



和平利用外层空间委员会

第四十七届会议

2004年6月2日至11日，维也纳

临时议程*项目7

第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）

各项建议的执行情况

和平利用外层空间委员会关于第三次联合国探索及和平利用
外层空间会议（第三次外空会议）
各项建议的执行情况的报告草稿

增编**

六、展望未来

A. 概况

1. 在二十一世纪开始之际就发表了一项宣言：决心团结一致，采取具体行动以消灭贫穷、促进人的尊严和平等及实现和平、民主和环境的可持续性。在盛况空前的国家元首和政府首脑聚会上通过的《联合国千年宣言》（大会第55/2号决议）中，世界领袖承诺在2015年之前实现促进发展和减少贫穷的指标。随后举行的

* A/AC.105/L.256。

** 本文件是在和平利用外层空间委员会为编制给大会审查第三次外空会议各项建议执行进展的报告而设立的工作组第二轮非正式协商会议结束后编制的。草稿定稿要求在秘书处内并与委员会设立的某些行动小组进行广泛协商。

全球会议和首脑会议，如发展筹资问题国际会议、¹可持续发展问题世界首脑会议²和信息社会问题世界首脑会议，进一步阐述了为了实现这些目标需要采取的行动。

2. 空间是一条贯穿人类发展许多方面的主线。空间科学和技术及其应用为满足联合国举行的各次首脑会议上议定的发展目标提供了有用的工具。1999年第三次联合国探索与和平利用外层空间会议（第三次外空会议）通过的《空间千年：维也纳空间与人类发展宣言》³制订了一项工作计划，使各国能与联合国系统各实体、政府间组织和民间社会团结起来，满足人民，特别是发展中国家人民的基本需要并提高其生活质量。

3. 在过去的五年，在将《维也纳宣言》中设想的种种可能性变为现实方面，已经取得了长足的进步。在国际一级，和平利用外层空间委员会协调了执行第三次外空会议各项建议的努力。委员会通过了建立由委员会成员国自愿领导的行动小组的创新机制，以执行他们所确定的优先建议。行动小组关于展望未来的建议都与其负责的第三次外空会议各项建议有关的活动现状的全球综合审查为基础。

4. 尽管取得了许多成就，但要使空间活动的经济和社会惠益更多地提供给发展中国家更多的人民，仍需完成更多的工作。下文所述行动计划载有国际社会在未来几年应该采取的主要行动和倡议。

B. 行动计划

1. 利用空间支持核心的全球议程

5. 在经济和社会领域召开的联合国会议和首脑会议之后举行的联合国千年首脑会议，确定了目标和有时限的指标以加速优先领域的发展速度；并且成为核心的全球议程。大会在其第 57/270 A 和 B 号决议中认为，促进统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果及其后续行动的机制是一项优先任务。在秘书长和联合国开发计划署署长（以联合国发展集团主席的身份）全盘指导下，设立了

¹ 见《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：E.02.II.A.7）。

² 见《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1和更正）。

³ 《第三次联合国探索与和平利用外层空间会议的报告，1999年7月19日至30日，维也纳》（联合国出版物，出售品编号：E.00.I.3），第一章，决议1。

千年项目以帮助确保所有发展中国家都实现《联合国千年宣言》⁴中所载的目标。千年项目在执行分析工作的 10 个任务组支持下，旨在在 2005 年之前提出实现千年发展目标的最佳战略。

6. 执行第三次外空会议各项建议方面取得的任何进展也是实现国际议定的发展目标方面的进展。使用业经证实的空间能力，如地球观测系统、地理信息系统、卫星气象学、卫星通信及卫星导航和定位系统，使执行第三次外空会议各项建议的努力产生了协同效应和融合作用，这将有力地支持联合国千年首脑会议、可持续发展问题世界首脑会议和信息社会问题世界首脑会议要求采取的行动。

7. 在执行第三次外空会议各项建议时，委员会与全球会议和首脑会议所产生的后续行动产生了协同效应。本报告第四章*详细介绍了执行第三次外空会议各项具体建议与全球会议和首脑会议要求采取的行动之间的相互关系。以下行动小组的工作为联合国千年首脑会议和可持续发展问题世界首脑会议的后续行动取得进一步进展提供了坚实的基础。

行动小组		调查结果和建议摘要**	补充资料的网址
编号	第三次外空会议的建议	及最后报告	
1	拟订综合性全球环境监测战略	附件[...]; 附录[...]; A/AC.105/C.1/L.275	--
2	改进对地球自然资源的管理	附件[...]; 附录[...]; A/AC.105/L.250	--
11	应用空间研究的结果促进可持续发展	附件[...]; 附录[...]; A/AC.105/C.1/L.264 和 Corr.1	--
17	通过人力资源和预算资源的开发加强能力建设	附件[...]; 附录[...]; A/AC.105/L.251	www.oosa.unvienna.org/ unisp-3/followup/ action_team_17

(a) 与可持续发展委员会的工作建立更密切的联系

调查结果

8. 如下文所述，按照可持续发展委员会第十一届会议议定的 2004-2017 年间的多年工作计划，应该在执行和平利用外层空间委员会协调的第三次外空会议各项建议与可持续发展委员会正开展的工作之间建立更密切的联系。在每两年周期的头一年，即审查年，委员会必须确定执行工作的障碍和限制。在第二年，即政策

⁴ 见 A/58/323。

* 提交给大会的委员会最后报告第四章载于 A/AC.105/L.255/Add.3 号文件草案中。

** 列入最后报告的摘要分别载于 A/AC.205/L.255/Add.7 号文件附件一、附件二、附件八和附件十中。

年，委员会必须决定加速执行和动员行动以消除审查年确定的障碍和限制的措施。

周期	主题分组	交叉问题
2004/2005	(a) 水 (b) 卫生 (c) 人类住区	(a) 消灭贫穷 (b) 改变不可持续的生产和消费模式 (c) 保护和管理经济和社会发展的自然资源基础
2006/2007	(a) 可持续发展所需的能源 (b) 工业发展 (c) 空气污染/大气层 (d) 气候变化	(d) 全球化世界中的可持续发展 (e) 保健与可持续发展 (f) 小岛屿发展中国家的可持续发展
2008/2009	(a) 农业 (b) 农村发展 (c) 土地 (d) 干旱 (e) 荒漠化 (f) 非洲	(g) 非洲的可持续发展 (h) 其他区域倡议 (i) 执行手段 (j) 可持续发展的体制框架 (k) 两性平等 (l) 教育
2010/2011 ^a	(a) 运输 (b) 化学品 (c) 废物管理 (d) 采矿 (e) 可持续消费和生产模式 10 年方案框架	
2012/2013 ^a	(a) 森林 (b) 生物多样性 (c) 生物技术 (d) 旅游 (e) 山区	
2014/2015 ^a	(a) 海洋 (b) 海洋资源 (c) 小岛屿发展中国家 (d) 灾害管理和脆弱性	
2016/2017	执行《21 世纪议程》 ^b 、《进一步执行 21 世纪议程方案》 ^c 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》 ^d 的全盘评价	

^a 除非可持续发展委员会另外达成协定，2010/2011、2012/2013 和 2014/2015 周期的主题分组按照计划仍将是多年期工作计划的组成部分。

^b 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号：E.93.I.8 和更正），第一卷：《环发会议通过的决议》，决议 1，附件二。

^c 大会第 S-29/2 号决议，附件。

^d 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

建议的行动

9. 和平利用外层空间委员会应该考虑通过下列措施使其工作与可持续发展委员会的工作趋于一致：(a) 审查空间科学和技术及其应用对于委员会选定为一个主题分组的一个或几个问题的贡献；和 (b) 为委员会在政策年的审议提供实质性投入。委员会能够依据各行动小组建议的具体行动为委员会审议开发这种实质性投入。

10. 空间机构和与空间有关的其他实体应确定《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》所要求的行动，并拟订将与多边和双边发展方案及相关的用户机构，特别是发展中国家的用户机构联合执行的后续行动方案。

预计的惠益

11. 预计建议的行动产生的惠益包括 (a) 在采取进一步行动以消除执行《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中的障碍和限制的过程中，本委员会的工作与可持续发展委员会工作的协力增效作用得到了增强；和 (b) 为统筹协调执行经济和社会领域的联合国各次主要会议和首脑会议的结果及为其开展后续行动做出更大贡献。

(b) 应用空间研究的结果促进可持续发展

调查结果

12. 所有国家的福祉和未来与空间技术密切相连，空间技术已经成为应付和解决可持续发展问题和满足人类的许多主要需要，如人类住房、食品、能源、通信、运输、保健、移徙、难民情况、自然灾害和教育的不可或缺的有效工具。这种认识激发了包括发展中国家在内的多个国家为发展其本国必要的空间能力而投资，以便实现其社会和经济目标。

13. 利用空间科学和技术及其应用的能力建设是确保空间活动支持发展议程的一个基本要素。发展空间科学和技术方面所有各级的内部能力并在国家、区域和国际机构之间建立网络，对于实现可持续发展并促进和增加合作研究机会至关重要。

建议的行动

14. 为了有效地参与上述所有活动并从中受益，各国应该考虑：(a) 在与其能力和资源相当的水平上，拟订并致力于执行能从空间技术受益的可持续发展议程；和 (b) 为了系统收集、准确分析和正确管理空间获得的数据和现场数据采取各种措施，作为实现可持续发展的出发点。

15. 会员国应该利用活跃于与环境有关的领域的国际实体的能力，为建立必要的坚实的科学与技术基础以解决可持续发展问题提供必要的知识领导。这种国际实体包括外层空间事务处、联合国环境规划署、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和世界气象组织（气象组织）以及非政府组织，如空间研究委员会、国际宇宙航行联合会和国际摄影测量和遥感学会（另见 B.4 节，(c)分节，“加强空间方面活动的能力建设”）。

预计的惠益

16. 预计建议的行动带来的惠益，特别是对发展中国家的惠益包括：(a) 确定和使用合适的且负担得起的空间技术以支持其可持续发展议程；(b) 加强全面而可靠的数据供应，以更好地支持实现可持续发展议程方面的决策；及 (c) 在建立坚实的科学与技术基础的过程中更好地利用相关国际实体的现有能力，特别是在发展中国家，以更好地解决可持续发展问题。

(c) 制订综合性全球环境监测战略

调查结果

17. 地球观测方面的各项全球倡议指出，为环境监测制订一项综合性、一体化的可持续战略，是全世界目前都在集中关注的一个问题。为了迎接管理环境的挑战，环境监测战略行动小组提出了一项多年工作计划，发起一项天基全球环境监测战略，确保可持续地利用生态系统并在关键的环境问题上促进区域合作，同时支持地球观测方面现有的和未来的倡议。

18. 天基全球战略能够逐渐演变为一个统一的环境监测系统，以提供最佳的、普遍接受的体制机制，确保持续而可靠地监测环境（见附件[...], 附录一，第[...]和[...]节。）*

* 委员会最后报告所附的附件/附录载于 A/AC.105/L.255/Add.7 号文件草案，附件一中。

19. 建立具有以下目的的“地球信息中心”能够进一步促进关键环境问题上的区域合作：(a) 提供先进技术，将数据组转化为信息和知识，同时特别关注区域的环境问题；(b) 在需进一步改进的区域站点试用最先进的信息和计算能力；和(c) 加强国内工作人员的知识共享和能力建设。

建议的行动

20. 和平利用外层空间委员会同意，在外层空间事务处协助下，委员会应该在全球一级协调工作计划的执行。工作计划的细节载于附件[...]，附录[...]，第4节(b)项。^{*}委员会还同意，应该邀请气象组织、教科文组织政府间海洋学委员会、地球观测卫星委员会和综合全球观测战略伙伴关系的其他成员以及参与执行全球环境与安全监测倡议的实体和地球观测特设小组执行该工作计划。

21. 委员会建议，担任行动小组主席的成员国，即伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国的机构应该采取进一步行动，建立第一个地理信息中心。第一个中心的性质和组织方面，包括筹资将由参与建立该中心的有关国家和国际组织界定，同时确保其作用和职能没有与任何现行的倡议和方案重迭。

预计的惠益

22. 预计建议的行动带来的惠益，特别是给发展中国家带来的惠益包括：(a) 环境监测所需的充足、相关的空间技术的可获性得到加强；(b) 增强了国内工作人员在环境监测中使用卫星数据的能力；(c) 加强了相关的国家、区域和国际机构的伙伴关系，并增强了非政府组织和国内工作人员在环境监测中的参与；和(d) 加强了就具体的关键环境问题的区域合作和知识共享。

(d) 改进对地球自然资源的管理

调查结果

23. 特别是由于联合国千年首脑会议和可持续发展问题世界首脑会议，人们越来越认识到地球自然资源管理是全球扶贫战略，特别是发展中国家扶贫战略的重要组成部分。地球观测和地理信息系统的应用，能够通过改进计划和决策并改善指导执行政策的具体行动和提供生计支助所需的信息供应，加强利益有关者在发展中国家自然资源管理中的作用。

^{*} 同上。

建议的行动

24. 在自然资源管理中实际使用或计划使用地球观测的所有国家，都应通过试验项目和示范项目阐明所有各级所涉的所有利益有关者的具体信息需要。为了开发必要的人力资源，各国应该利用现有的能力建设机会和地球观测数据财富、可用于培训的解释和分析工具（另见 B.4 节，(c) 分节，“加强空间方面活动的能力建设”）。

25. 为了促进和宣传地球观测的实际使用及其在自然资源管理中的作用，委员会建议，外层空间事务处应该在其现有的工作计划框架内：(a) 根据自然资源管理行动小组开发的汇编和委员会委员提交的补充资料，维护和传播地球观测数据在自然资源管理中的成功使用和最佳做法汇编；和 (b) 同与联合国有联系的空间科学和技术教育区域中心合作，举办地球观测实际使用的专门培训班（另见 B.4 节，(c) 分节，“增强空间方面活动的能力建设”）。

预计的惠益

26. 预计建议的行动带来的惠益包括：(a) 改善地球观测的实际使用，以满足参与自然资源管理的所有利益有关者对信息的确切需要；(b) 进一步开发地球观测在自然资源管理中的实际使用所必需的人力资源；和 (c) 与更多的用户分享关于地球观测在自然资源管理中的使用的最佳做法的更多信息。

2. 发展协调的全球空间能力

27. 协调是使现有的空间能力惠益最大化并以最有效力和效率的方式满足社会需要的关键因素。在利用空间技术管理灾害方面，区域和全球两级采取了一些行动，以在灾害管理的各个阶段，特别是在危机时期统筹使用卫星数据，如《发生自然灾害或技术灾害时实现空间设施协调使用的合作宪章》（又称为《太空灾难和大灾难国际宪章》）（见第三章，D 节，第[...]段*）。全球导航卫星系统是新的全球设施，对人民的日常生活产生了越来越大的有益影响。仅举几个例子，越来越多的实体在运输、测绘、农业、电力和电信网络以及灾害预告和对紧急状况的反应领域提供全球导航卫星系统服务。

28. 在将空间技术用于灾害管理和将全球导航卫星系统应用于可持续发展两个领域，建立全球实体以加强服务提供者与终端用户之间的协调和信息交流，将极

* 交叉参考的段落载于 A/AC.105/L.255/Add.2 号文件第 41 段。

大改善全体居民，特别是发展中国家全体居民的社会福利。这些领域目前都没有建立这种实体。没有协调一致的行动，这些差距就不可能消除，并将严重阻碍现有的和计划的空间能力的使用。下列行动小组提出在这方面将采取的具体措施。

编号	行动小组 第三次外空会议的建议	调查结果和建议摘要*及 最后报告	补充资料的网址
7	实施一个综合性全球系统对减缓自然灾害、救灾和防灾工作进行管理	附件[...], 附录[...]; A/AC.105/C.1/L.273	www.oosa.unvienna.org/ unisp-3/followup/ action_team_107
10	改进天基导航和定位系统的普遍利用和兼容性	附件[...], 附录[...]; A/AC.105/C.1/L.274 和 Corr.1	forum.itu.int/~gnss

(a) 使现有的灾害管理空间能力的惠益最大化

调查结果

29. 灾害影响并阻碍了世界各地的发展；因此，为了最大限度降低其影响需要协调国际努力。需要通过整个一轮的灾害管理进行及时和实时的情形分析，并与地球社会数据库和专题地图建立联系。

30. 空间技术，如地球观测、通信和导航及地球定位系统能够为灾害管理提供必要的信息，为及时向决策者发送这些信息提供了必需的手段。卫星能够以大范围的地面分辨率、光谱特性和时间涵盖期提供图像，这些参数有多种组合形式，对于具体类型的灾害最为理想。设备、服务和卫星转发器通信能力的供应也提供了不同的选择。

31. 全世界已经为这些技术投入巨资。但是，利用这些资产支持灾害管理仍然远远地落后于发展活动。全球灾害管理的所有空间技术应用领域（技术、业务、教育和培训、组织和财政）仍存在着巨大差距，并且可能继续存在。因此，有必要采取更加综合、协调的全球性办法以满足灾害管理界的需要。

32. 目前，没有一家协调实体能够协助灾害管理当局确定灾害管理的各个阶段（即预防、减轻、预警、对紧急状况的反应和恢复）可能使用的空间技术以减轻

* 列入最后报告的摘要分别载于 A/AC.205/L.255/Add.7 号文件附件五和附件七中。

灾害的影响。灾害管理行动小组在其最后报告中得出结论，建立“灾害管理国际空间协调组织”（见附件[...], 附录[...]）将会消除这一差距。

建议的行动

33. 委员会同意，应该研究建立这种国际实体的可行性，以通过充分利用现有的和计划的空基和地基资产和基础设施并涵盖灾害管理的所有阶段，提供协调和最大限度提高灾害管理中的空间服务效率的手段。该研究应该：(a) 界定可能的灾害管理国际空间协调实体的关键职能；(b) 介绍该机构能为灾害管理界提供的惠益；(c) 界定该实体的范围和性质（如政府间和非政府实体）；和 (d) 提议一项执行计划，除其他之外，提供建立和经营这种实体的估计费用和可行的经费来源（即自愿捐助或分摊会费）以及资金的预定用途的详细情况。委员会还同意，灾害管理行动小组提交的最后报告为开展这种研究提供了基础。

34. 委员会同意，此项研究应由有关成员国和相关国际组织，包括联合国系统参与灾害管理的各实体派出的专家完成。委员会还同意，这些专家应该以及时完成研究让委员会第四十八届会议审议为目的，研究也应建议在该届会议上就是否继续实施该执行计划做出决定。委员会还同意，外层空间事务处应该协调研究的筹备安排和所涉工作，呼吁成员国通过自愿捐助为研究提供支助。

35. 大会应鼓励会员国为上文第 33 和第 34 段提及的研究的准备工作提供现金或实物自愿捐助。委员会同意，在委员会第四十七届会议之后，有关成员国应该为了准备该研究，向外层空间事务处通报其打算提供这种自愿捐助，包括向联合国空间应用方案信托基金捐助。委员会敦促有关成员国在 2004 年底之前将现金捐助转账，以便事务处能够将这些捐款列入其费用计划之内，作为 2005 年的信托基金资源使用。

36. 委员会同意，一旦外层空间事务处决定已经收到足够的自愿捐助来承担与研究准备工作有关的费用，如咨询服务、临时援助和一般业务费用之后，研究方面的工作就可以开始。委员会请求事务处向成员国通报工作开始情况并提供有关工作的安排情况，包括专家名单，其中某些专家可能在事务处提供的设施和/或联合国系统有关实体从事全职工作。

37. 委员会同意，在科学和技术小组委员会第四十二届会议上，事务处在题为“以空间系统为基础的灾害管理支助”下，应该向小组委员会报告研究准备情况，说

* 提交给大会的委员会最后报告的附件/附录载于 A/AC.205/L.255/Add.7 号文件草案附件五中。

明研究能否及时完成以提交委员会第四十八届会议，说明这方面收到的自愿捐助额。根据事务处的报告，小组委员会可以就研究的准备工作提供进一步指导。

38. 委员会同意，将参加研究准备工作的专家小组也应该编写将空间技术用于灾害管理的惠益的个案史，并编写样品目录。专家小组也应该与外层空间事务处合作，研究能否使用自愿捐助在办事处主页上建立网址，以改善地球观测数据库的访问情况。

39. 委员会同意在其第四十八届会议上设立工作组，研究能否通过自愿捐助为运用空间技术支持灾害管理和建立民间保护机构使用空间技术的能力提供可持续的资源。工作组工作时应该与参加研究准备工作的专家小组密切合作（见上文第33至第38段），并向委员会第四十九届会议报告其在提供这种可持续资源的需求和选择以及执行计划建议方面的调查结果。

40. 各国政府和国际组织应考虑：（a）为使用空间技术划拨其本国或由各组织负责的国家用于灾害管理的部分资源和基金；（b）确定单个联络点以集中其国内的灾害管理工作并在将空间技术用于灾害管理方面与外部努力建立联系。

预计的惠益

41. 预计建议的行动带来的惠益包括：（a）确定在天基系统运营商和服务供应商之间加强全球一级协调的最佳机制，以对灾害管理和民间保护机构的需求更好地做出反应，同时提高这些系统和服务的效用；（b）加强现有的支持灾害管理的天基产品的信息分享和将空间技术用于灾害管理的惠益分享；（c）确定改善通过因特网存取用于灾害管理的存档地球观测数据的最佳方法；和（d）增强发展中国家将空间技术用于灾害管理的能力。

(b) 使用和应用全球导航卫星系统支持可持续发展的惠益最大化

调查结果

42. 全球导航卫星系统已经从早期的有限几个方案发展到已有若干个系统而且各系统正在或计划扩充。将来，一些国际和国家方案将同时运作，并将支持各种各样的跨学科活动和国际活动。在国家、区域和国际各级进行的讨论，强调了全球导航卫星系统对于各种经济和科学应用的价值。新的全球导航卫星系统的出现和区域扩充，使人们的注意力放在当前和将来的运营商之间的计划方案协调方面，以便提高全球导航卫星系统服务的效用。

43. 公众和政府及非政府专家都了解全球导航卫星系统提供的导航、地球定位和定时服务的基本效用。尽管当前和将来的全球导航卫星系统运营商处于竞争状态，但预计他们会加强协作，这一进程将导致更好地为用户群提供服务。推广活动必须不仅仅是让公众和专家们提高认识，还要让他们为将全球导航卫星系统纳入到基础设施，尤其是发展中国家的基础设施提供援助。

建议的行动

44. 全球导航卫星系统和扩充提供者应该建立全球导航卫星系统国际委员会，该委员会将有适当的国际组织参加，除其他之外，其目的是：(a) 使兼容性和互用适用性达成最佳程度；(b) 确定在国家、区域和全球各级执行保护信号的可靠性和完整性的措施的机制；(c) 协调满足用户需要的现代化活动；(d) 为引进全球导航卫星系统服务绘制路线图；和 (e) 特别是在发展中国家提供全球导航卫星系统的培训机会（另见 B.4 节，(c) 分节，“加强空间方面活动的能力建设”）。建议的全球导航卫星系统国际委员会应该促进全球导航卫星系统用户与供应商之间的信息交流，同时又不损害全球导航卫星系统服务供应商和政府间组织，如国际民用航空组织（民航组织）、国际海事组织和国际电信联盟的作用和职能。

45. 外层空间事务处应该与全球导航卫星系统和扩充供应商或全球导航卫星系统国际委员会（如果建立的话）合作，开发和维护一个网站，以特别地将全球导航卫星系统纳入国家基础设施和保护国际和区域两级的信号可靠性和整体性方面的近期应用发展势态、培训机会和获得援助来源方面的信息登录在网上。

预计的惠益

46. 预计建议的行动带来的惠益包括：(a) 使兼容性和互用适用性达到最优化；(b) 确定了执行保护全球导航卫星系统信号可靠性和整体性的措施的机制；(c) 加强了满足用户需要的全球导航卫星系统现代化活动的协调工作；(d) 尤其是增加了发展中国家使用全球导航卫星系统应用方面的培训机会；(e) 加强了全球导航卫星系统用户与供应商之间的信息交流；和 (f) 更容易地获取有关全球导航卫星系统各项活动、参考资料和获得技术援助的来源的信息。

3. 利用空间支持具体议程以满足全球的社会需要

47. 只有采用综合性方法，建立新的合作和协调机制，依靠各个实体做出的一切努力和开展的一切活动，或确定已经提供了最佳合作和协调途径的现有机制，《维也纳空间与人类发展宣言》中所载的目标和可能性才能实现。在第三次外空

会议各项建议中，只有使用现有的机制或政策框架促进国际合作，与天气和气候预报、公共卫生和近地物体有关的建议才能得到最佳执行，才能满足全球一级的社会需要。下文所述行动小组采用了重点鲜明的办法，以确定进一步合作和协调的现有机制。

行动小组		调查结果和建议摘要*及最后报告
编号	第三次外空会议的建议	
4	加强天气和气候预报	附件[...], 附录[...]; A/AC.105/C.1/L.269
6	改善公共保健服务	附件[...], 附录[...];
14	改进与近地物体有关的活动的国际协调	附件[...], 附录[...];

(a) 扩大气象卫星应用方面的国际合作，加强天气和气候预报

调查结果

48. 气象组织及其伙伴组织在推广可靠的天气和气象预报及评估地球系统的长期变化的原因和过程方面取得了重大进步，同时促进了气象卫星应用领域的国际合作。卫星事务高级别政策协商会议——气象组织内部讨论卫星运营商与气象组织用户群共同感兴趣的事务的机制——以及其他协调机制，如气象卫星协调组和地球观测卫星委员会（气象组织参加该委员会以陈述用户团体的意见）为了将面向气象组织用户群的现有和计划的卫星产品和服务的惠益，包括研发卫星的惠益最大化做出了贡献。

49. 目前的天基观测系统足以提供满足现在的天气和气候预报需要的数据、产品和服务，未来系统的前景将顺应进一步加强天气和气候预报方面日益增加的需要。但是，应该继续对发展中国家的需要，特别是它们获取卫星数据、产品和服务及获得适当的教育和培训方案继续给予关注，以确保它们了解卫星产品和服务的进展情况（另见 B.4 节，(c) 分节，“增强空间方面活动的能力建设”）。

建议的行动

50. 成员国应该认识到天气和气候预报在发展中至关重要的作用，并为执行 2003 年 5 月第十四届世界气象大会倡议的气象组织空间方案提供支助，包括必要的财政资源。成员国还应该支持执行列入《气象组织第六个长期计划》、涵盖 2004-2011 年的气象组织空间方案长期战略，该战略除其他之外旨在：(a) 为开发世界天气观测方案全球观测系统和气象组织的其他相关观测系统做出越来越大的贡献；

* 列入委员会最后报告的摘要分别载于 A/AC.105/L.255/Add.7 号文件附件三、附件四和附件九中。

(b) 由业务和研发卫星持续提供改进的数据、产品和服务；和 (c) 便利和促进在全世界更广泛的供应和富有意义地利用这些数据、产品和服务。成员国应进一步支持这些提供空间系统并试图满足气象组织需要的国家和国际实体。

预计的惠益

51. 预计建议的行动带来的惠益包括：(a) 通过提高破坏性天气事件预报的准确性和及时性和更准确的中短期天气预报，减少因天气方面的自然灾害造成的损失；和 (b) 根据针对区域的水循环年预测、一到两年的厄尔尼诺预测和十年期天气预报方面的进步所产生的更可靠的信息，就粮食生产、基础设施开发投资和淡水资源管理做出更有效的决策。

(b) 使用空间技术促进医学科学和公共保健服务

调查结果

52. 空间技术及其应用有助于提高远程医疗、流行病、传染病防治、向医务人员和公众传播医疗实践和继续教育领域的信息。特别是，远程医疗在向与地面网络没有连接的边远地区提供医疗专业知识方面具有十分重要的意义。

建议的行动

53. 委员会同意，在联合国空间应用方案框架内，在有关成员国和国际组织自愿捐助下，外层空间办事处应该与世界卫生组织（卫生组织）和联合国其他相关实体和国际组织及成员国合作，为专业人员和政府官员举办远程医疗国际会议。

54. 委员会同意，在涵盖 2004-2006 年、以空间系统为基础的远程医疗的议程项目三年工作计划（A/58/20，第 138 段）的框架内，科学和技术小组委员会应该通过其公共卫生行动小组编写一份关于远程医疗状况和潜力的报告，该报告将 (a) 审查全球远程医疗倡议的范围；(b) 确定最有前途的执行领域；(c) 审查是否需要，特别是发展中国家是否需要远程医疗；和 (d) 向决策者提出建议。研究报告应该考虑到小组委员会在工作计划的头两年的讨论结果，应该与世界卫生组织和任何其他相关的国际组织合作编写，以供小组委员会第四十三届会议审议。

55. 委员会同意，为了在委员会第四十八届会议之前完成研究，科学和技术小组委员会应该通过公共卫生行动小组就建立可行的国际心血管病知识与管理网络开展可行性研究，为医疗当局的临床决策提供支助工具，以便让它们评估、监测、诊断、预防和治疗心血管病疾病并帮助发展中国家战胜心血管病。该研究除其他

之外应确定参与建立网络的实体，阐述给医疗当局带来的益惠、建议时间表、提供成本估算并确定经费来源。

预计的惠益

56. 预计建议的行动带来的惠益包括：(a) 将国际努力集中在执行远程医疗项目的优先领域；(b) 以综合方法更好地界定发展中国家在远程医疗中的需要；(c) 为建立心血管疾病知识与管理网络制订实用且实际的计划。

(c) 在对整个社会构成威胁的近地物体研究中促进合作

调查结果

57. 人们认为，从长期总体情况来看，近地物体对生命和财产造成的威胁可与更熟悉的自然危险，如地震和恶劣天气事件产生的威胁相比，这种危险是全球性的。许多科学领域都需要支助和协调，以便改进对危险的评估和评价。有计划的统一协调为科学工作（调查、研究和减轻计划）以及紧急措施或民间应急行动提出了最符合成本效益的反对办法。

建议的行动

58. 在科学和技术小组委员会 2005 至 2007 年将审议的近地物体议程项目三年工作计划下，委员会应该通过确定国家一级或通过国际合作要采取的行动引导各种努力，以更好地在全球一级协调近地物体的研究、探测、查寻和后续观测及其他相关活动。

59. 国际科学理事会应该考虑并鼓励其成员组织审议关于近地物体主题的各份报告中所载的建议并帮助计划必要的跨学科活动。

预计的惠益

60. 预计建议行动带来的惠益包括在近地物体研究、探测、查询和后续观测方面在全球一级的业经加强的合作和协调。

4. 核心的能力发展

61. 提高认识、分享知识和信息、能力建设和筹资等都是彼此相连的交叉问题，在完成需要技术和知识的活动时尤其如此。如果其中的一个问题成功解决，另一

个问题也会成功解决。这些要素在人类知识继续快速膨胀同时给整个社会带来惠益的潜力也在扩大的领域里，如空间科学和技术应用领域至关重要。

62. 第三次外空会议的许多建议都直接指出或暗示需要提高公众对空间活动的重要性的认识，加强知识分享、提高能力，特别是发展中国家的能力及增加对空间活动的经费支助。特别是，委员会在下述领域，包括通过其行动小组完成的工作，都支持并补充了其在其他领域执行第三次外空会议各项建议方面的工作。对于其他交叉问题，本报告单有一节（见第五章 E 节，“经费和融资”^{*}）详细讨论经费问题。

行动小组		调查结果和建议摘要 ^{**}	补充资料的网址
编号	第三次外空会议的建议	及最后报告	
9	促进天基通信服务的普及以促进知识共享	附件[...], 附录[...]	www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_09 (查看散发给成员国的调查表所收到的答复)
17	通过人力资源和预算资源的开发加强能力建设	附件[...], 附录[...]; A/AC.105/L.251	www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_17
18	提高决策者和公众对空间活动重要性的认识	附件[...], 附录[...]; A/AC.105/C.1/L.252	www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_17 (查看散发给成员国和在委员会中拥有观察员地位的组织的问卷所收到的答复)
32	查明新的、有创意的供资来源，以支助第三次外空会议建议的实施	附件[...], 附录[...]; A/AC.105/L.246	...

(a) 提高对空间惠益的认识改善人类的经济和社会福利

调查结果

63. 国际议定的发展目标，包括《联合国千年宣言》中所载的目标和联合国各次主要会议的结果，为国家、区域和国际各级的行动提供了全面的基础，以便实现消灭贫穷、持久的经济增长和可持续发展这些关键目标。它们还为旨在提高决策者和公众对和平的空间活动对于改善人类共同经济和社会福利重要性的认识的潜在推广活动提供了坚实基础。

^{*} 第五章 E 节载于 A/AC.105/L.255/Add.4 号文件草案中。

^{**} 列入最后报告的摘要分别载于 A/AC.105/L.255/Add.7 号文件附件六、十、十一和十二中。

64. 尽管和平利用外层空间委员会提高了委员会工作与为执行联合国全球会议的相关结果所采取的后续行动之间的协同效应（见第三章 C.1 节和第四章*），但要去做的工作多得多。除了需要与可持续发展委员会的工作（见上文第 8 至第 10 段）建立更密切的联系之外，还需要审查为将来要举行的联合国全球会议筹备工作及过去会议结果的执行做出更大贡献的方法和手段，可持续发展委员会的作用包括审查和监测执行《21 世纪议程》的进展⁵和促进执行、倡议和伙伴关系的一致性。⁶

建议的行动

65. 委员会同意，其未来会议议程应该包括审议其对负责举办联合国会议和/或执行其结果的实体的工作所做的贡献，以便让这些实体关注空间科学和技术及其应用能够实现其目标所做的贡献，同时铭记发展中国家的需要。委员会同意，在其第四十八届会议上，其议程应该包括一个项目：审议其对将于 2005 年 11 月在突尼斯举行的信息社会问题世界首脑会议第二阶段开展的工作所做的贡献。

66. 为了提高各级决策部门涉及的政策规划者和决策者的认识，委员会同意，应该请非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会及西亚经济社会委员会考虑将空间科学和技术及其应用的使用纳入其实现《千年发展目标》的工作中，同时考虑到亚洲及太平洋经济社会委员会空间应用促进可持续发展区域方案。

67. 委员会同意，国际和国家空间组织，包括非政府组织应该促进人们认识空间科学和技术及其应用在支持实现国际议定的发展目标中的作用，应该请这些组织为委员会提供关于其在这方面所做努力的信息。

68. 委员会还同意，应请教科文组织考虑促进人们对空间活动的社会福利的认识，作为其在 2005 年 1 月 1 日起的 10 年期里作为联合国促进教育可持续发展十年的领导机构开展活动的一部分（见大会第 57/254 号决议），并在委员会第四十八届会议上通报该十年期间计划的活动情况。

* 第三章 C.1 节和第四章分别载于 A/AC.105/L.255/Add.2 和 A/AC.105/L.255/Add.3 号文件草案中。

⁵ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号：E.93.I.8 和更正），第一卷：《环发会议通过的决议》，决议 1，附件二。

⁶ 见《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件，第 145 段。

69. 外层空间事务处应该与教科文组织合作，用电子手段通过其主页传播关于提高对空间活动重要性的认识工作的信息，应该继续根据提高成员国认识行动小组和在委员会中具有永久观察员地位的组织开展的因特网上调查的结果汇编更新其资料。

预计的惠益

70. 预计行动建议带来的惠益包括：(a) 增强了和平利用外层空间委员会工作与负责举行联合国会议和/或执行其结果的实体工作之间的协同效应；(b) 为统筹协调执行经济和社会领域的联合国各次主要会议和首脑会议的结果及为其采取后续行动做出更大的贡献；(c) 提高了人们对空间活动有助于促进可持续发展的重要性的认识。

(b) 促进天基通信服务的普及以促进知识共享

调查结果

71. 科学和技术是推动以知识为本的发展的发动机，它对于社会和经济包容至关重要（见第五章，D.2 节，“实现发展目标和有时限的指标”^{*}）。鉴于经济的全球化（见第五章 D.5 节，“全球化日益严重的影响”）加上科学和技术的进步，任何国家都必须创造和应用新的科学和技术知识，特别是为了加强其经济实力。获得和利用这种知识的能力能够决定国家在全球市场的竞争力。

72. 尤其是在发展中国家，要获得知识和信息在许多地区受到阻碍，因为这些地区与世隔绝，使用地球手段通常难以向它们提供通信服务。天基通信成为其中许多社区的唯一选择。但是，由于通常需要大型项目，提供天基通信服务构成一个挑战，因为私人服务供应商的着眼点通常受市场力量驱动，而且提供这种服务所采用的技术也存在着差距。

建议的行动

73. 为了确保天基通信服务促进提高知识共享并消除数字鸿沟，委员会同意，应该通过其知识共享行动小组：(a) 确定现有和计划的、致力于普及的天基通信基础设施；(b) 确定执行天基通信系统的障碍；(c) 促进天基通信系统的使用以帮助提高知识共享；(d) 确定知识共享的优先领域和目标群体；和 (e) 开始拟订在不久的将来执行的试验方案。

^{*} 第五章 D.2 节和 D.5 节载于 A/AC.105/L.255/Add.4 号文件草案中。

预计的惠益

74. 预计建议的行动带来的惠益是，通过委员会的工作加强了更好地利用天基通信系统方面的国际合作，以便满足委员会确定的目标群体提高知识分享的需要。

(c) 增强空间活动方面的能力建设

调查结果

75. 在全球和区域两级系统地交流经验和信息以及协调能力建设将使许多国家，特别是没有足够数量技术人员、专业人员和培训者或没有坚实的体制框架来支持空间领域的人力资源开发的国家受益匪浅。应该采取进一步行动以系统地交流经验和信息并协调能力建设活动。能力建设行动问题小组的建议为这种行动奠定了基础。

建议的行动

76. 为了增强发展中国家发展和更广泛地利用地球观测技术，包括卫星遥感和地球信息系统的能力，应该鼓励成员国支持地球观测卫星委员会教育、培训和能力建设工作组在外层空间事务处协助下采取的倡议，以开发地球观测教育和培训因特网门户，⁷并免费或尽可能以最低价格提供满足教育目的的地球观测数据。

77. 设立了空间机构的成员国应该支持与联合国有联系的各区域空间科学和教育中心的活动，包括在其各自区域的国家里可能组织一系列的能力建设活动，开发能够援助各区域中心的空间机构专家的数据库，并提供专业培训及与空间相关的教育和培训材料供各区域中心使用。

78. 外层空间事务处和教科文组织应该与各区域空间科学和技术教育中心合作，协助各种国际努力以协调能力建设活动，通过其网址传播为了增强发展中国家的能力在世界各地举行的国际活动，特别是寻求援助的发展中国家组织的国际活动汇编。

79. 委员会同意，参加外层空间活动机构间会议的联合国系统各实体及和平利用外层空间委员会成员国应该讨论在政策一级协调空间领域的能力建设活动的方法和手段。

⁷ 该门户旨在保证免费获得地球观测教育和培训资源并在地球观测卫星委员会机构和组织之间建立有效的协调和伙伴机制。一旦开发完毕，该门户应该提供与既可用作参考来源又可用作教育工具的综合数据库的界面。

80. 为了鼓励青年参与空间活动作为能力建设工作的一部分，委员会同意，外层空间事务处和相关组织应该定期举办有青年参加的讲习班和专题讨论会，在区域一级提供能力建设工作的经验交流机会。

81. 委员会建议，空间机构应该编写和散发介绍空间科学基础知识的教育小册子，这种小册子能够成为所有国家青年人的教育工具。

预计的惠益

82. 预计建议的行动带来的惠益包括：(a) 增加了发展中国家获得培训和教育资源的途径，以建立它们使用地球观测技术的能力；(b) 加强了与联合国有关联系的各区域空间科学和技术教育中心的能力，以为了发展中国家的利益提供教育和培训；(c) 改善了在全球一级为增强发展中国家的能力而组织的活动的协调工作；(d) 确定了在政策一级协调空间领域的能力建设活动的可行方法和手段；(e) 增加了将青年人的重要投入纳入空间领域能力建设活动的机会；和 (f) 向全世界青年人提供教育材料的情况得到改善。

(d) 确定经费来源支助具有空间应用的发展活动

调查结果

83. 经费问题应该与需要加强区域合作，例如通过拟订和加强体制机制一并来考虑，也应该与加强知识共享的需要一并来考虑，以便提高决策者对从这种筹资和加强能力建设中获得的社会惠益的认识。为了使利用空间技术及其应用的项目获得适当的经费，重要的是要调查为了支助这些项目可能提供的所有种类资金。当申请资金时，重要的是要知道捐助方对提供资金和满足领取资金的任何要求所确定的优先次序。总的说来，对于涉及使用空间技术的项目，重要的还是要让决策者和用户相信空间应用技术的成本效益。

84. 为了获得援助机构和开发银行的资金，符合筹资标准也相当重要。此外，为了寻求援助机构和开发银行的支助，空间项目应该由用户推动、面向应用，以证明空间技术能够为解决具体的发展问题提供传统工具实用的、符合成本效益的业务替代工具，如果在国家一级实施项目，应得到各国政府的支持。建议应表明，在示范阶段之后在业务上支持空间应用方面的条件和方法都已完成，并且考虑到发展中国家对空间科学和技术所有领域的教育和培训的需要。

建议的行动

85. 开发银行和援助机构不完全知道空间应用提供的潜力和机会。为了增强发展中国家获得开发银行和援助机构提供的经费资助的途径以利用空间技术及其应用完成发展项目，委员会同意通过其有创意的供资来源行动小组执行下列行动：

(a) 为开发银行援助机构的专家举办讲习班，了解空间应用提供的机会；

(b) 确定具体措施以促进培训内容纳入将要得到经费的项目，并鼓励有关政府做出正式承诺以维护已经发展的结构并保留因该项目而培训的人员；

(c) 确定为具体预算的必要投资促进融资并在后面预算中摊还该投资的具体措施，以便保证偿还初期投资，并为各个项目可预见的内部收益提供担保，以确保项目的长期运作性。

86. 委员会同意，接收官方发展援助资金的国家应该：(a) 考虑将空间科学和技术领域的能力建设倡议放在更为优先的地位；和 (b) 利用官方发展援助资金帮助实现其能力建设目标。提供官方发展援助资金的国家应该努力与请求援助的国家建立伙伴关系，并通过交流信息和经验直接支持后者的能力建设（另见 B.4 节，(c) 分节，“增强空间活动方面的能力建设”）。

87. 作为提高支持外层空间事务处活动的自愿捐助的可预测性的一种途径（另见第五章，E.3 节，“联合国空间应用方案信托基金”，第[...]段*），委员会同意，为该信托基金捐助的捐助方总数有所增加。委员会建议，捐助方应与该事务处协调，考虑指定其捐款将支持的具体目标，这可能包括举行讲习班以确定发展中国家的需要，或举行专家会议以拟订试验或示范项目。

预计的惠益

88. 预计建议的行动带来的惠益包括：(a) 增加了开发银行和援助机构提供资金支助为了发展目的使用空间应用项目的可行性；(b) 提高了提供给满足发展目的的项目的资金效力以增强当地的能力建设；和 (c) 提高了联合国空间应用方案信托基金捐助的可预测性，并增强了事先规划的可行性以增加发展中国家从该方案活动中受益的人数。

* 第五章 E.3 节交叉参考的段落载于 A/AC.105/L.255/Add.4 号文件第 55 段。

C. 加强和平利用外层空间委员会、各小组委员会及其秘书处在促进外层空间的探索及和平利用中的作用

1. 鼓励和平利用外层空间委员会成员参与委员会及其小组委员会的工作

89. 大会在其 2003 年 12 月 9 日第 58/89 号决议中，请委员会考虑改善成员国和在其工作中具有观察员地位的实体参与的方法，以便在第四十八届会议上议定这方面的具体建议。

90. 为了鼓励发展中国家参与，特别是参与其工作，法律小组委员会应该支持外层空间事务处和个别成员国为在各个区域组织空间法年度讲习班所做的努力，除其他之外，鼓励委员会成员派遣专家担任讲习班讲师并为该事务处提供新闻资料和背景文件或出版物。

2. 鼓励在委员会中拥有永久观察员地位的国际组织参与法律小组委员会的工作

91. 法律小组委员会得益于开展空间法活动的政府间组织和非政府组织的参与，这些组织也包括在委员会中没有永久观察员地位的组织，如国际统一私法协会和欧洲气象卫星利用组织。联合国系统各实体和在委员会中具有永久观察员地位的其他国际组织可以在加强法律小组委员会的工作中起到重要作用。例如，与民航组织密切合作有助于小组委员会考虑外层空间的定义和划界，特别是关于航空航天物体的法律地位。小组委员会应该考虑如何加强这些组织在其工作中的作用并确定鼓励和便利其参与的具体行动或机制。

92. 迄今只有三家从事空间活动的国际政府间组织宣布它们接受《关于援救航天员、送回航天员及送回射入外空之物体之协定》、《外空物体所造成损害之国际责任公约》和《关于登记射入外层空间物体的公约》项下的权利和义务。应该确定具体行动以确保这些从事空间活动的国际政府间组织宣布它们接受这些条约项下的权利和义务。除其他之外，应请相关的国际政府间组织鼓励其尚未批准或加入管制外层空间利用的国际条约的成员国考虑批准或加入条约，以便使这些国际组织能够宣布它们接受了这些条约项下的权利和义务。

3. 加强外层空间事务处在执行第三次外空会议各项建议中的作用

93. 外层空间事务处应该加强其在空间法方面的能力建设活动。该事务处应该协助与联合国有联系的各区域空间科学和技术教学中心组织空间法短期讲习班。该

事务处应该与各区域中心协商并在委员会成员国的协助下，拟订空间法短期培训班的示范教学课程，该课程可以纳入到各区域中心的教学计划中。

94. 外层空间事务处应该加强其技术咨询服务以支持空间技术的实际使用，特别是针对本报告中所载的行动计划要求的以下领域的行动：环境监测、自然资源管理、灾害管理、全球导航卫星系统和远程医疗。按照下文第 95 段所示，提交给委员会的建议应该包括在委员会成员寻求的援助协助下加强技术咨询服务的具体措施。

95. 外层空间事务处应该审查列入供事务处执行的行动计划的活动，并向委员会第四十八届会议提交其关于如何将这些活动纳入其工作计划的建议。该建议应该指出目前列入该工作计划、2004-2005 两年期方案预算（A/56/6（第 6 节））已经批准的任何重大活动，但这应该由行动计划中建议的新活动来代替。
