



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL



**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**

TIM/2004/3
FO: EFC/04/4
23 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ
Шестьдесят вторая сессия

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЛЕСНАЯ КОМИССИЯ
Тридцать вторая сессия

СОВМЕСТНАЯ СЕССИЯ

Женева, Швейцария, 5-9 октября 2004 года

ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ: НАСКОЛЬКО СЕРЬЕЗНА ЭТА ПРОБЛЕМА В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН?

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

В настоящем документе представлена информация об организации обсуждений в рамках этого пункта повестки дня. Предлагается, чтобы работа форума была организована следующим образом:

- рассмотрение доклада рабочего совещания ЕЭК/ФАО по вопросу о масштабах и причинах незаконных рубок в регионе ЕЭК, Женева, сентябрь 2004 года
- представление информации о текущих международных инициативах с целью улучшения положения в области правоприменения и управления в лесном секторе
- обсуждение общих вопросов политики
- рассмотрение вопроса о возможной будущей деятельности ЕЭК/ФАО.

Делегациям предлагается принять активное участие в дискуссиях; их внимание обращается на вопросы в пункте 8, которые они, возможно, пожелают рассмотреть.

ВВЕДЕНИЕ

1. Уже давно признано, что недостатки в сфере правоприменения и другие проблемы институционального характера являются одной из основных причин обезлесения, деградации лесов и неудовлетворительного положения дел в области лесопользования во многих регионах мира. В последние годы последствия изъятий, существующих в управлении лесным хозяйством (противоправные действия, коррупция, халатность и т.д.), получили широкое освещение в различных публикациях, например в докладе ФАО "Состояние мировых лесов, 2001 год". Международные организации, включая ФАО, МОТД, ЕС и Всемирный банк, осуществляют программы в этой области, и этим вопросам было посвящено несколько региональных конференций высокого уровня (в Азии, Африке и Южной Америке, при этом еще одну конференцию планируется провести в Москве в 2005 году).

2. В 2003 году Комитет по лесоматериалам заслушал доклад на эту тему и в своем заявлении о состоянии рынков отметил:

"Вопросы, касающиеся обеспечения соблюдения лесного законодательства, управления и торговли, являются в настоящее время основной темой для лесного сектора, а проводимое Комитетом ежегодное обсуждение положения на рынках послужило форумом для их рассмотрения с участием различных заинтересованных сторон. Незаконные рубки лишают правительства, промышленность и лесовладельцев доходов, оказывают понижающее воздействие на цены на лесные товары, ущемляют интересы рабочих лесохозяйственного сектора и создают угрозу для устойчивого лесопользования. Комитет хотел бы наладить сотрудничество с другими организациями с целью определения масштабов и причин незаконных рубок и торговли".

3. До последнего времени основное внимание в рамках проводившейся на международном уровне деятельности уделялось, главным образом, тропическим странам и в некоторых случаях - странам с переходной экономикой. Глубокое понимание этих вопросов на техническом и политическом уровне по-прежнему отсутствует, что, в частности, обусловлено трудностями, которые непременно возникают при анализе незаконной деятельности или действий, ответственные за совершение которых обычно не стремятся привлекать к себе внимание. В частности, хотелось бы получить ответы на следующие некоторые основные вопросы:

- Являются ли недостатки в сфере правоприменения серьезной проблемой и в лесном секторе региона ЕЭК?

- Если да, то каковы масштабы и причины этой проблемы в регионе?
- Какие программные меры следует разработать с целью повышения эффективности правоприменения в лесном секторе региона ЕЭК?
- Какие действия следует относить к категории "незаконных рубок" или "преступлений в лесном фонде"?
- Какой объем древесины, получаемой в результате таких незаконных действий, поступает в международную торговлю и импортируется странами региона ЕЭК?

4. Цель состоит в том, чтобы обсудить вопрос о ненадлежащем соблюдении лесного законодательства, воспользовавшись для этого уникальной возможностью, которую дает совместная сессия КЛ и ЕЛК, поскольку на ней будут присутствовать как эксперты по вопросам развития рынков и торговли, так и эксперты в области лесохозяйственной политики. Ожидается, что делегации обменяются опытом в области как борьбы с незаконными рубками в регионе, так и осуществления международной деятельности с целью повышения эффективности правоприменения и управления в лесном секторе, и с учетом полученных результатов рассмотрят вопрос о необходимости проведения ЕЭК ООН/ФАО (межправительственными органами или секретариатом в Женеве) каких-либо конкретных мероприятий.

Рабочее совещание по вопросу о масштабах и причинах незаконных рубок

5. Рабочее совещание ЕЭК ООН/ФАО по вопросу о масштабах и причинах незаконных рубок в регионе ЕЭК состоится в Женеве 16-17 сентября. Цель этого рабочего совещания - обсудить вопросы, касающиеся правоприменения, управления и торговли в лесном секторе, а также незаконных рубок и торговли незаконно произведенными лесными товарами в регионе ЕЭК ООН, и в частности:

- определить основные формы и причины незаконных рубок в регионе;
- попытаться установить на основе национальных докладов масштабы этой проблемы;

- рассмотреть в предварительном порядке вопрос о том, какие меры, если таковые необходимы, желательно принять на международном уровне для борьбы с незаконными рубками и торговлей лесными товарами в регионе ЕЭК ООН; и
- представить доклад с предложениями рабочего совещания о последующих мерах совместной сессии.

6. Резюме докладов и сами доклады будут размещаться на вебсайте по мере их получения. Совместная сессия будет устно проинформирована о результатах этого рабочего совещания, которое организуется при поддержке штаб-квартиры ФАО и МОТД. Финансовые средства для его проведения предоставили Норвегия и Соединенное Королевство.

Организация форума по вопросам политики на совместной сессии

7. Предлагается, чтобы форум включал следующие четыре компонента:

- доклад об итогах обсуждений, состоявшихся на рабочем совещании, и сделанных на нем выводах (для информации);
- текущие международные инициативы (для информации);
- общие вопросы политики (для обсуждения);
- возможная будущая деятельность ЕЭК/ФАО (для принятия решения).

8. В рамках обсуждения общих вопросов политики делегации, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы:

- Являются ли недостатки в сфере правоприменения и управления в лесном секторе серьезной проблемой в регионе ЕЭК или отдельных его частях?
- Какие негативные последствия имеют незаконные рубки в регионе (в странах, где осуществляются незаконные рубки, и в других странах)?

- Какое воздействие оказывает торговля незаконно произведенными лесоматериалами на рынки лесных товаров и как эти рынки влияют на незаконные рубки?
- Каковы основные причины этой проблемы и каким образом она может быть решена? В какой мере эта проблема обусловлена недостатками в политике и законодательстве?
- Какие учреждения занимаются этими вопросами на национальном уровне и какие меры можно было бы принять с целью их укрепления?
- Можно ли улучшить ситуацию за счет международного сотрудничества?
- Какие необходимы дополнительные исследования и/или мониторинг, как они должны проводиться, каким образом сделать их результаты доступными?
