



## 第五委员会

### 第 41 次会议简要记录

2004 年 5 月 4 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 克莫尼切克先生.....（捷克共和国）

行政和预算问题咨询委员会主席： 库兹涅佐夫先生

## 目录

- 议程项目 123： 改善联合国财政情况（续）
- 议程项目 118： 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告（续）
- 议程项目 134： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）
- 议程项目 136： 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措（续）
- 议程项目 137： 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措（续）
- 议程项目 138： 联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措（续）
- 议程项目 141： 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措（续）
- 议程项目 142： 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措（续）
- 议程项目 143： 安全理事会第 687（1991）号决议引起的活动经费的筹措（续）
  - (a) 联合国伊拉克—科威特观察团（续）
- 议程项目 144： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措（续）
- 议程项目 145： 联合国中东维持和平部队经费的筹措（续）
  - (a) 联合国脱离接触观察员部队（续）
  - (b) 联合国驻黎巴嫩临时部队（续）
- 议程项目 146： 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措（续）
- 议程项目 147： 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措（续）



上午 10 时 05 分宣布开会

**议程项目 123：改善联合国财务状况（续）**

主管管理事务副秘书长的发言

1. **Bertini 女士**（主管管理事务副秘书长）指出，要执行会员国赋予的许多重要任务，本组织需要一个坚实的财务基础。因而，改善联合国的财务状况就成了秘书长的当务之急。

2. 她在发言中要着重谈及三个主要指标：手头现金；摊款额和已支付数额；以及欠会员国的债务。虽然 2003 年总体情况不错，但还存在一些严重问题。年底现金余额从 2002 年的 13.97 亿美元减少到 2003 年 12 月 31 日的 13.52 亿美元，略有下降。第二项指标的结果较为鼓舞人心：未支付的摊款总额为 16.03 亿美元，减少了 8 100 万美元，是自 1993 年以来的最低水平。但是，欠款数额仍然巨大。第三项指标也显示出有明显的改善。到 2003 年 12 月 31 日，欠会员国的债务总额为 4.39 亿美元，比 2002 年减少 2.64 亿美元。

3. 就现金余额而言，除 2000 年以外，所收到的支付款额和使用的贷款已超过每年公布的前 8 年摊款额。因此，2003 年的付款总额达到 40 亿美元，而摊款为 39 亿美元。由于收支低于预期值，经常预算和相关准备账户的年终净余额为 2 300 万美元。虽然该数额低于 2002 年，但没有交叉借款的需求。有 1 600 万美元的净余额可以供给基本建设总计划并结转至本财政期间。维持和平账户年终净余额总共 13.86 亿美元，比 2002 年多出 2 300 万美元，比 2003 年 10 月的预测多出 1.88 亿美元。这一结果反映了比计划水平低 5% 的最终收支高于预期。然而，有些特派团出现了现金短缺，交叉借款的余地很小。两个国际刑事法庭的现金状况每况愈下。2002 年终了出现少量净额赤字之后，它们在 2003 年年底又有 7 300 万美元的亏空。

4. 关于第二项指标，即摊款水平和付款数额，她说，摊款总额已从 2002 年的 36 亿美元增加到 2003 年的 39 亿美元。维持和平经费只减少 2 400 万美元，而且

已被完全抵销，这是由于为经常预算增加了 2.60 亿美元，为基本建设总计划增加了 2 600 万美元，为两个国际刑事法庭增加了 1 800 万美元。

5. 她兴奋地宣布，截止到 2003 年年底已有 131 个会员国足额支付了其经常预算摊款，最高时达到了 141 个会员国，从而打破了 2000 年以来明显存在的消极势头。但是，未支付的会费实际上在增加，到年底总额达到 4.42 亿美元。未偿付总额中美国占 61%，巴西 12%，阿根廷 9%，日本 4%。其他约 56 个国家的欠款总额占 14%。2003 年终了支付的维持和平摊款为 10.66 亿美元，比 2002 年少 2.69 亿美元，其中美国占 45%，其他 14 个主要摊款国中，有 8 个国家的欠款总额占 25%。至于上述两个法庭，未支付的会费超过了一倍，到 2003 年年底达到 8 800 万美元。日本占未偿付摊款总额的 46%，美国占 14%，俄罗斯联邦占 12%，巴西 11%，阿根廷 5%；其余 106 国家共欠余下的 12%。

6. 总之，尽管维持和平账户的总体状况得到了改善，但是经常预算状况有所下滑，两个法庭本已不稳定的财政状况进一步严重恶化。但她满意地注意到，有 27 个会员国——澳大利亚、阿塞拜疆、加拿大、丹麦、斐济、芬兰、德国、加纳、洪都拉斯、约旦、科威特、拉脱维亚、阿拉伯利比亚民众国、摩纳哥、蒙古、新西兰、挪威、葡萄牙、罗马尼亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、南非、瑞典、瑞士、特立尼达和多巴哥以及联合王国——已于 2003 年年底足额支付了其全部摊款。

7. 她还高兴地告知委员会，因部队和装备费用欠会员国的债务总额已由年初的 7.03 亿美元下降到 2003 年 12 月 31 日的 4.39 亿美元。由于推延了特别工作组和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）部队的部署，并裁减了联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）人员，在特遣队所属装备方面新拖欠的债务明显低于预期数额。实际上，本组织是在 2003 年 10 月以前，而不是计划的 9 月以前支付了大多数特派团的部队费用。秘书长继续承诺尽可能减少欠会员国的债务，同时还要顾及到特派团的需要。但是，他能否

做到这一点取决于各会员国对本组织履行财政义务的程度。

8. 她在谈到对 2004 年的展望时指出，截止 2004 年 4 月 30 日，18 个国家——澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、加拿大、克罗地亚、丹麦、芬兰、法国、爱尔兰、哈萨克斯坦、拉脱维亚、摩纳哥、新西兰、新加坡、斯洛伐克、南非、瑞典及瑞士——已经支付了到期应付的全部分摊会费。

9. 2004 年经常预算摊款增加了 7 300 多万美元。到 2004 年 4 月 30 日，已收到 6.61 亿美元的会费，比 2003 年同期增长 2 600 万美元。同时，有 77 个会员国足额支付了其经常预算摊款，而 81 个国家已在 2003 年的头四个月完成了这项工作。关于现金流量，她遗憾地指出，目前的预测表明该年晚些时候需要一些交叉借款。预计年底经常预算和相关的准备账户会出现 700 万美元的现金赤字。因此她敦促会员国缴付欠款和 2004 年经常预算摊款。

10. 年底的维持和平现金总额将达到 9.31 亿美元左右。该数字包括计划于 2004 年 6 月 30 日以前利用已结束的特派团账户现金余额向会员国归还的 8 400 万美元款项。另外，不久将请求大会做出归还另外 9 400 万美元的决定。目前，已结束的特派团的债务总额预计超过了这些特派团的现金总额。这会造成一些严重问题，因为一旦经常预算或法庭的现金用完，已结束的特派团的现金就成为可以用于交叉借款的惟一来源。

11. 法庭的财务状况前景黯淡。2004 年的摊款总额为 2.73 亿美元，而迄今为止已收到的款项为 1.80 亿美元。法庭账户不得不在 1 月和 2 月借款，7 月很可能也是如此。根据目前的预测，法庭到年底将有 1.00 亿美元的现金赤字。这种情况是不能让人接受的。行政部门因此冻结了征聘工作并缩小了行动规模。但是，如果会员国不能在近期大量支付新的款项，就必须采取进一步的措施。上述两个法庭面临的财政危机极为严重。

12. 由于联合国利比里亚特派团（联利特派团）和联合国科特迪瓦行动（联科行动）的逐步设立以及联合国组织刚果（共和国）特派团（联刚特派团）的全面部署，2004 年在部队和装备费用方面产生的新债务总额将达到 9.49 亿美元左右，而 2003 年为 6.07 亿美元，可以大大抵销东帝汶援助团和联塞特派团的减员。据预测，支付给会员国的部队经费款额将由 2003 年的 4.54 亿美元上升到 5.67 亿美元。但是，特遣队所属装备的付款额有可能从 4.17 亿美元下降到 2.47 亿美元。这一项预测反映了与新特派团相关的部队和装备部署、谅解备忘录签署以及索偿要求核证之间的时间拖延。预计部队和装备方面的欠款数额会进一步增加，应当认为，这与维持和平行动活动的增加有关。本组织应避免欠部队派遣国的债务上升的局面，为此，所有会员国都必须按时足额支付其维持和平摊款。

13. 虽然联合国的总体财务状况未发生重大变化，但还是有值得关注的理由。因此，尽管维持和平现金有望维持在一种宽松的水平上，但在联合国驻科索沃临时行政当局特派团（联科特派团）和联合国西撒哈拉公民投票特派团（西撒特派团）还存在现金短缺的问题，欠会员国的债务预计也会上升。按过去的经验，如果组建新的特派团将会有长达 120 天的时间不能收到摊款。但是，作为流动资金的维持和平准备金可以得到充分利用。至于该两个法庭，其持续行动受到预计的巨额现金赤字的威胁。

14. 解决这些问题的答案在各会员国的手中。简而言之，会员国必须按时足额履行它们对联合国的义务。

**议程项目 118：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告（续）**（A/58/5，Vol.II、A/58/737 和 A/58/759）

**议程项目 134：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）**（A/57/765、A/58/7、A/58/702、A/58/703 和 Add.1、A/58/705、A/58/706、A/58/707、A/58/715、A/58/724、A/58/732、A/58/759 和 Add.9 和 A/58/760）

15. **Wins 先生**（乌拉圭）结合其代表团对议程项目 118 和 134 的评论，对进行中的维持和平行动未缴付款项降低 23% 表示满意，因为这减少了拖延偿还部队派遣国欠款的现象。但已结束的特派团可用现金数额减少却令人担忧。

16. 拖延已久的未缴摊款及其收回的遥遥无期，对本组织履行其财政义务的能力产生了影响，特别是联合国没有对可能未征集会员国欠款的情况做出任何规定。对于乌拉圭来说，其派往柬埔寨的特遣队在 10 年以后依然没有获得偿付款。在最近一次的报告（A/57/767）中，维持和平行动特别委员会促请第五委员会为这一历时弥久的问题拿出切实可行的解决办法来。他的代表团表示遗憾的是，虽然大会已要求向第五十八届会议提交合并各个维持和平行动账户的可行性报告，但该报告至今尚未印发。它同意审计委员会的意见，认为维持和平行动财务报表所反映的长期得不到解决的问题太多了，并想知道秘书处如何看待为解决这一问题向大会提出的各种备选方案，特别是维持和平准备金为已结束的特派团带来的利息盈余是否可以开始用来偿还欠会员国的债务。秘书处应在寻求解决办法的过程中发挥更加有力的作用。

17. **Wins 先生**还对发展中国家没有参加采购制度表示关注。应当采取措施确保所有与采购工作相关的人员牢记采购原则。

18. 作为一个部队派遣国，乌拉圭不仅关心配给供应合同和食品运送条件，而且还关心对保持部队士气十分重要的各种考虑。它和咨询委员会一样，也怀疑航空资源有限的承包商向联刚特派团运送军需的能力是否高于本身强大的空中力量未得到充分利用的特派团。在与食品供应商订立合同时还必须考虑到部队的饮食习惯。

19. **Wittmann 先生**（美国）发言说，审计委员会的报告向会员国全面概述了维持和平特派团的财务状况和行动，表明近年来这些特派团的规模、复杂性和费用都有极大的增长。审计员的实地工作为在联合国营造一种问责风气起到了促进作用。联合国有责任确保

规章制度得到遵守以及会员国提供的资金不被浪费。会计和审计人员还为项目管理人员改进和加强其业务活动提供了重要信息。审计委员会作为联合国外部监督机构所起的作用是为维持和改善本组织各级财务管理和问责制不断做出的努力的必要组成部分。

20. 他的代表团从审计员那里欣慰地了解到，维持和平行动管理方面的很多改进主要是贯彻以往审计建议的结果。但是在得知仍然存在管理不善、采购长时间拖延以及规章制度得不到遵守等问题时感到十分失望。虽然他的代表团深知维持和平行动是在高度动态并且常常十分艰难的情况下进行的，但这并不能作为管理和内部控制出现失误的理由。相反，管理层及其工作人员应当利用这些艰难的条件来有力地推行良好的管理做法。

21. 他的代表团希望对一些问题加以澄清。首先它欢迎说明为加快财产注销所采取的补充措施。这一进程的速度比以往快，但 2003 年 6 月 30 日以前抵销的大部分项目已经悬置近一年。他的代表团还有意了解为结清应支付给会员国的长期未结账款拟采取的措施，秘书处为解决 2003 年 6 月 30 日以前应付未付联塞维和部队的自愿会费问题所做的努力，以及联塞维和部队账户中未记录的累积债务。

22. 他的代表团还希望了解为使采购司能够支持战略部署储备采取了哪些措施，它发现战略部署储备的补给出现重大失误，而且没有签订任何书面协议，规定由特派团对及时偿付议定的费用负责，对此它表示关注，并欢迎提供资料，说明改善这种情形的进展。最后，他的代表团对本组织中还在蔓延的采购拖延问题深表不安，呼吁管理层采取必要措施促使项目经理人对执行审计建议负责。秘书处应采取一切必要的行动来解决审计委员会报告中提出的问题，以使维持和平行动更加有效、效率更高。

23. **Lock 女士**（南非）代表非洲集团发言说，非洲集团对联合国的监督职能十分重视并全力支持审计委员会的工作。非洲集团高兴地注意到行政部门加强了对于委员会建议的执行，并同意咨询委员会的看法，认

为委员会不仅应当监测建议执行率，而且还应监测建议执行质量。至于 2003 年 6 月 30 日终了期间，非洲集团注意到委员会以往审计中得出的一些调查结论再度出现，并因此敦促秘书处确定执行责任制和时限。

24. 尽管维持和平行动的财务状况相对稳定，而且在结清欠会员国的债务方面也取得了进展，但非洲集团仍然十分关注长期欠缴摊款及其不同程度的偿付不确定性对于联合国组织履行财政义务的能力的影响。一些尚未结束和已经结束的特派团现金短缺，这影响了本组织结清未偿付债务和偿还部队派遣国（其中有很多在非洲）款项的能力，而且还影响到现有特派团的职能。因此，所有会员国都必须足额、按时、无条件地缴付分摊款的会费。

25. 令非洲集团鼓舞的是，行政部门在停止呆滞的信托基金、清偿向已结束的安哥拉特派团提供服务的未偿付临时债务以及限制勉强引入不必要的设备方面取得了进展。秘书处还必须防止设备冲销和处理过程中发生不必要的拖延，从本组织的经济利益着眼对废旧设备进行处理，在对废旧设备进行确认和记录时避免产生不一致的现象，并对资产管理政策进行审查，以免维持和平特派团老化的设备越积越多。

26. 非洲集团发现，战略部署储备的执行尚处于一个初步阶段，向科特迪瓦和利比亚特派团提供部署储备也有大量有价值的经验可循。秘书处应当采取委员会确立的行动，保障供资和储备补给及时，保证在物资达到关键水平之前对其交易、运输和轮换进行有效记录，尤其是在部署新建特派团的时候。

27. 非洲集团感到鼓舞的是，秘书处和世界粮食计划署（粮食计划署）为加强维持和平行动与人道主义航空运输联合制定并传播了新的航空标准，它希望了解就执行新标准的情况以及新标准为改善航空资产和空中安全管理的贡献拟进行的评估。但是有些维持和平特派团未坚持填写债务弃权书或完善航空调查，从而给本组织带来了风险。非洲集团了解到，行政部门已采取措施解决委员会经调查发现的一些问题，如维

持和平特派团多次不向总部提交考绩报告，从而妨碍了对供应商的表现或空中作业人员履行合同情况进行评估的工作，对此，需要进一步采取措施，确保承包商遵守空中作业安全和成本效益方面的技术要求。

28. 行政部门应尽快在采购和合同管理方面实施道德守则。非洲集团支持如下行动建议，如缩短采购周期的周转时间，保证维持和平部队及时提交和有效使用采购计划，将供应商记入名册之前对其进行资格预审、对预期供应商最近的财务情况进行评估，以及防止在对供应商进行资格预审之前就续签合同或延长合同有效期等。对特派团的进一步授权应能加快采购进程，并使采购官员能够更多地从受冲突重压的地方或地区经济体进行采购。

29. 非洲集团欢迎各监督机构之间在审计工作的规划方面加强协调与合作，以便促进最大限度地利用审计资源、增强各种努力的互补和进一步扩大审计范围。它回顾了大会就联合国系统管理结构、原则和问责制的审查向秘书长以及基金和项目执行负责人提出的要求，并再次请求秘书处提供有关审查工作情况的最新资料。

30. **Farid 先生**（沙特阿拉伯）对咨询委员会关于增强监督机构之间协作的建议和 2004 年预算提案中可计量指标的增加表示欢迎，但仍对现有财务系统不能在成果预算编制框架内为每个特派团的业务活动资源和费用进行自动归因、监测和记录这一点表示关注。必须采取行动改善这种状况，并建立起与一种综合方案信息系统相关联的财务制度，以确保对资源的需要直接与产出和成就挂钩并促进业绩的计量和报告。他还表示关注的是，对一些特派团的绩效和产出指标没有准确加以说明，而且内部监督事务厅（监督厅）发现平均征聘筹备时间明显长于规定的 120 天时限。

31. 就将《工作人员细则》300 号编改为 100 号编而言，他的代表团欢迎澄清如下几点，如此种做法所涉及的全额筹资问题、有关职务不实行公开竞争对现行征聘政策的影响、应用《工作人员细则》300 号编可

能发生的变化、秘书处将《工作人员细则》300号编改为100号编的权责，以及这项措施对工作人员地理分布的影响等。

32. 咨询委员会认为，必须对特派团使用公务飞机的情况进行审查，而且采购过程中的利益冲突也必须通过对全体采购人员进行分工的办法加以防止。它对联塞特派团、东帝汶支助团、联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）以及联刚特派团的采购工作人员不了解采购指导原则表示关注，并想知道将会采取哪些纠正措施。

33. 他的代表团希望对个别部队未按《采购手册》第5.04节的要求对预期供应商进行资格预审就将其记入电脑名册的做法做出解释，并同意委员会的建议，认为行政部门应将所有战略部署储备的装运和移交同时输入综合管理信息系统（综管系统），但希望对该建议以及造成等待时间过长的各种储备补给方法加以进一步说明。

34. Halbwachs 先生（主计长）表示，秘书处十分重视审计委员会的意见，许多方面都有改进，这直接归功于委员会过去提出的建议。秘书处将在非正式磋商的过程中答复会员国提出的问题，但他希望能够立刻解决其中的一些具体问题。

35. 关于应付的账款，未偿还会员国的债务是一个老大难问题，惟一的解决办法就是立即足额缴付会费。这个问题涉及两个方面，一是由于没有分摊会费而使有些特派团无法获得资金来源，但是本组织不能为了支付其他国家的款项而拒不向部队派遣国付款。二是本组织可以将付款贷记在一些会员国的账下，但要等候这些国家的指示，它们可以说明贷款应以某些特派团的会费加以抵销或者作为一笔偿付款予以提供。

36. 关于应收款项，特别是联塞部队的应收款项，秘书处已经致函各会员国，询问它们是否同意缴纳自愿捐款或用2003年6月到期应付的款额来抵销其会费；秘书处还将根据各国的答复提出注销640万美元应收会费的建议。秘书处致函某些会员国，请求注销它们最初加入特派团时要求偿付的应缴款，但这项请求已

被它们拒绝。秘书处将继续努力解决应收会费和未登记债务等问题，但从长远来看还缺乏解决问题的选择办法。

37. 为了解决拖延财产注销的问题，所有外地特派团都采用了一种新的电子盘存系统 Galileo，同时还按季度提交库存报告以加快处理速度，审计委员会的下一期报告将会证实这方面的工作是否已有改进。

38. Park Yoon-June 先生（大韩民国）说，审计委员会关于联合国维持和平特派团的情况报告为监测和评价本组织最为重要的职能之一提供了一种有效的手段，因此应当全面执行它所提出的各项建议。

39. 他的代表团注意到维持和平行动财务状况相对稳定，同时对一段时间以来会员国分摊的部分会费仍未缴付并因此影响到本组织履行财政义务和保持信用的能力表示关注。拖欠已结束的特派团的会费占很大比例，这一事实加重了收回这些款项的不确定性，并且使现有特派团的经费筹措变得复杂起来。关于这一点，他的代表团期望秘书长就合并各维持和平行动账户的可行性提出综合报告。

40. 关于维持和平特派团空中业务的安全和成本效益管理这个重要问题，他的代表团希望内部监督事务厅提出有关空中安全问题的报告，并注意到委员会已发现空中业务预算中存在的未动用余额，这一点应能更准确地反映出维持和平特派团的实际运作情况。

41. 他的代表团对财产注销和处理过程的拖延表示关注。秘书处应当重新审查其资产管理政策，重点放在资产的及时替换上，以免老化设备越积越多，同时还要解决注销和处理过程的拖延问题。

42. 将战略部署储备转让给非维持和平特派团和机构缺乏书面协议，这种情况给储备管理的稳定性造成了威胁。因此，秘书处应采取行动来消除妨碍购买和补给战略储备的各种因素，并采取与维持和平特派团及其他联合国实体相一致的补给办法。

43. 他的代表团对已上报给审计委员会的八起欺诈和推定欺诈案表示失望，并希望及时有效地审理这些指控。

44. **Ozawa 先生**（日本）说，联合国的改革已开始产生成效，如维持和平行动的恢复就证实了这一点。但具有讽刺意味的是，维持和平行动的继续确立和部署正在给这种行动的恢复蒙上一层阴影。会员国越来越难以承担筹资重担，2004/2005 年期间拟议预算的增加只会使情况更糟。因此，会员国应当就维持和平行动是否应继续促进发展和人权活动进行审议，这些活动是由条件更佳的其他国际组织来进行。必须十分慎重地考虑现行做法是否真的有利于整个国际社会。

45. 要使情况得到改善，就必须处理好四个问题。第一，安全理事会若决定设立维持和平特派团，就必须制定一项撤出战略，并提出一些具体的基准，用于衡量在执行任务方面所取得的进展。还应当对进展情况定期进行审查并相应地降低行动规模。最后，在任务完成以后，必须立即对特派团进行清理。

46. 第二，鉴于预期在布隆迪和苏丹建立了大型特派团，我们必须搜集整理、全面分析并在将来的政策中反映出以往在利比里亚、科特迪瓦和海地的快速部署行动中所吸取的经验教训。为满足一时之需而草率变更更新的筹资措施，如战略部署储备、维持和平准备基金以及向秘书长授予确定任务前的承付授权等，都会产生消极的系统影响。内部监督事务厅、审计委员会和维持和平最佳做法股在这方面可以发挥重要作用。

47. 第三，秘书处的改革对设立和部署维持和平特派团起到了重要作用，必须认真坚持下去。内部监督事务厅关于评价维持和平行动部最近改组的影响的报告（A/58/746）对此很有助益，特别是它认为必须加强预算基准和安全理事会报告程序之间的联系。他的代表团对维持和平行动部的人员组成未体现公平地域分配原则表示关注，并准备在大会第五十九届会议讨论人力资源管理的问题时提出这个问题。

48. 最后，为了避免出现急速上升的维持和平预算使会员国无力承受的情况，应该认真审议维持和平经费偿付合理化的问题。作为一个部队派遣国，日本准备对这一问题进行讨论。另外，必须严格核查与偿付相关的各项活动。

49. **Lock 女士**（南非）代表非洲集团发言时说，鉴于维持和平行动作为一种机制对维持国际和平与安全的重要性，大会应确保为安全理事会设立的特派团核准充足的资源，秘书处则应确保对所批准的资源进行最有效、最经济的管理。

50. 非洲集团注意到在秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告（A/58/705）中所论及的一些交叉问题，包括采购和库存管理问题。但令它感到失望的是，关于交叉问题的具体报告将不向委员会提交。非洲集团将根据分别提交的报告中确认的合理要求来考虑各个特派团、支助账户和联合国后勤基地对资源的需要。她对通过成果预算编制办法后采用的维持和平预算修订格式表示欢迎，同时还对综合管理信息系统不能适应成果预算编制要求表示关注。在这方面，应仔细考虑顾问委员会的意见和建议。

51. 秘书处的征聘工作仍然令人失望。尽管它保证说银河系统可以缩短征聘和部署时间，但是为维持和平特派团征聘和部署合格人员所使用的平均时间依旧大大超过了所计划的 120 天。非洲集团希望能提供关于这一情况的最新资料，并再次表示支持征聘维持和平特派团所在地区相关的合格人员，同时等待尽快广泛授予征聘权。

52. 按低于授权的等级征聘文职人员使征聘程序的透明度和可信度受到质疑，希望秘书处就此做出详细解释。

53. 非洲集团注意到顾问委员会就维持和平特派团工作人员从《工作人员细则》300 号编全部改为 100 号编这一情况提出的意见和建议，它特别认为这种行动反映了政策的变化，应该向大会报告。

54. 非洲集团注意到为改善空中业务预算所作的努力，包括采用新的飞机合同费用结构。关于采购问题，未颁布采购程序道德守则，因为可能存在实际的利益冲突风险。非洲集团希望维持和平行动部和管理部做出加强地区采购机制的安排。它还对顾问委员会就资产管理所做的审查和提出的建议给予了适当的注意，并希望秘书处能够进一步详细说明该领域的做法，特

别是将联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）高里程的机动车辆转让给非洲特派团的理由。

55. 会员国都有责任确保联合国在议定的快速部署框架内获得充足的人力、物力和财力来从事维持和平行动。对秘书处来说，它应当探索建立区域管理结构的途径，以充分发挥区域援助体系的潜力。

56. 最后，非洲集团支持正在进行的各种努力，以改善维持和平资源的内部管理机制，对工作人员进行培训，以及加快处理偿还部队经费和特遣队所属装备费的要求。

57. **Mazumdar 先生**（印度）欢迎改进行政和预算问题咨询委员会报告的内容、结构和格式。在议程项目 118 和 134 项目合并某些报告是可取的，因为这将审计委员会的工作与行政和预算问题咨询委员会的意见和建议联系在了一起。关于秘书处已经提交的报告，他欢迎改进成果预算编制工作和提高执行审计委员会建议的水平。但是，他对秘书处未能依照大会的要求提供一些关于各种维持和平问题的报告表示失望。

58. 虽然 2004/2005 年拟议的维持和平总预算比前一年下降不多，但 2004 年很有可能设立一些新的特派团或进行扩充。2004/2005 年拟议的支助账户需求考虑了确保吸收这些特派团的能力和培养快速部署能力的必要性。

59. 关于人力资源问题，他吁请秘书处对截至 2004 年 5 月尚保持空缺的职位加以充分的说明，包括如何发挥这些空缺职位作用的信息，以便委员会决定是否将这些职位延续下去。他对一些特派团持续出现严重的职位空缺表示关注，尤其是非洲。有必要及时进行征聘工作，这项工作如果不加以彻底改善，今后的行动将会受到威胁。维持和平行动部必须努力坚持人力资源管理厅为专业人员征聘和部署确定的 120 天目标。另外，很多特派团任命的工作人员其职等都低于核准的职等，这引起了如下一些问题，如委员会批准的职位等级是否适当，相关职能是否可以由较低一级的部门来行使等。

60. 拟将专业人员和国家工作人员从《工作人员细则》300 号编改为 100 号编也是一个令人关注的问题。未经大会特别授权，不应做出此类决策，到 2004 年已服役四年的工作人员的改划因此应当延缓到大会有机会对其所有建议予以审议以后进行。

61. 维和行动部在最佳做法和经验教训方面促进信息共享的努力值得表扬，但所有部队都必须一致遵守联合国的政策和程序。因此，一些特派团从事采购工作的人员不了解有关的指导原则引起了极大关注。他的代表团对未能及时向大会续会本期会议提交采购和合同管理综合报告感到失望。

62. 应当在提出任何建议之前由维持和平行动特别委员会讨论行政和预算问题咨询委员会的要求，即秘书处应研究将特遣队的轮调间隔时间延长 6 个月以上的可行性。他同意该委员会的看法，认为财务上的考虑不应成为决定部队生活区域或口粮定量的主导因素。

63. 从拟设立的新特派团的角度看，战略部署储备的采购和补给格外重要。他和行预咨委会都对从一些特派团转移至联合国后勤基地的无用车辆和从欧洲转移至非洲的高里程车辆问题表示关注。他还对审计委员会和行预咨委会的建议表示赞同，认为维和行动部应保证所有特派团都能严格按照资产使用寿命指导原则，以具有成本效益的方式执行资产替换方案。

64. 虽然秘书处在减少部队和特遣队所属装备未偿付债务方面已取得良好进展，但是不缴付对现有特派团的分摊会费已经导致不对目前驻在当地的特遣队进行付款的情况。因此，行政部门必须继续寻找渠道，结清长期拖欠会员国的款项。他的代表团对秘书处未能就大会第五十七届会议要求的账户合并问题编写报告表示遗憾。

65. 他的代表团还对偿还特遣队所属装备费用问题工作组未能就一些重要问题，包括部队经费偿还率和一些比率的修订方法达成协商一致明确表示失望。这些问题应由委员会尽快协商解决。



66. **王新霞女士**（中国）发言说，去年，联合国维持和平行动在制止冲突、稳定冲突后局势和防止人道主义危机方面发挥了重要作用。在刚果民主共和国、塞拉利昂和东帝汶的行动取得引人注目的效果。然而，对新特派团的日益需要使会员国肩负的财政负担空前加重，因此必须设法协调不断上升的需要与联合国组织有限的的能力，保证联合国维持和平行动的可持续性。会员国必须履行其财政义务，为维持和平行动提供必要的财力和人力资源。另外，加强地区和分区域的维和能力是弥补联合国不足的一种有效办法。由于联合国现有的维持和平特派团大多都驻在非洲，联合国的当务之急应该是强化在非洲的地区能力。此外，为了保证有限的资源能够用在最亟需的地方，局势已经得到稳定的地区的维持和平行动应当适时地逐步缩小规模和终止。

67. **Abbas 先生**（巴基斯坦）说，作为联合国维持和平行动的最大捐助国，巴基斯坦有责任提高这些行动所有方面的有效性。维持和平这项工作代价高昂，需要仔细规划和进行，以达到预期的效果。

68. 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告（A/58/705）为各国了解维持和平行动的财务和人力资源管理方面提供了有用的信息。他对改进维持和平行动预算编制工作表示欢迎，特别是基于成果的新办法、可计量的指标以及产出与成绩之间联系的加强。但是，只有在特派团能够充分有效地使用为其核定的资源并及时实现其财务和管理目标的情况下，这些成就才可能产生最佳结果。他希望 Galileo 和土星管理系统的开发能推进这方面的工作。考虑到预期确立另外一些维和行动，2004/2005 年的拟议资源水平很有可能会上升。因此，秘书处应当更加有效地利用其财力和人力资源，以便在不影响外勤业务质量的前提下满足将来的需要。

69. 他对一些特派团中存在的高空缺率表示关注，并希望秘书处在新的特派团设立后尽一切努力征聘适当的工作人员，最好是从主要部队派遣国中甄选，因为这些国家在维持和平方面经验最丰富。因此，必须改善银河系统，并促进征聘进程。目前由于裁员而产生

的某些职位减少不得影响外地特派团的工作以及向他们提供的支助。

70. 维持和平部队的装备、培训和维持费用迅速增加，现行的偿付制度又加剧了部队派遣和装备供应国所面临的问题。另外，特遣队所属装备工作组未能在其近期的会议上达成共识，而且部分会员国延迟缴付分摊会费的情况对维持和平行动的全面运作具有不利影响。

71. 维持和平行动运作费用中造价最高的部分是航空运输，占总预算的 12.8%。虽然他对维和行动部为提高这一方面的效率而正在进行努力表示赞赏，但是诸如快速部署时间滞后和空中安全等关键问题却不能放过。

72. 最后，由于对重要的维持和平人员进行有效的部署前和实地培训对于行动的成功必不可少，他对培训方面预算分配的减少表示忧虑。

73. **Wittmann 先生**（美国）说，他对成果预算编制格式的继续改进感到振奋，这使了解预期产出和成就指标变得更加容易，但他同意行预咨委会的建议，认为在预算文件中应当采用更加突出特派团作用的目标。他想知道今后的绩效报告是否会指出尚未实现的那些目标，并对预算报告中一直排除重复或次要的信息表示支持，这一点因而变得更加突出和明确。各代表团只有在相关文件不够详细的情况下方可提出澄清有关信息的要求。

74. 他也对维持和平最佳做法股广泛开展了优质的工作表示赞赏。经验的日益丰富和传播，应能进一步提高工作效率，进而实现节约。该股具有值得称道的远见，能够鉴别潜在的新问题，如维和人员可能遇到的人口贩运活动等。他期望按该股关于此问题的政策文件草案概要进一步制订人口贩运问题框架。

75. 鉴于某些特派团可能会缩编的情况，应当努力保留高素质的工作人员并将他们派往其他特派团，以便保留他们所拥有的、对本组织有利的专门知识。

76. 至于将《工作人员细则》300号编改为100号编的计划，他欢迎秘书处做出将该行动推迟到大会对这个问题进行更详细的审查之后再进行的决定。对于那些在问题得到解决之前即将达到四年供职期限的《工作人员细则》300号编项下的工作人员，他的代表团愿意考虑采取措施确保在做出一项决定之前使他们不被置于一种不利的境地。顾问委员会认为级别较低的工作人员被征聘来担任级别较高的职务这种情况比预期的要严重，秘书处应当在较低级别的工作人员令人满意地履行了相关职责之后再考虑他们的提升问题。

77. 关于战略部署储备问题，他希望一时出现的补给困难能在指导小组的帮助下加以克服。他的代表团同意对建立地区后勤基地的补充提案进行审议。

78. 会员国必须注意，在维持和平行动预算中每一分钱都很重要，都会积少成多，不可小视。下一年无论设立多少新的特派团，都必须维护财政纪律。美国意识到了由于拖延缴付或未足额缴付分摊会费而引起的困难，并已采取措施使其推延付款的时间尽可能比其他期间短。

79. **Tootoonchian 先生**（伊朗伊斯兰共和国）对因延迟印发文件而缩短了深入研究有关报告的现有时间表示关注。鉴于维持和平活动需要的资源不断增加，安排更多的时间对维持和平预算进行审议是合理的。在确定拨款时保持维持和平活动与其他已获授权的活动之间的平衡也是很重要的。为了达到这个目的，应以协调的方式审议本组织工作各方面工作的经费筹措情况。

80. 维持和平是一项极其重要的工作。同样，健全的行政和预算安排对保证每个特派团完全有效地执行任务是必要的。会员国必须加强其监督机制，并履行其支持维持和平行动的承诺，以协助秘书处有效率和有成效地完成各项工作。需要认真审议将各个维持和平行动账户合并的可能性。为此他强调，如果在人力资源管理方面不采取同样的举措，维持和平行动的财政资源管理将会是毫无成效的。

81. 2004/2005年联合国维持和平行动所需经费总额为27亿美元。但这一数字不包括新行动的经费需要，若将这笔经费也考虑在内，维持和平预算总额将会超过40亿美元。他敦促秘书处在第五十八届会议续会本期会议上向委员会提供有关这些特派团概算的最新资料。他的代表团同意顾问委员会的意见，认为将维持和平部队工作人员从《工作人员细则》300号编改为100号编的提案必须提交大会。它还赞成秘书长关于维持和平准备基金水平必须保持在1.5亿美元的建议。但是它认为，必须保留超过该数额的余额，以切实满足启动新特派团的经费需要。

82. **Park Yoon-june 先生**（大韩民国）说，由于维持和平活动费用增加，每个特派团都必须制定自动撤出计划。同时还必须通过不断改善规划、组织和管理加强维持和平行动的效率和成效。他希望委员会的讨论有助于这一目标的实现。他注意到会员国之间展开合作的重要性，并强调安全理事会与主要的捐款国之间有必要就建立新特派团或扩大现有特派团的决定进行协商。

83. 他的代表团同意顾问委员会的意见，认为将维持和平部队工作人员从《工作人员细则》300号编改为100号编的做法须在大会对此事项进行审议后再实行。它对秘书处试图避开大会的举动表示不安，它相信今后这类做法，尤其是人力资源管理，会越来越透明。就此而言，它重申它坚决认为，在维持和平行动部工作人员的构成方面需要进行公平的地域分配。

84. 培训费用在维持和平行动运作费用总额中占了很大比重，但培训的效果却仍然难以计量。因此，他的代表团同意顾问委员会和审计委员会的建议，认为必须适当利用工作人员业绩评定系统来确定培训需求并对工作人员个人业绩进行评价。由于越来越多的工作人员得到了培训，应该减少培训方面的经费需要，特别是那些不再扩大或正在减员的特派团，对顾问委员会提出的这一意见它也表示同意。

**议程项目 136: 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措 (续)** (A/58/632、A/58/720 和 A/58/759/Add.11)

**议程项目 137: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措 (续)** (A/58/631、A/58/644、A/58/644/Corr.1 和 A/58/759/Add.4)

**议程项目 138: 联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措 (续)** (A/58/684、A/58/701 和 A/58/759/Add.10)

**议程项目 141: 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措 (续)** (A/58/633、A/58/658 和 A/58/759/Add.8)

**议程项目 142: 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措 (续)** (A/58/639、A/58/640 和 A/58/759/Add.1)

**议程项目 143: 安全理事会第 687 (1991) 号决议引起的活动经费的筹措 (续)**

(a) **联合国伊拉克—科威特观察团 (续)** (A/58/630 和 A/58/759/Add.12)

**议程项目 144: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措 (续)** (A/58/634、A/58/638、A/58/592 和 A/58/759/Add.5)

**议程项目 145: 联合国中东维持和平部队经费的筹措 (续)**

(a) **联合国脱离接触观察员部队 (续)** (A/58/641、A/58/642 和 A/58/759/Add.7)

(b) **联合国驻黎巴嫩临时部队 (续)** (A/58/637、A/58/659 和 A/58/759/Add.6)

**议程项目 146: 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措 (续)** (A/58/660、A/58/661 和 A/58/759/Add.3)

**议程项目 147: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措 (续)** (A/58/642、A/58/642/Corr.1、A/58/657 和 A/58/759/Add.2)

85. **Obame 先生** (加蓬) 在代表非洲集团就联刚特派团的经费筹措问题发言时, 强调非洲集团十分重视联合国在广泛维护非洲大陆, 特别是刚果民主共和国的和平与安全方面所发挥的作用。考虑到赋予联刚特派团的任务的重要性和复杂性, 大会有责任为其提供足够的资源。

86. 非洲集团注意到关于联刚特派团 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告 (A/58/684) 以及秘书长相关报告 (A/58/705) 表 2 中所列示的实际绩效指标。它认识到该特派团的预算执行情况受到诸多因素的影响, 如部队部署拖延, 解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案的执行缓慢, 以及该国各地爆发各种敌对行为等, 这导致根据安全理事会第 1493 (2003) 号决议修改了特派团的任务。但是, 导致前几个财政期间出现支出结余的一些困难已经解决, 非洲集团随时准备考虑分摊 2003/2004 年财政期间剩下的时间可能需要支付的任何额外资金。

87. 2004 年 7 月 1 日到 2005 年 6 月 30 日财政期间拟增加 7 730 万美元的款项, 这主要是因为军事人员和文职人员、国际和国家文职人员以及飞机已得到充分部署。国际工作人员职位的空缺率持续居高不下是一个值得关注的问题, 它危及了特派团的效力及其致力于和平进程的能力, 甚至是联合国的信誉。必须尽一切努力来填补职位空缺, 特派团本身也应当利用其不断增强的征聘权来改变这种状况。

88. 非洲集团对特派团在完成其任务方面所取得的进展表示赞赏。它对实现政治解决、改善人口状况、保护儿童和其他弱势群体、提高妇女在社会中的参与度、提升对人权的尊重以及自愿解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会等方面做出了贡献。为了协助组织立宪公民投票和国家选举工作, 有必要按秘书长的要求增加额外员额。本组织必须通过向特派团提供足够的人力和财力来支持选举的准备工作。非洲集团还注意到 2004/2005 年期间的绩效指标。

89. 非洲集团对顾问委员会在报告(A/58/759/Add.10)中提出的多数意见表示同意,并将在非正式协商期间坚持这些意见。它对讨论改善空中业务预算状况使之更能反映实际运作情况的活动表现出极大的兴趣。由顾问委员会重点提出的一些重大问题,如口粮配给和负责采购的人员缺乏培训等方面的问题需要进一步加以审议。外地工作人员的条件需要尽快得到改善。非洲集团期望进一步了解快速部署标准作业程序以及从使用快速部署人员名册第一周期获得的经验教训。

90. **Lalić-Smajević 女士**(塞尔维亚和黑山)说,向科索沃派驻国际力量的目的在于维护法治,促进人权,并保证所有难民和流离失所者都能安全返回家园。2004年3月17日至19日,科索沃的阿尔巴尼亚极端主义分子曾在科索沃和梅托希亚肆无忌惮地从事暴力、胁迫和种族清洗活动,这表明科索沃特派团和科索沃部队未尽到职责,她对此感到遗憾。

91. 鉴于科索沃特派团对科索沃的管理继续负有主要责任,根据最近发生的惨剧,应当对2004年7月1日至2005年6月30日这期间概算的预计削减重新加以考虑。概算的任何削减都不应影响分配用于安全和少数人权利保护的资源,包括迁移自由和重返家园的权利,事实上增加这一部分资源是应当的。另外,在对少数人实施的谋杀和严重袭击案件中,关于将由当地而非国际法官和公诉人审理案件的比例增加80%的提议也是不合适的,尤其是在最近发生了的几起事件之后。

92. 塞尔维亚社会对临时政府的信心受到严重挫伤,在一个省份内将责任转移会对少数人的安全和权利产生直接影响,因此这种责任转移应当与能力、责任感和地方当局取得的成绩挂钩。

93. 最后,秘书长关于科索沃特派团预算的报告(A/58/638)中有些不适当的提法,这是对塞尔维亚和黑山主权的挑战。另外,在关于内部监督事务厅对科索沃特派团一名高级工作人员以欺诈手段挪用资金一案进行调查的报告(A/58/592)第6段中,“科索

沃”一词之后完全没有提到塞尔维亚和黑山,可以认为这是对今后在该地区的地位预先作了判定。她的代表团不得不请求对这些文件进行更正,并请秘书长保证不再出现类似错误的提法。

94. **Udo 女士**(尼日利亚)代表非洲集团发言时说,她对联塞特派团工作人员所做的工作表示赞赏,目前正在进行收尾工作,因而处于保护成果的关键阶段。联合国因此必须十分慎重地实施其撤出战略,以免投入到该特派团的人力和财力付诸东流。她想知道特派团特别是建制部队军事力量的削减如何影响它们提供基本服务的工作,包括维护全国的安全。她回顾说,秘书长强调必须全面评估各项基准以及在巩固塞拉利昂的和平与稳定方面所取得的进展,以便确定今后是否需要调整。就非洲集团而言,它对缩编速度加快表示关注,并且提出对放慢和加快缩编速度所涉及的问题应给以慎重考虑。

95. 随着联塞特派团已进入最后阶段,2004年12月该特派团结束后塞拉利昂及其分区域在安全方面将面临的挑战、重建速度放慢、经济业绩持续低下、在缺乏持续发展的情况下人民遭遇的困难愈来愈严重,以及现行的某些政治规划可能增加和平进程的难度等问题会继续引起各国的关注。这些关注促使安全理事会做出了将该特派团的任务再延长6个月的决定。这一决定令人鼓舞,将会使该地区其他特派团从中受益。非洲集团一直提倡为利用最佳做法建立有效机制,并希望通过不断努力协调分区域特派团的活动,其他特派团可以学到联塞特派团的经验,联塞特派团应能获得完成其任务所需的全部支持,并保持其作为一支模范部队的地位。

96. 联塞特派团预算文件(A/58/661)中概述的财政资源情况没有反映出该特派团任务的延长,因此,非洲集团准备审议有可能在大会第五十九届会议期间提交的任何订正概算。她注意到顾问委员会不会提出将联塞特派团军事部分概算减少3%的建议,并回顾了安全理事会第1537(2004)号决议,该决议请联塞特派团与联利特派团和联合国科特迪瓦特派团密切联络,尤其是在防止武器和战斗人员越界移动以及在

执行解除武装、复员和重返社会方案等领域与它们密切联络。但是，这些工作不能反过来影响联塞特派团行使职能。如果旨在加强地区经济体的努力能够保持来之不易的和平与稳定，那么，已取得的成果就会更加巩固。

97. 非洲集团欢迎改进联塞特派团预算的格式以及为执行顾问委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的行动。它还支持该特派团为精简和改善储备管理措施和提高空中资产管理效率不断做出的继续努力。

98. **Lock 女士**（南非）发言说，她的代表团对加蓬和尼日利亚代表分别就议程项目 138 和 146 所作的发表表示同意，但要正在审议非洲四项维持和平行动的经费筹措做几点补充。

99. 她的代表团对为维持国际和平与安全做出巨大贡献的联合国维持和平行动给予了很高的评价。南非将继续足额、及时、无条件地缴付维持和平经费，并在联合国及非洲区域和分区域组织发出呼吁时尽力通过提供部队和装备支持维持和平行动。对联合国和平行动问题小组建议的执行极大地加强了总部规划和管理维持和平行动的能力。确保总部发生的这些变化能够继续提高外地的工作效率和成效至关重要。

100. 她的代表团完全支持秘书长为联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）、联合国西撒哈拉公民投票特派团（西撒特派团）、联塞特派团和联刚特派团提出的经费申请。它注意到顾问委员会的相关意见和建议并准备在非正式协商中进一步加以审议。它相信，届时秘书处将会向各个代表团详细说明拟议的任何削减可能对四个特派团完成各自任务能力产生的影响。

101. 拟为联刚特派团进行的员额配置反映了该特派团任务的延长及其活动的复杂性。她的代表团注意到了顾问委员会的建议（A/58/759/Add.10，第 33 段和第 34 段），即为新闻厅申请的 34 个新职位中只能批准 17 个。在这方面，他的代表团要回顾的是，联合国正在刚果民主共和国加强公共宣传运动，以充分支

持联刚特派团的活动和从筹备阶段向选举阶段的过渡进程。另外，特派团多次利用公共宣传手段向人们提供即时可信的事实，以缓解紧张状态，并提高人们对解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案的认识。因此，保证联刚特派团有充足的人力资源开展公共宣传活动是很重要的。

102. **Elji 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）回顾说，他的代表团一直支持联合国脱离接触观察员部队的各项工作，尽管以色列继续无视大会和安全理事会要求其撤退至 1967 年 6 月的边境线和承担该部队费用的决议。他对以色列近期的两次行动表示谴责，在这两次事件中，一名叙利亚警官遇难，另一名被绑架数小时，一栋居民楼遭到空袭。他对联合国脱离接触观察员部队执行任务报告仅提及一起严重侵犯事件并且未指出以色列是责任方这一情况表示遗憾。

103. 他的代表团对该特派团的成果预算程序表示欢迎，并支持设立一个新的 P-3 安全官员职位，将行政首长一职改叙为 D-1 职等，对 3 个一般事务人员员额进行协调，以及使 14 个临时工员额规范化。对后者而言，有必要将这类员额定为地方员额而不是国家员额。

104. 他不同意以下看法，即联合国脱离接触观察员部队的管理需要寻求只能在特殊情况下方可采取的适当外包安排。他对已被大会否定的将工作人员按集中的场所分类的建议也表示不同意，并强调了为避免将来产生麻烦而保证地方工作人员和管理层之间进行透明对话的重要性。

105. 他重申他的代表团对联合国脱离接触观察员部队及其工作人员所做的工作表示赞赏，并注意到他们与叙利亚当局进行了值得称道的合作。他还欢迎他的代表团、总部工作人员和部队派遣国之间进行充分的合作。

106. **Sermoneta 先生**（以色列）在发言行使答辩权时，对阿拉伯叙利亚共和国代表将委员会审议该议程项目政治化视为适当表示遗憾。相关的大会和安全理事会决议都强调了双方确保争端得到解决的职责，而以

色列的行动是针对起源于叙利亚领土内的恐怖行径采取的防范措施。资助、支持和鼓励恐怖主义的人实际上就是对紧张局势升级负有责任的人。

107. **Elji 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）在发言行使答辩权时说，他并未试图将讨论政治化，他只是提交了与联合国脱离接触观察员部队任务执行情况有关的文件，包括提及一名叙利亚警官的不幸遇害和另一名警官的被绑架，两起事件均由联合国代表记录在案。以色列还对一栋平民建筑进行了袭击，而叙利亚政府则一直防止任何暴力行动。以色列企图利用谎言来为它的行动寻找借口。他回顾说，在叙利亚境内有 50 万巴勒斯坦难民，这是以色列竭力利用恐怖手段驱逐和镇压他们的结果，对话也因此无法进行。国际社会完全了解真实情况，安全理事会本身发表的声明也对以色列的行动进行了谴责。

108. **Sermoneta 先生**（以色列）在发言行使答辩权时说，所谓的平民建筑其实就是一个兵工厂和仓库，恐怖主义者获准以实施暴行为目的在这里和阿拉伯叙利亚共和国其他设施接受训练。阿拉伯叙利亚共和国

已站在了反恐斗争的对立面。他想知道为何不允许媒体接近这个所谓的平民目标。他确信，阿拉伯叙利亚共和国代表只不过是奉命行事，所依据的是其首脑提供的信息，但对所有愿意亲历事实并亲自对阿拉伯叙利亚共和国不断指责的真实性和合理性进行判断的人来说，真相是大白的。

109. **Elji 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）在发言行使答辩权时说，以色列历来歪曲事实。他还回顾说，该国经常采取恐怖主义行动，包括刺杀贝尔纳多特伯爵，屠杀萨布拉和夏蒂拉难民营的难民，造成联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）官员之死以及其他事件等。它还压制那些反对其政策的人，包括和平工作者。叙利亚也大受恐怖主义之害，在反恐战争中站在正义的一方，并在最近几年的反恐斗争中发挥了重要作用。它坚决认为，以色列是反恐斗争的绊脚石。巴勒斯坦难民有权获得言论自由，但是，为了避免紧张局势升级，他们自己已经关闭了某些新闻办事处。

下午 1 时 40 分散会