



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/51/4
31 August 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят первая сессия

Женева, 4-15 октября 2004 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ И ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСЛЕ
КОНФЕРЕНЦИИ В ДОХЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС ДЛЯ
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН: ВЗГЛЯД ПОСЛЕ ЮНКТАД XI**

Записка секретариата ЮНКТАД¹

Резюме

ЮНКТАД XI, проходившая 13-18 июня 2004 года в Сан-Паулу, укрепила всеобъемлющий мандат ЮНКТАД в ключевых областях, касающихся международной торговли и развития. Она способствовала укреплению доверия и консенсуса в отношении важных аспектов повестки дня в области международной торговли и развития, внесла ощутимый вклад в проводимые в настоящее время многосторонние торговые переговоры и наметила план для международных усилий в сфере международной торговли и развития и деятельности секретариата на следующие четыре года. Был выдвинут ряд новых инициатив. В Сан-Паульском консенсусе подтверждается, что для обеспечения выгод для развития от международной торговой системы и переговоров требуются более значительные и эффективные возможности доступа к рынкам и выхода на рынки для экспорта развивающихся стран. Крайне важно обеспечить равноправный и справедливый характер торговой системы и переговоров, с тем чтобы выправить существующую значительную асимметрию с точки зрения размера, потенциала, ресурсов и конкурентоспособности развитых и развивающихся стран. Это способствовало бы реализации положений Сан-Паульского консенсуса, касающихся укрепления и защиты "открытой, справедливой, основывающейся на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной торговой системы", и достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, включая борьбу с нищетой. Многосторонние торговые переговоры, проводимые в настоящее время в соответствии с программой работы, определенной в Дохе, и решением Генерального совета ВТО от 1 августа 2004 года, оказывают влияние на перспективы развивающихся стран в области развития. Для того чтобы эти переговоры привели к выполнению основных обещаний в области развития, данных на Конференции министров в Дохе, их следует ориентировать на достижение контрольных показателей развития. ЮНКТАД играет важную роль в оказании поддержки развивающимся странам и международному сообществу в их усилиях по обеспечению выгод для развития от международной торговли.

¹ Вышеуказанная дата представления настоящего документа связана с тем, что в нем необходимо было учесть решение, принятое Генеральным советом ВТО 1 августа 2004 года.

ВВЕДЕНИЕ

1. Пункт 6 повестки дня пятьдесят первой сессии Совета по торговле и развитию (4-15 октября 2004 года) предоставляет Совету возможность обсудить ход осуществления программы работы, принятой в Дохе (ПРД), и тенденции в международной торговой системе в областях, представляющих интерес для развивающихся стран, в том числе в свете итогов ЮНКТАД XI в Сан-Паулу, ориентированных на приоритеты развития. Настоящая записка была подготовлена секретариатом ЮНКТАД, с тем чтобы помочь Совету в проведении данного обзора.

I. САН-ПАУЛЬСКИЙ КОНСЕНСУС В ОТНОШЕНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫГОД ДЛЯ РАЗВИТИЯ

2. В развитие Бангкокского плана действий² в Сан-Паульском консенсусе (СПК) и в документе "Дух Сан-Паулу", принятых на ЮНКТАД XI³, подтверждается всеобъемлющий мандат и единственный в своем роде комплексный подход к вопросам торговли и развития, на основе которых ЮНКТАД на протяжении последних четырех десятилетий строила свою работу по трем основным направлениям, охватывающим формирование консенсуса на межправительственном уровне, исследовательскую и аналитическую работу по вопросам политики и деятельность в области технического сотрудничества и укрепления потенциала. Положения итоговых документов Конференции, касающиеся обеспечения выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров в рамках общей темы "Повышение согласованности между национальными стратегиями развития и глобальными экономическими процессами в целях обеспечения экономического роста и развития", подтверждают и расширяют мандат ЮНКТАД в области международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров; многосторонних и региональных торговых переговоров и соглашений; торгового сотрудничества Юг-Юг; национальной торговой политики и стратегий по сокращению масштабов нищеты; анализа вопросов торговли и развития; сырьевых товаров; услуг; торговли, окружающей среды и развития; и законодательства и политики в области конкуренции.

3. Конференция наметила новые направления работы по проблематике торговли, включая секторальные обзоры новых и динамичных секторов мировой торговли; контрольные показатели развития; оценку торговли услугами; обзор взаимосвязей между региональными торговыми соглашениями и многосторонней торговой системой (МТЦ);

² TD/386.

³ Соответственно TD/410 и TD/L.382.

торговлю Юг-Юг в контексте новой географии торговли; и Международную целевую группу по сырьевым товарам. Участники Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) решили начать третий раунд переговоров в рамках ГСТП в целях расширения и углубления торгового сотрудничества и интеграции между странами Юга. Правительства отдельных стран использовали ЮНКТАД XI для того, чтобы объявить о важных инициативах в деле солидарности в области торговли и развития, включая Международный финансовый фонд Соединенного Королевства, призванный содействовать достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и Национальных доклад Нидерландов о ходе достижения ЦРДТ. Было объявлено также о новых инициативах, касающихся партнерства, направленного на расширение участия предприятий развивающихся стран в нефтегазовом секторе; Консультативной целевой группы по экологическим мерам и доступу к рынкам; создания сети связей между секретариатами региональных интеграционных группировок, а также сети экспортно-импортных банков.

4. ЮНКТАД XI и ее итоговые документы, а также справочная документация, подготовленная секретариатом, и диалог на межправительственном уровне в ходе прений на пленарных заседаниях, интерактивных тематических заседаний и форумов по конкретным вопросам, включая диалог с гражданским обществом во время Недели торговли в Рио (7-11 июня 2004 года), позволили выявить ключевые вопросы, имеющие важное значение для развивающихся стран с точки зрения обеспечения выгод для развития. Содержательные и информативные интерактивные тематические прения по проблематике торговли, включая выступления двух глав государств, примерно 50 министров и ряда старших должностных лиц и послов, представителей международных организаций и НПО, позволили получить представление о мнениях и опыте отдельных стран и провести тематический анализ и содействовали формированию консенсуса. В частности, были подняты следующие вопросы:

- Формируется **новая география международной торговли**. Торговля превратилась в существенный источник экономического роста и развития для развивающихся стран, при этом произошли значительные изменения в масштабах и характере их участия в международной торговле. Несмотря на сохраняющееся важное значение рынков Севера для стран Юга, резко возросло значение рынков Юга для стран Севера, а также для стран Юга в контексте глобальной взаимозависимости экономики стран.
- **Обеспечение выгод для развития** от международной торговой системы и торговых переговоров может содействовать достижению ЦРДТ, включая борьбу с нищетой. Это остается одной из ключевых задач всего

международного сообщества, **ответственность за решение которой несут как развитые, так и развивающиеся страны.** Недостаточно лишь одних национальных усилий, которые должны дополняться благоприятной **международной политикой и мерами поддержки.** Торговля является не самоцелью, а инструментом обеспечения экономического роста, развития и сокращения масштабов нищеты.

- Крайне важное значение имеет согласованность между **национальными целями развития** развивающихся стран, с одной стороны, и целями двусторонних, региональных и многосторонних торговых переговоров (МТП), с другой стороны. Развивающимся странам следует определить стратегический и постепенный подход, предусматривающий надлежащие темпы, последовательность и масштабы осуществления реформы, и содействовать обеспечению рационального управления. Вместе с тем национальные цели развития должны учитывать быстрые изменения, происходящие в мировой экономике и рыночных условиях.
- Не должны создаваться необоснованные препятствия, ограничивающие возможности правительств для проведения наиболее оптимальной политики в области развития. Международная торговая система должна предусматривать законное **пространство для маневра в политике,** необходимое развивающимся странам для осуществления комплекса стратегических и активных мер торговой политики и политики в области развития с учетом исходных условий, динамичных сравнительных преимуществ и меняющихся потребностей и обстоятельств. Каждому правительству следует оценить баланс между выгодами, связанными с принятием международных норм и обязательств, и ограничениями, обусловленными сокращением пространства для маневра в политике.
- **Задача сокращения масштабов нищеты** должна находиться в центре национальной политики и приоритетов в области торговли и развития. Это позволит обеспечить интеграцию бедных слоев в торговлю путем развития производительных секторов, в которых они заняты, и перехода от натурального хозяйства к товарному производству. Особое внимание следует уделить внутренним и международным рынкам основных товаров, от которых непосредственно зависят доходы и покупательная способность бедных слоев населения.

- Для борьбы с нищетой требуется устойчивое развитие **сырьевого сектора**. Он остается главной опорой экономики многих развивающихся стран в качестве источника доходов, сбережений и иностранной валюты, а также рабочих мест и средств к существованию, в особенности для бедных слоев и женщин. Поэтому как развивающимся странам, так и международному сообществу следует уделить особое внимание данному сектору, включая выделение помощи на цели развития, реформу МТС, обеспечение конкурентных условий на сырьевых рынках и решение проблем, касающихся нестабильности цен и ухудшения условий торговли с помощью как усилий правительства, так и рыночных инструментов.
- При разработке политики в области торговли и развития развитым и развивающимся странам приоритетное внимание следует уделять также **целям, отражающим общественные интересы**, с тем чтобы решить важнейшие проблемы, от которых зависит выживание бедных слоев населения. Международная торговая система должна учитывать задачи, касающиеся искоренения нищеты, обеспечения равенства мужчин и женщин, продовольственной безопасности и доступа к жизненно важным услугам, таким, как снабжение водой и электроэнергией, здравоохранение и образование, а также доступа к лекарственным препаратам первой необходимости.
- **Проблемы адаптации**, обусловленные реформой и либерализацией торговли, тесно связаны с вопросами нищеты, и необходимо заняться их решением, в том числе путем улучшения согласованности и синергизма между объемом обязательств, издержками осуществления и финансовыми и техническими ресурсами, имеющимися у развивающихся стран. Требуется надлежащая "помощь в целях торговли" в дополнение к "помощи в целях развития". Важно обеспечить, чтобы либерализация не приводила к деиндустриализации и ослаблению сельскохозяйственного сектора и сектора услуг, что означало бы увеличение масштабов нищеты.
- **Надлежащая и качественная инфраструктура**, включая физическую, человеческую, институциональную, регулируемую, социальную и торговую инфраструктуру, является необходимым условием для расширения торговли развивающихся стран и их благотворной интеграции в мировую экономику.

- Обеспечение выгод для развития от торговли зависит от укрепления **производственного потенциала и конкурентоспособности** и повышения **уровня техноёмкости, добавленной стоимости и удерживаемой стоимости и степени диверсификации** их производства и экспорта сырьевых товаров, продукции обрабатывающей промышленности и услуг. В этом отношении важную роль должны играть правительства наряду со всеми другими заинтересованными сторонами, включая доноров, международные предприятия и МСП.
- Необходимо удвоить усилия для решения задачи, определенной в ЦРДТ и касающейся создания **открытой, справедливой, основывающейся на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной международной торговой системы**. Развивающимся странам, в особенности НРС, необходимо оказать поддержку в участии в МТП в целях улучшения условий их доступа к рынкам и выхода на рынки, обеспечения справедливых и равных торговых возможностей, гарантирования законного пространства для маневра в политике в интересах развития, наиболее оптимального использования их прав в рамках МТС и долговременной адаптации с учетом их собственного процесса либерализации, включая такие последствия, как перенесение производства, безработица и деиндустриализация.
- **Соображения справедливости и равноправия** имеют ключевое значение для обеспечения выгод от международной торговой системы и торговых переговоров для развития. Это предполагает эффективное выполнение существующих обязательств, предоставление рыночным силам возможности нормально функционировать в секторах, в которых развивающиеся страны обладают сравнительными преимуществами, значительное сокращение и/или устранение мер вмешательства, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю, и борьбу с антиконкурентной практикой международных предприятий, которая уменьшает или сводит на нет выгоды торговли.
- Необходимо обеспечить **согласованность между региональными торговыми соглашениями (РТС) и МТС**, поскольку повышение роли перекрестных РТС приводит к все большему усложнению международной торговой системы и ее влияния на процесс развития. Для того чтобы обеспечить выгоды для развития развивающихся стран необходимо учитывать новые и меняющиеся взаимосвязи между этими двумя процессами. В частности, РТС Север-Юг могут оказывать важное воздействие на процесс развития уже на уровне

внутренних рынков, не ограничивающиеся мерами, применяемыми при пересечении границ.

- **Асимметрия между развитыми и развивающимися странами** с точки зрения размера, производственного потенциала, конкурентоспособности и человеческого, институционального и регулирующего потенциала требует особого и дифференцированного режима (ОДР) для обеспечения равного режима между "неравными" партнерами в международной торговой системе. ОДР должен быть признан в качестве динамичного инструмента процесса наверстывания для успешного развития торговли, обеспечения развития и благотворной интеграции в международную торговую систему.
- Развивающиеся страны нуждаются в **эффективном доступе к рынкам** для товаров и услуг, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта, включая сельскохозяйственную продукцию, сырьевые товары, текстильные изделия, трудоемкую и ресурсоемкую продукцию обрабатывающей промышленности, а также услуги в рамках четвертого, второго и первого способов поставки услуг. Более значительный и стабильный доступ к рынкам для такого экспорта может обеспечить устойчивое и не связанное с возникновением задолженности финансирование процесса развития, поскольку объем ресурсов, получаемых развивающимися странами от экспорта в данных секторах, намного превышает ресурсы, выделяемые в качестве помощи. Для этого необходимо снизить и устранить таможенные пошлины и тарифные перекосы, ликвидировать тарифные пики и эскалацию ставок таможенных пошлин, устранить и уменьшить влияние барьеров, ограничивающих возможности выхода на рынки, например связанные с применением СФС мер и ТБТ, экологических и социальных стандартов, правил происхождения и обусловленных мер, а также с антиконкурентной практикой частного сектора и рыночными структурами.
- **Преференциальный доступ к рынкам** для развивающихся стран сохраняет важное значение, и поэтому его необходимо улучшить путем расширения товарного охвата, увеличения размеров преференций и обеспечения эффективного использования схем преференций благодаря совершенствованию правил, регулирующих такие схемы, включая правила происхождения. Установленные требования следует сделать более рациональными, с тем чтобы они неоправданно не ограничивали возможности использования таких схем. Уменьшение размеров преференций в результате либерализации режима НБН и региональной торговли вызывает серьезную

обеспокоенность у развивающихся стран с низкими доходами, малых развивающихся стран с уязвимой экономикой и НРС. Необходимо найти не приводящие к возникновению задолженности решения с учетом приоритетов торговли и развития, для того чтобы помочь затронутым странам решить проблему зачастую значительных издержек, связанных с процессом адаптации.

5. ЮНКТАД XI стала первой крупной межправительственной конференцией, проведенной после пятой Конференции министров ВТО (Канкун, 2003 год). Она внесла существенный вклад в постканкунский этап начатых в Дохе переговоров, обеспечив необходимую политическую и экономическую базу, придав ощутимый импульс и задав позитивное направление для переговоров. Конференция способствовала формированию конструктивного духа и укреплению доверия и заложила основу для позитивной обстановки на переговорах, приведшей к решению, принятому Генеральным советом ВТО 1 августа 2004 года.

II. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ, ОПРЕДЕЛЕННОЙ В ДОХЕ

Общий контекст

6. МТП в рамках ПРД проходят в условиях, характеризующихся повышением роли и вклада торговли в экономический рост и процесс развития. В среднем показатель отношения мировой торговли к ВВП увеличился с примерно 40% в 1990 году до 60% в 2003 году. Особенно заметна эта тенденция в азиатских развивающихся странах с динамично развивающейся экономикой. Расширение участия развивающихся стран в международной торговле привело к формированию новой географии мировой торговли. В 2002 году объем товарного экспорта развивающихся стран составил 2,0 триллиона долл. США по сравнению с мировым товарным экспортом на уровне 6,4 триллиона долл. США. Доля развивающихся стран в мировом товарном экспорте увеличилась с 24% в 1990 году до 32% в 2000 году в результате быстрого расширения их экспорта при среднегодовых темпах прироста 9,1% на протяжении 90-х годов, что внесло существенный вклад в устойчивое увеличение мировой торговли (6,7%). Доля развивающихся стран в мировой торговле услугами также увеличилась: с 18% в 1990 году до 23% в 2002 году. Объем их экспорта услуг оценивается примерно в 363 млрд. долл. США при мировом объеме экспорта коммерческих услуг на уровне 1,6 триллиона долл. США. Основными рынками сбыта для экспорта развивающихся стран остаются развитые страны, на которые приходится около 60% совокупного экспорта развивающихся стран. Примечательно, что в 2003 году впервые Соединенные Штаты импортировали больше товаров из развивающихся стран, чем из развитых. Аналогичным образом стабильно и существенно

повышается значение торговли Юг-Юг. В настоящее время на взаимную торговлю (экспорт) стран Юга приходится 40% совокупного экспорта развивающихся стран и около 13% общего мирового экспорта.

7. В этих условиях результаты МТП имеют особенно большое значение для развивающихся стран. Это относится как к их наступательной, или позитивной (экспортной), повестке дня, так и к оборонительной (импортной и мерам, "применяемым уже на внутренних рынках после пересечения границ") повестке дня. В то же время сфера действия торговых норм, закрепленных в соглашениях ВТО, охватывает инструменты политики в области развития, которые могут использовать развивающиеся страны, такие, как инструменты промышленной политики, что создает для них серьезные ограничения. На протяжении последних десяти лет наблюдался также рост признания того факта, что в процессе осуществления соглашений ВТО проявляются диспропорции и неравенство с точки зрения общего баланса прав и обязательств и коммерческих выгод, получаемых от торговых возможностей, вытекающих из обязательств по либерализации, главным образом в ущерб развивающимся странам. Поэтому у развивающихся стран появились большие надежды после того, как министры приняли на Конференции ВТО в Дохе решение о том, что потребности и проблемы развивающихся стран должны находиться в центре ПРД. В этом отношении ключевое значение имеет получение результатов, ориентированных на приоритеты развития, и достижение ЦРДТ, включая цель 8, касающуюся "формирования глобального партнерства в целях развития с помощью открытой, основывающейся на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы". В Сан-Паулу была подтверждена необходимость достижения этой цели.

8. Неудача пятой Конференции министров ВТО вызвала разочарование и заставила задуматься над перспективами ПРД и жизнеспособности МТС, а также над путями и средствами продвижения вперед в переговорах, начатых в Дохе. Появилась обеспокоенность по поводу последствий Канкунской конференции для формирования МТС, учитывающей потребности развивающихся стран в области торговли, финансирования и развития. На пятидесятой сессии Совета по торговле и развитию (8-14 октября 2003 года) были проведены первые всесторонние прения на межправительственном уровне после Канкунской конференции, в ходе которых было подтверждено значение МТС и необходимость мобилизации политической воли и согласованных усилий для возвращения начатых в Дохе переговоров на нужный путь. В справочной записке секретариата⁴, а также в дискуссиях Совета, нашедших отражение в

⁴ TD/B/50/8.

резюме, подготовленном Председателем⁵, были определены ключевые интересы развивающихся и развитых стран, а также международной торговой системы в целом и была подчеркнута новая роль и значение объединений развивающихся стран в достижении ориентированных на приоритеты развития результатов в ходе постканкунского этапа переговоров.

Извлеченные уроки и вопросы, касающиеся процедур и существа

9. В настоящее время признается, что в рамках проводимых переговоров вопросы процедуры и существа неразрывно связаны между собой и что определение повестки дня имеет решающее значение для результатов переговоров. Общая атмосфера на переговорах улучшилась в ходе постканкунского этапа благодаря более активному участию более широкого круга заинтересованных сторон в переговорном процессе, использованию соответствующих методов для учета мнений сторон и непосредственным контактам и переговорам среди членов ВТО, в особенности в таких ключевых областях переговоров, как сельское хозяйство. Более значительное внимание стало уделяться прямым и неформальным контактам между членами ВТО. В ходе переговоров развивающиеся страны стали отстаивать свои интересы и приоритеты, что свидетельствует об укреплении и совершенствовании их переговорного потенциала, их приверженности и укреплении региональных и межрегиональных групп и групп, объединяемых общими интересами в конкретных вопросах. Укрепление таких групп (Г-20, Г-33, Г-90 (АКТ/АС/НРС) и НРС) позволило ориентировать переговоры, начатые в Дохе, на ключевые вопросы повестки дня в области торговли, и они смогли отстаивать свои конкретные интересы в области развития. Например, Г-20 внесла вклад в достижение прогресса на переговорах по сельскому хозяйству. Некоторые развивающиеся страны принимали активное участие, выдвигали обоснованные технические предложения и стали ключевыми участниками процессов принятия решений в рамках ВТО. Не менее важное значение имеет появление коалиций Север-Юг (Г-10) и переговорных инициативных групп, таких, как группа пяти заинтересованных сторон (Австралия, Бразилия, ЕС, Индия и Соединенные Штаты), которая была образована накануне ЮНКТАД XI и провела значительную подготовительную работу для Рамочного соглашения по сельскому хозяйству. Образование группы пяти заинтересованных сторон было с одобрением встречено как инициатива, сулившая повышение эффективности, означавшая отход от основной схемы, в которой принятием решений занимались группы с участием только стран Севера. Вместе с тем другие стороны также призывают к налаживанию более подготовленных и последовательных консультативных процессов с широким кругом участников, позволяющих согласовывать на основе консенсуса соответствующие соглашения.

⁵ TD/B/50/14 (Vol. I).

10. В связи с Рамочным соглашением, решение о котором было принято 1 августа на уровне Генерального совета с участием некоторых министров, возникают интересные вопросы по поводу роли Конференции министров. С учетом неудач в Сиэтле и Канкуне роль Конференции министров, возможно, в будущем в большей степени будет ориентирована на анализ существующего положения, придание импульса соответствующим процессам и одобрение на политическом уровне договоренностей, достигнутых в Генеральном совете. Все более сложный характер международной торговой системы в связи с расширением, распространением и углублением РТС и двусторонних торговых соглашений будет и впредь оказывать влияние на переговорные процессы. Для того чтобы РТС стали структурными компонентами МТС и вносили вклад в развитие развивающихся стран, необходимо обеспечить позитивные взаимосвязи и согласованность между МТС и РТС. Высказывается обеспокоенность по поводу того, что ВТО как переговорный форум могут обойти региональные торговые переговоры, в особенности некоторые соглашения Север-Юг, в которых развивающиеся страны имеют менее значительный вес на переговорах и в которых не охватываются ключевые вопросы, относящиеся к "наступательной" группе вопросов, и преобладают "оборонительные" вопросы. Такие перспективы подчеркивают необходимость укрепления и повышения жизнеспособности МТС, а также успешного завершения осуществления ПРД с результатами, ориентированными на приоритеты развития. На переговоры по ПРД могут оказывать влияние также споры в рамках ВТО, как это имеет место в случае сельского хозяйства, а также системные вопросы и ситуация на местах в различных странах и на международных рынках. Возрождение протекционистских тенденций на некоторых ключевых рынках будет продолжать оказывать влияние на переговорные процессы, в особенности в областях, имеющих важное значение для развивающихся стран, таких, как внешний подряд и текстильные изделия.

11. Для того чтобы нынешний раунд переговоров стал действительно "раундом развития" и формирования устойчивой и динамичной торговой системы, необходимо изменить его направленность и на смену меркантилистскому подходу к торговым переговорам должен прийти подход, основанный на ЦРМД и СПК, с основным упором на справедливости, равноправии и солидарности в целях развития. Можно было бы наметить некоторые приоритетные области переговоров для достижения ориентированных на цели развития результатов, которые способствовали бы более справедливому и равному распределению выгод и издержек, связанных с адаптацией, между развитыми и развивающимися странами. Прежде всего это касается достижения существенного прогресса и коммерчески значимых результатов в рамках основной повестки дня ВТО, касающейся вопросов доступа к рынкам, а именно расширения и увеличения доступа к рынкам и облегчения условий выхода на рынки для сырьевых

товаров, трудоемкой продукции обрабатывающей промышленности и услуг. В частности, результаты переговоров по сельскому хозяйству будут иметь решающее значение для процесса развития и сокращения масштабов нищеты. Необходимо также найти соответствующие решения, ориентированные на приоритеты развития и торговли, в отношении конкретных вопросов, вызывающих обеспокоенность у развивающихся стран, таких, как уменьшение размеров преференций, проблемы в секторе хлопка и сырьевых товаров, деиндустриализация, развитие сельских районов, продовольственная безопасность и в целом борьба с нищетой. Вместе с тем получение результатов, ориентированных на цели развития, требует сохранения законного пространства для маневра в политике для развивающихся стран, с тем чтобы они могли проводить политику, отвечающую их конкретным потребностям.

Рамочное соглашение от 1 августа 2004 года

12. После подготовки и пересмотра двух проектов текста Генеральный совет ВТО принял 1 августа 2004 года решение о рамках для дальнейших переговоров ("Решение"), или так называемое "Рамочное соглашение"⁶. После возобновления переговоров по ПРД в марте 2004 года принятие такого рамочного соглашения до конца июля было общей целью, которая должна была позволить членам ВТО вернуть переговоры на нужный путь. В Решении определяются рамки, структура и направление будущих переговоров в четырех ключевых областях, которыми являются сельское хозяйство, доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции, услуги и вопросы развития и к которым на основе явного консенсуса была добавлена группа вопросов по упрощению процедур торговли. Решение явилось кульминацией сложных и трудных переговорных процессов, включая интенсивные консультации в Женеве и столицах стран, совещания министров, политические инициативы отдельных партнеров, в особенности письма, которые были направлены членам ВТО Торговым представителем США и Уполномоченными ЕС по вопросам торговли и сельского хозяйства, совещания региональных группировок и групп, объединяемых общими проблемами и интересами, и ключевые компромиссы на двустороннем, многостороннем с ограниченным числом участников и многостороннем уровнях.

13. В Решении прежде всего подтверждается значение многосторонности, действенность ПРД, центральное место вопросов развития и приверженность членов ВТО реализации аспектов развития ПРД. В нем также подтверждается ОДР в качестве неотъемлемой части соглашений ВТО. Оно способствует снижению неопределенности в рамках МТС и уменьшению протекционистских опасений. Решение представляет собой

⁶ *General Council Decision of 1 August 2004 (WT/L/579, 2 August 2004).*

шаг вперед в некоторых областях, в частности в области сельского хозяйства. В нем подтверждается важное значение уже давно существующих торговых преференций и необходимость решения проблемы уменьшения размеров преференций и проблем в секторе хлопка. Решение представляет собой более гибкий и реалистичный подход к срокам завершения переговоров в рамках ПРД путем продления таких сроков после 1 января 2005 года, по крайней мере, до шестой сессии Конференции министров ВТО, намеченной на декабрь 2005 года (Гонконг, Китай). В нем определяются также новые временные рамки по некоторым аспектам программы работы, включая обзор ОДР (июль 2005 года), имплементационные вопросы и проблемы (июль 2005 года) и услуги (май 2005 года для представления пересмотренных предложений). Эти временные рамки свидетельствуют о важном значении, придаваемом ключевым вопросам развития, и о необходимости достижения в приоритетном порядке прогресса в области ОДР и имплементационных вопросов с учетом несоблюдения устанавливавшихся в прошлом сроков для работы по данным направлениям. Вместе с тем не устанавливается никаких временных рамок для переговоров по сельскому хозяйству и по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции.

14. В Решении предусматривается новая структура и конкретные контрольные показатели для будущих переговоров в целях использования всех возможностей и методов. Хотя определенная конструктивная неоднозначность помогает преодолевать трудности и достигать прогресса на переговорах, по-прежнему остается ряд важных вопросов и ключевых параметров, которые требуют решения с точки зрения развивающихся стран до и во время переговоров. Для этого необходимо определить и оценить конкретные предварительные обязательства и первоначальные издержки, а также характер и степень гибкости, предусмотренные в рамочных положениях⁷, наряду с соотношением данных параметров в общих переговорах и их последствия для направления будущих переговоров. Для достижения сбалансированных результатов ключевое значение будет иметь определение надлежащей последовательности внутри различных направлений переговоров и между ними. В данном отношении прогресс на переговорах по сельскому хозяйству, вероятно, будет и впредь влиять на прогресс по другим направлениям переговоров, включая доступ на рынки несельскохозяйственной продукции и услуги. Некоторые факторы и соображения политического характера национальной политики также могут оказывать влияние на перспективы, содержание, сроки и процесс осуществления Решения. Например, к ним могут относиться такие

⁷ К таким предварительным обязательствам относятся, например, договоренность начать переговоры по упрощению процедур торговли; обязательство отменить экспортные субсидии к конкретной дате; и обязательство уменьшить на 20% уровень внутренней поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю, в течение первого года имплементационного периода.

факторы, как истечение срока полномочий Органа США по поощрению торговли в 2005 году и возможное продление его мандата до 2007 года, а также ожидаемые реформы в сельскохозяйственном секторе ключевых партнеров, такие как расширение членского состава ЕС. Сроки проведения переговоров могут быть продлены на период после декабря 2005 года.

III. КОНКРЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ПЕРЕГОВОРОВ

A. Сельское хозяйство

15. Сельское хозяйство остается важнейшим сектором во многих развивающихся странах. В среднем на него приходится 38% занятости в развивающихся странах и 71% в НРС. Доля сельскохозяйственных товаров во многих случаях превышает 50% экспорта развивающихся стран. Сельское хозяйство имеет особенно важное значение для бедных слоев мирового населения, поскольку непропорционально большая часть такого населения живет в сельских районах развивающихся стран и занимается натуральным сельским хозяйством. В сельскохозяйственном секторе наблюдаются также наиболее сильные перекосы. Поддержка и субсидии, предоставляемые сельскохозяйственному сектору в странах ОЭСР, включая поддержку рыночных цен, субсидирование доходов и защиту с помощью импортных пошлин, оцениваются в объеме примерно 300 млрд. долл. США в год. По оценкам, полная отмена барьеров в торговле сельскохозяйственными и продовольственными товарами может привести к повышению экономического благосостояния развивающихся стран более чем на 43 млрд. долл. США в год⁸. Повышение цен на сельскохозяйственное сырье и обеспечение более справедливой конкуренции положительно скажется на производителях и экспортерах развивающихся стран, хотя некоторые развивающиеся страны могут столкнуться с уменьшением их существующих преференций, а некоторые нетто-импортеры продовольственных товаров - с повышением стоимости импорта продовольствия.

16. В СПК подчеркивается важное значение вопросов сельского хозяйства как одного из центральных элементов переговоров, начатых в Дохе. В нем также подчеркивается необходимость активизации усилий для достижения согласованных целей, нашедших отражение в трех основных компонентах определенного в Дохе мандата, которыми являются существенное улучшение доступа к рынкам, снижение всех форм экспортных субсидий в целях их постепенной отмены и существенное сокращение внутренней поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю. Проводимые

⁸ Anderson, K. (2003), "Agriculture, Trade Reform and Poverty Reduction: Implications for Sub-Saharan Africa", UNCTAD Policy Issues in International Trade and Commodities Study Series, No. 22, Geneva.

переговоры должны привести к результатам, совместимым с задачами, поставленными в мандате, определенном в Дохе. ОДР для развивающихся стран должен стать составной частью всех элементов переговоров и должен в полной мере отражать особые потребности развивающихся стран в области развития, включая продовольственную безопасность и развитие сельских районов. Будут учитываться неторговые интересы стран. Следует обеспечить эффективное осуществление Мараккешского решения министров о мерах в связи с возможными отрицательными последствиями реализации программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

17. В Рамочной договоренности для определения процедур и методов проведения переговоров по сельскому хозяйству намечаются направления и ключевые контрольные показатели для проведения этих переговоров в отношении их трех основных компонентов. При этом не определяются конкретные формулы, цели, критерии и имплементационные периоды, что оставляет возможности для широкого маневра и гибкого подхода в рамках будущих переговоров. В Рамочной договоренности подтверждается, что ОДР должен быть неотъемлемой частью всех элементов переговоров, и определяются некоторые новые концепции, касающиеся ОДР. Срок действия "мирной оговорки" не был продлен.

18. В отношении внутренней поддержки в Рамочной договоренности предусматривается существенное снижение всех форм поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю, а именно связанного общего агрегированного показателя поддержки (АПП, или мер поддержки "желтой корзины", к которым относится, например, поддержка рыночных цен), поддержки *de minimis* и меры поддержки "голубой корзины". Снижение совокупного АПП будет основываться на многоуровневом подходе (детали которого должны быть согласованы в ходе переговоров), ориентированном, в частности, на более значительное снижение поддержки в странах, где она является более существенной. АПП по конкретным товарам будут ограничены определенным согласованным уровнем. Переговоры о снижении поддержки *de minimis* будут проводиться с учетом принципа ОДР. Определение выплат в рамках мер "голубой корзины" может быть расширено и включать прямые выплаты, не связанные с существующим производством, если не устанавливаются требования о существовании производства, наряду с прямыми выплатами, которые увязаны с программами по ограничению производства. Для данной новой категории выплат в рамках мер "голубой корзины", которые применяются в основном в некоторых развитых странах, будет установлено ограничение в размере 5% от общей стоимости сельскохозяйственного производства за определенный период. Критерии будут пересматриваться, с тем чтобы новые виды выплат в рамках мер "голубой корзины" оказывали менее значительное деформирующее воздействие на торговлю по сравнению с мерами, охватываемыми АПП.

19. Существует обеспокоенность по поводу того, приведут ли положения, касающиеся мер поддержки, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю, к реальному существенному прогрессивному сокращению этих мер, поскольку сокращение будет производиться по отношению к связанным уровням поддержки, которые во многих случаях выше фактических уровней поддержки, и более широкий круг мер поддержки может быть перенесен в новую "голубую корзину" (или в "зеленую корзину"). Кроме того, будет предусмотрена определенная гибкость в установлении ограничения для мер "голубой корзины". Многие развивающиеся страны первоначально предлагали ликвидировать "голубую корзину". В отношении мер поддержки, отнесенных к "зеленой корзине", не будут установлены лимиты, как первоначально требовали развивающиеся страны. Соответствующие критерии будут пересмотрены и уточнены. Ключевое значение для исхода переговоров имеет то, в какой мере удастся снизить внутреннюю поддержку и установить более жесткие критерии для максимального уменьшения деформирующего воздействия на торговлю. Существует обеспокоенность в отношении того, что Рамочная договоренность предусматривает значительные гибкие возможности для развитых стран, предоставляющих субсидии.

20. С точки зрения ОДР, от развивающихся стран требуется обеспечить менее значительное снижение всех форм внутренней поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю, в течение более длительных имплементационных периодов. Развивающиеся страны, в которых поддержка *de minimis* направляется практически полностью на оказание помощи фермерам, ведущим натуральное хозяйство, и фермерам с ограниченными ресурсами, будут освобождены от обязательств по снижению поддержки *de minimis*. Развивающиеся страны и впредь будут иметь возможность использовать меры внутренней поддержки в целях содействия процессу развития в соответствии со статьей 6.2, которая уже предусматривает, что на аналогичные меры поддержки не распространяются обязательства о сокращении поддержки.

21. Что касается экспортной конкуренции, то одним из основных достижений Рамочной договоренности считается обязательство об отмене экспортных субсидий к определенной дате. Такая дата и конкретные методы отмены экспортных субсидий будут определены в ходе переговоров. Рамочная договоренность предусматривает параллельную отмену всех элементов экспортного субсидирования, включая указанные в перечнях экспортные субсидии и оказывающие деформирующее воздействие элементы, касающиеся экспортных кредитов, государственных торговых предприятий (ГТП) и продовольственной помощи. Устранение экспортных субсидий с отменой в первую очередь экспортных субсидий в отношении товаров, представляющих конкретный интерес для развивающихся стран, было одним из основных требований экспортеров

сельскохозяйственной продукции и развивающихся стран. Существует обеспокоенность по поводу того, что подход, предусматривающий параллельную отмену экспортных субсидий, приведет к сохранению прямых экспортных субсидий после срока, ранее намеченного для их отмены. Некоторые развивающиеся страны обеспокоены параллелями, проводимыми в отношении их ГТП, которые, по их мнению, содействуют процессу развития. Особые положения в отношении экспортных субсидий, которые предоставляли развивающимся странам более гибкие возможности, также прекратят действовать после разумного периода времени. Будут согласованы новые принципы в отношении продовольственной помощи, с тем чтобы не допустить удаления излишков. Развивающиеся страны, получающие чрезвычайную и другую продовольственную помощь, выразили обеспокоенность по поводу возможных отрицательных последствий с точки зрения наличия продовольственной помощи.

22. По вопросу о доступе к рынкам в Рамочной договоренности предусматривается единый подход с многоуровневой формулой при более значительном снижении более высоких ставок тарифов. Все члены, за исключением НРС (которые освобождаются от обязательств о снижении), примут меры по снижению тарифных ставок с учетом "пропорциональности", заключающейся в менее значительном объеме обязательств у развивающихся стран. Приведет ли данный подход к реальному уменьшению тарифных пиков и эскалации таможенных пошлин на рынках развитых стран, будет зависеть от конкретной согласованной формулы по снижению тарифных ставок. Разработка формулы, которая учитывала бы различные структуры тарифов в развитых и развивающихся странах, является сложной задачей для участников переговоров. Новая концепция чувствительных товаров позволяет как развитым, так и развивающимся странам сохранять защиту в отношении надлежащего числа товаров при условии, что улучшение условий доступа к рынкам каждого товара обеспечивается на основе обязательств по тарифным квотам в сочетании с обязательствами по снижению тарифных ставок. Может оказаться, что многие товары, в отношении которых развивающиеся страны обладают сравнительными преимуществами, будут отнесены развитыми странами к группе чувствительных товаров, что будет означать ограничение доступа к рынкам. Развивающиеся страны призывают к установлению очень ограниченного числа чувствительных товаров для развитых стран. Поскольку возможности развивающихся стран использовать меры экспортной и внутренней поддержки ограничены, ОДР имеет особенно важное значение в области доступа к рынкам. На развивающиеся страны будет распространяться менее значительный объем обязательств по либерализации, в частности в отношении установленных "особых товаров", выбор которых будет осуществляться на основе критериев продовольственной безопасности, обеспеченности средствами к существованию и развития сельских районов. Ряд развивающихся стран указали на необходимость обеспечения достаточно гибкого подхода к выбору ими "особых товаров"

с учетом их различных потребностей. Специальный защитный механизм, предназначенный исключительно для развивающихся стран, будет создан на условиях, которые будут определены позднее, тогда как вопрос о дальнейшем существовании нынешнего механизма специальных защитных мер в области сельского хозяйства, которыми могут пользоваться развитые страны, остается предметом переговоров. Развивающиеся страны настаивают на отмене последнего.

23. В отношении НРС в Рамочной договоренности развитым странам и развивающимся странам, имеющим соответствующие возможности, предлагается предоставлять беспопшлинный и неконтингентированный доступ к рынкам для товаров из НРС. Дополнительные элементы, такие, как гибкое применение правил происхождения, могли бы способствовать повышению эффективности данных усилий. В Рамочной договоренности не затрагивается вопрос о подходе к нетарифным барьерам (НТБ), который и впредь будет решаться в ходе переговоров по сельскому хозяйству. Развивающиеся страны придают важное значение решению вопроса о НТБ, в особенности СФС стандартов, в связи с усилением их влияния по мере снижения ставок тарифов, что таким образом отрицательно сказывается на условиях выхода на рынки для этих стран.

Вставка 1: Вопросы и проблемы, поднятые развивающимися странами - сельское хозяйство⁹

Общие положения

- Окончательный баланс результатов, справедливость и последовательность внутри трех основных компонентов переговоров по сельскому хозяйству и между ними, а также в рамках единого комплекса обязательств. Реальное и скорейшее начало и завершение процесса выполнения согласованных на переговорах обязательств.

Внутренняя поддержка

- Выбор формулы снижения АПП, обеспечивающей уменьшение существующего уровня поддержки по конкретным товарам в целях достижения значительного сокращения поддержки по всем товарам, представляющим интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта.
- Установление жестких критериев в отношении мер "голубой" и "зеленой корзины", с тем чтобы препятствовать переносу мер между "корзинами".
- Последствия уменьшения поддержки de minimis в развивающихся странах и определение видов поддержки de minimis, которые относятся к мерам по оказанию поддержки фермерам, ведущим натуральное хозяйство, и фермерам с ограниченными ресурсами.

⁹ Составлено на основе информации из различных источников, включая документы ВТО, заявления и сообщения в печати.

Экспортная конкуренция

- Реальные сроки для отмены всех форм экспортных субсидий, в особенности прямых экспортных субсидий.
- Роль экспортных кредитов и ГТП в реализации стратегий развивающихся стран в области развития, и надлежащее отражение этих факторов в положениях об ОДР.
- Уделение должного приоритетного внимания созданию механизмов (в области торговли, помощи и финансирования) в целях уменьшения возможных отрицательных последствий для НРС и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

Доступ к рынкам

- Выбор формулы снижения тарифных ставок, обеспечивающей реальное устранение тарифных пиков и эскалации таможенных пошлин в развитых странах в отношении товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта.
- Ограничение для развитых стран возможностей гибкого подхода в отношении чувствительных товаров (выбор товаров и гибкий подход к снижению тарифных ставок и увеличению тарифных квот), с тем чтобы это не подрывало возможности доступа к рынкам для развивающихся стран. Отмена специальных защитных мер, используемых развитыми странами.
- Пути и методы увязки улучшения условий доступа к рынкам с расширением возможностей выхода на рынки.
- Надлежащая степень "пропорциональности" в отношении обязательств по снижению тарифных ставок в развивающихся странах с учетом того, что тарифы являются единственной защитой сельскохозяйственных производителей развивающихся стран от субсидируемого производства и экспорта в развитых странах.
- Определение "особых товаров" и специального защитного механизма, предоставляющих развивающимся странам достаточно гибкие возможности для проведения политики, касающейся продовольственной безопасности, обеспечения средств к существованию и развития сельских районов.

В. Доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции

24. В 2001 году мировой объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности составил 4,4 триллиона долл. США. Это соответствует 75% общего мирового экспорта, т.е. на продукцию обрабатывающей промышленности приходится существенная часть мировой товарной торговли. Для развивающихся стран заметно повысилось значение обработанных и готовых изделий, объем экспорта которых составляет 1,2 триллиона долл. США, что соответствует в среднем почти 65% их экспорта. Их доля в мировом товарном экспорте также увеличилась до примерно 30%. Хотя ставки тарифов на промышленные товары являются относительно низкими по сравнению с другими секторами, в некоторых секторах с высоким уровнем защиты широко распространены тарифные пики и эскалация

таможенных пошлин. В тарифах существуют перекосы в ущерб секторам, представляющим интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, и нетарифные барьеры сосредоточены прежде всего в таких секторах, где они являются широко распространенным явлением. Снижение или устранение защиты могло бы принести значительные выгоды, в том числе для развивающихся стран, хотя влияние такого шага будет неодинаковым для отдельных стран и секторов. В качестве импортеров развивающиеся страны могут столкнуться с более высокими издержками адаптации, включая опасность деиндустриализации и снижения производственного потенциала, конкурентоспособности и поступлений от таможенных пошлин.

25. В СПК подчеркивается необходимость активизировать усилия по распространению либерализации доступа к рынкам на несельскохозяйственную продукцию в соответствии с ПРД в целях снижения или, в соответствующих случаях, отмены таможенных пошлин, включая тарифные пики, высокие ставки таможенных пошлин и их эскалацию, а также нетарифных барьеров, в частности в отношении продукции, представляющей интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. В ходе переговоров должен обеспечиваться полный учет особых потребностей и интересов развивающихся стран и НРС, в том числе посредством применения принципа неполной взаимности в отношении обязательств по сокращению. Помимо трудностей в соблюдении стандартов, другие проблемы, касающиеся выхода на рынки, также по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность у развивающихся стран, предпринимающих усилия по обеспечению реального доступа к рынкам, и в соответствующих случаях этим вопросам следует уделять должное внимание.

26. В Решении содержится Рамочная договоренность по "первоначальным элементам" методов проведения дальнейших переговоров на основе так называемого текста Дербеча. В свете обеспокоенности, высказанной многими развивающимися странами в отношении данного текста, в Решении говорится, что "необходимо провести дополнительные переговоры для достижения договоренности о специфике этих элементов". Это относится к соответствующим формулам, к вопросу о подходе к несвязанным тарифным ставкам, к гибким возможностям для развивающихся стран-участниц, к вопросу об участии в секторальном компоненте и к преференциям. "Специфика" может означать изменение аспектов этих элементов с помощью определений, ограничений и уточнений. Что касается подхода к снижению ставок тарифов, то в Рамочной договоренности предусматривается продолжение работы на основе нелинейной формулы, применяемой к связанным ставкам по товарным позициям. Нелинейная формула, которая предполагает более значительное снижение для более высоких ставок тарифов, приведет к более существенному их снижению во многих развивающихся странах, поскольку в целом они сохраняют структуры тарифов с более высокими связанными ставками. Развивающиеся

страны подчеркивали, что такой результат противоречил бы принципу неполной взаимности. В отношении несвязанных тарифных позиций в Рамочной договоренности предусматривается, в частности, что основой для снижения тарифных ставок может быть кратная величина от применяемых ставок НБН¹⁰. Это может привести к связыванию ставок в развивающихся странах на низком уровне.

27. По вопросу о секторальной инициативе в Рамочной договоренности предусматривается, что секторальный компонент работы с тарифами, направленный на отмену или унификацию ставок тарифов, в частности в отношении товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, является одним из ключевых элементов переговоров по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции. Хотя существует обеспокоенность по поводу возможного обязательного участия в данном компоненте, в Рамочной договоренности подчеркивается важность участия в секторальной инициативе всех участников. Это означает, что участие в секторальном компоненте может носить добровольный характер. Развивающиеся страны с относительно небольшим охватом связанных ставок обеспокоены по поводу предложения о расширении такого охвата путем распространения связанных ставок на все тарифные позиции. Многие развивающиеся страны и НРС уже осуществили либерализацию в одностороннем порядке, в том числе в рамках программ структурной перестройки, и применяемые в них ставки тарифов во многих случаях являются низкими. Связывание этих ставок на уровне, близком к применяемым ставкам, может таким образом ограничить их пространство для маневра в политике с точки зрения достижения целей промышленного развития.

Для развивающихся стран будут установлены более длительные имплементационные периоды, и от них будет требоваться менее значительное снижение ставок тарифов, тогда как НРС освобождаются от обязательств по снижению, хотя им предлагается повысить степень связывания тарифных ставок. Уменьшение размеров преференций вызывает серьезную обеспокоенность у стран, экспорт которых зависит от давно существующих схем преференций. В Рамочной договоренности подтверждается значение давно существующих преференций в торговле и отмечается необходимость учета данного вопроса. Важно, чтобы это было сделано с помощью как торговых решений, так и инструментов развития. Необходимо обеспечить поддержку процесса развития, которая должна облегчить адаптацию и способствовать созданию устойчивого производственного потенциала.

¹⁰ В Рамочной договоренности предлагается взять уровень в два раза выше ставок НБН.

Вставка 2: Вопросы и проблемы, поднятые развивающимися странами - доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции¹¹

- Определение рамок "специфики" и последствий для переговоров, в частности формулы снижения тарифных ставок и возможности использования линейной формулы для развивающихся стран.
- Разработка формулы снижения тарифных ставок, основы для ее применения, включая несвязанные тарифные позиции, в целях обеспечения существенного улучшения условий доступа к рынкам для экспорта развивающихся стран при устранении тарифных пиков и эскалации ставок таможенных пошлин и соблюдении принципа неполной взаимности в отношении обязательств развивающихся стран.
- Подробные процедуры и методы для секторальных компонентов, включая вопрос об обязательном или добровольном участии развивающихся стран в этих компонентах.
- Нахождение для развивающихся стран с низким охватом связывания разумного подхода к связыванию тарифных ставок на надлежащих и приемлемых уровнях.
- Нахождение конкретных торговых решений в связи со снижением размеров преференций при обеспечении того, чтобы непреференциальные ставки тарифов стран, предоставляющих преференции, не были необоснованно высокими.
- Связанный беспошлинный и неконтингентированный доступ к рынкам для всех товаров, происходящих из НРС, при реалистичных и гибких правилах происхождения.
- Достижение прогресса на переговорах по нетарифным барьерам в рамках Переговорной группы по доступу к рынкам несельскохозяйственной продукции в целях реального улучшения условий выхода на рынки для экспортеров развивающихся стран.

С. Услуги

28. Во всех странах, в особенности в развивающихся, повышается роль услуг. Эффективные услуги имеют важное значение для конкурентоспособности национальной экономики, а также для развития людских ресурсов и социального развития. На услуги приходится более 20% совокупной мировой торговли и примерно 66% добавленной стоимости в мировом объеме производства. В развитых странах доля услуг составляет 70% ВВП и 23% экспорта, тогда как для развивающихся стран соответствующие показатели находятся на уровне соответственно 50 и 15%. В 2002 году мировой экспорт коммерческих услуг оценивался в 1,6 триллиона долл. США, из которых 363 млрд. долл. приходилось на развивающиеся страны. Таким образом, их доля увеличилась до 23% с 18% в 1990 году.

29. В СПК подчеркивается, что переговоры по торговле услугами должны в полной мере отражать цели, определенные в ГАТС, а также положения Руководящих принципов и процедур ВТО для переговоров по торговле услугами, посвященные вопросам развития, в

¹¹ Составлено на основе информации из различных источников, включая документы ВТО, заявления и сообщения в печати.

том числе в отношении действенных многосторонних обязательств, касающихся секторов услуг и способов поставки услуг, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. В нем отмечается, что в контексте переговоров по услугам развивающиеся страны подчеркивают важное для них значение реальной либерализации режима временного перемещения физических лиц в рамках четвертого способа поставки услуг, предусмотренного в ГАТС. Необходимо уделить внимание процессу разработки многосторонних норм в сфере услуг с учетом интересов и проблем развивающихся стран. В СПК отмечается также, что в переговорах по инфраструктурным услугам должное внимание следует уделить интересам всех стран, в особенности развивающихся стран, в том числе в связи с вопросом о всеобщем охвате при оказании услуг первой необходимости.

30. В Решении содержится ряд Рекомендаций для переговоров по услугам, в которых в основном подтверждаются предыдущие цели и обязательства, определенные в Руководящих принципах и ПРД в области ГАТС, и подчеркивается необходимость обеспечения высококачественных предложений в отношении секторов и способов поставки услуг, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, при этом не должно априори делаться никаких изъятий в отношении каких-либо секторов или способов поставки услуг. В нем предусматривается представление пересмотренных предложений к маю 2005 года. Переговоры по услугам основываются на подходе, включающем представление запросов и предложений, и продвигаются медленно. По состоянию на июль 2004 года было представлено 44 предложения, в том числе 29 от развивающихся стран, при том что ВТО насчитывает 147 членов. Развивающиеся страны столкнулись с трудностями в определении секторов и способов поставки услуг, представляющих для них первостепенный интерес в свете целей их национальной политики, в выявлении барьеров для их экспорта услуг, в оценке влияния запросов, поступающих от развитых стран, на их секторы услуг, и в определении путей устранения ограничений, касающихся возможностей поставки услуг, и узких мест в инфраструктуре путем активного осуществления положений статей IV и XIX:2 ГАТС их торговыми партнерами среди развитых стран. Таким образом, необходимо добиться прогресса в проведении оценки торговли услугами для улучшения участия развивающихся стран в процессе представления запросов и предложений, и при необходимости переговоры следует скорректировать с учетом результатов такой оценки. В Рекомендациях предусматривается проведение обзора прогресса на переговорах и представление об этом полного отчета для шестой Конференции министров. В этой работе следует, в частности, учесть степень осуществления положений статьи IV, при уделении должного внимания потребностям мелких поставщиков услуг в развивающихся странах в соответствии с пунктом 15 Руководящих принципов.

31. В Рекомендациях отмечается значение вопроса о временном перемещении физических лиц (четвертый способ поставки услуг) для развивающихся, а также развитых стран. В этом отношении особенно важное значение имеет обеспечение коммерчески значимой либерализации в отношении данного способа поставки услуг.

В первоначальных предложениях развитых стран предусматривалось ограниченное улучшение режима по сравнению с их существующими обязательствами.

Группа 18 развивающихся стран высказала обеспокоенность в связи с тем, что существующие специфические обязательства, а также первоначальные предложения не обеспечивают коммерчески значимых выгод для них, поскольку в них во многих случаях перемещение физических лиц увязывается с обеспечением коммерческого присутствия и они не охватывают поставщиков услуг с различными уровнями квалификации¹².

Подчеркивается также неопределенность и недостаточная предсказуемость предложений в отношении определения категории физических лиц, а также существенные ограничения и требования, с которыми увязываются предложения, включая критерии экономических потребностей. В частности, во многих предложениях нет достаточной ясности в отношении разрешений на работу, виз и других административных положений, а также процедур, касающихся въезда поставщиков услуг. Кроме того, необходимо чтобы предложения развитых стран включали перемещение физических лиц, относящихся к новым категориям полуквалифицированных или менее квалифицированных поставщиков услуг. Хотя некоторые развивающиеся страны расширили свои возможности для экспорта услуг с использованием ИТ в рамках внешнего подряда и обратились с запросами о принятии обязательств в рамках первого способа поставки услуг для облегчения их экспорта, существуют признаки потенциальной протекционистской реакции, которая оказывает, вероятно, сдерживающее воздействие на такой экспортный потенциал и которой следует противодействовать.

32. В связи с процессом разработки норм в контексте ГАТС в Рекомендациях предлагается активизировать усилия для завершения данной работы на основе соответствующих мандатов. К настоящему времени был достигнут лишь ограниченный прогресс во всех областях разработки норм. Крайний срок для завершения предусмотренных мандатами переговоров по чрезвычайным защитным механизмам в рамках статьи X ГАТС был продлен не позднее, чем до даты вступления в силу результатов осуществления ПРД в области услуг. Такие механизмы позволяют развивающимся странам противодействовать возможным отрицательным последствиям либерализации, например, принимать меры в связи с меняющимися обстоятельствами и адаптироваться к быстрой либерализации, в результате чего развивающиеся страны ощущали бы себя в "безопасной зоне", принимая на себя обязательства по либерализации, поскольку национальные поставщики услуг смогли бы адаптироваться к либерализации

¹² Документ ВТО TN/S/W/19, 31 марта 2004 года

торговли. Предусмотренный мандатами обмен информацией о всех формах субсидий, предоставляемых отечественным поставщикам, не осуществлялся эффективно. По вопросу о правительственных закупках существует неопределенность в отношении рамок мандатов. Сохраняют свое значение правила, определенные в статье VI.4 в отношении внутреннего регулирования, поскольку от реформы регулирующих положений зависят темпы и последовательность либерализации в секторе услуг и поскольку такие правила наряду с соответствующими обязательствами, касающимися доступа к рынкам, могут играть определенную роль в облегчении перемещения физических лиц в плане признания их квалификации и лицензионных требований. Вместе с тем есть сложные и деликатные вопросы на стыке между внутренним регулированием сектора услуг и многосторонними нормами, регулирующими данную сферу, включая доступ к услугам первой необходимости.

Д. Сингапурские вопросы

33. В соответствии с Решением во время раунда, начатого в Дохе, "не будет проводиться никакой новой работы по переговорам", касающимся трех групп сингапурских вопросов (которыми являются торговля и инвестиции, торговля и конкуренция и транспарентность в сфере правительственных закупок) и они не войдут в единый комплекс обязательств. Не ясно, какие практические последствия этих положений будут, например, для возможного возобновления работы в рамках соответствующих рабочих групп и работы по организации переговоров после осуществления ПРД.

34. В принципах по проведению переговоров в области упрощения процедур торговли предусматривается проведение переговоров, призванных уточнить и улучшить соответствующие аспекты статей V, VIII и X ГАТТ в целях более быстрого перемещения, таможенного оформления и выпуска во внутреннее обращение товаров, включая товары, следующие транзитом. Примечательно, что в одной из сносок отмечается, что данная работа будет осуществляться без ущерба для возможного формата окончательных результатов переговоров, т.е. предполагается позднее определить обязательный или необязательный характер разработанного документа. Вопрос о применении механизма урегулирования споров и определении его конкретной формы вызывает серьезную обеспокоенность у развивающихся стран, и его предстоит решить в ходе переговоров. Переговоры будут направлены также на расширение технической помощи и поддержки в области укрепления потенциала. Результаты переговоров будут учитывать принцип ОДР, при этом понимается, что "ОДР не должен ограничиваться предоставлением традиционных переходных периодов для выполнения обязательств". Развивающиеся страны получили заверения в том, что от них не будет требоваться обязательств, которые они не в состоянии выполнить, в том числе по финансовым причинам, а степень и сроки вступления в силу обязательств будут увязываться с имплементационными

возможностями развивающихся стран и НРС. Оба эти аспекта являются важным признанием подхода, на котором настаивала ЮНКТАД и в соответствии с которым ОДР должен иметь более широкий охват, а финансовые последствия осуществления соглашений должны учитываться для обеспечения надлежащей согласованности и распределения во временном масштабе между объемом обязательств, издержками осуществления и финансовыми и техническими ресурсами, имеющимися у развивающихся стран и предоставляемыми им партнерами по развитию.

35. От развивающихся стран не будет требоваться осуществления инвестиций в инфраструктурные проекты, выходящие за рамки их возможностей. В принципах по проведению переговоров предусматривается, что в случае отсутствия необходимого потенциала от них не будет требоваться осуществления соответствующих обязательств. Отчасти в этом нашла отклик обеспокоенность развивающихся стран по поводу последствий осуществления положения документа с точки зрения издержек и инфраструктуры. Развивающиеся страны предложили также, чтобы имплементационные издержки покрывались за счет финансирования через сам предлагаемый документ. В этом отношении в принципах предусматривается увеличение поддержки в области технической помощи и укрепления потенциала при том понимании, что обязательство развитых стран об оказании такой поддержки не является неограниченным. Международным учреждениям, включая ЮНКТАД, рекомендуется приложить совместные усилия для обеспечения эффективной, оперативной и согласованной поддержки в области технической помощи и укрепления потенциала.

Е. Вопросы развития

Особый и дифференцированный режим

36. В СПК подтверждается, что положения об ОДР должны формулироваться в качестве инструмента развития, отражающего конкретные потребности развивающихся стран, и пересматриваться, с тем чтобы сделать их более четкими, эффективными и действенными, в частности в целях содействия благотворной и более полной интеграции развивающихся стран в многостороннюю торговую систему, основывающуюся на соответствующих нормах. Необходимо продолжить работу для получения ощутимых и ориентированных на приоритеты развития результатов, совместимых с целями, определенными в Декларации, принятой в Дохе.

37. В Решении предусматривается продолжить работу по всем существующим предложениям в рамках конкретных соглашений, а также по другим нерешенным вопросам, включая межсекторальные вопросы, механизм мониторинга и интеграцию ОДР

в структуру норм ВТО. Поскольку не было достигнуто договоренности, подтверждающей 28 предложений в рамках конкретных соглашений, которые были в принципе согласованы и нашли отражение в тексте Дербеча, они не упоминаются в Решении. Основные сторонники продолжают настаивать на том, чтобы все предложения в рамках конкретных соглашений рассматривались в качестве единого пакета. В качестве нового срока для представления доклада Генеральному совету с четкими рекомендациями в отношении какого-то решения был намечен июль 2005 года для тех предложений, которые в настоящее время рассматриваются в Комитете по торговле и развитию, и тех предложений, которые переданы на рассмотрение другим переговорным органам ("вопросы категории II"). Многие развивающиеся страны настаивают на том, что действенный ОДР должен опираться на прочную договорную основу и отражать особые потребности развивающихся стран. Следует отметить, что с начала работы над ПРД был достигнут прогресс в основном лишь по процедурным аспектам ОДР, при этом основная часть вопросов, имеющих важное значение для развития или торговли, была оставлена до будущих переговоров.

Имплементационные вопросы и проблемы

38. В СПК подчеркивается, что нерешенные имплементационные вопросы и проблемы имеют крайне важное значение для развивающихся стран, и их необходимо урегулировать таким образом, чтобы это было совместимо с ПРД. Кроме того, следует уделить более значительное внимание оказанию помощи развивающимся странам в осуществлении многосторонних торговых соглашений и покрытии издержек, связанных с перестройкой, и социальных издержек. В Решении подтверждается необходимость активизировать усилия для нахождения в приоритетном порядке надлежащего решения не позднее июля 2005 года. В Решении не перечисляются отдельные нерешенные имплементационные вопросы, имеющие важное значение для развивающихся стран, хотя в нем прямо говорится о распространении дополнительной защиты в отношении географических указаний на другие товары, помимо вин и спиртных напитков. После Канкуна имплементационным вопросам и проблемам не уделялось приоритетного внимания. Некоторые развивающиеся страны предложили создать единый переговорный орган по имплементационным вопросам.

39. В преддверии Конференции министров в Дохе одна из основных групп имплементационных вопросов касалась сектора текстильных изделий и одежды. Истечение срока действия Соглашения по текстильным изделиям и одежде (СТИО) 1 января 2005 года и отмена квот станут проверкой надежности МТС. Истечение срока действия СТИО будет означать исчезновение дискриминационного торгового режима, который на протяжении более чем 40 лет регулировал и ограничивал экспорт текстильных

изделий и одежды из развивающихся стран, несмотря на давление, оказываемое некоторыми ассоциациями текстильной и швейной промышленности в целях продления действия ограничений в форме квот. В развивающихся странах текстильные и швейные секторы играют важную роль в диверсификации экономики, расширении занятости, укреплении возможностей женщин, развитии сельских районов и малых и средних предприятий, обеспечении справедливого распределения доходов, увеличении валютных поступлений и сокращении масштабов нищеты. Отмена квот позволит развивающимся странам реализовать свой потенциал для экспорта текстильных изделий и одежды. Либерализация торговли текстильными изделиями может привести к увеличению доходов развивающихся стран на 24 млрд. долл. США в год, экспортных поступлений - на 40 млрд. долл. США и занятости - на 27 млн. рабочих мест. Процесс осуществления достигнутых договоренностей в отношении отмены квот на протяжении последних 10 лет характеризовался принятием реальных мер по отмене квот в последнюю очередь, поскольку страны, применявшие ограничения, предпочли не использовать период постепенной отмены квот, предусмотренный в СТИО для уменьшения последствий их отмены. Несмотря на определенный процесс перестройки, выгоды для развитых стран-импортеров с точки зрения повышения эффективности и благосостояния могут быть столь же значительными, например в размере 18 млрд. долл. США в год в Соединенных Штатах и 25 млрд. ЭКЮ в год в ЕС. Возможно, некоторые страны, в особенности НРС, столкнутся с определенными проблемами адаптации, и им потребуются помощь в улучшении их условий доступа к рынкам и укреплении производственного потенциала.

Хлопок

40. В СПК подтверждается важность всестороннего изучения на национальном уровне и в рамках соответствующих форумов на международном уровне проблемы сектора хлопка. В Решении предусматривается, что проблема сектора хлопка, поднятая четырьмя западноафриканскими странами, будет "рассмотрена энергично, безотлагательно и конкретно" в рамках переговоров по сельскому хозяйству. Это отличается от призывов к рассмотрению проблемы сектора хлопка в качестве самостоятельного вопроса за рамками переговоров по сельскому хозяйству. Слово "конкретно" было включено для того, чтобы обеспечить ориентацию переговоров непосредственно на решение проблемы сектора хлопка. Будет создан подкомитет по хлопку для наблюдения за ходом работы. Переговоры должны охватывать все меры, оказывающие деформирующее воздействие на торговлю в данном секторе, включая тарифные ставки, внутреннюю поддержку и субсидирование экспорта. Вопрос о компенсации за убытки, понесенные западноафриканскими производителями хлопка, будет рассмотрен в контексте программ в области развития и финансовой поддержки. Недавний спор в рамках ВТО, связанный с

сектором хлопка, по всей видимости, окажет влияние на перспективы быстрого разрешения проблемы в этом секторе.

Инициатива в секторе сырьевых товаров

41. В СПК подчеркивается важное значение направления усилий на устранение трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, и оказания им поддержки в усилиях по реструктуризации, диверсификации и повышению конкурентоспособности своих сырьевых секторов, в частности, путем обеспечения гарантированного и предсказуемого расширенного доступа к рынкам, оказания надлежащей технической и финансовой помощи и укрепление потенциала и институтов в государственном и частном секторах. В Решении предусматривается, что в переговорах по сельскому хозяйству и доступу к рынкам несельскохозяйственной продукции будут учитываться особые потребности развивающихся стран, включая вопросы сырьевых товаров. Пока еще не рассматривались вопросы сырьевых товаров, поднятые в 2003 году тремя странами Восточной Африки. Эти страны призвали безотлагательно приступить к урегулированию кризиса, касающегося торговли и развития развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, и вызванного длительным снижением и колебаниями цен на сырьевые товары. Группа видных деятелей, созданная ЮНКТАД по поручению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, проанализировала в своем докладе причины сырьевого кризиса и пути выхода из него. ВТО должна заняться решением вопросов, касающихся некоторых аспектов доступа к рынкам, тарифных пиков, эскалации ставок таможенных пошлин и субсидий. Многие другие важные аспекты, выходя за рамки мандата ВТО и, таким образом, требуют внимания других международных организаций, в особенности ЮНКТАД, и поддержки со стороны международных финансовых учреждений и сообщества доноров.

Ф. Нормы ВТО

42. В СПК признается, что злоупотребление антидемпинговыми мерами является одним из основных барьеров, препятствующих выходу на рынки для экспорта развивающихся стран. В Решении Генерального совета не говорится конкретно о переговорах по нормам ВТО, за исключением обязательства о достижении прогресса и пока был достигнут лишь ограниченный прогресс. Особый интерес для развивающихся стран представляет вопрос об истечении срока действия системы квот в рамках соглашений по изделиям из различных видов волокон в секторе текстильных и швейных изделий. Многие из них обеспокоены по поводу того, что отмена ограничений в форме квот приведет к расширению использования обусловленных защитных мер. Установление четких международных норм, регулирующих применение таких мер, отвечало бы общим

интересам развивающихся стран. Их интересам отвечало бы также принятие надлежащих норм в области субсидий, предусматривающих для них определенное пространство для маневра в политике в целях осуществления их программ в области развития, в том числе путем внесения ясности в нормы, касающиеся использования экспортных кредитов.

43. Начатые в Дохе переговоры по нормам ВТО, касающимся РТС, окажут существенное влияние на развитие РТС. К настоящему времени был достигнут ограниченный прогресс на переговорах по требованиям о транспарентности, касающимся направления уведомлений, представления отчетности и рассмотрения вопросов в соответствующих органах ВТО, и пока еще не полностью решены важные "системные вопросы", включая правила происхождения. Все шире признается необходимость интеграции надлежащих положений об ОДР в РТС в целях установления справедливого режима для партнеров по РТС с различным уровнем экономического развития и необходимость обеспечения того, чтобы такой ОДР в рамках конкретных РТС подкреплялся в правовом отношении нормами ВТО, касающимися РТС. В данном контексте группа развивающихся стран предложила формально интегрировать ОДР в процесс применения условий, определенных в статье XXIV ГАТТ, к РТС между развитыми и развивающимися странами.

G. ТАПИС

44. В СПК подчеркивается необходимость обеспечения всестороннего внимания и поддержки для защиты, сохранения и поощрения традиционных знаний, инновационной деятельности и практики развивающихся стран и их биологических ресурсов. Необходимо провести работу для разработки надлежащих национальных и международных систем в этом отношении. В Решении Генерального совета подтверждается приверженность задаче достижения прогресса в области ТАПИС без уточнения конкретных аспектов. Развивающиеся страны стремятся к тому, чтобы цели и принципы Соглашения по ТАПИС, касающиеся передачи технологии и предупреждения злоупотребления правами интеллектуальной собственности, нашли практическое воплощение. В Решении об осуществлении пункта 6 принятой в Дохе Декларации министров, касающегося ТАПИС и вопросов здравоохранения (принятом в августе 2003 года), предусматривалось временное освобождение от обязательств по статье 31 f) в отношении экспортирующих членов, поставляющих лекарственные препараты в страны, не имеющие достаточных или никаких производственных мощностей. До настоящего времени ни одна страна не воспользовалась этим изъятием для улучшения своего доступа к непатентованным лекарственным препаратам, главным образом из-за трудностей, связанных с соблюдением установленных условий и обременительными и дорогостоящими процедурами как для производителей, так и для пользователей

лекарственных препаратов. Крайний срок, установленный для внесения поправок в статью 31 f), был продлен до марта 2005 года при существовании значительных разногласий в отношении содержания, правой формы и сроков.

45. К вопросам, возникающим в связи со статьей 27.3 b) Соглашения по ТАПИС, касающейся изобретений в области биологии, относятся следующие: i) обзор статьи 27.3 b); ii) взаимосвязи между ТАПИС и Конвенцией о биологическом разнообразии; и iii) защита традиционных знаний и фольклора. В отношении первого компонента i) ряд развивающихся стран считают необходимым пересмотреть статью 27.3 b), с тем чтобы запретить патенты в отношении растений, животных, микроорганизмов и биологических по существу процессов путем внесения поправок в Соглашение по ТАПИС. Не было достигнуто договоренности о путях осуществления дальнейшей работы. В связи с вопросом о распространении дополнительной защиты на другие товары, помимо вин и спиртных напитков, в Решении Генерального совета говорится, что он рассматривается как нерешенный имплементационный вопрос и Генеральный директор ВТО продолжит проведение соответствующих консультаций. Все большее число развивающихся стран высказывают обеспокоенность по поводу последствий расширения сферы охвата такой защиты с точки зрения процесса развития, а также связанных с этим финансовых последствий. Данная проблема указана также в качестве вопроса, представляющего интерес в рамках сельскохозяйственной проблематики.

Н. Торговля, окружающая среда и развитие

46. В СПК подчеркивается, что торговая политика и экологическая политика должны носить взаимоподкрепляющий характер, и в их основе должен лежать подход, ориентированный на цели развития. Необходимо приложить усилия для выявления и пропаганды экологических товаров и услуг, представляющих реальный и потенциальный интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. В Решении Генерального совета не содержится конкретных указаний в отношении переговоров по торговле и окружающей среде, но подчеркивается необходимость достижения прогресса на этих переговорах. Основные области, представляющие интерес для развивающихся стран, связаны с экологическими мерами, реальным доступом к рынкам и методам определения и проведения переговоров по экологическим товарам и услугам.

IV. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

47. Продолжается увеличиваться количество дел, выносимых на рассмотрение в рамках механизма урегулирования споров ВТО, в частности по состоянию на июнь 2004 года, на рассмотрение Органа по урегулированию споров было вынесено в общей сложности 312 дел. Наиболее часто предметом споров являются нормы ВТО, касающиеся защитных,

антидемпинговых и компенсационных мер, хотя в последнее время новыми источниками разногласий выступают вопросы в таких областях, как сельское хозяйство, услуги и развитие. Два дела, касающиеся сельскохозяйственных субсидий, а именно: дело Соединенных Штатов в секторе хлопка и дело ЕС в секторе сахара могут рассматриваться как проявление необходимости скорейшего сокращения и отмены сельскохозяйственных субсидий в ходе переговоров¹³. Как сообщается, группа ВТО, занимавшаяся первым делом, установила, в частности, что размеры субсидий (т.е. субсидий отечественным производителям хлопка в США) превышают уровень, установленный в обязательствах о снижении. В связи с истечением срока действия "мирной" оговорки возрастает вероятность возникновения аналогичных дел. Успешное разрешение дела, касающегося защитных мер в металлургической промышленности США, продемонстрировало действенность механизма урегулирования споров ВТО и открытый характер торговой системы.

48. Два недавних дела в сфере услуг, касающиеся трансграничной поставки услуг в игорном бизнесе и телекоммуникационном секторе, имели последствия для толкования положений ГАТС и перечней специфических обязательств членов. Оба дела затрагивали вопросы классификации наряду с вопросами сферы действия и охвата перечней и обязательств. Дело, касающееся услуг в игорном бизнесе США, представляет интерес с точки зрения трансграничной поставки услуг с использованием ИТ, включая внешний подряд. Аналогичным образом, дело, касающееся сектора телекоммуникационных услуг в Мексике, стало первым спором, связанным с Соглашением по основным телекоммуникационным услугам и Базовым документом, в котором определяются принципы, регулирующие вопросы защитных мер в области конкуренции, взаимостыкуемости систем и транспарентного лицензирования в телекоммуникационном секторе. Дело, касающееся условий предоставления тарифных преференций в Европейском сообществе, представляет интерес для обсуждения вопросов ОДР. Это дело касается схемы ВСП ЕС. Апелляционный орган пришел к заключению, в частности, о том, что разрешающая оговорка позволяет странам, предоставляющим преференции, "позитивно" отвечать на потребности развивающихся стран в области "развития, финансирования и торговли", которые вовсе не обязательно являются общими или едиными для всех развивающихся стран, и что существование таких потребностей должно оцениваться в соответствии с объективными критериями¹⁴.

¹³ *Financial Times*, 18 June and 4 August 2004.

¹⁴ *European Communities - Conditions for the granting of tariff preferences to developing countries* (WT/DS246/AB/R), Para 162-166.

V. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ-ЮГ

49. РТС начали играть заметную роль в развитии международной торговой системы и в формировании новой географии торговли, оказывая существенное влияние на перспективы развития развивающихся стран¹⁵. К 2003 году в ВТО были направлены уведомления о 285 РТС, из которых 215 остаются в силе, и ожидается, что к 2007 году их число возрастет до 300. В настоящее время примерно 40% мировой торговли осуществляется в рамках РТС, и эта доля превысит 50% к 2005 году. Последние РТС "нового поколения" или "ВТО плюс" охватывают не только торговлю товарами, но и другие сферы регулирования, затрагивающие уже внутренние рынки, помимо регулирования мер, применяемых на границах, включая услуги, инвестиции, политику в области конкуренции и права интеллектуальной собственности, т.е. они выходят за рамки многосторонних норм и обязательств по либерализации. Развивающиеся страны проводят переговоры и заключают соглашения как с развитыми, так и с развивающимися странами. В последние годы существенное распространение получили соглашения Север-Юг. Были начаты переговоры по крупномасштабным многосторонним с ограниченным числом участников РТС, которые ознаменуют переход от экономических отношений, основывающихся на существовавших ранее односторонних преференциях, к отношениям, основывающимся на взаимности, примером чего могут служить Соглашение о свободной торговле стран Американского континента и переговоры между АКТ и ЕС по соглашениям об экономическом партнерстве. Эти переговоры окажут влияние на МТП, поскольку переговоры Север-Юг, как правило, приводят к более широкому доступу к рынкам и более высокой степени регулирования, чем переговоры на многостороннем уровне. Высказывается обеспокоенность по поводу возможного снижения значения и ограничения ОДР и пространства для маневра в политике, предусмотренных в МТС, в связи с углублением процесса либерализации в региональном контексте.

50. Торговые соглашения Юг-Юг зарекомендовали себя как действенные инструменты, способствующие увеличению и диверсификации экспорта развивающихся стран и их постепенной и стратегической интеграции в мировую экономику. В последнее время развивающиеся страны активизировали свои региональные программы в области либерализации, предприняли шаги в направлении более глубокой интеграции и расширили свои усилия, охватив также межрегиональный уровень. На межрегиональном уровне были приняты различные двусторонние и многосторонние с ограниченным числом

¹⁵ ЮНКТАД, "Multilateralism and regionalism: The new interface", справочная записка, подготовленная для организованного в преддверии ЮНКТАД XI форума (8 июня 2004 года, Рио-де-Жанейро).

участников соглашения о преференциальной торговле, включая недавние инициативы в области преференциальных соглашений и укрепление сотрудничества в рамках Форума для диалога Индия - Бразилия - Южная Африка, Соглашения о свободной торговле Организации экономического сотрудничества между Индией, Мьянмой, Шри-Ланкой и Таиландом и Соглашения между Индией и МЕРКОСУР. На межрегиональном уровне ГСПП используется с 1988 года в качестве рамочного механизма для обмена торговыми преференциями между развивающимися странами в целях содействия развитию торгового сотрудничества Юг-Юг. Третий раунд переговоров, о котором было объявлено в Сан-Паулу, должен привести к расширению и углублению преференций и реализации всех возможностей формирующейся взаимодополняемости между странами Юга.

VI. ВКЛАД ЮНКТАД

51. В документах "Дух Сан-Паулу" и "Сан-Паульский консенсус" подтверждается мандат ЮНКТАД в отношении комплексного рассмотрения вопросов торговли и развития и ее роль в осуществлении ЦРДТ. Кроме того, ЮНКТАД XI стала форумом для развитых и развивающихся стран, на котором они подтвердили свою солидарность в деле развития, предприняв очевидные усилия по выдвижению новых инициатив, направленных на улучшение перспектив развития развивающихся стран. Обсуждение вопросов ПРД на межправительственных совещаниях ЮНКТАД и ЮНКТАД XI, создававших рамки для формирования консенсуса, способствовало внесению ясности в различные позиции на переговорах и облегчению сближения мнений по ключевым вопросам торговли и торговых переговоров, развития и искоренения нищеты. ЮНКТАД оказывала ценную поддержку развивающимся странам на протяжении 40 лет своего существования и будет и впредь поддерживать их усилия по обеспечению выгод для развития от международной торговой системы и мировой экономики.