



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 106 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Записка Генерального секретаря

Поскольку срок полномочий нынешнего Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение истекает в конце июля 2004 года, Генеральный секретарь настоящим препровождает краткий доклад, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

* A/59/150.

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Резюме

В своей резолюции 58/162 от 22 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу об использовании наемников консультироваться с государствами и межправительственными и неправительственными организациями при осуществлении этой резолюции и представить Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии содержащий конкретные рекомендации доклад со своими выводами. Свой заключительный доклад Специальный докладчик, который пробыл на этом посту 16 лет, представил Комиссии по правам человека на ее шестидесятой сессии (E/CN.4/2004/15) в апреле 2004 года. В этой связи настоящий доклад был подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Этот доклад, в основу которого положен заключительный доклад Специального докладчика Комиссии на ее шестидесятой сессии, в соответствующих случаях содержит обновленную информацию.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	4
II. Деятельность Специального докладчика	8–14	5
А. Осуществление программы работы	8–10	5
В. Переписка	11–14	5
III. Нынешнее состояние Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников	15–16	7

I. Введение

1. В своей резолюции 58/162 от 22 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение консультироваться с государствами и межправительственными и неправительственными организациями при осуществлении этой резолюции и представить Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии содержащий конкретные рекомендации доклад со своими выводами.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. Поскольку мандат Специального докладчика истекает 31 июля 2004 года, доклад был подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Его основу составляет заключительный доклад (E/CN.4/2004/15) Специального докладчика г-на Энрике Берналеса Бальестероса, который выполнял этот мандат в течение 16 лет, и в соответствующих случаях в нем приводится обновленная информация.
3. В своей резолюции 58/162 Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению предлагаемое расширенное юридическое определение наемников, содержащееся в докладе Специального докладчика, и просила Генерального секретаря распространить его среди государств-членов и запросить их мнения с целью включения их в доклад Специального докладчика Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии.
4. Генеральная Ассамблея призвала государства проводить расследования на предмет возможного участия наемников во всех случаях совершения преступных действий террористического характера и привлекать к суду лиц, ответственность которых установлена, или рассматривать вопрос об их выдаче, при наличии соответствующей просьбы, в соответствии с внутренним законодательством и применимыми двусторонними или международными договорами.
5. Генеральная Ассамблея просила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в первоочередном порядке предавать широкой гласности информацию об отрицательных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и, при наличии соответствующей просьбы и в случае необходимости, оказывать консультативные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью.
6. На своей шестидесятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2004/5 от 8 апреля 2004 года¹, в которой она признала, что вооруженные конфликты, терроризм, контрабанда оружия и тайные операции третьих держав, в частности, усиливают спрос на наемников на глобальном рынке. В той же резолюции Комиссия подтвердила, что использование, вербовка, финансирование и обучение наемников вызывают серьезную озабоченность у всех государств и противоречат целям и принципам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций; и предложила государствам проводить расследования на предмет возможной причастности наемников во всех случаях, когда совершаются преступные акты террористического характера, где бы они ни совершались.

7. Также в своей резолюции 2004/5 Комиссия по правам человека просила все государства проявлять максимальную бдительность с целью недопущения вербовки, обучения, набора или финансирования наемников частными компаниями, оказывающими международные военные консультативные услуги и услуги в сфере безопасности, а также прямо запретить таким компаниям участвовать в вооруженных конфликтах или действиях, направленных на дестабилизацию конституционных режимов.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Осуществление программы работы

8. Специальный докладчик посетил Женеву 16–19 марта 2004 года для участия в шестидесятой сессии Комиссии по правам человека. В ходе своего визита он провел консультации с представителями государств и встретился с членами неправительственных организаций. Кроме того, он провел рабочие совещания с сотрудниками Сектора по специальным процедурам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

9. Что касается находящейся на рассмотрении просьбы Специального докладчика посетить Кот-д'Ивуар, в письме, полученном 16 февраля 2004 года, министр по правам человека Кот-д'Ивуара указал, что просьба о посещении этой страны может быть осуществлена только после того, как в ней будут созданы более благоприятные условия.

10. В ответ на просьбу, с которой Специальный докладчик обратился к министру иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Постоянное представительство Соединенного Королевства 29 апреля 2004 года направило Специальному докладчику экземпляр Зеленого документа, подготовленного в феврале 2002 года и озаглавленного "Private military companies: options for regulation" («Частные военные компании: варианты регулирования»).

B. Переписка

11. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю распространить расширенное юридическое определение наемников, содержащееся в заключительном докладе Специального докладчика, Управление Верховного комиссара по правам человека 25 марта 2004 года направило государствам-членам от имени Генерального секретаря вербальную ноту с просьбой прислать ответы к 31 мая. Управление получило ответы, содержание которых кратко излагается ниже.

12. В письме от 1 июня 2004 года министерство иностранных дел Хорватии предоставило следующую информацию:

а) в сентябре 1999 года Хорватия ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников²;

b) в целях выполнения своих обязательств по статье I Конвенции министерство юстиции предложило внести поправку в Уголовное право;

c) в проекте поправки к Уголовному праву наемник определяется как лицо, завербованное внутри страны или за рубежом для участия в вооруженном конфликте или совместном акте насилия в целях свержения правительства, подрыва конституционного порядка или создания угрозы для территориального суверенитета государства, которое не является гражданином стран, вовлеченных в конфликт, или официально не состоит в их вооруженных силах и участие которого продиктовано исключительно стремлением личной наживы, по своим размерам значительно превосходящей суммы, выплачиваемые лицам, являющимся членами вооруженных формирований сторон, вовлеченных в конфликт;

d) проект поправки далее предусматривает, что вербовка, использование, оплата и обучение наемников являются преступными действиями, за которые предусматривается тюремное заключение на срок от одного года до восьми лет. Тюремное заключение на срок от шести месяцев до пяти лет предусмотрено для лиц, которые непосредственно участвуют в вооруженном конфликте или в совместном акте насилия в качестве наемников ради получения личной материальной выгоды.

13. В письме от 10 июня 2004 года Постоянное представительство Маврикия при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве предоставило следующую информацию:

a) на Маврикии нет законодательства, включающего положение Конвенции или резолюции 58/162 Генеральной Ассамблеи;

b) однако в разделе 3(2) Закона о предупреждении терроризма последний определяется как понятие, включающее действия, которые создают серьезные угрозы для населения, незаконно принуждают правительство осуществлять какие-либо действия либо отказываться от их совершения и серьезно дестабилизируют или разрушают основополагающую политическую и конституционную структуру государства;

c) кроме того, некоторые разделы Уголовного кодекса Маврикия предусматривают преступления против государства, включая, в частности, действия, по своему характеру сходные с теми, которые совершают наемники, хотя понятие «наемник» не применяется. В пунктах 50–76 Уголовного кодекса указаны виды наказания за преступления против государства, в том числе такие преступления, как «подстрекательство к войне против государства», «заговор с участием иностранного государства», «подстрекательство к гражданской войне» и «вооруженный мятеж».

14. В письме от 16 июня 2004 года Постоянное представительство Кубы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве предоставило следующую информацию:

a) Куба считает, что содержащееся в статье I Конвенции определение понятия «наемничество» не охватывает различные его проявления и устанавливает чрезмерные совокупные критерии для того, чтобы то или иное лицо можно было считать наемником. Поэтому она поддерживает выдвинутое Специальным докладчиком предложение о новом расширенном определении этого

понятия, которое она считает хорошей основой для инициирования процесса укрепления Конвенции;

b) она утверждает, что власти Соединенных Штатов Америки вместо того, чтобы предпринимать шаги по предупреждению, противодействию или наказанию за действия, совершаемые террористами и наемниками против Кубы, допускают на своей территории существование, обучение и деятельность известных террористических организаций и наемников;

c) во время проходившей в ноябре 2000 года в Панаме десятой Иbero-американской встречи на высшем уровне, как утверждается, была предпринята попытка совершения террористического акта в отношении главы кубинского государства. Ответственные за его организацию кубинцы впоследствии были задержаны и преданы в суду в Панаме и приговорены к семи и восьми годам тюремного заключения, соответственно. По мнению кубинских властей, этот приговор не соответствует тяжести совершенных действий. Кроме того, пять молодых кубинцев, которые распространяли информацию, осуждающую действия террористов и наемников, как утверждается, в произвольном порядке были задержаны властями Соединенных Штатов и подвергнуты пыткам;

d) Куба согласна с выводом Специального докладчика об активизации в последние годы наемнической деятельности, сопровождающейся появлением, наряду с традиционными, более изощренных форм. Особую обеспокоенность вызывает новое явление, связанное с существованием частных компаний, занимающихся обеспечением безопасности, которые в настоящее время действуют более чем в 100 странах, а некоторые из них тесно связаны с военизированными формированиями, вовлеченными в вооруженный конфликт, и участвуют в совершении транснациональных преступлений, таких, как терроризм и оборот наркотиков. Как отмечали ряд международных аналитиков, эффективный контроль за деятельностью таких компаний не осуществляют ни правительство, ни международные организации. Они представляют реальную угрозу с точки зрения защиты прав человека, и нарушения, совершаемые их работниками, в основном остаются безнаказанными, поскольку применимое к ним законодательство не устанавливает для них конкретного юридического статуса;

e) Куба выразила надежду, что новый Специальный докладчик примет поездку в Соединенные Штаты во исполнение ее первоначальной просьбы об организации посещения.

III. Нынешнее состояние Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников

15. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года, вступила в силу 20 октября 2001 года после сдачи на хранение Генеральному секретарю двадцать второго документа о ратификации или присоединении. В настоящее время после сдачи на хранение 18 июля 2003 года Гвинеей своего документа о присоединении участника Конвенции являются 25 государств.

16. Как отмечалось выше, завершили официальные процедуры и тем самым выразили согласие взять на себя обязательства, вытекающие из Конвенции, 25 государств. В их число входят: Азербайджан, Барбадос, Беларусь, Бельгия, Гвинея, Грузия, Италия, Камерун, Катар, Кипр, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Мали, Мальдивские Острова, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Суринам, Того, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Уругвай и Хорватия. Еще девять государств подписали Международную конвенцию, но пока не ратифицировали ее. В их число входят: Ангола, Германия, Демократическая Республика Конго, Конго, Марокко, Нигерия, Польша, Румыния и Сербия и Черногория.

Примечания

¹ См. E/2004/23 (часть I), глава II, раздел A. Полный доклад Комиссии будет выпущен в заключительном виде в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 3 (E/2004/23)*.

² Резолюция 44/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.