



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1645
4 February 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Шестьдесят пятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1645-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве во вторник,
3 августа 2004 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н ЮТСИС

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (продолжение)

Десятый-восемнадцатый периодические доклады Мадагаскара (продолжение)

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 10 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Десятый-восемнадцатый периодические доклады Мадагаскара (продолжение)
(CERD/C/476/Add.1; HRI/CORE/1/Add.31/Rev.1)

1. По приглашению Председателя члены делегации Мадагаскара вновь занимают места за столом Комитета.
2. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар), внося на рассмотрение ответы его делегации на вопросы членов Комитета, говорит, что правительство его страны приложит усилия для реализации мероприятий, которые были предложены Комитетом с целью повышения эффективности осуществления Конвенции. Запрошенная дополнительная информация, которую не удастся сообщить на нынешнем заседании, будет либо представлена в письменной форме, либо включена в следующий периодический доклад.
3. Г-н АНДРИАНИРАЙНИ (Мадагаскар) говорит, что был принят ряд мер с целью улучшения положения в области прав женщин в его стране. В результате реформ женщины получили равные с мужчинами права на наследование, а также права на равную плату за равный труд и равное владение имуществом в соответствии с брачным контрактом. В настоящее время разрабатывается семейный кодекс. С целью обеспечения участия женщин в проектах в области развития и учета гендерных аспектов на всех уровнях управления было начато осуществление национального плана действий по гендерным аспектам и вопросам развития. Этот план включает пять программ, которые направлены на повышение экономической самостоятельности женщин, улучшение их сексуального здоровья, обеспечение доступа к образованию и профессиональной подготовке, повышение уровня их информированности о своих юридических правах и разработку проектов в интересах женщин. Большинство учителей, работников здравоохранения и судебных должностных лиц в настоящее время составляют женщины. Кроме того, женщины служат в полиции и армии и даже являются пилотами, т.е. занимаются работой, которая ранее была для них недоступна. Девочек, обучающихся в школах, больше чем мальчиков, при этом они реже, чем мальчики остаются на второй год или бросают учебу. Девочек знакомят с основами домоводства, принципами

планирования семьи, семейными и гражданскими обязанностями, а для женщин, проживающих в сельских районах, создаются стимулы, побуждающие их заниматься предпринимательской деятельностью.

4. Г-н МАРУЛАХИ (Мадагаскар) рассказывает о принятых мерах в целях обеспечения реализации на Мадагаскаре прав ребенка. В их числе можно назвать кампанию в интересах расширения охвата системы регистрации рождений, усилия, предпринимаемые с тем, чтобы положить конец педофилии и детской проституции, и национальный план по искоренению наихудших форм детского труда. Был принят закон, согласно которому сводничество теперь квалифицируется как уголовно наказуемое деяние, а на национальном уровне было проведено рабочее совещание, посвященное реформе действующего законодательства в области защиты несовершеннолетних. При содействии ряда НПО были созданы дома для детей, подвергшихся жестокому обращению, а многим детям были выделены продукты питания. Начал осуществляться неофициальный проект в области образования с целью оказания помощи детям, которые перестали посещать школу, при этом была признана необходимость оказания помощи детям, находящимся в неблагоприятном положении. Была проведена массовая кампания вакцинации, и приняты меры по улучшению системы лечения детских болезней. В Антананариву был открыт центр для безнадзорных детей, а при поддержке Организации Объединенных Наций в настоящее время осуществляется программа в целях обучения безнадзорных детей грамоте, организации их профессиональной подготовки, создания надлежащих условий для их возвращения в школу или трудоустройства.

5. Существующие региональные диспропорции в том, что касается доступа к системе здравоохранения, обусловлены отсутствием технических и финансовых ресурсов, и ни в коем случае не связаны с этнической принадлежностью тех или иных групп населения. По инициативе президента на национальном, региональном и местном уровнях проводится кампания по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

6. Г-жа ХАРИВЕЛУ РАМАРУЛАХИ (Мадагаскар) говорит, что в 2004 году было реорганизовано бывшее министерство среднего и начального образования, которое в настоящее время называется министерством национального образования и научных исследований. В результате этой реформы в период 2004-2006 годов потребности в бюджетных ассигнованиях на начальное образование возрастут на 15,5%, а на средние школы на 3%.

7. Что касается поощрения культурной самобытности, то публикация и переиздание книг на малагасийском языке не является единственной мерой в этой области. В числе других инициатив можно назвать организацию культурных обменов для молодежи, проведение музыкальных и художественных мероприятий, выставок и представлений, а также трансляцию по радио и телевидению передач, посвященных народным сказаниям и фольклору. Хотя в малагасийском языке имеются различные формы произношения и звучания, он понятен всему населению, что представляется прекрасным примером единства в многообразии.

8. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар) поясняет, что фихаванана является признаваемой во всей стране системой традиционных нравственных ценностей, главными из которых можно назвать терпимость, добрососедство, взаимоуважение и солидарность. В периоды раздоров именно она позволяла сохранять солидарность и социальную сплоченность населения независимо от религии, пола, политических взглядов или иных убеждений. Зачастую фихаванана играла фундаментальную роль в предотвращении межплеменной и этнической розни.

9. Ассоциации по этническому признаку не запрещены и являются довольно многочисленными. Решение о запрете одной ассоциации, упоминавшееся в периодическом докладе, было отменено.

10. В докладе была представлена неточная информация о числе заключенных. Согласно официальным статистическим данным, в 2003 году в тюрьмах содержалось 18 901 человек. Из них 6 429 человек были осуждены и отбывали срок наказания по приговору, а 12 472 - находились под стражей до суда. В 2004 году в стране насчитывалось 6 398 лиц, отбывавших срок заключения по приговору, и 12 988 лиц, содержащихся в предварительном заключении. Для того чтобы сократить число людей, ожидающих судебного процесса, Апелляционный суд Антананариву проводит свои сессии на протяжении всего года, при этом в настоящее время рассматривается вопрос о реформе уголовной системы с целью сокращения максимального срока содержания под стражей до суда.

11. Лица, виновные в нарушениях прав человека в период кризиса 2001 года, были привлечены к судебной ответственности. Жертвам соответствующих нарушений была предоставлена возможность ходатайствовать о компенсации через суд.

12. Г-жа РАСЕНДРА АРИВУНИ (Мадагаскар) говорит, что в состав Национальной комиссии по правам человека, созданной в 1996 году, входят видные правозащитники, а также представители НПО, ассоциаций по правам человека и правительства. Цель Комиссии состоит в повышении уровня информированности о правах и обязанностях граждан путем обеспечения широкой пропаганды прав человека. В ее функции входит вынесение консультативных заключений по вопросам политики, представление информации, организация учебных курсов, пропаганда прав человека и оказание консультативной помощи. Комиссия проводит слушания и расследования в связи с жалобами, получаемыми от отдельных лиц и групп лиц. Хотя Комиссия и не имеет права выносить решения, она может консультировать подателей жалоб, содействовать достижению примирения между сторонами спора и выносить рекомендации по процедурным вопросам.

13. В 1992 году было учреждено Управление омбудсмана, которое призвано защищать права отдельных лиц, предъявивших претензии какому-либо учреждению. Национальная комиссия по правам человека и Управление омбудсмана примут к сведению рекомендации Комитета.

14. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар) отмечает, что Национальная комиссия по правам человека и Управление омбудсмана не стремятся заменить собой существующие на Мадагаскаре традиционные правовые структуры. Они являются самостоятельными учреждениями со своими собственными бюджетами, но не наделены полномочиями проводить расследования в связи с нарушениями прав человека. У членов Комитета, возможно, возникло некоторое недопонимание в связи с использованием французских терминов "instruction", который означает следствие, и "enquête", под которым подразумевается полицейское дознание. Использование этих терминов вызвано тем, что правовая система Мадагаскара основывается на французской модели.

15. Г-жа МУХАДЗИ (Мадагаскар) говорит, что ее страна подписала Конвенцию о статусе беженцев в 1967 году, но пока еще не ратифицировала ее. С учетом уровня своего экономического развития ее страна не может принимать беженцев в неограниченном количестве. Однако, благодаря финансовой помощи, получаемой от ПРООН, в стране все же имеется небольшое число беженцев. В пункте 36 доклада (CERD/C/476/Add.1) слова "африканского происхождения" должны быть заменены на слова "иностранный"

происхождения"; Мадагаскар сам является африканским государством и членом Африканского союза.

16. Ее страна приняла участие во Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан, 2001 год). Однако сложная экономическая и политическая ситуация, возникшая в стране после кризиса 2001 и 2002 годов, не позволила ее правительству осуществить рекомендации, содержащиеся в Дурбанской декларации и Программе действий, хотя Мадагаскар отметил Год диалога между цивилизациями, провозглашенный под эгидой Организации Объединенных Наций, а также Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития. Кроме того, на Мадагаскаре проходил ежегодный фестиваль, посвященный культуре народов островов Индийского океана.

17. Г-жа ФИДА СИРИЛЛЕ (Мадагаскар) говорит, что используемое в пункте 44 доклада выражение "зарубежные общины" означает группы иностранных граждан, проживающих на Мадагаскаре, а не натурализованных малагасийских граждан, которые пользуются теми же правами, что и другие малагасийцы без какого бы то ни было различия по признакам расы, пола, имущественного положения, образования, вероисповедания или религиозных убеждений. В этой связи она отмечает, что несколько малагасийских граждан индийского и пакистанского происхождения были избраны в парламент.

18. Г-н ДАВИД (Мадагаскар) говорит, что сезонные рабочие из этнической группы бецилеу, одной из самых крупных на Мадагаскаре, нанимаются на два-три месяца для сбора урожая риса и хлопка. За свой труд они получают поденную плату, обеспечиваются питанием и рядом других предметов первой необходимости. Условия их найма определяются в рамках переговоров о заключении коллективных договоров до того, как они покидают свои деревни. Эта неофициальная и давно сложившаяся практика не свидетельствует о расовой дискриминации, а является отражением сложной экономической ситуации в районе проживания этих рабочих, где земли неплодородны, а возможности для трудоустройства весьма ограничены.

19. Г-н РАНАЗАДРАСАРА (Мадагаскар) говорит, что политика и методология сбора статистических данных определяются Национальным институтом статистики. После переписи 1975 года этот институт не представлял данных в разбивке по этническим группам. Ввиду большого числа смешанных браков и лиц со смешанным расовым происхождением установить корреляцию между этническим происхождением и

социально-экономическими показателями крайне сложно. Кроме того, сбор данных в разбивке по расовому происхождению может посеять рознь. Население Фианаранцуа состоит из представителей бецилеу и ряда других этнических групп. Статистические данные по Фианаранцуа свидетельствуют о низком уровне развития этой провинции в целом, а не о том, что в неблагоприятном положении находится какая-либо конкретная этническая группа. Термины "городские" и "сельские" районы означают место проживания соответствующего населения, хотя их значение с течением времени изменилось.

20. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар) говорит, что термин "мерина" (пункт 48 доклада) означает одну из 18 этнических групп Мадагаскара. Изначально группа мерина проживала в горных районах страны. В колониальный период власти пытались посеять рознь между жителями горных и прибрежных районов. Термин "мерина" ошибочно использовался для обозначения всех жителей горных районов независимо от их этнического происхождения. В результате этого создавалось впечатление, что в стране существуют серьезные трения на этнической почве между жителями прибрежных районов и группой мерина, хотя реальная ситуация была совершенно иной. В этой связи он отмечает, что в состав делегации входят представители целого ряда этнических групп.

21. Г-н РАБЕТАФИКА (Мадагаскар) говорит, что, хотя пытки по малагасийскому закону и не объявлены преступлением, в случае их применения может быть возбуждено уголовное преследование по факту нанесения телесного повреждения. Кроме того, с целью предотвращения злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов Закон № 97-036 предусматривает, что с момента начала расследования лицо, против которого возбуждено уголовное дело, должна пользоваться помощью адвоката или какого-либо другого выбранного им лица. Тем не менее, правительство его страны признает необходимость устранения соответствующего пробела. Оно также считает необходимым пересмотреть законы о гражданстве с целью учета положения детей, родившихся в смешанных браках. Однако с учетом высокого уровня безработицы на Мадагаскаре оно полагает отмену контрпродуктивных ограничений в отношении приема неграждан на государственную службу. Прием на такую работу неграждан будет также противоречить усилиям, предпринимаемым правительством с целью устранения барьеров между администрацией и простыми людьми, поскольку неграждане не смогут

надлежащим образом выполнять свои обязанности в качестве гражданских служащих ввиду языковых трудностей и несхожести культурных традиций.

22. Упомянутые в докладе акты вандализма не были сопряжены с насилием в отношении жертв индийского и пакистанского происхождения. Причиной этих актов стало чувство безысходности, которое испытывали совершившие их лица в связи с явным экономическим неравенством на Мадагаскаре и неспособностью жертв интегрироваться в малагасийское общество.

23. И наконец, следует указать на положительные результаты проекта "Укрепление национального потенциала в области прав человека". Курсы подготовки, организованные по линии этой программы, а также принятие Закона № 97-036 о правах на защиту позволили повысить уровень информированности сотрудников правоприменительных органов о важности уважения прав человека в ходе проведения расследований, при этом, согласно поступившей информации, было зафиксировано весьма незначительное число случаев злоупотреблений.

24. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар), ссылаясь на различия между делами о нарушении прав человека в гражданском и уголовном процессе, говорит, что в соответствии с малагасийским законом жертвы нарушений прав человека могут подавать параллельные иски в рамках уголовного дела, возбужденного государственными органами. В случае назначения уголовного наказания жертве возмещается причиненный ущерб. Публичный иск государства и гражданский иск жертвы рассматриваются в рамках одного и того же судебного процесса. Уголовные суды компетентны рассматривать дела о нарушениях прав человека, поскольку ввиду отсутствия финансовых ресурсов на Мадагаскаре нет специальных гражданских судов, которые занимались бы такими нарушениями.

25. Верховный суд вынес решение, в котором отмечается, что национальные судебные органы отвечают за осуществление международных договоров, ратифицированных государством-участником; в соответствии с малагасийским законодательством положения этих договоров могут непосредственно вступать в силу без каких-либо изменений.

26. Г-н ШАХИ дает высокую оценку тому факту, что в периодическом докладе Мадагаскара большое внимание уделяется сокращению масштабов нищеты как средству улучшения положения в области соблюдения прав человека. Ему хотелось бы знать,

почему Мадагаскар, будучи участником нескольких международных договоров по правам человека, не ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, особенно с учетом того, что правительство высказывало озабоченность по поводу опасных последствий расистской пропаганды. В следующем периодическом докладе государству-участнику следует представить дополнительную информацию о компетенции Управления омбудсмана и Национальной комиссии по правам человека в вопросах осуществления Конвенции, поскольку такие органы должны быть наделены полномочиями проводить расследования по жалобам, принимать решения и присуждать компенсацию. В докладе заявляется, что в судах очень редко возбуждаются дела в связи с расовой дискриминацией, поскольку соответствующие деяния не квалифицируются в качестве преступлений. Он хотел бы знать, какие меры могут быть приняты с целью определения таких деяний в качестве преступлений, упрощения процедур подачи жалоб и вынесения решений по соответствующим делам.

27. Комитет получил информацию о том, что малагасийское правительство предложило создать международный совет в составе представителей групп меньшинств, а затем сформировать ассоциацию этнических и религиозных меньшинств для заслушивания жалоб и обеспечения осуществления прав меньшинств. Комитет был также проинформирован о том, что правительство хотело бы разработать международную конвенцию, признающую права меньшинств, и на периодической основе проводить всемирные конференции, посвященные правам меньшинства, включая права на самоопределение и владение собственностью. Речь идет о далеко идущем плане, который будет иметь широкомасштабные последствия для меньшинств во всем мире. В этой связи ему хотелось бы знать, почему для покупки недвижимости на Мадагаскаре иностранцам необходимо осуществить платеж в размере 500 000 долл. США. Избрание представителей меньшинств в малагасийский парламент заслуживает всяческой похвалы, поскольку расширение возможностей и прав групп меньшинств является самым эффективным средством предотвращения дискриминации.

28. Г-н ЛИНДГРЕН АЛВИС отмечает, что предложенные Комитетом изменения следует внести в доклад государства-участника как можно скорее, причем в любом случае до его распространения среди общественности на Мадагаскаре. Он просит исключить из доклада упоминание о том, что африканцы отличаются от коренного малагасийского

населения. Он понимает озабоченность, высказанную делегацией по поводу возможных негативных последствий представления данных в разбивке по этническим группам. Он выражает обеспокоенность по поводу того факта, что насилие против индо-пакистанского населения не считается дискриминацией.

29. Г-н ТОРНБЕРРИ спрашивает, пропагандируется ли в рамках национальной образовательной системы лишь малагасийская национальная самобытность или же преподаются и другие культуры. Что касается избежания конфликтных ситуаций, то ему было бы интересно узнать о практике применения фихавананы, поскольку из традиционных знаний, адаптированных к культуре и контексту какой-либо страны, можно почерпнуть очень многое. Комитет считает важным подкреплять такие примеры культурного многообразия международными нормами в области прав человека.

30. Правительству следует учесть, что в соответствии с международным правом члены групп меньшинств не перестают быть таковыми лишь из-за того, что они имеют гражданство какой-либо страны; понятие меньшинств связано с культурой, а не гражданством. В следующем периодическом докладе государству-участнику следует представить дополнительную информацию о положении групп меньшинств в малагасийском обществе. Важно обеспечить признание прав таких групп, когда они отстаиваются в соответствии с международным правом.

31. Правительству следует рассмотреть вопрос о концептуальной приемлемости категорий "экономической" и "этнической" дискриминации. Комитет обеспокоен информацией, содержащейся в недавнем периодическом докладе государства-участника для Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка, относительно дискриминации по признаку родового происхождения в районах, где в прошлом существовали кабала и рабство. Хотелось бы получить дополнительную информацию о сохраняющихся обычаях, которые затрагивают потомков рабов.

32. Г-н де ГУТТ говорит, что у Комитета, в частности, вызывает озабоченность существование на Мадагаскаре экономической дискриминации, которая обусловлена крайней нищетой некоторых социальных групп. В этой связи следует провести исследование, основанное на показателях социально-экономической дискриминации. В следующий доклад государству-участнику следует включить информацию о конкретных мерах, принятых в таких областях, как улучшение работы социальных служб в социально-экономической сфере, медицинское обслуживание, борьба с ВИЧ/СПИДом,

образование, оказание помощи сельским общинам и сотрудничество с НПО и гуманитарными группами. Он разделяет мнение г-на Торнберри о том, что Комитету было бы интересно получить дополнительную информацию о практике применения фихавананы.

33. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар) говорит, что запрашиваемая информация будет включена в следующий доклад государства-участника Комитету.

34. Г-жа МУХАДЗИ (Мадагаскар), отвечая на вопрос г-на Шахи о геноциде, говорит, что Мадагаскар, будучи членом Африканского союза, отметил вторую годовщину прекращения геноцида в Руанде. Хотя правительство ее страны и планирует создать национальную комиссию по предотвращению геноцида с целью избежания грубых нарушений прав человека наподобие тех, которые имели место в Руанде, оно считает целесообразным сначала создать механизм по борьбе против дискриминации, нетерпимости, расизма, тирании и дегуманизирующей пропаганды, которые создают угрозу правам и достоинству этнических групп.

35. Г-н АМИР (Докладчик по стране) говорит, что, хотя диалог между государством-участником и Комитетом не велся на протяжении последних 20 лет, делегации удалось ответить на все вопросы Комитета. По-прежнему необходима дополнительная информация о правах меньшинств, вместе с тем следует отметить, что Мадагаскар придает большое значение достижению национального примирения. В интересах укрепления духа национального единства принимаются законодательные меры, с тем чтобы гарантировать всем гражданам минимальный уровень защиты прав. Правительству путем задействования законодательных и судебных механизмов следует решить проблему дискриминации потомков бывших рабов. Кроме того, должны быть приняты меры для обеспечения различным этническим группам равного доступа к школьному обучению, высшему образованию и занятости. Он с удовлетворением отмечает помощь, которую предоставляют международные доноры для оказания поддержки государству-участнику в рамках его усилий, направленных на восстановление страны и достижение национального примирения.

36. Он благодарит делегацию за ее развернутые ответы на вопросы Комитета и надеется, что возобновление диалога служит признаком готовности государства-участника к налаживанию сотрудничества с международными учреждениями. Усилия правительства в области достижения национального примирения заслуживают всяческой похвалы.

В этой связи он отмечает, что автономные провинции государства-участника наделены широкими полномочиями в области решения экономических, культурных и социальных вопросов, что содействует участию регионов в процессе разработки политики.

37. Проблемы, вызванные недавним политическим кризисом, приобрели угрожающий характер, при этом средний доход на душу населения составляет 300 долл. США. Опыт показывает, что вопросы ограниченности ресурсов и дискриминации зачастую тесно переплетаются друг с другом, поэтому усилия правительства с учетом сложной ситуации в стране заслуживают самой высокой оценки.

38. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит докладчика за его заключительные замечания. От имени Комитета он выражает благодарность делегации и правительству Мадагаскара за предпринятые ими усилия с целью выполнения обязательств государства-участника по представлению докладов. Периодический доклад содержит полезную информацию, которая послужила и будет служить основой для конструктивного диалога.

39. Г-н РАКУТУНИАЙНА (Мадагаскар) благодарит Комитет за проведенный с его делегацией плодотворный диалог. Рекомендации Комитета будут весьма полезны для содействия дальнейшему осуществлению Конвенции. Подготовка периодического доклада свидетельствует о приверженности его правительства своим обязательствам по международным договорам в области прав человека, участником которых оно является. Он также благодарит ПРООН и Европейский союз за помощь, оказанную государственным органам в процессе подготовки доклада. В настоящее время подготавливаются доклады для других договорных органов.

40. Делегация Мадагаскара покидает места за столом Комитета.

Заседание прерывается в 12 час. 25 мин. и возобновляется в 12 час. 35 мин.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ (пункт 2 повестки дня) (продолжение)

Обсуждение вопроса о предотвращении геноцида

41. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ обращает внимание Комитета на предложение г-на Шахи провести тематическое обсуждение вопроса о предотвращении геноцида. Он приглашает

г-на Шахи представить эту тему и просит членов Комитета высказать замечания по этому предложению.

42. Г-н ШАХИ говорит, что, хотя вопрос о предотвращении геноцида обсуждается на международном уровне уже давно, поиск эффективных мер в этой области стал вестись более активно после состоявшейся в январе 2004 года в Стокгольме международной конференции по вопросам борьбы против геноцида. Международное сообщество чрезвычайно обеспокоено геноцидом в бывшей Югославии и Руанде. В своем выступлении на Стокгольмском международном форуме Генеральный секретарь признал факт непринятия им лично мер в случае с Руандой и отметил, что, хотя международное сообщество способно предотвращать такие события, у него для этого отсутствует надлежащая политическая воля.

43. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость принятия соответствующих мер и впоследствии назначил Специального советника по предупреждению геноцида. Хотя создание такого поста является положительным шагом, возможности советника в плане принятия мер, помимо представления докладов Совету Безопасности, к сожалению, ограничены. Аналогичным образом, недостаточны и процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитета. Согласно одному из последних докладов угроза геноцида сохраняется приблизительно в 12 странах.

44. Рекомендация Фонда Карнеги о создании сил быстрого реагирования, которые в случае возникновения чрезвычайной ситуации могли бы быть развернуты за 72 часа, пока еще не была одобрена Советом Безопасности. К сожалению Комитет не принял эту рекомендацию к сведению. Соединенные Штаты заявили о своей готовности выделить 17 млн. долл. США на подготовку национальных контингентов для миротворческих сил под мандатом Совета Безопасности. Однако окончательное решение остается за Советом.

45. Мир сегодня переживает кризис, а расизм и ксенофобия являются симптомами этого кризиса. Хотя договорные органы предпринимают значительные усилия для решения этих проблем, он не совсем уверен, что у международного сообщества хватит решимости принять какие-либо меры. Рассмотрение мер по предупреждению геноцида входит в компетенцию Комитета, и он призывает членов Комитета обсудить методы выявления ситуаций, которые неминуемо приведут к совершению актов геноцида, а также возможные рекомендации для Совета Безопасности. Такое обсуждение имеет жизненно

важное значение, поскольку право на жизнь лежит в основе осуществления всех других прав.

46. Г-н АБУЛ-НАСР говорит, что, по его мнению, длительное обсуждение вопроса о предупреждении геноцида не только нецелесообразно, но и вряд ли полезно.

Определение преступления геноцида содержится во многих соответствующих международных договорах. Аналогичным образом, он не считает необходимым обсуждать вопрос о надлежащих ответных мерах в связи с актами геноцида, поскольку в Уставе Организации Объединенных Наций содержатся четкие положения относительно законных мер в таких случаях; ответственность за принятие таких мер лежит на Совете Безопасности.

47. Г-н КЬЕРУМ, которого поддерживают г-н Амир и г-н де Гутт, соглашается с тем, что Комитету нет необходимости обсуждать определение геноцида. Геноцид является самым чудовищным из нарушений прав человека и наиболее экстремальным проявлением расовой дискриминации и нетерпимости. В настоящее время Комитет не готов рассматривать грубые нарушения прав человека, которые могут привести к геноциду, однако обсуждение превентивных мер необходимо.

48. Он предлагает применить к этому вопросу двойной подход. С одной стороны, было бы полезно выяснить, способен ли Комитет рекомендовать Совету Безопасности новые процедуры действий. Одновременно с этим следовало бы обсудить методы раннего выявления угрозы геноцида в процессе рассмотрения национальных докладов. В этой связи было бы полезно рассмотреть методы, позволяющие правительствам осознать необходимость принятия мер с целью противодействия таким тенденциям.

49. Г-н АМИР говорит, что ключевой вопрос заключается в том, чтобы положить конец политике, которая создает благодатную почву для геноцида. В большинстве случаев акты геноцида совершаются в контексте вооруженных конфликтов. Поэтому для предупреждения геноцида большое значение имеет создание как механизмов предупреждения конфликтов, так и механизмов защиты гражданского населения в условиях военного времени. Он настаивает на необходимости призвать все государства, ратифицировавшие международные договоры по правам человека, создать подобные механизмы.

50. Г-н де ГУТТ говорит, что Комитету следует сосредоточить внимание на оценке эффективных превентивных мер в каждом конкретном случае по аналогии с

ретроспективным анализом национальных докладов, проведенным после трагедий, случившихся в бывшей Югославии и Руанде. Комитет пришел тогда к выводу, что несмотря на наличие очевидных признаков надвигающегося геноцида им не было уделено достаточного внимания. Поэтому воссоздание процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий в целях более эффективного обнаружения признаков надвигающегося геноцида является важным элементом деятельности по предупреждению таких трагедий. Он призывает Комитет рассмотреть ситуацию в Дарфуре в контексте этого тематического обсуждения.

51. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает построить обсуждение вокруг трех основных тем: ретроспективная оценка решений и рекомендаций Комитета в связи с бывшей Югославией; повторное рассмотрение критериев, касающихся механизмов раннего предупреждения и незамедлительных действий, и рассмотрение конкретных неотложных вопросов, например ситуацию в Дарфуре.

Заседание закрывается в 13 час. 00 мин.