



第五十九届会议

暂定项目表* 项目 20

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长报告

摘要

本报告是根据 2003 年 12 月 9 日大会第 58/109 号决议提出的,它概括介绍了 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间秘书长向安全理事会提交的关于西撒哈拉局势的历次报告。

* A/59/50 和 Corr. 1。



1. 2003年12月9日,大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第58/109号决议。秘书长与非洲联盟委员会主席密切合作,继续同有关各方进行斡旋。本报告是根据第58/109号决议第9段提交的,所涉期间为2003年7月1日至2004年6月30日。
2. 2003年7月31日安全理事会通过了第1495(2003)号决议,将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长至2003年10月31日。根据该决议,安理会除其他事项外,继续坚决支持秘书长及其个人特使詹姆斯·A·贝克三世的努力,以及他们的《西撒哈拉人民实现自决和平计划》(S/2003/565,附件二),认为该计划是在双方协议的基础上达成政治解决的最佳办法;吁请各方与联合国合作并彼此合作,以接受和执行《和平计划》;还吁请所有各方及该地区各国与秘书长及其个人特使充分合作;并请秘书长在2003年10月终了前提供一份关于形势的报告,其中载列本决议的执行进度。
3. 根据上述决议,秘书长于2003年10月16日向安理会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2003/1016),其中他通知安理会摩洛哥王国于2003年9月17日派遣了一个高级代表团,会晤他的个人特使。在会谈中,摩洛哥代表团要求有更多的时间加以考虑和磋商,然后才能就安理会第1495(2003)号决议执行部分各段,特别是第2段作出最后答复。安理会在执行部分第2段吁请各方与联合国合作并彼此合作,以接受和执行《和平计划》。
4. 秘书长在报告中还通知安全理事会,继任命威廉·莱西·斯温(美利坚合众国)为其新的刚果民主共和国特别代表之后,2003年8月5日,他通知安理会主席他打算任命阿尔瓦罗·德索托(秘鲁)为其西撒哈拉特别代表。
5. 在报告的结尾,秘书长回顾波利萨里奥阵线在7月6日的信中正式接受了《和平计划》,他还补充说他已经同意摩洛哥在作出最后答复之前需要更多时间进行考虑和磋商的要求。
6. 2003年10月28日,安全理事会通过第1513(2003)号决议,将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长到2004年1月31日,并要求秘书长在该次任务终了前提供一份局势报告。
7. 根据第1513(2003)号决议,秘书长于2004年1月19日向安理会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2004/39),其中他告知安理会其个人特使于2003年12月23日又一次会晤摩洛哥代表团,讨论有关摩洛哥对2003年7月31日第1495(2003)号决议执行部分各段作出最后答复的问题。
8. 在其报告中,秘书长还告知安全理事会新西撒哈拉特别代表阿尔瓦罗·德索托于2003年10月29日在阿尤恩就职。2003年11月,他访问了拉巴特、廷杜夫、阿尔及尔和努瓦克肖特,在那里初次会晤了摩洛哥政府、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚政府和毛里塔尼亚政府的高级官员。

9. 在报告的结尾，秘书长表明继其个人特使在 2003 年 12 月 23 日与摩洛哥代表团进行讨论之后，他认为应延长西撒特派团的任务期限，使其个人特使可以与摩洛哥就该国对《和平计划》的最后答复进一步进行磋商。

10. 2004 年 1 月 30 日，安全理事会通过第 1523 (2004) 号决议，决定将西撒特派团的任务期限延长到 2004 年 4 月 30 日，并要求秘书长在本次任务期限结束前提供一份局势报告。

11. 根据上述决议，秘书长于 2004 年 4 月 23 日向安全理事会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告 (S/2004/325 和 Add. 1)，其中他通知安理会其个人特使于 2004 年 4 月 2 日和 15 日与摩洛哥代表团会晤了两次，于 2004 年 3 月 31 日会晤了波利萨里奥阵线代表团。在 4 月 15 日的会议中，摩洛哥提出了其对《和平计划》的最后答复，该答复载于摩洛哥外交与合作大臣 2004 年 4 月 9 日的信函的附件 (S/2004/325 和 Add. 1；附件一)。

12. 在其报告中，秘书长还指出安理会应记得在其一致通过的第 1495 (2003) 号决议中，安理会表示支持《和平计划》，认为这是在双方协议的基础上达成政治解决的最佳办法。安全理事会还吁请各方与联合国合作并彼此合作，以接受和执行《和平计划》。然而，尽管摩洛哥对《和平计划》的最后答复表示了愿意继续努力以求西撒哈拉冲突的政治解决，但是它也明确表示“只有以自治为基础的政治解决才能是最后的解决”，而这对第 1429 (2002) 号决议所要求的自决有不利影响。

13. 在其报告中，秘书长进一步通知安全理事会，在 2004 年 2 月，他请其西撒哈拉问题特别代表阿尔瓦罗·德索托以塞浦路斯问题特别顾问身份担任其在塞浦路斯的斡旋代表团团长。与此同时，由西撒特派团部队指挥官捷尔吉·萨劳兹少将 (匈牙利) 担任特派团的代理主管。

14. 在报告的结尾，秘书长指出安全理事会以往的行动及其对这个问题的辩论清楚表明，有人反对对西撒哈拉冲突采取非协商一致的解决办法。另外，他和他的个人特使都认为，摩洛哥对《和平计划》的最后答复将要求当事各方同意以“摩洛哥主权框架内的自治”为基础谈判产生一个西撒哈拉解决办法。主权问题当然是这些年来使各方产生分歧的根本问题。秘书长还说，考虑到这一历史和这些事实，他和他的个人特使都认为，这实际上使安全理事会只有两个备选办法可以考虑。备选办法一是终止西撒特派团，将西撒哈拉问题交回给大会，从而确认并承认，经过 13 年多的时间，耗费 6 亿多美元之后，联合国如不要求一方或双方做一些它们不情愿做的事情，就不能解决西撒哈拉问题。备选办法二是再一次尝试促使各方接受和实施《和平计划》。

15. 秘书长最后指出他和他的个人特使都认为，《和平计划》仍然是按照安全理事会第 1429 (2002) 号决议第 1 段规定通过自决政治解决西撒哈拉冲突的最佳办

法。因此，他希望安理会重申它最近对《和平计划》的一致支持并再次呼吁当事各方与联合国合作并彼此合作，以接受和执行《和平计划》。

16. 2004年4月29日，安全理事会通过了第1541(2004)号决议，重申支持《和平计划》，认为该计划是在双方协议的基础上达成政治解决的最佳办法；并重申坚决支持秘书长及其个人特使为西撒哈拉争端达成彼此接受的政治解决所作的努力；吁请所有各方及该地区各国与秘书长及其个人特使充分合作；决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长到2004年10月31日；要求秘书长在该任务期限终了前提供一份局势报告，并请秘书长在该报告中评估西撒特派团完成规定的任务所需员额，以期可能裁减员额。

17. 2004年6月15日，秘书长给安全理事会主席写信（S/2004/492），提及其1997年3月17日的信（S/1997/236），在信中他通知安理会他决定任命詹姆斯·贝克三世先生担任其西撒哈拉问题个人特使，协助他评估该地局势，并就执行《解决计划》中出现的僵局所涉一切问题提出建议。在这7年中，贝克先生作为他的个人特使，与当事方摩洛哥和波利萨里奥阵线以及邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚举行了14次正式会议和许多次非正式会议，并为解决冲突提出了一些可能的方法。虽然取得了一些进展，但有关各方未能够达成协议。在这方面，贝克先生告诉秘书长，他认为他在这个问题上已竭尽全力，因此提出辞去作为个人特使的职务。秘书长通知安理会，他深感遗憾地接受了贝克先生的辞职。

18. 在同一封信里，秘书长进一步通知安全理事会，他认为阿尔瓦罗·德索托先生作为秘书长西撒哈拉问题特别代表，将继续与各当事方及邻国协同努力，寻求公正、持久和相互可以接受的政治解决办法。这一办法将在符合《联合国宪章》宗旨和原则的安排范围内给予西撒哈拉人民自决。

19. 至于身份查验委员会的活动，在本报告所述期间，即从2003年7月1日至2004年6月30日，秘书长通知安全理事会该委员已成功完成其总体工作计划，包括扫描、归档和向联合国日内瓦办事处转移其所有身份查验文档和敏感文件，现在这些文档和文件安全地存放在该办事处。该委员会进行的与其活动有关的所有研究也已经收尾，因此，该委员会的最后一批工作人员于2004年12月31日完成了西撒特派团布置的任务。但是，该委员会的核准职位被保留在2004-2005财政年度的拟议预算中，以方便西撒特派团在必要时招聘专门人才。

20. 至于军事方面，在本报告所述期间，秘书长通知安理会，在领土护堤以东地区，波利萨里奥阵线继续对特派团的行动自由实行某些限制。虽然这些限制对西撒特派团对护堤以东的局势进行监测的能力未造成重大影响，但撤销这些限制将会提高特派团地面和空中巡逻的效率。

21. 关于战俘和下落不明人员，在本报告所述期间，秘书长通知安全理事会，红十字国际委员会（红十字委员会）向摩洛哥王国遣返了243名摩洛哥战俘，这些战

俘是波利萨里奥阵线应某一会员国要求于 2003 年 8 月 14 日释放的。2003 年 11 月 7 日，波利萨里奥阵线宣布再释放 300 名摩洛哥战俘，这些战俘第二天在红十字委员会的主持下被遣返回摩洛哥。这次释放的摩洛哥战俘人数比以往都多。2004 年 2 月 13 日，波利萨里奥阵线宣布再释放 100 名摩洛哥战俘，这些战俘随后在红十字委员会的主持下被遣返回摩洛哥。

22. 秘书长还报告下落不明人员命运的确定工作取得一定进展。从 2004 年 5 月 27 日至 29 日，红十字委员会在领土上与波利萨里奥阵线一份下落不明人员名单上的四个人进行了面谈，这四个人随后从名单上除名。

23. 秘书长表示尽管他欢迎已经取得的进步，仍有 514 名这样的战俘被拘留，其中一些人被拘留的时间已超过 20 年。因此他重申呼吁波利萨里奥阵线遵守国际人道主义法、众多安全理事会决议和主席声明，加快释放所有其他战俘。他还吁请摩洛哥和波利萨里奥阵线继续与红十字委员会合作，以明确与该冲突有关的失踪人员的下落。

24. 至于联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）在该区域的工作，在本报告所述期间，秘书长通知安全理事会，尽管在 2003 年大部分时间，西撒哈拉难民粮食供应保持相对稳定，2004 年初出现的救济援助短缺继续造成廷杜夫地区西撒哈拉难民急性和慢性营养不良。

25. 2004 年 1 月，世界粮食计划署（粮食计划署）难民专员办事处向廷杜夫地区的难民营派遣联合评估团。包括目前和潜在的捐助国在内的 9 个会员国的代表也参加了评估。秘书长报告，尽管最近几个月捐助方的支助增加，使情况有所改善，但难民营的粮食供应状况依然不稳定。除非增加新的救济供应，否则，难民们可能会于 2004 年 5 月开始短缺谷物，并于一个月后短缺其他基本物品。所以，需要向难民专员办事处和粮食计划署的援助方案提供紧急捐赠，以便克服所预见的短缺。秘书长吁请捐助界响应这些呼吁，慷慨解囊。

26. 在本报告所述期间，秘书长通知安全理事会，难民专员办事处和西撒特派团一直在向当事各方宣传执行建立信任的一揽子措施。从 2003 年 10 月 2 日至 5 日，难民专员办事处的一个代表团在西撒特派团一名代表的陪同下，访问了拉巴特、阿尔及尔和廷杜夫，进行技术层面的对话。10 月 2 日和 3 日在拉巴特进行的讨论中，摩洛哥当局指出，作为一个主权问题，摩洛哥邮政有必要参与领土内的邮件处理工作。在这个问题上，回顾最初方案设想的是由难民专员办事处来收发邮件。

27. 10 月 4 日在阿尔及尔进行的讨论中，难民专员办事处提醒阿尔及利亚，它仍然在等待作为庇护国的阿尔及利亚正式同意恢复难民营和领土之间由难民专员办事处运营的电话服务。阿尔及利亚重申了其先前的立场，即在其作为庇护国的职责范围内，撒哈拉代表能够接受的，它也能够接受。

28. 在与难民专员办事处代表团讨论的过程中，波利萨里奥阵线表示愿意恢复难民专员办事处电话服务，并根据难民专员办事处建立信任措施的条件开始邮件服务。这反映了在有关电话业务的问题上取得了进展，因为摩洛哥所持的立场是根据难民专员办事处建立信任措施的条件进行电话业务。

29. 鉴于各方在交流活动参与者的挑选标准问题上长期存在分歧，建立信任措施的第三个部分——探亲交流活动并没有被纳入难民专员办事处代表团的议程。在这个方面，回顾波利萨里奥阵线曾经坚持只有那些名字列在西撒特派团暂定选民名单上的人有权利参加领土和难民营之间的交流。而另一方面，摩洛哥认为不管名单如何，难民营或领土内任何人只要在对方那里有家人，就有权利进行交流。在与难民专员办事处讨论的过程中，波利萨里奥阵线表示自己在这个问题上改变了想法，现在愿意同意立刻在廷杜夫难民营和领土之间开展探亲交流活动，不管有关个人的名字是否在名单上。还回顾毛里塔尼亚已同意根据难民专员办事处提出的条件进行建立信任项目，并表示愿意充分支持该项目的实施。

30. 2003年11月期间，难民专员办事处经过与秘书长特别代表的密切协商后，向摩洛哥、波利萨里奥阵线和作为庇护国的阿尔及利亚提交了一份确定这些措施实施模式的详细行动计划。之后，难民专员办事处考虑了摩洛哥、波利萨里奥阵线和阿尔及利亚的意见、观点和建议后，在尽量保持项目整体的初衷和人道主义性质情况下，对最初的行动计划进行了调整。建立信任措施行动计划的新版本已经提交各方，供其最后审议。2004年1月末和2月初，当事各方和作为庇护国的阿尔及利亚通知办事处，它们同意修改后的行动计划。

31. 秘书长还通知安全理事会，第一次探亲交流活动于2004年3月5日成功开始。尽管双方在这一活动开始时都有一些抱怨，但由于当事各方以及庇护国阿尔及利亚的充分合作，探亲交流活动进展顺利。鉴于探亲活动第一阶段出现的积极态势，在西撒特派团的全力支持下，难民专员办事处希望继续进行该项目，初步计划进行6个月，然后与各方协商对其进行审查。秘书长敦促当事各方继续与难民专员办事处和西撒特派团合作，确保探亲活动顺利实施。他希望当事各方积极回应难民专员办事处的呼吁，保持探亲活动的纯粹人道主义性质。与此同时，他呼吁捐赠国为探亲活动的执行工作作出紧急捐赠，因为这项工作需要大量的后勤、监测和行政资源。

32. 秘书长进一步通知安全理事会，由难民专员办事处运营的阿尔及利亚难民营与领土之间的电话连接于2004年1月12日重新建立，而且继续正常运行。关于领土与廷杜夫地区难民营之间的邮件服务问题，尽管摩洛哥当局通知难民专员办事处希望在不久的将来进行讨论，并未取得任何重要进展。难民专员办事处仍然准备按照它最初提出的模式或在确保能获得所有有关各方同意的任何其他条件下开展这一服务。