



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General
18 January 2005

Chinese
Original: English

第五委员会

第 43 次会议简要记录

2004 年 5 月 13 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 克莫尼切克先生.....（捷克共和国）

行政和预算问题咨询委员会主席： 库兹涅佐夫先生

目录

议程项目 134： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 134: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续) (A/58/613、A/58/704 和 A/58/746)

1. **Nair 先生** (主管内部监督事务副秘书长), 在介绍内部监督事务厅关于征聘维持和平行动部 (维和部) 工作人员政策和程序的审核报告 (A/58/704) 时说, 审核的重点在于 2002 年设置的专业及专业以上职类工作人员的任命。在 105 个已填补的空缺员额中, 有 103 个在推出新的工作人员甄选制度之前进行了广告宣传, 该制度于 2002 年 5 月 1 日正式启动。这 103 个员额是在“旧”制度下根据任用机构和升级机构的建议填补的。在审核工作中还审查了自 2002 年开始尚未结束的征聘活动。

2. 2002 年, 填补上述 105 个空缺员额的平均时间为 347 天, 远远超过了秘书长在人力资源管理改革 (A/55/253 和 Corr.1) 报告中设定的 120 天的目标, 其主要原因是大部分精力用在了处理所收到的近 13 800 份申请以及解决当时正在开发的 Galaxy 系统出现的问题上。

3. 内部监督事务厅 (监督厅) 认为, 自 2002 年 5 月新的工作人员甄选制度开始运作后, 确定工作人员能否胜任某一空缺职位的标准发生了很大变化。新的制度允许考虑让工作人员担任比他们现任职务高出两个或两个以上层级的职务。监督厅表示关注的是, 这项规定在秘书长的报告中没有说明, 而且在相关的行政指令中也没有明示确认。资格标准不够清晰可能会使很多工作人员失去竞争职位的机会。同时, 征聘工作的专断性也会加剧, 这是现有控制机制无法避免的问题。人力资源管理厅采纳了监督厅的建议, 将审查和阐明胜任标准。

4. 在地域分配问题上, 从广义上讲, 维和部 2002 年征聘的工作人员来自多个国家。该部 2002 年的性

别比例也有了很大改善, 征聘的工作人员中 35% 为女性。

5. 审核结束时, 监督厅提出的五条建议均被采纳。人力厅和维和部已经开始采取必要行动以实施这些建议。监督厅将继续进行此项工作, 包括按照大会第 57/305 号决议的授权对秘书处人力资源管理工作进行全面审查。

6. 他在谈到监督厅关于维和部近期结构调整 (A/58/746) 影响的评估报告时说, 评估包含了对总部和地外的文件、问卷以及管理人员和工作人员面试的审查。在此过程中不仅考虑到了近期对维和部进行监督研究和审查的结果, 还征求了会员国和其他利益相关者的意见。监督厅对该部管理人员和工作人员在被审核过程中积极配合的态度表示感谢。

7. 监督厅认为, 该部改革的进程没有偏离正轨, 只是还需要更多时间以彻底发挥其影响力。结构调整增强了该部的战略能力、分析能力以及处理复杂、多方面行动的能力。同利益相关者的合作已变得更加集中、协调和广泛。该部正在建立一种可靠的机制来确定最佳举措并使之制度化。

8. 但是许多方面仍有待完善。报告中提出的 30 条建议旨在协助该部有成效和有效率地实现结构调整的目标。这些建议涉及各种问题, 但他认为有四个主要方面需要特别强调。首先, 需要制定一套综合、一致而协调的政策, 规范各种活动。该部应当建立一种有效的机制, 通过权威性文件制定、宣传、保持和更新其政策, 并在政策实施过程中使工作人员得到培训。其次, 在同合作伙伴及利益相关者磋商后, 该部应当对维持和平行动战略和运作模式的实际应用情况进行研究, 以制定一套长期适用的明确而有效的政策和程序。再次, 应当在制定了清晰的可完成产量、时限、基准和来源的行动计划基础上, 毫不迟疑地贯彻以前在信息管理和信息技术开

发领域的目标和承诺。第四，该部应当选定一种明确合理的程序，对实力、结构以及工作人员的配置进行审查。

9. 该部同意监督厅的建议，并且已经开始就部分建议采取行动。监督厅相信，改革管理主任应当在贯彻这些建议以及在实施改革和结构调整的整体工作中发挥重要作用。如果要应付今后不断出现的新挑战，有效的变革管理和对该部能力的有效调整将是不可或缺的。

10. 监督厅关于维持和平信托基金管理的报告（A/58/613）概述了 2002 年 10 月和 11 月监督厅在总部对维持和平信托基金进行审核的结果。审核目的是评估信托基金是否得到了有效利用，以及该领域负责基金管理的人员是否获得了适当指导。审核涉及 2002 年 6 月 30 日终了财政年度与维持和平行动有关的 31 项信托基金。在审核期结束时，这些基金已有近 1.70 亿美元的合并余额，由各个维持和平特派团、维和部和政务部负责管理。

11. 在报告所涉期间，没有发现合并余额为 5 300 多万美元的 8 项信托基金被支用、转让或调整。在大多数情况下，这些设立于 1990 年代早期的基金曾用于资助现已结束的维持和平特派团。监督厅建议同捐助者讨论如何重新分配其余资源的问题。必要时应当建立新的执行办公室。如果不可行，应当取消信托基金并将没有用完的余款退还捐助者。监督厅认为，其余资源应当用于最初设立信托基金地区的政治、慈善或开发活动。确定和重新分配闲置基金余款的方法还有待完善。由维和部管理的 7 项信托基金共有近 200 万美元的合并余款，由于不再用于最初的目的，这些基金的用途应当重新界定。余额较小的基金应当取消，其他基金应当用于当前的活动。维和特派团管理的 11 项信托基金共有合并余额 1.11 亿美元。指导手册的发行将会确保基金管理活动更加协调一致。

12. 监督厅提议建立一种从方案支助费中拨付维持和平基金行政和管理费用的机制，并推行标准化财务报告制。网站的建立有助于该部更加重视信托基金活动，并向会员国和公众介绍信托基金的使用情况。

13. 他高兴地注意到，相关部门管理层已开始采取措施实施监督厅的建议。但是，监督厅将继续监测和审查维持和平信托基金的管理情况。

14. **Stanley 先生**（爱尔兰）代表欧盟、联系国（保加利亚、罗马尼亚和土耳其）、稳定与结盟进程国（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和黑山以及前南斯拉夫的马其顿共和国）还有冰岛和挪威发言。他说，欧洲联盟国家认为监督厅关于维持和平行动部近期结构调整影响的评估报告（A/58/746）是委员会收到的最重要文件之一。但是，由于监督厅部分建议中提出了修改政策的要求，因此也应当提请安全理事会和维持和平行动特别委员会注意该报告。

15. 欧洲联盟承诺进行有效的维持和平活动，这也是联合国的核心任务。因此，欧盟坚定地支持联合国和平行动问题小组旨在加强维和部计划、部署和管理维持和平行动能力的建议。由于维持和平行动达到了预期高潮，监督厅的报告适时地反映了该部确保有效支持维持和平行动的能力。欧洲联盟同意，改革在朝着正确的方向进行，然而要充分发挥某些措施的影响力还需要更多时间，而且一些领域仍需要继续给予注意。监督厅确认的部分不足应引起重视，同时秘书处应尽快就这些建议采取行动。

16. 尽管特派团综合工作队这一理念已被采纳，但其原则尚未得到全面贯彻，而且该理念需在各部门之间进一步发展。欧洲联盟和监督厅还认为，虽然该部军事司提供了良好的行动支持，但是更要注意对外地军事部署和部队效力的评估工作。评估应当在部署工作完成后一年内进行。

17. 令人难以置信的是，该部竟然没有制订一项信息技术系统战略或战略计划来建立并维持其信息技术能力。欧洲联盟希望拥有能够源源不断提供信息技术的资源，可以改善联合国全体工作人员，特别是一般事务职类工作人员的工作效率和方法。它对该部还在以一种松散的形式运作表示遗憾，并因此完全支持监督厅的建议，认为改革管理委员会主任应当建立一个部门信息技术委员会，负责制定和执行战略信息技术计划。

18. 欧洲联盟还认为，政治部和维和部正在进行的磋商十分有助于确保采取一致步骤（尤其对于联合国西非特派团），但应当尽可能利用区域协作力量。另外一项必要的任务，是加强预算基准和安全理事会报告程序之间的联系。我们必须建立一种更加正规的机制，收集和宣传从该地区返回的工作人员的经验，如果希望情势委员会履行预期的职能，特别是在加强外地工作人员的安全保障方面，就需要准确界定该委员会的任务和作用。改革管理主任必须在审查维和部组织结构方面发挥更加积极的作用，并确保使最佳措施制度化，包括保留权威性的政策文件。

19. 报告还谈到了征聘问题。特别强调的问题包括：与 Galaxy 系统开发和快速部署人员名册编制有关的问题、外勤事务人员职类调整的延迟、授予征聘权的相关问题以及一般工作简介的缺乏，该部若要开展越来越多的维持和平活动，就必须尽快解决这些问题。监督厅在关于对征聘维持和平行动部工作人员政策和程序的审核报告中也提到了此类不足，即资格要求不够明确，并且需要使申请人的级别标准化（A/58/704）。虽然适当幅度办法不适用于该部的大部分职位，而且大多数部队派遣国都有本国代表在该部任职，但对于大多数会员国来说，地域代表性和性别均衡始终是两个至关重要的问题，可以进一步加以改进。

20. 欧洲联盟完全同意监督厅报告中关于维持和平基金管理的建议（A/58/613），并且满意地注意到秘

书处已经无条件地接受了这些建议。欧洲联盟支持组建一个审查信托基金管理情况的工作组，同时希望得到对该工作组监督作用的明确说明。在审查相关的信托基金时，应当有一定的自律性。欧洲联盟建议，如果一年以上未使用某项基金，那么应当重新考虑该基金继续存在的必要性。尽管向维持和平特派团分发维持和平行动信托基金管理标准化作业程序草案受到欢迎，但同时还应公布相关的指导原则，而且秘书处应指明哪类权力机构负责确保新程序的执行。最后，希望能够得到一份工作组内部关于行政管理费用问题讨论的最新资料。

21. **Buchanan 女士**（新西兰）也代表澳大利亚和加拿大发言。她说三个代表团还在继续评价监督厅为联合国做出的贡献。如果监督厅的各项建议实用、及时而又有的放矢，将会非常有用。

22. 在谈到维持和平行动部的结构调整问题时（A/58/746），她再次确认了监督厅的评估，认为维和部能力增强、改革进程方向正确。实施监督厅的建议将会进一步增强该部在一些关键领域开展的工作，如制定特派团综合计划并将所吸取的经验教训纳入各种程序和指导原则等。另外，详细制定统一信息技术计划的工作缺少进展，而且该部使其政策系统化和分析其维和行动效果的能力有限，这些都是棘手的问题。维持和平是联合国工作的重点，不过，该部的改革工作正在取得进展。因此三个代表团承诺保证该部通过恰当的方法和资源向维持和平行动提供充分支助。

23. 关于对维和部工作人员征聘政策和程序的审核情况（A/58/704），她注意到经过审核的大多数职位在新的工作人员甄选制度开始实行之前都进行了广告宣传。委员会将在大会第五十九届会议上讨论征聘问题，届时应能更充分地了解目前的征聘政策应用情况以及加强征聘进程和 Galaxy 系统的进展情况。

24. 关于维持和平信托基金管理工作的审核 (A/58/613), 她关切地注意到在这些基金的管理上没有颁布任何指导原则, 而且有大量余额的许多基金闲置未用。她希望成立一个工作组来改善信托基金的管理工作, 还希望在大会第五十九届会议上收到工作组的相关报告。

25. **Wittmann 先生** (美国) 说, 他的代表团更赞同通过外部组织对维和部结构调整的影响进行评估。监督厅的报告 (A/58/746) 表明结构调整已走上正轨, 但应进一步关注人力资源问题。有鉴于此, 他的代表团希望注意寻找有针对性的解决方法。例如, 与其按照秘书长的建议将大批维持和平特派团工作人员由《工作人员细则》300 号编改为 100 号编, 不如对合同号编的情况进行审查。

26. 他的代表团同样关注监督厅所提出的民警行动问题。执法工作越来越重要, 直接关系到特派团是否能够缩编的问题, 同时还有助于民警司充分总结机构体制方面的经验, 用于完成特派团的任务。他的代表团高兴地注意到, 联合国各部门之间加强了合作与协调, 从而大大改进了维持和平行动的管理。因此, 他的代表团赞同监督厅针对特派团综合工作队的设想所提出的建议。

27. 部队组建处的扩大推动了维持和平行动军事部分的规划和实施。为完成维持和平任务, 有必要使

用最适合的部队。因此他的代表团和监督厅均认为, 部队的备战状态和有效行动都应达到最佳状态。他的代表团还支持监督厅关于编写权威性政策文件的要求。交流和培训活动对政策宣传十分重要, 因此应当尽快实施监督厅的相关建议。他的代表团还欢迎维和部进行成果预算编制并提高这项工作的质量。由于一些方面还有待改进, 因此应当注意秘书处根据委员会意见对提高其产品质量的情况所作的跟踪记录。

28. 至于对征聘维持和平行动部工作人员政策和程序的审核 (A/58/704), 他说他的代表团对拖延征聘工作的看法已众所周知, 并且同意关于审核期间申请空前之多给工作造成了许多困难的看法, 他的代表团还相信, 随着对 Galaxy 系统的应用逐渐走上正轨, 类似状况是可以避免的。秘书处应注意监督厅关于资格要求的建议并适用人力资源手册中的指导原则。该部的性别均衡状况正在改善。另外, 支助账户员额与经常预算员额不同, 并没有严格按照同一地域分配标准确定, 尽管如此, 该部仍以负责的态度设法确保会员国和部队派遣国享有广泛的代表权。

29. 在加强维持和平行动方面取得了进展, 为此, 他的代表团要对秘书长表示赞扬, 同时还希望能够评估新的提案, 以便根据监督厅的建议进一步改进维持和平行动。

上午 10 时 45 分散会