной туристской организации министрами туризма стран Африки был принят план действий НЕПАД по вопросам туризма. План действий был одобрен Африканским союзом в июле 2004 года. В плане подчеркивается важное значение туризма как сектора, который может способствовать восстановлению экономики континента, прежде всего в результате диверсификации экономики стран Африки и обеспечения поступления иностранной валюты. План включает восемь приоритетных областей: создание стимулирующего нормативного окружения; укрепление организационного потенциала; поощрение маркетинга туризма; поощрение научных исследований и разработок; поощрение инвестиций в инфраструктуры и услуги сектора туризма; улучшение людских ресурсов и обеспечение качества; разработка и принятие кодекса поведения и этики для сектора туризма; и мобилизация финансовых ресурсов.

Сельское хозяйство

17. По ряду политических и институциональных направлений предпринимались усилия по осуществлению Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА), являющейся центральным элементом программы НЕПАД. Правительства стран Африки не только приступили к процессу согласования их продовольственных и сельскохозяйственных программ с КПРСА, но и ряд из них также сообщили о достижении или о работе по достижению цели обеспечить выделение по крайней мере 10 процентов средств национального бюджета для сельского хозяйства на протяжении пяти лет, как об этом было заявлено в Декларации Мапуту по сельскохозяйственной и продовольствен-

ной безопасности в Африке, принятой в июле 2003 года. При поддержке ряда многосторонних учреждений секретариат НЕПАД разрабатывает контрольный механизм, в рамках которого странам будет оказываться помощь по контролю и оценке их расходов и бюджетных ассигнований для сельскохозяйственного сектора.

18. В целях углубления процесса национальной принадлежности КПРСА министры сельского хозяйства стран Африки одобрили предложение об учреждении координаторов КПРСА на национальном уровне в целях дополнительного содействия ее осуществлению. Также предусмотрено, что старшие сотрудники директивных органов на уровне постоянного секретаря по вопросам сельского хозяйства сформируют консультативные советы на субрегиональном уровне в целях содействия осуществлению проектов КПРСА в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами. Сорок девять стран Африки получили финансовую поддержку в целях разработки национальных среднесрочных инвестиционных программ. Секретариат НЕПАД будет участвовать в ряде национальных процессов разработки среднесрочных инвестиционных программ и подготовки моделей инвестиционных проектов. Секретариат НЕПАД также содействовал проведению комплексного обзора систем запасов продовольствия на континенте с целью проанализировать существующий комплекс систем запасов продовольствия и практический опыт управления ими.

19. Одним из основных приоритетов КПРСА является укрепление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сельском хозяйстве. При поддержке НЕПАД Международный научно-исследовательский институт животноводства (МНИИЖ) получил грант в размере 30 млн. канадских долларов от Канадского агентства международного развития (КАМР). Часть этих средств будет использоваться для создания и поддержки сельскохозяйственных центров и сетей передовых знаний на континенте. В настоящее время секретариат НЕПАД участвует в консультациях с региональными субъектами по многострановой программе повышения производительности сельского хозяйства, которая предназначается для обеспечения устойчивости деятельности по сокращению масштабов нищеты в сельских районах путем укрепления сельскохозяйственных технологических систем Африки. В силу того, что изучение успешного опыта и недостатков деятельности в сельском хозяйстве может позволить получить важные уроки, которые будут полезными для осуществления КПРСА. В декабре 2003 года в Претории была проведена международная политическая конференция по успешному опыту стран Африки в области сельского хозяйства. В опубликованном на конференции Преторийском заявлении определены процессы, технологии и учреждения, наличие которых рассматривается в качестве предварительных условий для распространения и применения успешного опыта в сфере сельского хозяйства.

Наука и техника

20. Наука и техника являются одной из приоритетных областей НЕПАД. Наука и техника играют важную роль в экономическом росте и развитии, и все больше признается, что в значительной мере перспективы достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будут зависеть во многом от способности стран использовать науку и технику для решения целого ряда социально-экономических проблем. Какой-либо единой моде-

ли развития науки и техники нет. Однако подходы, которые оказались успешными, включали три основных компонента: критическую массу научно-технических навыков и возможностей; адекватные ресурсы для финансирования инвестиций в базовые и прикладные науки; и учреждения, которые поощряют и укрепляют процесс распространения и адаптации научных и технических знаний и инноваций.

21. Важное значение этих трех элементов было подчеркнуто в итоговых документах первой Конференции министров по науке и технике в рамках НЕПАД, которая проводилась в Йоханнесбурге, Южная Африка, 6 и 7 ноября 2003 года в сотрудничестве с Департаментом науки и техники правительства Южной Африки. В дополнение к принятой декларации участники Конференции согласовали набросок плана действий в целях поощрения разработки и применения науки и техники, который ляжет в основу разработки согласованного плана работы. В наброске плана определен ряд основных программ, которые должны осуществляться в рамках плана работы; сформулированы политические рамки для создания центров передовых знаний в целях разработки научно-технической политики; обозначена структура управления программы в области науки и техники в Африке; и рекомендованы меры и механизмы для мобилизации ресурсов при помощи государственных и частных инвестиций на цели научных исследований и опытно-конструкторских разработок и при помощи научно-исследовательских институтов. В настоящее время проходит процесс разработки плана работы.

Индустриализация

22. Инициатива по укреплению производственного потенциала Африки приобретает характер политических рамок для усилий Африки по индустриализации. Эта Инициатива, принятая на Конференции африканских министров промышленности в ноябре 2003 года, является комплексной программой формирования систем ценностей на основе существующих преимуществ и компетенции организованных групп заинтересованных сторон, занимающихся укреплением производственного потенциала на страновом и секторальном уровнях. В рамках Инициативы признается, что системы ценностей имеют географическое измерение и могут носить национальный, региональный или глобальный характер. Поэтому в рамках Инициативы каждый субрегион выбрал конкретные секторы, которым будет уделяться первоочередное внимание. Субрегионы выбирали из восьми секторов: пищевая промышленность; текстильная и швейная промышленность; минеральное сырье, включая металлы; древесина и древесная продукция; автомобильное оборудование и сборка; фармацевтическая промышленность; и строительные материалы. Почти все субрегионы выбрали секторы пищевой и текстильной промышленности.

23. В основе Инициативы лежит сотрудничество, которое предусматривает установление партнерских связей между государственным и частным секторами на всех уровнях. Так, частный сектор, вместе с государственным сектором, будет содействовать предоставлению ресурсов для Фонда для создания производственного потенциала Африки, финансирующего механизма, предусмотренного в Инициативе. Первоначально Фонду будет предоставлено приблизительно 5 млн. евро из прекратившего свою деятельность Фонда Десятилетия промышленного развития Африки. Инициатива была одобрена в качестве ком-

понента НЕПАД по вопросам устойчивого развития промышленности, и Африканский союз заявил о ее поддержке в июле 2004 года.

24. В этой связи одним из важных дополнительных мероприятий, осуществленных в прошедшем году, явилось начало реализации африканской инвестиционной инициативы, объявленной на Глобальном форуме Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в октябре 2003 года. Цель инициативы заключается в создании благоприятных инвестиционных условий на континенте при помощи ряда согласованных действий на протяжении следующих лет в рамках партнерства ОЭСР-НЕПАД. К числу основных областей деятельности относятся: укрепление потенциала в области инвестиционной политики, анализ прогресса в деле повышения степени транспарентности и открытости инвестиционной политики в африканских субрегионах, поощрение вклада многонациональных компаний в процесс устойчивого развития и роль правительств стран Африки, обзоры инвестиционной политики и синергия официальной помощи в целях развития и прямых иностранных инвестиций (ОПР-ПИИ). Будет проведена оценка потребностей ряда африканских стран-партнеров для определения того, каким образом они могли бы получать пользу от поддерживаемых за счет ОПР стратегий улучшения инвестиционного климата.

Механизм взаимного контроля африканских стран

25. Удалось добиться заметного прогресса в деле развития Механизма взаимного контроля африканских стран. В феврале 2004 года в Кигали, Руанда, были приняты программа работы и правила процедуры группы Механизма взаимного контроля африканских стран, включающей видных деятелей. Для Механизма был создан отдельный секретариат. Предполагается создать целевой фонд Механизма, который будет финансировать мероприятия группы, секретариата и групп странового обзора. Отдельные государства-члены будут финансировать их собственные внутривосточные обзоры. Ряд стран Африки объявили о взносах в целевой фонд, и предполагается, что каждое участвующее государство-член внесет определенный минимальный взнос для финансирования Механизма. В своей совокупности эти действия знаменуют собой важный и долгожданный шаг в укреплении принципа принадлежности Механизма на основе финансовых обязательств.

26. Число стран, которые присоединились к Механизму, увеличилось до 23. К ним относятся: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Египет, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Маврикий, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия и Южная Африка. Увеличение числа стран, присоединившихся к Механизму, подчеркивает все большую привлекательность его добровольного подхода и африканской принадлежности и руководства процессом. Был согласован график взаимного контроля участвующих стран.

27. Вспомогательные миссии Механизма были направлены в Гану в мае 2004 года, в Руанду и на Маврикий — в июне 2004 года и в Кению — в июле 2004 года. Эти вспомогательные миссии проводятся на этапе, предшествующем страновому обзору, в рамках которого один член Группы обзора провел при поддержке секретариата Механизма и участвующих в стратегическом

партнерстве институтов НЕПАД (Африканский союз, Экономическая комиссия для Африки, АфБР и Программа развития Организации Объединенных Наций) оценку готовности и возможностей страны участвовать в процессе взаимного контроля в Африке и, в частности, проводить самостоятельную оценку и разрабатывать свою национальную программу действий. Миссии также определяют набор инструментов Механизма, включая степень участия основных заинтересованных сторон в национальном процессе. После завершения вспомогательных миссий предполагается, что каждая участвующая страна проведет самостоятельную оценку в целях подготовки предварительной национальной программы действий. Страновая самостоятельная оценка является первым из пяти этапов процесса взаимного контроля. За этим следует страновой обзор, осуществляемый группой, которая готовит доклад о страновом обзоре. Общая цель странового обзора и в более общем плане самого взаимного контроля заключается в содействии странам в выявлении институциональных, политических и касающихся потенциала недостатков, представлении предложений относительно мер по их устранению и обеспечении соответствующей поддержки.

Прочие стратегические и институциональные вопросы

Обеспечение центрального учета гендерной проблематики в рамках осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки

28. Обеспечение центрального учета гендерной проблематики означает включение гендерного аспекта во все сектора развития. Прилагаются значительные усилия для включения гендерной проблематики в планирование и осуществление различных аспектов НЕПАД. В тематические приоритетные сектора включена гендерная перспектива и осуществляется активное вовлечение женщин в структуры регионального управления НЕПАД, а также обеспечивается участие в работе национальных директивных органов в контексте воплощения в жизнь программ НЕПАД. Группа видных деятелей, являющаяся одной из важных структур управления НЕПАД, состоит из семи человек, в том числе трех женщин, одна из которых является сопредседателем, и четырех мужчин. Несколько женщин, занимающих должности высокого уровня, представляют правительства своих стран в координационном комитете НЕПАД и участвуют в заседаниях Комитета глав государств и правительств по вопросу НЕПАД. Женщины также занимают должности старшего уровня в секретариате Нового партнерства в интересах развития Африки. В последнее время два события стали значительным доказательством активного участия женщин на высоком уровне в структуре управления Нового партнерства в интересах развития Африки. Одним из них является достижение 50-процентного гендерного баланса в составе комиссаров Африканского союза. Другим стала Декларация о равенстве женщин в Африке, которая была принята Африканским союзом в июле 2004 года. Декларация предусматривает обязательство правительств африканских стран воплощать в жизнь принцип гендерного равенства и учета гендерной проблематики в рамках основной деятельности.

29. На национальном уровне женщины занимают старшие руководящие должности в большинстве национальных координационных центров НЕПАД, что позволяет им содействовать координации и осуществлению стратегий и программ в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки. Не менее важно и то, что женщины занимают директивные посты министров, замес-

тителей министров, советников, постоянных секретарей или генеральных директоров в основных министерствах или департаментах, как, например, в министерствах или департаментах финансов, планирования, сельского хозяйства, транспорта, образования и здравоохранения — ключевых областях для осуществления НЕПАД.

Роль региональных экономических сообществ в деле практического осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки

30. Широко признается, что активное участие региональных экономических сообществ имеет исключительно важное значение для успешного осуществления НЕПАД. Стремясь к дальнейшему укреплению этого участия, Председатель Комитета по осуществлению НЕПАД провел в Абудже в октябре 2003 года совещание, на котором рассматривалась роль региональных экономических сообществ в контексте осуществления проектов. Планируется проведение еще одного совещания в целях обмена информацией и опытом между сообществами в отношении применяемой ими в настоящее время практики и подходов к осуществлению. Региональные экономические сообщества при поддержке со стороны Африканского банка развития играют ключевую роль в подготовке предложений по проектам для краткосрочного плана действий в области развития инфраструктуры.

Интегрирование Нового партнерства в интересах развития Африки в Комиссию Африканского союза

31. НЕПАД является одной из программ Африканского союза. Оно также было принято в качестве программы Организации африканского единства в Лусаке, в 2001 году. Поэтому вопрос об интегрировании НЕПАД в Африканский союз не столько является вопросом политической и функциональной интеграции, который уже решен, сколько вопросом о заключении институциональной договоренности в отношении руководства процессом НЕПАД в рамках существующих структур Комиссии Африканского союза. В настоящее время секретариат НЕПАД является одной из составных частей АС и будет постепенно включаться в структуры Комиссии АС.

Трудности и препятствия

32. Выделяя средства для финансирования отдельных приоритетных направлений деятельности по линии Нового партнерства в интересах развития Африки, африканские страны не только подчеркнули важность этих секторов, но также на практике продемонстрировали принцип собственной ответственности за проводимую деятельность путем принятия надлежащих обязательств финансового характера. В то же время многие страны сталкиваются с серьезными финансовыми проблемами в долгосрочной и среднесрочной перспективе, что предполагает необходимость внешней поддержки для достижения установленных целей в отношении выделения средств на приоритетные мероприятия по линии Нового партнерства в интересах развития Африки. Существуют и другие препятствия, сдерживающие прогресс в отдельных секторах. Например, в секторе инфраструктуры практическому осуществлению препятствуют продолжительные сроки утверждения проектов учреждениями-партнерами, ограниченность ресурсов в форме субсидий для подготовки проектов и острая не-

хватка технического потенциала на национальном уровне и в региональных экономических сообществах. В сельском хозяйстве, несмотря на прогресс в деле осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, все еще сохраняется несколько проблем. Многие страны в предстоящие пять лет не смогут достичь целевого показателя выделения бюджетных ресурсов на развитие сельского хозяйства в размере 10 процентов, в значительной степени из-за ограничений в рамках среднесрочного финансирования. Службы по распространению сельскохозяйственной информации, имеющие столь большое значение для обмена новыми знаниями и практическими методами, по-прежнему испытывают нехватку финансовых средств и не имеют критической массы технического опыта. Все эти проблемы еще более усугубляются в результате сокращения доли помощи, выделяемой для сельского хозяйства во всем мире и в Африке. В условиях двойного кризиса людских ресурсов находится сектор здравоохранения: с одной стороны, часть высококвалифицированных специалистов уезжают в развитые страны, а с другой стороны — специалисты-медики, обеспечивающие непосредственный уход и лечение больных ВИЧ/СПИДом, сами становятся жертвами этой пандемии, делая еще более затруднительным адекватное оказание столь необходимой медицинской помощи. В некоторых странах в различной степени с проблемой массового оттока квалифицированных специалистов сталкивается сектор образования в силу приблизительно тех же причин, что и сектор здравоохранения. Кроме того, Комиссия Африканского союза и субрегиональные организации, которые должны играть важную роль в осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки, в силу нехватки финансовых ресурсов оказываются ограниченными в своей деятельности. Они нуждаются в помощи, с тем чтобы укрепить имеющийся у них потенциал.

III. Ответные меры со стороны международного сообщества

Укрепление отношений сотрудничества в целях осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки

33. За последний год был проведен целый ряд международных мероприятий, которые потенциально могут способствовать осуществлению Нового партнерства в интересах развития Африки. Был создан Форум африканского партнерства, призванный обеспечить углубление политического диалога в поддержку развития Африки. В работе Форума участвуют представители стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), оказывающие Африке помощь в размере 100 млн. долл. США и более, многосторонние учреждения, а также представители 20 стран, входящих в Комитет глав государств и правительств по осуществлению Нового партнерства в интересах развития Африки, Комиссия Африканского союза и представители африканских региональных экономических сообществ, признанных Африканским союзом. Первое совещание, на котором был создан Африканский форум партнерства, и второе совещание Форума проводились соответственно президентами Франции и Мозамбика в Париже в ноябре 2003 года и в Мапуту в апреле 2004 года.

34. Премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в феврале 2004 года учредил Комиссию для Африки, которая

проведет всеобъемлющую оценку существующего в Африке положения и касающихся ее стратегий, представит свой доклад в 2005 году. Комиссия должна стремиться активизировать поддержку Плана действий Группы 8 в отношении Африки и НЕПАД. Созданная правительством Соединенных Штатов Америки Корпорация для решения проблем Тысячелетия обратилась с просьбой к 16 отвечающим соответствующим критериям странам, 8 из которых относятся к Африке, направлять свои предложения о предоставлении помощи из средств Счета для достижения целей Декларации тысячелетия. Отбор стран производился на основе достигнутых результатов по трем широким категориям показателей: содействие экономической свободе, инвестирование в людей и справедливое управление. В число восьми африканских стран, которым было предложено направить предложения в текущем финансовом году, вошли Бенин, Кабо-Верде, Гана, Лесото, Мадагаскар, Мали, Мозамбик и Сенегал.

Облегчение бремени задолженности

35. Одним из итогов Саммита Группы 8, состоявшегося в июне на Си Айленд, Джорджия, Соединенные Штаты Америки, который сулит потенциальную выгоду африканским странам, стало решение лидеров Группы 8 продлить срок действия Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) до 31 декабря 2006 года и предоставить необходимые финансовые средства для завершения этой инициативы, включая, в случае необходимости, дополнительные ассигнования; и рассмотреть меры, которые могут помочь беднейшим странам в решении ими вопроса об устойчивости деятельности по облегчению их задолженности². Это может привести к увеличению объема финансовых средств, выделяемых для Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью. Инициатива может способствовать большему облегчению задолженности для некоторых нынешних бенефициаров и включению в рамки Инициативы стран, которые еще не достигли момента принятия решения. К этой категории относятся такие африканские страны, как Бурунди, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар и Центральнаяафриканская Республика (эта страна достигла момента принятия решения в рамках первоначальной Инициативы, но не достигла момента принятия решения в рамках расширенной Инициативы), Конго, Либерия, Сомали, Судан и Того. В рамках существующих договоренностей 23 из 27 стран, отвечающих требованиям в отношении оказания им помощи по уменьшению бремени задолженности в рамках Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью, расположены в Африке. Сюда входят 11 африканских стран, которые достигли момента завершения процесса, — Бенин, Буркина-Фасо, Эфиопия, Гана, Мали, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Уганда; и 12 стран, которые достигли момента принятия решения: Камерун, Чад, Демократическая Республика Конго, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мадагаскар, Малави, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне и Замбия.

36. Для многих африканских стран, охватываемых Инициативой для бедных стран с крупной задолженностью, достижение момента завершения процесса не принесло столь желанной устойчивости задолженности. Это в основном объясняется тем, что размер помощи, который необходим стране для достижения устойчивого уровня задолженности, основывался на предположениях в отношении уровней роста и экспорта, которые оказались чрезмерно оптимистическими. Кроме того, неожиданно высокие расходы, связанные с импортом,

например нефти, не были включены в анализ устойчивости задолженности. В настоящее время все острее ощущается потребность в создании новых рамок обеспечения устойчивости задолженности, которые помимо разумных исходных предпосылок в отношении прогнозов, касающихся экспорта и роста, должны учитывать такие факторы, как ограниченность доступа к международным кредитам в случае чрезвычайных ситуаций на льготных условиях и более четко включать аспект влияния обслуживания задолженности на финансовые потребности, касающиеся осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности сокращения масштабов нищеты.

37. Кроме того, все более широко понимается, что страны, которые более не охватываются Инициативой для бедных стран с крупной задолженностью, будут располагать весьма ограниченными возможностями для новых внешних займов, даже на особо льготных условиях, и будут требовать, таким образом, большей доли финансирования в форме субсидий, предоставляемого их партнерами по развитию. Этот вопрос имеет большое значение для проходящих в настоящее время переговоров, касающихся четырнадцатого пополнения средств Международной ассоциации развития Всемирного банка, а также для более общей темы оказания помощи.

38. В контексте новых рамок оценок устойчивости задолженности в странах с низким уровнем дохода, которые в настоящее время рассматриваются Всемирным банком и Международным валютным фондом, могут предусматриваться меры по ликвидации некоторых из существующих на сегодняшний день проблем, однако это не будет связано с осуществлением Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью и не направлено на оказание какого-либо влияния на ее осуществление, поскольку основное внимание в контексте этих рамок будет уделяться будущим займам. Пока что ни одна африканская страна, не охватываемая Инициативой для бедных стран с крупной задолженностью, не получила никаких выгод от новых политических рамок, известных как «Эвьянский подход», который был принят Парижским клубом кредиторов в октябре 2003 года. Новые рамки направлены на обеспечение большей гибкости в урегулировании кризиса внешней задолженности развивающихся стран и стимулирования большего желания сокращать задолженность тех стран, которые находятся под угрозой неплатежеспособности или проявляют признаки неплатежеспособности.

39. В то же время несколько развитых стран предлагают различные формы облегчения бремени задолженности, включая списание долгов. В период с 1998 по 2003 год Российская Федерация списала долги африканских стран на общую сумму 11,3 млрд. долл. США и в 2003 году подписала межправительственное соглашение об урегулировании вопросов задолженности с пятью странами. Франция произвела списание задолженности 19 стран в качестве составной части ее контрактов по облегчению бремени задолженности и обеспечению развития. Общая сумма списания Францией задолженности африканских стран в 2003 году составила 1,717 млрд. евро, из которых 91,4 млн. евро приходилось на страны Северной Африки, и 1,625 млрд. евро — на страны, расположенные к югу от Сахары. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии произвело полное списание задолженности 10 африканских стран, достигших по состоянию на апрель 2004 года момента завершения процесса в рамках Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью, и планирует

сократить размер долга еще шесть стран, когда они достигнут момента завершения процесса. Португалия способствовала облегчению бремени задолженности Мозамбика и Сан-Томе и Принсипи и в 2003 году подписала Протокол об облегчении бремени задолженности с Анголой. С момента начала осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки в 2001 году Италия произвела списание задолженности 20 африканских стран и подписала двусторонние соглашения о пересмотре сроков погашения задолженности с 6 африканскими странами. Кроме того, в контексте Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью облегчению бремени внешней задолженности 12 африканских стран способствовал Кувейтский фонд. Размер задолженности Фонду этих стран был сокращен путем установления новых сроков его погашения на протяжении 40 лет, с 16-летним сроком действия льготного периода. Финляндия списала основную часть (на сумму более 160 млн. евро) двусторонних/многосторонних кредитов на цели развития, выданных ранее. Парламент Финляндии принял решение об отказе от права получения выплаты по кредитам на цели развития, предоставленным трем африканским странам. В 2003 году Финляндия списала кредиты по линии двусторонней помощи в целях развития на общую сумму 34,8 млн. евро. В 1998 году Ирландия объявила о выделении суммы в размере 40 млн. евро по линии облегчения бремени задолженности в форме взносов в многосторонние фонды по списанию задолженности Всемирного банка и Международного валютного фонда, а также в национальные фонды по облегчению бремени задолженности Объединенной Республики Танзании и Мозамбика. В 2001 году Ирландия выделила Всемирному банку еще 5,715 млн. евро для облегчения бремени задолженности Эфиопии. В 2004 году в рамках Канадской инициативы по облегчению бремени задолженности (КИЗ) правительство этой страны добавило Руанду и Демократическую Республику Конго к списку стран, на которые распространяется действие моратория Канады на задолженность, в результате чего общее число стран, охватываемых этой Инициативой, достигло 13. Шесть стран, четыре из которых расположены в Африке, а именно: Бенин, Эфиопия, Объединенная Республика Танзания и Сенегал, получили или получают полное списание задолженности на общую сумму порядка 100 млн. долл. США.

Официальная помощь в целях развития

40. В 2002 году общая сумма официальной помощи в целях развития Африке достигла 22,23 млрд. долл. США³. Предварительные данные говорят о том, что страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития Комитета содействия развитию в период с 2002 по 2003 год увеличили объем своей официальной помощи в целях развития в реальном выражении на 3,9 процента⁴. Если использовать этот показатель роста для оценки официальной помощи в целях развития в Африке, то в 2003 году размер потока официальной помощи в целях развития составляет приблизительно 23,09 млрд. долл. США⁵. До и после проведения Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее, Мексика, результаты нескольких исследований показывали, что Африке будет требоваться примерно половина от оценочного показателя в размере 50 млрд. долл. США по линии дополнительной официальной помощи в целях развития сверх уровня официальной помощи в целях развития 2001 года, что является необходимым для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Но даже

при этом эти исследования не включали в себя наглядные показатели потребностей в финансировании для укрепления экономических инфраструктур в регионе, что позволяет предположить, что потребуются еще больший объем ресурсов по линии официальной помощи в целях развития. Обязательства в отношении дополнительной официальной помощи в целях развития, принятые в поддержку осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки развитыми странами — партнерами Африки, определенно являются шагом в правильном направлении. В то же время необходимость дальнейшей активизации усилий по увеличению объема официальной помощи в целях развития Африки наглядно просматривается в колоссальных финансовых потребностях, указанных в различных исследованиях, а также в том, что потоки официальной помощи в целях развития наименее развитым странам, 34 из 50 которых расположены в Африке, все еще уступают целевому показателю 0,15–0,20 от общего показателя валового национального дохода для целей официальной помощи в целях развития, согласованных в Брюссельской программе действий для наименее бедных стран.

41. По-прежнему сохраняется острая текущая потребность в повышении качества и эффективности помощи странам этого региона. Это имеет особое значение с учетом имеющихся данных о том, что африканские страны по-прежнему несут колоссальное бремя выполнения требуемых донорами сложных процедур в области отчетности, административной деятельности и финансов⁶. К счастью, активизируется деятельность по решению вопроса о согласовании и упрощении, а также повышении общей эффективности помощи, примером чего является Римская Декларация по вопросам согласования, принятие Плана действий в области руководства развитием для достижения конкретных результатов в Марракеше 5 февраля 2004 года и текущая деятельность секретариата Экономической комиссии для Африки/Организации экономического сотрудничества и развития в рамках Совместного обзора эффективности развития.

42. По мере лучшего понимания того, что слабость институционального и технического потенциала африканских стран является фактором, сдерживающим рост и сокращение масштабов нищеты, страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития и страны, в эту организацию не входящие, активизируют свои усилия по направлению помощи для целей укрепления потенциала. Например, Франция оказывала нескольким африканским странам непосредственную помощь в области укрепления потенциала в вопросах торговли, а также участвовала в функционировании Комплексных рамок и Совместной комплексной программы технической помощи отдельным наименее развитым странам и другим африканским государствам. Швеция выделила ЭКОВАС 12 млн. шведских крон для целей укрепления потенциала в Западной Африке в контексте региональных и международных торговых переговоров и примерно 1,67 млн. шведских крон на создание секретариата НЕПАД. В настоящее время рассматривается вопрос о выделении нового совместного взноса стран Северной Европы для секретариата Нового партнерства в интересах развития Африки. Франция приняла решение сделать взнос в целевой фонд, созданный для поддержки Механизма взаимного контроля африканских стран. Кроме того, было подписано соглашение между Французским агентством по вопросам развития и Банком развития южной части Африки об учреждении фонда в размере 2,8 млн. евро для оценки и подготовки проектов по линии Но-

вого партнерства в интересах развития Африки. Ирландия выделила финансовые средства в размере 300 000 евро в целях содействия укреплению институционального потенциала секретариата Нового партнерства в интересах развития Африки. Республика Корея предложила принять у себя для обучения слушателей из стран Африки по различным темам. Израильский центр официального сотрудничества в области развития с другими странами, МАШАВ, организовал обучение для африканских экспертов в форме различных курсов по вопросам управления экономикой и государственным сектором.

Торговля

43. Отсутствие результатов на проведенной в Канкуне, Мексика, в сентябре 2003 года Конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров ознаменовало снижение темпов разработки международной политики в области торговли и переговоров в нескольких областях, представляющих интерес для Африки. Однако надежда вновь возродилась после недавнего заключения рамочного соглашения о переговорах для Дохского раунда развития. Некоторые важные элементы этого соглашения включают в себя обязательства со стороны развитых стран ликвидировать субсидии для экспорта сельскохозяйственной продукции (которые по состоянию на настоящий момент еще нуждаются в подтверждении), сократить размеры искажающей нормальные торговые отношения помощи национальным фермерам и начать переговоры по вопросу о прекращении предоставления субсидий и ликвидации других препятствий для торговли хлопком, которые должны проводиться отдельно в рамках общих переговоров по вопросам сельского хозяйства.

44. Однако в целом африканские страны должны получить наибольшую выгоду от либерализации, охватывающей столь необходимые реформы торговли в сельскохозяйственном секторе, в частности ликвидацию искажающих нормальные торговые отношения сельскохозяйственных субсидий и сокращение тарифных препятствий и роста тарифов на частично обработанные и полностью обработанные промышленные и сельскохозяйственные товары⁷. В то же время влияние либерализации на отдельные африканские страны будет в значительной степени варьироваться, отражая различную величину расходов и различные выгоды для них в результате существования нынешних торговых режимов. Заслуживающее пристального внимания отсутствие международных инициатив в отношении сырьевых товаров, от которых африканские страны, в частности наименее развитые страны, зависят как от значительной доли их экспортных поступлений, по-прежнему вызывает озабоченность. Все более широко признается необходимость уделения повышенного внимания проблеме сырьевых товаров, включая вопрос о нестабильности мировых цен на сырьевые товары.

45. Достигнуты ощутимые результаты в рамках деятельности некоторых партнеров Африки в области развития. Сюда входит подписание двусторонних соглашений между Китаем и 40 африканскими странами, предусматривающих предоставление взаимного режима стране, пользующейся наибольшими льготами, а также решение Китая о предоставлении освобожденного от налоговых пошлин статуса для некоторых товаров, экспортируемых наименее развитыми африканскими странами; решение Канады о продлении срока действия специального Тарифа для наименее развитых стран еще на 10 лет путем предостав-

ления свободного от таможенных пошлин доступа к канадскому рынку за исключением молочных продуктов, птицы и яиц; и законодательное продление срока действия Закона об ускорении роста и расширении возможностей в Африке, известного как Акт об ускорении АГОА, до 2015 года.

Прямые иностранные инвестиции

46. Продолжает расти объем прямых иностранных инвестиций в Африку, хотя его абсолютная величина и доля глобальных потоков прямых иностранных инвестиций по-прежнему является незначительной. Потоки прямых иностранных инвестиций в Африку возросли с 11 млрд. долл. США в 2002 году до 14 млрд. долл. США в 2003 году, что составляет всего лишь 2 процента от общего объема потоков прямых иностранных инвестиций. Потоки прямых иностранных инвестиций в Африку в большой степени сосредоточены в нескольких странах и в нескольких добывающих отраслях, включая добычу нефти, золота и производство алюминия. Развитые страны могут активизировать приток прямых иностранных инвестиций в Африку посредством комплекса политических мер, включая предоставление страхования от политических и коммерческих рисков, поощрение государственных/частных партнерств, содействие заключению соглашений, направленных на избежание двойного налогообложения, активизацию деятельности по укреплению потенциала по линии подготовки проектов, содействия развитию инфраструктуры и поддержки создания или укрепления нормативных рамок рынков ценных бумаг. Во многих этих областях ряд промышленно развитых стран оказывают помощь. Например, Канада и Дания выделили средства в размере 10 млн. канадских долларов и 5 млн. датских крон, соответственно, для Фонда подготовки проектов в области инфраструктуры Нового партнерства в интересах развития Африки, созданного в Африканском банке развития. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выделило средства в размере порядка 100 млн. долл. США для деятельности Фонда формирующейся африканской инфраструктуры. По состоянию на март 2004 года Китай подписал двустороннее соглашение с 24 африканскими странами в целях поощрения и гарантирования инвестиций, а еще с восемью странами подписал соглашения об избежании двойного налогообложения. За последние пять лет Япония выделила Африке более 2,5 млрд. долл. США по линии официальной помощи в целях развития в таких областях, как транспорт, связь, энергетика и водоснабжение. Из этой суммы примерно 1,06 млрд. долл. США предполагалось выделить для развития инфраструктуры в 2003 году.

47. Франция оказывала финансовую поддержку ЭКОВАС в связи с созданием регионального нормативного механизма в рамках проекта создания системы энергетического обмена в Западной Африке, а также в связи с созданием гарантийного фонда, предлагающего несколько форм страхования от риска в поддержку финансовой интеграции, улучшения инвестиционных условий и укрепления потенциала в странах Западноафриканского экономического и валютного союза. В рамках Исландской программы развития бизнеса, направленной на поощрение создания совместных предприятий/партнерств с фирмами в развивающихся странах, особое внимание уделяется Африке и активная деятельность проводится в Уганде. В Дании разработана комплексная программа поддержки частного сектора, включающая компонент торговли и инве-

стиций, которая активно осуществляется в некоторых африканских странах. Португалия заключила соглашения об избежании двойного налогообложения с Анголой, Кабо-Верде и Мозамбиком в интересах поощрения двусторонней торговли и инвестиций.

Сотрудничество Юг-Юг

48. Все более широко признается, что сотрудничество Юг-Юг в качестве важного дополняющего фактора для международного сотрудничества в области развития может играть определенную роль в деле осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки. Генеральная Ассамблея в своих двух резолюциях по вопросу о международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки подтвердила необходимость поощрения сотрудничества Юг-Юг. Одним из важных событий последнего времени стало начало третьего раунда переговоров по вопросу о Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП), призванной расширить масштабы торговли Юг-Юг, в рамках одиннадцатой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Цель при этом заключалась в привлечении большего числа развивающихся стран к обсуждению вопросов, касающихся Глобальной системы торговых преференций, которая в настоящее время включает 43 страны. На сегодняшний день членами Глобальной системы торговых преференций являются 13 африканских стран. Было заявлено, что Третий раунд должен способствовать выработке конкретных преференционных мер в интересах участников из числа наименее развитых стран.

49. В течение истекшего года несколько стран из других развивающихся регионов оказывали техническую помощь африканским странам. Пакистан осуществляет проект в области специальной технической помощи для Африки, в рамках которого он предлагает возможности для обучения африканских дипломатов. Индонезия в 2003 году начала осуществление программы технического сотрудничества для 11 африканских стран (Гана, Египет, Замбия, Зимбабве, Мадагаскар, Малави, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Эфиопия и Южная Африка). В рамках последующей деятельности по итогам третьей Токийской конференции по вопросам африканского развития в качестве одного из элементов подготовительного процесса к проведению Международной конференции по вопросам сотрудничества между Азией и Африкой в области торговли и инвестиций, которая запланирована на конец октября 2004 года, был организован Азиатско-африканский бизнес-форум и Азиатско-африканский форум государственного и частного секторов.

Проблемы и сдерживающие факторы

50. Одной из основных проблем в области политики в международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) является обеспечение последовательности политических действий. Политическая последовательность еще не лежит в основе оказания помощи Африке. О необходимости политической последовательности в оказании международной помощи Африке свидетельствует отсутствие взаимодополняемости стратегий в области задолженности, помощи и торговли в отношении Африки. Например, бо-

лее 20 лет официальная помощь в целях развития (ОПР) Африке сводилась на нет в результате обслуживания задолженности (см. приложение, таблица 2). В торговле и ОПР, а также в торговле и ослаблении бремени задолженности имеются другие очевидные примеры непоследовательности. Вот уже почти четверть века начиная с 70-х годов в результате резкого сокращения доли Африки на мировом рынке ее потери от сокращения доходов составили 70 млрд. долл. США в год, т.е. почти в пять раз больше ОПР Африке⁸. Вместе с тем резкое сокращение цен на основные экспортные сырьевые товары объясняет снижение чистого нынешнего значения показателей соотношения экспорта к задолженности по сравнению с прогнозировавшимся в момент принятия решений, и в 2001 году из 15 бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) 13 стран были африканскими⁹. Улучшение последовательности политики обещает стать эффективным звеном в цикле расширения и действенной помощи, реформирования торговой политики и ослабления бремени задолженности со стороны развитых стран в отношении Африки. Однако определенными вселяющими оптимизм изменениями в улучшении последовательности политики являются шведский национальный закон о комплексной глобальной политике в области развития, предусматривающий, чтобы политика страны в области торговли, оказания помощи, сельского хозяйства, миграции, обеспечения безопасности и в других направлениях соответствовали цели сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития, а также публикация Данией, Швецией и Нидерландами докладов о прогрессе в выполнении цели № 8 целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия. Ряд стран рассматривают вопрос о подготовке докладов о цели № 8.

IV. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций

51. Организация Объединенных Наций играет основную роль в мобилизации международной поддержки НЕПАД. В этой связи Генеральный секретарь учредил консультативную группу в составе 13 членов для оказания ему помощи в наблюдении за международной поддержкой НЕПАД. Консультативная группа Генерального секретаря по международной поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки будет рассматривать и анализировать масштабы и адекватность международной поддержки НЕПАД, вести диалог с партнерами по процессу развития стран Африки, в том числе с системой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать расширению поддержки НЕПАД и представить Генеральному секретарю рекомендации о мерах, которые должно принять международное сообщество для расширения поддержки в осуществлении НЕПАД.

52. Система Организации Объединенных Наций является одним из основных элементов, на которых зиждется международная поддержка НЕПАД. В прошлом году ее характер и масштабы поддержки были расширены. В основе настоящего раздела лежит обновленная информация, предоставленная в недавно выпущенном подробном докладе Генерального секретаря (E/AC.51/2004/6), подготовленном для сорок четвертой сессии Комитета по программе и координации. Поддержка системы Организации Объединенных Наций охватывает широкий круг мероприятий, включая техническую помощь в институциональном развитии, создание потенциала, разработку проектов, мобилизацию ресур-

сов и пропагандистскую деятельность. На региональной консультативной встрече учреждений системы Организации Объединенных Наций, действующих в Африке, были созданы тематические группы по приоритетным областям НЕПАД. ЭКА играет ведущую роль в региональных консультациях учреждений системы Организации Объединенных Наций.

53. Кроме того, ЭКА активно поддерживает функционирование Механизма взаимного контроля африканских стран. ЭКА оказала помощь в разработке ряда кодексов и стандартов Механизма, а также предоставляет экономическую и управленческую информацию о странах секретариату Механизма и участвует в оказании поддержки миссиям, направляемым на места секретариатом Механизма. ЭКА тесным образом сотрудничала с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами, в частности с Африканским банком развития (АфБР) и региональными экономическими организациями, для оказания поддержки в развитии инфраструктуры НЕПАД. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сотрудничает со Всемирной торговой организацией (ВТО) и Центром по международной торговле (ЦМТ) в реализации Комплексной совместной программы оказания технической помощи в 16 африканских странах, основной целью которой является создание национального потенциала в плане ведения переговоров по вопросам торговли и развития торговли. Управление Высокого представителя по наименее развитым, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся государствам оказывает помощь в реализации процесса НЕПАД главным образом на основе пропагандистской деятельности, развития инфраструктуры и мобилизации ресурсов в 34 африканских наименее развитых странах. ВТО поддерживает НЕПАД на основе осуществления мероприятий по оказанию технической помощи. Ее стратегия по оказанию технической помощи Африке направлена на поддержку осуществления реформ в области торговли и экономики в Африке, а также на поддержку процесса интеграции Африки в многостороннюю торговую систему. В ежегодных планах оказания технической помощи секретариата ВТО, как и прежде, приоритетное внимание уделяется оказанию технической помощи наименее развитым странам, большинство из которых находится в Африке.

54. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала техническую и финансовую помощь для разработки национальных среднесрочных программ и дающих быстрые результаты инвестиций с финансовым обеспечением в 49 африканских странах, которым было выделено около 7 млн. долл. США. МПП оказала поддержку НЕПАД в разработке стратегии по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию чрезвычайных ответных мер в рамках меморандума о взаимопонимании, заключенного МПП и секретариатом НЕПАД. Главная задача этого сотрудничества состоит в изучении местных систем продовольственных запасов в африканских странах, создании потенциала для целей национального планирования и распределении продуктов питания, обеспечении детей продовольствием в рамках школьных программ питания, и создании субрегионального потенциала для ослабления последствий бедствий, связанных с продовольствием, и принятия ответных мер в связи с ними. По состоянию на конец 2003 года, Международный фонд сельскохозяйственного развития выделил африканским странам займы на общую сумму около 3,6 млрд. долл. США для финансирования 317 проектов в 51 стране. По состоянию на апрель 2004 года, из 199 проектов,

реализуемых во всем мире при поддержке Фонда, 97 осуществляются в Африке, и затраты на эти проекты составляют 47 процентов от общей суммы финансовых средств, выделяемых Фондом.

55. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) оказывал поддержку в разработке программы городов НЕПАД, рассчитанной на расширение сотрудничества по линии Юг-Юг в решении проблем, связанных с развитием городских и сельских районов. Целью этой программы является сокращение масштабов нищеты в городских центрах. ЮНЕП активизирует консультации на субрегиональном уровне в качестве одного из средств содействия укреплению сотрудничества с Африканским союзом и секретариатом НЕПАД в расширении пропагандистской деятельности и мероприятий, связанных с общественной информацией, в поддержку НЕПАД, при этом оказывается помощь в разработке экологической политики в африканских странах и мобилизации ресурсов для плана действий по охране окружающей среды НЕПАД. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием тесно сотрудничает с секретариатом НЕПАД в содействии расширению совместной разработки программ в субрегионе и на местном уровне, с тем чтобы вести борьбу с опустыниванием и оказывать поддержку в обеспечении более устойчивого сельскохозяйственного и экономического развития. Международная организация труда оказывает помощь Африканскому союзу в подготовке Встречи на высшем уровне по вопросам обеспечения занятости и ликвидации нищеты в Африке, которая состоится в сентябре 2004 года. Предполагается, что результатом этой встречи будет целенаправленная деятельность, направленная на обеспечение сближения национальной политики в целях увеличения числа рабочих мест и повышения качества работы и развития предпринимательства в африканских странах.

56. В Секретариате Организации Объединенных Наций Департамент по экономическим и социальным вопросам оказывает поддержку африканским странам в создании потенциала в области государственного управления и администрации и развития людских ресурсов. Он оказывает также помощь в области комплексного управления водными ресурсами и освоения источников энергии, включая разработку капитальных планов водоснабжения, планов водоснабжения в сельских районах, и возобновляемых источников энергии, а также комплексных последующих мер по решениям, принятым на конференциях Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций поддерживает отдельные страны в достижении и поддержании мира в качестве средства устойчивого развития и выполнения задач НЕПАД. На Африку приходится самая большая часть ассигнований, выделяемых ДОПМ, и поэтому она является приоритетным направлением в его работе. Со своей стороны Департамент по политическим вопросам тесно сотрудничает с Комиссией Африканского союза и субрегиональными организациями в поддержке региональных и субрегиональных инициатив, направленных на достижение мира, таких, как региональная мирная инициатива по Буррунди, осуществляемая под руководством Африканского союза, межконголезский диалог и деятельность африканских стран по созыву конференции по вопросам мира и развития в районе Великих озер, а также осуществляемые под руководством Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) мирные процессы в Сомали и в Судане.

57. ВОЗ помогает африканским странам в разработке стратегий и мероприятий в области здравоохранения на основе зарекомендовавших себя эффективных технологий и режимов охраны здоровья ВОЗ, результатом которых является разработка устойчивых планов и программ по охране здоровья на национальном уровне, а также оказывает многим странам содействие в использовании национальных планов и программ по охране здоровья в качестве пропагандистского механизма в деятельности, направленной на мобилизацию ресурсов. ВОЗ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) тесно сотрудничали в оказании поддержки в создании групп по охране здоровья и социальным вопросам в региональных экономических общинах. ЮНФПА тесно сотрудничает с Африканским союзом и другими партнерами в разработке плана действий, касающегося африканской семьи. Кроме того, ЮНФПА оказывал поддержку в подготовке документа, озаглавленного «The African Family in the New Millennium: Prospects and Challenges» («Африканская семья в новом тысячелетии: Перспективы и проблемы»), а также оказывал техническую и финансовую поддержку Комиссии Африканского союза в подготовке доклада о народонаселении Африки, который недавно был представлен Исполнительному совету Африканского союза. ЮНЭЙДС тесно сотрудничала с Африканским союзом и другими основными партнерами в разработке политики и стратегии по ВИЧ/СПИДу, на основе которой будут выработаны позиция, стратегии и меры Африканского союза, направленные на то, чтобы обратить вспять эпидемию на континенте. В этой связи ЮНЭЙДС поддерживает проведение технических консультаций с основными партнерами во второй половине 2004 года. Международная организация по иммиграции сотрудничает с Африканским союзом и секретариатом НЕПАД в разработке стратегических рамок для Африки. Они также оказывают помощь субрегиональным организациям, прежде всего Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Межправительственному органу по вопросам развития (МОВР), в создании потенциала в области людских ресурсов по вопросам, связанным с миграцией, как, например, переселение беженцев, оказание помощи лицам, перемещенным внутри страны, и прекращение «эмиграции специалистов» из африканских стран.

58. Учитывая приверженность правительств африканских стран делу поощрения повышения роли женщин в обществе, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказывает поддержку усилиям, направленным на создание благоприятных условий для обеспечения равноправного участия женщин в политическом и экономическом управлении на основе оказания помощи в создании потенциала и развития руководящих навыков у женщин африканских стран. Кроме того, ЮНИФЕМ оказывает поддержку в разработке и осуществлении гендерной политики в рамках таких субрегиональных организаций, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывает активную поддержку в создании регионального, субрегионального и национального потенциала в области защиты прав человека на основе учета правозащитных концепций, а также соображений, связанных с правами человека, на самом высоком уровне. Управление сотрудничает с правительствами, гражданским обществом и неправительственными

организациями в обеспечении понимания на местном уровне вопросов, связанных с защитой прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывает техническую и материальную помощь ряду африканских стран в содействии улучшению положения и реинтеграции репатриантов. УВКБ разработало программу мероприятий, направленных на содействие процессу восстановления в постконфликтных ситуациях и принятию эффективных мер для урегулирования кризисных ситуаций в гуманитарной области. Деятельность Управления Секретариата Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в Африке главным образом сконцентрирована на координации гуманитарных операций и защите гражданских лиц. В настоящее время Межучрежденческое региональное управление по вопросам укрепления координации служит в качестве механизма для налаживания диалога между УКГД и САДК. УКГД подписало с ЭКОВАС меморандум о взаимопонимании, с тем чтобы укрепить его потенциал в области управления гуманитарной деятельностью и урегулирования конфликтов.

59. Всемирный банк оказал помощь НЕПАД в разработке Комплексного африканского плана сельскохозяйственного развития и Плана действий по охране окружающей среды НЕПАД. Банк также тесно сотрудничал с АфБР и другими партнерами в разработке краткосрочного плана действий НЕПАД по развитию инфраструктуры и утвердил финансирование компонентных проектов плана и многострановой программы сельскохозяйственного производства. В целом Банк обеспечивает ежегодную финансовую поддержку африканских стран в размере 3 млрд. долл. США в год. Международный валютный фонд (МВФ) создал два африканских региональных центра по оказанию технической помощи в Западной и Восточной Африке. С другими партнерами на региональном и субрегиональном уровнях осуществляется программа профессиональной подготовки по таким вопросам, как валютно-финансовая политика, децентрализация финансовых средств и сбор статистических финансовых данных. ЮНИДО играла ведущую роль в оказании поддержки в деле создания компонента НЕПАД в области устойчивого промышленного развития под названием «Африканская инициатива по созданию производственного потенциала», а также разработала несколько «комплексных программ» как на национальном, так и региональном и секторальном уровнях, с тем чтобы содействовать повышению производственного потенциала. ЮНИДО учредила группу по оказанию поддержки в реализации инициативы по укреплению производственного потенциала Африки с целью содействия коллективной мобилизации ресурсов.

60. ПРООН оказала финансовую помощь НЕПАД и секретариатам Механизма взаимного контроля африканских стран, которые финансируют начальный этап становления Механизма, и в соответствии с мандатом Форума АПР создала целевой фонд осуществления для поддержки программы работы этого Механизма. Кроме того, страновые отделения ПРООН оказывают финансовую и техническую поддержку Механизму и национальным координационным центрам. Кроме того, ПРООН оказала финансовую и техническую поддержку в трансформации Организации африканского единства (ОАЕ) в Африканский союз прежде всего в отношении разработки плана «Видение, задача и стратегия» Комиссии Африканского союза и Управления по вопросам мира и безопасности Африканского союза и создания Совета по вопросам мира и безопасности. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций сосре-

доточил свою деятельность на поддержке наименее развитых стран в Африке в деле разработки и осуществления местных проектов в области развития и микрофинансирования. Фонд в экспериментальном порядке осуществляет также проект «Микросбережения», направленный на содействие оказанию высококачественных услуг по обеспечению защиты сбережений для самых неимущих слоев населения в трех странах Восточной Африки.

61. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) тесно сотрудничает с Африканским союзом, секретариатом НЕПАД и региональными организациями на национальном уровне в рамках национальных комитетов содействия ЮНЕСКО, с тем чтобы учитывать приоритетные задачи НЕПАД и оказывать поддержку в их реализации на основе оказания технической помощи и развития людских ресурсов. В частности, ЮНЕСКО оказывала помощь секретариату НЕПАД в доработке и завершении его первоначального плана действий в области образования. ЮНЕСКО помогает в проведении постоянного диалога с парламентариями африканских стран для оказания поддержки в разработке национальной политики, касающейся тематики НЕПАД, а также организовывала технические субрегиональные форумы для обеспечения более широкой поддержки в реализации политики и программ в государственных и директивных органах на национальном уровне. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает поддержку в осуществлении приоритетных задач НЕПАД, главным образом в рамках страновых программ сотрудничества, осуществляемых во всех африканских странах. Основной упор в этих программах сотрудничества делается на вопросы, касающиеся охраны здоровья и образования. ЮНИСЕФ является одним из основных партнеров в деле иммунизации детей на континенте, а также в обучении детей в Африке. После выпуска в прошлом году публикации Африканского союза/Экономической комиссии для Африки/НЕПАД/ЮНИСЕФ “The Young Face of NEPAD” («Молодость НЕПАД») ЮНИСЕФ активно сотрудничает с тремя партнерами и отдельными странами в реализации дополнительных стратегий, изложенных в документе, в котором основной упор делается на ключевые стратегии подготовки более здоровых, более образованных и подготовленных поколений африканцев.

62. В настоящее время Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) оказывает поддержку в создании потенциала и обеспечении лучшего понимания вопросов, касающихся системы интеллектуальной собственности в Африке. ВОИС сотрудничает с национальными учреждениями, а также с региональными учреждениями, такими, как Африканская организация по интеллектуальной собственности и Африканская региональная организация по промышленной собственности, с тем чтобы способствовать накоплению практических знаний и технического опыта для осуществления прав, касающихся интеллектуальной собственности, разработки систем управления интеллектуальной собственностью и создания отделений, занимающихся вопросами промышленной собственности и авторских прав, во многих африканских странах. Международная морская организация (ИМО) оказывает помощь африканским странам в разработке процедур, касающихся безопасности мореходства и портовых служб, с тем чтобы для африканских портов не создавались угрозы в плане безопасности. ИМО финансировала Программу технического сотрудничества Африканского региона в 2003 году на основе привлечения партнеров по

линии Юг-Юг в целях развития людских ресурсов и защиты морских организмов на национальном и субрегиональном уровнях.

63. Международный союз электросвязи (МСЭ) как и прежде привержен делу оказания полной поддержки африканским странам-членам в реализации проектов в рамках НЕПАД, с тем чтобы устранить недостатки, связанные с «цифровой пропастью». В настоящее время МСЭ осуществляет проект по оказанию предварительной помощи НЕПАД, в рамках которого обеспечивается поддержка африканским странам в разработке финансируемых банками проектов в области телекоммуникаций и в секторе МСЭ, включая проекты, связанные с областями телемедицины, электронной торговли и электронного управления. Кроме того, в настоящее время МСЭ в сотрудничестве с субрегиональными организациями на экспериментальной основе осуществляет комплексную рыночную программу в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для региона ЭКОВАС. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) продолжает оказывать поддержку африканским странам в реорганизации и расширении систем управления гражданской авиации на основе развития людских ресурсов, а также развития инфраструктуры. Кроме того, ИКАО сотрудничает с субрегиональными организациями, например с ЭКОВАС, Общим рынком для стран Восточной и Южной Африки, Восточноафриканским сообществом и САДК в деле реализации субрегиональных инициатив, таких, как совместная разработка программ в области техники безопасности и надежности авиационного транспорта. Международное агентство по атомной энергии оказывает содействие в реализации программы технического сотрудничества в целях поддержки усилий государств-членов, направленных на укрепление организационного потенциала в области атомной энергетики и технологий и поощрение устойчивого применения ядерных технологий в интересах социального и экономического развития. Оказывается помощь в форме обмена опытом, профессиональной подготовки и поставок оборудования.

64. Канцелярия Специального консультанта по Африке оказывает поддержку в осуществлении НЕПАД на основе представления докладов, пропагандистской деятельности и аналитической работы на глобальном уровне. В течение года она осуществила широкий комплекс мероприятий, направленных на содействие мобилизации финансовых ресурсов и обеспечение технического сотрудничества в целях осуществления НЕПАД, а также подготовила ряд исследований для обмена опытом по вопросам, касающимся осуществления НЕПАД. В качестве вклада в мобилизацию финансовых ресурсов на цели развития Африки и осуществления НЕПАД Канцелярия в октябре 2003 года организовала дискуссию за круглым столом по теме «Потоки капитала в Африку: потенциал финансирования Нового партнерства в интересах развития Африки», на которой были рассмотрены вопросы, касающиеся потребностей в долгосрочном финансировании Африки. Канцелярия Специального консультанта по Африке опубликовала также несколько докладов для обмена опытом в осуществлении НЕПАД: «South-South Cooperation in Support of the New Partnership for Africa's Development: Experiences of Africa-Latin America and the Caribbean» («Сотрудничество по линии Юг-Юг в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки: опыт стран Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна») и «Integrating the Priorities of the New Partnership for Africa's Development (NEPAD) into the National Development Process: Experiences from Selected African Countries» («Учет приоритетов НЕПАД в процессе национально-

го развития на основе опыта отдельных африканских стран»). Кроме того, Канцелярия организовала несколько брифингов по тематическим вопросам, касающимся НЕПАД.

Проблемы и сдерживающие факторы

65. Несмотря на достигнутый прогресс, система Организации Объединенных Наций сталкивается с рядом проблем и сдерживающих факторов в оказании поддержки НЕПАД. Во-первых, все больший объем финансовых средств, выделяемых НЕПАД системой Организации Объединенных Наций, зависит от получения системой Организации Объединенных Наций и ее учреждениями дополнительных финансовых ресурсов для этих программ. Во-вторых, хотя организации системы Организации Объединенных Наций должны выделять дополнительный объем ресурсов на цели совместной разработки программ и новые инициативы, недостаточный объем финансовых ресурсов ограничивает масштабы и перспективы совместной деятельности.

V. Выводы и рекомендации

66. По мере осуществления НЕПАД необходимо расширять партнерские отношения, в рамках которых африканские страны углубляют свою приверженность приоритетам НЕПАД, а их партнеры по процессу развития принимают тщательно разработанные меры, с тем чтобы придать мощный импульс НЕПАД. В рамках своего вклада в развитие этого процесса система Организации Объединенных Наций готова использовать существующие механизмы координации на глобальном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы содействовать расширению последовательной поддержки НЕПАД.

67. Африканские страны продемонстрировали свою приверженность делу ускорения темпов осуществления НЕПАД посредством выделения финансовых ассигнований на достижение отдельных секторальных приоритетных целей. Они должны приложить всемерные усилия для достижения целевых показателей в самое короткое время. Частично это будет зависеть, во-первых, от усилий по мобилизации внутренних ресурсов и частично от более благоприятных международных условий для Африки.

68. Партнеры африканских стран по процессу развития могут принять дополнительные практические меры в поддержку усилий африканских стран по трем важным направлениям. Во-первых, необходимо создать благоприятные международные условия, способствующие росту и развитию в Африке. Во-вторых, необходимо обеспечить последовательность действий в вопросах торговли, оказания помощи и погашения задолженности, с тем чтобы африканские страны стали чистыми бенефициарами международных мер в указанных областях. В-третьих, необходимо принять конкретные меры с целью ускорения осуществления НЕПАД путем выделения значительных финансовых средств для финансирования основных секторальных приоритетов НЕПАД.

Примечания

- ¹ Эта оценка была представлена Группой поддержки НЕПАД Африканского банка развития.
- ² См. Заявление по вопросу об устойчивости задолженности для беднейших стран лидеров Группы 8, 10 июня 2004 года. С заявлением можно ознакомиться на сайте: <http://usinfo.state.gov/ei/Archive/2004/jun/10-625276.html>.
- ³ Эта цифра оказалась значительно более высокой по сравнению со сметными показателями, содержащимися в последнем докладе (A/58/254), которые исчислялись исходя из 5-процентных темпов роста официальной помощи в целях развития в 2002 году по сравнению с 2001 годом.
- ⁴ См. “Modest increase in development aid in 2003”, можно ознакомиться на сайте <http://www.oecd.org>.
- ⁵ Окончательный показатель официальной помощи в целях развития Африке будет более низким, поскольку показатели роста в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества в целях развития, могут быть ниже показателя 3,9 процента, а также поскольку мировой показатель Организации экономического сотрудничества в целях развития/ДАК в размере 68,5 млрд. долл. США, исходя из которого исчислялся показатель роста, может включать в себя средства по линии облегчения бремени задолженности, по линии оказания помощи в вопросах, связанных с обеспечением безопасности, и другие элементы, которые обычно могут не учитываться в качестве новой помощи.
- ⁶ Обсуждение вопроса о том, как проекты оказания помощи и сопутствующие им требования, предъявляемые к правительствам, истощают административные возможности африканских стран, см. в изложении опыта отдельных африканских стран с приведением конкретных примеров, которые содержатся в документе “Ranking the rich6 2004”, “Foreign Policy” май/июнь 2004 года).
- ⁷ На двух последних совещаниях африканские министры высказали сожаление в связи с отсутствием прогресса по этим вопросам и настоятельно призвали к принятию надлежащих мер; см. Министерское заявление, опубликованное Конференцией министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран в Кампале 22 мая 2004 года (можно ознакомиться на сайте www.unepca.org) и Кигальский консенсус в отношении Дохской программы работы в период после Канкуна, принятый министрами торговли африканских стран в Кигали 28 мая 2004 года (AU/TD/MIN/Decl.1(II)). Африканские лидеры также обратили внимание на другой аспект проблемы сырьевых товаров, а именно на влияние общей сельскохозяйственной политики Европейского союза на сырьевые товары; см. «Заявление по вопросу о текущем обзоре Общей сельскохозяйственной политики Европейского союза (ОСП) и ее влияния на торговлю сырьевыми товарами со странами АКТ» (Assembly/AU/Decl.13(III) от 8 июля 2004 года).
- ⁸ World Bank, “Africa region trade progress note”. Можно ознакомиться на сайте: [www. Worldbank.org/afr/trade/wb-assistance_2003-03.pdf](http://www.Worldbank.org/afr/trade/wb-assistance_2003-03.pdf).
- ⁹ UNCTAD, *Economic Development in Africa: Trade Performance and Commodity Dependence* (United Nations publication, Sales No. E.03.II.D.34).

Приложение

Таблица 1

Целевые показатели расходов в отношении отдельных секторальных приоритетов НЕПАД

Сектор	Ассигнования в процентах	Основа ассигнования
Здравоохранение	15	Национальный бюджет
Сельское хозяйство	10	Национальный бюджет, подлежит исполнению в течение пяти лет
Водоснабжение и санитария	5	Бюджеты на всех уровнях органов управления (национальном и местном)
Наука и техника	1	Валовый внутренний продукт, подлежит исполнению в течение пяти лет

Источники: здравоохранение — Абуджийская декларация Встречи на высшем уровне ОАЕ по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и другим смежным инфекционным заболеваниям, принятая в апреле 2001 года; сельское хозяйство — Декларация Встречи на высшем уровне Африканского союза по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности в Африке, принятая в Мапуту в июле 2003 года; водоснабжение — выводы, рекомендации и заявления Конференции министров африканских стран по вопросам водоснабжения, принятые в Аддис-Абебе в декабре 2003 года; наука и техника — схематический план действий первой Конференции министров НЕПАД по вопросам, касающимся науки и техники, состоявшейся в Йоханнесбурге в ноябре 2003 года; ассигнования, выделенные на цели науки и техники, основываются на положениях Лагосского плана действий по экономическому развитию Африки, принятому на второй внеочередной встрече на высшем уровне ОАЕ в апреле 1980 года.

Таблица 2

Чистые потоки ОПР в Африку и обслуживание задолженности Африки^a

	1990 год	1995 год	2000 год	2001 год	2002 год
Чистые потоки ОПР в Африку ^b (в млрд. долл. США)	25,56	21,96	15,78	16,63	22,23
Обслуживание задолженности Африки по долго- срочному долгу ^c (в млрд. долл. США)	22,00	20,30	20,00	19,00	17,60
Включая частную негарантированную задолжен- ность	23,02	22,24	22,14	21,39	21,39

Источники:

^a Это касается обслуживания долгосрочных (государственных, частных гарантированных и частных негарантированных) задолженностей стран Африки.

^b ОЭСР (КСР) Отдел статистических данных и контроля Управления по сотрудничеству в области развития, июнь 2004 года. По данным Отдела статистических данных и контроля ОЭСР/КСР Отдел Статистических данных и контроля, по состоянию на 1 января 2000 года Ливийская Арабская Джамахирия была переведена из части I в часть II перечня КСР. Это означает, что с этого момента Ливийская Арабская Джамахирия имеет право на получение официальной помощи, а не ОПР.

^c ЮНКТАД на основе расчетов данных, представленных Всемирным банком.