



Для информации

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Вторая очередная сессия 2004 года**

13–17 сентября 2004 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Доклад о среднесрочном обзоре среднесрочного  
стратегического плана ЮНИСЕФ (2002–2005 годы)***Резюме*

Вслед за ежегодным докладом Директора-исполнителя (E/ICEF/2004/9), в котором анализируется прогресс, достигнутый в ходе второго года среднесрочного стратегического плана (ССП) на 2002–2005 годы, в настоящем докладе представляются основные выводы широкомасштабного среднесрочного обзора ССП, который проводился в первой половине 2004 года. В нем излагаются мнения внешних партнеров и страновых отделений Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) относительно практического опыта ССП по состоянию на нынешний момент; обсуждаются ключевые вопросы, значение которых возросло после разработки плана; анализируются деятельность организации и полученные уроки по пяти приоритетным областям и вспомогательным стратегиям плана; а также предлагаются корректировки к текущему ССП и рассматриваются последствия для следующего плана.

Настоящий доклад дополняется докладами об уточненных гуманитарных приоритетах ЮНИСЕФ (E/ICEF/2004/14) и анализе использования регулярных и прочих ресурсов (E/ICEF/2004/16).

---

\* E/ICEF/2004/12.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	3
II. Среднесрочный обзор плана .....	6–32	4
A. Взгляд на план со стороны .....	7–12	4
B. Среднесрочный стратегический план, Повестка дня на XXI век и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия .....	13–16	6
C. Реформа Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ .....	17–23	7
D. План и кризисные и нестабильные ситуации .....	24–25	9
E. Использование и осуществление плана .....	26–30	9
F. Контроль за осуществлением плана и доклады о его исполнении .....	31–32	10
III. Деятельность по осуществлению приоритетных областей плана .....	33–94	11
A. Образование для девочек .....	33–43	11
B. Иммунизация «плюс» .....	44–52	13
C. Комплексное развитие детей в раннем возрасте .....	53–69	15
D. Борьба с ВИЧ/СПИДом .....	70–84	19
E. Защита детей .....	85–94	23
IV. Оценка стратегий в поддержку плана .....	95–111	26
V. Управление и оперативная деятельность .....	112–126	30
VI. План на 2002–2005 годы: общие выводы .....	127–135	34
Таблица 1. Отдельные показатели эффективности работы организации .....		30
Таблица 2. Сметные расходы по программам в разбивке по приоритетным направлениям деятельности, 2000, 2002–2003 годы .....		33

## I. Введение

1. Среднесрочный стратегический план (ССП) ЮНИСЕФ на 2002–2005 годы (E/ICEF/2001/13 и Согг.1) был одобрен Исполнительным советом в его решении 2001/22 (E/ICEF/2001/6) в качестве гибких рамок для деятельности ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов, в которых подтверждается центральный характер подхода ЮНИСЕФ к страновому программированию с признанием национальной принадлежности этого процесса и которые обеспечивают вклад в достижение целей заключительной декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, Декларации тысячелетия и соответствующих международных целей в области развития. Совет одобрил пять организационных приоритетов плана с учетом положения каждой страны и просил Директора-исполнителя на текущей основе проводить обзор ССП и, когда необходимо, предлагать корректировки к нему с учетом замечаний членов Совета, отражаемых в докладах о его сессиях, результатов специальной сессии по положению детей и практического опыта, по вопросам осуществления плана. Сам план включает положение относительно среднесрочного обзора (ССО) хода его осуществления (E/ICEF/2001/13, пункт 176), с тем чтобы уроки, извлеченные в ходе обзора, легли в основу следующего ССП.

2. ССП предназначается для придания большей целенаправленности работе организации и для определения ее «сильных сторон» в поддержку национальных приоритетов. Он обеспечивает это посредством создания общих руководящих рамок для всей организации. Он также предназначается для укрепления связей на всех уровнях ЮНИСЕФ, в том числе между ССП и отдельными страновыми программами, осуществляемыми при помощи ЮНИСЕФ, интерактивным и гибким образом.

3. Было признано, что для достижения основных рассматриваемых целей и налаживания соответствующих связей потребуется время, поскольку, как правило, страновые программы осуществляются в рамках пятилетнего цикла, который согласуется с циклами других учреждений Организации Объединенных Наций. Основные возможности для изменения направленности связаны с подготовкой новой программы сотрудничества и ССО текущей программы.

4. Кроме того, ССП предназначается для улучшения деятельности ЮНИСЕФ как организации, которая эффективно использует ресурсы в ходе сотрудничества в целях получения предусмотренных результатов и которая представляет четкие отчеты об этих результатах, осваивая практический опыт. Он предназначается для поощрения ЮНИСЕФ к мобилизации ресурсов и деятельности в интересах детей посредством использования информации, коммуникации, пропаганды и постановки акцента на стратегические партнерские отношения.

5. После утверждения ССП в 2001 году в международном контексте произошли крупные изменения, которые необходимо учитывать. К их числу относятся: придание еще большего значения вопросам безопасности и чрезвычайным ситуациям; непрекращающееся распространение эпидемии СПИДа и ее последствия; ряд инициатив по упрощению и согласованию деятельности Организации Объединенных Наций; и другие меры по реформе, осуществленные Генеральным секретарем, включая укрепление работы системы Организации Объединенных Наций в поддержку прав человека.

## II. Среднесрочный обзор плана

6. Среднесрочный обзор (ССО) предназначался для получения широкого спектра мнений относительно ССП и выявления практического опыта в ходе его осуществления без чрезмерных затрат. Основными компонентами являлись: а) стандартные анкеты, заполненные 23 страновыми отделениями и семью региональными отделениями, отобранными для этих целей; б) стандартные анкеты, заполненные членами Исполнительного совета (ответили 24 человека) и национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ; в) мнения широкой группы страновых, региональных и работающих в штаб-квартире сотрудников, использовавшейся в справочных целях; г) внешние оценки роли и вклада ЮНИСЕФ в реформу Организации Объединенных Наций; и е) анализ деятельности в каждой из приоритетных областей ССП. Первоначальные выводы упомянутых выше мероприятий были доработаны участниками справочной группы на заключительных этапах обзора. Также использовались другие исследования и базы данных.

### A. Взгляд на план со стороны

7. В своих ответах на вопросы обследования, проводившегося в рамках ССО, члены Исполнительного совета, как правило, характеризовали ССП в качестве одного из важных достижений и чрезвычайно важного инструмента для обеспечения последовательности, эффективности и надежности деятельности ЮНИСЕФ. Благодаря ССП ЮНИСЕФ рассматривается в качестве организации, обеспечивающей динамизм ее операций и деятельности в интересах детей. Они с удовлетворением отметили, что в настоящее время ЮНИСЕФ уделяет основное внимание пяти основным областям работы, и указали, что ССП содействовал лучшему пониманию тех надежд, которые возлагались на организацию. Они отметили, что более четкое определение целей, показателей и стратегий в отношении ограниченного числа приоритетов обеспечило лучшую направленность мероприятий ЮНИСЕФ. Рамки ориентированного на результаты управления и подход к программированию на основе прав человека, наряду с укреплением функции оценки, обеспечили позитивные перемены во всей организации.

8. Члены Совета указали области, в отношении которых они с признательностью получили бы более ясную информацию в контексте стратегического планирования ЮНИСЕФ. К ним, в частности, относится информация о роли ЮНИСЕФ в системе Организации Объединенных Наций и о рассмотрении касающихся детей вопросов, которые возникают на страновом уровне и выходят за непосредственные рамки ССП. К числу областей, которые упоминались в качестве требующих улучшения в будущем, в частности, относятся: представление финансовых данных и анализ; подготовка отчетов о том, каким образом ЮНИСЕФ планирует участвовать в реализации процессов, связанных с документом о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), и общесекторальные подходы (ОСО); и лучшее определение базовых данных и целей для обеспечения эффективности организации.

9. Что касается приоритетных областей плана, то вопросы комплексного развития детей в раннем возрасте (КРДРВ) рассматривались в качестве требующих дополнительного разъяснения и, возможно, пересмотра, прежде всего

в том, что касается поддающихся определению показателей и стратегических областей деятельности. В этом контексте было предложено уделять в будущем большее внимание вопросам грудного кормления и водоснабжения и санитарии. Подход в рамках КРДРВ не должен затенять результаты, достигнутые в секторальных программах, и следует усилить его акцент на поддержку семей. Многие члены отметили важное значение борьбы с ВИЧ/СПИДом, и некоторые из них призвали ЮНИСЕФ уделять больше внимания вопросам предупреждения, а также помощи детям и их семьям, пострадавшим от эпидемии. Многие высказали мнение о том, что приоритет, касающийся защиты детей, нуждается в более поддающихся измерению показателях, с тем чтобы определить вклад ЮНИСЕФ в этой области. Было предложено, чтобы, в дополнение к информационно-пропагандистской деятельности в поддержку осуществления Конвенции о правах ребенка, больше внимания уделялось поощрению развития и участия детей.

10. Как правило, указывалось, что в текущий ССП следует внести только небольшие изменения с учетом ограниченности остающегося времени. Хотя члены Совета выразили надежду на то, что в следующей ССП будет внесен ряд улучшений и его цели будут более четко увязаны с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, они также указали, что общая направленность нынешнего плана должна быть сохранена и усилена. ССП следует сохранить свою простую структуру, гибкость, тесные связи с международными рамками развития и приверженность подготовке программ на основе национальной принадлежности. Он также должен базироваться на уроках, полученных в ходе использования учитывающего права человека подхода к вопросам программ. Как будет видно, эти мнения тесно перекликались с мнениями сотрудников ЮНИСЕФ на местах, участвовавших в ССО.

11. Консультации также проводились с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, при этом ответы представили 16 из них. Половина из них заявили, что ССП значительно отличается от предыдущих планов, при этом подавляющее большинство указало, что он содействовал им в доведении приоритетов ЮНИСЕФ до сведения общественности. Однако успех в деятельности по сбору средств варьировался между приоритетными областями, при этом ряд трудностей возник в связи с представлением вопросов комплексного развития детей в раннем возрасте. Представители ряда комитетов заявили, что в плане недостаточно отражена деятельность ЮНИСЕФ в условиях чрезвычайных ситуаций и в области водоснабжения и санитарии. Некоторые отметили, что их информационно-пропагандистская деятельность была бы укреплена в том случае, если существовали бы более четкие связи между приоритетами ССП и Декларацией тысячелетия и ее целями.

12. Что касается следующего плана, то они также заявили о том, что следует избегать коренных изменений с учетом того, что многие цели не будут достигнуты к 2005 году, и принимая во внимание организационные перемены, которые будут связаны с этим. Приоритеты и цели плана следует определить на как можно более продолжительный период, с тем чтобы содействовать ясной демонстрации результатов.

## **В. Среднесрочный стратегический план, Повестка дня на XXI век и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия**

13. В Повестке дня, принятой на Саммите тысячелетия 2000 года, большое внимание уделяется вопросам детей. Сама Декларация тысячелетия содержит большие обязательства в отношении детей, включая обязательство обеспечить защиту уязвимых лиц. В этой связи Декларация и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, отражают обязательства, предусмотренные в Конвенции о правах ребенка. На специальной сессии по положению детей Генеральная Ассамблея вновь подтвердила многие из существующих международных обязательств в отношении детей и разработала комплекс промежуточных целей для определения прогресса, включая улучшение защиты детей.

14. ССП представляет собой «план работы» ЮНИСЕФ в поддержку Повестки дня на XXI век и связанных с ней обязательств в рамках Конвенции о правах ребенка и специальной сессии по положению детей. Хотя план разрабатывался, когда задачи и показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, все еще обсуждались, ССП смог определить компоненты повестки дня, реализации которых способствовали бы его приоритетные области (см. приложение I к документу E/ICEF/2001/13). Шесть из восьми целей, которые были приняты на основе Декларации тысячелетия, непосредственно затрагивают жизнь детей, что также можно сказать и о большом числе задач и показателей, разработанных в связи с этими целями. Три из пяти приоритетов ССП непосредственно связаны с отдельными целями, сформулированными в Декларации тысячелетия и касающимися областей начального образования, равенства полов и борьбы со СПИДом и другими основными заболеваниями. Приоритет, касающийся защиты детей, отражает важный вклад ЮНИСЕФ в процесс национального достижения целей Декларации тысячелетия, а также способствует рассмотрению основных факторов, таких, как детский труд и насилие, которые затрагивают прогресс в деле достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

15. В ходе ССО также отмечалось, что большое число дополнительных связей между приоритетами плана и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, оказались более четкими на практике, например, между образованием девочек и целями ликвидации крайней нищеты и борьбы с ВИЧ/СПИДом.

16. В ходе проведения обзора был сделан вывод о том, что большой вклад ЮНИСЕФ в процесс достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был несколько затенен терминологией, используемой в ССП. В частности, хотя это не совсем ясно из их названия и структуры, приоритеты ССП, касающиеся иммунизации «плюс» и КРДРВ, предназначаются для обеспечения прямого и поддающегося измерению вклада в процесс достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся сокращения коэффициента детской смертности, улучшения состояния здоровья матерей и расширения доступа к безопасной питьевой воде и объектам санитарии. В структуре и целях следующего ССП ЮНИСЕФ следует в большой мере учитывать необходимость демонстрировать его вклад в более широкие партнерские усилия по достижению целей в

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и его поддержку процесса национального осуществления Декларации тысячелетия и других обязательств перед детьми.

### **С. Реформа Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ**

17. В качестве вклада в ССО ЮНИСЕФ провел включавшую две части внешнюю оценку своего вклада в процесс реформы Организации Объединенных Наций и его воздействия на ЮНИСЕФ с уделением основного внимания реформе в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и в гуманитарном секторе<sup>1</sup>. Выводы показали, что ключевые внешние информанты с удовлетворением отметили ту степень, в которой ЮНИСЕФ поддерживал усилия по реформе и участвовал в них, несмотря на первоначальные сомнения в отношении ряда аспектов реформ в рамках ГОООНВР. По сравнению с этим ЮНИСЕФ более решительно и активно участвовал в руководстве усилиями по реформе в гуманитарном секторе, начатой в 1991 году. В рамках оценки был сделан вывод о том, что, если ЮНИСЕФ предоставить больше времени, можно ожидать, что масштабы его участия в процессе реформы в сфере развития достигнут соответствующего уровня.

18. Как в сфере развития, так и гуманитарной сфере в ходе оценки была отмечена некоторая критика в адрес ЮНИСЕФ в связи с его стремлением отстаивать свою самобытность в качестве независимого учреждения: независимость и способность Фонда действовать в интересах детей напрямую с высокопоставленными представителями правительств; подотчетность его представителей Директору-исполнителю; и его способность получать ресурсы из неправительственных источников, включая национальные комитеты. В гуманитарной сфере была отмечена напряженность между требованиями доноров относительно согласования деятельности в рамках Организации Объединенных Наций и способностью ЮНИСЕФ открыто и решительно отстаивать права детей. Среди сотрудников также имела место озабоченность тем, что на этом этапе процесса реформы отмечался большой объем деятельности по согласованию, а не по упрощению.

19. Несмотря на эту обеспокоенность, существует общее согласие в отношении того, что ЮНИСЕФ обеспечил крупный и долгосрочный вклад в усилия по реформе Организации Объединенных Наций. К числу основных элементов этого вклада, полученных до периода действия нынешнего ССП и во время него, в частности, относилось: прикомандирование сотрудников на должности высокого уровня с межучрежденческими и касающимися реформы Организации Объединенных Наций обязанностями; высокое качество обслуживания целого ряда межучрежденческих рабочих групп; концептуальный и практический вклад в разработку таких стратегических инструментов планирования, как об-

---

<sup>1</sup> Эти оценки включали анализ документов, проведение более 100 интервью как с сотрудниками ЮНИСЕФ, так и с ключевыми внешними сотрудниками, направление анкеты 16 страновым отделениям в контексте Общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, рассмотрение положения дел в четырех странах в гуманитарном контексте и консультации с действующими на местах и в штаб-квартире справочными группами. Оценки проводились по заказу Отдела оценки в целях обеспечения их независимости.

щий анализ по стране (ОАС) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), процесс сводных призывов и планирование на случай возникновения непредвиденных обстоятельств, и в разработку гуманитарных стратегий в областях, касающихся взаимодействия гражданских и военных структур, учета гендерной проблематики, полового насилия и эксплуатации; и поддержка процесса согласования кадровых стратегий и создания системы безопасности Организации Объединенных Наций. Был отмечен вклад в укрепление системы координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной деятельности, хотя в противовес этому критике был подвергнут относительно невысокий уровень участия сотрудников.

20. В рамках оценки была отмечена важная роль ЮНИСЕФ в вопросах разработки политики и стандартов для основывающегося на правах человека подхода к подготовке программ, связанного с оценкой практического опыта ЮНИСЕФ в этой области. В то же время по-прежнему существует необходимость в улучшении руководства по вопросам практического применения этих подходов в гуманитарных контекстах и более последовательной и активной пропаганде прав детей в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и системы Организации Объединенных Наций в глобальном масштабе.

21. Также было отмечено, что ЮНИСЕФ содействует усилиям по реформе в странах с переходной экономикой в плане обеспечения перехода от чрезвычайных ситуаций к сотрудничеству в целях развития, обеспечивая руководство в рабочей группе ГООНВР/Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам по вопросам перехода. Оценка свидетельствует о том, что процесс перехода является областью, в которой ЮНИСЕФ следует разьяснять свою роль с учетом его долгосрочного присутствия, масштабов партнерских отношений с правительством, гражданским обществом и негосударственными субъектами и его ориентации на основывающиеся на правах человека подходы и просвещение в рамках гуманитарной деятельности.

22. Что касается воздействия на программирование, то оценка свидетельствует о большой степени согласования между направленностью реформы Организации Объединенных Наций и миссией и мандатом ЮНИСЕФ. Она продемонстрировала, что ЮНИСЕФ использовал как более общий процесс реформы, так и инструменты подготовки программ на страновом уровне для пропаганды прав детей и приоритетных областей ССП. В гуманитарной сфере ЮНИСЕФ использовал свою руководящую роль и поддержку межучрежденческой координации для выполнения функций одного из основных участников вместе с учреждениями, располагающими гораздо большими бюджетами средств для гуманитарной деятельности. В целом оценка показывает, что роль ЮНИСЕФ в поддержку реформы Организации Объединенных Наций имеет важное значение для усилий ЮНИСЕФ по поощрению и защите прав детей.

23. В рамках оценки был представлен ряд рекомендаций об элементах будущей стратегии, в том числе о масштабах и направленности усилий, обеспечивающих поддержку партнерских отношений, вопросах управления и ключевых областях для дальнейшей разработки внутренней политики и руководства. Для рассмотрения результатов оценки формулируется позиция администрации. Для следующего ССП ЮНИСЕФ планирует обеспечить четкое видение и стратегию



участия в реформе Организации Объединенных Наций и обеспечения того, чтобы процесс реформы отвечал интересам детей и женщин.

#### **D. План и кризисные и нестабильные ситуации**

24. В ССП содержится ограниченное число явных упоминаний о чрезвычайных ситуациях, несмотря на то, что приблизительно 20–30 процентов средств ЮНИСЕФ расходуется в странах с кризисными ситуациями. Выводы обзора свидетельствуют о том, что принцип плана, предусматривающий учет чрезвычайных операций, мог в определенной мере помочь ЮНИСЕФ в повышении степени последовательности его сотрудничества. В частности, использование рамок, обеспеченных пятью приоритетами, могло содействовать уделению большего внимания вопросам предупреждения ВИЧ/СПИДа, защиты детей и сохранения доступа к образованию как в условиях чрезвычайных ситуаций, так и в переходные периоды после кризисов, в том числе в рамках ряда сводных призывов Организации Объединенных Наций. С другой стороны, отделения ЮНИСЕФ в странах с чрезвычайными ситуациями, как правило, не получали адекватного стратегического руководства в рамках ССП по вопросам планирования программ в этих условиях.

25. Обновленная гуманитарная стратегия ЮНИСЕФ и основные корпоративные обязательства (ОКО) в отношении детей в условиях чрезвычайных ситуаций, которые представляются Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2004 года (E/ICEF/2004/14), обеспечивают более прочную основу для определения целей в рамках приоритетных областей ЮНИСЕФ, которые будут отражать его намерения в отношении деятельности в случае возникновения кризисных ситуаций. Поэтому предусматривается, что ОКО будут ясно отражаться в целях и стратегических мероприятиях следующего ССП.

#### **E. Использование и осуществление плана**

26. Основная часть текущих страновых программ, осуществляемых при помощи ЮНИСЕФ, была одобрена до формального принятия ССП. Несмотря на это, в ходе ССО было обнаружено, что план даже в период его разработки в 2001 году содействовал уточнению направленности сотрудничества ЮНИСЕФ и послужил важной платформой для укрепления консенсуса по приоритетам с национальными партнерами. Во многих случаях приоритеты ССП учитывались в ходе подготовки новых страновых программ или ССО, существующих с учетом национальных приоритетов и условий. Отделения ЮНИСЕФ указали, что план оказал наибольшее стимулирующее воздействие в областях борьбы с ВИЧ/СПИДом и защиты детей, в которых с 2001 года было разработано большое число новых инициатив.

27. Обзор также показал, что выявление регионального измерения в рамках плана способствовало обеспечению гибкости и значимости деятельности ЮНИСЕФ. Однако в большинстве случаев конкретные региональные акценты требуют обеспечить более четкие рамки для результатов.

28. Отделения ЮНИСЕФ сообщили, что поощрение связей между приоритетами и мероприятиями в интересах детей, как это предусмотрено в ССП, было связано с трудностями с учетом структур, основывающихся на секторах. Одна-

ко в ходе проведения ССО также было обнаружено, что для увязки приоритетов ССП использовался целый ряд программных подходов, включая: сотрудничество с местными органами; согласование через школы, медицинские учреждения и общинные группы; и поощрение межсекторальных аспектов социальной политики. Было отмечено, что такие подходы повышают эффективность и способствуют новаторству.

29. Отделения ЮНИСЕФ на местах, участвующие в обзоре, рассматривали иммунизацию «плюс» и защиту детей в качестве областей, в которых с 2001 года удалось добиться наибольших достижений в интересах детей и женщин и за которыми следовала область образования девочек. Почти половина отделений заявили, что КРДРВ являлось областью наименьшего воздействия, что было обусловлено тем, что соответствующая деятельность была начата недавно, и относительной сложностью этой области. Обследование всех отделений ЮНИСЕФ свидетельствует о том, что среди пяти приоритетов ССП национальные партнеры уделяли наибольшее внимание иммунизации «плюс» и борьбе с ВИЧ/СПИДом и что наиболее активно деятельность осуществлялась в сфере иммунизации «плюс».

30. ССО подтвердил, что успех деятельности по пропаганде приоритетов ССП и получение осязаемых результатов тесно связаны с той важностью, которую этому придают национальные партнеры. Очень часто прогресс на протяжении периода действия ССП зависел от наличия или разработки национальной политики или инвестиционных рамок.

## **Е. Контроль за осуществлением плана и доклады о его исполнении**

31. ССП был принят без детальной системы контроля, которая стала бы прочной основой для оценки хода работы по реализации стратегий и целевых показателей и представления соответствующих докладов. В план был включен ряд показателей, однако многие из них ранее не подвергались соответствующей проверке или недостаточно четко сформулированы. Для ликвидации этого пробела в 2002 году были приняты меры по пересмотру структуры ежегодных докладов на всех уровнях ЮНИСЕФ. Для представления докладов по приоритетным целям ССП был разработан ряд моделей в отношении хода работы и достижения результатов на уровне стран, включая стандартные вопросы контроля, которые могут быть агрегированы на глобальном уровне. В 2001 году была пересмотрена структура основной части программы в качестве основы для представления докладов о совокупных расходах, связанных с осуществлением приоритетов плана.

32. Несмотря на эти усовершенствования, по-прежнему сохраняются слабые места, которые необходимо будет устранить в следующем ССП. Некоторые показатели пока сформулированы таким образом, что это не способствует непосредственной оценке прогресса. Представление докладов по некоторым показателям будет возможно лишь после проведения серии обследований домашних хозяйств на середину десятилетия. С другой стороны, некоторые целевые показатели по борьбе с ВИЧ/СПИДом и защите детей в большей мере ориентированы на внутреннюю мобилизацию, чем на программные результаты и в настоящее время, как представляется, носят ограниченный характер.

### **III. Деятельность по осуществлению приоритетных областей плана**

#### **A. Образование для девочек**

33. В среднесрочном обзоре в целом было принято решение о том, что включенная в ССП приоритетная область образования для девочек четко сформулирована в концептуальном отношении и что основные мероприятия являются достаточно широкими для адаптации и принятия конкретных мер на уровне стран. Целевые показатели и информационно-разъяснительная работа в рамках этой приоритетной области обеспечили ЮНИСЕФ заметную позицию и авторитет. В 2002 году работа в этой области была существенно активизирована в связи с разработкой стратегий ускорения прогресса в деле образования для девочек. Многие отделения ЮНИСЕФ сообщили об общем увеличении числа девочек, принимаемых в учебные заведения, и отметили, что мероприятия, проводимые при содействии ЮНИСЕФ, способствовали увеличению числа принимаемых в школу мальчиков и девочек за счет обеспечения водоснабжения и санитарии, ознакомления учителей с гендерной проблематикой и принятия мер по обеспечению учета в учебной программе вопросов здравоохранения и навыков, необходимых для жизни.

34. Наиболее важным изменением на глобальном уровне стало более четкое позиционирование ЮНИСЕФ в качестве одного из основных участников движения по обеспечению образования для всех и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ЮНИСЕФ считается одним из лидеров деятельности в сфере образования для девочек благодаря его сотрудничеству и вкладу в осуществление программ, а также благодаря его руководящей позиции и координирующей роли в рамках инициативы Организации Объединенных Наций по образованию для девочек. В соответствии с этой инициативой в течение периода, охваченного ССП, были еще более расширены партнерские отношения, и в настоящее время налажено сотрудничество с целым рядом международных учреждений и организаций гражданского общества. Постоянно растущая сеть партнерских учреждений также охватывает движение «Образование для всех», возглавляемое Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и Инициативу по ускоренному достижению целей обеспечения образования для всех, возглавляемую Всемирным банком.

35. Роль ЮНИСЕФ в деле пропаганды и поощрения развития образования для девочек является наиболее очевидной в тех случаях, когда в сфере начального образования существуют широкие гендерные диспропорции. Невзирая на различные практические результаты, совместное планирование партнеров Организации Объединенных Наций в контексте РПООНПР способствует развитию образования для девочек. Все чаще общесекторальные подходы в сфере образования являются основным путем для широкого распространения нововведений.

36. ЮНИСЕФ широко использует свои сравнительные преимущества в деле поддержки образования в чрезвычайных ситуациях и играет роль ведущего учреждения в Афганистане, Косово (Сербия и Черногория), Либерии и Тиморе-Лешти. В рамках оказанной им поддержки основное внимание уделялось бес-

печению материальных средств для учебных помещений и учебных материалов, подготовке преподавателей и разработке неформальных подходов. Кампании «Снова в школу» стали отличительными мероприятиями ЮНИСЕФ в таких ситуациях, последней из которых является ситуация в Ираке.

### **Организационные мероприятия**

37. Доля программных расходов ЮНИСЕФ на образование для девочек возросла с 15 процентов в 2001 году до 19 процентов в 2003 году (см. таблицу 2 ниже), а в 2003 году на нужды образования для девочек было выделено почти четверть программных расходов из средств регулярного бюджета. Были приняты первоначальные шаги для разработки новых функций, которые потребуются сотрудникам ЮНИСЕФ для содействия укреплению партнерских отношений и мобилизации ресурсов, выработки при необходимости программ, предусматривающих учет гендерной проблематики и поддержку национального секторального планирования. С учетом этих меняющихся функций эта приоритетная задача требует разработки более всеобъемлющей программы подготовки кадров.

38. В течение периода, охватываемого ССП, для поддержки в рамках этой области использовались основные инициативы в сфере информационно-разъяснительной работы, особенно глобальная кампания «25 к 2005 году», связанная со стратегией ускорения. Уделение особого внимания информационно-разъяснительной работе с упором на достигнутые результаты стало одним из основных факторов, способствовавших деятельности ЮНИСЕФ. Постоянному успеху этой работы способствовали три основных идеи, заключающиеся в том, что образование для девочек является вопросом прав человека, носит безотлагательный характер и является одной из важнейших задач развития.

39. Во всех регионах были приняты меры для совершенствования сбора дезагрегированных данных, совершенствования анализа путем проведения обзоров в сфере образования с учетом гендерной перспективы и совершенствования деятельности по разработке программ на базе конкретных результатов. В числе основных уроков можно отметить необходимость укрепления потенциала для оценки и уделения более широкого внимания контролю за программными мероприятиями и результатами. Необходимо также провести оценку расходов, связанных с осуществлением новых мероприятий при поддержке ЮНИСЕФ в целях создания надежной основы для расчета шкалы.

40. В течение периода, охватываемого ССП, ЮНИСЕФ быстро увеличил объем поставок школьных принадлежностей. Были приняты меры для стандартизации комплектов «школа в коробке» и рекреационных наборов, а с помощью долгосрочных соглашений и заблаговременных поставок удалось сократить сроки доставки и расходы на транспортировку.

### **Выводы**

41. ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения в области образования для девочек, обладающего потенциалом для работы на общинном и директивном уровнях, пользуется широким доверием среди доноров. В рамках программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, удалось добиться более широкого принятия подхода, основанного на правах человека, охватив детей, которые, как правило, оказываются неохваченными соответствующими услугами. Вме-

сте с тем, как указывалось в ежегодном докладе Директора-исполнителя (E/ICEF/2004/9), необходимо приложить дополнительные усилия для укрепления деятельности по созданию в школах благоприятных условий для детей и перехода от мероприятий на уровне школ к решению системных вопросов. Следует еще более расширить участие ЮНИСЕФ в осуществлении программ реформы сектора образования. Необходимо расширить связь с инициативами в области обучения в раннем возрасте и уделять более широкое внимание детям-инвалидам, а также вопросам детского труда и его последствий для посещения школ.

42. В рамках среднесрочного обзора была выявлена необходимость расширить эту приоритетную область в целях уделения большего внимания качественному образованию и решению широкого спектра вопросов равенства. В рамках этого подхода и далее особое внимание будет уделяться девочкам и гендерным вопросам, однако он будет также предусматривать расширение возможностей других групп обособленных детей и уделение в соответствующих случаях пристального внимания другим факторам, которые влекут за собой появление неравенства. Вопросы, касающиеся качества образования, которые имеют важнейшее значение для устойчивого прогресса в плане приема в учебные заведения и достижений в рамках учебного процесса, должны решаться с помощью более консолидированного комплекса мероприятий. Связанные с этим вопросы, которые будут рассмотрены в течение следующего планового периода, требуют уделения большего внимания подготовке преподавателей и организационному управлению, руководству и участию общин, а также обеспечению возможностей в области образования для подростков и молодежи.

43. Выводы среднесрочного обзора будут использоваться для пересмотра этой приоритетной области на следующий плановый период. Тем временем, существующие основные области деятельности по-прежнему считаются важными, включая уделение особого внимания ускорению деятельности и инициативам «снова в школу» в ситуациях, связанных с низкими показателями приема в учебные заведения. В течение оставшейся части этого планового периода будут приняты меры для укрепления обязательств в чрезвычайных ситуациях и оказания поддержки в осуществлении общесекторальных подходов в сфере образования, а также приняты меры для уделения особого внимания обеспечению водоснабжения и санитарии в школах и вопросам охраны здоровья и питания в школах. Будут также приняты меры для поддержания активности деятельности в интересах девочек, однако основной упор будет делаться на более широкие круги обособленного населения. Предполагается внести незначительные изменения в показатели, используемые в рамках целевого показателя 1 для ССП, касающегося доступа к образованию, и будет продолжен пересмотр расчетов целевого показателя 2, касающегося качества образования.

## **В. Иммунизация «плюс»**

44. В рамках среднесрочного обзора было установлено, что достижению приоритетной цели иммунизации «плюс» способствовала мощная стратегическая система практических действий, которая содействовала тому, что иммунизация вновь была включена в повестку дня национального руководства. К концу 2003 года около 85 процентов стран, в которых ЮНИСЕФ оказывает поддержку, разработали многолетние планы достижения целей иммунизации.

ЮНИСЕФ совместно с другими партнерами по Глобальному альянсу по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ) также оказал поддержку в подготовке национальных планов обеспечения долгосрочного финансирования и оказал широкую поддержку в проведении национальных дней иммунизации. Несмотря на эти усилия в ряде стран потерпела неудачу инициатива по искоренению полиомиелита и невзирая на эффективность существующих стратегий искоренения столбняка у рожениц и новорожденных, практическая деятельность пострадала в результате недостаточной финансовой поддержки.

45. В 2002 году ЮНИСЕФ обратил внимание Исполнительного совета на глобальную нехватку вакцин. ЮНИСЕФ определил следующие три основных компонента для повышения обеспеченности вакцинами: точное прогнозирование спроса на вакцины в странах; гарантированное долгосрочное финансирование для покрытия закупок; а также наличие прочных контрактов с производителями. ЮНИСЕФ в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими партнерами по ГАВИ добился существенного прогресса в деле прогнозирования спроса и обеспечения финансирования в рамках инициативы по обеспечению вакцинами. Также укрепляется взаимосвязь между инициативами, касающимися глобальной иммунизации и питательными микроэлементами, и ЮНИСЕФ играет ведущую роль в партнерствах с частным сектором в сфере управления запасами йодированной соли и витамина А.

46. ЮНИСЕФ совместно с его партнерами, включая ВОЗ, Колумбийский университет, центры Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и их профилактике, а также Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), внес ясность в вопросы, касающиеся оперативных мер по иммунизации, необходимых в условиях кризисных ситуаций. Пересмотренные обязательства в отношении детей в чрезвычайных ситуациях в настоящее время предусматривают уделение особого внимания охвату детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях, вакциной от кори и пищевыми добавками, содержащими витамин А.

#### **Организационные ответные меры**

47. С начала периода, охватываемого ССП, общие расходы в рамках иммунизации «плюс» увеличились незначительно — с 234 млн. долл. США в 2001 году до 260 млн. долл. США в 2003 году. В 2003 году две трети расходов пришлось на программы ускоренной борьбы с заболеваниями. Расходы на другие категории возросли до 217 млн. долл. США в 2003 году, что является следствием расширения деятельности по иммунизации в Ираке и осуществления кампаний по борьбе с корью в странах Африки к югу от Сахары.

48. ЮНИСЕФ вложил значительные средства в восстановление своего кадрового потенциала для целей иммунизации «плюс» — число сотрудников категории специалистов превысило 150 человек в сравнении со 100 сотрудниками в 2001 году. Вместе с тем, дальнейшее поддержание этих инвестиций вызывает существенные опасения. В связи с нехваткой средств многие технические сотрудники работают на основе краткосрочных назначений.

49. ЮНИСЕФ обеспечивает ежегодные оценки национального охвата иммунизацией на основе совместной формы ВОЗ/ЮНИСЕФ для представления сообщений в отношении поддающихся профилактике с помощью вакцин заболеваний. Этот инструмент обеспечивает информацию о ходе работы на основе

базового комплекса показателей, разработанных в сотрудничестве с ГАВИ. ЮНИСЕФ и ВОЗ достигли договоренности о том, что начиная с данных 2003 года ЮНИСЕФ будет публиковать наиболее достоверные имеющиеся оценки в отношении иммунизации.

### **Выводы**

50. ЮНИСЕФ по-прежнему обладает значительным сравнительным преимуществом в деле поддержки программ иммунизации. Как указано в докладе Директора-исполнителя (E/ICEF/2004/9), в рамках соответствующих кампаний и связанных с ними информационно-разъяснительных мероприятий удалось добиться значительных успехов в деле охвата детей из маргинальных семей. Вместе с тем, необходимо уделять больше внимания вопросам охвата и дальнейшего осуществления повседневных программ, в том числе путем налаживания более тесных связей с планированием, разработкой бюджетов, финансированием и осуществлением контроля в рамках национальных систем здравоохранения. Партнерство с ГАВИ по-прежнему будет иметь большое значение для осуществления деятельности по иммунизации, в том числе для расширения доступа к вакцинам среди наименее имущих стран мира. Кроме того, ЮНИСЕФ будет по-прежнему вести информационно-пропагандистскую работу в целях обеспечения долгосрочных поставок базовых и недостаточно используемых вакцин, одноразовых шприцов и витамина А.

51. Хотя в ходе иммунизации, как правило, происходят наиболее частые контакты между обездоленными детьми и системой здравоохранения, потенциал связанных с иммунизацией услуг пока не в полной мере используется для осуществления других важных мероприятий. В рамках среднесрочного обзора было установлено, что такой аспект приоритета, как «плюс», трудно перевести в оперативное поле. Для целей стратегического планирования, возможно, следует рассмотреть вопрос о прекращении увязки с такими мероприятиями, как распространение питательных добавок, содержащих витамин А. Вместе с тем, в целях повышения общей согласованности в рамках следующего ССП следует рассмотреть вопрос об объединении иммунизации с другими важнейшими мероприятиями по обеспечению выживания ребенка (цель 4 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия).

52. Считается, что цели и стратегии иммунизации «плюс» сохраняют свое значение на оставшуюся часть периода, охватываемого ССП. Важнейший фактор, который в настоящее время отражается на прогрессе, заключается в недостаточном финансировании, особенно для повседневных мероприятий. Новая глобальная стратегия для иммунизации, которая в настоящее время совместно разрабатывается с ВОЗ и другими партнерами, обеспечит важную основу для дальнейшей работы ЮНИСЕФ в этой области.

## **С. Комплексное развитие детей в раннем возрасте**

53. Приоритетная задача комплексного развития детей в раннем возрасте включает большую часть работы ЮНИСЕФ в таких областях, как здравоохранение, питание, водоснабжение и санитария, образование детей в раннем возрасте и некоторые мероприятия по защите детей. Эта область была разработана с учетом того, что все более явным становится синергическое воздействие ме-

роприятий в области здравоохранения, питания и обучения в начальном возрасте, а также ключевой роли мероприятий по уходу в рамках семьи для обеспечения выживания, роста и развития детей. Некоторые отделения ЮНИСЕФ на местах подчеркнули полезность комплексного развития детей в раннем возрасте с уделением особого внимания правам детей младшего возраста на целостной основе. Вместе с тем в рамках среднесрочного обзора было установлено, что большая часть отделений столкнулись с проблемами в деле поощрения комплексного обслуживания детей и развития межсекторальных координационных стратегий.

54. Приоритетная область комплексного развития детей в раннем возрасте согласуется с глобальной программой, предусмотренной в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в ходе специальной сессии по детям, и предусматривает стратегический подход к программам в интересах детей младшего возраста, а не какую-либо отдельную программу. Масштабы мероприятий, предусмотренных в ССП, определены недостаточно четко. Этот подход применялся различными способами, в том числе путем принятия мер для содействия согласованности в конкретных географических районах. Как свидетельствует некоторый опыт деятельности на местах, нынешним подходом к разработке программ в интересах детей младшего возраста может являться поэтапный подход на базе осуществления основных мероприятий и деятельности ведущих учреждений. Эти подходы, как правило, увенчались более существенным успехом при наличии высокой степени децентрализации или при уделении особого внимания детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении. В некоторых странах были созданы партнерства в рамках документов с изложением стратегии сокращения нищеты и общесекторальных подходов с прямой целью уделения особого внимания детям раннего возраста согласно соответствующим целям, предусмотренным в Декларации тысячелетия.

55. Анализ документов с изложением страновых программ, утвержденных Исполнительным советом с начала периода, охватываемого ССП, свидетельствует о том, что главное изменение, которому способствовала приоритетная область комплексного развития детей в раннем возрасте, заключается в уделении значительно более пристального внимания практике семейного и общинного ухода. В регионах со средним уровнем доходов особое внимание уделялось вопросам родительства и ухода за детьми, а в странах Африки к югу от Сахары приоритетное место по-прежнему занимало обеспечение базовых услуг. В рамках секторальных программ более последовательно стало уделяться особое внимание лицам, ответственным за оказание услуг. В настоящее время значительно большее число программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, предусматривают особый упор на обучение в раннем возрасте. В числе позитивных итогов этих усилий можно назвать уделение особого внимания развитию детей и роли отцов.

56. Важнейшие достижения в области **здравоохранения** включают новые руководящие принципы для предупреждения и лечения малярии, диареи и пневмонии, которые направлены на совершенствование ухода на местном уровне. Была разработана новая форма солей для оральной регидратации, которая будет применяться совместно с таблетками цинка в целях снижения остроты и рецидивов диареи. В Западной и Центральной Африке ускоренный подход к обеспечению выживания и развитию ребенка способствовал расширению охва-



та услуг в сфере здравоохранения на базе использования различных стратегий практической деятельности. Около 80 стран приняли общинный подход к практической деятельности по совершенствованию ухода за детьми в семьях в рамках инициативы комплексной борьбы с детскими заболеваниями. В 16 странах Африки и Азии были проведены оценки потребностей в области охраны здоровья матерей, а во всех южноазиатских странах существуют осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ программы совершенствования этих услуг.

57. Что касается **питания**, то хотя в системах здравоохранения и в общинах стратегия обеспечения питания и ухода для детей младшего возраста оказалась эффективной, лишь незначительное число стран в полной мере осуществили этот подход. Показатель исключительно грудного вскармливания детей в возрасте до шести месяцев составляет около 39 процентов, и вряд ли удастся добиться предусмотренного в ССП показателя в 60 процентов. Увеличилось использование йодированной соли в домашних хозяйствах, и на основе пересмотренных оценок для развивающихся стран этот показатель сейчас составляет 66 процентов. Инициативы по сокращению нехватки йода пока не увенчались успехом, однако здесь могут помочь новые стратегии витаминизации продуктов.

58. В сфере **водоснабжения и экологической санитарии** произошел существенный переход от уделения особого внимания поощрению гигиены и санитарии при сохранении мероприятий по совершенствованию водоснабжения, которым теперь будет уделяться более стратегическое внимание. В настоящее время значительное внимание уделяется вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены в школах в поддержку целей образования для девочек. Повышению качества водоснабжения уделяется особое внимание во многих странах, и были расширены меры по поддержке деятельности по выявлению и сокращению присутствия мышьяка. ЮНИСЕФ ежегодно оказывает поддержку в деле снабжения чистой водой и обеспечения санитарии в чрезвычайных ситуациях в 30–40 странах и часто выступает в роли специального координирующего учреждения для принятия чрезвычайных мер в области водоснабжения и экологической санитарии.

59. Был достигнут прогресс в деле разработки политики в отношении **обучения в раннем возрасте**, а в ряде стран осуществляется разработка экспериментальных показателей и систем контроля в области развития детей. Принимаются меры для развития практики семейной психосоциальной помощи на основании ряда мероприятий в области обучения родителей и проведения информационно-разъяснительной работы. Приоритетная область комплексного развития детей в раннем возрасте также в известной степени способствовала уделению особого внимания мероприятиям в интересах выявления в раннем возрасте и реабилитации детей-инвалидов.

60. Были приняты новаторские усилия по интеграции компонента **регистрации рождений** с другими аспектами комплексного развития детей в раннем возрасте и с иммунизацией, однако это было сделано в ограниченном числе стран.

61. Относительно небольшое число стран попыталось применить согласованные подходы в интересах детей младшего возраста в контексте наиболее серьезных чрезвычайных ситуаций. Некоторые страны провели успешные эксперименты в области инициатив по психосоциальному восстановлению и реабили-

литации путем обеспечения надлежащих условий для детей младшего возраста, пострадавших от войны.

#### **Организационные ответные меры**

62. После начала осуществления ССП около двух третей расходов ЮНИСЕФ на цели комплексного развития детей в раннем возрасте были направлены на поддержку базового обслуживания, а одна четверть расходов была выделена для целей поддержки практики ухода в семьях и общинах. Общий объем финансирования превысил целевые показатели ССП, однако на нужды комплексного развития детей в раннем возрасте не выделялись целевые взносы, а первоначальный упор в рамках информационно-разъяснительной работы ЮНИСЕФ, вероятно, создал ошибочное впечатление в том, что эта организация уделяет меньше внимания мероприятиям в области охраны здоровья детей, питания, водоснабжения и экологической санитарии.

63. В рамках этого подхода основной упор делается на содействии развитию определенных поведенческих моделей, в частности на изменении практики ухода в семьях. В некоторых странах считается, что информационно-разъяснительная работа, осуществляемая при поддержке ЮНИСЕФ, приносит существенные результаты. Вместе с тем в рамках среднесрочного обзора было установлено, что в течение периода, охватываемого ССП, техническая поддержка странам в области осуществления стратегий информационно-разъяснительной работы пока является недостаточной.

64. В приоритетной области комплексного развития детей в раннем возрасте отсутствует достаточное количество показателей согласования и интеграции, а также отсутствует такой согласованный комплексный показатель, как готовность к школе. Хотя удалось добиться успехов в деле осуществления контроля за показателями программной деятельности и текущих процессов, существующие показатели уровня результативности позволяют отражать тенденции лишь на основе периодических обследований домашних хозяйств.

65. В руководстве ЮНИСЕФ для оперативной деятельности предусмотрено создание междисциплинарной группы для координации деятельности на местах по обеспечению комплексного развития детей в раннем возрасте. К 2003 году по крайней мере в 82 страновых отделениях ЮНИСЕФ существовал координационный механизм по вопросам комплексного развития детей в раннем возрасте. Для управления ресурсами в поддержку этой приоритетной области часто используется табличная модель. Хотя этот подход зарекомендовал себя как весьма эффективный в деле укрепления междисциплинарного сотрудничества, он также влечет за собой значительный дополнительный объем работы для сотрудников.

#### **Выводы**

66. По-прежнему существует широкий консенсус в отношении необходимости того, чтобы ЮНИСЕФ оказывал поддержку детям в течение первых лет жизни, однако подход к комплексному развитию детей в раннем возрасте трудно поддается переводу в оперативную плоскость. В рамках среднесрочного обзора был сделан вывод о том, что содействие согласованности в деятельности участвующих в работе учреждений является более практичным подходом, чем интеграция. В нем также было отмечено, что успех деятельности по защите и

улучшению жизни детей в младшем возрасте в значительной мере зависит от потенциала самих семей и общин в области развития, в том числе от расширения возможностей родителей в плане учета спроса на базовые услуги.

67. В оставшуюся часть периода, охватываемого ССП, необходимо уделять больше внимания содействию практическому согласованию между секторальными мероприятиями, продолжая делать при этом особый упор на общие потребности детей и поощрять взаимодополняемость на уровне семей, услуг и политики. Следует на более систематической основе принимать меры для укрепления партнерств и децентрализованного планирования. Кроме того, необходимо определить, каким образом ЮНИСЕФ может более эффективно способствовать достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели сокращения материнской смертности. В сочетании с деятельностью в области питания и водоснабжения и экологической санитарии эти вопросы должны занять более видное место в работе ЮНИСЕФ. Эти выводы будут рассмотрены при разработке следующего ССП и новой стратегии ЮНИСЕФ в области здравоохранения и питания, которая будет завершена в 2005 году.

68. В среднесрочном обзоре также был сделан вывод о том, что ЮНИСЕФ в рамках своей информационно-разъяснительной работы следует уделять больше внимания важности мощных отраслевых программ для достижения результатов, касающихся детей раннего возраста, включая выживание детей. ЮНИСЕФ также следует пропагандировать ключевую роль обучения в раннем возрасте и развития детей и необходимость принятия согласованных подходов и распространения информационных материалов при работе с семьями и общинами.

69. С учетом того, что времени осталось немного, считается целесообразным внести лишь незначительные изменения в нынешние целевые показатели комплексного развития детей в раннем возрасте на основании накопленного к настоящему времени опыта. На оставшуюся часть периода, охватываемого ССП, рекомендуется изменить целевой показатель 1 таким образом, чтобы в нем основное внимание уделялось поддержке сетевых структур для ориентации на политику, затрагивающую детей в раннем возрасте, вместо поддержки единой всеобъемлющей политики. Этот целевой показатель будет также отражать стремление ЮНИСЕФ к уделению надлежащего внимания выживанию детей в раннем возрасте, росту, развитию и защите в рамках документов с изложением стратегий сокращения нищеты и общесекторальных подходов. Предлагается внести поправки в целевой показатель 2, касающийся доступа к базовым услугам, и целевой показатель 5, касающийся ухода за детьми в общинах, в частности в целях уделения большего внимания группам, находящимся в неблагоприятном положении. В следующем ССП следует рассмотреть вопрос о принятии меньшего числа показателей в отношении детей в раннем возрасте, которые были бы сформулированы таким образом, чтобы за ними можно было бы осуществлять более регулярный контроль и чтобы они по возможности отражали конкретные ситуации в странах.

## **D. Борьба с ВИЧ/СПИДом**

70. Многие представительства ЮНИСЕФ сообщили, что приоритетная задача борьбы с ВИЧ/СПИДом четко сформулирована и с концептуальной точки зрения понятна как для сотрудников Организации, так и для национальных парт-

неров. Считается, что план позволил определить стратегическую нишу, занимаемую ЮНИСЕФ, и принять на страновом уровне более целенаправленные ответные меры. В соответствии с ССП произошло быстрое и существенное увеличение масштабов участия ЮНИСЕФ в деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом на всех уровнях.

71. После 2001 года ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в области оказания содействия и поддержки проведению национальных анализов положения детей и борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также привлечения стран к рассмотрению вопросов, связанных с молодежью и мерами по предотвращению ВИЧ. Пять стран разработали национальные программы по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку (ППИМР), и еще 26 стран проводят работу по увеличению их масштабов. Однако 11 стран с высокими показателями инфицирования и многие другие затронутые этим заболеванием страны все еще не приступили к расширению своих программ по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку.

72. Согласно оценке, в 2003 году в 64 странах были разработаны или разрабатывались национальные стратегии обеспечения комплексного ухода за детьми, инфицированными ВИЧ, и их семьями. В настоящее время ЮНИСЕФ осуществляет закупки антиретровирусных (АРВ) препаратов для программ по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку и для целей лечения в более чем 25 странах. В программы, разработанные на уровне общин для сирот и уязвимых детей (СУД), включены мероприятия по обеспечению ухода и поддержки, осуществляемые, в частности, путем сотрудничества с религиозными организациями. С 2003 года ЮНИСЕФ выступает в качестве головной глобальной организации по рассмотрению вопросов, связанных с сиротами и уязвимыми детьми, и в настоящее время совместно с Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) руководит мероприятиями по проведению оперативных оценок в 17 особо затронутых странах.

73. ЮНИСЕФ сотрудничает с Целевой группой по борьбе с ВИЧ/СПИДом в чрезвычайных обстоятельствах Межучережденческого постоянного комитета. Его деятельность в этих ситуациях включает проведение пропагандистских мероприятий, осуществление профилактики и принятие ответных мер в связи с сексуальным насилием и эксплуатацией, предупреждение распространения ВИЧ среди молодежи, обеспечение защиты сирот и детей, разлученных с их семьями.

74. Учреждения Организации Объединенных Наций создали целый ряд различных партнерских механизмов для рассмотрения вопросов, связанных с ВИЧ/СПИДом, однако их деятельность нуждается в более эффективной координации. К числу таких крупных механизмов относятся ОАС/РПООНПР и тематические группы Организации Объединенных Наций, и ЮНИСЕФ сотрудничает со Всемирным банком в целях налаживания на более четкой стратегической основе партнерских отношений в области деятельности, связанной с сиротами и детьми, находящимися в уязвимом положении. На страновом уровне ценную основу для повышения эффективности работы обеспечивает «триединый» подход (состоящий из согласованной программы действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, национального координационного органа по борьбе со СПИДом и системы по обеспечению контроля и оценки на страновом уровне).

### Ответные меры организационного характера

75. Несмотря на значительное увеличение после 2000 года объема деятельности на всех уровнях, ЮНИСЕФ по-прежнему испытывает нехватку средств, необходимых для борьбы с ВИЧ/СПИДом. В целом в 2002 и 2003 годах на цели борьбы против ВИЧ/СПИДа было использовано 9 процентов средств программ, в то время как целевой показатель на 2005 год составляет 14 процентов. Решающее значение для деятельности в этой приоритетной области приобрели вопросы снабжения, включая закупки от имени правительственных и неправительственных организаций (НПО), осуществление постоянного контроля за источниками поступления и стоимостью антиретровирусных препаратов и оказание помощи в их распределении. ЮНИСЕФ постоянно предлагает услуги по снабжению антиретровирусными препаратами и средствами оперативной диагностики в соответствии с руководящими принципами ВОЗ, касающимися тестирования и лечения. Однако в ЮНИСЕФ отсутствует четкая программная политика в области оказания содействия лечению с помощью антиретровирусных препаратов, что ограничивает возможности принятия ЮНИСЕФ более масштабных ответных мер в рамках некоторых программ.

76. В первую половину периода действия плана мероприятия в области коммуникации осуществлялись в рамках отдельных инициатив, таких, как создание веб-сайта по вопросам ВИЧ и молодежи ([www.youthandhiv.org](http://www.youthandhiv.org)) и деятельность послов доброй воли ЮНИСЕФ. Сейчас ЮНИСЕФ будет стремиться к проведению более комплексной кампании в интересах сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, которая предусматривает принятие мер в рамках всех приоритетных областей ССП и привлечение партнеров к деятельности по обеспечению охвата детей и молодежи услугами, предоставляемыми в центре по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

77. Существенный вклад в повышение эффективности деятельности, осуществляемой в этой области, вносят научные исследования, которые проводятся в отношении технических и оперативных вопросов борьбы с ВИЧ/СПИДом и соответствующих аспектов политики. К числу примеров относится проведенное в шести странах исследование в области ответных мер религиозного характера, принимаемых в связи с проблемой сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, в государствах, расположенных к югу от Сахары, и крупные глобальные публикации, которые позволили привлечь более пристальное внимание к проблеме сирот. Несмотря на достижение прогресса в области разработки и изучения показателей — согласно оценке, в 74 странах созданы или разрабатываются механизмы контроля, — систематического сбора данных об эпидемии не проводится. Подготовке отчетности ЮНИСЕФ о деятельности на местах препятствует отсутствие прямых связей между целями ССП и более широкими ориентированными на результаты целями специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу 2001 года.

78. Многие национальные информационные системы все еще не способны обеспечить выполнение требований, предъявляемых к отчетности о деятельности по достижению глобальных целей и реализации национальных программ. Например, по мере увеличения масштабов экспериментальных проектов по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку на национальном уровне возрастает значение деятельности по сбору данных. ЮНИСЕФ и другим международным учреждениям необходимо оказать содействие укреплению этих

информационных систем, с тем чтобы мероприятия по контролю и оценке могли способствовать повышению качества мероприятий и разработке программ. В существующие информационные системы в области здравоохранения необходимо включить функции по контролю за мерами по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку, что позволит избежать поступления необоснованных просьб о предоставлении ресурсов.

79. Количество сотрудников ЮНИСЕФ, занимающихся выполнением приоритетной задачи по борьбе с ВИЧ/СПИДом, увеличилось в штаб-квартире и в региональных отделениях, однако в большинстве страновых отделений их число остается ограниченным. В ЮНИСЕФ и других учреждениях также насчитывается значительное число сотрудников, затронутых ВИЧ/СПИДом. Цель инициативы ЮНИСЕФ «Защита ВИЧ-инфицированных лиц на рабочем месте» состоит в обеспечении благоприятных условий работы для сотрудников, которые нуждаются в прохождении диагностики, получении ухода и поддержки, и эта инициатива служит образцом для системы Организации Объединенных Наций.

### **Выводы**

80. Среднесрочный обзор показал, что ССП обеспечивает четкие стратегические рамки на текущий период и способствует укреплению ответных мер, принимаемых в связи с кризисом как ЮНИСЕФ, так и национальными властями. Ведущую роль в активизации деятельности играют региональные отделения ЮНИСЕФ. Однако после 2001 года глобальные условия для решения этой первоочередной задачи существенно изменились и применяемый в различных регионах подход также претерпел значительные изменения.

81. Среднесрочный обзор подтвердил, что ЮНИСЕФ играет уникальную роль в деятельности с целью содействия принятию в рамках партнерских механизмов ответных мер в связи с проблемой сирот и детей, находящихся в уязвимом положении. Его результаты также указали на необходимость пересмотра подхода к работе с молодежью. В рамках этой деятельности не следует делать акцент только на снижении для отдельных лиц степени риска, сопряженного с их поведением, путем удовлетворения потребностей молодежи в информации, получении профессиональных навыков и услуг. Она также должна способствовать укреплению таких основополагающих факторов, снижающих степень ее уязвимости к ВИЧ, как привязанность к семье, школе и общине. Обзор также позволил выявить отсутствие ясности и прогресса в области предоставления ухода и поддержки детям, живущим с ВИЧ. Путем установления более прочных связей с различными новыми международными инициативами ЮНИСЕФ сможет более эффективно выступать в будущем в поддержку обеспечения лечением миллионов инфицированных детей, молодых людей и женщин и оказывать содействие правительствам в принятии мер по расширению доступа к такому лечению.

82. На основе этих выводов в среднесрочном обзоре было рекомендовано, чтобы ЮНИСЕФ применял скорректированный подход к деятельности в этой приоритетной области с упором на принятие трех основных видов мер, касающихся: увеличения масштабов защиты и поддержки, предоставляемых сиротам и детям, находящимся в уязвимом положении, в качестве главной составляющей деятельности в странах с высоким уровнем заболеваемости ВИЧ одновре-

менно с проведением крупномасштабной информационной кампании; предупреждения этого заболевания среди молодежи; и освоения новых возможностей по предоставлению ухода и поддержки, предусматривающих, помимо принятия других мер, осуществление инициативы «Предупреждение передачи инфекции от матери к ребенку — „плюс“ и обеспечение лечения ВИЧ-инфицированных детей и членов их семей. Ввиду большого разнообразия существующих условий три основных вида мер будет необходимо принимать на гибкой основе путем реализации региональной стратегии, проведения анализа по странам и учета национальных приоритетов. Пересмотр приоритетной области деятельности, связанной с предоставлением ухода, лечения и поддержки, будет способствовать объединению усилий, осуществляемых в рамках программ ППИМР и лечения, и снижению вероятности дублирования мероприятий. Эта рекомендация будет иметь важные последствия, учитывая тот факт, что логистические и технические потребности программ лечения с помощью антиретровирусных препаратов приобретают все более острый характер.

83. Сейчас ЮНИСЕФ следует рассмотреть вопрос о расширении своей сферы ответственности за пределы рамок, первоначально предусмотренных для этой приоритетной области деятельности. В 2004–2005 годах ЮНИСЕФ приступит к совместному процессу определения реально достижимых показателей результативности и эффективности деятельности в соответствии с указаниями специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу, Планом действий специальной сессии по положению детей и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Предлагается использовать поэтапный подход с большим упором на достижение в рамках следующего плана результатов, ориентированных на обеспечение эффективной и результативной деятельности. ЮНИСЕФ также следует изучить необходимость осуществления контроля за включением вопросов ВИЧ/СПИДа в такие важные инструменты национальной политики, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).

84. Тем временем в существующий план предлагается внести ряд изменений. В более широкую задачу по предоставлению ухода, лечения и поддержки детям и семьям, живущим с ВИЧ/СПИДом, будут включены цели и показатели, установленные для деятельности по предотвращению передачи инфекции от матери к ребенку и лечению инфицированных детей. Планируется использование дополнительных показателей достижения результатов в областях, связанных с ознакомлением молодежи с методами профилактики, посещением школьных занятий сиротами и обеспечением ухода за детьми и семьями, живущими с ВИЧ/СПИДом.

## **Е. Защита детей**

85. Согласно результатам среднесрочного обзора, предусмотренный в ССП подход к обеспечению защиты детей в целом считается понятным и позволяет поднимать вопросы защиты, находящиеся на повестке дня правительств и других партнеров. Во все большее число осуществляемых при содействии ЮНИСЕФ программ включаются меры по поддержке реформ в законодательной области (включая реформу системы правосудия в отношении несовершеннолетних, законодательства о предотвращении незаконной торговли и наказании за нее, а также правовых положений о защите детей, затронутых войной);

меры по предотвращению эксплуатации детей, включая детский труд; проведение исследований по рассмотрению ранее замалчивавшихся спорных вопросов; и меры по созданию потенциала с участием специалистов в области законодательства, здравоохранения и социальной работы. Разработанные в 2002 году рамки для «условий защиты» способствуют активизации информационно-просветительской деятельности и обеспечению более четкой направленности подходов к созданию потенциала на страновом уровне.

86. В соответствии с уточненными обязательствами в отношении детей в чрезвычайных ситуациях (ООД) эти ситуации следует активнее включать в приоритетную область ССП, касающуюся защиты детей. Однако в течение первой половины периода действия плана более пристальное внимание уделялось применению подходов, направленных на укрепление семьи в качестве передового рубежа защиты детей в кризисных ситуациях, а также укреплению правовой базы и рамок политики. Кроме того, потребности детей в защите в чрезвычайных ситуациях стали получать все более широкое признание в учреждениях Организации Объединенных Наций, неправительственных организациях и движении Красного Креста.

87. Произошло значительное расширение партнерских отношений. Более широкое признание получили потенциальные выгоды от создания союзов с парламентариями, религиозными лидерами и частным сектором, особенно ввиду существования чувствительных вопросов социально-культурного характера, часто возникающих в связи с этим процессом. В общих анализах по странам (ОАС) во все большей степени рассматриваются вопросы дискриминации и уязвимости, а осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) позволило приступить к рассмотрению вопросов, связанных с предотвращением насилия, правосудием в отношении несовершеннолетних и проведением судебной реформы.

#### **Ответные меры организационного характера**

88. В период с 2000 по 2003 год в соответствии с целевым показателем ССП расходы на защиту детей составляли 9–11 процентов от общего объема затрат на осуществление программ ЮНИСЕФ. Как и в случае других приоритетных областей, снижение доли регулярных ресурсов в общем объеме поступлений в ЮНИСЕФ оказало воздействие на организационные возможности. Многие связанные с защитой детей должности финансируются из краткосрочных источников. Однако в настоящее время во всех региональных отделениях созданы должности консультантов по вопросам защиты детей.

89. Общеизвестно, что обеспечение защиты от насилия, эксплуатации и жестокого обращения относится к сложной области деятельности, требующей как принятия ответных мер по отношению к жертвам, так и осуществления на различных уровнях усилий по недопущению причинения вреда детям. ЮНИСЕФ необходимо продолжить деятельность по распространению этого подхода, в том числе путем уделения особого внимания изменению условий защиты на долгосрочной основе, необходимости использования большого числа сотрудников для выполнения функций по обеспечению защиты и соответствующим потребностям в финансировании.



90. В течение первой половины периода действия плана выполнению этой приоритетной задачи способствовало проведение более активной исследовательско-аналитической деятельности и получение значительной информационной поддержки главным образом в результате организации крупных мероприятий и осуществления регулярных контактов со средствами информации.

### **Выводы**

91. Согласно результатам среднесрочного обзора, деятельность в области защиты детей приобретает все более эффективный характер, особенно в связи с решением вопросов, касающихся проведения политики и правовых реформ. Тем не менее многие отделения ЮНИСЕФ отметили необходимость уделения более пристального внимания выполнению этой приоритетной задачи. Все еще отсутствует документация по эффективным программам, необходимая для обеспечения крупномасштабного применения существующих подходов. ЮНИСЕФ необходимо закрепить достигнутые за последнее время успехи и продолжать выступать в роли информационного центра и авторитетной организации, занимающейся вопросами защиты детей. Имеющиеся пробелы следует устранить путем осуществления сбалансированной программы исследований, создания общей системы показателей и проведения более широкого обмена опытом между регионами.

92. В оставшийся период осуществления этого среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ будет стремиться завершить разработку рамок для условий защиты, которые уже начали оказывать содействие процессу перехода от осуществления малых проектов к проведению более широких системных изменений, и подготовит руководящие указания в отношении комплекса основных показателей, предназначенных для оценки масштаба изменений. Цель деятельности ЮНИСЕФ будет заключаться в том, чтобы расширить базу для создания партнерских механизмов в области защиты детей и разработать комплексную стратегию мобилизации ресурсов, основанную на демонстрации возможностей того, каким образом осуществление новаторских усилий может приводить к изменению политики.

93. Некоторые задачи, поставленные в области защиты детей, не имеют достаточно четкой направленности, и, как выяснилось, некоторые из первоначальных показателей ССП или не отвечают предъявляемым требованиям, или практически нецелесообразны. Необходимо обеспечить, чтобы измерение целевых показателей следующего плана было связано с меньшими трудностями. Что касается оставшегося периода действия текущего плана, то сферу охвата первоочередной задачи 1 рекомендуется сузить, с тем чтобы сосредоточить усилия на разработке показателей для областей деятельности, касающейся борьбы с насилием, детей, находящихся на попечении государства, и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В ходе работы по достижению цели 2, касающейся укрепления национальных стандартов защиты детей, воспитываемых за пределами своих семей, следует сосредоточить внимание на рассмотрении вопросов, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и детей, лишенных кормильцев. Были пересмотрены показатели для других приоритетных областей деятельности.

94. Учитывая существование целого ряда трудностей, в следующем плане, вероятно, потребуется более четко обозначить вопросы защиты детей, которые

ЮНИСЕФ будет рассматривать главным образом путем проведения информационно-просветительской деятельности и исследований в отличие от мер, принимаемых в рамках прямого сотрудничества по программам. Результаты среднесрочного обзора также свидетельствуют о том, что при рассмотрении проблемы дискриминации не следует ограничиваться только вопросами защиты детей и что в следующем ССП также необходимо предусмотреть принятие мер по предотвращению дискриминации в других секторах. Главная задача будет заключаться в определении целей и разработке конкретных адресных мер по рассмотрению вопросов, связанных с насилием в отношении детей.

#### **IV. Оценка стратегий в поддержку плана**

95. Результаты внешних обзоров документации, проведенных в 2003 и 2004 годах, и консультаций, состоявшихся на местах в рамках среднесрочного обзора, свидетельствуют о том, что предусмотренное в ССП применение основанного на правах человека подхода к деятельности по разработке и осуществлению программ не носит регулярного характера. К настоящему времени приблизительно в половине из всех реализуемых при содействии ЮНИСЕФ страновых программ этот подход применяется удовлетворительным или надлежащим образом. Он используется на практике в большинстве страновых программ, осуществление которых началось в период действия нынешнего ССП, и в рамках многих программ оказывается поддержка национальным усилиям по созданию потенциала в этой области. К числу основных факторов, способствующих использованию этого подхода, относятся осуществление руководства на региональном уровне, проведение обменов между странами, организация интенсивной профессиональной подготовки сотрудников и обеспечение эффективной коммуникации с партнерами.

96. В различных регионах приоритетное внимание уделяется разным вопросам. Один из ведущих регионов сосредоточил свои усилия на оказании поддержки проведению реформ в области социальной политики и законодательной базы. В другом регионе основной акцент сделан на расширении возможностей общины и семьи, в том числе в качестве стратегии для рассмотрения вопросов, связанных с ВИЧ/СПИДом и малярией. Деятельность в области защиты детей и снижения уровня материнской смертности обеспечила предпосылки для использования основанного на правах человека подхода при разработке и осуществлении программ в других регионах.

97. Положительные последствия осуществления этой стратегии получили отражение во многих недавно утвержденных страновых программах. К ним относятся: уделение более пристального внимания рассмотрению различных форм дискриминации и изоляции; увеличение числа случаев использования рекомендаций в отношении национальных докладов, вынесенных Комитетом по правам ребенка; осуществление большого числа инициатив по реформированию законодательства о положении детей, хотя они и в недостаточной степени затрагивают вопросы, выходящие за рамки деятельности по защите детей; и использование правозащитных принципов при разработке целей программ.

98. Кроме того, в период действия ССП, в рамках применения к программированию основанного на правах человека подхода, значительно активизировалась деятельность ЮНИСЕФ по поощрению участия семей, общин, молодежи

и девочек в процессе развития. Для всех приоритетных областей плана, за исключением области «иммунизация “плюс”», можно привести целый ряд соответствующих убедительных примеров. Главная задача по-прежнему заключается в обеспечении практического участия на устойчивой основе.

99. Были также выявлены области, в которых достигнутый прогресс носит менее существенный характер. Вопросы равенства мужчин и женщин и прав человека не включаются систематически в число основных компонентов подхода. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и предусмотренный в ней процесс представления докладов не используются в той же степени, что и Конвенция о правах ребенка, для информационного обеспечения программ, осуществляемых при содействии ЮНИСЕФ. Кроме того, существуют дополнительные возможности для проведения информационно-пропагандистской деятельности в интересах детей в рамках государственных стратегий и за счет государственных бюджетов, а также для повышения степени подотчетности за предоставление базовых услуг и для учета мнения детей при принятии затрагивающих их решений.

100. Согласно результатам среднесрочного обзора, в программах, осуществляемых при содействии ЮНИСЕФ, по-прежнему нерегулярно уделяется внимание рассмотрению вопросов обеспечения равенства мужчин и женщин и **актуализации гендерной проблематики**. Деятельность в области, связанной с обеспечением образования для девочек, предоставила целый ряд возможностей для поощрения принятия мер в интересах девочек и для рассмотрения вопросов, связанных с гендерными диспропорциями. ЮНИСЕФ также стал уделять более пристальное внимание вопросам защиты женщин и девочек от насилия, особенно в чрезвычайных обстоятельствах. Однако была выражена озабоченность в связи с отсутствием надлежащего внимания к вопросам, касающимся рассмотрения роли женщин и девочек и дискриминации по признаку пола в программах по борьбе с ВИЧ/СПИДом и в других приоритетных областях деятельности. И хотя поддержка, оказываемая ЮНИСЕФ представлению национальных докладов по двум конвенциям, была использована для содействия осуществлению более эффективного контроля за соблюдением как прав детей, так и прав женщин, необходимо точнее определить ту роль, которая отводится в работе ЮНИСЕФ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

101. Необходимо предпринять дополнительные усилия для расширения возможностей в области применения основанного на правах человека подхода и актуализации гендерной проблематики, а также контроля за этой деятельностью. Следует увеличить объем инвестиций, направляемых на организацию профессиональной подготовки на оперативном уровне, разработку во всех секторах методов эффективной практики, проведение обмена опытом и создание усовершенствованных инструментов программирования, предназначенных для использования как в обычных, так и в чрезвычайных ситуациях. Эти меры будут способствовать применению более согласованных видов практики и позволят ЮНИСЕФ совместно с национальными партнерами продолжать вносить вклад в эти области деятельности и в функционирование международной системы. В 2004 году был разработан инструмент для проведения гендерной оценки программ, и в настоящее время проводится работа по обобщению уроков, которые можно извлечь из проведенных в последнее время на местах исследований в

области применения основанного на правах человека подхода к деятельности по разработке и осуществлению программ.

102. Необходимо также обеспечить достижение более четкого консенсуса в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и с международными финансовыми учреждениями по вопросу об использовании при разработке и осуществлении программ основанного на правах человека подхода к развитию положений программы реформ Генерального секретаря и общего понимания, принятого в этой области Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2003 году. Увеличение числа стран, в которых были утверждены национальные планы действий в области прав человека, предоставило учреждениям Организации Объединенных Наций еще одну возможность оказать содействие достижению прогресса в рассмотрении вопросов, затрагивающих права детей.

103. **Ориентированные на конкретные результаты планирование и управление** обеспечивают реализацию стратегии ССП по повышению качества программ и, по всей видимости, имеют все большее значение. В контексте усилий по реформе Организации Объединенных Наций некоторые отделения на местах сообщают о том, что, используя преимущества ЮНИСЕФ в этой области, удастся закрепить признание приоритетов, касающихся детей, в рамках РПООНПР. Сама РПООНПР, включая ее матрицу результатов, содействует выработке более жесткого подхода к программированию, контролю и оценке со стороны членов страновых групп Организации Объединенных Наций. Однако по-прежнему существуют проблемы с точки зрения использования согласованных концепций и терминологии ориентированных на конкретные результаты планирования и управления, а также выработки четко определенных целей на год. Следующий ССП должен также отражать важность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и национальными партнерами, предусматривая анализ уязвимости в рамках ОАС и чрезвычайные ответные меры в рамках РПООНПР.

104. В 2002–2003 годах страновые отделения ЮНИСЕФ сообщали о том, что ежегодно в среднем проводилось 1203 исследования, обзора и оценки, из которых оценки составляли 28 процентов. Если в 2000–2001 годах в среднем проводилось 995 таких мероприятий, то можно сделать вывод о значительной активизации **деятельности в области научных исследований и оценки** за первую половину осуществления ССП.

105. Анализ свидетельствует о том, что начиная с 2002 года более 80 процентов мероприятий ЮНИСЕФ в области научных исследований и оценки по странам непосредственно касались приоритетных задач или стратегий плана. Исключительный рост или устойчивое инвестирование отмечаются в следующих областях: программирование образования девочек и других неблагополучных групп населения; борьба с ВИЧ/СПИДом; практика семейного и общинного обслуживания и обучения малолетних детей; обследования, касающиеся безопасного материнства и заболеваемости-смертности; и практически все формы охраны детства. Однако отмечается низкая активность в проведении научных исследований и оценки в отношении проблемы детей в условиях конфликта, а также некоторых областей здравоохранения и в таких областях, как информационно-пропагандистская работа, связи с общественностью, людские ресурсы и мобилизация средств.

106. На основе выводов ССП и недавнего доклада о ходе работы ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2004/11) должен быть разработан более четкий план контроля и оценки для включения его в следующий ССП. Это необходимо для выработки основных ориентиров и создания надежного механизма деятельности ЮНИСЕФ в этих областях, а также для совершенствования системы контроля и отчетности, ориентированных на конкретные результаты и повышение эффективности работы.

107. Отделения ЮНИСЕФ единодушны в том, что предусмотренные ССП приоритетные направления его деятельности способствуют дальнейшему **развитию партнерства и информационно-разъяснительной работы в рамках программ**. Отделения ЮНИСЕФ отмечают также уделение большего внимания наращиванию потенциала средств массовой информации и подтверждают важность акцента ЮНИСЕФ на информационно-разъяснительную работу с использованием конкретных данных, задействуя такие инструменты, как DevInfo.

108. Отделения ЮНИСЕФ на местах отмечают, что ССП помогает им информировать общественность о сравнительных преимуществах ЮНИСЕФ и представлять его как организацию, целенаправленно осуществляющую свою деятельность. Это особенно важно для активизации работы по борьбе с ВИЧ/СПИДом и охране детства. Национальные комитеты подтверждают, что более четко сформулированные в ССП приоритетные направления деятельности позволяют информировать общественность о том внимании, которое ЮНИСЕФ уделяет достижению результатов в интересах детей.

109. ССП подтвердил также быстрые темпы диверсификации партнерских отношений с гражданским обществом. В настоящее время имеет место повсеместное признание со стороны ЮНИСЕФ и национальных партнеров того, что эти отношения имеют существенно важное значение для распространения сферы охвата программ на беднейшие семьи и для более широкого внедрения местных нововведений. Кроме того, отделения ЮНИСЕФ играют все более активную роль в содействии объединению усилий правительств и гражданского общества в деле решения таких проблем, как профилактика ВИЧ/СПИДа, торговля детьми и насилие в отношении детей.

110. Несмотря на эти тенденции, существует мнение, что более четкий акцент в рамках корпоративного плана достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, принятых на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей, создал бы для ЮНИСЕФ более надежную основу для развития партнерских отношений в интересах детей. В отделениях ЮНИСЕФ полагают, что с помощью этой основы можно было бы сделать гораздо больше для привлечения системы координаторов-резидентов к решению проблем, касающихся детей, и для взаимодействия с частным сектором в деле достижения ориентированных на детей результатов.

111. По мере приближения следующего ССП ЮНИСЕФ следует в большей степени учитывать мнения самих детей и пропагандировать «детские» аспекты, заложенные в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, а также характерные только для него сравнительные преимущества. Кроме того, ССП выявил необходимость совершенствования базы стратегии ЮНИСЕФ в области разъяснительной работы с точки зрения определения и сбора данных. Будет разработан план по связи с общественностью в целях

включения в него мероприятий на всех уровнях организации, в котором каждый год будет делаться акцент на несколько основных тем в рамках ССП.

## V. Управление и оперативная деятельность

Таблица 1  
Отдельные показатели эффективности работы организации<sup>a</sup>

Показатель	2001 год	2002 год	2003 год
	В процентах		
Статьи расходов по программам (расходы/ассигнования)	92	91	93
Коэффициент невыплаченной денежной помощи (процент невыплаты в течение свыше 9 месяцев по состоянию на конец года)	9,9	5,8	4,8
Рекомендации ревизии: погашение процента к 1 июля следующего года	68	73	82
Проверенные страновые отделения, в которых имеется план профессиональной подготовки персонала	45 <sup>b</sup>		88

<sup>a</sup> Показатели эффективности работы были также приведены в ежегодном докладе Директора-исполнителя (E/ICEF/2004/9).

<sup>b</sup> За 2001 и 2002 годы в целом.

112. С начала реализации плана показатели **расходов по программе** оставались на уровне немногим более 90 процентов, что считается приемлемо высоким уровнем (см. таблицу 1). Однако лишь в небольшом числе программ по странам был зарегистрирован объем расходов стабильно ниже 85 процентов. В то же время сохраняется определенная тенденция к резкому увеличению расходов в последнем квартале календарного года.

113. За период осуществления ССП был достигнут значительный прогресс в сокращении доли денежной помощи партнерам по осуществлению программ, которая не выплачивается свыше 9 месяцев. Этот показатель снизился наполовину и составляет менее 5 процентов.

114. Как показано в таблице 1, в настоящее время большинство отделений ЮНИСЕФ на местах принимает своевременные и исчерпывающие меры по выполнению рекомендаций **внутренних ревизий**. Однако ревизии, проведенные в 2002 и 2003 годах, показали, что в деятельности отделений на местах сохраняются недостатки в ряде областей, в которых ЮНИСЕФ обязался за период осуществления ССП добиться улучшения положения. Примерно у 75 процентов проверенных отделений были выявлены недостатки в разработке ежегодных планов осуществления проектов, а большинство нуждались в совершенствовании своего планирования в области контроля и оценки. Согласно итогам выборочной ревизии, поддержка со стороны региональных отделений в разработке программ по странам и принятии чрезвычайных ответных мер была признана в целом позитивной. Однако имели место незначительные перебои в обеспечении региональной поддержки для осуществления программ по стра-

нам и проведения оперативных мероприятий, которые постепенно устранялись на протяжении 2003–2004 годов.

115. Мероприятие «поиск будущего», осуществлявшееся в порядке выполнения ЮНИСЕФ **функции по снабжению**, проводилось в связи с исследованными стратегическими направлениями ССО на следующий ССП. С 2001 года роль функции снабжения уже значительно изменилась. Чрезвычайные ответные меры становятся все более сложными при одновременном росте потребностей в планировании готовности к чрезвычайным ситуациям. Растет спрос на медицинские и учебные материалы на местном уровне. ЮНИСЕФ придется все активнее поддерживать деятельность по децентрализации программирования и управления поставками. Нынешние условия требуют также укрепления союзов, долгосрочных прогнозов в области спроса, новых стандартов оценки и демонстрации результатов.

116. Расширение масштабов закупок на местном уровне, создание зональных отделений и заблаговременное размещение чрезвычайных запасов были названы отделениями ЮНИСЕФ на местах новыми факторами, содействующими обеспечению эффективности работы организации и реализации приоритетных задач ССП. Благодаря возможности размещения прямого заказа ускорился процесс закупок за рубежом многих жизненно важных товаров. Контроль качества помогает в укреплении стандартов на товары, поступающие от все возрастающего числа поставщиков.

117. Несмотря на эти преимущества, ЮНИСЕФ до сих пор не разработал надлежащую систему оказания технической поддержки отделениям на местах во внедрении ориентированного на конкретные результаты управления при выполнении функции снабжения. В ряде стран техническая поддержка деятельности в области закупок и распределения на местном уровне нуждается в укреплении. Функция снабжения также должна предусматривать более четкое определение того, как она может действовать в поддержку общесистемных подходов и совместных программ.

118. Важнейшим соображением на будущее является сохранение приверженности этическим принципам и обеспечению качества. ЮНИСЕФ будет и впредь устанавливать нормы и придерживаться глобальных стандартов качества в отношении продукции и процессов. В отношении функции снабжения необходимо будет также: а) подготовиться к стратегической децентрализации системы закупок; б) изучить всю сеть поставок, активнее поддерживая деятельность по наращиванию национального потенциала; в) содействовать обеспечению доступа к важнейшим товарам для детей и семей, в том числе в контексте ОСП, документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и планов расходов; и д) уделять больше внимания межучрежденческому сотрудничеству на основе согласованных и упрощенных процедур, таких, как общая система информационной технологии (ИТ) Организации Объединенных Наций, позволяющая заниматься электронной деловой практикой.

119. Проблема наличия **людского потенциала** как на страновом, так и на региональном уровне чаще всего вызывала беспокойство в ходе ССО, касающегося управления и оперативной деятельности по осуществлению ССП. Хотя это отчасти связывалось с общим наличием и структурой взносов в ЮНИСЕФ, стратегическое планирование людских ресурсов не рассматривается как осуществляемое достаточно своевременно или всеобъемлющим образом. Трудно-

сти в деле своевременного найма персонала как на постоянные, так и на временные должности были названы одним из факторов, влияющих на качество работы.

120. Практически во всех отделениях на местах были выявлены пробелы с точки зрения технической компетентности, в том числе в вопросах комплексного развития детей в раннем возрасте и защиты детей, а также в областях оперативной деятельности. Хотя в 88 процентах страновых отделений, в которых в 2003 году была проведена проверка, имелись планы профессиональной подготовки персонала (в 2001–2002 годах этот показатель составлял 45 процентов), серьезные проблемы сохраняются в области оценки потребностей в обучении и его воздействия.

121. В 2004–2005 годах вступит в силу корпоративный процесс стратегического планирования людских ресурсов, который будет использован при подготовке следующего ССП. Важно разработать более комплексный план работы в области людских ресурсов, в том числе прогнозируемых потребностей в персонале, потребностей в обучении и стандартов обучения, а также параметров компетентности, которые более непосредственным образом связаны с приоритетными задачами ССП. Кроме того, имеется в виду, что функция, связанная с людскими ресурсами, а также другие оперативные функции в дальнейшем будут более полно интегрироваться на всех этапах разработки, осуществления и контроля за осуществлением ССП. Между тем многие из конкретных инициатив, касающихся людских ресурсов, которые были выдвинуты в течение текущего периода, могут оказаться важными с точки зрения потребностей будущих планов деятельности организации.

122. **Развитие информационной технологии** содействует осуществлению организацией текущего плана, делая возможной интеграцию информационной технологии в процессы деловой практики, выработку новаторских, эффективных и надежных методов решения информационных проблем и обеспечения функционирования систем деловой информации. Около 179 отделений в различных странах мира в настоящее время подключены к глобальной сети ЮНИСЕФ, и в 2003 году через эту систему было передано более 21 млн. электронных сообщений. Тот факт, что в 2003 году [www.unicef.org](http://www.unicef.org) посетили 79 млн. пользователей, свидетельствует о том, что в настоящее время Интернет используется гораздо более эффективно как средство информационно-просветительской деятельности с целью содействовать распространению информации о миссии и достижениях ЮНИСЕФ. Что касается проблем, то отделения на местах указывают на необходимость укрепления ключевых систем в целях содействия контролю и отчетности в отношении результатов.



Таблица 2  
**Сметные расходы по программам в разбивке по приоритетным направлениям деятельности, 2000, 2002–2003 годы**

Приоритетное направление	2000 год	2002 год	2003 год	Предусмотрено ССП на 2005 год	2000 год	2002 год	2003 год	Цель ССП на 2005 год
	В млн. долл. США				В процентах			
Образование девочек	131	201	233	193	15	19	19	16
Иммунизация «плюс»	261	260	260	289	30	25	22	24
КРДРВ	293	302	440	326	33	29	36	27
ВИЧ/СПИД	30	96	111	169	3	9	9	14
Защита детей	78	117	123	121	9	11	10	10
Прочее	92	69	41	108	10	7	3	9
	<b>885</b>	<b>1 044</b>	<b>1 208</b>	<b>1 206</b>				

123. ССП (E/ICEF/2001/13, пункт 150) предусматривает преимущественный рост расходов по программе на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом. Расходы на образование девочек и защиту детей должны увеличиваться примерно теми же темпами, что и общие расходы, благодаря чему их соотношение останется прежним. В вышеприведенной таблице 2 показано, что после завершения первой половины периода осуществления плана произошло резкое увеличение расходов по программе на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом с точки зрения как объема, так и доли в этих расходах. Мероприятия по защите детей пока осуществляются в запланированных объемах. Финансирование образования девочек увеличилось по сравнению с первоначально запланированным объемом, что отчасти объясняется значительным увеличением ассигнований из регулярных ресурсов в связи со стратегией ускорения. Объем финансирования первоочередной задачи комплексного развития детей в раннем возрасте значительно колебался главным образом под воздействием взносов в связи с чрезвычайными ситуациями.

124. Для реализации целей, касающихся прогнозируемых расходов и объемов, в оставшийся период осуществления плана необходимо будет сохранить достигнутые после 2000 года высокие темпы увеличения финансирования деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Значительное увеличение потребуется также для программы иммунизации «плюс».

125. В отличие от общих объемов финансирования тенденции с точки зрения структуры имеющихся финансовых ресурсов затрудняют обеспечение эффективности работы организации и достижение прогресса в реализации целей ССП. Наибольшее беспокойство вызывает сокращение регулярных ресурсов по сравнению с прочими ресурсами; воздействие этого сокращения на возможность обеспечения надежного финансирования ведущих технических должностей, необходимых для обеспечения решения первоочередных задач плана и реализации основных возможностей штаб-квартиры; усиление тенденции поступления ресурсов по линии прочих ресурсов на чрезвычайной основе, в связи с чем они, как правило, носят краткосрочный характер; и ограниченная доступность тематического финансирования.

126. Финансирование расширенной программы иммунизации в последние годы зависит исключительно от неосновных ресурсов. В 2003 году порядка 83 процентов расходов на эти цели обеспечивалось за счет прочих ресурсов, равно как и две трети расходов по программе на цели защиты детей и комплексного развития детей в раннем возрасте.

## **VI. План на 2002–2005 годы: общие выводы**

127. В ССО отмечается ряд достоинств текущего ССП, которые ЮНИСЕФ рекомендуется сохранить на будущее. К ним относятся общий акцент на четкие приоритетные направления деятельности организации, сочетающийся с гибким подходом, который учитывает национальные условия; большее внимание ориентированному на конкретные результаты управлению; динамичная связь между приоритетными направлениями деятельности и работой на общинном уровне и разработкой политики; а также более последовательный и тематический подход к внешним связям и мобилизации средств. Отделения на местах подчеркивали также важность совместных усилий по извлечению уроков и расширения партнерских отношений с гражданским обществом и религиозными организациями в целях активизации мероприятий.

128. Отделения ЮНИСЕФ на местах, члены Исполнительного совета и национальные комитеты единодушно предлагают лишь незначительную корректировку текущего ССП. Краткосрочные корректировки целей и акцентов нынешних приоритетных направлений деятельности организации сформулированы в предыдущих разделах настоящего доклада.

129. Были определены другие требующие внимания сферы деятельности на оставшуюся часть текущего цикла. ЮНИСЕФ будет стремиться проводить более конкретную работу по разъяснению его вклада в осуществление Повестки дня тысячелетия и продолжать более четко очерчивать предполагаемые области, в которых он обладает компетенцией в деле подготовки следующего плана. Кроме того, существует очевидная необходимость более своевременного найма и назначения сотрудников.

130. Обзор подтвердил, что ЮНИСЕФ следует и далее конкретизировать свою роль в поддержке развития и осуществлении ССП и ОСП. Необходимо также более четко сформулировать связь между ССП и международной концепцией прав человека, с тем чтобы план обеспечивал проведение ЮНИСЕФ более эффективной информационно-пропагандисткой работы в связи с вопросами изоляции и дискриминации, которые затрагивают как детей, так и женщин. ССО также подтвердил приверженность ЮНИСЕФ делу эффективного содействия разработке согласованных и упрощенных процедур в рамках системы Организации Объединенных Наций и более тесному взаимодействию с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе в вопросах внедрения подхода, основанного на правах человека.

### **Последствия для следующего плана**

131. По мнению большинства сотрудников ЮНИСЕФ и ряда внешних партнеров, следующий план будет предусматривать высокий уровень преемственности с точки зрения основных приоритетных направлений деятельности организации. Несмотря на убедительные свидетельства того, что концепцию ком-

плексного развития детей в раннем возрасте трудно реализовать на практике, очевидно и то, что проблемы защиты и развития детей необходимо отразить в той или иной форме в следующем ССП как одно из направлений основной работы ЮНИСЕФ. В рамках такого приоритетного направления деятельности, как образование девочек, сформировался весомый довод в пользу уделения большего внимания качеству образования и вопросам неравенства в более широком плане. Кроме того, существует общее мнение, что структура следующего плана должна позволить ЮНИСЕФ работать в таких областях, как водоснабжение, санитария и питание, которые должны найти в нем более четкое отражение и предусматривать процедуру отчетности. Более очевидным должен стать предполагаемый вклад плана в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ориентировочные результаты плана должны быть расширены и включать ключевые показатели эффективности работы организации, более совершенные показатели проверки результатов и стратегических оценок.

132. В обзоре были также определены области возможного расширения нынешней работы ЮНИСЕФ. Среди них были названы такие области, как более активное участие в усилиях по разработке социальной и экономической политики, например, добиваясь того, чтобы при формировании бюджета учитывались неоспоримые доводы в пользу инвестирования в детей. С этим связаны предложения о разработке целей и стандартов, которыми бы руководствовался ЮНИСЕФ в своей информационно-пропагандистской работе и поддержке программ в области социальной политики и предоставления базовых услуг, на основе договоров по правам человека. Это может привести к тому, что ЮНИСЕФ будет играть более активную роль в содействии благому управлению в интересах наиболее неблагополучных семей и детей, в том числе сирот. Будущими направлениями работы были названы также обеспечение участия молодежи в жизни общества и предупреждение насилия.

133. В ССО нашел отражение убедительный консенсус в отношении того, что цели и ориентировочные результаты следующего плана должны четко отражать чрезвычайные ответные меры. Это будет предусматривать включение мероприятий, вытекающих из пересмотренных ОАС по каждой приоритетной области. Следует также изучить вариант выделения чрезвычайных ответных мер в отдельное приоритетное направление деятельности организации. В качестве важной стратегической области деятельности ЮНИСЕФ в рамках следующего плана, наряду с сохранением роли Фонда в реализации гуманитарных мер реагирования, рассматривается его участие в постконфликтных переходных процессах.

134. Для повышения эффективности работы Фонда в контексте следующего плана были рекомендованы следующие основные направления деятельности: дальнейшее упорядочение процедур программирования и оперативной деятельности; укрепление технического потенциала персонала ЮНИСЕФ для обеспечения реализации первоочередных задач плана; наем и удержание высококвалифицированного персонала; и разработка активной стратегии мобилизации средств с особым акцентом на обеспечение разумного баланса между регулярными и прочими ресурсами. Кроме того, существует консенсус относительно необходимости того, чтобы ЮНИСЕФ разработал четкую стратегию работы по разъяснению содержания самого плана как внутри организации, так и для внешней аудитории.

135. Последний вывод ССО сводится к тому, что ЮНИСЕФ следует стремиться укреплять свою роль в качестве глобального центра знаний о проблемах, касающихся детей. В обзоре подчеркнута важность информации и обучения в деле реализации приоритетных задач ССП и необходимость более оперативного признания и распространения передового опыта. Поощрение соответствующих научных исследований и разумное использование их результатов еще более укрепят стратегическую роль ЮНИСЕФ в поддержке глобальных действий в интересах детей.

---