



## Генеральная Ассамблея

Пятьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
12 December 2003

Russian  
Original: Spanish

---

### Шестой комитет

**Краткий отчет о 5-м заседании,**  
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 10 октября 2003 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Баха ..... (Филиппины)

### Содержание



Пункт 155 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации  
(*продолжение*)

Пункт 164 повестки дня: Предоставление Восточноафриканскому сообществу статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-766 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-766, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Пункт 155 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (продолжение) (A/58/33, A/58/346 и A/58/347)**

1. Г-н Попков (Беларусь) говорит, что роль Специального комитета по Уставу особенно важна в современном мире, где утрачивает свою роль принцип многосторонности, характерный для Организации Объединенных Наций и применяемый ею при решении неотложных проблем, связанных с международным миром и безопасностью, и, как следствие, усиливается тенденция использования односторонних стратегий в нарушение положений Устава Организации Объединенных Наций. Задача Специального комитета состоит в оказании содействия повышению эффективности механизмов, указанных в Уставе Организации Объединенных Наций, и адаптации этих механизмов к новой международной действительности в общих рамках деятельности, направленной на усиление и реформирование роли Организации, проведение которой Беларусь в целом поддерживает.

2. В отношении вопроса рационализации работы Комитета Беларусь поддерживает пересмотренный рабочий документ, представленный Японией и Республикой Корея, и считает целесообразным принятие критерия организации работы Специального комитета, изложенного в резолюции 3499 (XXX), который позволит установить приоритеты для рассмотрения в Комитете соответствующих предложений в целях достижения общего согласия. Однако серьезную обеспокоенность у оратора вызывает содержащаяся в документе ссылка на то, что достижение общего согласия является основой для определения целесообразности дальнейшего рассмотрения выдвигаемых предложений. Признание этого принципа может привести к изменению практики принятия решений на основе консенсуса и стать препятствием для выдвижения инициатив в рамках мандата Комитета.

3. Что касается предложений относительно усиления положений Устава, касающихся поддержания международного мира и безопасности, то завершить обсуждение хотя бы одного из них на внеочередной сессии Комитета в апреле не удалось, однако прения были конструктивными и позволили достичь заметного прогресса, в частности в вопросе о санкциях. Существует настоятельная необходимость в смягчении их негативных последствий в гуманитарном и материальном отношении, не снижая их действенности и не оказывая влияния на их всеобщий характер. В связи с этим Беларусь радуется успехам, достигнутым при согласовании главных аспектов представленного Российской Федерацией документа об основных условиях и стандартных критериях введения санкций и других принудительных мер и их осуществлении, и надеется, что на внеочередной сессии 2004 года удастся достичь консенсуса по этому документу и что Генеральная Ассамблея сможет утвердить его на следующей сессии. Беларусь поддерживает представленный Ливийской Арабской Джамахирией рабочий документ об укреплении некоторых принципов, касающихся воздействия санкций и их применения, в котором содержатся ценные положения, дополняющие документ, представленный Российской Федерацией. Беларусь надеется, что на внеочередной сессии Комитета 2004 года Ливийская Арабская Джамахирия представит пересмотренный вариант этого документа, который может стать проектом резолюции. Комитет должен отдавать приоритет изучению вопроса о применении положений Устава относительно оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от введения санкций. Беларусь поддерживает предложение о создании в рамках Шестого комитета рабочей группы, усилия которой были бы сосредоточены на рассмотрении вопроса о последствиях санкций для третьих государств и которая могла бы осуществлять глубокий анализ рекомендаций и выводов, сформулированных специальной группой экспертов по санкциям и их последствиям для третьих государств, созданной в Нью-Йорке в июне 1998 года.

4. Важно отметить значимость и безотлагательный характер изучения Комитетом вопросов, касающихся международного мира и безопасности, которые включены в повестку дня, и в частности пересмотренного варианта рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией и содержащего рекомендацию относительно запроса консультативного заключения Международного Суда. Беларусь выступает за неконфронтационный подход к этому документу, единственной целью которого является усиление системы поддержания международного мира и безопасности, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций, и, следовательно, повышение авторитета Совета Безопасности.

5. В отношении издания Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности оратор обращается к Генеральному секретарю с настоятельной просьбой о продолжении им работы по ликвидации отставания в публикации этих документов, которые представляют собой ценный источник информации о работе Организации и способ обеспечения институциональной преемственности.

6. **Г-жа Комала Деви** (Малайзия) говорит, что ее делегация продолжает настаивать на необходимости того, чтобы Организация Объединенных Наций оставалась главным форумом по обеспечению международного мира и безопасности на основе принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права. При введении санкций в целях изменения поведения государства, против которого они направлены, следует проявлять осмотрительность и беспристрастность, прибегая к нему лишь в самом крайнем случае. Мандаты на введение санкций должны быть четко определенными, а продолжительность санкций – ограниченной. Санкции необходимо периодически пересматривать и отменять сразу после исчезновения причины их наложения. В этом смысле Малайзия с удовлетворением встретила предложение Российской Федерации относительно основных условий и стандартных критериев введения санкций и других принудительных мер и их осуществлении, в котором поставлены важные вопросы, связанные с негативными последствиями санкций. С учетом серьезного воздействия санкций необходимо достичь согласия относительно общих критериев их установления, что придаст им законный характер. Специальному комитету стоит продолжить изучение пересмотренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией. В этом отношении Малайзия настаивает на том, что работа Совета Безопасности по санкциям не препятствовала рассмотрению Специальным комитетом правовых аспектов данной темы.

7. В соответствии с положением статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности обязан обеспечивать снижение ущерба, наносимого третьим государствам вследствие введения санкций, для чего могут быть приняты соответствующие меры. Однако очевидно, что государства, ссылавшиеся на эту статью, пока что достигли немногого. Необходимо более детально оценивать проблемы таких государств и вырабатывать новые способы определения ущерба, понесенного ими, а также новые механизмы для предупреждения такого ущерба. В этом вопросе Малайзия поддерживает рекомендации Специального комитета относительно того, чтобы Генеральная Ассамблея продолжила рассмотрение результатов совещания группы экспертов обстоятельным образом и в соответствующих рамках, согласно документу A/53/312. Малайзия выражает свою озабоченность в связи с медленным продвижением в этом вопросе и надеется на дальнейший прогресс при его рассмотрении на следующей сессии Специального комитета. Она также заинтересована в том, чтобы изучение предложения Ливийской Арабской Джамахирии об укреплении некоторых принципов, касающихся воздействия санкций и их применения, было продолжено.

8. Малайзия считает, что инициатива о разработке правовых рамок для операций по поддержанию мира, проводимых Организацией Объединенных Наций, заслуживает рассмотрения, и поэтому с одобрением встретила предложение Российской Федерации под названием "Основные элементы правовых основ операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций". Малайзия согласна с тем, что изучение этого предложения Специальным комитетом входит в его мандат и что Комитет станет подходящим форумом для рассмотрения правовых аспектов операций по поддержанию мира, что поможет усовершенствовать эти операции и повысит их эффективность как средства поддержания международного мира и безопасности. При этом выполняемая деятельность не будет дублированием работы других органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами, связанными с поддержанием мира. Тесное сотрудничество с этими органами будет полезным, учитывая многогранность данного вопроса. Малайзия положительно оценивает предложения, которые могут служить укреплению такого сотрудничества.

9. Для укрепления Организации Объединенных Наций в целях обеспечения эффективного выполнения ею своих функций требуется твердая приверженность всех государств-членов достижению этой цели. Малайзия убеждена в том, что Специальный комитет в рамках своего мандата также играет заметную роль в этом процессе. Комитет должен продолжать изучение мер, направленных на активизацию роли Организации Объединенных Наций и укрепление положений ее Устава. При этом Малайзия считает важным и

своевременным дальнейшее изучение представленного Кубой рабочего документа об усилении роли Организации и повышении ее эффективности.

10. Что касается пересмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией, в котором рекомендуется запросить у Международного Суда консультативное заключение о правовых последствиях применения силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону, то Малайзия полагает, что с учетом последних мировых событий такое обращение будет уместным.

11. В отношении Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности Малайзия с удовлетворением отмечает усилия Генерального секретаря по сокращению отставания в их издании. Кроме того, страна положительно относится к предложению Японии и Республики Корея, направленному на повышение эффективности методов работы Специального комитета, и заинтересована в том, чтобы в его рассмотрении был достигнут прогресс.

12. **Г-н Шаабани** (Тунис) говорит, что его делегация считает важным вопрос о введении санкций в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается последствий их применения для третьих государств, и выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на приоритетный характер данного вопроса, включавшегося в повестку дня на протяжении более десяти лет, Комитет столь мало продвинулся в его рассмотрении. Оратор надеется, что Специальный комитет на следующих сессиях посвятит этой теме достаточное количество времени для ее глубокого и серьезного рассмотрения. Между тем он желает вновь обратить внимание на некоторые аспекты: к санкциям следует прибегать как к крайнему средству, исчерпав все мирные способы разрешения споров, и во всех случаях направлять их только против определенных лиц или организаций того или иного государства, делая это таким образом, чтобы санкции как можно меньше затрагивали население соответствующего государства и третьи государства; санкции следует четко ограничивать по срокам и устанавливать конкретные условия их отмены; необходимо периодически оценивать их результативность и эффективность, с тем чтобы с максимальной объективностью определить, в какой мере они затрагивают гражданское население государства и, в частности, самые уязвимые его группы. Подобная оценка также позволит взвесить прямые последствия санкций для интересов и экономики третьих стран. Для этого следует по мере возможности предусматривать проведение консультаций с международными финансовыми организациями и учреждениями, занимающимися оказанием гуманитарной помощи; Тунис считает уместным предложение Египта о создании рабочей группы в составе Шестого комитета для рассмотрения вопроса об оказании помощи третьим государствам и надеется, что это предложение получит положительное развитие. Тунис позитивно оценивает представленный Российской Федерацией проект декларации об основных условиях и стандартных критериях введения санкций и других принудительных мер и их осуществлении, однако, по его мнению, Совету Безопасности в соответствии со статьей 50 Устава и духом Декларации тысячелетия следует взять на себя ответственность за обеспечение уменьшения негативных последствий санкций и связанных с ними издержек для третьих государств, что является неотложной необходимостью. Для этого Тунис обратился с просьбой о создании специального фонда по оказанию необходимой помощи развивающимся государствам, выступающим в качестве третьей стороны при введении санкций, экономика которых заметно страдает от их применения.

13. Тунис с удовлетворением отмечает недавнюю публикацию доклада Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

14. Тунис считает, что Специальный комитет является подходящим местом для изучения способов активизации деятельности Организации и совершенствования методов ее работы в целях обеспечения максимально эффективного выполнения ее органами своих мандатов. В связи с этим Тунис позитивно оценивает документ, представленный Кубой на предыдущих сессиях. Специальный комитет должен способствовать укреплению демократизации Организации с учетом принципов и целей, изложенных в Декларации тысячелетия. Наряду с этим важно продолжать рассмотрение мер, принятых Организацией в целях обеспечения активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, выступающей в качестве главного совещательного, законодательного и представительного органа Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла действенно и эффективно

осуществлять функции, возложенные на нее в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности в сфере поддержания международного мира и безопасности. Это рассмотрение должно основываться на всеобъемлющем подходе и осуществляться с учетом беспокойства, высказываемого Генеральным секретарем по поводу будущего Организации.

15. Что касается Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, Тунис подчеркивает их важность и высоко оценивает неустанные усилия со стороны Генерального секретаря по сокращению отставания в их издании.

16. **Г-н Кану** (Сьерра-Леоне) говорит, что события последних месяцев с новой силой продемонстрировали важность работы Специального комитета и придали дополнительную ценность и исключительную значимость проводимым им дискуссиям по вопросам поддержания международного мира и безопасности. Сьерра-Леоне считает самой первоочередной задачей осуществление положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Страна дает положительную оценку мерам, принятым в последние годы Советом Безопасности в целях поиска способов совершенствования режимов санкций и ограничения их негативных последствий для третьих государств, что окажет значительное содействие повышению эффективности некоторых санкций. Их эффективность зависит от участия в процессе третьих государств. Однако обеспечение такого сотрудничества оказывается затруднительным, если оно само по себе является причиной серьезного ухудшения экономики. Сьерра-Леоне выступает за глубокое изучение возможных мер по уменьшению негативных последствий санкций для третьих государств и по учету потребностей, возникающих в результате исключительных и непредвиденных обстоятельств.

17. Сьерра-Леоне с удовлетворением встретила предложение Российской Федерации об основных условиях и стандартных критериях введения санкций. В нем ставится ряд важных вопросов, заслуживающих дальнейшего изучения. Необходимо найти равновесие между режимами санкций и гуманитарной помощью; санкции не должны вводиться на неопределенный срок; следует соблюдать права человека и нормы гуманитарного права.

18. Представитель Сьерра-Леоне ссылается на доклад Генерального секретаря (A/53/312) и предлагает рассмотреть на следующей сессии Специального комитета содержащиеся в нем выводы специальной группы экспертов. Сьерра-Леоне высказывается за рассмотрение предложения Ливийской Арабской Джамахирии об укреплении некоторых принципов, касающихся воздействия санкций и их применения, а также поддерживает три основных принципа, которые следуют из этого предложения, а именно: 1) введение санкций и принудительных мер должно носить исключительный характер в том смысле, что они представляют собой крайнее средство, к которому прибегают, исчерпав мирные способы урегулирования проблемы; 2) применение санкций не должно создавать для государства, в отношении которого они вводятся, финансовое или экономическое бремя сверх бремени, вызванного непосредственным применением этих санкций; 3) государство имеет право требовать и получить справедливую компенсацию за санкции, введенные без правовых оснований. Сьерра-Леоне полагает, что следует провести более глубокое изучение этого предложения.

19. В представленном Кубой документе "Усиление роли Организации и повышение ее эффективности" подтверждается мнение о том, что Генеральная Ассамблея играет конструктивную роль в деле поддержания международного мира и безопасности, хотя основную, но не исключительную ответственность за решение вопросов в этой сфере несет Совет Безопасности, и предлагается рассмотреть порядок установления баланса соответствующих полномочий Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Что касается Совета по Опеке, Сьерра-Леоне выступает за его сохранение в качестве органа Организации Объединенных Наций. В заключение оратор дает высокую оценку работе Генерального секретаря, направленной на сокращение отставания в издании Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, которые представляют собой неоценимый источник информации.

20. **Г-н Микулка** (Секретарь Шестого комитета), отвечая на вопрос делегации Коста-Рики по поводу возможного сотрудничества научных институтов в разработке Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций, говорит, что Управление по правовым вопросам обратилось к некоторым научным институтам с просьбой высказаться о возможности подготовки юридического издания, аналогичного

Справочнику, которое могло бы использоваться государствами-членами и внешними исследователями в качестве руководства по применению и толкованию Устава Организации Объединенных Наций, и о том, насколько реально его издание на трех языках – английском, французском и испанском. Ответы от Нью-Йоркского, Кембриджского и Берлинского университетов и университета Париж-Нантер сводились к одному: все университеты отклонили предложение об участии в подготовке Справочника, сославшись, среди прочего, на отсутствие персонала и средств, отсутствие "внутренней" перспективы, которая имеется только у Секретариата, и на невозможность издания Справочника на нескольких языках. Университет Париж-Нантер также отметил, что Справочник, составленный Секретариатом, неизбежно утратит интеллектуальную нейтральность, если работа над ним будет поручена какому-либо внешнему научному институту. Тем не менее некоторые ответы свидетельствуют о заинтересованности в будущем сотрудничестве с Секретариатом в форме разработки стандартов исследования, различных университетских программ, оказания содействия в обучении стипендиатов и т. д. В ожидании решения Генеральной Ассамблеи о будущем Справочника какие-либо новые шаги в этом направлении не предпринимались.

21. **Г-н Диас Паниагуа** (Коста-Рика), обращаясь к Секретарю, спрашивает, когда материалы различных исследований, в частности их перевод на испанский язык, будут доступны через Интернет, на какой стадии подготовки находятся исследования в отношении статей, имеющих первоочередное значение, и каким отделам поручена эта работа.

22. **Г-н Микулка** (Секретарь) говорит, что запрашиваемая информация будет предоставлена на ближайшем заседании, а в отношении статей, имеющих первоочередное значение, добавляет, что, как только будет принято решение о продолжении составления Справочника согласно соответствующему решению Генеральной Ассамблеи, будут определены статьи, изучение которых имеет первоочередное значение.

23. **Г-н Диас Паниагуа** (Коста-Рика) говорит, что, по мнению его делегации, деятельность по составлению Справочника должна быть продолжена, и спрашивает, в исследовании каких статей отставание является наиболее очевидным и каким отделам поручена подготовка соответствующих материалов.

24. **Г-н Микулка** (Секретарь) сообщает, что для выполнения работы будут выделены два сотрудника. Первый укажет приблизительный срок обеспечения доступа через Интернет ко всему материалу исследований, а второй уточнит степень готовности каждой статьи. Для выяснения того, какие отделы выполняют соответствующую работу, Секретарь советует делегациям обратиться к докладу Генерального секретаря.

25. **Г-н Медрек** (Марокко) выражает сожаление по поводу недостаточного прогресса в осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций; этот вопрос как никогда актуален. Санкции являются крайними мерами, к которым можно прибегать только после того, как будут исчерпаны все мирные средства для разрешения споров, и должны вводиться с максимальной осторожностью, на определенный срок и с указанием условий их отмены или приостановки при периодической оценке их эффективности. В принципе, санкции имеют целью изменить поведение государственных нарушителей, хотя на практике они затрагивают гражданское население и вызывают экономическую дестабилизацию государства, в отношении которого они введены, или третьих государств, в связи с чем Совету Безопасности надлежит дать оценку их негативного влияния и оказать помощь пострадавшим от них третьим государствам. В этом смысле текст, представленный Российской Федерацией, служит прочной основой для будущих дискуссий по этому вопросу. В равной степени достойна высокой оценки работа, проделанная специальной группой экспертов, которой было поручено создать методику оценки неблагоприятных последствий для третьих государств, вызванных применением превентивных или принудительных мер, а также изучить инновационные меры и практику оказания международной помощи пострадавшим от них третьим государствам.

26. В отношении мирного разрешения споров делегация Марокко приветствует состоявшееся 19 декабря 2002 года утверждение резолюции 57/26 о предотвращении и мирном урегулировании споров, которая была подготовлена на основе рабочего документа, представленного совместно делегациями Сьерра-Леоне и Соединенного Королевства.

27. Что касается будущего Совета по Опеке, Марокко считает, что принимать окончательное решение по этому вопросу преждевременно, хотя и признает необходимость пересмотра отведенной ему роли в рамках нынешней реформы Организации.

28. В отношении методов работы Специального комитета целесообразно рассмотреть все инициативы, направленные на их совершенствование и рационализацию, и в этом смысле заслуживают высокой оценки предложения делегаций Японии и Кореи, ставшие общим откликом на обеспокоенность и надежды, высказанные рядом делегаций.

29. Что касается Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, Марокко благодарит Генерального секретаря за проведенную им работу по сокращению отставания в издании этих документов, представляющих собой ценный источник информации и способствующих сохранению институциональной памяти Организации Объединенных Наций, в связи с чем делегация Марокко вновь высказывается за продолжение их издания. Кроме того, инициатива относительно предоставления доступа к ним через Интернет является позитивной и может смягчить последствия отставания; при этом, однако, не следует отказываться от печатной версии, особенно важной для стран, в которых доступ в Интернет весьма ограничен, как это часто имеет место в случае африканских государств.

30. **Г-н Хадж Ибрагим** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что его страна крайне озабочена политикой двойного стандарта и преобладанием политических критериев при введении режима санкций. Эти принудительные меры направлены исключительно против уязвимых стран, тогда как другие государства, например Израиль, нарушают резолюции Совета Безопасности, в том числе резолюцию 242 (1967) и резолюцию 338 (1973), убивают людей и при помощи силы удерживают чужие территории, поскольку пользуются покровительством постоянных членов Совета Безопасности; дело доходит до совершения террористических нападений с применением оружия массового поражения. Совет Безопасности должен руководствоваться принципами справедливости и равенства и рассматривать последствия применения санкций в ближней и дальней перспективе, определяя при их введении критерии и меры, которые обязана принимать страна, ставшая объектом санкций, для их отмены, а также точные сроки действия санкций, с тем чтобы они соответствовали положениям Устава. Кроме того, санкции должны отменяться сразу же после того, как исчезнет угроза, обусловившая их введение, и как только государство – объект санкций выполнит резолюции Совета и начнет действовать в соответствии с нормами права, с тем чтобы иметь возможность реинтегрироваться в международное сообщество.

31. Также необходимо следить за тем, чтобы третьим странам не наносился ущерб, поскольку в этом случае они будут вправе требовать его возмещения. Документ, представленный Российской Федерацией, под названием "Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения санкций и других принудительных мер и их осуществлении" имеет огромное значение и требует глубокого изучения. Наряду с этим необходимо отметить документ, представленный Кубой и направленный на обеспечение того, чтобы процесс рестройки органов Организации Объединенных Наций был демократическим и эффективным, а также чтобы он охватывал Генеральную Ассамблею. Такую же цель преследует и предложение Ливийской Арабской Джамахирии об усилении роли Генеральной Ассамблеи по поддержанию мира.

32. Что касается Совета по Опеке, то делегация Сирийской Арабской Республики считает, что упразднить его не следует, поскольку в противном случае придется вносить серьезные изменения в Устав, особенно если учесть, что его существование не предполагает каких-либо финансовых затрат для Организации Объединенных Наций. Со своей стороны Международный Суд должен быть обеспечен финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения им соответствующей работы. Наконец, в компетенцию Шестого комитета входит рассмотрение вопросов, включенных в его повестку дня. Сирия поддерживает методы работы Специального комитета и полагает, что для сокращения его сессий нет оснований.

33. **Г-н Адхикари** (Непал) отмечает работу Комитета по Уставу в связи с осуществлением положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и выражает признательность данному Комитету и его Рабочей группе за доклад, представленный в документе A/58/33. Непал в высшей степени заинтересован в укреплении полномочий Организации Объединенных Наций и

повышении эффективности проводимых ею мероприятий по достижению целей и осуществлению принципов, зафиксированных в Уставе, и в этом отношении стремится содействовать реформе Организации, с тем чтобы предоставить помощь в ее работе по обеспечению мира и безопасности, устойчивого развития и справедливости в мире.

34. Непал подтверждает свою позицию, высказанную на предыдущей сессии Шестого комитета в отношении санкций. Уставом Организации Объединенных Наций установлена система коллективной безопасности и предусмотрено введение санкций как средство поддержания международного мира и безопасности и предупреждения конфликтов. В статье 50 Устава также говорится о возможном возникновении проблем для третьих государств из-за применения санкций и о необходимости принятия мер в целях решения этих проблем. Санкции являются чрезвычайной мерой, которую следует применять осмотрительно и только как крайнее средство. Вводить санкции должен только Совет Безопасности, будучи полностью убежденным в наличии угрозы миру, в нарушении мира или в том, что имел место акт агрессии со стороны какого-либо государства и что введение санкции – наилучший способ для исправления поведения данного государства. Санкции ни в коем случае не должны применяться для наказания ни в чем не повинных людей, приводить к обнищанию народов или дестабилизировать положение в третьих государствах.

35. Непал считает, что санкции следует периодически пересматривать и отменять сразу же после исчезновения причины их введения. Санкции также должны возобновляться лишь в случае, если соответствующее государство упорствует в невыполнении своих обязательств и если санкции остаются целесообразными и эффективными. В связи с этим Непал с одобрением воспринял недавнее решение Совета Безопасности об отмене санкций против Ливии.

36. Выработка механизмов и процедур в целях выполнения предписаний Устава в значительной степени поможет разрешить сомнения по поводу авторитета режима санкций со стороны Организации Объединенных Наций и авторитета самой Организации, которые имели место в последние годы, позволит повысить эффективность этого режима и смягчить неблагоприятные последствия санкций для третьих государств, пострадавших от их применения. Международное сообщество считает обязательным наличие методики, позволяющей оценить неблагоприятные последствия санкций, включая последствия "умных" санкций, таких как эмбарго на поставки оружия, замораживание активов и ограничения в отношении поездок, в связи с чем Совет Безопасности должен действовать последовательно. Непал подчеркивает необходимость в разработке методов и норм, позволяющих определить прямой и косвенный ущерб, вызванный применением санкций. В этих условиях одним из основных моментов, который следует учитывать при введении любого режима санкций, должен быть уровень экономического развития и характер взаимоотношений третьих государств с государством – объектом санкций.

37. Непал положительно оценивает тот факт, что Советом Безопасности были учтены итоги Интерлакенского, Боннско-берлинского и Стокгольмского процессов в том, что касается смягчения неблагоприятных последствий применения санкций, в особенности для третьих государств. Специальная рабочая группа в своем докладе представила рекомендации по методике оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от введения санкций. Представленный Российской Федерацией пересмотренный рабочий документ об основных условиях и стандартных критериях введения санкций и других принудительных мер и их осуществлении может явиться основой для проводимых Комитетом обсуждений.

38. Непал поддерживает создание добровольного фонда помощи, который позволит компенсировать неблагоприятные последствия введения санкций посредством предоставления помощи в целях развития и торговых концессий. По его мнению, такая помощь послужит для пострадавших третьих государств стимулом к соблюдению режима санкций. Также не следует игнорировать серьезные гуманитарные последствия санкций для наиболее уязвимых групп гражданского населения, таких как женщины, дети и пожилые люди, в связи с чем требуется изыскать способы оказания гуманитарной помощи ни в чем не повинным людям, пострадавшим от введения санкций, уделяя особое внимание этим уязвимым группам населения. За исключением случаев полного краха политических и правовых структур и структур безопасности, до оказания такой помощи, которая должна предоставляться под контролем Организации Объединенных Наций, необходимо получить разрешение государства, для которого она предназначена.

39. Непал считает, что статья 24 Устава, обязывающая Совет Безопасности представлять на рассмотрение Генеральной Ассамблеи доклады по санкциям, должна применяться таким образом, чтобы Генеральная Ассамблея могла эффективно выполнять свою работу, а Экономический и Социальный Совет – оценивать последствия введения санкций для третьих государств и принимать меры для смягчения таких последствий. Непал также подчеркивает необходимость эффективного применения существующих процедур для предотвращения и мирного разрешения споров между государствами.

40. Непал выступает против дублирования в работе, с тем чтобы ресурсы Организации Объединенных Наций использовались наиболее эффективным и рациональным образом. Специальный комитет должен сосредоточиться на выполнении своего мандата и изучить новые формы создания объединений, позволяющие более тесно сотрудничать с основными органами Организации Объединенных Наций. Комитету также следует рассмотреть вопросы, которые ему было поручено изучить в период проведения предыдущих сессий Генеральной Ассамблеи, прежде чем приступить к анализу новых тем.

41. Существует настоятельная необходимость в реформировании системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея должна восстановить свой статус основного органа Организации Объединенных Наций и вести эффективную деятельность в области обеспечения международного мира и безопасности, развития, справедливости и верховенства закона. Кроме того, следует усилить роль Экономического и Социального Совета, с тем чтобы он мог осуществлять деятельность, предусмотренную Уставом. Роль Совета по Опеке и проводимую им работу следует подвергнуть анализу в свете общей реформы Организации. Что касается Совета Безопасности, то его структура и методы работы давно требуют реформирования в целях повышения легитимности и эффективности его деятельности.

42. Памятуя о нерушимой вере народов мира в Организацию Объединенных Наций, Непал заявляет, что Организация должна быть на высоте задач в области обеспечения мира, прогресса и справедливости, возложенных на нее в соответствии с Уставом, и что важная роль при этом должна отводиться Специальному комитету.

43. **Г-н Аширу** (Нигерия) вновь подтверждает позицию своей страны относительно того, что санкции по своей природе являются крайней мерой и должны применяться осмотрительно и только после того, как будут исчерпаны все прочие средства мирного разрешения споров. Санкции не должны носить открытого характера и должны отменяться сразу же после достижения специфических целей, которые преследует их введение. Нигерия подчеркивает необходимость в периодическом пересмотре санкций в целях смягчения их негативных последствий для гражданского населения, в особенности для женщин и детей, и для третьих государств, а также отмечает целесообразность выработки способов оказания помощи пострадавшим от таких санкций. Хотя Нигерия разделяет мнение о том, что введение целевых санкций в отношении государств, упорствующих в своих противоправных деяниях, может способствовать обеспечению защиты наиболее уязвимых групп населения и третьих государств, для нее очевидно, что это не всегда приносит желаемые результаты, поэтому необходимо создать механизмы оказания помощи. В связи с этим Нигерия поддерживает меры, направленные на то, чтобы система Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие международные организации, региональные структуры и государства-члены непосредственно и целенаправленно содействовали решению особых экономических проблем третьих государств, пострадавших от санкций, которые были введены Советом Безопасности. Нигерия выступает за конструктивный диалог с такими государствами на очередных и специальных встречах третьих государств с сообществом доноров при участии органов Организации Объединенных Наций и других международных учреждений, за рассмотрение возможности апробации инновационных практических мер, таких как предоставление торговых льгот и концессий либо особого или преференциального режима пострадавшим третьим государствам или их поставщикам, предоставление преимущественного права на осуществление инвестиций в государстве – объекте санкций подрядчикам из пострадавших третьих государств, участие в поставках товаров для операций по поддержанию мира или в постконфликтном восстановлении, реконструкции и развитии, а также за проведение Советом Безопасности прямых консультаций с такими государствами.

44. Нигерия признает главенство принципа свободного выбора средств мирного урегулирования споров и тот факт, что для применения этих механизмов требуется согласие спорящих сторон. Поэтому она с удовлетворением встретила утверждение резолюции 57/26 Генеральной Ассамблеи от 19 ноября 2002 года о предотвращении и мирном урегулировании споров, в пункте 9 постановляющей части которой содержится

напоминание государствам о том, что им необходимо заявить о признании ими обязательной юрисдикции Международного Суда. Нигерия признает юрисдикцию указанного Суда и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, совершить данный шаг. Учитывая огромный объем работы и ответственности, возложенной на Суд, Нигерия также подчеркивает необходимость в предоставлении ему достаточных финансовых ресурсов.

45. Наряду с этим Нигерия настоятельно призывает государства к дальнейшему применению различных процедур и методов предотвращения и мирного урегулирования споров, таких как миссии по установлению фактов, миссии доброй воли, услуги специальных посланников и наблюдателей, добрые услуги, посредничество, примирение и арбитраж. Она также признает пользу региональных и субрегиональных мирных инициатив, о чем свидетельствует деятельность Экономического сообщества западноафриканских государств в Либерии, Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуаре и Гвинее-Бисау и работа Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в районе Великих озер.

46. Что касается предложений относительно Совета по Опеке, Нигерия считает преждевременным его упразднение или изменение его статуса, поскольку существование Совета не связано с финансовыми последствиями для Организации Объединенных Наций, а придание ему новых функций потребует реформы Устава. Придание новых функций должно происходить в рамках общего реформирования Организации Объединенных Наций и соответствующего внесения поправок в ее Устав. Помимо этого, Нигерия высказывается за проведение обширного исследования в целях изучения сфер приложения ресурсов Совета по Опеке.

47. Справочник о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочник по практике Совета Безопасности, бесспорно, остаются ценными источниками информации о применении и толковании Устава Организации Объединенных Наций и ее работе и представляют собой необходимые инструменты для сохранения институциональной памяти Организации. Нигерия признает важность этих изданий, особенно в случае, когда необходимо вновь подтвердить принципы, нормы и ценности, провозглашенные в Уставе, и приветствует меры, принимаемые Генеральным секретарем, с тем чтобы обеспечить своевременное издание обоих документов. Страна также высоко оценивает инициативу Генерального секретаря относительно размещения исследований, связанных со Справочником о деятельности органов Организации Объединенных Наций, в Интернете для обеспечения доступа общественности к этой информации и благодарит стипендиатов за содействие в составлении данного Справочника в рамках существующей в настоящее время программы стипендий Организации Объединенных Наций. Кроме того, Нигерия выражает признательность Франции, Греции и Соединенному Королевству за их вклад в целевой фонд для обновления Справочника по практике Совета Безопасности и обращается к Генеральному секретарю с настоятельной просьбой о продолжении сотрудничества с научным сообществом в области подготовки этих изданий, если это отрицательным образом не скажется на их качестве.

48. В заключение Нигерия вновь заявляет о необходимости упрощения методов работы Комитета по Уставу. Комитету следует сосредоточиться на меньшем количестве тем, избегая распыления имеющихся у него средств на решение вопросов, которыми уже занимаются другие органы Организации Объединенных Наций, такие как неофициальная рабочая группа Совета Безопасности по санкциям и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира. Кроме того, соответствующие предложения следует подавать заблаговременно, с тем чтобы сделать возможным их тщательный анализ; необходимо также выработать механизм завершения дискуссий во избежание затягивания обсуждения предложений, повторяющегося из года в год, в связи с чем Нигерия поддерживает идею о рассмотрении отдельных предложений раз в два-три года вместо их ежегодного рассмотрения.

#### **Пункт 164 повестки дня: Предоставление Восточноафриканскому сообществу статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее**

49. **Председатель** говорит в связи с этим пунктом, что Нигерия присоединяется к авторам проекта резолюции (A/C.6/58/L.3).

*Заседание закрывается в 11 ч. 50 м.*