



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2004 года

13–17 сентября 2004 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Резюме краткосрочных обзоров и основных оценок
страновых программ**

**Центральная и Восточная Европа, Содружество Независимых
Государств и государства Балтии**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 1995/8 Исполнительного совета (E/ICEF/1995/9/Rev.1), в котором секретариату было предложено представить Совету резюме по итогам среднесрочных обзоров (ССО) и основных оценок страновых программ, указав, среди прочего, достигнутые результаты, извлеченные уроки и необходимость внесения каких-либо корректировок в ту или иную страновую программу. Совет должен прокомментировать эти доклады и, в случае необходимости, дать секретариату руководящие указания. ССО и оценки, изложенные в настоящем докладе, были проведены в 2003 году.

* E/ICEF/2004/12.

Введение

1. В 2003 году среднесрочные обзоры (ССО) проводились в Албании, Грузии и Турции. Из трех стратегических оценок, краткая информация по которым приводится в настоящем докладе, две позволили извлечь уроки по редко документируемым темам, связанным со среднесрочным стратегическим планом (СССП), отказом матерей от новорожденных в родильных домах и вопросами просвещения в деле борьбы с этнической дискриминацией в постконфликтных ситуациях. Третья оценка представляет собой анализ выгод с точки зрения затрат в осуществлении национальной программы обогащения муки, которая оказала воздействие на законодательство.

Страновые среднесрочные обзоры

Албания

2. **Введение.** Процесс проведения ССО включал сбор данных, периодическое проведение совещаний и практикумов в рамках секторальных рабочих групп. Три рабочие группы провели оценку девяти проектов и включили полученные ими результаты в три секторальных обзора.

3. Межсекторальная рабочая группа, созданная в марте 2003 года, включала представителей министерств здравоохранения, образования и науки, культуры, по делам молодежи и спорта и Национального комитета по обеспечению равных возможностей, Национального института статистики, Института общественного здравоохранения и Института педагогических исследований. Три программные рабочие группы занимались вопросами ухода за малолетними детьми и их развития (УМДР), защиты и образования, а также участия и развития молодежи.

4. Совещание по ССО, председателем которого был директор Департамента по делам Организации Объединенных Наций Министерства иностранных дел, состоялось 4 марта 2004 года, и в нем приняло участие 85 представителей правительства, организаций доноров, гражданского общества, молодежи и учреждений Организации Объединенных Наций.

5. **Обновленная информация о положении детей и женщин.** В последние годы темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) Албании составляли 3,3 процента, однако страна по-прежнему относится к числу самых бедных, а ее население является самым молодым в Европе. Согласно проведенному в 2002 году обследованию условий жизни, четверть населения проживает в условиях бедности, при этом уровень доходов составляет менее 2 долларов в день.

6. В период после 2000 года положение в области охраны здоровья детей несколько улучшилось, о чем свидетельствует расширение масштабов практики надлежащего воспитания детей, рост приверженности правительства решению проблем сектора здравоохранения, включая увеличение масштабов закупок вакцин, поощрение успешных моделей и разработку стратегий и политики. Однако в некоторых географических районах и группах населения имеются свидетельства регресса в плане доступа к услугам в области здравоохранения и их качества.

7. В то же время вследствие резкого ухудшения состояния сети дошкольных заведений в Албании резко сократилась численность учащихся дошкольных заведений. Хотя численность учащихся начальных школ сократилась незначительно, классы переполнены, при этом имеет место дефицит как учебных материалов, так и современных методик обучения, разработанных с учетом потребностей детей. Проведенная в последнее время децентрализация несколько способствовала повышению эффективности, действенности и подотчетности.

8. Молодые люди сталкиваются со многими новыми рисками. В качестве серьезной угрозы выступает незаконная торговля, обусловленная крайней нищетой, растущими уровнями организованной преступности и размытостью границ. Растут масштабы таких опасных моделей поведения, как злоупотребление незаконными наркотиками, потребление алкоголя и незащищенные половые связи. За период с 2000 года число людей, инфицированных ВИЧ, более чем удвоилось, при этом происходит феминизация этого заболевания.

9. Для Албании характерны низкие уровни связанного с гендерной проблематикой индекса развития, однако решение восстановить Комитет по обеспечению равных возможностей (который был создан для разработки политики и координации усилий негосударственных структур по поощрению гендерного равенства) является позитивным шагом. Результативность работы Комитета могла бы быть более значительной, если бы он был наделен мандатом выступать инициатором внесения изменений в законодательство.

10. Достигнутый прогресс и основные результаты в рамках среднесрочного периода. Целью программы УМДР является поощрение прав детей в возрасте до пяти лет на выживание и развитие. К числу ее основных достижений относится создание правительством механизма устойчивого финансирования услуг в области вакцинации и подписание с ЮНИСЕФ Меморандума о взаимопонимании по вопросам закупок вакцин, в рамках которого правительство пообещало финансировать закупки всех вакцин к 2005 году. В рамках проведенной в 2000 году кампании показатели иммунизации от кори достигли 98 процентов всех охваченных этой кампанией детей, а уровни защиты возросли с 64 до 86 процентов. Достигнуты стабильные результаты в деле искоренения полиомиелита, и с января 2002 года не было сообщений о случаях заболевания корью.

11. Министерство здравоохранения официально утвердило систему комплексного лечения детских заболеваний. В двух районах профессиональную подготовку прошло 84 процента персонала (врачей и акушерок), в результате чего в этих районах число матерей, получающих необходимые консультативные услуги, возросло с 70 до 91 процента. Разработан проект руководства по вопросам грудного вскармливания. Показатели исключительно грудного вскармливания детей шестимесячного возраста возросли с 11 процентов, зарегистрированных в 1998 году, до 23 процентов.

12. Одним из успешных мероприятий в рамках программы развития и участия детей и молодежи был проект борьбы с незаконной торговлей детьми, которым два года назад правительство еще не занималось. Региональное отделение ЮНИСЕФ по просьбе Целевой группы по вопросам торговли людьми, созданной в соответствии с Пактом о стабильности, и в сотрудничестве с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и международными организациями разработало руководящие принципы защиты прав детей-жертв

незаконной торговли в Юго-Восточной Европе. Повышение эффективности национального законодательства и новые планы действий, разработанные на основе этих руководящих принципов, способствовали, например, подписанию правительством Албании двустороннего соглашения с правительством Италии о сотрудничестве в деле борьбы с незаконной торговлей и налаживании официального сотрудничества с правительством Греции по вопросам репатриации несопровождаемых несовершеннолетних.

13. Принят ряд мер законодательного характера, которые будут способствовать улучшению условий защиты детей. Уже принят новый Семейный кодекс, пересмотрен Закон о детском труде и представлен на утверждение новый Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Подготовлены новые стратегии защиты молодежи от ВИЧ/СПИДа. На экспериментальной основе разработаны модели базового образования, и во всех 12 префектурах проведены заседания «молодежных парламентов».

14. Программа в области социальной политики и коммуникации в целях развития способствовала разработке успешных новаторских моделей социальной предпринимательской деятельности, нацеленной на реинтеграцию уязвимых групп молодежи, например, механизм оказания профессиональных услуг силами молодежи Албании, в рамках которого обеспечиваются услуги по доставке почтовых отправлений, уборке помещений и обеспечению текущего ухода и который продемонстрировал свою самоокупаемость и устойчивость. В рамках этой программы была также оказана поддержка еженедельной национальной телевизионной программе для молодежи, по линии которой был обеспечен охват сотен тысяч молодых людей. Программа, разработанная молодыми людьми, относится к числу наиболее популярных транслируемых передач и способствует осуществлению конкретных местных и национальных действий (например, вместо закрытия школьного спортивного зала был проведен его ремонт). Мероприятия, осуществленные в сотрудничестве с молодежным парламентом, высветили необходимость увеличения бюджетных ассигнований на нужды образования и способствовали их росту.

15. Программа также способствовала расширению масштабов сбора, дезагрегирования и распространения национальных данных, что способствовало укреплению процесса разработки политики в интересах детей, например включению вопросов охвата вакцинацией и финансирования по линии правительства закупок вакцин (100 процентов к 2005 году) в Национальную стратегию социально-экономического развития (национальный эквивалент документа по стратегии уменьшения масштабов нищеты).

16. **Расходы.** Из общей суммы ресурсов по линии регулярного бюджета в размере 2 067 000 долл. США, запланированных на 2001–2003 годы, фактические ассигнования составили 1 966 607 долл. США, из которых 1 924 394 долл. США использовались следующим образом: 432 596 долл. США — на программу УМДР, 334 978 долл. США — на программу развития и участия детей и молодежи, 377 479 долл. США — на программу социальной политики и коммуникации в целях развития и 779 341 долл. США — на покрытие межсекторальных расходов.

17. Из общей суммы других ресурсов в размере 5 809 348 долл. США, имеющих на 2001–2003 годы, 5 531 602 долл. США использовались следующим образом: 763 547 долл. США — на УМДР, 2 225 150 долл. США — на про

грамму развития и участия детей и молодежи, 1 252 848 долл. США — на программу социальной политики и коммуникации в интересах развития и 1 290 057 долл. США — на покрытие межсекторальных расходов.

18. **Трудности и возможности, влияющие на прогресс.** Отмеченные в течение прошедших нескольких лет медленные темпы децентрализации стали препятствием на пути осуществления программ, в результате чего меры, осуществляемые в интересах реализации прав детей и их доступа к услугам, обеспечивались на местном уровне не в полном объеме.

19. Результаты предпринимаемых правительством усилий по обеспечению координации на центральном уровне с помощью различных механизмов (таких, как целевые группы и межведомственные комитеты) проявились еще не в полной степени в том, что касается структурных изменений в рамках систем социального обслуживания.

20. В области УМДР национальным приоритетом является расширение масштабов обязательного образования с восьми до девяти классов, а не начало его обеспечения в более раннем возрасте в детских садах.

21. Национальная стратегия социально-экономического развития создала реальные возможности для привлечения внимания к вопросам положения детей и женщин. Обновление этой Стратегии позволит ЮНИСЕФ и правительству продолжить диалог по вопросам приоритизации инвестиций на потребности детей и молодежи. Кроме того, проявляемый правительством интерес к обеспечению стандартов Европейского союза в области благосостояния детей будет во все большей степени выступать в качестве позитивного фактора в области планирования социального развития.

22. В соответствии с программой развития и участия детей и молодежи особое внимание в последние годы в рамках проекта по обеспечению защиты уделялось проблемам незаконной торговли. Деятельность молодежного парламента была весьма успешной, однако для осуществления поддержки по линии правительства в обеспечении устойчивого развития потребуется определенное время.

23. **Внесенные коррективы.** В результате проведения ССО был сделан вывод о создании прочной основы в области программирования и отсутствии необходимости в значительных корректировках. Что касается образования, то было принято решение о необходимости критической оценки осуществляемых в настоящее время экспериментальных проектов в целях извлечения уроков, которые могут способствовать осуществлению текущего процесса реформ, в частности в деле повышения качества преподавания и обучения. Больше внимания будет уделяться разработке политики в деле борьбы с незаконной торговлей детьми в целях обеспечения завершения разработки национального плана. К ЮНИСЕФ была обращена просьба оказать правительству помощь в деле контроля и осуществления механизмов, созданных с помощью плана предотвращения незаконной торговли детьми.

Грузия

24. **Введение.** В рамках подготовки к проведению ССО государственный министр учредил Государственную комиссию, на которую была возложена ответственность за руководство данным процессом. Было создано пять сектораль

ных рабочих групп и отобрано пять национальных консультантов. Были определены обследования и оценки, необходимые для проведения ССО. Был проведен обновленный анализ сложившейся ситуации. Советники из Регионального отделения приняли участие в оценке достижений по линии текущей программы и оказали помощь в подготовке рекомендаций для ССО. Завершением этого процесса было совещание по вопросам ССО, на котором присутствовали премьер-министр и ряд ключевых министров и в работе которого приняли активное участие представители системы Организации Объединенных Наций, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организации здравоохранения.

25. В ходе ССО особое внимание было уделено также вопросам участия молодежи. Ассоциация содействия Организации Объединенных Наций грузинской молодежи провела две оценки, в рамках которых использовались целенаправленные интервью с представителями молодежи по вопросу о роли молодежных центров и ВИЧ/СПИДа, а также эффективности и актуальности молодежных центров. Полученные результаты были представлены на совещании по вопросам ССО, а последующие меры были непосредственно инициированы самими молодыми людьми.

26. Члены молодежного парламента и представители центров реабилитации бездомных детей провели общенациональный опрос населения по проблемам, с которыми сталкиваются молодые люди в возрасте 14–25 лет. Группа молодых исследователей провела беседы со своими сверстниками, а также дискуссии и заседания рабочих групп. Они указали на необходимые изменения в области защиты и развития детей, информацию о которых они представили заинтересованным сторонам, принявшим участие в совещании по ССО.

27. **Обновленная информация о положении детей и женщин.** Новое правительство обещает более благополучное будущее, однако сталкивается при этом с наследием коррупции, низкими масштабами сбора налогов и повсеместной нищеты, в условиях которой проживает более половины населения. Экономический развал, характерный для начала 90-х годов, прекращен, однако экономическая активность по-прежнему составляет всего 41 процент от уровня 1990 года. Статистические данные в Грузии являются неполными, однако имеется полезная информация.

28. В результате проведенной в 2002 году переписи населения была получена новая ценная информация о внутренне перемещенных лицах и детях и женщинах в районах, затронутых конфликтом. Полученные результаты свидетельствуют о наличии 180 000 внутренне перемещенных лиц, включая 980 детей в возрасте до 4 лет, 6654 детей в возрасте 5–9 лет, 17 786 детей в возрасте 10–14 лет и 16 712 подростков в возрасте 15–19 лет. Более трети внутренне перемещенных лиц проживает в «центрах сбора» — бывших гостиницах, общежитиях, школах, детских садах, больницах и брошенных домах. Состояние здоровья внутренне перемещенных лиц в целом является неудовлетворительным, в частности у тех из них, которые проживают в «центрах сбора». Имеющиеся сообщения свидетельствуют о том, что почти все дети, относящиеся к числу внутренне перемещенных лиц, занимаются в школах, а показатели численности учащихся аналогичны показателям, характерным для местного населения.

29. До недавнего времени ряд затруднений политического и экономического характера и затруднений, связанных с людскими ресурсами, ограничивали возможности ЮНИСЕФ в деле осуществления эффективных программ и контроля за их исполнением в Абхазии, Южной Осетии и Панкисском ущелье. Роль, выполняемая в настоящее время ЮНИСЕФ в районах, затронутых конфликтом, сводится в значительной степени к обеспечению средств для иммунизации детей, хотя в настоящее время рассматривается вопрос о расширении этой роли.

30. Согласно данным Центра медицинской статистики и информации (ЦМСИ), показатель смертности детей в послеродовой период в 1998 году составлял 9,5 на 1 000 живорождений и 13,6 в 2000 году. Характерный для Грузии показатель материнской смертности, отмеченный на уровне 46 на 100 000 живорождений (ЦМСИ, 2002 год), по-прежнему выше среднего показателя за 1986–1990 годы.

31. Доля домашних хозяйств, использующих йодированную соль, возросла примерно с 8 процентов в 1996 году до 67 процентов в 2003 году.

32. Масштабы охвата иммунизацией представляются удовлетворительными. В 2002 году эти показатели составили 91 процент для противотуберкулезной вакцины; 84 процента для трех доз комбинированной вакцины против дифтерии/коклюша/столбняка, 89 процентов для трех доз пероральных вакцин против полиомиелита, 99 процентов для вакцин против кори и 51 процент для вакцины от гепатита В. В целях поощрения устойчивого развития правительство в 2003 году впервые обеспечило закупки 20 процентов обычных вакцин в рамках расширенной программы иммунизации (РПИ) для детей в возрасте до 2 лет и 100 процентов требуемых вакцин для детей в возрасте 5–14 лет.

33. Согласно данным обследования домашних хозяйств, проведенного Государственным статистическим управлением, численность учащих дошкольных заведений снизилась до 31 процента в 2000–2001 годах. Согласно данным министерства образования, в этот же период имелись 1185 дошкольных заведений, по сравнению с 2479 в 1990 году, что представляет собой сокращение их числа более чем на 50 процентов. Семьи нередко не отдают своих детей в дошкольные заведения из-за нехватки финансовых ресурсов, а почти 40 процентов не делают этого из-за нехватки дошкольных заведений или плохих условий в существующих заведениях. Государственные расходы на нужды образования составили в 2001 году 2,3 процента ВВП, а в 2002 году этот показатель возрос до уровня 3,5 процента. Физическое состояние школ является столь неудовлетворительным, что расходы на их полное восстановление более чем в 10 раз превысят ежегодные государственные расходы на образование в целом. Заработная плата учителей в настоящее время ниже установленной в этой стране официальной черты бедности.

34. Система ухода за детьми обеспечивается за счет учреждений, унаследованных в период обретения независимости, которые оказались весьма мало приспособленными для изменений. В 2002 году в учреждениях проживало 4736 детей (2591 ребенок-инвалид — в 22 учреждениях и 2135 здоровых детей — в 21 другом учреждении). Согласно обследованию, проведенному в 2001 году Государственным департаментом статистики, общее число детей-инвалидов, возможно, в два-три раза больше, чем зарегистрированное число.

35. В октябре 2003 года Комитет по правам ребенка издал свои замечания по второму текущему докладу Грузии об осуществлении Конвенции о правах ребенка. Комитет отметил принятие Национального плана действий (НПД) и некоторый прогресс в деле внесения изменений в национальное законодательство, однако при этом также выразил озабоченность в связи с неэффективными системами контроля и недостаточными финансовыми ассигнованиями, выделяемыми на социальный сектор. Комитет также сослался на вопросы регистрации новорожденных и недостаточный уход за детьми в учреждениях.

36. Прогресс и ключевые результаты, достигнутые на середину периода. Цель программы обеспечения благосостояния матерей и детей, заключавшаяся в обеспечении полного охвата иммунизацией на уровне 90 процентов в масштабах всей страны, уже достигнута на национальном уровне, и в 2002 году Грузия была признана страной, в которой покончено с полиомиелитом.

37. Доля домашних хозяйств, использующих йодированную соль, возросла в восемь раз за период с 1997 по 2003 год. Поскольку повышение этого показателя произошло главным образом недавно, определенное отставание наблюдается в отношении результатов достижения связанной с этим цели сокращения на 50 процентов масштабов распространения среди детей расстройств, вызываемых йодной недостаточностью (РЙН). Полученные в последнее время данные свидетельствуют о сокращении масштабов распространения заболеваний, вызываемых йодной недостаточностью, с 45 процентов в 1997 году до 38 процентов в 2001 году.

38. Цель обеспечения двухкратного расширения масштабов применения исключительно грудного вскармливания младенцев в возрасте до четырех месяцев близка к реализации. Сфера применения Педиатрической инициативы была расширена на 18 родильных домов, при этом сотрудники 80 процентов родильных домов прошли профессиональную подготовку по вопросам поощрения грудного вскармливания и деятельности по осуществлению Педиатрической инициативы. В учебный модуль по осуществлению этой Инициативы были включены вопросы профилактики передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку.

39. Цели программы развития детей состоят в поощрении неформального дошкольного образования и повышении качества базового образования. В учебную программу включены вопросы активного обучения, и в настоящее время 27 школ применяют методологию, которая была предусмотрена в рамках программы реформы системы образования, финансируемой Всемирным банком. Разработаны материалы по уходу за детьми в возрасте до трех лет и их развитию. Пакет учебных материалов по вопросам УМДР был включен в национальную программу профессиональной подготовки медицинского персонала и учителей в 2003 году. Для учащихся 1–9 классов разработаны меры по обучению жизненным навыкам.

40. Программа оказания помощи детям, нуждающимся в особой защите, нацелена на сокращение числа детей, находящихся в специальных учреждениях, и улучшение положения детей, нуждающихся в особом уходе. К числу основных результатов относятся внесение изменений в Закон о воспитании детей в приемных семьях, принятие парламентом Закона об усыновлении и удочерении, создание реабилитационных центров для 725 беспризорных детей и детей, подверженных повышенному риску, подготовка учебного пособия по вопросам управления системой отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

них правонарушителей и профессиональная подготовка старших инструкторов в правоприменительных органах.

41. Программа обеспечения здоровья и развития молодежи способствовала разработке и утверждению национальной стратегии профилактики ВИЧ/ СПИ-Да и мобилизации 12 млн. долл. США по линии общих фондов на нужды борьбы с ВИЧ/СПИДом. Более 2400 молодых людей прошли курс профессиональной подготовки по вопросам выработки навыков ведения переговоров и представления материалов в целях поддержки эффективного участия в молодежном парламенте и деятельности национальных и региональных молодежных центров. Представителям молодежных сетей средств массовой информации была обеспечена возможность прохождения профессиональной подготовки и оказана поддержка в деле производства видеоматериалов продолжительностью в одну минуту и работы в качестве журналистов.

42. Цели программы разработки социальной политики состояли в обеспечении содействия проведению реформы социального сектора и разработки социальной политики и создания национальной базы данных в интересах обеспечения более эффективного контроля за осуществляемой деятельностью в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В результате проведения в 2003 году кампании высокого уровня по повышению масштабов информированности была утверждена программа «Девинфо» в качестве национальной базы данных, в осуществлении которой принимала участие Специальная комиссия по наблюдению за осуществлением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, при поддержке Государственного департамента статистики.

43. К числу основных результатов в области информационно-пропагандистской деятельности относились принятие НПД, утвержденного указом 384 Президента от 8 августа 2003 года; профессиональная подготовка 1809 сотрудников системы образования, здравоохранения и правоохранительных органов по вопросам Конвенции о правах ребенка; создание в 2001 году Центра по правам детей в Управлении общественного защитника; и проведенный в 2003 году анализ положения женщин и детей.

44. **Расходы.** Из общей суммы регулярных ресурсов в объеме 2 034 000 долл. США, запланированной на 2001–2003 годы, 2 004 654 долл. США были использованы следующим образом: 284 000 долл. США для обеспечения благосостояния матери и ребенка; 488 000 долл. США на цели развития ребенка; 437 000 долл. США для удовлетворения потребностей детей, нуждающихся в специальной защите; 227 000 долл. США для охраны здоровья и развития молодежи; 374 000 долл. США для разработки социальной политики; и 224 000 долл. США для покрытия межсекторальных расходов.

45. Из общей суммы прочих ресурсов в размере 4 590 000 долл. США, выделенной на пятилетний цикл программирования, 2 004 654 000 долл. США было использовано до ССО следующим образом: 764 748 долл. США для обеспечения благосостояния матери и ребенка; 133 000 долл. США на цели развития ребенка; 105 000 долл. США для удовлетворения потребностей детей, нуждающихся в специальной защите; 28 003 долл. США для охраны здоровья и развития молодежи; 118 073 долл. США для разработки социальной политики; и 99 187 долл. США для покрытия межсекторальных расходов.

46. **Трудности и возможности, влияющие на прогресс.** В сотрудничестве с правительством Отделение ЮНИСЕФ в Грузии предоставляло вакцины и материалы для иммунизации в районах страны, пострадавших от конфликта, однако доступ к этим районам весьма затруднен. Ограниченность средств являлась еще одним препятствием, мешавшим полномасштабному осуществлению мероприятий в этих районах.

47. На протяжении первых трех лет программного цикла приблизительно 30 процентов прочих ресурсов осталось непокрытыми. ЮНИСЕФ играет ключевую роль в подготовительном процессе, предшествующем совещанию доноров, запланированному на июнь 2004 года. С этой целью правительство учредило подгруппу по теме «Капиталовложения в интересах детей: самые лучшие капиталовложения в будущее Грузии». По причине небольшого объема бюджета правительства отмечались проблемы в плане обеспечения устойчивости национальной программы иммунизации 5–14-летних детей. Программы правительства пока не включают мероприятия, предусматривающие участие детей и молодежи, и проекты защиты детей (дети в приютах, дети-инвалиды и беспризорные дети).

48. Прогресс в деле разработки политических рамок и принятия законодательства парламентом оказался более медленным, чем предполагалось, причиной чего послужили недавние политические события. Пока не принято ключевое законодательство, запрещающее импорт нейодированной соли. Ситуационный анализ позволил выявить основные недостатки данных, которые предстоит рассмотреть, особенно различия между официальными данными и данными обследования домашних хозяйств по вопросу о показателях младенческой смертности.

49. К числу основных рекомендаций ССО и предшествовавших оценок и исследований программ относились: необходимость расширения информационно-пропагандистской деятельности и поддержки в целях создания координационных механизмов для межсекторального сотрудничества; необходимость улучшения сбора и надежности данных, включая создание «Девинфо» в рамках подготовки общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; необходимость содействовать всеобъемлющему йодированию соли и аккредитации всех родильных домов в качестве педиатрических к 2005 году; и необходимость укрепления ориентированного на результаты программирования при помощи проводимых полугодовых и ежегодных обзоров.

50. **Внесенные коррективы.** Одна из самых важных и трудных задач на протяжении оставшегося периода действия нынешней программы связана с необходимостью продолжать рассматривать приоритетные области и обеспечить переход от разрозненных экспериментальных проектов к поддержке инициатив на политическом уровне.

51. Увеличение внимания к различным мероприятиям означало необходимость интеграции или учета ряда проектов и сокращения числа мероприятий, касающихся улучшения ухода в детских учреждениях, поощрения использования методологии активного обучения и укрепления потенциала и социальной мобилизации в интересах обеспечения прав детей и женщин. Новый подпроект по вопросам социального планирования и координации будет посвящен

полугодовому и ежегодному обзорам, ежеквартальным межсекторальным обзорным совещаниям и планированию страновых программ.

52. Для рассмотрения проблем некачественных данных на 2005 год запланировано провести обследование группы ряда показателей, и с участием правительства и партнеров Организации Объединенных Наций будет развернута система «Девинфо». Специальные исследования показателей младенческой смертности включены в обновленный комплексный план контроля и оценки (КПКО) отделения.

Турция

53. **Введение.** В марте 2003 года начался процесс ССО, координированный Межсекторальным советом правительства по вопросам детей. Межсекторальные группы технического обзора провели оценку трех программных областей страновой программы: уход за детьми в раннем возрасте и просвещение; развитие и защита детей и подростков; и разработка политики и социальная мобилизация. Процесс ССО завершился проведением однодневного совещания в декабре, в работе которого участвовали 160 представителей правительства, учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, доноров и НПО, а также детей и молодежи. Последующие совещания Межсекторального совета по вопросам детей проводились в целях отражения рекомендаций и будущих стратегий.

54. Дети, которые участвовали в процессе ССО, поставили вопросы, касающиеся положения детей в детских учреждениях и беспризорных детей. Кульминацией этого совещания явилось присутствие на нем премьер-министра по приглашению участвовавших в нем детей.

55. **Обновленная информация о положении детей и женщин.** Турция предполагает, что в конце 2004 года будет установлена дата для проведения переговоров о вступлении в Европейский союз, в зависимости от осуществления правозащитных реформ, принятых в 2002 и 2003 годах. После выборов 2002 года новое правительство занимается выполнением «Копенгагенских критериев» для вступления в Европейский союз путем ускорения законодательных реформ, в том числе в целях отмены смертной казни. Новый закон об использовании в дополнение к турецкому другим языкам оказывает позитивное воздействие на нынешние оговорки страны к статьям 17, 29 и 30 Конвенции о правах ребенка. Впервые в Турции были начаты телевизионные передачи на языках меньшинств.

56. Пересмотренный гражданский кодекс, утвержденный и принятый парламентом в 2001 году, гарантирует женщинам равные права с мужчинами. Минимальный возраст для вступления в брак был увеличен до 18 лет с 17 лет для мужчин и с 15 лет для женщин. Незаконнорожденные дети получили те же права, что и дети, рожденные в рамках брака. В 2002 году и 2004 году, соответственно, парламент ратифицировал два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка.

57. В результате кризиса 2001 года темпы развития экономики страны составили минус 7,5 процента, однако в 2002 и 2003 годах они были восстановлены и составили, соответственно, 7,8 и 5,9 процента, чему способствовала программа стабилизации при поддержке Международного валютного фонда. Не

смотря на восстановление в 2003 году показатели безработицы увеличились с 8,4 процента до 10,3 процента, при этом непропорционально большие показатели безработицы на уровне 34 процентов отмечались среди получившей образование молодежи в городских районах. В 2003 году численность детей трудоспособного возраста, 12–17 лет, была на 22 процента ниже, чем в 2002 году, хотя, может быть, это отражает сокращение возможностей трудоустройства, а не возникновения какой-либо внезапной тенденции в плане прекращения использования детского труда.

58. Большую озабоченность по-прежнему вызывают огромные социально-экономические различия между восточными и западными районами страны. Например, коэффициент младенческой смертности (КМС) варьируется от 31 на 1000 живорождений в провинции Анталья на юго-западе до 65 — в Карсе на востоке. Такие различия также отмечаются по показателям грамотности и зачисления в школы, а также в экономических данных.

59. **Прогресс и ключевые результаты, достигнутые на середину отчетного периода.** Цели сокращения КМС до 20 на 1000 живорождений к 2005 году (с базового показателя на уровне 45 по состоянию на 1998 год) и коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет (КСД-5) до 27 процентов на 1000 живорождений (с 52 в 1998 году) оказались нереалистичными. С учетом нынешних тенденций КМС и КСД-5 достигнут к 2005 году 35 и 41, соответственно. Приблизительно 56 процентов детей рождается в настоящее время в сертифицированных педиатрических родильных домах. Иммунизация была выявлена в качестве одной из областей со значительными возможностями для улучшения положения. Хотя официально полиомиелит был ликвидирован в 2002 году, коэффициент охвата по другим антителам сократился приблизительно до 70 процентов. Участники ССО подтвердили необходимость больших усилий по расширению охвата иммунизацией и улучшению показателей выживания детей. Программа должна обеспечить ликвидацию РИИ среди учащихся школ к 2005 году. Обследование показало, что потребление йодированной соли в домашних хозяйствах увеличилось с 18 процентов в 1995 году до 64 процентов в 2002 году.

60. Первоначальная цель сокращения гендерных и региональных различий по показателям зачисления в школы и их посещения также была пересмотрена, с тем чтобы отразить необходимость достижения равенства полов в показателях зачисления к концу 2005 года. Информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ содействовала реализации носивших позитивный характер практических мер, инициированных министерством образования, которые позволили увеличить денежные выплаты бедным и малоимущим девочкам, с тем чтобы они могли посещать школы в 2004 году. В рамках этой инициативы впервые учащимся начальных школ будет представляться бесплатный комплект учебников.

61. Эффективные партнерские отношения с частным сектором и поддержка со стороны средств массовой информации, а также взносы частного сектора наличными и натурой в значительной мере содействовали зачислению 40 000 девочек в школы в 2003 году, который являлся первым годом этой кампании. Несмотря на это, в школах начального уровня по-прежнему насчитывается на 600 000 больше мальчиков, чем девочек. Ликвидация этого разрыва является одним из основных приоритетов программы на 2004–2005 годы.

62. Был проведен обзор национального законодательства в рамках Конвенции о правах ребенка, и началась работа по подготовке отдельного кодекса правовых положений в интересах детей. Среди специалистов, работающих в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних лиц, было достигнуто общее понимание по вопросам исправительного правосудия (недопущение суда и уголовного делопроизводства и использование вместо этого социальных работников и контактов с сотрудниками службы пробации). Подразделения детской полиции были созданы во всех 81 провинции, и комиссии по правам ребенка были созданы в 27 провинциях.

63. Что касается разработки политики и мобилизации общественности, то к числу основных достижений относились разработка национальной программы действий в рамках последующей деятельности по итогам специальной сессии по положению детей. В ходе проведения кампании «Скажем “да” детям» в 2002 году было получено 16 миллионов обязательств — второй самый высокий показатель в мире. Следует отметить, что самым популярным обязательством было «обучить каждого ребенка», что придает кампании обучения девочек особый резонанс в стране. Для поощрения участия детей использовались все возможности, прежде всего при помощи ежегодного детского форума, в работе которого участвуют дети из всех провинций. Форум обеспечил очень значительный вклад в разработку национальной программы действий.

64. ЮНИСЕФ поддерживал усилия правительства по ликвидации последствий четырех различных землетрясений, которые привели к гибели людей и причинили большой ущерб. Преимущества ЮНИСЕФ в этой области прежде всего связаны с вопросами психосоциальной реабилитации. До землетрясения 1999 года правительство не располагало возможностями для лечения психосоциальных травм. ЮНИСЕФ обеспечил подготовку, которая содействовала созданию постоянного независимого органа в управлении специального образования министерства национального образования. В его состав входило несколько психологов и справочная сеть группы быстрого реагирования, включавшая приблизительно 2000 человек в составе службы социального обеспечения правительства и специалистов, которые уже были подготовлены главными преподавателями.

65. **Расходы.** Из общей суммы регулярных ресурсов в размере 2 556 000 долл. США, выделенных на 2001–2003 годы, 2 543 000 долл. США было израсходовано на следующие цели: 549 000 долл. США на обеспечение развития детей в раннем возрасте; 389 000 долл. США для защиты и развития детей и подростков; 717 000 долл. США для разработки политики и мобилизации общественности; и 888 000 долл. США для покрытия межсекторальных расходов.

66. Из общей суммы прочих ресурсов в размере 4 257 000 долл. США, запланированной на тот же период, 3 927 000 долл. США (92 процента) было использовано на следующие цели: 3 330 000 долл. США на цели УМДР; 582 000 долл. США для защиты и развития детей и подростков; и 15 000 долл. США для разработки политики и мобилизации общественности.

67. **Трудности и возможности, влияющие на прогресс.** Цель сокращения КМС с 40 до 20 на 1000 живорождений (согласно данным демографического и медицинского обследования (ДМО) 1998 года) и КДС-5 на 50 процентов от уровня 1998 года в размере 52 на 1000 живорождений (ДМО) оказалась слишком амбициозной, чтобы достичь ее к 2005 году. Однако Турция заявила о при

верженности поставленной в Декларации тысячелетия цели сокращения КДС-5 на две трети от уровня 1990 года (61 на 1000 живорождений, согласно ДМО 1993 года) к 2015 году, что означает достижение КДС-5 в размере 20 к 2015 году. ЮНИСЕФ продолжил поддерживать деятельность по достижению этой цели. В ходе ССО правительство обязалось устранить недостатки в охвате иммунизацией и увеличить показатель охвата РПИ до 90 процентов и вакцинацией от кори до 95 процентов.

68. Мониторинг и оценка также были выявлены в качестве областей, нуждающихся в улучшении, начиная с определения целевых показателей и кончая наблюдением за осуществлением проектов на местах, проведением более тщательно подготовленных оценок и обследований. Полезные результаты проводившихся при поддержке ЮНИСЕФ исследований показали, что, если из питания младенцев устранить воду, показатели исключительно грудного кормления могли бы достигнуть 40 процентов. Поэтому коэффициент на уровне 40 процентов является новым целевым показателем по исключительно грудному кормлению к 2005 году.

69. Разработка простого логотипа содействовала привлечению внимания целевых групп к кампании просвещения девочек. Средства массовой информации были выявлены в качестве силы, оказывающей воздействие как на сотрудников директивных органов, так и на общественное мнение, и в качестве мощного союзника, необходимость в котором в будущем будет большей по сравнению с настоящим, чтобы улучшить возможности достижения приоритетных целей.

70. В связи с тем, что вновь назначенные сотрудники на всех уровнях правительства приступили к исполнению своих обязанностей после всеобщих выборов, и в связи со сменой правящей партии в конце 2002 года темпы осуществления проектов в 2003 году несколько замедлились.

71. **Внесенные коррективы.** В ходе ССО было обнаружено, что в страновую программу включено слишком много целевых показателей, которые, если рассуждать реально, не могут быть достигнуты к концу 2005 года, в связи с чем в целевые показатели программы были внесены следующие коррективы: а) коэффициент исключительно грудного кормления был изменен с 80 до 40 процентов; б) показатель йодирования соли был установлен на уровне 90 процентов; в) ликвидация РЙН среди учащихся школ; и д) обеспечение равенства полов в начальных школах 50 провинций с самыми низкими показателями зачисления девочек. Была сохранена цель охватить 3 млн. семей посланиями и подготовкой по вопросам развития детей в раннем возрасте, однако была изменена стратегия, с тем чтобы предусмотреть расширение охвата также при помощи мобилизации партнерских отношений с частными компаниями.

72. Участники ССО приняли решение о том, что два приоритета СССП — просвещение девочек и ВИЧ/СПИД, ни один из которых не был в полной мере сформулирован в генеральном плане операций, требует выделения большего объема ресурсов. Было одобрено предложение о разработке и осуществлении расширенной программы профилактики ВИЧ/СПИДа среди молодежи. В процессе ССО было принято решение о том, что укрепление потенциала в рамках проекта по региональному подходу к базовым услугам должно в настоящее время быть посвящено сбору данных по социальным показателям на местном уровне.

Оценки основных страновых программ

Анализ финансовой эффективности деятельности по обогащению муки в Казахстане

73. **Основания для оценки.** Обусловленная нехваткой железа анемия является одной из основных хронических проблем общественного здравоохранения в Казахстане. Проведившееся в 1995 году ДМО показало, что среди 3684 женщин в национальной выборке 1 процент страдал тяжелой анемией, 11 процентов — анемией средней тяжести и 37 процентов — легкой анемией. Оценка здоровья детей в возрасте до трех лет показала, что 6 процентов из них страдают тяжелой анемией, 34 процента — анемией средней тяжести и 30 процентов — легкой анемией. Несмотря на некоторое улучшение социально-экономического положения, о котором свидетельствовало ДМО 1999 года, Казахстан по-прежнему относится к числу стран с высокими показателями анемии, обусловленной нехваткой железа.

74. Хорошо определено отрицательное воздействие нехватки железа и фолиевой кислоты на выживание, рост, состояние здоровья, умственное развитие и продуктивность. Недавно проведенное в Казахстане обследование показало, что более одной трети взрослых женщин и маленьких детей страдают анемией, обусловленной нехваткой железа, что создает для них более высокую опасность смерти, задержек с ростом и задержек с умственным развитием.

75. Начиная с 2002 года усилия ЮНИСЕФ по борьбе с анемией, обусловленной нехваткой железа, были дополнены проектом, осуществлявшимся при поддержке Азиатского банка развития (АзБР) по вопросам улучшения положения малоимущих матерей и детей с питанием в странах Азии с переходной экономикой. Цель проекта заключалась в предоставлении одной трети населения обогащенной муки к концу 2003 года. Проект АзБР позволил частному сектору приступить к мероприятиям по обогащению муки и создать рамки для обеспечения их устойчивости и дальнейшего расширения.

76. **Идея и методология.** Анализ затрат и выгод перспективных капиталовложений отражает стратегический поэтапный подход к обязательному всеобщему обогащению муки в целях борьбы с нехваткой железа и фолиевой кислоты. В этой методологии использовалась измененная модель хорошо зарекомендовавшего себя калькулятора «PROFILES», которая представляет собой компьютерную модель, разработанную в 1994 году Бартоном Бёрхалтером и Джей Россом из Академии учебного развития (Соединенные Штаты) при финансовой поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. В рамках этого подтвержденного в других местах протокола воздействие экстраполируется на основе известного анализа причин, отраженного в материалах об эпидемиологической и инвестиционной оценке, что позволяет избегать необходимости «вновь изобретать колесо» на местах.

77. Оценка охватывает затраты и выгоды обогащения муки железом и фолиевой кислотой на национальном уровне на протяжении десятилетнего периода после начала осуществления проекта и чистые внутренние показатели отдачи по ставке на уровне 5 процентов. К затратам относятся затраты государства на разработку стандартов, законодательства и обеспечение их выполнения и затраты частных компаний на подготовку, оборудование и предметы снабжения. К результатам относятся число предупрежденных дефектов при рождении и

случаев смерти. Выгоды определяются в долларовом выражении, включая повышение производительности в результате развития умственных навыков, повышение производительности среди производственных рабочих и работников физического труда и сокращение затрат на охрану здоровья, связанных с отклонениями при деторождении, хирургическими операциями, госпитализацией и посещениями больниц.

78. Общая оценка проводилась международным консультантом при содействии Казахской академии по вопросам питания и ЮНИСЕФ. Выводы оценки были представлены Национальному руководящему комитету по вопросам обогащения продовольствия и были тщательно рассмотрены им.

79. **Выводы.** Увеличение потребления железа и фолиевой кислоты позволяет за 10 лет предотвратить 330 случаев смерти детей от врожденных пороков и 770 хирургических вмешательств для устранения последствий врожденных дефектов. Уменьшение дефицита питательных микроэлементов и минералов сокращает расходы на медицинское обслуживание и повышает производительность взрослых работников. В финансовом выражении общий объем сэкономленных за 10 лет средств мог бы составить порядка 170 млн. долл. США, расходов — порядка 15 млн. долл. США, а чистой экономии — порядка 155 млн. долл. США.

80. Повсеместное потребление хлеба и других изделий из пшеничной муки свидетельствует о том, что обогащение муки железом, фолиевой кислотой и другими витаминами может привести к снижению показателей врожденных дефектов, познавательных способностей, а также к повышению производительности труда. В условиях, когда 4–6 млн. человек страдают от анемии, вызванной нехваткой железа, и еще многие миллионы входят в группу риска, мукомольная промышленность и ее распределительная инфраструктура создают устойчивый канал обеспечения этими питательными веществами всего населения Казахстана, и только с помощью системы здравоохранения эту задачу решить нельзя.

81. В рамках проекта, осуществляемого при поддержке АзБР, была разработана специальная формула обогащения («премикс КАП»), в которую входят железо, фолиевая кислота, цинк и такие витамины комплекса В, как тиамин, рибофлавин и ниацин. В процессе данной оценки был проведен анализ затрат-выгод только по двум компонентам премикса КАП — железу и фолиевой кислоте. Учет других компонентов, таких, как цинк и другие витамины, дал бы более высокие показатели чистой выгоды.

82. Настоящее резюме анализа затрат-выгод показало, что ежегодные затраты на обогащение муки по окончании первоначального этапа инвестиций (к 2010 году) стабилизируются на уровне 1,5 млн. долл. США. Ежегодные выгоды составят к тому времени порядка 22 млн. долл. США. Точка безубыточности может быть достигнута в 2005 году — на втором году осуществления программы.

83. Эти результаты обсуждались на различных совещаниях высокого уровня, по итогам которых в Закон о качестве и безопасности продовольствия была добавлена существенно важная статья об обязательном обогащении муки. В начале 2004 года законопроект был одобрен парламентом и подписан президентом Республики Казахстан.

Основанное на правах человека воспитание в духе терпимости и мира в бывшей югославской Республике Македонии

84. **Основания для оценки.** С октября 2002 года по июль 2003 года осуществлялся проект «Одинаковые-похожие-разные», разработанный в связи с необходимостью содействовать процессу оздоровления ситуации в многоэтнических школах, расположенных в районах, ранее затронутых конфликтом. Мероприятия, проводившиеся при совместном содействии инструкторов и учителей со стороны, предусматривали школьные и внешкольные занятия по привитию жизненных навыков в рамках многоязычных групп, занятия спортом, обучение практике межличностных отношений и такие социальные мероприятия, как посещение театра, кино, а также развлекательные мероприятия.

85. Поскольку экспериментальный период продолжался всего один год, радикальные изменения не ожидались. Задача заключалась в том, чтобы выяснить, происходят ли какие-либо заметные изменения у детей из македонского этнического большинства и албанского этнического меньшинства, а также у детей из числа рома с точки зрения стереотипного восприятия этнических вопросов и взаимного благожелательного отношения благодаря участию в проекте «Одинаковые-похожие-разные». Имелось в виду, что улучшение взаимопонимания и преодоление стереотипного восприятия приведут к укреплению межэтнических отношений и оздоровлению обстановки, а также к улучшению перспектив будущей стабильности.

86. Ведущаяся работа над программой реформы системы национального образования подтолкнула к проведению оценки на раннем этапе. Необходимо было определить, может ли проект подобного рода быть адаптирован и интегрирован в процесс национальной реформы.

87. **Резюме идеи и методологии.** Процедура целевого отбора, которая легла в основу идеи настоящего проекта оценки количественного и качественного воздействия, возможно, искажила некоторые результаты, но была необходимым продуктом самой идеи проекта. Большинство школ не были готовы собрать детей из различных этнических групп, для того чтобы они вместе проводили время и учились друг у друга. В проекте участвовали школы, которые уже проявили более высокую степень готовности участвовать в процессе оздоровления обстановки в обществе и восстановления социального единства.

88. Для оценки успеха использовались следующие параметры: укрепление уверенности в своих силах; расширение взаимодействия с представителями других этнических групп; критика и принятие стереотипов межэтнических отношений в целях содействия преобразованиям; и приобретение знаний и навыков в вопросах урегулирования конфликтов.

89. В рамках базовой и последующей оценок были проведены беседы со 152 родителями и 217 детьми в возрасте 10–11 лет (четвертый класс) из четырех многоэтнических школ. Среди отобранных детей были 45 этнических македонцев, 109 этнических албанцев, 39 детей из числа рома и 24 ребенка из других этнических групп страны. (Материалы, касающиеся последней смешанной группы, не анализировались ввиду малочисленности отобранных детей.) Учащиеся каждой школы были выходцами из сходной социально-экономической среды, но для разных школ она была разной. Проводилась также независимая фактическая оценка воздействия проекта на повседневную работу в

классах на базе фокусных групп с участием 10 учителей четвертого класса. С основными опрошенными лицами были проведены беседы относительно идеи данного проекта.

90. Оценка охватывала несколько ограниченную выборку детей, однако на базе триангуляционного метода с использованием ответов учителей и родителей были получены важные итоги проверки позитивных результатов, касающихся детей.

91. Оценку проводили консультанты, предоставляющие партнера по осуществлению (Центр по правам человека и урегулированию конфликтов), который не принимал участия в мероприятиях по проекту. На заключительном этапе осуществления экспериментального проекта было проведено обсуждение его итогов с участниками проекта и представителями министерства образования и науки.

92. Эта оценка также содействовала развертыванию Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе инициативы по координации усилий доноров в целях повышения вклада воспитания в миростроительство, где ЮНИСЕФ играет ведущую роль.

93. В рамках экспериментального проекта уделялось внимание принципу недискриминации. Привитие учащимся четвертых классов понимания интересов других этнических групп и навыков отношения к ним с уважением и достоинством содействует формированию из них ответственных граждан, защищающих демократические ценности и принципы мира и терпимости. Осуществление национальной программы могло бы содействовать психологическому возрождению и восстановлению социального единства.

94. **Выводы.** Сравнение исходных и конечных результатов осуществления проекта выявило различные результаты по различным этническим группам. Первоначально большинство детей имели более благоприятное представление о своей собственной этнической группе, а дети из числа рома имели негативное представление о себе и более позитивно относились к этнической группе большинства, чем к своей собственной. К моменту окончания экспериментального проекта степень проявления этих предрассудков снизилась по-разному для каждой из трех этнических групп. Македонские дети стали более благожелательно относиться к другим, улучшилось представление о себе у детей из числа рома. Первоначально дети хотели играть только с представителями своей группы (92 процента), однако затем эти показатели снизились примерно на 28 процентов.

95. На основе метода триангуляции эти результаты были сопоставлены с наблюдениями учителей, по мнению которых дети легче разрешали конфликты, более позитивно высказывались о представителях других этнических групп и чаще играли с ними. В ходе еще одной проверки результаты сопоставлялись на основе метода триангуляции с данными, полученными от родителей, которые отмечали, что у детей появились новые друзья, они больше узнали о языке, традициях и культуре других этнических групп и проводили больше времени с детьми из этих групп.

96. После завершения оценки было принято решение о завершении экспериментального этапа. Нынешняя национальная политика направлена на отказ от практики раздельного обучения (в бывшей югославской Республике Македонии

дети учатся на четырех различных языках). Конкретные мероприятия учебного плана, которые будут включены в национальную программу, станут наименее дорогостоящими компонентами экспериментального проекта: занятия по вопросам стереотипного восприятия и урегулирования конфликтов, которые будут включены в программу обучения жизненным навыкам, и по таким важным дисциплинам, не требующим активного словесного общения, как физическое воспитание, искусство и музыка.

97. Министерство образования создало группу экспертов для разработки проекта программы реформы системы десятилетнего образования. Одна из глав первого проекта (июнь 2004 года) будет посвящена этому вопросу. Благодаря распространению результатов этой оценки и участию в процессе разработки политики данный экспериментальный проект стал составной частью процесса национальных реформ.

98. На базе опыта осуществления этого проекта ЮНИСЕФ и партнеры разработали пакет учебных материалов для учителей.

Профилактика отказа от детей в родильных домах Румынии

99. **Основания для оценки.** В середине 90-х годов профилактика отказа от детей в родильных домах впервые использовалась как один из методов уменьшения количества детей, находящихся в специальных учреждениях Румынии. Несколько программ были посвящены вопросам профилактики и в качестве высшего приоритета предусматривали улучшение ухода за детьми в специальных учреждениях. В настоящее время вопросам профилактики прежде всего отказа от детей уделяется гораздо меньше внимания.

100. Профилактика отказа от детей связана с правом ребенка на заботу со стороны обоих родителей. Возникают вопросы, связанные с этими правами и касающиеся обязательства государства участвовать в решении дел, связанных с отказом, и широко распространенной в настоящее время практики помещения детей в специальные учреждения вместо оказания социальной поддержки родителям, которые думают об отказе от детей по причинам нищеты или умственной или физической недееспособности.

101. Начиная с 1999 года ЮНИСЕФ финансирует деятельность по созданию и функционированию ряда консультативных центров для матерей при родильных домах, задача которых заключается в профилактике отказа от детей. Одновременно с этим оказывается поддержка в развитии услуг на общинном уровне с целью не допустить разлучения матери и ребенка и лишения его ухода.

102. **Резюме идеи и методологии.** В 11 родильных домах уездов Караш-Северин, Констанца и Васлуй, а также в Меджидии и Бухаресте была проведена качественная ретроспективная оценка эффективности работы по профилактике отказа от детей путем предоставления консультативных услуг и социальной поддержки, а также оценка целесообразности идеи проекта.

103. Было организовано посещение всех 11 консультативных центров. Беседы проводились в основном с руководителями организаций-исполнителей, руководителями проектов, лицами, непосредственно участвующими в предоставлении услуг (директора больниц, старшие врачи и медсестры и другие представители учреждений-партнеров), руководителями ведомств и другими сотрудниками уездных департаментов по защите прав детей, мэрами и представите

лями целевых групп — матерями, в отношении которых имеются опасения, что они могут оставить своих новорожденных детей.

104. При сборе данных использовалось руководство по проведению полуструктурированных собеседований. Вопросы касались функций ключевых фигур, участвующих в реализации проекта. Были собраны результаты оценки и полученная на базе использования метода триангуляции информация относительно следующего: предполагаемые основания для осуществления проекта; люди, которые участвовали в его осуществлении; конкретная работа центров и содержание предоставляемых услуг; степень участия каждого партнера; желательные и полученные результаты; оценка эффективности и результативности проекта с точки зрения профилактики отказа от детей; мнения и степень удовлетворенности матерей.

105. Оценку проводил независимый консультант, круг ведения которого разработала группа по защите детей странового отделения ЮНИСЕФ. В процессе оценки участвовали ведущие представители государственных учреждений и неправительственных организаций.

106. **Выводы.** Было установлено, что проводимая в родильных домах работа по профилактике отказа от детей охватывает главным образом следующие пять категорий лиц, каждая из которых требует особого вида помощи:

а) матери, которые скрываются из больницы вскоре после рождения ребенка, бросая его. Как правило, они приходят на роды в последний момент, не имеют удостоверений личности и рассматриваются как представляющие высокую степень опасности с социальной точки зрения. Их поиски могут оказаться затруднительными. Даже когда их находят, эти матери, как правило, отказываются от консультаций. Они не меняют своего решения отказаться от ребенка, которое приняли задолго до его рождения;

б) матери, которые заявляют, что они хотят отказаться от ребенка, называют его появление «случайностью», которая «неправомерно» осложнит их жизнь. Они не подходят к своему ребенку, отказываются кормить грудью и не реагируют на попытки социальных работников побеседовать с ними. Большинство таких матерей (зачастую это студентки вузов) происходят из благополучных семей. Их решение отказаться от ребенка активно поддерживают их собственные матери, а иногда и врачи родильных домов. Социальные работники делают акцент на сокращение сроков пребывания ребенка в больнице;

в) матери, которые не хотят отказываться от своего ребенка, но не могут обеспечить ему ни минимальные условия жизни, ни надлежащий доход. Существуют такие методы решения подобной проблемы, как предоставление временного жилья или подключение к общинным ресурсам. Такие случаи обычно находятся под контролем, и отказа от ребенка, как правило, удается избежать;

г) матери, относящиеся к группе высокой степени риска в социальном плане по причине нищеты, наличия большого количества детей или отсутствия образования. Для того чтобы они не отказывались от своего ребенка, их информируют об их правах и услугах по планированию семьи и других услугах, которыми они могут воспользоваться;

е) матери с психическими нарушениями или другими болезнями, возможно, пациентки специальных заведений, бездомные, не имеющие жилья, дохода и семьи. О многих из них в больницах хорошо знают. Зачастую у них рождаются дети с пороками развития.

107. Как оказалось, статистические данные о количестве детей, брошенных после рождения или находящихся в педиатрических отделениях больниц, отсутствуют. Практически все руководители акушерских, гинекологических и неонатальных отделений «считают», что после создания консультативных центров частота отказа от детей не уменьшилась, однако, по мнению медицинского персонала, продолжительность пребывания брошенных детей в родильных домах сократилась.

108. Профилактика отказа от детей в родильных домах по-прежнему является одной из наиболее трудно достижимых целей реформы системы охраны детства в Румынии. Стало понятно, что работу по профилактике отказа от детей нельзя проводить только в родильных домах, поскольку решение отказаться от ребенка принимает беременная женщина за несколько месяцев до рождения ребенка и это решение встречает поддержку со стороны окружающих ее людей.

109. Эти результаты подтолкнули страновое отделение к тому, чтобы начать углубленное исследование причин отказа от детей, делая акцент на весь период материнства — с начала беременности. Создана многосекторальная рабочая группа в составе специалистов, представляющих Национальное управление защиты и усыновления детей при министерстве труда, социальной солидарности и по делам семьи, Институт охраны материнства и детства при министерстве здравоохранения, кафедру социологии Бухарестского университета, Международный фонд защиты интересов ребенка и семьи, организация “Holt International” и ЮНИСЕФ. Проведение этого исследования в рамках последующей деятельности началось в апреле 2004 года, и к концу сентября того же года ожидается получение результатов.

Выводы

110. Во всех странах региона имеются краткосрочные, а в 15 — долгосрочные КПКО. В ежегодных докладах страновых отделений региона за 2003 год говорится о завершении 191 оценки и исследования. В 2003 году 100 резюме оценок и исследований, проведенных в 2002 году, были опубликованы и распространены в качестве отдельных документов для обмена полезным опытом и извлеченными уроками. Резюме оценок и исследований, проведенных в 2003 году, будут опубликованы в 2004 году.

111. В целях укрепления функции контроля и оценки в рамках региона региональное отделение оказывает поддержку в области создания потенциала. Было проведено два субрегиональных учебных семинара, на каждом из которых присутствовали около 50 сотрудников пяти отделений. Как правило, присутствовали также руководители отделений. На основе партнерства с сетью русскоязычных экспертов под названием «Международная сеть оценки программ» предпринимаются усилия по укреплению потенциала в области подготовки специалистов.

112. Проводится работа по расширению использования повседневной практики такого инструмента контроля качества, как стандарты оценки программ. Кроме того, региональное отделение содействует использованию стандартных протоколов оценки, которые были опробованы и признаны действительными межучрежденческими группами специалистов. В этом регионе, в общей сложности в нескольких странах, использовались заданные стандартные протоколы для оценки программ обогащения муки (о чем говорится в докладе о Казахстане выше), йодирования соли и иммунизации.

113. По некоторым новым областям стандартные протоколы еще не разработаны, например в отношении комплексного развития малолетних детей, охраны детства и таких аспектов программ охраны здоровья и развития молодежи, которые касаются ее участия в жизни общества. Региональная стратегия преследует цель создания сетей сотрудников, работающих над аналогичными вопросами, для проведения коллегиального обзора протоколов и результатов оценки.

114. В настоящее время при участии многих стран проводится региональная оценка программ поощрения участия молодежи в жизни общества. Этот дополнительный региональный акцент СССП представляет собой одну из неисследованных областей, по которой имеется разрозненная документация. После проведения работы на местах с использованием стандартного протокола в семи странах будет организован семинар для обобщения достижений и примеров передового опыта. Молодежи предоставлена ведущая роль в процессе оценки, в том числе в адаптации идеи к местным условиям. В Республике Молдова, например, она заявила о своем намерении создать национальную сеть молодых экспертов, представлять документы на конференциях специалистов, проводить оценку других программ (в том числе программ ЮНИСЕФ) и взаимодействовать с сетями специалистов в области оценки из других стран.
