Генеральная Ассамблея

24 May 2004

Russian

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Сорок седьмая сессия

Вена, 2–11 июня 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Осуществление рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III)

Проект доклада Комитета по использованию космического пространства в мирных целях об осуществлении рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III)

Добавление **

VI. Путь вперед

A. Общий обзор

1. Начало XXI века ознаменовалось декларацией о решимости и солидарности в принятии конкретных мер по искоренению бедности, утверждению человеческого достоинства и равенства людей и достижению мира, демократии и устойчивости окружающей среды. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной

* A/AC.105/L.256.

** Настоящий документ был подготовлен после завершения второго раунда неофициальных консультаций рабочей группой, учрежденной Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях для подготовки его доклада Генеральной Ассамблее с обзором хода осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III. Окончательная редакция рукописи требовала длительных консультаций в рамках секретариата и с некоторыми инициативными группами, учрежденными Комитетом.

Ассамблеи), принятой на самой крупной по числу участников встрече глав государств и правительств, мировые лидеры взяли на себя обязательство достичь конкретных целей в деле содействия развитию и сокращения масштабов нищеты к 2015 году. Меры, необходимые для достижения этих целей, были конкретизированы на последующих всемирных конференциях и встречах на высшем уровне, таких как Международная конференция по финансированию развития¹, Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию² и первый этап Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

2. Космос является связующей нитью многих аспектов развития человечества. Космическая наука и техника и их приложения служат полезными инструментами для достижения целей в области развития, согласованных на встречах на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций. В документе "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"³, принятой в 1999 году на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III), государствам была предложена программа работ совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и гражданским обществом, направленная на удовлетворение насущных потребностей людей, особенно в развивающихся странах, и на улучшение качества их жизни.

3. За последние пять лет был отмечен значительный прогресс в реализации возможностей, провозглашенных в Венской декларации. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях координировал на международном уровне работу по осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III. Комитет применил инновационный механизм создания инициативных групп, руководство которыми на добровольной основе осуществляют государства – члены Комитета, для выполнения рекомендаций в намеченных ими приоритетных направлениях. Рекомендации инициативных групп в отношении программ дальнейшей работы основываются на всестороннем глобальном анализе современного состояния деятельности, связанной с рекомендациями ЮНИСПЕЙС-III в рамках их компетенции.

4. Многие уже сделано, но гораздо больше предстоит сделать, для того чтобы экономические и социальные выгоды от космической деятельности стали более доступными для широких слоев населения в развивающихся странах. В приводимом ниже плане действий содержатся важнейшие

¹ См. Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7).

² См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1, и исправление).

³ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция 1.

мероприятия и инициативы, которые международное сообщество должно осуществить в предстоящие годы.

В. План действий

1. Использование космоса для поддержки всеохватывающих глобальных программ

5. На Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций, за которым последовали конференции и встречи на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, были поставлены цели и определены задачи с установленными сроками по ускорению темпов развития в приоритетных областях; они служат в качестве всеохватывающих глобальных программ. В своих резолюциях 57/270 А и В Генеральная Ассамблея сочла приоритетной задачей создание механизмов для комплексного и скоординированного осуществления решений и последующих мер в связи с этими важнейшими конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Проект тысячелетия, разработанный под общим руководством Генерального секретаря и Управляющего Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве Председателя Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций, призван содействовать достижению всеми развивающимися странами целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций⁴. Проект тысячелетия, осуществление которого обеспечивают 10 целевых групп, выполняющих аналитическую работу, направлен на выработку к 2005 году рекомендаций по оптимальным стратегиям достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия.

6. Любой прогресс в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III является также шагом вперед в достижении целей в области развития, согласованных на международном уровне. Использование проверенных на практике возможностей космических систем, таких как системы наблюдения Земли, географические информационные системы (ГИС), спутниковая метеорология, спутниковая связь и спутниковые системы навигации и определения местоположения, создает синергию и позволяет объединить усилия для выполнения рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, что окажет мощную поддержку мероприятиям, предусмотренным Саммитом тысячелетия Организации Объединенных Наций, Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию и Всемирной встречей на высшем уровне по вопросам информационного общества.

7. Осуществляя рекомендации ЮНИСПЕЙС-III, Комитет добился синергии с последующими мерами, принятыми в результате всемирных конференций и встреч на высшем уровне. В главе IV настоящего доклада* детально показана взаимосвязь между выполнением конкретных рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III и мерами, предусмотренными на глобальных конференциях и встречах на высшем уровне. Работа перечисленных ниже инициативных групп создает

⁴ См. A/58/323.

* Глава IV заключительного доклада Комитета Генеральной Ассамблеи содержится в виде проекта в документе A/AC.105/L.225/Add.3.

прочную основу для дальнейшего осуществления последующих мер в связи с Саммитом тысячелетия Организации Объединенных Наций и Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию.

<i>Инициативная группа</i>	<i>Резюме выводов и рекомендации**; и заключительный доклад</i>	<i>Веб-сайт для получения дополнительной информации</i>
<i>Номер</i>	<i>Рекомендация ЮНИСПЕЙС-III</i>
1	Разработать всеобъемлющую всемирную стратегию экологического мониторинга	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/C.1/L.275	--
2	Совершенствовать рациональное использование природных ресурсов Земли	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/L.250	--
11	Содействовать обеспечению устойчивого развития путем применения результатов космических исследований	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/C.1/L.264 и Согг.1	--
17	Активизировать деятельность по повышению потенциала на основе развития людских и бюджетных ресурсов	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/L.251	www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_17

а) Установление более тесной связи с работой Комиссии по устойчивому развитию

Выводы

8. Необходимо установить более тесную связь между осуществлением рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, координируемым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, и работой, выполняемой Комиссией по устойчивому развитию в соответствии с многолетней программой работы, охватывающей период 2004–2017 годов и одобренной Комиссией на ее одиннадцатой сессии, как указано ниже. В течение первого года каждого двухлетнего цикла, года анализа, Комиссия должна выявить трудности и ограничения, препятствующие выполнению работы. В течение второго года, года выработки политики, Комиссия должна

** Резюме, которые должны быть включены в заключительный доклад, можно найти в документе A/AC.105/L.256/Add.7, приложения I, II, VIII и X, соответственно.

принять решение о мерах по ускорению работы и мобилизовать усилия для преодоления трудностей и ограничений, выявленных в год анализа.

<i>Цикл, годы</i>	<i>Тематическая группа</i>	<i>Вопросы, затрагивающие несколько групп</i>
2004/2005	a) Вода b) Санитария c) Населенные пункты	a) Искоренение нищеты b) Меняющиеся неустойчивые режимы потребления и производства
2006/2007	a) Энергия для устойчивого развития b) Промышленное развитие c) Загрязнение воздуха/атмосферы d) Изменение климата	c) Охрана и рациональное использование базы природных ресурсов экономического и социального развития d) Устойчивое развитие в глобализующемся мире e) здравоохранение и устойчивое развитие
2008/2009	a) Сельское хозяйство b) Развитие сельских районов c) Почва d) Засуха e) Опустынивание f) Африка	f) Устойчивое развитие малых островных развивающихся государств g) Устойчивое развитие для Африки h) Другие региональные инициативы i) Средства осуществления j) Институциональная структура для устойчивого развития
2010/2011 ^a	a) Транспорт b) Химические вещества c) Обращение с отходами d) Горная промышленность e) Десятилетняя структура программ развития устойчивых режимов потребления и производства	k) Гендерное равенство l) Образование
2012/2013 ^a	a) Леса b) Биоразнообразие c) Биотехнология d) Туризм e) Горы
2014/2015 ^a	a) Океаны и моря b) Морские ресурсы c) Малые островные развивающиеся государства d) Борьба со стихийными бедствиями и уязвимость к их воздействию

<i>Цикл, годы</i>	<i>Тематическая группа</i>	<i>Вопросы, затрагивающие несколько групп</i>
2016/2017	Общая оценка осуществления Повестки дня на XXI век ^b , Программы дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

^a Тематические группы для циклов 2010/2011, 2012/2013 и 2014/2015 годов останутся, как запланировано, в виде части многолетней программы работы, если Комиссией по устойчивому развитию не будет принято иное решение.

^b Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8, и исправление), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

^c Резолюция Генеральной Ассамблеи S-19/2, приложение.

^d Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1, и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

Предлагаемые меры

9. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях должен рассмотреть вопрос синхронизации своей работы с работой Комиссии по устойчивому развитию. Для этого он должен а) изучить вклад космической науки и техники и их приложений в одной или нескольких областях, выбранных Комиссией в качестве тематической группы; и б) в течение года выработки политики представить предложения по существу для рассмотрения Комиссией. Комитет может разработать такие предложения по существу для рассмотрения Комиссией на основе конкретных мер, предлагаемых инициативными группами.

10. Космические агентства и другие связанные с космосом организации должны определить меры, предусмотренные в Планах выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, и разработать программы последующих мероприятий, которые должны будут проводиться совместно с многосторонними и двусторонними программами в области развития и соответствующими учреждениями-пользователями, особенно в развивающихся странах.

Ожидаемые выгоды

11. Ожидаемые выгоды, полученные в результате осуществления предлагаемых мер, включают а) усиление синергии в работе Комитета и работе Комиссии по принятию дальнейших мер в целях преодоления трудностей и ограничений, препятствующих осуществлению Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию; и б) увеличение вклада в комплексное и скоординированное осуществление решений важнейших конференций и встреч на высшем уровне Организации

Объединенных Наций в экономической и социальной областях и в последующие действия в связи с этими конференциями и встречами.

b) Применение результатов космических исследований в целях содействия устойчивому развитию

Выводы

12. Благополучие и будущее всех народов тесно связаны с космическими технологиями, ставшими жизненно важным и эффективным инструментом для изучения и решения проблем устойчивого развития, а также для удовлетворения многих насущных потребностей человека, таких как жилье, пища, энергия, связь, транспорт, здравоохранение, миграция, решение проблем беженцев, смягчение последствий стихийных бедствий и образование. Понимание роли космических технологий побудило многие государства, в том числе развивающиеся страны, инвестировать в развитие своих собственных космических программ, необходимых для достижения их социальных и экономических целей.

13. Создание потенциала для использования космической науки и техники и их приложений является важнейшим элементом обеспечения поддержки программ в области развития путем применения результатов космической деятельности. Развитие на всех уровнях национального потенциала в космической науке и технике и создание сетей между национальными, региональными и международными организациями имеют жизненно важное значение для достижения устойчивого развития и будут создавать новые и расширять имеющиеся возможности для проведения совместных исследований.

Предлагаемые меры

14. В целях эффективного участия во всех перечисленных выше направлениях деятельности и получения выгод от них каждая страна должна рассмотреть возможность а) разработки и выполнения программы устойчивого развития, в которой может использоваться космическая техника в масштабах, соответствующих потенциалу и ресурсам страны; и б) принятия мер по организации систематического сбора, тщательного анализа и надлежащего использования космических и наземных данных в качестве отправной точки на пути к устойчивому развитию.

15. Государства-члены должны использовать потенциал международных организаций, занимающихся проблемами окружающей среды и способными осуществлять интеллектуальное руководство, необходимое для создания мощной научно-технической базы с целью решения вопросов устойчивого развития. К таким международным организациям относятся Управление по вопросам космического пространства, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО), а также неправительственные организации, такие как Комитет по исследованию космического пространства, Международная астронавтическая федерация и Международное общество

фотограмметрии и дистанционного зондирования [см. также раздел В.4, подраздел с) "Повышение потенциала в космической деятельности"].

Ожидаемые выгоды

16. Ожидаемые выгоды в результате осуществления предлагаемых мер, особенно для развивающихся стран, включают: а) выявление и использование соответствующих и приемлемых по расходам космических технологий, необходимых для поддержки их программ устойчивого развития; б) облегчение доступа к всеобъемлющим и надежным данным, способствующим принятию более обоснованных решений при реализации программ устойчивого развития; и с) улучшение использования имеющегося потенциала соответствующих международных организаций для создания устойчивой научно-технической базы, особенно в развивающихся странах, что позволит эффективнее решать проблемы устойчивого развития.

с) Разработка всеобъемлющей всемирной стратегии экологического мониторинга

Выводы

17. Различные глобальные инициативы по наблюдению Земли свидетельствуют о большом внимании, уделяемом в настоящее время мировым сообществом развитию комплексной, всеобъемлющей, устойчивой стратегии мониторинга окружающей среды. Для решения проблем рационального использования окружающей среды Инициативная группа по стратегии экологического мониторинга предложила многолетний план работы по созданию на базе космической технологии всемирной стратегии мониторинга окружающей среды в целях обеспечения устойчивого использования экосистем и содействия региональному сотрудничеству в решении важнейших проблем экологии, которая поддерживала бы осуществляемые и будущие инициативы по наблюдению Земли.

18. Всемирная стратегия на базе космических технологий со временем могла бы развиваться в единую систему экологического мониторинга, которая стала бы самым эффективным и приемлемым для всех стран институциональным механизмом, обеспечивающим надежный непрерывный мониторинг окружающей среды (см. приложение [...], дополнение I, разделы [...] и [...]).*

19. Региональному сотрудничеству в решении важнейших проблем экологии способствовало бы создание "геоинформационных центров", предназначенных для: а) предоставления новейших технологий преобразования наборов данных в информацию и знания с особым упором на региональные экологические проблемы; б) испытания новейших информационных и вычислительных средств на местах в регионах с целью их совершенствования; и с) улучшения обмена знаниями и создания потенциала национальных кадров.

* Приложение/дополнение, которое должно быть включено в заключительный доклад Комитета, содержится в виде проекта в документе A/AC.105/L.255/Add.7, приложение I.

Предлагаемые меры

20. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях соглашается в том, что он должен, опираясь на поддержку со стороны Управления по вопросам космического пространства, координировать в мировом масштабе выполнение рабочего плана. Подробная информация о рабочем плане содержится в приложении [...], дополнение [...], раздел 4, подраздел b)**. Комитет также считает, что к осуществлению рабочего плана необходимо привлечь ВМО, Межправительственную океанографическую комиссию ЮНЕСКО, Комитет по спутникам наблюдения Земли (КЕОС) и других членов Партнерства по стратегии комплексных глобальных наблюдений, а также организации, связанные с реализацией инициативы Глобального мониторинга окружающей среды и безопасности, и Специальную группу по наблюдению Земли.

21. Комитет рекомендует учреждениям государств-членов, возглавляющих Инициативную группу, а именно Исламской Республики Иран, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики, предпринять дальнейшие шаги по созданию первого геоинформационного центра. Характер первого центра и организационные аспекты, в том числе финансирование, должны быть определены заинтересованными государствами и международными организациями, которые примут участие в создании центра. При этом они должны следить за тем, чтобы роль и функции центра не дублировали существующие инициативы и программы.

Ожидаемые выгоды

22. Ожидаемые выгоды от осуществления предлагаемых мер, особенно для развивающихся стран, включают: а) облегчение доступа к соответствующим адекватным космическим технологиям мониторинга окружающей среды; б) расширение возможностей национальных кадров в использовании спутниковых данных при экологическом мониторинге; в) укрепление партнерства участвующих национальных, региональных и международных учреждений, а также расширение участия в экологическом мониторинге неправительственных организаций и местного персонала; и г) повышение эффективности регионального сотрудничества и совместного использования знаний по конкретным важнейшим проблемам окружающей среды.

d) Совершенствование рационального использования природных ресурсов Земли

Выводы

23. Более четкое осознание необходимости рационального использования природных ресурсов Земли как важной составляющей глобальной стратегии сокращения масштабов нищеты, особенно в развивающихся странах, стало возможным прежде всего благодаря Саммиту тысячелетия Организации Объединенных Наций и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Оперативное использование данных наблюдений Земли и ГИС может повысить роль заинтересованных сторон в рациональном использовании природных ресурсов в развивающихся странах в результате

** Там же.

совершенствования планирования и принятия решений и большей доступности информации, необходимой для разработки конкретных мер по осуществлению политики и обеспечению населения средствами к существованию.

Предлагаемые меры

24. Все государства, оперативно применяющие или планирующие применять данные наблюдений Земли для рационального использования природных ресурсов, должны на основе экспериментальных и демонстрационных проектов четко обозначить информационные потребности всех заинтересованных сторон, участвующих в программах на всех уровнях. Для развития необходимых людских ресурсов государствам следует воспользоваться имеющимися возможностями по созданию потенциала и всю массу данных наблюдения Земли, а также средства интерпретации и анализа, для надлежащего применения которых можно пройти специализированную подготовку [см. также раздел В.4, подраздел с) "Повышение потенциала в космической деятельности"].

25. В целях пропаганды и распространения оперативного применения данных наблюдений Земли и его роли в рациональном использовании природных ресурсов Комитет рекомендует Управлению по вопросам космического пространства в рамках его текущей программы работы: а) создать и распространять справочник по наилучшей практике и успешному применению данных наблюдения Земли в рациональном использовании природных ресурсов на основе справочника, составленного Инициативной группой по рациональному использованию природных ресурсов, и дополнительной информации, которая будет предоставлена членами Комитета; и б) в сотрудничестве с региональными учебными центрами в области космической науки и техники, связанными с Организацией Объединенных Наций, организовать специализированные учебные курсы по оперативному применению данных наблюдений Земли [см. также раздел В.4, подраздел с) "Повышение потенциала в космической деятельности"].

Ожидаемые выгоды

26. Ожидаемые выгоды в результате осуществления предлагаемых мер включают: а) более эффективное оперативное применение данных наблюдений Земли в целях удовлетворения конкретных информационных потребностей всех заинтересованных сторон, участвующих в использовании природных ресурсов; б) дальнейшее развитие людских ресурсов, необходимых для оперативного применения данных наблюдений Земли в рациональном использовании природных ресурсов; и с) обмен большими объемами информации с большим числом пользователей о наилучшей практике применения данных наблюдений Земли в рациональном использовании природных ресурсов.

2. Координированное развитие глобального потенциала космической деятельности

27. Координация является ключевым элементом в получении максимальных выгод от существующего потенциала космической деятельности для наиболее эффективного и действенного удовлетворения потребностей общества.

В использовании космической техники для борьбы со стихийными бедствиями на региональном и глобальном уровнях предпринят ряд инициатив по применению спутниковых данных на разных этапах борьбы со стихийными бедствиями, особенно на этапе кризиса, таких как Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования средств космической техники в случае природных или техногенных катастроф (известная также под названием Международная хартия "Космос и крупные природные или техногенные катастрофы") (см. главу III, раздел D, пункт [...]*)). Глобальные навигационные спутниковые системы (ГНСС) являются новым глобальным средством, оказывающим все возрастающее благоприятное воздействие на повседневную жизнь людей. Растет число организаций, предоставляющих услуги ГНСС в таких областях, как, например, транспорт, картографирование и геодезическая съемка, сельское хозяйство, энергетические и телекоммуникационные сети, предупреждения о стихийных бедствиях, реагирование на чрезвычайные ситуации, и других.

28. Использование космической техники для борьбы со стихийными бедствиями и применение ГНСС в интересах устойчивого развития являются теми областями, где наличие глобальной организации по улучшению координации и обмену информацией между поставщиками услуг и конкретными пользователями значительно увеличит социальные выгоды для широких слоев населения, особенно в развивающихся странах. В настоящее время такой организации нет ни в одной из этих областей. Без согласованных действий эти пробелы вряд ли будут заполнены, что существенно сдерживает использование имеющихся и планируемых средств космической техники. В связи с этим перечисленные ниже инициативные группы предложили принять следующие конкретные меры.

<i>Инициативная группа</i>	<i>Резюме выводов и рекомендации**; и заключительный доклад</i>	<i>Веб-сайт для получения дополнительной информации</i>
<i>Номер</i>	<i>Рекомендация ЮНИСПЕЙС-III</i>
7	Создать комплексную глобальную систему для принятия мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий и оказания помощи	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/C.1/L.273 www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_07/
10	Расширить всеобщий доступ к системам навигации и определения местоположения, основанным на использовании космической техники, и обеспечить их совместимость	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/C.1/L.274 и Corr.1 forum.itu.int/~gnss

* Данный пункт с перекрестной ссылкой содержится в пункте 41 документа A/AC.105/L.255/Add.2.

** Резюме, которые должны быть включены в заключительный доклад, можно найти в документе A/AC.105/L.255/Add.7, приложения V и VII, соответственно.

а) Получение максимальных выгод от имеющихся средств космической техники для борьбы со стихийными бедствиями

Выводы

29. Стихийные и техногенные бедствия оказывают сдерживающее воздействие на развитие во всем мире, поэтому для его минимизации необходимы координированные международные усилия. На протяжении всех этапов борьбы со стихийными бедствиями необходимо проводить своевременные и отвечающие новейшим требованиям ситуационные анализы в привязке к геосоциальным базам данных и тематическим картам.

30. Космическая техника, включающая системы наблюдения Земли, связи и навигации и системы определения местоположения, может своевременно обеспечить необходимой информацией для борьбы со стихийными бедствиями и средствами передачи этой информации лицам, принимающим решения. Спутники передают в широком диапазоне разрешений изображения земной поверхности, спектральных характеристик и временного покрытия; имеются также комбинации этих параметров, оптимальные для конкретных типов стихийных бедствий. Кроме того, существуют различные варианты оборудования, услуг и мощности спутниковых ретрансляторов для связи.

31. Во всем мире в эти технологии уже были сделаны значительные капиталовложения. Однако использование этих активов для борьбы со стихийными бедствиями по-прежнему значительно отстает от деятельности в области развития. Все еще существует большой разрыв, который, видимо, сохранится, во всех областях применения космической техники (технической, оперативной, в образовании и профессиональной подготовке, организационной и финансовой) для борьбы со стихийными бедствиями на глобальном уровне. Поэтому необходимо еще более укреплять глобальный, комплексный и координированный подход для удовлетворения потребностей сообщества организаций, ведущих борьбу со стихийными бедствиями.

32. В настоящее время нет координирующей организации, которая могла бы оказать помощь органам по борьбе со стихийными бедствиями в определении космических технологий, которые могли бы использоваться на разных этапах бедствий (предотвращение, смягчение последствий, раннее предупреждение, реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление) с целью уменьшения воздействия катастроф. Инициативная группа по борьбе со стихийными бедствиями в своем заключительном докладе пришла к выводу, что для ликвидации этого пробела необходимо создать "международную организацию по координации борьбы со стихийными бедствиями с использованием космических технологий" (см. приложение [...], дополнение [...]*).

Предлагаемые меры

33. Комитет считает необходимым изучить возможность создания такой международной организации, которая обеспечивала бы координацию и предоставляла средства, способствующие повышению эффективности услуг на

* Приложение/дополнение к заключительному докладу Комитета Генеральной Ассамблеи содержится в виде проекта в документе A/AC.105/L.255/Add.7, приложение V.

базе космических технологий, для применения в борьбе со стихийными бедствиями путем использования в полном объеме существующих и планируемых космических и наземных активов, а также инфраструктуры с охватом всех этапов борьбы со стихийными бедствиями. В этом исследовании необходимо: а) определить основные функции предлагаемой международной организации по координации услуг на базе космических технологий для борьбы со стихийными бедствиями; б) определить выгоды, которые она принесет органам, ведущим борьбу со стихийными бедствиями; с) определить сферу деятельности и характер организации (например, межправительственная или неправительственная); и d) предложить план реализации, в котором, помимо прочего, будут указаны сметная стоимость создания и функционирования такой организации и возможные источники финансирования (то есть добровольные или долевыми взносы), а также предполагаемое использование фондов. Комитет также полагает, что заключительный доклад, представленный Инициативной группой по борьбе со стихийными бедствиями, обеспечивает основу для проведения такого исследования.

34. По мнению Комитета, исследование должны проводить эксперты, предоставляемые заинтересованными государствами-членами и соответствующими международными организациями, в том числе учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, занимающимися борьбой со стихийными бедствиями. Комитет также считает, что эти эксперты должны стремиться завершить исследование к сроку, дающему Комитету возможность его изучить на своей сорок восьмой сессии и принять на этой сессии решение, следует ли начать работу по плану осуществления, который должен быть предложен в исследовании. Кроме того, Комитет полагает, что Управление по вопросам космического пространства должно координировать организацию работы, связанной с проведением исследования, и обратиться к государствам-членам с просьбой предоставить помощь в проведении исследования в виде добровольных взносов.

35. Генеральная Ассамблея должна обратиться к государствам-членам с призывом делать добровольные взносы в денежном или натуральном выражении на проведение исследования, описанного в пунктах 33 и 34, выше. Комитет предлагает заинтересованным государствам-членам после сорок седьмой сессии Комитета сообщить в Управление по вопросам космического пространства о своем намерении сделать такие добровольные взносы, в том числе взносы в Целевой фонд Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники, в целях подготовки упомянутого исследования. Комитет настоятельно призывает заинтересованные государства-члены осуществить перевод денежных взносов до конца 2004 года, с тем чтобы Управление могло включить эти взносы в свой план расходов для использования ресурсов Целевого фонда в 2005 году.

36. Комитет предлагает начать работу над исследованием сразу после того, как Управление по вопросам космического пространства придет к выводу, что добровольных взносов получено достаточно для покрытия расходов, связанных с подготовкой исследования: на услуги консультантов, временную помощь и общие текущие расходы. Комитет просит Управление сообщить государствам-членам о начале данной работы и предоставить информацию о ее организации,

включая список экспертов; некоторые из них могут работать на основе полного рабочего дня в помещениях, предоставляемых Управлением и/или заинтересованной организацией системы Организации Объединенных Наций.

37. Комитет предлагает Управлению при обсуждении на сорок второй сессии Научно-технического подкомитета пункта повестки дня, озаглавленного "Поддержка борьбы со стихийными бедствиями на базе космических систем", сообщить Подкомитету о состоянии дел с подготовкой исследования, указав, будет ли оно подготовлено в срок, чтобы представить его на сорок восьмой сессии Комитета, а также сообщить о сумме полученных в целях подготовки исследования добровольных взносов. Подкомитет на основании сообщения Управления может дать указания в отношении дальнейшей работы над исследованием.

38. Комитет предлагает также группе экспертов, которая будет принимать участие в подготовке исследования, представить примеры из практики, иллюстрирующие выгоды использования космических технологий в борьбе со стихийными бедствиями, и создать каталог показательных примеров. Группа экспертов совместно с Управлением по вопросам космического пространства должна будет также изучить возможности создания за счет добровольных взносов веб-сайта на главной странице Управления для облегчения доступа к архивам данных наблюдения Земли.

39. Комитет принимает решение создать на своей сорок восьмой сессии рабочую группу для изучения возможности устойчивого обеспечения ресурсов за счет добровольных взносов в целях применения космической техники в борьбе со стихийными бедствиями и создания потенциала органов защиты гражданского населения для использования космической техники. Рабочая группа должна тесно сотрудничать с группой экспертов, работающих над подготовкой исследования (см. пункты 33–38, выше), и представить Комитету на его сорок девятой сессии свои соображения относительно потребностей и вариантов устойчивого обеспечения таких ресурсов и рекомендации по плану реализации.

40. Правительства и международные организации должны изучить возможность а) выделения части своих ресурсов и фондов, предназначенных для борьбы со стихийными бедствиями в своих странах или в странах, за которые несут ответственность эти организации, на использование космической техники; и б) установления единых контактных пунктов в целях сосредоточения своих внутренних усилий по борьбе со стихийными бедствиями и обеспечения связи с усилиями, предпринимаемыми другими субъектами, в отношении использования космической техники в борьбе со стихийными бедствиями.

Ожидаемые выгоды

41. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают: а) выявление наилучшего механизма по улучшению координации на глобальном уровне между операторами космических систем и поставщиками услуг в целях более эффективного реагирования на потребности органов по борьбе со стихийными бедствиями и защиты населения и в то же время более широкого использования этих систем и услуг; б) улучшение обмена информацией об

имеющихся в наличии космических продуктах, которые могут быть использованы для борьбы со стихийными бедствиями, и о выгодах использования космических технологий для борьбы со стихийными бедствиями; с) определение оптимальных способов совершенствования доступа через интернет к архивированным данным наблюдения Земли, чтобы использовать их для борьбы со стихийными бедствиями; и d) расширение возможностей развивающихся стран в применении космических технологий для борьбы со стихийными бедствиями.

b) Получение максимальных выгод от использования и применений глобальных навигационных спутниковых систем в интересах устойчивого развития

Выводы

42. Развитие глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС) шло от ограниченных программ в ранний период до осуществляемых или планируемых в настоящее время нескольких систем и их расширения. В будущем будет одновременно функционировать ряд международных и национальных программ, обеспечивающих широкий диапазон междисциплинарных и международных мероприятий. В дискуссиях, ведущихся на национальном, региональном и международном уровнях, подчеркивается важная роль ГНСС в различных экономических и научных применениях. С появлением новых ГНСС и их региональных расширений было обращено внимание на необходимость координации планируемых программ действующих и будущих операторов для более эффективного использования служб ГНСС.

43. Население, а также правительственные и неправительственные эксперты осознают общую полезность услуг в области навигации, определения географического местоположения и времени, предлагаемых ГНСС. Несмотря на то что действующие и будущие операторы ГНСС работают в условиях конкуренции, сотрудничество между ними будет, видимо, усиливаться, и этот процесс выгоден пользователям. Информационно-пропагандистская деятельность должна перейти от простого повышения осведомленности населения и специалистов к оказанию помощи в интеграции ГНСС в основную инфраструктуру стран, особенно развивающихся стран.

Предлагаемые меры

44. Поставщики услуг ГНСС и их расширений должны создать международный комитет по ГНСС с участием в нем соответствующих международных организаций в целях, среди прочего: а) оптимизации совместимости и обеспечения возможности взаимодействия; б) выявления механизмов реализации мер по защите надежности и целостности сигналов на национальном, региональном и глобальном уровнях; в) координации деятельности по модернизации в соответствии с потребностями пользователей; d) разработки планов для новых услуг ГНСС; и е) предоставления возможностей для обучения по ГНСС, особенно в развивающихся странах [см. также раздел В.4, подраздел с) "Повышение потенциала в космической деятельности"]. Этот международный комитет по ГНСС должен облегчать обмен информацией между пользователями и поставщиками ГНСС, не нанося

ущерба роли и функциям поставщиков услуг ГНСС и межправительственных организаций, таких как Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация и Международный союз электросвязи.

45. Управление по вопросам космического пространства в сотрудничестве с поставщиками ГНСС и их расширений или с международным комитетом по ГНСС, если таковой будет создан, должно разработать и поддерживать веб-сайт, на котором будет размещаться, помимо прочего, информация о последних разработках применений, возможностях для обучения и источниках, где можно получить помощь по интегрированию ГНСС в национальные инфраструктуры и по защите надежности и целостности сигналов на национальном и региональном уровнях [см. также раздел В.4, подраздел с) "Повышение потенциала в космической деятельности"].

Ожидаемые выгоды

46. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают: а) улучшенную совместимость и обеспечение возможности взаимодействия; б) выявление механизмов реализации мер по защите надежности и целостности сигналов ГНСС; в) улучшение координации мер по модернизации ГНСС в соответствии с потребностями пользователей; г) расширение возможностей по обучению работе с системами ГНСС, особенно в развивающихся странах; д) улучшение обмена информацией между пользователями и поставщиками ГНСС; и е) облегчение доступа к информации о различных операциях ГНСС, к справочным материалам и источникам, где можно получить техническую помощь.

3. Использование космоса для поддержки конкретных программ по удовлетворению потребностей общества на глобальном уровне

47. Достижение целей и создание возможностей, провозглашенных Венской декларацией о космической деятельности и развитии человеческого общества, возможно при условии всестороннего подхода и создания нового механизма сотрудничества и координации с использованием всех усилий и инициатив, предпринятых различными организациями, или выявления существующего механизма, уже обладающего наилучшими средствами осуществления сотрудничества и координации. В целях выполнения рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, касающихся прогнозов погоды и климата, здравоохранения и околоземных объектов и направленных на удовлетворение потребностей общества на глобальном уровне, лучше всего использовать существующие механизмы или политические структуры международного сотрудничества. Перечисленные ниже инициативные группы применили четко сформулированный подход при выявлении таких имеющихся механизмов в целях дальнейшего сотрудничества и координации.

<i>Инициативная группа</i>	<i>Резюме выводов и рекомендации*;</i>
<i>Номер</i>	<i>Рекомендация ЮНИСПЕЙС-III</i>	<i>заключительный доклад</i>
4	Улучшать прогнозирование погоды и климата	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/C.1/L.269
6	Совершенствовать услуги здравоохранения	Приложение [...], дополнение [...]
14	Совершенствовать международную координацию деятельности, связанной с околосемными объектами	Приложение [...], дополнение [...]

а) Улучшение прогнозирования погоды и климата путем расширения международного сотрудничества в применении метеорологических спутников

Выводы

48. ВМО и ее организации-партнеры добились больших успехов в развитии надежного прогнозирования погоды и климата и в оценке причин и хода долгосрочных изменений системы Земля, содействуя международному сотрудничеству в области применения метеорологических спутников. Консультативные встречи по политике высокого уровня по вопросам, связанным со спутниками, являющиеся механизмом координации в рамках ВМО по обсуждению вопросов, представляющих взаимный интерес для операторов спутников и сообщества пользователей ВМО, а также другие механизмы координации, такие как Координационная группа по метеорологическим спутникам и КЕОС, в которых участвует ВМО, выражая позиции группы пользователей, вносят вклад в обеспечение максимальных выгод от существующих и планируемых продуктов и услуг, получаемых со спутников, в том числе с научно-исследовательских спутников, для сообщества пользователей ВМО.

49. Существующая космическая система наблюдений вполне адекватна с точки зрения предоставления данных, продуктов и услуг, необходимых для удовлетворения современных потребностей в прогнозах погоды и климата, и видение системы будущего будет отражать грядущие потребности в повышении качества прогнозов погоды и климата. Однако необходимо по-прежнему уделять внимание потребностям развивающихся стран, особенно в отношении их доступа к спутниковым данным, продуктам и услугам и к соответствующим программам в области образования и профессиональной подготовки, чтобы обеспечить их информированность о совершенствовании спутниковых продуктов и услуг [см. также раздел В.4, подраздел с) "Повышение потенциала в космической деятельности"].

* Резюме, которые должны быть включены в заключительный доклад Комитета, можно найти в документе A/AC.105/L.255/Add.7, приложения III, IV и IX, соответственно.

Предлагаемые меры

50. Государства-члены должны признать огромное значение прогнозов погоды и климата для развития и обеспечить поддержку, в том числе в виде необходимых финансовых ресурсов, космической программе ВМО, инициированной четырнадцатым Всемирным метеорологическим конгрессом в мае 2003 года. Государства-члены должны также оказывать поддержку реализации Долгосрочной стратегии космической программы ВМО, включенной в Шестой долгосрочный план ВМО, охватывающий период с 2004 по 2011 год, которая имеет целью, среди прочего: а) внести более существенный вклад в развитие Глобальной системы наблюдений Всемирной программы службы погоды и других связанных с ней систем наблюдений ВМО; б) обеспечить постоянно совершенствующиеся данные, продукты и услуги как штатных, так и научно-исследовательских спутников; и с) облегчение и обеспечение их более широкой доступности и конструктивного использования во всем мире. Государства-члены должны также оказывать поддержку тем национальным и международным организациям, которые предоставляют космические системы, отвечающие требованиям ВМО.

Ожидаемые выгоды

51. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают: а) снижение потерь от стихийных бедствий, связанных с метеорологическими условиями, благодаря повышению точности и своевременности ранних предупреждений о разрушительных погодных событиях и более точным краткосрочным и среднесрочным прогнозам; и б) более эффективное принятие решений по производству продовольствия, инвестициям в развитие инфраструктуры и использование пресноводных ресурсов на основе более надежной информации, получаемой в результате улучшения предсказаний регионально специфических годовых гидрологических циклов, предсказаний годовых и двухгодичных циклов явления Эль-Ниньо и предсказаний климата на десятилетие вперед.

б) Улучшение медицинского обслуживания и здравоохранения с использованием космической технологии

Выводы

52. Космическая технология и ее приложения вносят вклад в улучшение медицинского обслуживания и здравоохранения в таких областях, как телемедицина, эпидемиология, борьба с инфекционными заболеваниями, распространение информации по медицинской практике, непрерывное образование медицинских специалистов и просвещение населения. Телемедицина, в частности, может иметь особое значение в обеспечении услуг специалистов-медиков в удаленных районах, не имеющих доступа к наземным линиям связи.

Предлагаемые меры

53. Комитет предлагает Управлению по вопросам космического пространства, в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники и при наличии добровольных взносов заинтересованных государств-членов и международных организаций, в

сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими соответствующими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и международными организациями и с государствами-членами созвать международную конференцию по телемедицине для специалистов и правительственных официальных лиц.

54. Комитет предлагает Научно-техническому подкомитету в рамках трехлетнего плана работы (A/58/20, пункт 138) по пункту повестки дня о телемедицине на основе космических систем, охватывающего период с 2004 по 2006 год, поручить своей Инициативной группе по здравоохранению подготовить доклад о состоянии и возможностях телемедицины, в котором будут: а) проанализирован масштаб распространения инициатив в области телемедицины во всем мире; б) выявлены наиболее перспективные области для их осуществления; в) изучены потребности в телемедицине, особенно в развивающихся странах; и d) предложены рекомендации для лиц, принимающих решения. В исследовании должны быть учтены результаты обсуждений в Подкомитете, проводившихся в течение первых двух лет осуществления рабочего плана, и оно должно быть подготовлено в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и любыми другими соответствующими международными организациями и представлено Подкомитету на рассмотрение на его сорок третьей сессии.

55. Комитет предлагает своему Научно-техническому подкомитету поручить Инициативной группе по здравоохранению изучить возможность создания международной сети по управлению знаниями в области сердечно-сосудистых заболеваний, которая служила бы инструментом обеспечения принятия клинических решений медицинскими органами при оценке, наблюдении, диагностике, профилактике и лечении сердечно-сосудистых заболеваний и помогала развивающимся странам бороться с сердечно-сосудистыми заболеваниями. Исследование предлагается завершить к сорок восьмой сессии Комитета. При этом в нем, помимо прочего, должны быть указаны организации, которые могли бы участвовать в создании этой сети, отмечены выгоды, которые получили бы медицинские учреждения, предложены сроки исполнения, сметная стоимость и источники финансирования.

Ожидаемые выгоды

56. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают: а) при осуществлении проектов в области телемедицины сосредоточение международных усилий на ее приоритетных направлениях; б) более точное и более полное определение потребностей развивающихся стран в телемедицине; и в) разработку практического и реалистичного плана создания сети управления знаниями в области сердечно-сосудистых заболеваний.

с) Содействие сотрудничеству в изучении околоземных объектов, представляющих угрозу для всего человечества

Выводы

57. Считается, что угроза жизни и имуществу со стороны околоземных объектов, если ее усреднить за большие периоды времени, сопоставима с угрозой от более привычных природных катастроф, таких как землетрясения и

чрезвычайные погодные явления, и этот риск носит глобальный характер. Для уточнения количественной и качественной оценки риска ряд областей науки нуждаются в поддержке и координации. Наиболее эффективной с точки зрения затрат формой реагирования на результаты научных исследований (поиск, изучение и планирование мероприятий по смягчению последствий) являются плановое комплексное сотрудничество, а также чрезвычайные меры.

Предлагаемые меры

58. В соответствии с трехлетним планом работы в рамках пункта повестки дня по околоземным объектам, который будет рассматриваться Научно-техническим подкомитетом с 2005 по 2007 год, Комитет должен возглавить усилия по улучшению на глобальном уровне координации исследований, обнаружения и поиска околоземных объектов, а также последующих наблюдений за ними и другой связанной с этим деятельности, определив мероприятия, которые необходимо будет осуществить на национальном уровне или путем международного сотрудничества.

59. Международный совет по науке должен рассмотреть, а также предложить рассмотреть организациям – членам Совета рекомендации, содержащиеся в различных посвященных околоземным объектам докладах, и оказать помощь в планировании необходимых мероприятий с участием специалистов различных областей.

Ожидаемые выгоды

60. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают расширение на глобальном уровне сотрудничества и координации исследований, обнаружения и последующего наблюдения за околоземными объектами.

4. Развитие всеохватывающего потенциала

61. Вопросы повышения осведомленности, расширения обмена знаниями и информацией, создания потенциала и финансирования затрагивают несколько областей и связаны друг с другом, особенно в деятельности, требующей умений и знаний. Успех в решении одного из этих вопросов ведет к успеху в решении другого. Эти элементы важны в области, где человеческие знания продолжают расширяться быстрыми темпами, увеличивая возможности для получения выгод обществом в целом, например в такой области, как космическая наука и техника и их приложения.

62. Во многих рекомендациях ЮНИСПЕЙС-III прямо упоминается или подразумевается необходимость повышения осведомленности населения о важности космической деятельности, расширения обмена знаниями, укрепления потенциала, особенно развивающихся стран, и увеличения финансирования космической деятельности. В частности, работа Комитета в перечисленных ниже областях, в том числе его инициативных групп, поддерживает и дополняет его работу по выполнению рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III в других областях. Из иных вопросов, затрагивающих несколько областей, вопрос финансирования подробно рассматривается в

отдельном разделе данного доклада (см. главу V, раздел E "Изыскание ресурсов и финансирование"*).

<i>Инициативная группа</i>	<i>Резюме выводов и рекомендации;** и заключительный доклад</i>	<i>Веб-сайт для получения дополнительной информации</i>
<i>Номер</i>	<i>Рекомендация ЮНИСПЕЙС-III</i>
9	Совершенствовать обмен знаниями путем содействия всеобщему доступу к услугам космической связи	Приложение [...], дополнение [...] www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_09 (для ответов на вопросы обследования, разосланного государствам-членам)
17	Повышать потенциал путем развития людских и бюджетных ресурсов	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/L.251 www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_17
18	Повышать осведомленность лиц, ответственных за принятие решений, и населения о важности космической деятельности	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/L.252 www.oosa.unvienna.org/unisp-3/followup/action_team_18 (для ответов на вопросник, разосланный государствам-членам и организациям, имеющим статус наблюдателя при Комитете)
32	Выявлять новые и нетрадиционные источники финансирования для поддержки осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III	Приложение [...], дополнение [...]; A/AC.105/L.246 --

* Глава V, раздел E, содержится в виде проекта в документе A/AC.105/L.255/Add.4.

** Резюме, которые должны быть включены в заключительный доклад, можно найти в документе A/AC.105/L.255/Add.7, приложения VI, X, XI и XII, соответственно.

а) Повышение осведомленности о выгодах применения космической техники в целях улучшения экономического и социального благосостояния человечества

Выводы

63. Согласованные на международном уровне цели развития, включая содержащиеся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и решения, принятые на важнейших конференциях Организации Объединенных Наций, являются всеобъемлющей основой для мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях, направленных на решение ключевых задач искоренения нищеты, устойчивого экономического роста и устойчивого развития. Они также обеспечивают прочную базу для потенциальной информационно-просветительской деятельности, направленной на повышение осведомленности лиц, принимающих решения, и общественности о важности мирной космической деятельности для улучшения общего экономического и социального благосостояния человечества.

64. Хотя Комитет по использованию космического пространства в мирных целях повысил синергию своей работы и последующих действий, предпринятых в целях выполнения соответствующих решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций (см. главу III, раздел С.1, и главу IV*), можно сделать еще гораздо больше. Кроме необходимости установить более тесную связь с работой Комиссии по устойчивому развитию (см. пункты 8–10, выше), роль которой заключается, помимо прочего, в анализе и контроле за ходом выполнения Повестки дня на XXI век⁵ и содействии согласованности между реализацией, инициативами и партнерствами⁶, необходимо также изучить пути и средства для увеличения вклада в подготовку к будущим всемирным конференциям Организации Объединенных Наций и осуществление решений состоявшихся конференций.

Предлагаемые меры

65. Комитет считает, что в повестки дня его будущих сессий следует включать вопросы, касающиеся его вклада в работу тех организаций, которые отвечают за созыв конференций Организации Объединенных Наций и/или за выполнение их решений, чтобы привлечь их внимание к тому вкладу, который могут внести космическая наука и техника и их приложения в решение задач, стоящих перед этими организациями, учитывая потребности развивающихся стран. Комитет принимает решение включить в повестку дня своей сорок восьмой сессии вопрос о рассмотрении его вклада в работу, которая будет проводиться на втором этапе Всемирной встречи на высшем уровне по

* Глава III, раздел С.1, и глава IV содержатся в виде проекта в документах A/AC.105/L.255/Add.2 и A/AC.105/L.255/Add.3, соответственно.

⁵ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.L.8, и исправление), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

⁶ См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.L.A.1, и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункт 145.

вопросам информационного общества, которая состоится в Тунисе в ноябре 2005 года.

66. Для повышения осведомленности лиц, планирующих политику и принимающих решения во всех секторах и на всех уровнях принятия решений, Комитет считает, что Экономической комиссии для Африки, Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии следует предложить рассмотреть вопрос об использовании космической науки и техники и их приложений в работе этих организаций, направленной на достижение Целей в области развития на пороге тысячелетия, с учетом результатов работы Региональной программы применения космической техники в интересах устойчивого развития Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

67. Комитет считает, что международные и национальные космические организации, включая неправительственные, должны содействовать повышению осведомленности о роли космической науки и техники и их приложений в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, и им следует предложить представить Комитету информацию о своей работе в этом отношении.

68. Комитет также считает, что следует обратиться к ЮНЕСКО с предложением рассмотреть возможность содействия повышению осведомленности о социальных выгодах космической деятельности в рамках деятельности ЮНЕСКО в качестве ведущего учреждения в вопросах проведения Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций в течение 10-летнего периода, начинающегося с 1 января 2005 года (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 57/254), и информировать Комитет на его сорок восьмой сессии о своих планах деятельности на Десятилетие.

69. Управление по вопросам космического пространства должно в сотрудничестве с ЮНЕСКО распространять электронными средствами через свою страницу в интернете информацию о работе по повышению осведомленности о важности космической деятельности и постоянно обновлять эту информацию по мере накопления результатов обзора, проводимого через интернет Инициативной группой по повышению осведомленности среди государств-членов и организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете.

Ожидаемые выгоды

70. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают: а) повышение синергического эффекта от взаимодействия Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с учреждениями и органами, отвечающими за организацию конференций Организации Объединенных Наций и/или выполнение их решений; б) увеличение вклада в комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующую деятельность в связи с ними; и

с) повышение осведомленности о важной роли космической деятельности в содействии устойчивому развитию.

б) Расширение обмена знаниями путем содействия всеобщему доступу к услугам космической связи

Выводы

71. Наука и техника играют роль локомотива для основанного на знаниях развития, которое имеет важнейшее значение для вовлечения людей в социальную и экономическую деятельность (см. главу V, раздел D.2 "Достижение целей в области развития и решение задач в конкретные сроки"). В связи с глобализацией экономики (см. главу V, раздел D.5 "Растущее влияние глобализации"*) в сочетании с достижениями в науке и технике любому государству необходимо создавать и применять новые научные и технические знания прежде всего для укрепления своей экономики. Доступ к таким знаниям и возможность их использования могут стать определяющим фактором в обеспечении государству конкурентоспособности на глобальном рынке.

72. В частности, в развивающихся странах есть немало районов, где доступ к знаниям и информации затруднен, поскольку их географическая изолированность нередко усложняет обеспечение там услуг связи с использованием наземных средств. Для жителей многих таких районов единственным решением является использование космической связи. Однако предоставление услуг космической связи может оказаться проблематичным ввиду того, что для этого часто необходимо осуществление крупномасштабных проектов, а деятельность частных поставщиков услуг определяют в основном рыночные силы, а также ввиду несовместимости некоторых используемых для предоставления таких услуг технологий.

Предлагаемые меры

73. По мнению Комитета, для обеспечения вклада служб космической связи в совершенствование обмена знаниями и сокращение разрыва в цифровых технологиях ему следует через свою Инициативную группу по обмену знаниями: а) выявить существующие и планируемые инфраструктуры космической связи, занимающиеся обеспечением всеобщего доступа; б) выявить препятствия на пути к реализации систем космической связи; в) содействовать использованию систем космической связи для совершенствования обмена знаниями; г) определить приоритетные области и целевые группы для обмена знаниями; и е) начать разработку экспериментальных программ, которые следует реализовать в ближайшем будущем.

Ожидаемые выгоды

74. Ожидается, что предлагаемые мероприятия будут способствовать через деятельность Комитета расширению международного сотрудничества в повышении эффективности использования систем космической связи в целях

* Глава V, разделы D.2 и D.5, содержатся в виде проекта в документе A/AC.105/L.255/Add.4.

улучшения обмена знаниями для удовлетворения потребностей целевых групп, определенных Комитетом.

с) Усиление наращивания потенциала для космической деятельности

Выводы

75. Систематический обмен опытом и информацией, а также координация усилий по повышению потенциала на глобальном и региональном уровнях принесут значительную пользу многим государствам, особенно тем из них, которые не обладают критической массой квалифицированного персонала, специалистов и преподавателей или надежной институциональной основой, которые обеспечивали бы развитие людских ресурсов в тех или иных областях космической деятельности. Необходимо проведение дополнительных мероприятий для обеспечения систематического обмена опытом и информацией и координации усилий по повышению потенциала. Основу для этой деятельности составляют рекомендации Инициативной группы по повышению потенциала.

Предлагаемые меры

76. С целью повышения потенциала развивающихся стран по разработке и более широкому применению технологий наблюдения Земли, в том числе спутникового дистанционного зондирования и ГИС, следует призвать государства-члены оказывать поддержку инициативам Рабочей группы по образованию, профессиональной подготовке и повышению потенциала при Комитете по спутникам наблюдения Земли (КЕОС) по созданию, с помощью Управления по вопросам космического пространства, портала сети интернет⁷ для обучения и профессиональной подготовки в области наблюдения Земли и предоставлять бесплатно или по минимальной цене для образовательных целей свои данные наблюдения Земли.

77. Государствам-членам, в которых имеются функционирующие космические агентства, следует оказывать поддержку деятельности региональных учебных центров в области космической науки и техники, связанных с системой Организации Объединенных Наций, включая, возможно, организацию серии мероприятий по повышению потенциала в государствах своих соответствующих регионов путем создания базы данных о специалистах из космических агентств, которые могли бы оказывать помощь региональным центрам, а также путем организации специализированной профессиональной подготовки и предоставления в распоряжение региональных центров учебных материалов для изучения космической науки и техники.

78. Управление по вопросам космического пространства и ЮНЕСКО совместно с региональными учебными центрами в области космической науки и техники должны оказывать помощь международным усилиям по

⁷ Этот портал предназначен для обеспечения свободного доступа к ресурсам в области образования и профподготовки для наблюдения Земли и для создания эффективного механизма координации и партнерства между агентствами и организациями КЕОС. После создания портала он будет служить интерфейсом для доступа к многоцелевой базе данных для использования в качестве как источника справочной информации, так и учебного пособия.

координации деятельности в сфере повышения потенциала путем распространения через свои веб-сайты подборок информации о международной деятельности в различных странах по укреплению потенциала развивающихся стран, особенно организованной самими развивающимися странами, желающими получить помощь.

79. Комитет полагает, что учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, участвующим в Межучережденческом совещании по космической деятельности, и членам Комитета по использованию космического пространства в мирных целях следует обсудить на политическом уровне пути и средства координации усилий по повышению потенциала в различных областях космической деятельности.

80. Комитет считает, что для привлечения молодежи к участию в космической деятельности в рамках усилий по повышению потенциала Управление по вопросам космического пространства и смежные организации должны регулярно проводить практикумы и симпозиумы с участием молодежи с целью создания на региональном уровне условий для обмена опытом в проведении мероприятий по повышению потенциала.

81. Комитет рекомендует космическим агентствам готовить и распространять учебные брошюры по основам космической науки, которые могли бы служить учебным пособием для молодых людей во всех странах.

Ожидаемые выгоды

82. Ожидается, что предлагаемые мероприятия позволят: а) расширить развивающимся странам доступ к учебным и образовательным ресурсам для повышения их потенциала в области применения технологий наблюдения Земли; б) укрепить потенциал региональных учебных центров в области космической науки и техники, связанных с системой Организации Объединенных Наций, по обеспечению образования и профессиональной подготовки в развивающихся странах; в) улучшить на глобальном уровне координацию в деятельности по укреплению потенциала развивающихся стран; г) определить возможные пути и средства координации на политическом уровне мер по повышению потенциала в связанных с космосом областях деятельности; д) расширить возможности для использования существенных предложений, поступающих от молодежи, в мероприятиях по наращиванию потенциала в связанных с космосом областях деятельности; и е) расширить доступ к учебным материалам по науке о космосе для молодых людей во всем мире.

d) Поиск источников финансирования для деятельности в области развития с использованием космических приложений

Выводы

83. Вопрос финансирования должен рассматриваться в увязке с необходимостью расширять региональное сотрудничество, например путем развития и укрепления институциональных механизмов, а также с необходимостью расширять обмен знаниями для повышения осведомленности директивных органов о тех социальных выгодах, которые сулит такое финансирование, и с необходимостью повышения потенциала. Для того чтобы

обеспечить надлежащее финансирование проектов по использованию космической техники и ее различных применений, необходимо изучить все имеющиеся источники возможного финансирования проектов. При запрашивании средств важно знать установленные донорами приоритеты в плане предоставления средств и выполнять любые условия, выдвигаемые для их получения. Как правило, когда речь идет о проектах, связанных с использованием космической техники, важно также убедить и тех, кто принимает решения, и пользователей в эффективности прикладных космических технологий с точки зрения затрат.

84. Для получения средств от организаций по оказанию помощи или у банков развития особенно важно соблюдать критерии, которыми они руководствуются при предоставлении финансирования. Кроме того, в случае обращения за поддержкой к организациям по оказанию помощи и банкам развития в отношении связанных с космосом проектов последние должны быть ориентированы на удовлетворение потребностей пользователей и на практическое применение, наглядно демонстрировать, что космические технологии представляют практичные, надежные и эффективные с точки зрения затрат альтернативы традиционным методам решения конкретных задач в области развития, а если эти проекты нужно осуществлять на национальном уровне, они должны получить еще и поддержку правительства. В предложениях должны быть указаны условия и методы обеспечения устойчивого использования в них прикладных космических систем в процессе эксплуатации после завершения демонстрационного этапа с учетом потребностей развивающихся стран в области образования и профессиональной подготовки во всех областях космической науки и техники.

Предлагаемые меры

85. Банки развития и организации по оказанию помощи имеют недостаточно полное представление о потенциале и возможностях применения космических средств и методов. С целью расширения доступа развивающихся стран к финансовой поддержке со стороны банков развития и учреждений по оказанию помощи при осуществлении своих проектов в области развития космической техники и ее прикладных применений Комитет считает необходимым осуществить с помощью своей Инициативной группы по нетрадиционным источникам финансирования следующие мероприятия:

а) организовать практикумы для ознакомления специалистов банков развития и учреждений по оказанию помощи с возможностями, которые открывает применение космических средств;

б) определить конкретные меры для содействия включению компонента профессионального обучения в проекты, нуждающиеся в финансировании, и для получения официальных обязательств от заинтересованных правительств по сохранению созданных структур и персонала, обученного в ходе выполнения проекта;

в) найти способы добиться включения средств на необходимые инвестиции в бюджет конкретного проекта с амортизацией этого вложения в последующих бюджетах, чтобы обеспечить погашение начального

капиталовложения и гарантии ожидаемой внутренней отдачи в проектах, с тем чтобы обеспечить их функционирование на длительную перспективу.

86. Комитет полагает, что государствам, получающим официальную помощь в целях развития, следует: а) рассмотреть вопрос о придании более высокой приоритетности инициативам по повышению потенциала в области космической науки и техники; и б) использовать средства официальной помощи в целях развития для содействия достижению своих целей в области повышения потенциала. Страны, предоставляющие официальную помощь в целях развития, должны стремиться установить со странами, запрашивающими помощь, партнерские отношения и оказывать прямую поддержку их усилиям по повышению своего потенциала путем обмена информацией и опытом [см. также раздел В.4, подраздел с) "Интенсификация усилий по повышению потенциала в космической деятельности"].

87. Комитет считает одним из способов повышения предсказуемости поступления добровольных взносов в поддержку деятельности Управления по вопросам космического пространства (см. главу V, раздел E.3 "Целевой фонд для Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники", пункт [...]*) увеличение общего числа доноров, делающих взносы в этот Целевой фонд. Комитет рекомендует донорам рассмотреть совместно с Управлением необходимость указания конкретных целей, достижению которых будут способствовать их взносы, и для этого проводить, в частности, практикумы для выявления конкретных потребностей развивающихся стран или совещания экспертов для разработки экспериментальных или демонстрационных проектов.

Ожидаемые выгоды

88. Ожидаемые выгоды от предлагаемых мер включают: а) повышение вероятности того, что банки развития и учреждения по оказанию помощи предоставят средства для финансирования проектов, использующих космические приложения для целей развития; б) повышение эффективности использования средств, предоставляемых на проекты в целях развития, для более интенсивного повышения потенциала на местах; и с) повышение предсказуемости взносов в Целевой фонд для Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники и расширение возможностей предварительного планирования, что приведет к увеличению числа людей в развивающихся странах, которые получают пользу от деятельности Программы.

* Пункт для перекрестной ссылки раздела E.3 главы V находится в пункте 55 документа A/AC.105/L.255/Add.4.

С. Усиление роли Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, его подкомитетов и секретариата в содействии изучению и использованию космического пространства в мирных целях

1. Стимулирование участия членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в работе Комитета и его подкомитетов

89. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/89 от 9 декабря 2003 года просила Комитет рассмотреть способы активизации участия государств-членов, а также учреждений, имеющих статус наблюдателя, в его работе, имея в виду согласовать конкретные рекомендации по этому вопросу на его сорок восьмой сессии.

90. Для привлечения к участию в работе Комитета, в частности, развивающихся стран Юридический подкомитет должен поддержать усилия Управления по вопросам космического пространства и отдельных государств-членов по организации и спонсированию проведения в различных регионах ежегодных практикумов по космическому праву, предложив, среди прочего, членам Комитета направлять на эти практикумы специалистов для чтения лекций и предоставлять Управлению информационный материал и исходную документацию или публикации.

2. Стимулирование участия международных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете, в работе Юридического подкомитета

91. Работе Юридического подкомитета содействует участие в деятельности в области космического права межправительственных и неправительственных организаций, в том числе не имеющих статуса постоянного наблюдателя при Комитете, таких как Международный институт унификации частного права и Европейская организация по использованию метеорологических спутников. Важную роль в активизации работы Юридического подкомитета призваны сыграть учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, имеющие статус постоянного наблюдателя при Комитете. Например, при рассмотрении Подкомитетом вопросов определения и делимитации космического пространства, особенно в связи с правовым статусом аэрокосмических объектов, желательно тесное сотрудничество с ИКАО. Подкомитет должен рассмотреть способы усиления роли этих организаций в его работе и определить конкретные меры или механизмы для стимулирования и облегчения их участия.

92. На данный момент только три международные межправительственные организации, ведущие космическую деятельность, заявили о своем признании прав и обязанностей в соответствии с Соглашением о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Необходимо определить конкретные меры для обеспечения того, чтобы международные межправительственные организации, ведущие космическую деятельность, заявили о своем признании

прав и обязанностей в соответствии с этими договорами. Соответствующим международным межправительственным организациям следует, в частности, предложить, чтобы они рекомендовали своим государствам-членам, еще не являющимся участниками международных договоров, регулирующих использование космического пространства, рассмотреть возможность ратификации этих договоров или присоединения к ним, что позволило бы международным организациям заявить о признании прав и обязанностей в соответствии с этими договорами.

3. Усиление роли Управления по вопросам космического пространства в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III

93. Управление по вопросам космического пространства должно активизировать свою деятельность по укреплению потенциала в области космического права. Для этого Управление должно помочь региональным учебным центрам в области космической науки и техники, связанным с системой Организации Объединенных Наций, в организации краткосрочных практикумов по космическому праву. В консультации с региональными центрами и с помощью государств – членом Комитета Управление должно составить типовой учебный план краткосрочного курса подготовки в области космического права для включения его в учебную программу региональных центров.

94. Управление по вопросам космического пространства должно повысить уровень своих технических консультативных услуг в области оперативного использования космических технологий, особенно в связи с мерами, которые рекомендованы в плане действий, содержащемся в настоящем докладе, в таких областях, как экологический мониторинг, рациональное использование природных ресурсов, борьба со стихийными бедствиями, глобальные навигационные спутниковые системы и телемедицина. Как указывается ниже, в пункте 95, в предложении, которое должно быть представлено Комитету, следует указать конкретные меры по совершенствованию услуг в сфере технического консультирования, для чего следует обратиться за помощью к членам Комитета.

95. Управлению по вопросам космического пространства следует проанализировать мероприятия, которые оно должно осуществить в соответствии с планом действий, и представить Комитету на его сорок восьмой сессии свое предложение относительно того, как эти мероприятия могут быть включены в программу работы Комитета. В предложении должны быть указаны все основные виды деятельности, которые в настоящее время включены в программу работы, утвержденную в бюджете программы на двухлетний период 2004–2005 годов [A/56/6 (раздел 6)], но которые должны быть заменены новыми видами деятельности, рекомендованными в плане действий.