



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 January 2004

Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**

Практикум Организации Объединенных Наций/ Чили/Европейского космического агентства по использованию космической техники в борьбе со стихийными бедствиями в Латинской Америке и Карибском бассейне

(Ла-Серена, Чили, 13–17 ноября 2000 года)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–21	2
А. История вопроса и цели	1–16	2
В. Программа практикума	17–19	6
С. Участники	20–21	6
II. Замечания и рекомендации	22–47	7
А. Современное положение дел и потребности	22–44	7
В. Единая позиция для Латинской Америки и Карибского бассейна	45–47	11
III. План действий для Латинской Америки и Карибского бассейна	48–66	11
А. Установление партнерских отношений	48–57	11
В. Роль Управления по вопросам космического пространства	58–60	13
С. Организация совещаний экспертов в рамках последующей деятельности	61–66	14



I. Введение

A. История вопроса и цели

1. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) в своей резолюции "Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"¹ рекомендовала Программе Организации Объединенных Наций по применению космической техники поощрять совместное участие государств-членов в космической деятельности как на региональном, так и на международном уровне, делая упор на развитие знаний и навыков в развивающихся странах.

2. Одним из первоочередных направлений деятельности была определена борьба со стихийными бедствиями. Использование спутников наблюдения Земли и другой космической техники обеспечивает эффективные и единственно возможные решения на всех этапах борьбы со стихийными бедствиями, включая смягчение последствий стихийных бедствий, обеспечение готовности к ним, оказание помощи при стихийных бедствиях и ликвидацию их последствий. Во многих развитых и даже развивающихся странах такие решения уже являются неотъемлемым элементом борьбы со стихийными бедствиями.

3. Несмотря на то, что в последние годы национальный потенциал развивающихся стран в области использования космической техники значительно окреп, необходимо по-прежнему оказывать более прямое содействие передаче имеющихся технологий для использования в борьбе со стихийными бедствиями и одновременно оптимизировать некоторые из подходов в интересах удовлетворения конкретных потребностей той или иной страны.

4. В целях содействия более широкому применению космической техники в борьбе со стихийными бедствиями в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой Управление по вопросам космического пространства в течение пяти лет в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники организует шесть практикумов (пять региональных практикумов и один итоговый международный практикум, в котором примут участие эксперты из всех пяти регионов) по использованию космической техники в борьбе со стихийными бедствиями с участием специалистов, которые уже занимались разработкой методов борьбы со стихийными бедствиями с помощью космической техники, и лиц, ответственных за управление чрезвычайными ситуациями и применение космической техники в развивающихся странах.

5. Вышеуказанные усилия в конечном итоге направлены на обеспечение успешного и последовательного использования космической техники в рамках осуществляемых государствами-членами оперативных программ борьбы со стихийными бедствиями на основе разработки и осуществления соответствующих экспериментальных проектов. Организация региональных практикумов – первый шаг на пути к разработке таких проектов. Помимо практикумов и экспериментальных проектов этот подход предусматривает также подготовку кадров и ознакомление с оптимальной практикой

высокопоставленных администраторов и руководителей, ответственных за организацию действий в случае стихийных бедствий, из национальных и международных организаций, в том числе потенциальных учреждений–доноров.

6. Практикум Организации Объединенных Наций/Чили/Европейского космического агентства по использованию космической техники в борьбе со стихийными бедствиями в Латинской Америке и Карибском бассейне был организован Управлением по вопросам космического пространства совместно с правительством Чили и Европейским космическим агентством. В организации практикума участвовали также Министерство иностранных дел, Управление Четвертой области Кокимбо, Международный авиационно–космический салон (ФИДАЕ 2002), Ла–серенский университет и его Центр аэронавтических и космических исследований (СЕАДЕ). Практикум, принимающей стороной которого выступил Ла–серенский университет, был проведен в Ла–Серене, Чили, 13–17 ноября 2000 года.

7. Региональные практикумы направлены на достижение следующих целей: а) повышение осведомленности руководителей и лиц, принимающих решения, которые участвуют в управлении работами по борьбе с катастрофами, о потенциальных выгодах и экономической эффективности использования космической техники; б) определение того, какой род информации и средства связи требуются при борьбе с конкретными стихийными бедствиями и в какой степени эти потребности можно удовлетворить с помощью космических технологий; и с) разработка плана действий с целью возможного осуществления в ближайшем будущем одного или нескольких экспериментальных проектов, предусматривающих пробное использование космической техники для борьбы со стихийными бедствиями.

8. В настоящее время осуществляется ряд инициатив, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленных на обеспечение доступа к космическим технологиям инстанциям в развивающихся странах, отвечающим за борьбу со стихийными бедствиями. Практикумы и последующие мероприятия планируются и проводятся с учетом конкретных инициатив, о которых рассказывается ниже.

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

9. В своей резолюции 54/68 от 6 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея одобрила резолюцию, озаглавленную "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества" (см. пункт 1), и настоятельно призвала организации системы Организации Объединенных Наций принять необходимые меры по обеспечению эффективного осуществления Венской декларации. Декларация содержит ряд рекомендаций, в частности рекомендацию создать комплексную глобальную систему, основанную в первую очередь на международном сотрудничестве, для принятия мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий, а также оказания помощи в этой связи, особенно в международных масштабах, на основе наблюдения Земли, связи и предоставления других услуг в космической области и максимально широкого использования существующего потенциала и заполнения пробелов в системе общемирового мониторинга с помощью спутников².

10. На своей сорок четвертой сессии в 2001 году Комитет по использованию космического пространства в мирных целях решил поручить осуществление ряда рекомендаций, в том числе рекомендации, указанной в пункте 9 выше, инициативным группам под добровольным руководством государств-членов³. Канада, Китай и Франция сообщили Комитету о готовности возглавить Инициативную группу по созданию глобальной комплексной системы для управления мероприятиями по смягчению последствий стихийных бедствий, оказанию помощи и предупреждению стихийных бедствий. Первоначальный трехлетний план работы этой инициативной группы предусматривает сбор и обобщение информации о потребностях пользователей в деле борьбы со стихийными бедствиями, о национальном потенциале использования спутниковой информации в области борьбы со стихийными бедствиями и о существующих и планируемых оперативных космических системах, способствующих мероприятиям по борьбе со стихийными бедствиями.

Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий

11. Признанием того, что стихийные бедствия представляют собой все более серьезную проблему, стало провозглашение периода 1990–1999 годов Международным десятилетием по уменьшению опасности стихийных бедствий, что в свою очередь привело к разработке Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий. В рамках этой глобальной стратегии создано две структуры. Первой из них является Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности стихийных бедствий, а второй – секретариат Целевой группы и Международной стратегии. Основное внимание в рамках Международной стратегии уделяется консолидации глобальной стратегии в целях поощрения и содействия осуществлению согласованных действий для уменьшения опасности стихийных бедствий и связанных с ними опасностей техногенного и экологического характера и для снижения степени уязвимости перед ними, а также в целях объединения усилий правительств, деловых и научных кругов и гражданского общества на международном, региональном и местном уровнях и в интересах согласования действий и развития диалога между экспертами, лицами, принимающими решения, и руководителями проектов.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

12. В рамках Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) уделяет особое внимание формированию культуры профилактики в целях противодействия стихийным бедствиям и уменьшения уязвимости населения, подвергаемого риску. ЮНЕСКО занимается вопросами оценки и уменьшения рисков геологического происхождения (землетрясения, цунами, извержения вулканов и оползни), а также содействует изучению рисков метеорологического характера (бури, наводнения, длительная засуха и опустынивание).

13. ЮНЕСКО способствует также распространению информации, просвещению, обмену данными и опытом между странами и общинами в целях применения общих и специальных знаний о георисках в процессе принятия

решений, с тем чтобы содействовать принятию стратегий и мер для обеспечения рационального планирования и управления в области землепользования и строительства, а также способствовать разработке планов превентивных мер и обеспечения готовности к стихийным бедствиям, включая применение систем оповещения на всех уровнях – от глобального до местного.

Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф

14. Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф (именуемая также "Международной хартией по космосу и крупным катастрофам") позволяет странам, в которых произошла природная или техногенная катастрофа, получать информационные продукты, разработанные на основе спутниковых снимков, в поддержку аварийно–спасательных работ. Участниками Хартии являются следующие учреждения: Европейское космическое агентство (ЕКА), Национальный центр космических исследований Франции, Канадское космическое агентство, Индийская организация космических исследований, Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов Америки и Национальная комиссия по космической деятельности (КОНАЕ) Аргентины. Управление по вопросам космического пространства имеет статус органа, сотрудничающего с Хартией, что позволяет ему обеспечивать организациям системы Организации Объединенных Наций и ее государствам–членам доступ к ресурсам Хартии в случае крупных стихийных бедствий.

Комитет по спутникам наблюдения Земли

15. Комитет по спутникам наблюдения Земли (КЕОС) является международной организацией, которая призвана обеспечивать координацию международных гражданских космических полетов с целью наблюдения и изучения Земли. КЕОС, членами которого являются космические агентства и другие национальные и международные организации, признается основным международным форумом по вопросам спутниковых программ наблюдения Земли и взаимодействия этих программ с пользователями спутниковых данных во всем мире.

16. Созданная КЕОС Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями в 2002 году завершила свою работу и на пленарном заседании КЕОС в ноябре 2002 года представила заключительный доклад. КЕОС одобрил содержащуюся в докладе рекомендацию о включении мероприятий Группы поддержки в Международную хартию по космосу и крупным катастрофам, программу практикумов, организуемых Управлением по вопросам космического пространства, и в связанные с ними дальнейшие мероприятия, а также в деятельность по теме георисков Комплексной стратегии глобальных наблюдений (КСГН).

В. Программа практикума

17. На первом заседании практикума Организации Объединенных Наций/Чили/Европейского космического агентства по использованию космической техники в борьбе со стихийными бедствиями в Латинской Америке и Карибском бассейне с приветствиями выступили представители Ла-серенского университета, СЕАДЕ, ФИДАЕ 2002, Министерства иностранных дел Чили, Управления Четвертой области Кокимбо, ЕКА и Управления по вопросам космического пространства.

18. Программа практикума предусматривала представление основного сообщения и проведение семи тематических заседаний и трех групповых обсуждений. С основным сообщением по теме "Стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий: обзор глобальных потребностей и возможных действий" выступил представитель Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий.

19. В ходе семи тематических заседаний было сделано в общей сложности 29 сообщений, которые были посвящены всем аспектам современного использования космической техники в борьбе со стихийными бедствиями и примерам социально-экономической отдачи от использования такой техники в последнее время в различных странах региона. С целью выявления стихийных бедствий, которые являются наиболее характерными для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, были проведены три групповых обсуждения, а после которых состоялась общая дискуссия. При этом ставилась задача наметить на ближайшую перспективу мероприятия, которые могли бы послужить основой для осуществления экспериментальных проектов, в рамках которых заинтересованные национальные учреждения, ответственные за принятие мер в связи со стихийными бедствиями, могли бы опробовать и внедрять методы использования космических технологий в рамках международного сотрудничества. Обсуждения преследовали также цель определения путей повышения отдачи от уже осуществляемых инициатив в различных областях деятельности по борьбе со стихийными бедствиями. В заключительные два дня в рамках рабочей группы было проведено дополнительное обсуждение основных тем, результаты которого затем были положены в основу предлагаемого плана действий, предусматривающего осуществление конкретных эффективных экспериментальных проектов и последующих мероприятий.

С. Участники

20. В работе практикума приняли участие в общей сложности 191 представитель следующих 22 стран: Аргентины, Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Гондураса, Испании, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Никарагуа, Перу, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Уругвая, Франции, Чили, Эквадора, Ямайки и Японии. Были также представлены секретариат Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий, Управление по вопросам космического пространства, Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая

организация (ВМО), Панамериканская организация здравоохранения (ПОЗ), Комитет по спутникам наблюдения Земли (КЕОС), Европейская ассоциация по проведению Международного года космоса (ЕВРИСИ), Европейское космическое агентство (ЕКА), Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов и компания "Суррей сателлит технологий".

21. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и ЕКА, были использованы для покрытия расходов на авиабилеты и проживание 22 участников и двух представителей Управления по вопросам космического пространства. Через учреждения, указанные в пункте 6, правительство Чили обеспечило жилье и питание еще для 15 участников, а также помещения и другие необходимые условия для проведения практикума и местный транспорт для всех участников.

II. Замечания и рекомендации

A. Современное положение дел и потребности

22. Семь тематических заседаний были посвящены выработке понимания текущих потребностей, существующей организационной среды и доступных современных методов решений соответствующих проблем на основе применения космической техники. Были сделаны сообщения по следующим темам: текущая деятельность, современное положение дел и потребности, повышение эффективности борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники, проводимые конкретные мероприятия системы Организации Объединенных Наций в поддержку борьбы со стихийными бедствиями, существующие и перспективные источники данных наблюдения Земли и возможная роль частного сектора.

23. После заслушания 29 сообщений и проведения трех групповых обсуждений были высказаны ценные замечания, сделаны важные выводы и предложен план действий. Изложенные ниже замечания и рекомендации направлены на содействие оперативному использованию спутниковых данных для уменьшения опасности стихийных бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

24. Участники практикума отметили, что любые стихийные бедствия отрицательно сказываются на жизни и благосостоянии людей и что, по возможности, следует принимать меры по обеспечению использования космической техники для содействия выполнению национальными органами по чрезвычайным ситуациям их функций, принимая во внимание, что деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий носит многоплановый и межотраслевой характер.

25. Участники практикума выявили 16 областей риска, которые наиболее актуальны для стран Латинской Америки и Карибского бассейна и требуют проведения оценки степени опасности и уязвимости, разработки сценариев возможных действий и принятия соответствующих мер по обеспечению мониторинга, раннего оповещения и поддержки управления чрезвычайными ситуациями. Эти области риска перечислены в пункте 49.

26. Участники практикума подчеркнули также, что для более широкого и эффективного использования космических технологий в борьбе со стихийными бедствиями важное значение имеет наращивание потенциала, включая подготовку кадров и приобретение опыта практической работы. Кроме того, необходимы сведения о существующих информационных системах и доступ к информации и данным.

27. Было отмечено, что при создании потенциала следует учитывать потребность в неуклонном расширении возможностей конечных пользователей и выработке решений с учетом особенностей региона. Соответствующие людские ресурсы можно рассматривать в качестве важнейшего отдельно взятого ресурса, который необходимо задействовать в кризисных ситуациях, однако подготовка кадров требует времени и усилий.

28. Участники практикума отметили, что уже накоплен большой опыт благодаря осуществлению проектов, программ и других мероприятий как в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, так и за его пределами. Было отмечено, что в соответствующих случаях необходимо использовать этот опыт и обмениваться им.

29. Одна из задач практикума состояла в том, чтобы изучить возможность осуществления демонстрационных проектов, предусматривающих использование соответствующими национальными учреждениями прикладных космических технологий в борьбе со стихийными бедствиями. Участники практикума согласились с тем, что одним из условий организации таких проектов должна быть готовность того или иного учреждения возглавить осуществление проекта.

30. Участники рекомендовали Управлению по вопросам космического пространства проинформировать соответствующие организации, применяющие космическую технику в борьбе со стихийными бедствиями, об итогах практикума и получить информацию об их заинтересованности стать участниками экспериментального проекта в любой из выявленных проблемных областей.

31. Участники рекомендовали также правительству Чили информировать о результатах практикума Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. В дополнение к этой рекомендации Рикардо Кабесас (Чили) сделал сообщение на тридцать девятой сессии Научно-технического подкомитета Комитета в 2001 году, в котором предложил трехлетний план работы на первом этапе, предусматривающий выявление в течение первых двух лет конкретных потребностей и интересов и начало разработки на третий год экспериментальных проектов.

32. В соответствии с этим предложением в 2003 году Управление по вопросам космического пространства в сотрудничестве с КОНАЕ провело первое совещание экспертов с целью организации экспериментальных проектов использования космической техники в противопожарных и противопаводковых мероприятиях (см. пункты 62–66 ниже).

Обзор технических сообщений

33. В качестве участников и докладчиков на практикуме присутствовали руководители программ из учреждений по управлению чрезвычайными ситуациями. В ряде сообщений, с которыми выступили представители Национального управления лесного хозяйства, Столичного технического университета и Университета Антофагасты в Чили, Национального института метеорологии и гидрологии в Эквадоре, Национального института гражданской обороны в Перу и Национального центра по предупреждению стихийных бедствий в Мексике, были пояснены социально-экономические последствия различных стихийных бедствий в соответствующих странах, а также трудности, с которыми они сталкиваются в борьбе с этими стихийными бедствиями.

34. Было отмечено, что имеется целый ряд технологий, с помощью которых можно было бы получать данные для использования в целях борьбы со стихийными бедствиями: технологии дистанционного зондирования (спутниковая и аэрофотосъемка), которые обеспечивают получение данных о землепользовании, почвенно-растительном покрове, водоемах и других характеристиках местности; технологии лазерного локатора ИК-диапазона (лидар), используемые для получения цифровых моделей рельефа, включая элементы природного ландшафта и здания; приборы наземной топографической съемки, позволяющие составлять карты границ земельных участков и других элементов ландшафта; технологии переписи и обследования населения, с помощью которых можно получать социально-экономические данные относительно определенных пространственных объектов; глобальные навигационные спутниковые системы (ГНСС), которые позволяют получать информацию о местонахождении стационарных или подвижных объектов; технологии беспроводной связи, дающие возможность устанавливать аварийную связь и межиндивидуальное общение в чрезвычайных ситуациях; беспроводные технологии, которые позволяют регистрировать данные на местах; и, наконец, продукты и услуги сети Интернет, обеспечивающие доступ к данным, иной информации и знаниям, обмен ими и их распространение в реальном масштабе времени.

35. В некоторых сообщениях были рассмотрены возможности получения доступа к спутниковым данным и создания баз данных с целью их интеграции в географические информационные системы (ГИС), с тем чтобы на основе ГИС можно было принимать решения при проведении анализа, оценки и мониторинга районов с повышенной вероятностью возникновения стихийных бедствий. В сообщениях были проанализированы также различные меры по повышению эффективности систем раннего предупреждения и операций по ограничению и ликвидации последствий стихийных бедствий.

36. Из ряда выступлений участники узнали о масштабах использования космической техники в рамках мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями в регионе, в частности в связи с наводнениями, засухами, циклонами, сейсмоактивностью, оползнями, обнаружением и мониторингом пожаров, техногенными рисками и вулканической активностью. Эти сообщения позволили более глубоко разобраться в том, какие виды рисков характерны для региона, какие данные необходимы для противодействия таким рискам, какова степень обеспеченности соответствующей информацией, включая возможности

своевременного доступа к данным в надлежащем формате, и, наконец, какие технологии существуют и каким образом их можно использовать.

37. В сообщении от имени Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями КЕОС была представлена информация о работе по созданию общих рамок потребностей пользователей (в плане пространственного, спектрального и временного разрешения спутниковых снимков) и о возможностях существующих спутников наблюдения Земли удовлетворять такие потребности применительно к следующим областям рисков: землетрясения, пожары, наводнения, оползни, разливы нефти, ледовая опасность на море и вулканическая активность (<http://disaster.ceos.org>).

38. В совместном сообщении ЕКА и Службы охраны лесов канадской провинции Британская Колумбия была представлена информация о внедрении в практику этой службы созданной в рамках проекта ЕКА системы REMSAT, в которой для борьбы с лесными пожарами используются данные наблюдения Земли и спутники связи.

39. Неотъемлемым элементом глобальной программы оповещения о циклонах является использование возможностей современных спутников. Такие проверенные на практике методы можно использовать в различных странах, в частности в странах Карибского бассейна и Центральной Америки.

40. Из сообщения ЕКА участники практикума узнали об экологическом спутнике ENVISAT, который будет выведен на орбиту в марте 2002 года. На борту спутника установлены 11 приборов, которые позволят получать одновременные снимки поверхности Земли с помощью различных датчиков, являющиеся ценным источником данных для различных областей деятельности, включая борьбу со стихийными бедствиями.

41. Участникам практикума было сообщено также о японском спутнике ALOS (усовершенствованный спутник наблюдения суши), оснащенный оптической и радиолокационной аппаратурой высокого разрешения, которая может использоваться для мониторинга чрезвычайных ситуаций и, в частности, для составления цифровых карт рельефа.

42. Участникам практикума было сообщено о плане создания Системы мониторинга стихийных бедствий с помощью группы недорогостоящих небольших спутников, работу которой будет координировать британская компания "Суррей сателлайт технолоджи" и которая после запланированного запуска всех четырех спутников будет обеспечивать ежедневный пролет над районом бедствия и предоставлять пользователям необходимые данные.

43. В сообщении от имени Международной хартии по космосу и крупным катастрофам до участников практикума была доведена информация о том, что 1 ноября 2000 года Хартия вступила в силу.

44. В выступлении от имени Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий было подчеркнуто, что за последние 25 лет стихийные бедствия стали происходить чаще, затрагивая все большее количество людей. Это связано с ростом числа экстремальных явлений и повышением степени уязвимости перед стихийными бедствиями и связанными с ними опасностями техногенного и экологического характера. Рост числа экстремальных явлений объясняется изменением и непостоянством климата и совокупным эффектом

ряда опасных факторов, возникающих в одной зоне. Повышение степени уязвимости связано с обнищанием, ухудшением качества окружающей среды, ростом городов, повышением роли искусственно созданной среды и неприемлемыми процессами в области развития.

В. Единая позиция для Латинской Америки и Карибского бассейна

45. На основе информации, представленной в ходе тематических заседаний, участники практикума наметили путь к выработке общей позиции по вопросу возможного использования космической техники в мероприятиях по борьбе со стихийными бедствиями. Необходимо достичь более ясного понимания о круге пользователей, с тем чтобы можно было на основе подхода "снизу вверх" выработать решения с учетом потребностей конечных пользователей.

46. Учитывая, что руководители учреждений, ведающих вопросами борьбы со стихийными бедствиями, испытывают разнообразные информационные потребности, общим для всех решением в отношении использования космической техники является комплексная информационная платформа, которая позволяет воспринимать информацию, поступающую из различных источников, в различной форме и в разных масштабах. Следует выработать решения, которые учитывали бы потребности руководителей, ответственных за действия в случае стихийных бедствий, и для удовлетворения таких потребностей предусматривали бы использование всех типов космической техники, включая спутники наблюдения Земли, спутники связи и ГНСС.

47. Деятельность по созданию потенциала должна быть направлена на расширение возможностей организаций и отдельных лиц по эффективному использованию геопространственных данных для обеспечения готовности к стихийным бедствиям, реагирования на них и ликвидации их последствий.

III. План действий для Латинской Америки и Карибского бассейна

A. Установление партнерских отношений

48. Центральное место в плане действий, который обсуждался в ходе практикума, отводится необходимости установления партнерских отношений и осуществления совместных экспериментальных проектов с целью показа преимуществ от использования решений с помощью космической техники, способствуя тем самым повышению осведомленности лиц, принимающих решения. Отправной точкой в процессе возможного установления партнерских отношений является поиск общих интересов посредством выявления общих областей рисков.

49. Для выявления общих областей риска участники практикума использовали двухэтапный подход. На первом этапе они определили следующие 16 категорий риска, которые следует рассматривать отдельно: лесные и луговые пожары, землетрясения и цунами, извержения вулканов, наводнения, циклоны, засуха,

оползни, снежные бури, техногенные риски, неблагоприятное воздействие на морскую и прибрежную системы, экстремальные температуры, эпидемиологические и энтомологические риски, лавины и селевые потоки, опустынивание и обезлесение, разливы нефти и вспышки роста популяций вредных животных или насекомых.

50. На втором этапе учреждения высказали свою заинтересованность в партнерстве в каждой из 16 областей риска. Всего о своей заинтересованности заявили 36 учреждений, взяв на себя начальное обязательство в принципе участвовать в работе по одной или нескольким областям риска. В отношении 13 из 16 тем по крайней мере одно учреждение, участвующее в мероприятиях по борьбе со стихийными бедствиями, выразило принципиальную готовность возглавить группу, которая займется разработкой предложения по экспериментальному проекту. Учитывая высокую заинтересованность участвующих учреждений, а также проявленную учреждениями стран за пределами Латинской Америки и Карибского бассейна заинтересованность во вхождении в состав некоторых групп по экспериментальным проектам, ожидается, что осуществление двух или трех экспериментальных проектов начнется уже в ближайшем будущем.

51. При определении возможных экспериментальных проектов учреждениям следует учитывать уже проводимую работу, особенно ту, в отношении которой уже приняты обязательства на местном уровне. Участвующие учреждения, взаимодействуя в основном через Интернет и факсимильную связь, будут передавать информацию всем заинтересованным учреждениям по предлагаемой или осуществляемой деятельности и будут содействовать установлению эффективных партнерских отношений между различными инициативами и заинтересованными сторонами.

52. Экспериментальные проекты, которые будут разрабатываться и осуществляться на основе международного сотрудничества, будут направлены на повышение отдачи от региональных инициатив различных учреждений или групп учреждений. Учреждения, намеренные сотрудничать в реализации экспериментальных проектов, будут приглашаться на совещания экспертов для определения круга задач таких проектов и разработки совместной стратегии их осуществления.

53. Было выражено согласие с тем, что результатом принятия учреждениями обязательств в связи с конкретными областями риска должно стать создание региональной сети сотрудничества и что деятельность этой региональной сети будет включать в себя следующие мероприятия: расширение сети с целью включения в нее других учреждений; размещение в Интернете перечня обсуждаемых вопросов (в поддержку как региональной, так и глобальной деятельности); создание веб-сайта для распространения информации о ходе и результатах выполнения первоначально объявленных обязательств и последующей деятельности на этом направлении.

54. Региональная сеть, предложение о создании которой было выдвинуто в ходе практикума, предусматривает привлечение правительственных и научных учреждений, неправительственных организаций, предприятий частного сектора и органов системы Организации Объединенных Наций. К региональной сети может присоединиться любое учреждение, использующее космическую технику

в целях борьбы со стихийными бедствиями и заинтересованное в организации мероприятий в регионе.

55. Заинтересованным учреждениям было предложено организовать совещания экспертов для обсуждения вопросов, касающихся установления обязанностей каждого учреждения, определения задач предлагаемых экспериментальных проектов и разработки стратегии их осуществления.

56. В своей работе группы будут исходить из "оптимальных вариантов" действий. Каждое учреждение будет покрывать свои расходы самостоятельно. Если понадобится дополнительная финансовая поддержка для получения спутниковых снимков или аппаратного и программного обеспечения, или другого оборудования, то группы могут связаться с заинтересованными космическими агентствами или двусторонними и многосторонними учреждениями по вопросам развития, или с теми и другими, чтобы заручиться необходимой дополнительной поддержкой.

57. Учитывая участие Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями КЕОС и секретариата Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, один или несколько экспериментальных проектов, которые будут организованы в результате работы практикума, могли бы быть использованы для разработки методов проверки эффективности мер реагирования космических агентств на конкретные стихийные бедствия. Это позволило бы привлечь более широкое внимание к этим проектам со стороны всех учреждений – членов КЕОС и тем самым повысить вероятность оказания экспериментальным проектам поддержки более широким кругом учреждений. Доклад о работе практикума и материалы о связанных с ним последующих мероприятиях будут также задействованы Научно–техническим подкомитетом в связи с выполнением его трехлетнего плана работы по созданию комплексной глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники.

В. Роль Управления по вопросам космического пространства

58. Было решено, что во исполнение первоначальных обязательств, принятых в ходе практикума, Управление по вопросам космического пространства установит контакты с учреждениями, которые заявили о своем желании присоединиться к сети, с просьбой подтвердить свое участие в деятельности, касающейся тех областей риска, к которым они проявили интерес. Функции, связанные с ведением и обновлением базы данных региональной сети, будет выполнять Управление при поддержке заинтересованных учреждений.

59. Управление по вопросам космического пространства будет также, по мере возможности, оказывать поддержку совещаниям экспертов, созываемым учреждениями, которые используют космическую технику в целях борьбы со стихийными бедствиями и заинтересованы в разработке совместных экспериментальных проектов. На этих совещаниях будут определены задачи экспериментальных проектов и стратегии их осуществления, включая, при необходимости, источники дополнительного финансирования.

60. В интересах региональной сети будут использоваться веб-сайты Управления по вопросам космического пространства (см. www.oosa.unvienna.org/SAP/stdm), в которые будут добавлены соответствующие ссылки и информация по вопросам применения космической техники для борьбы со стихийными бедствиями. Все участвующие учреждения будут обязаны предоставлять информацию для размещения на этих веб-сайтах. Для содействия участникам региональной сети будет размещен перечень вопросов для обсуждения (www.ungiwg.org/mailman/listinfo/unoosa-stdm).

С. Организация совещаний экспертов в рамках последующей деятельности

61. Практикум показал, что космические технологии могут внести реальный вклад во все аспекты борьбы со стихийными бедствиями и что необходимо принимать меры для обеспечения использования всех имеющихся технологий. Создание региональной сети учреждений, заинтересованных в развитии партнерских отношений и разработке совместных экспериментальных проектов, является важным шагом к обеспечению более широкого использования космической техники в целях содействия борьбе со стихийными бедствиями. Было отмечено, что учреждениям, которые заявили о своем желании участвовать в этой работе, а также другим учреждениям и предприятиям частного сектора, которым будет предложено присоединиться, следует использовать возможности новейших технологий для выработки и реализации решений острых проблем, связанных с угрозами стихийных бедствий, которые стали обыденным явлением в регионе.

62. Согласно результатам обсуждений в ходе практикума, дальнейшим шагом в направлении выработки таких решений является созыв совещаний экспертов, представляющих учреждения, заинтересованных в совместной разработке мероприятий с использованием космической техники в целях борьбы со стихийными бедствиями. Первое такое совещание было проведено в Кордове, Аргентина, 24–26 ноября 2003 года.

63. В ходе этого совещания экспертов, которое было организовано КОНАЕ при содействии Управления по вопросам космического пространства и ЕКА (включая оплату путевых расходов отдельных участников), основное внимание было уделено использованию космической техники в борьбе с такими стихийными бедствиями, как наводнения и пожары. В работе совещания, которое длилось два с половиной дня, приняли участие 45 экспертов из Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Испании, Мексики, Парагвая, Перу, Франции, Чили и Эквадора, а также представители Управления по вопросам космического пространства и ЕКА.

64. Участники совещания создали две подгруппы: одну для определения проекта по борьбе с наводнениями, а другую – для проекта по борьбе с пожарами. Последние полдня были отведены на ознакомление с результатами и замечаниями группы в целом. В работе каждой из подгрупп приняли участие по 22 или 23 эксперта, что позволило оптимально использовать информацию о работе, которая уже проводится в Латинской Америке. В рамках проекта по борьбе с пожарами особое внимание будет уделено компилированию базовых

информационных продуктов для содействия мероприятиям, связанным с ранним оповещением, реагированием и ликвидацией последствий пожаров. Была создана региональная сеть REDLATIF, в связи с чем на нескольких экспертов были возложены соответствующие обязанности. Противопожарные мероприятия хорошо отработаны в Латинской Америке, при этом минимальная координация с помощью этой сети позволит добиваться максимально возможных результатов.

65. В рамках проекта по борьбе с наводнениями основное внимание уделено разработке плана создания за три года действующей системы раннего предупреждения о наводнениях и засухе в Южной Америке с целью получения конкретных результатов для региона.

66. Совещание выполнило свою основную задачу, которая состояла в том, чтобы выработать общее понимание путей организации в Латинской Америке конкретных проектов, которые способствовали бы использованию космической техники в борьбе с такими стихийными бедствиями, как наводнения и пожары.

Примечания

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция I.

² Там же, раздел I, пункт 1 (b) (ii).

³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 20 и исправление (A/56/20 и Согг.1), пункты 44–62.