



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункты 93(a) и 101 первоначального перечня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

Улучшение положения женщин

Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный во исполнение резолюции 39/125 Ассамблеи от 14 декабря 1984 года.

Резюме

В настоящем докладе содержатся обзор и обновленная информация о программе и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за 2003 год. В докладе отражен общий прогресс, достигнутый ЮНИФЕМ, и отмечаются конкретные результаты в осуществлении его стратегии и плана работы (2000–2003 годы) за рассматриваемый год. В конце доклада представлен комплекс рекомендаций о возможных путях дальнейшего повышения эффективности программирования и организационного обеспечения ЮНИФЕМ.

* A/59/50 и Corr.1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Программа	3–55	3
A. Обзор	3	3
B. Повышение уровня экономической безопасности и усиление защиты прав женщин	4–20	3
C. Содействие лидерству женщин в области управления и миростроительства	21–32	9
D. Поощрение прав человека женщин путем уделения большего внимания гендерным аспектам пандемии ВИЧ/СПИДа и искоренению насилия в отношении женщин	33–41	13
E. Укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле расширения прав и возможностей женщин и всестороннего учета гендерной проблематики в политике и программах	42–49	18
F. Повышение эффективности Фонда на основе задействования принципов «обучающейся» организации и установления стратегических партнерских отношений	50–55	21
III. Финансовое управление	56–60	23
IV. Рекомендации	61	25

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся обзор и обновленная информация о программах и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за 2003 год. В настоящее время ЮНИФЕМ переходит к осуществлению следующего четырехлетнего плана, в связи с чем в докладе отражен достигнутый прогресс и конкретные результаты в осуществлении в прошлом году стратегии и плана работы ЮНИФЕМ (2000–2003 годы). В конце доклада изложен комплекс рекомендаций о возможных путях дальнейшего повышения эффективности программы и организационной структуры ЮНИФЕМ.

2. 2003 год стал последним годом трехлетнего срока полномочий членов Консультативного комитета (Казахстан, Намибия, Нидерланды, Хорватия и Ямайка). Члены Комитета продолжали предоставлять Фонду эффективные рекомендации и консультации. В частности, Комитет сыграл важную роль в разработке новых многолетних рамок финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы.

II. Программа

A. Обзор

3. В своей стратегии и плане работы ЮНИФЕМ наметил три основные задачи, стоящие перед его программами: а) повышение уровня экономической безопасности женщин и усиление защиты их прав; б) содействие обеспечению руководящей роли женщин в областях управления и миростроительства; и с) поощрение общечеловеческих прав женщин путем уделения особого внимания гендерным аспектам пандемии ВИЧ/СПИДа и искоренению насилия в отношении женщин.

B. Повышение уровня экономической безопасности и усиление защиты прав женщин

4. Работа ЮНИФЕМ в поддержку экономической безопасности женщин и защиты их прав в 2003 году была нацелена на достижение следующих результатов: содействие созданию благоприятных условий для достижения равенства женщин в области прав собственности и доступа к экономическим ресурсам и активам; учет гендерных аспектов на макроэкономическом уровне и в процессе формирования потенциала стран, необходимого для преодоления негативных последствий глобализации и достижения перехода к рыночной экономике с учетом интересов неимущих женщин; и укрепление экономического потенциала женщин и повышение эффективности защиты их прав. Во всех этих областях удалось достичь более значительных результатов благодаря бюджетным инициативам, отражающим гендерную специфику, и поощрению использования учитывающих гендерную проблематику статистических и других данных.

1. Содействие созданию благоприятных условий для достижения равенства в областях прав собственности и доступа к экономическим ресурсам

5. Работа ЮНИФЕМ в этой области была нацелена на обеспечение земельных прав женщин, а также прав женщин, являющихся надомными работницами и трудовыми мигрантами. Существенных перемен на уровне политики, связанной с земельными правами, а также в плане приверженности обеспечить их защиту, удалось добиться в Казахстане и Кыргызстане, а в Непале были усилены меры по поддержке безопасной миграции женщин. Поддержка Платформы для защиты прав женщин на землю и воду на юге Африки помогла учредить в структуре Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) Сектор земельных прав, который вместе с Группой по гендерным вопросам будет стремиться влиять на национальную земельную политику. В Марокко поддержка со стороны ЮНИФЕМ исследований и информационно-пропагандистской деятельности, которыми занимаются женские группы, способствовала проведению радикальных реформ семейного законодательства, позволивших укрепить права женщин на наследование собственности и другие права.

6. В Боливии, Колумбии, Перу и Эквадоре было организовано обучение по проблематике социально-экономических прав. В Перу это способствовало разработке планов достижения равных возможностей совместно с тремя женщинами-губернаторами и 32 женщинами-мэрами, избранными в Перу в 2002 году, а в Эквадоре неправительственная организация «ГАММА» подписала с департаментом просвещения провинции Асуай меморандум о договоренности о совместной работе в целях включения в школьные учебные программы тематики социально-экономических прав с учетом гендерной специфики. Также в Эквадоре благодаря учебно-методической работе удалось создать сеть по вопросам экономических прав в составе 60 женских организаций, которые ведут информационно-пропагандистскую работу в целях обеспечения учета гендерной проблематики в рамках государственных программ микрокредитования.

7. Укрепившиеся в организационном отношении сети надомных работников проводят успешную деятельность по поддержке важных юридических и политических перемен в Бангладеш, Индии, Пакистане, Непале и Шри-Ланке. В Бангладеш ассоциация –надомных работниц добилась регистрации, а в Непале организация «ХоумНет» организовала семь окружных комитетов взаимопомощи. В Индии правительству было представлено комплексное предложение по вопросам социальной защиты, а в Пакистане изучаются возможности для охвата зарегистрированных надомных работников национальной системой социального страхования.

2. Учет гендерной специфики на макроэкономическом уровне

8. ЮНИФЕМ продолжает расширять диапазон имеющихся в его распоряжении инструментов и аналитических методов в контексте учитывающих гендерную специфику бюджетных процессов и статистических и других данных. Работа на этих направлениях ведется путем активизации поддержки междисциплинарных сетей. Более активные усилия также прилагаются в целях обеспечения учета гендерной специфики в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты и торговой политики.

9. Бюджеты, составляемые с учетом гендерной специфики, обеспечивают механизм, позволяющий учитывать гендерную проблематику и контролировать реализацию стратегий и программ для содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами. В 2003 году ЮНИФЕМ добился заметного прогресса в разработке методологий, наращивании потенциала и пропаганде учитывающих гендерную специфику стратегий в 20 странах.

10. Правительства опубликовали руководящие указания для содействия информации гендерного анализа в процесс подготовки бюджета, а также содействия участию в нем женских групп в Бразилии, Египте, Индии, Колумбии, Мексике, Танзании, Уганде и Эквадоре. В Эквадоре результаты анализа бюджета с учетом гендерной специфики в городе Алитре легли в основу принятого мэром решения о выделении муниципальных средств для поддержки деятельности, в которой заинтересованы женщины. В Мексике в результате активной работы НПО федеральная палата депутатов и Комиссия по вопросам равенства и положению женщин выделили в рамках бюджета на 2003 год 43 млн. песо (6 процентов от общего объема бюджета) на программы, стимулирующие равенство между мужчинами и женщинами, а 14 отраслевых министерств в настоящее время обязаны представлять ежеквартальные отчеты о ходе осуществления этих программ. В Уганде результаты анализа бюджета, проделанного Форумом в интересах женщин и демократии, легли в основу принятой окружным советом Луверо резолюции о заполнении женщинами всех вакансий в окружной администрации. Главный административный сотрудник Луверо издал приказ, в котором он обязал глав департаментов лучше обеспечивать учет гендерной специфики при предоставлении услуг на основе использования дезагрегированных по признаку пола данных о бенефициарах, особенно в сфере услуг сельскохозяйственной пропаганды. В Уганде женские группы в округе Кабале добились от окружного совета обязательства учитывать интересы женщин при распределении контрактов в округе (на которые приходится 80 процентов окружного бюджета).

11. Анализ бюджетных поступлений в Сенегале показал, что женщины, работающие в организационном секторе, облагаются налогами по более высокой ставке, чем мужчины, которые считаются главами домашних хозяйств и кормильцами семей. Министерство по делам семьи и национальной солидарности и женские организации при поддержке ЮНИФЕМ и других партнеров активно поддерживают идею модернизации семейного кодекса на предмет замены понятия «отцовства» понятием «родительство» в целях устранения основы для гендерной дискриминации при налогообложении заработной платы.

12. В сотрудничестве с Межпарламентским союзом разрабатывается общемировой справочник для парламентариев. В Мексике в рамках ознакомительных программ для вновь избранных парламентариев особое внимание было уделено учитывающим гендерную специфику аспектам государственной политики, и интерес к этой тематике проявляют также участники учебных курсов для сотрудников законодательных и исполнительных инстанций. Аналогичные мероприятия планируются Национальным институтом по проблемам женщин, в котором формируется группа по вопросам составления бюджета с учетом гендерной специфики. На основании заявок, поступающих от других правительств и должностных лиц стран Центральной Америки, которые просят оказать им помощь в применении этой методологии в контексте составления их бюджетов, было налажено сотрудничество между ЮНИФЕМ, Центральноамер-

риканским парламентом (ПАРЛАСЕН), Центральноамериканской сетью женщин-парламентариев и другими учреждениями, в рамках которого был организован семинар для 150 женщин-парламентариев из стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Участники семинара определили меры, необходимые для содействия внедрению практики составления бюджета с учетом гендерной специфики, а также методы, с помощью которых ПАРЛАСЕН и Центральноамериканская сеть женщин-членов конгресса могут поддерживать эту работу.

13. В Восточной Африке ЮНИФЕМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддерживали Восточноафриканскую сеть по вопросам составления бюджетов, учитывающих гендерную специфику, в которую входят НПО, исследователи и специалисты по анализу политики из 13 стран, обеспечивающие коллективную поддержку и совместно добивающиеся изменений на уровне политики. В ходе организованного Восточноафриканской сетью практикума 70 представителей правительств и организаций гражданского общества обменялись результатами анализа своих бюджетов на 2003–2004 годы с точки зрения гендерной проблематики и деятельности в интересах неимущих. По инициативе Танзанийской программы по гендерным вопросам были организованы консультации с должностными лицами правительства по макроэкономическим моделям расходов и поступлений в целях отыскания путей учета гендерных факторов при составлении бюджетов и принятии решений, относящихся к экономической политике.

14. ЮНИФЕМ продолжал поддерживать обмены по линии Юг–Юг в рамках регионов и между ними в целях формирования потенциала сетей экономистов и пропагандистов, способных влиять на формирование макроэкономической политики. На основе уроков, извлеченных благодаря анализу методической модели, разработанной совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в Сенегале был организован учебный семинар по гендерным аспектам макроэкономики в контексте деятельности по искоренению нищеты, который был организован в партнерстве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) для базовой группы африканских экономистов и специалистов по формированию политики. Эта учебная программа позволила расширить и укрепить сеть африканских женщин-экономистов. В целях укрепления сотрудничества между странами Юга и Севера сеть африканских женщин-экономистов впоследствии подписала также соглашение с Европейской сетью по вопросам участия женщин в развитии о сотрудничестве в проведении региональных учебных семинаров.

15. ЮНИФЕМ поддержал усилия по обеспечению учета гендерных факторов в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты на основе партнерских отношений с региональными экспертами и женскими НПО в Кабо-Верде, Камбодже, Кении, Мозамбике, Нигере, Свазиленде и Сенегале. Методологические рекомендации по обеспечению учета гендерной специфики при составлении стратегий уменьшения нищеты были разработаны и внедрены в Кабо-Верде, Нигере и Сенегале, причем в Кабо-Верде страновая группа Организации Объединенных Наций согласилась выполнить конкретную рекомендацию по включению в бюджет строки, отражающую гендерную деятельность. В Южной Африке ЮНИФЕМ и Субрегиональный центр учета ресурсов (СЦУР) совместно организовали региональное совещание группы экспертов по вопросам обеспе-

чения центрального места гендерной проблематики в основной деятельности по составлению документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН). В четырех округах были проведены мероприятия по обеспечению учета гендерной специфики в основной деятельности по контролю и внедрению в Кении стратегий сокращения масштабов нищеты, а компоненты, посвященные гендерной специфике и информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), были воспроизведены ПРООН в восьми округах, причем планируется развернуть деятельность дополнительно еще в восьми округах. В Юго-Восточной Азии после совместной гендерной оценки, проведенной в порядке содействия разработке стратегии сокращения масштабов нищеты в Камбодже, ЮНИФЕМ оказал содействие в обеспечении участия различных сторон в процессе подготовки ко второму региональному совещанию по гендерной проблематике и разработке стратегий сокращения масштабов нищеты, организованному Всемирным банком и Азиатским банком развития.

16. В связи с отсутствием данных, дезагрегированных по признаку пола, которые позволили бы правительствам и Организации Объединенных Наций предоставлять необходимые данные, ЮНИФЕМ оказал поддержку правительствам в сборе и использовании учитывающих гендерную специфику статистических данных при формировании стратегий и программ в Афганистане, Бурунди, Египте, Иордании, Камбодже, Кубе, Марокко, Мексике, Сирии и Тиморе-Лешти. В Бурунди и Марокко в партнерстве с национальными статистическими учреждениями были созданы базы данных, содержащие дезагрегированную по признаку пола статистическую информацию, а кубинское Государственное статистическое управление приняло систему гендерных показателей. В Египте, Иордании и Сирии разработаны и испытаны стандартизованные вопросники по проблематике формального и неформального секторов экономики, а также насилия в отношении женщин и участия женщин в процессе принятия решений. Кроме того, в целях обеспечения учета гендерной проблематики при осуществлении национальных переписей населения вместе со статистическими департаментами проведена гендерная экспертиза и составлены национальные планы действий по подготовке учитывающих гендерную специфику статистических данных. В странах, находящихся на этапе постконфликтного восстановления, имеется возможность для обеспечения учета гендерной специфики в рамках статистических систем с самого начала деятельности, как это имеет место в Афганистане, где в партнерстве с министерством по делам женщин, Центральным статистическим управлением и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана подготовлен план действий по обеспечению учета гендерной проблематики в основной деятельности. В Юго-Восточной Азии региональные практикумы, состоявшиеся при поддержке Экономической комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), позволили разработать обеспечивающую участие различных сторон в процессе обучения методологию и подготовить материалы для подборки документов по вопросам обеспечения гендерной проблематики в деятельности национальных статистических систем. В Латинской Америке ЮНИФЕМ вместе с ЭКЛАК подготовил руководство по разработке гендерных показателей, включающее базовую подборку показателей для контроля за прогрессом в выполнении обязательств, касающихся обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

3. Укрепление экономического потенциала женщин и повышение эффективности защиты их прав

17. В связи с сохраняющимся спросом со стороны партнеров на местах работа по укреплению экономического потенциала женщин претерпела определенную эволюцию: если ранее основное внимание уделялось поддержке мелко-масштабных доходоприносящих проектов, то теперь разрабатываются программы, нацеленные на расширение их возможностей в определенных экономических секторах или подсекторах. Опыт показывает, что для достижения успеха необходимо создавать условия для работы как отдельным женщинам, являющимся производителями и предпринимателями, так и посредническим организациям и сетям, способным предоставлять профессиональную подготовку, техническое обслуживание и/или кредиты.

18. ЮНИФЕМ поддерживал развитие предпринимательской деятельности во всех регионах. Эта деятельность приносила результаты как на уровне общины, так и на национальном уровне. В Иордании, где одним из стратегических направлений развития предпринимательской деятельности женщин был признан туризм, совместно с министерством туризма и памятников древности была разработана учебная программа для женщин, занятых в данном секторе. В Румынии проведенный ЮНИФЕМ и ПРООН обзор положения сельских предпринимателей-женщин дал возможность добиться активизации деятельности одного из государственных фондов по предоставлению кредитов и оказанию помощи женщинам. В Зимбабве поддержка группе женщин-предпринимателей была оказана в рамках экспериментального проекта в пищевой промышленности, и в настоящее время продукция этой группы экспортируется в Ботсвану, Южную Африку и Демократическую Республику Конго.

19. Расширение возможностей женщин в странах, находящихся на этапе постконфликтного восстановления, зарабатывать себе на жизнь не терпит отлагательства и вполне реально. Здесь было бы уместно сослаться на опыт ЮНИФЕМ в Афганистане и Руанде. ЮНИФЕМ изучил перспективы создания партнерств государственного и частного секторов, включая формирование стратегических союзов с местными и международными действующими лицами в частном секторе, в том числе с базирующейся в Нью-Йорке сетью «Женщины-предприниматели за мир». В Руанде такого рода партнерство позволило членам ассоциации вдов АВЕГА организовать сбыт производимых ими кустарным способом корзин, дающий им основную часть доходов, на международном рынке. Организация «Эзиба», которая входит в совет предпринимателей и занимается розничной торговлей изделиями художественного промысла, сбывает такую продукцию через Интернет или с помощью прямых продаж. К настоящему времени вдовы уже получили заказы на сумму более 50 000 долл. США. В Афганистане поддержка со стороны совета предпринимателей Совета афганских женщин-предпринимателей заключается в предоставлении учебных видеоматериалов по вопросам развития предпринимательских навыков женщин и выделении компьютеров. Помимо этого, ЮНИФЕМ воспользовался услугами международных специалистов по сбыту и маркетингу из Северной Америки для оценки экспортного потенциала продукции, изготавливаемой женскими группами, и организации первых экспортных поставок по линии Совета афганских предпринимателей-женщин на сумму примерно 15 000 долл. США.

20. Поддержка ЮНИФЕМ в целях повышения экономического потенциала женщин также включает формирование у женщин навыков пользования информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ). В Иордании в рамках партнерства между ЮНИФЕМ, правительством Иордании и компанией «Сиско», созданного для расширения доступа женщин к сектору ИКТ, была организована профессиональная подготовка свыше 200 женщин. В Дне выбора профессии в сфере ИКТ, который был организован совместно с иорданской компанией «МобилКом», приняли участие 20 ведущих компаний сектора ИКТ. Целью этого мероприятия было оказание содействия в трудоустройстве выпускников курсов ЮНИФЕМ/«Сиско» и пропаганда равных возможностей в частном секторе. Успех этих мероприятий стал побудительным мотивом для разработки планов распространения этой программы на Египет, Ливан и Марокко. В Африке в рамках новаторской инициативы ЮНИФЕМ «Преодоление цифровой пропасти между женщинами и мужчинами» ведется работа по предоставлению африканским женщинам возможностей реализовать свой потенциал на основе инновационных схем применения ИКТ. Консультативный комитет, в состав которого вошли африканские предприниматели сектора ИКТ из диаспоры, сыграл руководящую роль в организации реализации этой инициативы в Уганде, начатой в мае 2003 года. В подготовленной по ее итогам Кампальской декларации отражена решимость восьми африканских правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и африканцев из диаспоры преодолеть цифровую пропасть между мужчинами и женщинами в Африке.

С. Содействие лидерству женщин в области управления и миростроительства

21. Деятельность ЮНИФЕМ в поддержку лидерства женщин в области управления и миростроительства сосредоточена на укреплении мира и безопасности в форме оказания помощи женщинам в конфликтных ситуациях и поддержки их участия в мирных процессах; на расширении участия женщин в политической жизни за счет усиления внимания к вопросам равноправия полов в избирательных, конституционных, законодательных и судебно-административных процессах. ЮНИФЕМ поддерживает инициативы расширения возможностей реализации потенциала женщин и их лидерства в 27 странах мира, вовлеченных в конфликты или находящихся на этапе постконфликтного восстановления. В 2003 году пятью существенными итогами деятельности ЮНИФЕМ в этих областях стали следующие:

1. Усиление внимания к гендерным аспектам в процессе сбора информации и распространения знаний о механизмах предотвращения и раннего предупреждения о вероятности конфликтов

22. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой Совет «вновь подтвердил важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве» и отметил «потребность в сводных данных в отношении влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек», ЮНИФЕМ активизировал свои усилия по содействию сбору и распространению информации с учетом гендерной специфики. Прежде всего, в их числе можно назвать создание портала «Женщины, война и безопасность»

(www.womenwarpeace.org), на котором размещена информация, касающаяся резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, рассматриваются вопросы равенства полов и указываются соответствующие информационные ресурсы в 30 с лишним странах, которые фигурируют или недавно фигурировали в повестке дня Совета Безопасности. Предназначение этого сайта, который в течение первых четырех месяцев посетили почти 1,2 миллиона пользователей, — предоставление лицам, ответственным за формирование политики, активистам и ученым своевременной и актуальной информации. Он включает учитывающие гендерную специфику элементы, посвященные таким актуальным темам, как вынужденное перемещение населения, здоровье, реконструкция и насилие, а также информацию о текущих программных мероприятиях страновых групп Организации Объединенных Наций и ЮНИФЕМ.

23. ЮНИФЕМ укрепляет потенциал своих сотрудников и партнеров в области анализа, необходимого для целей раннего предупреждения, причем все большее внимание уделяется гендерному анализу. В Восточной Африке ЮНИФЕМ в партнерстве с Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) участвует в процессе обеспечения учета гендерной специфики в рамках Механизма раннего предупреждения о вероятности конфликтов и реагирования и соответствующих национальных групп этого Механизма.

2. Поддержка в повышении эффективности гуманитарной помощи и защиты женщин в условиях конфликта

24. ЮНИФЕМ вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций принимает меры в целях содействия учету гендерных аспектов в рамках политики и программ, нацеленных на защиту женщин и девочек и оказание им помощи в условиях конфликта и в рамках мирных процессов, когда интенсивность насилия на почве пола часто возрастает. В порядке подготовки к обращению с совместными призывами об оказании помощи Бурунди, Демократической Республике Конго, Сомали и Таджикистану ЮНИФЕМ обеспечивал мобилизацию поддержки в целях защиты женщин и оказания им помощи в периоды конфликтов. В качестве одного из членов Рабочей группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета ЮНИФЕМ оказывал поддержку во внешней оценке процесса обращения с совместными призывами в целях определения стратегий, способных улучшить учет гендерной специфики при подготовке будущих призывов.

25. В Перу и Сьерра-Леоне ЮНИФЕМ поддерживает женские группы, отстаивающие идею включения в программу работы комитетами по установлению истины и примирению своих соответствующих стран проблематики насилия на почве пола. Благодаря поддержке со стороны перуанской Комиссии по правам человека Комитет по установлению истины и примирению признал изнасилование одной из форм ведения войны и создал Подкомитет по гендерным вопросам. В июне 2003 года Комитет по установлению истины и примирению заявил, что жертвы сексуального насилия и дети, родившиеся в результате таких изнасилований, имеют право на компенсацию. В рамках своих усилий по обеспечению уделяния должного внимания преступлениям на почве пола в Сьерра-Леоне ЮНИФЕМ вместе с другими учреждениями представил рекомендации Комитету по установлению истины и примирению в этой стране в целях удовлетворения нужд женщин, ставших жертвами нарушения прав человека.

3. Уделение приоритетного внимания роли женщин и гендерной проблематике в мирных процессах

26. ЮНИФЕМ поддерживает участие женщин в миростроительстве и помогает мобилизовать политическую, финансовую и техническую поддержку, необходимую для того, чтобы эти усилия оказывали воздействие на мирные процессы. ЮНИФЕМ, работая на региональном и национальном уровнях, способствует объединению разрозненных групп женщин в целях предоставления им возможности разрабатывать общую программу действий; содействует обеспечению учета гендерной проблематики в процессе осуществления мирных соглашений; и оказывает помощь в разработке мирных инициатив на низовом уровне. В 2003 году ЮНИФЕМ предпринимал усилия, направленные на обеспечение учета мнений женщин и их участия в миротворческих и миростроительных процессах, которые происходили в Гватемале, Демократической Республике Конго, Колумбии, Либерии и Сомали. В результате поддержки, которую ЮНИФЕМ оказал созданию информационного центра для женщин в рамках мирных переговоров, проходящих в Сомали под эгидой Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), делегаты и наблюдатели из числа женщин приобрели базовые знания и навыки, необходимые для воздействия на мирный процесс и на процесс подготовки проекта Хартии Сомали, содержащего положение о выделении для женщин мест в составе переходного парламента в размере 12-процентной квоты. В Колумбии ЮНИФЕМ сосредоточил свои усилия на формировании в женском движении консенсуса в целях повышения эффективности лоббистской деятельности и расширения участия в возможном процессе мирных переговоров. Около 300 женщин отобрали 12 из 600 предложений, 6 из которых относились к текущему этапу переговоров и 6 — к их будущему этапу, а в октябре 2003 года поддержанный президентом Урибе Пакт о равноправии и положении женщин был подписан представителями исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти.

4. Оказание поддержки обеспечению гендерной справедливости в процессе постконфликтного миростроительства

27. ЮНИФЕМ сотрудничает с национальными партнерами в Бурунди, Гватемале, Никарагуа и Сальвадоре в целях оказания содействия в осуществлении на практике обязательств по обеспечению равенства мужчин и женщин, оговоренных в мирных соглашениях. В сотрудничестве с Комитетом по наблюдению за осуществлением Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди ЮНИФЕМ были организованы семинары по важнейшим вопросам, касающимся положения женщин в конфликтных ситуациях, и изучались возможности для повышения роли женщин в процессе миростроительства. В Сальвадоре ЮНИФЕМ оказал поддержку своему местному партнеру «Лас дигнас» в разработке «Пакта об участии женщин в политической жизни», который содержит программу активизации участия женщин в этой деятельности. В ходе состоявшегося впоследствии семинара, в котором участвовали 30 женщин из Гватемалы, Никарагуа и Сальвадора, были определены первоначальные условия, выполнение которых позволит руководителям из числа женщин на более продуманной стратегической основе влиять на процесс принятия решений по гендерным вопросам.

28. В целях расширения масштабов участия женщин в разрешении конфликтов ЮНИФЕМ, путем организации обучения в странах Центральной Азии,

оказывал содействие в создании коалиций и укреплении потенциала женщин в области проведения переговоров и разрешения конфликтов. Созданные в Азербайджане, Армении и Грузии национальные сети в настоящее время входят в состав Региональной коалиции женщин в защиту мира, разрабатывающей стратегию повышения роли женщин в деятельности по укреплению мира, безопасности и обеспечению развития в регионе.

5. Активизация участия женщин в политической деятельности

29. ЮНИФЕМ поддерживал участие женщин в политической деятельности на национальном и областном уровнях и сотрудничал с женщинами-парламентариями в различных странах. В Южной Азии усилия по укреплению потенциала женщин-парламентариев и поощрению обмена информацией осуществлялись через Южно-азиатский комитет по расширению прав и возможностей женщин в политической области, который работает в тесном сотрудничестве с Альянсом за расширение прав и возможностей женщин в политической области, представляющим собой объединение женских НПО, а также активистов, научных работников и журналистов из числа женщин. В Косово в результате учебных курсов по гендерным вопросам, организованных в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и муниципальными координаторами по гендерной проблематике, были созданы комитеты по обеспечению равенства мужчин и женщин в 11 из 15 задействованных муниципалитетов. В Мексике, где ЮНИФЕМ занимался главным образом укреплением руководящей роли женщин и расширением масштабов их участия в развитии демократии и вопросами признания за женщинами, особенно женщинами из числа коренных народов, всей полноты гражданских прав, с министерством иностранных дел было подписано соглашение о соблюдении прав женщин и общин коренных народов в рамках плана «Пуэбло-Панама» и других соглашений. В Ираке, где все еще продолжается процесс создания структур переходного правительства, ЮНИФЕМ поддерживает создание национальной сети женских групп в целях выработки общей платформы для проведения пропагандистской работы по гендерным вопросам.

30. В программе, осуществляемой ЮНИСЕФ в Афганистане, основной упор приходится на вопросы правосудия, связанные с гендерной проблематикой, а также экономической безопасности и прав женщин с акцентом на поддержку усилий вновь создаваемых институтов правительства и гражданского общества по разработке политики и программ с учетом гендерных вопросов. К числу основных достигнутых результатов относятся создание с участием многих партнеров, включая правительство, четырех центров развития женщин во всех районах страны и четырех центров для женщин, перемещенных внутри страны, на равнине Шамали. Эти центры привлекают тысячи женщин и девушек, открывая для них возможности получения профессиональной подготовки, повышения уровня информированности и оказания взаимной поддержки. В этих центрах Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ЮНИФЕМ способствуют повышению уровня информированности женщин о предстоящих выборах и предоставляют им возможность зарегистрироваться в качестве избирателей. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими организациями ЮНИФЕМ поддерживает усилия министерства по делам женщин по обеспечению учета гендерной проблематики в работе других министерств; и способст-

вует установлению связей между вновь создаваемыми НПО, выступающими за расширение возможностей женщин и уважение их прав, включая Афганский форум женщин-журналистов, Афганский совет женщин-предпринимателей и сеть женских НПО, работающих в области повышения юридической грамотности населения. К числу высокоприоритетных направлений деятельности относились усилия по налаживанию контактов между НПО и правительственными органами, включая министерство по делам женщин, министерство торговли, министерство юстиции и министерство информации и культуры.

31. В мае 2003 года в Южной Африке Парламентский форум Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) организовал при поддержке ЮНИФЕМ инициативное совещание по повышению уровня подготовки членов Регионального парламентского совета женщин по вопросам руководства, равенства женщин и мужчин и прав человека и проведению лоббистской и пропагандистской деятельности. На совещании была выработана стратегия для Исполнительного комитета Совета, предусматривающая организацию информационно-пропагандистских поездок в страны, в которых в период 2003–2005 годов будут проводиться выборы, с целью выполнения задачи по достижению показателя представленности женщин в политических и директивных структурах в размере 30 процентов, предусмотренного в принятой САДК Декларации о равенстве женщин и мужчин и развитии.

32. Центральное место в деятельности ЮНИФЕМ занимают усилия по разработке как национальных стратегий улучшения положения женщин, так и законов о равенстве женщин и мужчин. В 2003 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку разработке и осуществлению национальных планов и стратегий действий по обеспечению равенства женщин и мужчин в Бурунди, Катаре, Косово, Монголии, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане и Эритрее. Кроме того, ЮНИФЕМ оказал содействие Восточноафриканскому сообществу в проведении регионального исследования по вопросам равенства женщин и мужчин и развития общин, результаты которого будут положены в основу разработки региональной политики в гендерной области. В Косово ЮНИФЕМ и Управление по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) оказывают совместную помощь в разработке нового проекта закона о равенстве женщин и мужчин.

D. Поощрение прав человека женщин путем уделения большего внимания гендерным аспектам пандемии ВИЧ/СПИДа и искоренению насилия в отношении женщин

33. Основанный на уважении прав человека подход занимает центральное место во всей деятельности ЮНИФЕМ по разработке и осуществлению программ. Конкретная цель этих программ заключается в укреплении потенциала правообладателей и выполняющих свои обязанности сторон в области осуществления региональных и глобальных соглашений, касающихся норм и стандартов прав человека женщин. В 2003 году в этой тематической области был отмечен прогресс в деятельности по достижению следующих трех результатов:

1. Укрепление потенциала в области обеспечения эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на национальном уровне

34. ЮНИФЕМ уделяет особое внимание деятельности по осуществлению прав человека женщин путем оказания поддержки Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая к настоящему времени ратифицирована 177 государствами-членами. В тесном сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин Фонд стремится увязать проблемы и возможности, существующие на местном и глобальном уровнях, с осуществлением Конвенции.

35. Проводится работа по содействию созданию национальных и региональных партнерских механизмов между правительствами, а также между правительством, гражданским обществом и организациями Организации Объединенных Наций. В 2002 году ЮНИФЕМ наладил с правительством Хорватии партнерские отношения в целях повышения уровня информированности и активизации усилий по принятию мер на региональном уровне, направленных на осуществление Конвенции, и заручился в этом плане поддержкой правительств Венгрии, Польши, Румынии, Словении, Хорватии и Чешской Республики. В 2003 году представители каждой из стран (включая трех членов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин) создали национальные рабочие группы и приняли решение сосредоточить усилия на обеспечении применения КЛДОЖ в следующих двух приоритетных областях деятельности: участие в политической жизни и борьба с насилием в семье. Этот процесс завершился проведением в 2003 году в Дубровнике конференции высокого уровня для демонстрации достигнутых результатов и предоставления правительствам возможности изложить обязательства, к выполнению которых они были готовы приступить. Кроме того, партнерские механизмы были созданы в Тихоокеанском регионе, восточной части Африки и в Марокко. ЮНИФЕМ в тесном сотрудничестве с ПРООН проводит в Тихоокеанском регионе работу по организации ежегодных консультаций доноров и учреждений с целью координации поддержки, оказываемой процессу осуществления Конвенции. На национальном уровне ЮНИФЕМ предоставлял содействие министерству по делам женщин в Самоа в организации национального симпозиума по вопросам Конвенции для представителей основных правительственных секторов, местных органов управления, женских организаций и организаций на уровне общин, в результате проведения которого была получена информация для подготовки доклада Самоа Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и был разработан национальный план действий по осуществлению Конвенции. В Восточной Африке ЮНИФЕМ и Канадское агентство по международному развитию (КАМР) оказали поддержку проведению региональной конференции по вопросам прав человека женщин, организованной в целях проведения обмена страновым опытом и укрепления регионального подхода к осуществлению Конвенции и контролю за этим процессом. Диалог между Танзанией и Угандой по вопросу юридических формулировок, необходимых для обеспечения защиты прав женщин на землю, способствовал включению в угандийский Закон о земле положения о согласии. ЮНИФЕМ поддерживал деятельность Международной ассоциации женщин-судей (МАЖС) в Африке, направленную на расширение возможностей судебных органов по обеспечению защиты и укрепле-

нию прав человека женщин посредством применения международных стандартов в области прав человека. На семинарах, состоявшихся в Ботсване, Южной Африке, Нигерии и Замбии, проводилась подготовка судей по вопросам применения Конвенции и других международных и региональных стандартов и принципов прав человека в контексте дел, связанных с насилием и дискриминацией по признаку пола. Эта учебная подготовка, которая привела к внесению изменений в учебных программах институтов по подготовке судей, получила поддержку со стороны судебных и правительственных органов самого высокого уровня в странах, в которых проводились эти мероприятия, и позволила приступить к сбору данных о судебных решениях, которые будут учитываться судьями во всех странах Африки и других регионах (эта информация размещена на веб-сайте Международной ассоциации женщин-судей). В Южной Африке ЮНИФЕМ поддержал усилия по созданию южноафриканской сети женщин-судей, которая в своей деятельности основное внимание будет уделять исправлению гендерных диспропорций в судебных системах, повышению уровня представленности женщин в судебных органах и оказанию содействия применению в судебных постановлениях положений Конвенции и других международных стандартов в области прав человека.

2. Укрепление стратегий и программ по искоренению насилия в отношении женщин и девушек

36. Главная цель деятельности, осуществляемой ЮНИФЕМ в области разработки и выполнения программ, состоит в том, чтобы увязать новаторские усилия по искоренению насилия в отношении женщин с возможностями внедрения и широкого распространения положительно зарекомендовавших себя стратегий, разработанных Целевым фондом в поддержку действий в целях искоренения насилия в отношении женщин, который был учрежден в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года. С момента своего создания Целевой фонд предоставил субсидии на сумму 7,4 млн. долл. США для осуществления 157 инициатив в более 80 стран мира.

37. На основе уроков, извлеченных из проектов, реализованных при поддержке Целевого фонда, ЮНИФЕМ поддерживает региональные и национальные инициативы, направленные главным образом на организацию пропагандистской деятельности и повышение уровня информированности, проведение законодательной реформы, обеспечение подготовки должностных лиц, участвующих в отправлении правосудия, и расширение масштабов участия мужчин в деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин. В Южной Азии вступает в свой четвертый и последний год осуществляемая при поддержке Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) региональная программа по противодействию торговле женщинами и детьми. В этой программе, в которой основной упор приходится на усилия по предотвращению, защите и обеспечению судебного преследования, для установления связей между правительствами и НПО направляющих и принимающих стран применяется региональный подход (Индия, Бангладеш, Непал, Пакистан и Шри-Ланка); уделяется большое внимание рассмотрению вопросов, касающихся предложения и спроса; а для защиты прав женщин и девушек, являющихся жертвами торговли людьми, используются нормы прав человека. К числу полученных результатов относятся значительное расширение информационной базы и принятие на высоком уровне соответствующих обязательств, а

также появление четырех новых сетей — Южноазиатского форума по борьбе с торговлей людьми (НПО и правозащитники), Южноазиатской ассоциации специалистов по борьбе с торговлей людьми (правоохранительные органы, юристы и специалисты в области здравоохранения), Технической консультативной группы в Южной Азии (аналитический центр высокого уровня) и Межконфессионального комитета религиозных лидеров по решению проблем торговли людьми и неравенства женщин и мужчин (буддийские, индуистские и мусульманские священнослужители). В районе индийско-непальской границы были созданы трансграничные комитеты и сеть из 50 НПО, которые работают в тесной координации с представителями районных администраций и сотрудниками правоохранительных органов. В Марокко по завершении кампании по проведению исследований и пропагандистской работы ЮНИФЕМ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН и другими партнерами поддержал разработку национальной стратегии борьбы с насилием по признаку пола. В результате этих усилий в Уголовный кодекс и трудовое законодательство страны были включены новые положения, касающиеся таких вопросов, как принудительное занятие проституцией, сексуальные домогательства, убийства в защиту чести, насилие и изнасилования в семье.

3. Повышение уровня осведомленности и принятие ответных мер в связи с гендерными и правозащитными аспектами пандемии ВИЧ/СПИДа

38. Усилия ЮНИФЕМ по борьбе с ВИЧ/СПИДом способствуют принятию в рамках системы Организации Объединенных Наций скоординированных ответных мер в связи с распространением пандемии. К числу основных результатов, полученных в 2003 году, относятся: предоставление более эффективной поддержки усилиям, предпринимаемым организациями инфицированных женщин в целях оказания воздействия на принятие решений по вопросам политики; укрепление потенциала директивных институтов в плане определения и разработки ответных мер с учетом гендерных аспектов; и обеспечение принятия в рамках системы Организации Объединенных Наций более действенных ответных мер в связи с гендерными и правозащитными аспектами пандемии.

39. Поддержка, оказанная сетям в Индии, Зимбабве, Кении и Сенегале, была направлена на укрепление руководящих функций и потенциала в области обеспечения юридических прав, предоставление инфицированным женщинам возможности вести переговоры с правительствами своих стран на предмет учета гендерной проблематики в политике и лечебной практике, решение проблемы остракизма и дискриминации в средствах массовой информации и реализацию Инициативы по повышению социальной активности людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В Индии Фонд сотрудничал с Сетью инфицированных женщин и Центром по проведению пропагандистской деятельности и исследований в целях сбора документальных данных о нарушениях прав человека, совершенных в отношении женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и создания механизма для распространения докладов, подготовленных с учетом гендерной проблематики, по каналам средств массовой информации. В Сенегале содействие, оказанное инфицированным ВИЧ женщинам в создании своей собственной ассоциации, позволило им добиться получения поддержки от различных секторов, а члены ассоциации были приняты на работу в правительственные министерства.

40. На востоке и юге Африки была организована подготовка членов национальных советов по борьбе со СПИДом и старших сотрудников директивных органов по вопросам учета гендерной проблематики в национальной политике по борьбе со СПИДом. Сотрудничество с секретариатом Содружества в проведении в Танзании в марте 2003 года регионального семинара для работников директивных органов привело к принятию «Арушских обязательств по гендерным вопросам и ВИЧ/СПИДу: от политики к практической деятельности в Восточной Африке» и способствовало укреплению взаимодействия между национальными советами по борьбе со СПИДом в Кении, Танзании и Уганде. На работе, проводившейся в Восточной Африке, благотворно отразилась также поддержка, оказанная ЮНИФЕМ и ЮСАИД Бюро по вопросам положения женщин МОВР, которое провело для 42 должностных лиц министерств, сотрудников национальных секретариатов по борьбе с ВИЧ/СПИДом, НПО и международных учреждений курсы по подготовке инструкторов, посвященные гендерным аспектам эпидемии, а также приобретению навыков, необходимых для выполнения посреднических функций и проведения переговоров. В октябре 2003 года на десятой Встрече на высшем уровне МОВР государства-члены вновь подтвердили свою приверженность решению вопросов гендерной проблематики и борьбы с ВИЧ/СПИДом. В Бразилии, Гондурасе, Зимбабве, Кении и Сенегале был осуществлен пересмотр политики и законодательства, а в Зимбабве, Лесото, Намибии, Нигерии, Свазиленде, Судане и Эритрее проведены соответствующие пропагандистские кампании. Ощутимые результаты принесли усилия ЮНИФЕМ по обеспечению учета гендерных аспектов в политике по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Индии, предпринимавшиеся при поддержке ЮНФПА, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Целевого фонда Организации Объединенных Наций для безопасности человека. Сотрудничество Фонда с государственной компанией «Индийские железные дороги», в которой занято 1,5 миллиона человек, привело к повышению уровня информированности лиц, ответственных за проведение политики в железнодорожном секторе, о гендерной проблематике и ВИЧ/СПИДе, и возникновению в их среде приверженности деятельности в этой сфере. В настоящее время Ассоциация женщин, работающих на железнодорожном транспорте, оказывает услуги по предоставлению поддержки женщинам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, а система медицинского обслуживания железнодорожной компании обеспечивает возможность их бесплатного лечения.

41. ЮНЭЙДС была автором инициативы по созданию Глобальной коалиции по проблемам женщин и СПИДа, в которой ЮНИФЕМ выполняет функции головной организации, занимающейся рассмотрением гендерных аспектов, связанных с обеспечением ухода. Кроме того, ЮНИФЕМ тесно сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), которая играет ведущую роль в высвечивании связей между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом. В феврале 2003 года при финансовой поддержке ЮНЭЙДС был открыт веб-сайт ЮНИФЕМ по гендерной проблематике и ВИЧ/СПИДу (www.genderandaids.org), предназначенный для поощрения обмена информацией, повышения уровня осведомленности, распространения знаний, поддержки пропагандистской деятельности и привлечения внимания к новаторским инициативам. Уже зарегистрировано более 300 000 посещений сайта, и он продолжает расширяться, являясь уникальным сетевым ресурсом, содержащим сведения о гендерных аспектах пандемии.

Е. Укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле расширения прав и возможностей женщин и всестороннего учета гендерной проблематики в политике и программах

42. ЮНИФЕМ оказывает поддержку усилиям по актуализации гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций в контексте программы реформ Генерального секретаря, в которой содержится призыв к повышению эффективности сотрудничества и координации между учреждениями Организации Объединенных Наций и рационализации их деятельности. В 2003 году усилия ЮНИФЕМ по достижению этой цели способствовали получению следующих двух результатов.

1. Уделение большего внимания вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в механизмах координации

43. В своей работе на местах и в штаб-квартире ЮНИФЕМ уделяет приоритетное внимание обеспечению учета гендерной проблематики в деятельности механизмов координации. К числу основных отправных точек проведения этой работы относятся процессы общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОАС/РПООНПР), усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и более широкое участие в процессах, осуществляемых на местах в рамках стратегий сокращения нищеты. Кроме того, в настоящее время активизируются усилия по обеспечению учета гендерных аспектов в деятельности, связанной с предоставлением помощи в переходных постконфликтных ситуациях и гуманитарной помощи, включая направление комплексных миссий Организации Объединенных Наций в затронутые конфликтом районы и процессы принятия призывов к совместным действиям (ПСД).

44. ЮНИФЕМ продолжает в стратегическом плане участвовать в процессах ОАС/РПООНПР, осуществляемых на страновом уровне и в штаб-квартире, более конкретно подключаясь к этим процессам в некоторых случаях. Деятельность на местах включала проведение анализа гендерных аспектов шести ОАС/РПООНПР в Тихоокеанском регионе, направление технических специалистов для участия в процессе ОАС/РПООНПР в Бурунди, руководство деятельностью секции ОАС по вопросам равенства мужчин и женщин в Зимбабве и вклад в проведение процессов ОАС/РПООНПР в Египте, Иордании и Марокко. В Руанде ЮНИФЕМ в тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) предпринимал усилия по обеспечению учета гендерных и правозащитных аспектов в процессах ОАС/РПООНПР. В Казахстане, действуя в качестве председателя Тематической группы по гендерным вопросам Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ регулярно созывал партнеров по Организации Объединенных Наций на совещания по проведению анализа проектов документов ОАС/РПООНПР на предмет отражения в них гендерной проблематики. Фонд предоставлял техническое содействие в разработке набросков ОАС и добился включения в ориентировочные результаты РПООНПР в стране трех задач, сформулированных с учетом озабоченностей, связанных с обеспечением равенства мужчин и женщин.

45. В 2003 году система Организации Объединенных Наций значительно активизировала свою деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, осуществлению которой на всех уровнях оказывал содействие ЮНИФЕМ. ЮНИФЕМ предпринимает усилия по расширению гендерных аспектов деятельности Страновой группы Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение контроля на местном уровне за ходом работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и в документах о стратегии сокращения нищеты, в рамках экспериментальной инициативы РПООНПР, осуществляемой в районе Бондо в Кении, и оказал содействие в подготовке докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Египте, на оккупированных палестинских территориях, в России и Зимбабве. ЮНИФЕМ также способствовал сбору информации на местах по вопросам контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем руководства межучрежденческой деятельностью по разработке гендерных показателей, применяемых в Казахстане и Сенегале, и участия в ней. В Камбодже ЮНИФЕМ являлся исполнителем программы ПРООН по обеспечению учета гендерной проблематики при подготовке странового доклада о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Фонд сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Азиатским банком развития и правительственными партнерами. В результате этого сотрудничества ЮНИФЕМ предложил использовать более широкий комплекс показателей, разработанных с учетом гендерных аспектов, в привязке к специфике ситуации в стране. Деятельность, проводимая ЮНИФЕМ на местах, способствует усилению координации и получению более полной картины гендерной проблематики и хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на глобальном уровне. В августе 2003 года ЮНИФЕМ открыл веб-сайт — www.mdgender.net, — который выполняет функции централизованного хранилища информационных ресурсов по гендерным вопросам и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме того, ЮНИФЕМ координировал проведение с помощью электронных средств продолжавшейся пять недель дискуссии, в которой приняли участие более 400 представителей учреждений Организации Объединенных Наций, двусторонних доноров, многосторонних банков развития и организаций гражданского общества и которая была посвящена обсуждению вопроса о значении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для обеспечения равенства мужчин и женщин и пропаганды прав женщин. Результаты этого обсуждения были использованы при составлении программы семинара по вопросам равенства мужчин и женщин и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, который был проведен Всемирным банком и ПРООН в ноябре 2003 года. Кроме того, в конце 2003 года ЮНИФЕМ от имени ПРООН приступил к осуществлению проекта, направленного на организацию пропагандистской деятельности и укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций и национальных партнеров по обеспечению учета гендерной проблематики в деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в пяти странах (Перу, Казахстан, Марокко, Кения и Камбоджа).

46. ЮНИФЕМ является активным членом целевой группы Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству мужчин и женщин, занимающейся вопросами положения женщин, мира и безопасности, которая в целях оказания воздействия на процессы, происходящие в рамках Организации Объединенных Наций, обобщает опыт работы по обеспечению равенства мужчин и женщин, проводимой широким кругом учреждений Организации Объединенных Наций и НПО. Сотрудничая со всеми этими группами и действуя через них, ЮНИФЕМ способствует уделению большего внимания рассмотрению проблем, связанных с обеспечением равенства мужчин и женщин, при проведении Организацией Объединенных Наций скоординированной деятельности в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Либерии, Руанде и Судане.

2. Укрепление сотрудничества со стратегическими организациями — партнерами Организации Объединенных Наций

47. Многие партнерские связи ЮНИФЕМ с организациями системы Организации Объединенных Наций реализуются в рамках межучрежденческих групп. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин является председателем десяти межучрежденческих тематических групп по гендерным вопросам на местах и одной в Нью-Йорке, а также является сопредседателем еще пяти групп. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин принимает участие в работе межучрежденческой тематической группы по ВИЧ/СПИДу практически в каждой стране, в которой он осуществляет свою деятельность, и расширяет свое участие в работе тематических групп по вопросам прав человека, нищеты и демократизации.

48. В 2003 году Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин продолжал развивать прочные партнерские связи с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Продолжают расширяться стратегические партнерские отношения с Программой развития Организации Объединенных Наций при активной поддержке Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций и Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Расширяются конкретные партнерские отношения, чему способствовало осуществление Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин проектов Программы развития Организации Объединенных Наций, причем в 2003 году ЮНИФЕМ реализовал для ПРООН 19 инициатив. Разработанные двумя организациями в 2003 году многолетние рамки финансирования свидетельствуют о четких тенденциях согласованной деятельности с акцентом на общие цели, связанные с сокращением масштабов нищеты, предупреждением кризисных ситуаций и восстановлением, ВИЧ/СПИДом и демократическим управлением. В совместном документе зала заседаний об «укреплении партнерских отношений между ПРООН и ЮНИФЕМ для обеспечения равенства мужчин и женщин» (DP/2004/CRP.2), представленном Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА на его первой очередной сессии 2004 года, дополнительно описывается стратегия, ориентированная на перспективу.

49. Сотрудничество ЮНИФЕМ с ЮНФПА предполагает осуществление проектов, совместное управление межучрежденческими механизмами, связанными с ВИЧ/СПИДом, партнерство в осуществлении стратегий информационно-просветительской работы и совместную подготовку справочных материалов по вопросу равенства мужчин и женщин. Помимо устанавливаемого на базе штаб-квартиры сотрудничества со Всемирным банком по гендерным вопросам и вопросам, касающимся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, партнерские отношения развиваются также в следующих областях: составление бюджетов с учетом гендерных аспектов в Марокко, макроэкономическое планирование с учетом гендерной проблематики в Нигерии, гендерная актуализация в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты в Юго-Восточной Азии, гендерные аспекты прав на землю в Содружестве Независимых Государств и содействие осуществлению страновой программы Всемирного банка в Иордании. ЮНИФЕМ подготовил меморандумы о договоренности с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в Южной Азии и Западной Африке, с тем чтобы МФСР в своей работе с местными общинами, проживающими в условиях нищеты, учитывал гендерные аспекты. Также в Южной Азии ЮНИФЕМ активизирует свою деятельность по гендерным вопросам и вопросам торговли на основе партнерских отношений с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). ЮНИФЕМ поддерживает тесные рабочие партнерские отношения со всеми региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций, особенно по вопросам сбора данных и статистической информации, касающихся гендерных аспектов. И наконец, по мере усиления деятельности ЮНИФЕМ по гендерным аспектам предупреждения, защиты и восстановления в случае кризисных ситуаций укрепились его рабочие отношения с Департаментом по вопросам разоружения, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности.

Е. Повышение эффективности Фонда на основе задействия принципов «обучающейся» организации и установления стратегических партнерских отношений

50. Содействие процессу познания и накопление знаний в отношении путей обеспечения равенства мужчин и женщин и прав человека женщин имеют принципиально важное значение для выполнения мандата ЮНИФЕМ, предполагающего творческий подход и координирующую роль. Учет принципов «обучающейся» организации требует, чтобы ЮНИФЕМ разрабатывал внутренние системы и развивал внешние партнерские отношения, которые содействовали бы накоплению и распространению знаний, а также доступных и соответствующих информационных ресурсов. С учетом предшествующих лет основными результатами за 2003 год являются следующие:

1. Совершенствование информационной «продукции» для реализации преимуществ процесса познания и обеспечения доступа к нему в основных тематических областях

51. ЮНИФЕМ продолжал повышать свою способность накапливать и распространять знания. Он сосредоточил внимание на основных публикациях в качестве основы информационно-пропагандистской деятельности, на электронных порталах в качестве единых информационных центров по тематическим областям ЮНИФЕМ и стандартизации процедур и продукции средств массовой информации.

52. Двухгодичный доклад ЮНИФЕМ “Progress of the World’s Women 2002” («Прогресс женщин мира в 2002 году») был опубликован в двух томах: том 1: “Women, War, Peace” («Женщины, война, мир»); и том 2: “Gender Equality and the Millennium Development Goals” («Равенство мужчин и женщин и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия»). ЮНИФЕМ финансировал многочисленные тиражи тома 1 в 2003 году, в том числе в Южной Африке, Гане, Демократической Республике Конго, Таиланде и Тиморе-Лешти, а также в Австралии, Бельгии и Швейцарии, в партнерстве либо с правительствами, либо партнерами Организации Объединенных Наций, а также женскими организациями. Что касается тома 2, то информационно-пропагандистская деятельность была в большей степени ориентирована в рамках многосторонней и двусторонней системы, связанной с работой ЮНИФЕМ над www.MDGender.net, обсуждением электронных аспектов и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществлением проекта в пяти странах для ПРООН. Двухгодичный доклад ЮНИФЕМ «Прогресс женщин мира», впервые выпущенный в 2000 году, продолжает стимулировать подготовку таких публикаций на национальном уровне. На 2004 год намечен выпуск национальной версии для Бразилии.

53. Помимо своего веб-сайта и Интранет, в 2003 году были избирательно расширены и улучшены ряд информационных узлов ЮНИФЕМ. В настоящее время функционируют веб-порталы по вопросам женщин, войны и мира (www.womenwarpeace.org); гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа (www.genderandaids.org); гендерным аспектам и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (www.mdgender.net); экономическому управлению (www.unifem-ecogov-apas.org); обеспечению широкого распространения информации на арабском языке по обеспечению равенства мужчин и женщин (www.arabwomenconnect.org); и недавно был модернизирован веб-портал по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики (www.gender-budgets.org).

54. Второй год подряд 24 ноября в Нью-Йорке была проведена конференция под лозунгом «Ни минуты дольше», причем ЮНИФЕМ выступил инициатором, особо выделив Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин в системе Организации Объединенных Наций. Это мероприятие регулярно предоставляет возможность получателям субсидий Целевого фонда обмениваться информацией о своих стратегиях борьбы с насилием в своих общинах и обращать особое внимание на ключевую роль глобальных партнерских связей между правительствами, системой Организации Объединенных Наций, женскими организациями, гражданским обществом и частным сектором в решении этого вопроса.

2. Укрепление систем и потенциала поддержки нововведений и обучения

55. В 2003 году ЮНИФЕМ провел три тематические оценки межрегионального программирования и десять проектных оценок. Было завершено проведение тематических оценок по таким вопросам, как бюджетные инициативы, учитывающие гендерную проблематику, ВИЧ/СПИД и мир и безопасность. Что касается десяти проектных оценок, то три оценки были проведены по проектам, касающимся повышения благосостояния женщин, а другие — по проектам, касающимся вопросов управления/участия женщин в политической жизни и пресечения насилия в отношении женщин. В ЮНИФЕМ прилагаются более активные усилия по изучению его опыта и опыта партнеров и по обмену знаниями внутри Фонда и за его пределами. Особо важное значение имеет укрепление внутреннего электронного и сетевого потенциала Фонда. ЮНИФЕМ продолжал содействовать сотрудничеству отдельных электронных рабочих групп с партнерами, в частности по вопросам, касающимся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и гендерным вопросам. Одним из наиболее наглядных примеров процессов организационного накопления знаний является создание небольшой практической группы по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов, в которую вошли сотрудники ЮНИФЕМ и партнеры-исполнители. Практическая группа является своеобразным форумом для коллективного обсуждения проходящего процесса и результатов межрегиональной оценки ЮНИФЕМ и превращается в важный источник постоянной обратной связи, консультирования и стратегий для партнеров по программам.

III. Финансовое управление

56. В 2003 году общий объем ресурсов ЮНИФЕМ составил 34 млн. долл. США: 21,7 млн. долл. США представляли собой основные ресурсы, а 12,3 млн. долл. США — неосновные ресурсы. В 2003 году взносы в основные ресурсы Фонда внесли в общей сложности 38 государств-членов, причем правительство Коста-Рики сделало взнос впервые. В этот период приблизительно 88 процентов всех ресурсов поступили от двусторонних доноров, а 35 процентов были получены в качестве взносов по линии распределения расходов. Этот процесс связан с двумя ключевыми элементами стратегии ЮНИФЕМ, направленной на дальнейшую мобилизацию ресурсов: а) дальнейшее укрепление доверия двусторонних доноров, включая многолетние обязательства, усовершенствование и своевременное представление докладов и расширение возможностей для совместного обучения и оценки; особое внимание уделяется цели, согласно которой основные ресурсы должны составлять по меньшей мере 80 процентов от общего объема ресурсов; б) диверсификация источников финансирования, в том числе на основе осуществления проектов для других организаций и стран осуществления программ и развития партнерских связей с частным сектором.

57. В рамках основных фондов и проектов, осуществляемых за счет распределения расходов, продолжалось укрепление партнерских связей с двусторонними донорами, странами осуществления программ и организациями системы Организации Объединенных Наций для увеличения объема финансовых средств на цели обеспечения равенства мужчин и женщин. Что касается основ-

ных фондов, то партнерство с Департаментом по международному развитию Соединенного Королевства на основе совместно разработанного документа институциональной стратегии, регулярного контроля и многолетних взносов является моделью, согласующейся с приверженностью Фонда планированию на основе достигнутых результатов и большей надежности. В 2003 году ЮНИФЕМ и Департамент по международному развитию Соединенного Королевства завершили разработку окончательного проекта институциональной стратегии на 2004–2007 годы на основе многолетних рамок финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы. В рамках своего диалога с двусторонними донорами ЮНИФЕМ подчеркивает ценность такого подхода, хотя к настоящему моменту ни одна другая организация не смогла разработать аналогичное соглашение.

58. ЮНИФЕМ продолжает увеличивать объем фондов для программирования вопросов обеспечения равенства мужчин и женщин на основе осуществления проектов для других организаций системы Организации Объединенных Наций. Самое большое число таких программ Фонд осуществляет для ПРООН — в общей сложности 19 проектов в 15 странах стоимостью 1,2 млн. долл. США. В 2003 году продолжалось также осуществление проектов для ЮНФПА. Во всех случаях ЮНИФЕМ осуществляет проекты лишь в областях своих сравнительных преимуществ в соответствии с целями, сформулированными в его многолетних рамках финансирования, и в тех случаях, когда национальное исполнение пока невозможно.

59. Укрепление партнерских связей с социально ответственными организациями частного сектора является возможностью и задачей, которые ЮНИФЕМ продолжает реализовывать. К этим организациям относятся частные благотворительные фонды, а также корпоративные организации и отдельные лица, представляющие частный сектор. В 2003 году взносы составили 2,27 млн. долл. США. Кроме того, были сделаны также различные взносы натурой, такие, как: передача в дар 25 компьютеров в поддержку осуществляемых в рамках страновой программы ЮНИФЕМ в Афганистане усилий по созданию афганского центра женщин-предпринимателей в Кабуле для подготовки женщин-предпринимателей и обеспечения их доступа на международный рынок; и поддержка со стороны базирующейся в Нью-Йорке коммерческой компании “PeaseKeerer”, передающей остаточные доходы организациям, которые содействуют обеспечению прав человека женщин, программе ЮНИФЕМ «25 ноября» в Организации Объединенных Наций для повышения осведомленности о стратегиях сокращения насилия по признаку пола.

60. В 2003 году был завершен первый этап осуществления стратегии укрепления потенциала национальных комитетов ЮНИФЕМ. На основе финансирования со стороны правительства Швейцарии ЮНИФЕМ и специальная группа представителей различных национальных комитетов рассмотрели соглашение о признании, включая уделение повышенного внимания мобилизации ресурсов и средствам массовой информации, а также выполнению каждым комитетом минимальной цели, предусматривающей мобилизацию ежегодно 50 000 долл. США. В настоящее время это соглашение подписали 15 комитетов. ЮНИФЕМ содействовал прямым и электронным консультациям, с тем чтобы оказать помощь своим 15 комитетам в усовершенствовании их инфраструктуры и процесса планирования. В результате произошло заметное расширение деятельно-

сти национального комитета, однако для реального увеличения мобилизованных ресурсов потребуется более длительный срок.

IV. Рекомендации

61. Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов (Канада, Иордания, Мексика, Нигер и Словения), назначенных Председателем Генеральной Ассамблеи, ежегодно представляет организации ключевые рекомендации. На своей сорок четвертой сессии Комитет вынес следующие рекомендации:

Эффективное программирование

1. Консультативный комитет призывает ЮНИФЕМ продолжать использовать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве основы для программирования.
2. Консультативный комитет призывает ЮНИФЕМ продолжать укреплять свою деятельность в деле контроля за прогрессом в решении гендерных аспектов целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в тесном сотрудничестве с ПРООН и призывает Администратора обеспечить участие ЮНИФЕМ в областях его сравнительных преимуществ. Это предполагает проведение кампаний и предоставление экспертных услуг на страновом уровне, но через систему региональных координаторов. Кроме того, Консультативный комитет призывает ЮНИФЕМ поддерживать сотрудничество со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями, региональными организациями и гражданским обществом для содействия включению гендерного анализа в процессы составления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также общий анализ по стране/Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.
3. Признавая вклад ЮНИФЕМ в проводимую реформу Организации Объединенных Наций, Консультативный комитет рекомендует ЮНИФЕМ продолжать участвовать во всех таких процессах, в том числе на региональном уровне, и продолжать информировать Консультативный комитет о развитии событий в этой области.
4. Консультативный комитет поддерживает постоянные усилия ЮНИФЕМ по ведению переговоров с другими учреждениями и организациями для дальнейшего обсуждения существа, стратегий и финансовых последствий широкого толкования насилия в отношении женщин и того, каким образом это может отразиться на руководящих принципах и функционировании Целевого фонда в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.
5. Консультативный комитет призывает ЮНИФЕМ продолжать работу по обеспечению мира и безопасности и завершить разработку основ сотрудничества с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам Секретариата Ор-

ганизации Объединенных Наций за счет заключения меморандумов о договоренности в целях разработки совместной стратегии осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

Организационная эффективность

6. Консультативный комитет полностью поддерживает многолетние рамки финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы и призывает все государства-члены вносить взносы в ЮНИФЕМ. Нынешним и потенциальным донорам рекомендуется предоставлять больший объем своих взносов в регулярные ресурсы ЮНИФЕМ и делать обязательства в отношении многолетнего финансирования. Консультативный комитет призывает ЮНИФЕМ поддерживать контакты по этому вопросу со всеми государствами-членами.

7. Консультативный комитет поддерживает продолжающуюся дискуссию ЮНИФЕМ с ПРООН в отношении укрепления сотрудничества для повышения организационной эффективности и просит постоянно представлять обновленную информацию о результатах этой дискуссии. В частности, Консультативный комитет надеется на завершение работы над рамками сотрудничества и соглашениями о предоставлении услуг на уровне групп, включая людские ресурсы.

8. Консультативный комитет настоятельно призывает ЮНИФЕМ продолжать изучать возможности мобилизации ресурсов на основе создания стратегических партнерств и продолжать изучать возможности привлечения финансовых средств частного сектора.

9. Консультативный комитет просит ЮНИФЕМ представить ему на его следующем совещании таблицу с перечислением выгод, полученных государствами-членами в результате деятельности ЮНИФЕМ, а также взносов, внесенных в ЮНИФЕМ с 1995 года.

10. Консультативный комитет одобряет распределение ресурсов ЮНИФЕМ, как это предлагается в его нынешнем финансовом докладе.

Заключение

11. Консультативный комитет просит ЮНИФЕМ представлять ему доклады в соответствии с многолетними рамками финансирования на 2004–2007 годы с указанием прогресса по основным результатам и показателям. Консультативный комитет рассмотрит этот вопрос на своем следующем ежегодном совещании для определения того, располагает ли он достаточным объемом информации для принятия своих решений.

12. Консультативный комитет рекомендует провести еще одно совещание в начале пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи для обсуждения вопроса о том, в каком комитете надлежит рассматривать резолюцию по ЮНИФЕМ и другие нерешенные вопросы.

13. Консультативный комитет напомнил о том, что после создания ЮНИФЕМ в 1984 году в качестве отдельного и самостоятельного подразделения, имеющего автономный статус при ПРООН, Генеральная Ассамблея расширила роль Фонда, и в этой связи отметил, в частности, i) Пекинскую платформу действий, в которой ЮНИФЕМ призван укреплять свою роль в содействии обеспечению политических и экономических прав женщин; ii) усилия Фонда по выполнению обязательств, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»; iii) деятельность Фонда по выполнению резолюции 54/136 Генеральной Ассамблеи, включая деятельность по укреплению потенциала женщин в периоды вооруженных конфликтов и роль женщин в укреплении мира; iv) деятельность Фонда по поддержке и мониторингу прогресса в выполнении обязательств по обеспечению равенства мужчин и женщин и прав человека женщин в контексте Декларации тысячелетия и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и v) роль ЮНИФЕМ в поддержке реализации сформулированных в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности целей, касающихся женщин, мира и безопасности. Кроме того, Консультативный комитет отметил, что база людских и финансовых ресурсов ЮНИФЕМ не расширилась в той степени, как этого требует его возросшая роль, и он не имеет достаточного потенциала для удовлетворения возрастающих запросов в отношении оказания помощи. Далее, Консультативный комитет сделал вывод о том, что, хотя нынешняя структура ЮНИФЕМ преимущественно основана на региональном присутствии при ограниченной поддержке со стороны штаб-квартиры, оказание помощи Фондом является наиболее эффективным, когда он имеет хотя бы ограниченное присутствие на страновом уровне. С учетом этих факторов Консультативный комитет выразил мнение, что эффективность и потенциал ЮНИФЕМ сдерживаются, в частности, его ограниченным присутствием в разных странах мира, его слабой структурой поддержки со стороны штаб-квартиры и недостаточной базой ресурсов. Поэтому Консультативный комитет рекомендует ЮНИФЕМ в координации с Консультативным комитетом провести независимую оценку нынешнего положения, роли и структуры Фонда в системе Организации Объединенных Наций для рассмотрения возможных необходимых изменений для повышения своей отдачи, в контексте долгосрочного стратегического плана, в целях содействия обеспечению равенства мужчин и женщин и обеспечению политических и экономических прав женщин.