



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General  
19 January 2005

Chinese  
Original: Spanish

---

第三委员会

第 26 次会议简要记录

2003 年 10 月 13 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 贝林加 - 埃布图先生 ..... (喀麦隆)

后来的主席： 梅尔滕斯先生 ..... (比利时)

目录

议程项目 108： 预防犯罪和刑事司法 (续) \*

议程项目 109： 国际药物管制 (续) \*

---

\* 委员会决定同时审议这两个议程项目。

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 10 分宣布开会

**议程项目 108：预防犯罪和刑事司法** (A/58/31、A/58/87-E/2003/82、A/58/125、A/58/131-S/2003/703、A/58/165、A/58/222、A/58/223、A/C.3/58/L.3、A/C.3/58/L.4、A/C.3/58/L.5 和 A/C.3/58/L.6)

**议程项目 109：国际药物管制** (A/58/31、A/58/124、A/58/131-S/2003/703 和 A/58/253)

1. **Mackay 先生** (新西兰) 以太平洋岛屿论坛主席的身份代表其成员国：澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛共和国、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和新西兰发言。他指出，对于犯罪集团进行的违法剥削行为，该地区是敏感区。此外，该地区使用的小型武器尽管未达到相当数目，但足以造成政治、经济稳定性的失衡。正如去年该论坛的主席国斐济所指出的，该地区的各个国家正在努力打击有组织跨国犯罪、非法贩毒、出售小型武器、贩卖人口、身份诈骗、非法贩卖野生动植物等行为，这在《关于地区安全的纳索尼尼宣言》中已经有所反映，该宣言突出强调了太平洋地区的国家在面对各种安全问题——不仅包括全球化所带来的负面影响，也包括跨国犯罪和争取民族完整和独立所面临的危险——时所表现出的团结合作的精神。

2. 《纳索尼尼宣言》还强调指出，该论坛的成员国都做出承诺，要在该范围内采取国际上一致的措施，共同打击恐怖主义，目前为了实现该宣言的目标取得了许多进展。由论坛成员组成的专家工作组正在合作构建一个区域内跨国框架，着手处理恐怖主义和有组织跨国犯罪问题。工作组正在准备制定区域范围内的示范性立法措施，旨在执行国际反恐条约、联合国安全理事会关于反恐的第 1373(2001) 号决议和联合国打击跨国有组织犯罪公约及议定书。这些示范立法措施范围广泛，不仅包括所属的

12 个文书中规定的恐怖主义罪行和安理会第 1373 (2001) 决议所要求的冻结基金制度，而且包括参与有组织犯罪和人口贩卖及走私集团活动的罪行。工作组修订完善了几年前制定的关于洗钱、互助、没收犯罪收益和引渡的示范措施。为了让这些措施得以实施，在接下来的两个月内，论坛的成员们将会接受法律专家组的指导，以便该示范法能够适应各个国家的特殊需要。

3. 今年，太平洋岛屿论坛的领导人齐聚奥克兰，制定了关于武器控制示范法的楠迪框架，并且鼓励论坛的成员国尽可能通过该立法。该框架遵循的基本原则是：火器、弹药、其他相关物资和违禁武器的占有和使用是一项特权，取决于保卫公共安全的紧急之需。因此示范法将对火器、弹药和违禁武器的进口、占有和使用权实行严格管制。如果统一地采纳和实施这项立法，将会改善公共安全，并且对区域内的小型武器贩卖分子起到共同的劝服作用。与此相关的是，日本和澳大利亚共同出资，在东京举办了一个区域研讨会，旨在加强制度和法律上的合作，加强立法的切实实施和武器储备的有效管理和看护。在 2003 年举行的论坛会议上，领导们就能否把身份诈骗登记方案扩大到岛屿论坛的所有国家进行了审查并达成了一致。

4. 逐步加强和提高区域立法能力以打击跨国犯罪的任务已经完成，今年，论坛接受并通过了澳大利亚提交的关于维护太平洋地区公共秩序的倡议，提议应集中培养和加强警察的行动能力、法庭和犯罪现场的检查能力、行政决策能力，并且支持南太平洋地区警长会议中提出的相关倡议。就斐济而言，该倡议将主要注意培养“有相关能力的人员”，来监督该方案的稳定实施。所罗门群岛正在进行一项意义重大的区域性活动，即重建公共秩序，重组政府机构。今年 7 月，区域组织应该国政府的要求在所罗门群岛建立了区域援助代表团。这个既拥有军队又有警察支持的援助代表团已经在所罗门群岛的公共

秩序的建立、司法系统的巩固以及经济机构的完善方面取得了卓越的成绩。参加该代表团的国家有澳大利亚、库克群岛、斐济、基里巴斯、新西兰、巴布亚新几内亚、汤加和瓦努阿图。该代表团在任何情况下都遵守所罗门群岛的法律，维护该国的主权。之所以取得骄人的成绩，归功于所罗门群岛政府公共机构部门、社区组织及其人民之间的通力合作。此外值得称赞的一点是，已经就联合国公布的反腐败公约进行讨论并得出了结论，主张以多种方式来处理此类问题，特别是通过有效的刑事立法方式。

5. **Messign 先生**（以色列）说，毒品问题无一例外地影响了整个世界。很多年前以色列就已经指出，贩卖毒品与世界性的恐怖主义有着紧密的联系，这不仅仅是中东地区而是整个地中海沿岸的特点。同时，毋庸置疑的是，腐败会威胁社会的安全与稳定，侵蚀民主、道德价值，乃至瓦解合法政府。以色列强调指出，全世界应该共同对付毒品威胁所造成的动荡局势，并且全世界都要坚定信念，与这一现象作斗争。以色列支持关于该问题的众多国际公约，支持1998年联合国大会专门审议共同解决世界毒品问题的特别会议通过的政治宣言。以色列政府完全支持联合国药物管制机构。

6. 以色列已经在国内措施中诠释了这一信念。以色列的禁毒机构是一个法律授权的组织，旨在联合力量共同打击贩卖和非法使用毒品的活动。自1988年成立至今，为了减少毒品的供应与需求量，这个机构在预防、教育、公众认识、治疗与康复、社区发展、工作人员培训、调查活动以及法律运用等领域取得了丰富的工作经验。1991年，以色列议会通过了一项没收法令，授权主管机构没收那些通过贩卖毒品获得的资产。此外，以色列出台了一项关于漂白非法活动获利基金的法律，并把它纳入到刑罚法典中。以色列国家警察和海关负责毒品的下属部门积极配合、执行各种措施，严格监控机场和海关等边界口岸。此外，他们还与世界其他国家的警察部

队合作，并且卓有成效，特别是在与毒品相关的错综复杂的犯罪问题方面。

7. 国际合作是打击有组织跨国犯罪和贩毒的一个根本措施，只有依靠地区内部、区域间和世界的合作，才能彻底结束这个灾难。亟需遏止这些灾难，因为已经证实：贩毒所获的收益已经用于资助恐怖主义活动，而恐怖主义会对人类的生命和尊严造成无可争辩的危害。没有必要把中东地区毒品与恐怖主义勾结而构成的威胁扩展开。在黎巴嫩境外活动的伊斯兰极端恐怖组织真主党(Hezbollah)就是一个种植、贩卖毒品并资助恐怖主义活动的世界性领导组织。在黎巴嫩与以色列的边境一带，真主党组织领导了向以色列走私和贩卖毒品的活动。这些活动所获利润用于购买和走私火器和炸药，提供给巴勒斯坦权利机构管辖地域上的恐怖主义组织。就像中东地区的局势一样，恐怖主义的灾难不仅仅对无辜人民的生命和安全造成威胁，也严重、真正地破坏了世界的和平与稳定。

8. 由于9月9日发生的事件，国际社会应该以前所未有的坚定决心来打击恐怖主义。因此以色列支持联合国国际药物管制规划署(药物管制署)和联合国维也纳办事处预防恐怖主义处的活动。同时还需要投入更多的力量来打击恐怖主义，特别是需要确定恐怖主义与犯罪活动诸如非法贩运药物之间的联系，此外还需要增强民众的相关用药意识。以色列正在与其他国家和国际组织拓展双方的合作，并将一如既往地支持国际上在这一方面所做的任何努力，其中包括双边合作和区域合作。而且还会继续努力寻求新的方式途径，与其他国家和组织进行信息交流，如国际公约和其他的协定。

9. **Cho 先生**（大韩民国）坚决支持打击腐败，赞同联合国反腐败公约，认为它将会为建立一个没有犯罪的世界担当重要的角色。5月份在汉城召开了第十一次反腐败国际会议和第三届打击腐败和维护公正

的世界论坛，共有 129 个国家和 11 个国际组织的代表团参加。在国际会议上，与会者对与腐败相关的问题进行了全方位的分析。论坛通过了一个最后宣言，表示与会代表将团结一致、坚决支持在联合国框架内开展的反腐败活动，其间大韩民国做出积极的支持。

10. 大韩民国政府正在积极努力接受并承认与打击恐怖主义之政府职责相关的公约和议定书。今年批准通过了制止危及海上航行安全非法行为公约，批准了制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书。同时，为了执行制止恐怖主义爆炸的国际公约和制止向恐怖主义提供资助的国际公约，政府还制定了所需的相关国家立法。韩国政府不可能在年底之前成为全部的 12 个国际反恐法律文件的签署国。

11. 贩卖人口是另一个令人震惊的问题，每年都有几百人经过国家边境被贩卖到国外遭受性剥削和劳动剥削。同时这一现象与证件诈骗、洗钱、人口偷渡这类跨国组织犯罪有勾结。只有通过国家、区域和国际力量的协作，才能解决这一问题。大韩民国正在致力于打击此类犯罪活动，并且将继续坚守承诺，与区域和国际力量加强合作。2001 年大韩民国政府成立了打击贩卖人口的部际工作小组，在预防贩卖活动、打击人贩子和保护受害者方面发挥了极为重要的作用。

12. 在区域合作方面，政府一直坚守它在巴厘进程——亚太地区打击偷渡和贩卖人口框架——中做出的承诺。最近，部际工作小组的主要部门——男女平等部和司法部进行合作，召开了一个专家小组会议，讨论如何预防国际贩卖、与国际移徙组织合作、开展提高公众认识的运动，旨在探求打击贩卖人口的新方案。

13. 在国际药物管制方面，麻醉药品委员会第四十六届部长级会议对此表示了深切的关注，并且制定了各个层面的具体方案，特别是采取法律措施、增

强公众用药意识、对吸毒者进行治疗和戒毒以及实施其他替代性的发展方法。尽管在大韩民国药物问题不太严重，但政府仍在努力根除这种问题，责成打击贩毒问题部际委员会负责协调自 1999 年加入的 13 个团体之间的方针政策。大韩民国正在启动一个关于药物问题的部门间信息系统，以便于各个机构真正地参与，进行信息交流。政府开展了制止滥用药物的公共宣传运动，并且通过互联网的网页、杂志中的宣传信息和公益广告，向易受感染群体，特别是年轻人进行预防宣传工作。在政府众多的举措中最为突出的是，开设了一条关于药物问题的 24 小时服务的全国直拨热线，并设置了一个针对年轻人的咨询控制中心。

14. 大韩民国非常愿意与友好邻邦互相交流经验，同时努力加强国际合作，以便能够应对日益严重的此类问题，这其中包括诸如安非他明类兴奋剂的威胁。因此，政府非常支持每年一度的国际合作共同打击毒品问题的公务员大会。今年的大会在济洲岛举行，参加此次大会的有联合国毒品和犯罪问题办事处的代表团、国际刑警组织、世界海关组织以及 18 个国家的代表。毒品和犯罪问题办事处是打击犯罪行为机构的核心，大韩民国政府赞赏办事处的执行主任为了提高效率和效能合理安排组织工作而做出的努力。

15. Tekin 先生（土耳其）说，全世界的有组织犯罪活动的规模、强度和复杂性会对很多国家的安全、民主进程、社会稳定和经济发展造成威胁。跨国犯罪组织利用全球化的发展过程，加快扩大其活动范围，因此，面对这种现象，国际合作与协调就日益重要。土耳其希望刚刚生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和两个补充议定书能够对这项事业起到新的促进作用。

16. 在最近的几年内，腐败现象也日益严重，对国家的经济、民主制度和法律的权威造成了危害，因



而打击腐败到了前所未有的关键时刻。鉴于跨国腐败的特点日益显著，就制定联合国反腐败公约的商讨议程刚刚得出的结论是非常及时的。联合国能够如此迅速地对这份打击腐败的第一个国际性文书的制定达成一致，表明了国际社会对解决这一问题所做出的明确的承诺，而土耳其非常支持这份公约的制定过程，并期待它早日出台。

17. 有组织犯罪的另一方面是偷渡和贩卖人口，目前这种现象在整个世界范围内以令人惊叹的速度递增。土耳其地处亚洲、中东和欧洲之间的交通要塞，有绵延 5 000 海里的海岸线，因此在最近几年成了贩卖人口的目标国，但是土耳其正在致力于制止这类事件的发生。执行包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在内的所有国际相关文书，并把它们纳入到国家立法范畴，表明了土耳其国家的政治意愿。此外，土耳其组建了一个工作组，负责制定打击贩卖人口的国家行动计划。所有这些法律和行政措施都得到了民间社会的最大合作与支持，从而得以完全实施，并且增强了公众对这一重大事件的关注。

18. 吸毒已经成为一个危害到所有国家的现象，吸毒者达到了大约两亿人，占 14 岁以上世界人口的将近 5%。贩毒是一项会产成巨大利润的非法行为，据联合国的报告统计，每年能赚取四千亿美元。合成毒品的贩卖与吸食日益增长也非常令人担忧。根据联合国关于摇头丸和安非他明的初次世界调查显示，在最近的十年没收的此类药物增长了 10 倍，而且其吸食程度以惊人的速度扩散。这类毒品的可获性及其易于生产和隐藏则更令人担忧，因为很多人赞成吸食它，从而增加了此类毒品的可接受性。

19. 不能忽视毒品的非法生产对政治稳定、经济发展和法律权威造成的危害。阿富汗就是一个因为非法贩卖药物而导致国家颠覆的例子。另一方面，麻醉药品的贩卖仍然是资助恐怖主义组织的一个重要经济来源。近年来，土耳其一直非常关注这一事件，

当看到国际社会对这一相关问题给予了日益重要的关注时感到非常高兴，因为只有通过坚定而有效的国际合作才能应对这一威胁。因此，土耳其完全支持建立和巩固国际预防犯罪与刑事司法中心的预防恐怖主义处，热烈欢迎反恐主义全球方案正式启动。该方案与安全理事会建立的打击恐怖主义委员会为各成员国的打击恐怖主义事业做出了重大的贡献。

20. 为了应对吸毒和贩卖麻醉药品造成的威胁，必须做出一个广泛、平等且协调的回应，不管是国家的还是国际的，必须联合集体的决心和力量来增强国家的实力，促进区域间的联盟，共同面对这个问题造成的所有方面的威胁。联合国毒品和犯罪问题办事处应该继续发挥核心作用来协调这项工作。土耳其开展了很多不同的技术活动来加强与办事处的合作与联盟，具体活动有：预防国内吸毒、提高国家禁毒的技术能力和竞争水平、加强打击有组织跨国犯罪和毒品的合作、推动该区域国家执法官员的培训工作。土耳其打击毒品和有组织犯罪的国际学会是在联合国国际药物管制规划署的支持下成立的，现在已经成为该区域公认的执法官员的培训中心。最后，土耳其再次重申将遵守诺言，支持所有旨在增强国际合作、打击有组织犯罪和非法贩卖药品的举措，以实现彻底根除这些灾难的共同目标。

21. **Kishor Singh 先生**（尼泊尔）说，有组织跨国犯罪、贩卖麻醉药品、恐怖主义、腐败问题和洗钱破坏了政府间的关系，对国际的和平与稳定造成了威胁。这些犯罪行为相互勾结滋养，对人类的财产和生命造成了巨大的损失。尼泊尔向世界不同地区的为和平和人类服务献出宝贵生命的无辜受害者表示深切的哀悼。国际社会应该根据实际情况开展活动来迎战这些威胁，并且这些威胁随着全球化进程的发展，已经拓展了活动范围和网点。尼泊尔坚决致力于集中各种力量，与其他国家合作，一起来实现目标。

22. 恐怖主义是一种恶劣的犯罪形式。尼泊尔非常高兴得看到安全理事会决议和联合国公约等打击恐怖主义的国际文书已经启动生效。然而，恐怖主义仍在继续危害着全世界各地区的生命和财产安全，联合国和国际社会应该加倍努力，增强各种措施来打击恐怖主义。在这方面，尼泊尔支持联合国预防犯罪和刑事司法委员会采取的措施以及安理会反恐主义委员会开展的配合工作。

23. 贩卖人口是一种不人道的行为，人类的发展则是打击这类犯罪的最有力的武器。联合国预防犯罪和刑事司法委员会对贩卖人口，特别是妇女和儿童的贩卖问题进行了审议，随后通过了经济及社会理事会关于这个问题的决议，并且责成国际社会提供足够的方便措施来加强国际合作，共同预防和打击贩卖人口活动，保护受害者。尼泊尔对联合国的这些举措表示非常的赞赏。尼泊尔作为禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约和其最后议定书的签字国，已经采取了必要的立法措施以及其他的预防此类犯罪行为的措施。同时还签字支持《联合国打击跨国组织犯罪公约》，并且高兴地看到它在2003年9月生效。

24. 尼泊尔对成立联合国预防犯罪和刑事司法信托基金深表满意，并且恳请国际社会采取充分的措施来方便发展中国家的技术参与，以便提高它们贯彻国际法律文书的能力。基层组织的发展、工作人员的培养以及刑事司法系统可操作性的改善，都应该是这类技术参与的基本要素。此外，尼泊尔还恳请联合国毒品与犯罪问题办事处加强与区域组织和其他相关国际团体的合作，如南亚区域合作联盟（南盟）该组织已经通过了一个预防与打击为性剥削目的贩卖妇女和幼女公约。

25. 尼泊尔支持把预防犯罪和刑事司法委员会通过的专题转交给第十一届预防犯罪和刑事司法大会的预备讨论会商议，对大会的日期和议程安排协定非

常满意，并且请求总秘书处采取一些经济资助措施，以帮助欠发达国家参与此类讨论会。同时也对负责商议反腐败公约的特别委员会所开展的工作表示满意，例如墨西哥申请该公约签字仪式的高级别政治会议的主办权，并且希望这个高级别会议能够为这些主题的继续和实施提供机会。国际社会应该支持所有国家预防腐败、贿赂、洗钱和非法转移资金的举措，例如把这些资金归还到原属国。

26. 毒品问题是世界范围内对公共健康、人类安全和福利，特别是对儿童与年轻人造成严重威胁的问题。尼泊尔作为国际药品管制协定的缔约国，强调指出应着重缩小需求量、控制供应量，采取既预防又治疗的方针来对付这一问题。在严格实施法律的同时，必须采取措施以方便贫穷的农民找到可替代的生活资料，对嗜毒者进行治疗、康复和教育。同时，尼泊尔还是南亚区域合作联盟中关于麻醉品和精神药物公约的签字国之一，并且恳请国际社会为经济资助和技术参与提供方便，以支持各国为打击非法药品所做的努力。

27. 任何一个社会都不能摆脱诸如有组织犯罪、贩卖麻醉品、腐败、洗钱或贩卖人口此类的社会瘤毒，当然也不能摆脱其带来的诸多负面影响。尼泊尔遭受了自称为毛派恐怖分子的袭击和威胁，深知国际合作的重要性，因此恳请国际社会联合一切力量消灭这些祸患。

28. **Lafiaji 先生**（尼日利亚）说，犯罪与毒品问题对国际社会的和平与安全造成了严重威胁。那些罪行的肇事者的残暴与肆虐迫使整个世界做出紧急的反应。为了应对这些威胁，需要政治意愿与承诺、国际合作、财政资助和有效的法律文书等手段。因此，尼日利亚对《联合国打击跨国组织犯罪公约》的生效表示非常的赞赏，坚决支持第十一届预防犯罪和刑事司法大会的预备讨论会，并且已经在《联合国反腐败公约》上签字。

29. 尽管有部分的外国合作伙伴遭受了负面的攻击，背上了恶名，但尼日利亚仍然坚持其打击犯罪和毒品的决心与承诺，1989 年成立的打击毒品组织所做出的业绩以及该组织得到的其他立法机构和政府部门的大力支持就是最好的证明。2003 年 8 月，该打击毒品组织已经查收了 329 472.39 公斤的毒品，销毁 313 155 公斤的大麻，判决了 251 名麻醉药品贩卖分子。取得的这些成果应归功于日益先进的侦察技术和国际合作，特别是区域内部的通力合作。由于深潜与毒品相关的犯罪活动是没有国界之分的，在国际合作伙伴的鼎力协助下，尼日利亚出台了一份西非共同合作倡议，已经在西非区域内的国家之间成功地开展了一次多国家的没收毒品活动。

30. 如果不正视诸如洗钱、腐败和毒品需求等相关问题，就不能有效地进行毒品管制。为了避免出现洗钱问题，尼日利亚除了提高财政能力和国家打击毒品组织的侦察能力之外，还采取了其他的措施，例如成立了一个经济犯罪和金融犯罪委员会；根据洗钱金融行动组制定的方针，扩大了反对洗钱立法的范畴；加强对银行的审查；对卷入犯罪活动中的财政机构进行严格审判。为了缩小毒品的需求量，尼日利亚在下列几个领域加大了工作力度：组织打击毒品、加强宣传运动，在全国的各个地区建立打击滥用药物委员会、打击毒品的教育纳入到学校教育方案中、在大学校园成立远离毒品协会、制定共同的业务程序用于治疗 and 康复服务。在打击腐败问题方面，尼日利亚启动了以下这些倡议：提高并加强打击腐败活动的独立委员会的工作能力和力度；对以前的军事政府进行审查，以便重新收回以前被掳走的巨额金钱；重新制定了立法制度，改善了账目管理，明确了工作职能；加强了司法系统的职能，保证了它的独立性，提高了司法高效管理的水平。

31. 尼日利亚非常感谢其区域内邻国、国际社会和外国合作伙伴的大力参与和合作，特别是联合国毒

品和犯罪问题办事处，因此尼日利亚打击毒品学会才得以转化为服务于西非地区需求的区域性组织。然而，对于少数几个外国合作伙伴就归还从尼日利亚掠夺的巨额金钱和财产表示的强硬反对态度，尼日利亚深表遗憾。打击犯罪不容许有任何的选择，如果有人犯下了恐怖主义罪行，受到伤害的人是不会宽容他们的，同样，那些挥霍、掠夺贫困国家的有限财产的人也是不能被宽容的。

32. **Tesch 先生**（澳大利亚）说，像其他的跨国犯罪分子一样，进行人口偷渡和贩卖的不法分子完全无视国境、国家主权和国际法，从不考虑人权和受害者的安全。因此，人口偷渡和贩卖已经成为重要的政治和安全问题，给各国的社会和经济造成了严重的损害。国际移徙组织的统计资料显示，偷渡和贩卖人口每年有高达 100 亿美元的利润，因而这些令人憎恶的犯罪行为与贩卖麻醉品、文件诈骗、洗钱和贩卖武器等非法行为一起，成为跨国犯罪网中的主要交易活动。此外，人口的非法流动损害了国际保护难民系统的职能、效率和完整性，同时也削弱了公众支持让很多国家受益的合法移徙方案的信心。

33. 澳大利亚深感担忧的是，偷渡和贩卖人口的不法活动继续在亚太地区安置了一个据点。因此，澳大利亚采取各种全国的、双边的和区域的措施，竭力与此类犯罪行动作斗争。目前仍在进行各种交接管理，以求能够引渡贩卖人口的不法分子，并且在部分案件中成功地实现引渡。该国当然也坚决支持联合国难民事务高级专员办事处制定的在第一地点对受害者进行收容而避免二次运送的倡议，并且恳请国际社会对那些收容的国家给予帮助。

34. 澳大利亚政府展现了打击人口贩卖活动的最大决心，在最近的四年内拨款 2 000 万澳元来资助实施新的坚决有力的且精心策划的措施，越来越广泛地打击有组织跨国犯罪。所有这些措施将会在很大



程度上对犯罪侦破和调查、贩卖分子的审判提供方便，拓展对受害者的支持服务范围，预防人口贩卖和性剥削；同时，这些措施还将完善现在开展的活动，如价值达 1 400 万澳元的澳大利亚援助方案，由 23 人组成的调查人口贩卖和性奴役的澳大利亚联邦警察局的新移动行动组，帮助被贩卖的受害者返回东南亚老家的新的参与性计划。澳大利亚强调说，一旦集中了所有的国家条件，《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

35. 随着 2003 年 4 月第二届打击偷渡和贩卖人口及相关的跨国犯罪问题区域部长级会议在印度尼西亚巴厘岛的召开，区域范围内联合开展打击私运和贩卖人口的斗争又取得了进展。参加巴厘进程的国家达成了一个实际行动方案，旨在加强大家在信息交流、边境控制、公众认识、立法、非法移民引渡回国、保护难民和打击贩卖人口等方面的合作。印度尼西亚和澳大利亚的外交部长，身为巴厘进程的常驻代表，已经向联合国秘书处呈报了以上的成果。巴厘进程是对国际遏制人口非法流动的卓有成效的重要的区域贡献。

36. 但是离这个问题的彻底解决还有很长一段距离。这急需大量的资金以及被贩卖人口的原籍国、收容国、过境国和目的国联合起来做出共同的回应。2003 年 9 月 19 日，国际移徙组织在日内瓦发表了一份世界呼吁，希望全世界对巴厘进程正在进行的事业提供资助。澳大利亚认为，偷渡和贩卖人口是一个威胁世界安全和稳定的国际性问题，因此应该给予最大的优先的国际关注，并且希望所有的国家响应国际移徙组织的世界呼吁，不管是在经济资助还是其他特别方面，尽其所能做出充分的贡献。在联合国的领导下，在区域范围内坚持不懈地进行互助合作，是成功打击偷渡和贩卖人口的最好的战略方针。

37. **Abdul Rahman 先生**（马来西亚）在听取了联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任的报告后，认为有组织犯罪不仅是有所增加，而且随着洗钱、诈骗或人口偷渡等非法活动越来越采用现代技术而且日趋复杂和狡猾。同时，办事处的调查发现了一个很有意思的问题，有组织犯罪问题的增长与某些国家没有实现稳定发展之间存在着明显的关联。尽管社会经济状况与犯罪之间的相互关系已经确定，但办事处的报告再次提出这种关联有新的理由，旨在请求给予更多的责任和努力，改善发展中国家的社会经济条件。同时，办事处还有趣地发现，尽管发展中国家日益遭受有组织犯罪活动的破坏，但是活动的收益方却是世界金融中心。那些拥有金融中心的国家确实有责任来关注这些事件，因为非法活动的收益没有为发展中国家的财富做出贡献。因此，必须增加和完善现行的程序和规则，避免非法活动的收益外逃到国家的银行和金融机构里。

38. 与联合国打击毒品和犯罪组织的结论有着相辅相成作用的另一个结论是：很久以来马来西亚一直坚持认为经济发展与犯罪之间存在着很大的关联。犯罪，不是歇斯底里的行为，就是罪犯利用穷人来作案。同时，众所周知，那些罪行的收益最终能够找到避难之所。然而，令人震惊的是，尽管各国响应打击有组织犯罪的呼吁，开展了多年的国际合作、制定了大量的文书、建立了很多国际机构，但是，据统计，这类案件不但没有减少反而日趋增多。马来西亚代表团认为，国际社会应该采取更加合理的协调措施来打击跨国组织犯罪，特别是针对那些利用最先进技术从事犯罪的案件。在这方面，马来西亚代表团赞成总秘书处的建议，即调动所需的资源来支持联合国预防犯罪和刑事司法方案的行动，特别是那些推动国际合作、向各国提供技术服务的活动，以求解决有组织跨国犯罪、贩卖人口、腐败和国际恐怖主义造成的问题。马来西亚代表团还呼吁发达国家严格遵守程序，履行其在很多国际首脑



会议和论坛上许下的承诺，诸如在千年论坛、《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》等，旨在创建一种有利的国际环境，促进发展中国家的经济增长，从而提高贫穷人口的生活水平。消灭贫穷是保护人口，减少他们遭受有组织跨国犯罪剥削的机会的一个非常有效的措施。同时，马来西亚还恳求各个国家，特别是邻国友邦为打击跨国犯罪再一次地努力加强合作，特别是为国家机构之间的信息交流提供便利。

39. 打击有组织跨国犯罪需要在法律和国际公约的范畴内采取国际性的有效协调措施。在这方面，联合国是提出倡议、协调各种措施的最合适的论坛。和其他的犯罪活动一样，有组织犯罪和恐怖主义同样依赖于经济资助，有越来越多的证据表明恐怖主义组织已经卷入到洗钱、非法贩卖药物和武器的活动中，以获取、转存和隐藏资助恐怖主义活动所需的资金。由于犯罪分子的经济交易日益复杂，而且各个地区实施的调节和控制措施各不相同，全世界打击向恐怖主义和有组织犯罪提供资金的斗争将继续面临重重困难。应该做出更大的努力来推动国家之间的合作，以避免恐怖分子找到用于资助危害活动的资金藏匿之所。

40. 与毒品相关联的非法活动对很多国家和整个世界一直都是一个严峻的问题。由于任何一个国家都不能光靠自己的力量来根除这个问题，因此打击毒品威胁的倡议应该建立在多边的、区域的、双边的和國家的基础之上。为了推动各国政府打击这个问题，国际社会坚强的后盾支持和合作是不可或缺的。联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任的报告指出，彻底根除金三角的鸦片种植活动的进展已呈现令人鼓舞的趋势，作为东南亚地区的一员，马来西亚表示祝贺。这项功绩的取得，很大部分应该归功于国际紧密的合作，以及对付该地区毒品问题的东南亚国家联盟（东盟）成员国之间采取的坚定措施。然而，其代表团仍然深感忧虑的是，合成药品诸如

摇头丸和安非他明类兴奋剂的威胁日益严重。必须给予特别关注，采取行动阻止合成药品的生产、销售和滥用，而现在此类药品的滥用已经没有年龄、性别或收入水平的界限规定了。任何一个国家、任何一家药厂，只需要非常低的成本就可以生产此类药品。为了提高警惕加强预防，东南亚国家联盟和联合国毒品和犯罪问题办事处签订了一份前体控制谅解备忘录。

41. 马来西亚认为，毒品问题对国家安全造成了巨大的危害。除了必须采取预防措施来阻止贩卖的毒品进入本国境内之外，马来西亚还承担了另一个重要任务，就是避免本国成为国际贩卖——特别是运往欧洲市场的毒品贩卖——的过境国。马来西亚与国际社会打击腐败和毒品贩卖组织之间的坚定承诺是众所周知的。马来西亚是很多相关的双边、区域和国际倡议的支持方。应马来西亚的请求，国际麻醉品管制局已经将其列入《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》规定的出口预先通知名单中。同时，马来西亚还对国家的法律条文进行了修改，对与化学前体有关的犯罪行为实施更加严厉的惩罚，也希望能够在世界范围内对化学前体实施更加严格的监控，并且希望更多的国家对其出口货物的进口国发送预先通知书，以监控和保护这些产品的安全。

42. 马来西亚庆贺能够加入到联合国反腐败公约的谈判中，这是一个非常重要的国际文书，将会为预防和消除腐败做出贡献。然而，有效预防腐败、保障法律得以实施的一个最重要的因素是各个成员国的政治意志。马来西亚经常在全国范围内积极开展一些提高人民觉悟的活动，宣传由于腐败而滋生的各种问题已经危及国家的稳定与安全、削弱了民主的价值、损害了社会、经济和政治的发展。代表团向最近刚刚去世的大使、反腐败公约谈判特设委员会主席赫克托·恰里·桑佩尔先生为此所做的基本工作表示崇高的敬意。

43. **Tomič 女士**（斯洛文尼亚）支持意大利代表欧盟及其候补国家所做的声明。全世界的毒品问题同样也影响了斯洛文尼亚，在 1990 年代初曾经遭受了滥用药物而引发的疫病。自 1992 年起，在全国进步方案框架的指导下，斯洛文尼亚开展了打击这一灾难现象的很多活动。对这个问题进行系统化、全球化以及多学科的关注，已经证明是减少毒品祸害的损失的一种行之有效的模式。与其他很多国家不同，在斯洛文尼亚，直到今日，因为艾滋病毒/艾滋病而感染的人口数量级别没有显著增高，而吸毒、注射药品和夫妻性生活导致感染的人数日益上升。这个国家的经验表明，打击危险组织的最重要的活动是，通过预防方案减少对毒品的需求量；关注健康；对吸毒者进行社会康复及减少毒品的毒害作用。斯洛文尼亚成功地制定了针对吸毒上瘾者的更换针头和心理咨询方案。国家打击毒品办公室扮演了全国范围内的协调机构的角色，负责调节打击非法贩卖毒品的不同活动。此外，最近的十年间，政府成立了一些与非政府机构合作的联盟，这些联盟与当地社区一起，以非常高效的速度解决了 1990 年代初期发生的吸毒疫病，此后他们开展了很多志愿性的、相互间的活动。

44. 在地方一级，地方行动小组制订了全面的战略方针来共同打击毒品，其中包括在地方社区系统地实施减少毒品需求的方案。对吸毒人群开展了与此相关的活动，公共卫生系统通过了一个针对嗜毒者问题的方案，建立预防和消除对毒品依赖的中心网点，同时还用美沙酮来进行治疗。这些活动非常重要，特别是对于流落街头儿童和年轻人。诸如提供住宿、食物和衣服等社会方案有助于嗜毒者不再游荡街头，预防了嗜毒者因为想获取金钱购买毒品而从事犯罪活动的发生，因此降低了二次犯罪的比率。斯洛文尼亚在其刑罚宣判执行制度中，规定吸毒者在监狱中可以接受戒毒治疗，其中还包括用美沙酮进行治疗。打击毒品的全盘政策包含两个目的：一

是减少吸毒者的数目，二是尽早把活跃的吸毒者纳入到不同的方案中，在必要的时候提供机会让他们从一个方案转到另一个方案。

45. 除了与欧盟合作实施的各项活动之外，值得一提的成果显著的合作活动是与里斯本欧洲毒品和毒瘾监测中心的临时警报系统共同进行的，该系统负责临时检测合成毒品，并采取必须的措施。在区域范围内，斯洛文尼亚受到巴尔干路线的影响，这条线路是在东南欧与西欧之间非法贩卖药物的中心途径，同时还因此附着受到腐败、犯罪和洗钱的影响。由于所有的国家都受到毒品贩卖的影响，大家都要面对同样的犯罪和公共卫生问题，因此采取行动不仅仅局限在本国范围内，而是必须动员整个国际社会，提供援助，签订合作协定，重新做出公共承诺，来与毒品作斗争。为了能够在巴尔干线路上建立一个打击毒品的公共系统，斯洛文尼亚愿意就打击滥用麻醉品的问题，与大家在立法和国家制度框架内就一些与之相关的基础问题交流理论和实践的经验、信息和思想。这也是年底由斯洛文尼亚和克罗地亚联合在杜布罗布尼克举办的区域会议的主要目的之一。

46. 斯洛文尼亚积极参加联合国反腐败新公约谈判特设委员会的谈判工作，并且祝贺在谈判第一个世界性的打击腐败的国际文书方面做了大量工作，一旦该文书在联合国大会上通过，将会在 2003 年年底在墨西哥梅里达签字生效。由于缺乏对腐败现象的定义，甚至在这个新的国际文书中也没有给出定义，斯洛文尼亚强调指出，腐败的定义应该从广义范畴上来理解，也就是说，除了那些违法的腐败行为之外，还应该包括其他的行为诸如情节较轻的腐败行为、伦理道德的践踏和公共职务中的渎职。值得庆贺的还有：本着对腐败零容忍的态度，在公约中加入了“私人部门腐败”这一条。添加关于归还非法获取的利益的条款是这个新的国际文书的一个创新，斯洛文尼亚对此表示坚决支持。然而，缔约

国大会仍然必须确定执行这项公约的机制，这将是一个棘手的问题，因为由于文化、政治和发展的不同，意见也会大相径庭。斯洛文尼亚强调了其支持态度并肯定这个公约的意愿。

47. **Gansukh 先生**（蒙古）说，刚刚生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》表明了国际社会打击这个问题的坚定决心，蒙古代表团赞同这个公约的宗旨和原则，支持其在全世界实施。发言人向联合国毒品和犯罪问题办事处对很多成员国，其中包括蒙古，给予的技术支持表示感谢，并且表示蒙古国为了加入这个公约，已经采取措施，准备好修改国家立法。7月，蒙古政府和联合国毒品和犯罪问题办事处就药物管制和预防犯罪签订了谅解备忘录。办事处帮助蒙古筹办和组织了一次全国研讨会，负责制订政策方针的人员、调查员和监测员参加了大会，会议经过讨论通过了公约及其实施方案。蒙古政府希望能够继续与办事处合作，以便有效地执行《谅解备忘录》中的措施。

48. 关于打击腐败问题，蒙古代表团祝贺联合国反腐败公约草案获得一致通过，并且相信在本届联合国大会上也会获得通过。蒙古政府对腐败问题也特别关注，在过去的一年里，采取了一系列的措施来打击腐败问题，例如，成立了国家委员会，并且通过了国家反腐败方案。2003年3月，在开发计划署驻蒙古办事处的合作下，组织了一次全国反腐败会议，目前正在制定一部打击腐败的国家法律。这个议题已经成为行政、司法和立法权利机构、民间社会、私人部门和媒体积极参与争论的焦点。

49. 由于腐败是一个涉及社会、政治和经济方面的复杂问题，经验交流、国家和国际意义上的联合和合作是打击腐败的特别重要的途径。在这方面，发言人特别提出了上月在乌兰巴托召开的第五届新的民主国家或恢复民主的国家国际会议上通过的宣言，该宣言涉及到打击腐败的重要性。在执行《乌

兰巴托宣言和行动计划》时，必须采取措施消灭腐败现象，因为腐败对民主造成了严重的威胁。最后，蒙古政府将会继续积极参加打击跨国犯罪、腐败、贩毒和恐怖主义的国际活动。

50. **Kazykhanov 先生**（哈萨克斯坦）以独联体各国代表的身份发言，即代表亚美尼亚、白俄罗斯、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦，他说，毒品问题是对文明世界的一个主要挑战，因为它规模巨大，而且与恐怖主义、武器贩运、有组织跨国犯罪和洗钱都有着联系。联合国及其专门机构有效地协调组织了打击这个问题的方案，以后应该继续扮演这个重要协调的角色，因为尽管在这个问题上已经加强了区域和国际合作，但前面的路还很艰难长远。

51. 非法贩卖药物是恐怖主义的主要经济来源之一，因此独联体坚决支持联合国秘书处毒品和犯罪问题办事处所做的努力，并且赞赏该办事处为执行联合国大会第二十届特别会议的决策以及2003年4月在维也纳集体通过的部长级宣言的建议的工作表现。在这个意义上，特别值得赞赏的是麻醉品委员会的工作成果。

52. 区域合作是消除非法贩卖药物的最为有效的机制之一，加入独联体的国家正在采取政治、立法、社会和经济措施以协调整个范围内的行动。在其他方面，这些国家召开年会来制定统一的政策方针以打击该区域的非法药物组织。

53. 阿富汗的局势非常令人担忧。尽管国家政府和国际社会已经做出了很多的努力，但该国仍是毒品的主要出口国之一，毒品的生产量仍在上升，这不仅仅对当地也对整个世界造成了威胁。阿富汗亟需重建国家的正常秩序、以人道主义方式解决恐怖局势、相应地执行发展措施。所有这些需要有效地打击毒品，必须在联合国毒品和犯罪问题办事处的协调下实施各项措施。

54. 由于独联体各国为了加强经济联系，而边境上出现了很多防守漏洞，因此这些地区已经成为非法贩卖药物的过境国。该区域的一些边境地区因物质和技术上的困难而缺乏保护，几乎有 65% 的从阿富汗运往欧洲的毒品是经由独联体输送的。贩毒和吸毒仍在持续增长，这不仅威胁着公共健康，也威胁着该区域的社会政治局势。在最近的几年中，受到影响的国家政府已经采取了很多措施来加大毒品的管制力度。这些措施主要集中在预防滥用毒品、嗜毒者的康复以及其他的打击非法贩卖毒品机制上。然而，由于滥用毒品而导致的艾滋病毒/艾滋病患者增多问题已经非常令人担忧。

55. 为了能够有效地应对这些威胁，国际社会必须在联合国机构和方案的协调下，制定一个广泛而统一的标准。独联体各国坚决支持联合国毒品和犯罪问题办事处的工作，特别是就扩大阿富汗周边国家的毒品管制合作通过了题为“安全带”的区域行动纲领。最后发言人重申了独联体国家支持联合国与所有会员国就彻底消除毒品灾难而尽可能广泛合作所做的承诺和表示的意愿，因为毒品问题已经对世界的未来造成了真正的威胁。

56. **Alimov 先生**（塔吉克斯坦）说，塔吉克斯坦代表团支持哈萨克斯坦代表的发言，并强调在 20 世纪为了解决一些尖锐问题进行多边合作的历史重要性。他强调说，只有依靠国际的精诚团结，才能消除毒品的非法贩卖，这个问题已经严重影响了中亚的所有国家，特别是塔吉克斯坦，它地处“鸦片之路”的交叉路口，这条鸦片之路的始点在世界第一鸦片生产国阿富汗。尽管阿富汗已经采取了很多的措施和行动，但仍然丝毫没有触及到塔利班的商贸结构，海洛因的生产车间只是简单地转移到了山区。生产车间的数目有所增长，而且毒品的利润额上升到 25 亿美元。

57. 阿富汗的毒品交易与资助国际恐怖主义有着紧密的勾结。打击毒品是塔吉克斯坦政府的首要任务之一，在独联体、上海合作组织和集体安全机制的框架内，每年都增加诸如与联合国毒品和犯罪问题办事处等机构的合作。塔吉克斯坦作为一个过境国，是深受非法贩卖药物之害的国家之一，但同时在打击毒品中也取得了很大的成果。在这个意义上，塔吉克斯坦获得了国际社会的信任。2002 年，取得了收缴海洛因世界第四和捣毁生产地世界第三的好成绩。在俄罗斯联邦边境管制处的鼎力协助下，塔吉克斯坦边境管制处在短短 9 个月的时间里成功缴获了 30 吨鸦片毒品，其中有 20 吨的海洛因。去年，联合国秘书长在访问本国时，亲自看到了在国际社会协助下成立的杜尚别毒品管制局工作人员的高超职业技能和积极的职业奉献精神。今天有 80% 的鸦片和海洛因是在中亚地区缴获的，在独联体国家，几乎有 70% 是在塔吉克斯坦收缴的。这些成果的取得应该感谢俄罗斯联邦与塔吉克斯坦之间的紧密合作，还应该感谢很多国家和联合国毒品和犯罪问题办事处提供的技术和经济援助。发言人重申了塔吉克斯坦总统在联合国大会上提出的建议：在联合国秘书处的协调下，由联合国毒品和犯罪问题办事处执行，创建一个具有广泛基础的打击毒品联盟。

58. 阿富汗经历的惨痛教训证明，不完善的措施永远不能获得结果。该国的赤贫状况是非法贩卖药物活动猖獗的孳生源，国际社会必须帮助阿富汗总统建立一个必要的稳定局势，这不仅仅造福于阿富汗，也有利于整个世界。

59. **Srisodapol 先生**（泰国）说，毒品贩卖和生产与有组织跨国犯罪，特别是贩卖人口、军火，偷渡人口和恐怖主义之间的内在联系是众所周知的。而他们与腐败和洗钱之间的紧密联系已经威胁到正义的政府和民主的利益，对波及到的国家的社会和经济产生了很深的影响。因此，泰国重申他打击毒品这一灾难的顽强意志。



60. 泰国认为，毒品问题已经成为其国家纲领中的一个首要议题。今年年初，泰国总理宣布开展全国运动向毒品宣战，公共和私人部门、民间社会和地方社区都动员起来加入到这个运动中。在打击运动中给予了全面的关注，不仅仅处理需求方也打击供应方。考虑到贫穷是产生毒品问题的内在原因，泰国政府已经加大力度来消除贫穷。禁毒作为首要工作已经纳入到国家社会和经济发展规划中。虽然吸毒者接受了戒毒治疗并被纳入到康复和特别关注计划中，但毒品贩子受到起诉。新的立法为收缴打击毒品所获的财产提供了便利依据，这在很大程度上为打击活动的成功做出了贡献。

61. 泰国代表团支持执行主任发表的意见，认为结盟是彻底根除犯罪和毒品的关键。所有的国家和社会机构都有责任来打击跨国犯罪和毒品这些灾难性行为。因此，泰国最近把向联合国毒品和犯罪问题办事处提供的赠款提高到 30 000 美元。此外，泰国一直积极参与加强与区域内乃至世界各国的合作联盟，在共同制定有效打击毒品措施的同时，制定一个谋求稳定发展的合适模式。根据泰国国王的建议，泰国的相关经验已经在缅甸掸政府的国家计划中得以实施。同时，泰国还向阿富汗提供了支援，帮助他们根除鸦片。2003 年 7 月，阿富汗内阁的很多成员访问了清莱的雷东发展计划。同时在第四十六届麻醉品委员会大会期间，这个计划呈交给维也纳国际中心。

62. 泰国非常感谢执行主任访问该区域的很多国家，以及他对金三角地区的积极活动表示的意见，因为其意见非常鼓舞人心。联合国毒品和犯罪问题办事处设在曼谷的东亚区域办事处在该地区推动开展了国际毒品管制工作。另一个区域合作的范例是在河内召开的区域部长级会议，会议签署了药品管制谅解备忘录（签署国有中国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国、越南以及毒品和犯罪问题办事处），办事处将继续支持区域内的行动计划。

63. 尽管目前形势日趋良好，但是就合成毒品而言，必须阻止并尽可能地消除诸如安非他明类兴奋剂扩散造成的威胁，特别是对于青少年的威胁。在这个意义上，根据泰国总理的建议，应该扩大区域毒品管制的合作范畴，除了原来的泰国、中国、老挝和缅甸之外，应该纳入印度，而且目前亟需该区域的国家为加强更加坚定的区域合作而做出坚不可摧的承诺。在上述五国部长级会议上通过的《青莱宣言》的宗旨是推动建立联盟，加强物质合作，特别是控制化学前体方面，采纳泰国的倡议，把发展作为更广泛地解决区域毒品问题的方法。

64. 泰国政府特别关注非法活动更为猖獗的边境地区。在全面关注的框架内，政府采取了很多不同措施来推动边境地区的经济和社会发展，解决人们的福利，并把这作为对付犯罪活动和毒品问题的长远方案。泰国总理提出与柬埔寨、老挝和缅甸建立经济合作的战略建议，为该区域的社会经济稳定发展创建了良好的环境。这个战略方案得到了高层领导的鼎力政治支持，并且已经启动实施，主要是处理边境上的非法活动，包括毒品的贩卖与生产，其宗旨是促进边境地区经济的稳定发展，提高人们的生活水平。

65. 在跨国犯罪问题上，泰国祝贺《联合国打击跨国有组织犯罪公约》正式生效，及随后联合国反腐败公约在墨西哥签字生效。泰国政府把打击腐败、人口贩卖和偷渡以及武器的非法贩运作为国家纲领中的首要议题。泰国实行了结构改革以促进建立一个公正透明的政府。一个反腐倡廉的新的国家机构——反腐败国家委员会成立，其主要任务是监督政府远离腐败。它们还得到了反洗钱法的支持，并且成立了执行机构的相应办公室。在司法部内部调整了特别调查部门，旨在加强泰国打击犯罪，包括跨国犯罪的能力。

66. 在区域范围内，泰国已与柬埔寨达成了双边谅解备忘录，旨在建立双边合作，消除贩卖儿童和妇女的现象，并对受害者给予关注。与老挝签订了双边谅解备忘录，建立就业方面的合作，帮助防止非法的劳工移民陷入跨国犯罪中。泰国积极参加了东南亚国家联盟成立的跨国犯罪工作组。在巴厘进程的框架内，泰国再次当选为负责制定政策、立法框架和法律实施的特别专家组的协调员。该专家组成功地建立了一个立法模式，以便于该区域的国家都参与惩罚贩卖人口。作为 2005 年 4 月召开的第一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的东道国，泰国与联合国毒品和犯罪问题办事处精诚合作，精心筹备大会。这次大会的主题是“合作与回应：预防犯罪和刑事司法方面的战略联盟”，将会锻造出一个能够更加有效地打击 21 世纪新的犯罪形式的世界联盟。

67. **Rivas Zubiría 先生**（哥伦比亚）代表里约集团和安第斯共同体就毒品问题所做的发言。非常感谢联合国麻醉品管制局执行主任在发言中提到来自哥伦比亚的报告都是打击毒品的好消息。哥伦比亚是世界上遭受暴力和恐怖主义袭击最为严重的国家之一，因此也产生了世界性的毒品问题。人口、经济、社会和政治损失的比例是不可估量的。这一犯罪活动带来的挑战需要大家在共同承担责任的原则下，不断创新地开展勇敢的合作行动。

68. 随着毒品需求量的增加和日益多样化，打击毒品需要那些非法吸毒指数较高的国家采取坚决果断的行动，这些国家同时也在生产化学前体、小型武器，而且由于财政和银行监控较松，非常有利于洗钱活动。哥伦比亚总统的行政班子已经优先考虑如何消除该国的毒品问题，因为毒品是暴力和恐怖主义赖以生存的动力和食粮。为了实现目标，国际合作是根本大法，其中包括对预防犯罪和执行法律的司法信息交流进行协调平衡。

69. 哥伦比亚可以展现他们在打击毒品中所取得的丰硕成果：2002 年 8 月到 2003 年 7 月一年间，已经消除了 150 282 公顷古柯、3 176 公顷虞美人，效率提高了 83%，这个数字比前一年增长了 38.46%。2002 年，收缴了 120.5 吨古柯萃取物，比前一年增长了 61%，并且捣毁了 1 448 个生产毒品和化学物质的制药厂。在同一年，颁布了两项法律，一个是关于缴获财产的管理问题，另一个是关于剥夺麻醉药品贩卖者的不动产权的法律。哥伦比亚迄今缴获了 5 600 公顷的土地，这将是农业改革的目标。

70. 根据联合国毒品和犯罪问题办事处的规定要求，到 2003 年 7 月 31 日，全国还有 69 000 公顷的土地种植古柯，与去年年底的 102 000 公顷的面积相比，已经缩小了 32%。因此在七个月内，古柯减少了三分之一。只有那些种植非法作物的农民找到其他的经济出路，诸如可替代的发展计划、看护林、安全和农业改革方案，到年底才有可能达到缩减 50% 的目标。

71. 哥伦比亚将国内总产值的 1.48% 用于打击犯罪组织、捣毁非法制造厂、遏制犯罪活动的产品、拦截运输路线、加强司法和监狱系统。哥伦比亚政府因此希望所有的国家都能履行自己在这个领域中的职责，如前所述，这个问题不是依靠一个或为数不多的几个国家冲锋陷阵所能解决的，而是需要整个国际社会的努力。为了能够有效地遏制洗钱罪行的发生，哥伦比亚政府在 1999 年建立了金融信息和分析局，旨在建立一种搜集、组织和分析相关信息的高效模式。而洗钱罪行具有跨国性，需要其他的国家也建立响应的机构来协调和开展高效的行动。

72. 在减少吸毒量和建立预防措施、吸毒者康复、重返社会和再就业等领域，国家政府建议社会保障部制定推动缩小全国范围的毒品需求量的全面关注政策。为了实现这个目标，已经在全国主要城市设立了 12 个全面关注吸毒行为的机构。

73. 在共同承担责任的原则立场上，哥伦比亚肯定能够积极参与那些由国际社会实施的同步、统一地打击贩毒组织的行动。在这个意义上，必须考虑到每个受害国家本国的行动。尽管还没有建立加强敏感地区或易受侵犯地区的防护措施的结果评估系统，但是每个国家对国际合作的必要性都应该给予周密的考虑。由于非法毒品问题已经上升到与恐怖主义相互勾结的程度，打击工作必须是同步进行的。为了对稳定局势做出有效的贡献并巩固民主和区域的安全，哥伦比亚再次强调有必要冻结并管制恐怖主义和有组织跨国犯罪组织存在主要国际金融市场的现金。

**委员会副主席梅尔滕斯先生（比利时），代行主席职务。**

74. **Yan Jia Rong 女士**（中国）指出，第二十届联合国大会特别会议就国际药物管制问题确定了明确的目标和宗旨，在此后的五年间，在各国政府和国际社会的共同努力下已经取得了令人瞩目的进展，但是毒品这个世界性问题仍然极端严重。在仍未成功地彻底消灭诸如海洛因之类的传统毒品的危害时，新的麻醉药品诸如安非他明类兴奋剂正在以极快的速度席卷而来。化学药品经常很容易地用于生产毒品，从而进入非法渠道。与毒品相关联的犯罪行为与诸如恐怖主义、洗钱和贩卖人口等有组织跨国犯罪保持着紧密的联系。由于吸食毒品而感染艾滋病毒/艾滋病已经成为一种日益显著的现象。发展中国家仍然面临着管制毒品资源匮乏的困难。对于大家而言，国际药物管制仍然是一项艰巨的任务。中国代表团赞赏第四十六届麻醉品委员会会议期间举行的一系列部长级会议上提出的一些具体方法，会议主要讨论了如何继续执行由联合国大会特别会议通过的行动计划。会议提出的方法具有重要的指导意义，希望国际社会能够高效地实施它们。

75. 中国人民在近代历史上曾经饱受毒品带来的灾难，因此中国一贯坚持认为应该严格控制麻醉品。政府制定了完整而均衡地管制毒品的国家战略方针。经常完善打击毒品的法律和规定，而且组织了一次声势浩大的打击毒品生产和贩卖等犯罪行为的运动。同时，中国还广泛地组织和动员不同的政府部门和社会积极参加到管制毒品的活动中，并且取得了切实的成果。国家打击毒品必须从减少需求量这个战略前提出发，在最近几年间，中国开展了一系列的全国预防、教育、戒毒和康复等运动，特别关注青年和无业游民等高危人群，推动倡议，建立戒毒所，并且已经取得了令人鼓舞的成果。中国积极参加毒品管制的国际和区域合作活动，并且履行了其相关的国际职责。中国认为，尽管可替代发展是国际战略中管制依靠毒品获取收入的一个重要环节，但是真正的关键在于可替代发展的产品能够进入市场。自 2000 年起，中国政府以非常优惠的条件进口可替代发展的产品，给予了每年 240 万美元的免税权。

76. 毒品问题是对全世界的挑战，它需要所有的国家通力合作才能解决。中国高度赞扬联合国毒品和犯罪问题办事处在协调世界毒品管制和向不同国家和地区提供物质合作支持方面做出的努力。在一个时期里，阿富汗的毒品问题是关注的焦点，中国支持联合国援助阿富汗实施管制毒品和有效发展替代经济的战略方针的活动。中国呼吁援助者和国际组织继续援助发展中国家，帮助他们增强实力，承担历史和时代的紧迫责任，秉承平等互利、非政治化的分担职责原则，缩小毒品需求量，管制毒品，完成相关的立法和替代性发展。中国完全相信，在国际社会的精诚合作和共同努力下，管制毒品的国际事业一定会有一个灿烂的未来。

77. **Iskandarov 先生**（阿塞拜疆）说，跨国犯罪对世界安全和发展体系造成了威胁，已经对所有与犯罪发源地相近或相关联的独立国家产生了影响。共

同打击犯罪和毒品的职责要求对毒品的供需进行全面兼顾的关注，例如制定一个广泛的战略措施包括替代性发展、消除贫穷、制定法律、进行戒毒治疗、康复和教育。

78. 阿塞拜疆非常严肃地对待有组织犯罪以及其更恶劣的表现形式，国际恐怖主义和麻醉品的世界生产所造成的威胁，并且与国际社会合作，采取紧急措施打击这些问题。阿塞拜疆支持主要的国际相关公约，其中包括 1961 年、1971 年和 1988 年联合国公约，刚刚通过的《联合国打击有组织犯罪公约》及其两份附加议定书，同时还支持打击不同形式的国际恐怖主义的主要国际公约，积极与国际社会合作，其中包括与联合国安理会制裁委员会合作。为了避免国际犯罪分子逃脱法网，阿塞拜疆在 2001 年通过了一项基于自我决定和自我审判原则的引渡法，要求国际犯罪分子在国内审判或引渡到他国，特别是恐怖分子，并且建立了一个广泛的实行相互审判的双边协议网点，而且还与尚未签订协议的国家合作。

79. 吸毒是一个与有组织犯罪紧密相连的世界性问题。自 1996 年开始，阿塞拜疆就成立了国家打击毒品特别委员会，1999 年，通过了一项打击非法贩卖麻醉品、精神药物和其他相关非法物品的法律。同时还在全国的不同战线上打击麻醉品的非法销售，并在采取法律手段的同时执行预防措施。

80. 令人遗憾的是，连续不断的政治和领土纷争继续阻碍着打击国际犯罪和麻醉品贩卖活动的进展。阿塞拜疆接到惊人的信息，其目前仍被亚美尼亚武装力量占领的 20% 的领土已经被麻醉品贩卖者利用，作为国际犯罪分子的逃匿之地。亚美尼亚入侵一个主权国家之所以得逞，可能在某种程度上得益于包括国际恐怖主义组织在内的各种犯罪团体的干预。阿塞拜疆南部边境上那块被非法侵占的土地位于东南亚与欧洲的麻醉品贩卖的必经之路上，对于那些

跨国犯罪交易的货物需求国来说也应该是一个警示。因此，国际上尊重成员国领土完整和预防侵略性分裂分子和武装民族主义分子的承诺，是对世界上成功打击毒品生产和贩卖做出贡献的几项基本活动。

81. 自苏联解体以来，阿塞拜疆一直在与药物的非法流通作斗争，但是它没有足够的力量来面对当今的威胁，迫切需要国际专家的支持和帮助，不仅仅在法律咨询方面，而且需要与区域内其他国家进行协调合作。阿塞拜疆认为，联合国在这个领域的组织机构非常重要，决定加深与联合国特别是联合国毒品和犯罪问题办事处的合作。巴库将是区域麻醉品管制谅解备忘录的缔约国第五次会议的举办地。根据前面所述的所有理由，政府请联合国毒品和犯罪问题办事处在该国的首都开设区域办事处，由于地理位置和阿塞拜疆的区域关联，这将是一个非常合适的地点。

82. Gappoev 先生（俄罗斯联邦）说，犯罪问题是对世界繁荣和民主发展产生制约的最为严重和亟待解决的问题之一，因此必须加强联合国打击犯罪的力度。联合国机构应该继续履行协调的职责，并希望根据预防犯罪和刑事司法委员会的要求，争取获得乐观的实际成果。

83. 俄罗斯联邦代表团祝贺国际反腐败公约的编写工作获得了成功，并且估计这个文书必将为实现其重要的目标而做出贡献，例如有效地行使政府职能，提高基础决策的透明度，增强权利机构和企业部门的信任度。同样也不能低估了《联合国打击跨国有组织犯罪国际公约》及其两份议定书的重要性。这些公文一定会得到大多数国家的批准。

84. 非法贩卖药物是另一个巨大的危险，特别是对青少年来说，因此联合国所有会员国都有责任完整地执行第二十届联合国大会特别会议期间通过的相关决策。俄罗斯联邦政府实施了很多相关措施，例



如：通过了打击毒品和吸毒者的指导原则，继续支持惩治滥用和非法贩卖药物政府委员会的工作，成立了管制麻醉品和精神药物贩卖的政府委员会。

85. 阿富汗仍然是贩毒的主要中心之一，联合国应该执行战略，解决该国的施政局势，重新建立农业产业，让该国加入到国际社会。所有这些必须在联合国安理会的决议以及 2003 年巴黎会谈的框架内进行。同样值得称赞是，联合国国际药物管制规划署的工作，它们需要替代性的经济来源，例如非政府组织以及国际金融机构。

86. 必须警惕犯罪活动与恐怖主义和贩毒之间存在着紧密而活跃的勾结。国际社会不能纵容这三种现象继续互相勾结而控制局势。俄罗斯联邦非常重视打击犯罪和贩毒的活动，认为区域合作具有重要的意义，不管是独联体国家之间的合作还是上海合作组织和其他集体安全机制框架内的合作。发言人重申他支持哈萨克斯坦和白俄罗斯的代表以独联体所有国家名义而发表的言论。

87. **Chedid 先生**（黎巴嫩）行使其答辩权，他说，在以色列代表的发言中，他把真主党定义为恐怖主义组织，并且指控该组织依靠贩毒来资助活动的开展，黎巴嫩代表团并不对以上言论感到吃惊。对于以色列代表经常发出的毫无根据的指控，所有代表团已经习以为常了，其实以色列是一个经常进行恐怖主义活动的国家，而且众所周知是最恶劣的恐怖主义。黎巴嫩真主党不是恐怖主义组织，而是一个抵抗运动组织，它和黎巴嫩的其他抵抗组织一起要求以色列撤出它侵占了黎巴嫩长达 22 年的领土。在其占领期间，以色列鼓励种植和贩卖毒品，以资助和武装黎巴嫩南部的军队，当时这支军队是效忠于以色列的。与之相反，黎巴嫩一直致力于根除非法种植毒品，而且积极种植其他替代作物，这都得到了国际机构的认同。

88. 黎巴嫩代表团驳斥以色列提出的指控，并且重申黎巴嫩南部地区已经完全处在国家安全部队和混合巡逻队的控制之下，自以色列的侵占结束之后，如果没有以色列军队和空军每日的袭击，该地的居民本应该过上平静安宁的生活。真正的非法事件是以色列入侵黎巴嫩南部地区、阿拉伯叙利亚戈兰高地和巴勒斯坦领土。其他代表团客观对待毒品问题并从技术角度分析问题，以色列与它们不同，总是喜欢把毒品问题政治化。发言人强调指出，黎巴嫩已经恢复了正常局势，而且他的国家正在与国际机构积极合作，努力消除毒品的威胁。

89. **Kalay-Kleitman 女士**（以色列）行使其答辩权。她深感遗憾地说，黎巴嫩代表使用了一个非常重要的社会问题来向以色列发起了政治攻击。以色列代表团具体提到的关于真主党贩卖毒品并以此资助其恐怖主义活动，不该是令人吃惊的事情了。黎巴嫩包庇这样一个恐怖主义组织，并允许其在领土上肆意进行恐怖主义活动。真主党进行的针对边境另一边的以色列居民的恐怖主义活动，造成了人员和财产的无辜和不幸的损失，并且迫使以色列政府实施保护居民的抵抗措施。真主党进行一切可能形式的恐怖主义活动，特别是依靠贩毒和私运来获得资助。特别应该注意的是，联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任曾经呼吁关注麻醉品贩卖与恐怖主义的勾结，并且表示他将更加关注，在明年召开一系列相关的高层会议来讨论这个问题。以色列赞成这项决策，并且相信办事处将不会对真主党在这个区域的活动视而不见。以色列代表团对黎巴嫩代表团蓄意把这个议题政治化表示遗憾。她请各会员国记住，以色列严格遵照安理会第 425（1978）号决议的措施方针履行职责，从黎巴嫩领土上完全撤军。相反，黎巴嫩并没有按照决议的指示精神来履行其义务，因此没有有效地控制其领土内的局势，竟然允许真主党之类从事贩毒活动的恐怖主义组织在其境内恣意妄为。

90. **Chedid 先生**（黎巴嫩）认为是以色列把问题政治化，指控黎巴嫩抵抗政党为恐怖主义组织。他反驳对黎巴嫩包庇恐怖主义组织的指控。真主党组织并不是被黎巴嫩包庇，而是属于黎巴嫩人民。黎巴嫩将继续全力以赴地与国际组织合作，决心彻底消除毒品的危害，并且对其已经取得的相关成果感到骄傲。

91. **主席**先生通知主席团的一个建议，即在斋月期间会议将在下午 16:30 结束。

92. **就这样决定。**

93. **Astanah 女士**（马来西亚）对主席团对于其申请做出的答复决定表示感谢。这是不同文明间进行对话的一种表现形式，今后可以推广到其他节日。

94. **Al Haj Ali 女士**（阿拉伯叙利亚共和国）赞同马来西亚表示的感谢。

下午 5 时 50 分散会