

Второе Подготовительное совещание
Женева, 28-29 июня 2004 года
Пункт 8 (а) предварительной повестки дня

**Комментарии в связи с приготовлениями к рассмотрению
состояния и действия Конвенции и в связи с разработкой плана
действий на 2005-2009 годы, представленными Председателем**

Подготовлено Францией

1. В ходе первого Подготовительного совещания к первой обзорной Конференции по Конвенции, которое проходило в Женеве 13 февраля 2004 года, было предложено, чтобы государства-участники разработали **план действий** на предмет тех вызовов, которые предстоит преодолеть в период 2004-2009 годов. В качестве ориентира для составления актуального и операционного плана действий, следует исходить из **здорового и операционного** анализа воздействия Оттавской конвенции за пять лет с ее вступления. В этом состоит цель документа "Обзор состояния и действия Конвенции", подготовленного в качестве проекта.

2. Чтобы обеспечить мощное и объективное послание, **необходимо строгое разграничение между гуманитарным итогом документа и его итогом с точки зрения разоружения**; оно позволит лучше определить предстоящие будущие действия. Заимствуя и дополняя элементы документа, представленного Председателем, **Франция предлагает для этого документа двухзвенную структуру**:

Часть первая: гуманитарный итог

3. Первоочередная цель Оттавской конвенции состоит в том, чтобы свести к минимуму численность жертв противопехотных мин. Государства также обязались помогать жертвам и обеспечивать им социально-профессиональную реинтеграцию. Обзор, который будет принят на найробийской Конференции должен **подчеркивать добротность нормы**,

установленной Конвенцией в плане этого существенного компонента. И поэтому в первой части документа должен фигурировать вопрос о помощи жертвам. Завершать же анализ должен вопрос о разминировании, который является его дополнением.

Помощь жертвам

4. Документ должен указывать **эволюцию численности новых жертв** противопехотных мин со вступления Конвенции в силу. Этот итог должен также принимать в расчет, по мере возможности, жертвы из стран, стоящих вне Конвенции. Это прольет свет на уменьшение такой численности, подчеркнув тем самым уже достигнутые успехи в это сфере.

5. Помощь жертвам опирается на устойчивую финансовую лепту со стороны государств-доноров. Вдобавок к тем элементам, которые уже представлены в проекте текста, установлению предметных рекомендаций на будущее могло бы способствовать **состояние уровня финансирования и его механизмов** (национальные вклады и вклады международных и региональных организаций).

Прогресс в разминировании

6. Существенное условие для сокращения численности новых жертв сопряжено как можно с более широкой обработкой минных районов. Поставленная Конвенцией цель искоренения противопехотных мин к 2009 году носит амбициозный характер по сравнению с числом все еще загрязненных районов. И вдобавок к представленным элементам, документ должен бы приводить оценку **уже расчищенных площадей, излагать наметки предстоящих задач** и оценивать эволюцию издержек.

7. Разминирование производится **операторами различного статуса**. Программы разминирования должны инициироваться национальными структурами, способными сберечь национальную квалификацию в сфере разминирования. И обзор должен оценивать достигнутый прогресс на этот счет и уровень сотрудничества между затронутыми странами и странами-донорами.

Часть вторая: итог в плане разоружения

8. Помимо гуманитарного итога и эффективности нормы с этой точки зрения, важно, пожалуй, оценить **разоруженческий итог** шестилетнего функционирования Конвенции. По сути дела, результат Оттавской конвенции, которая запрещает применение, производство и передачу четко определенного типа обычных вооружений, должен соизмеряться по этому существенному разделу, который содержит разоруженческие **требования**. **Воздействие нормы** должно оцениваться **по широкому географическому**

полю – как по географической зоне, охватываемой Конвенцией, так и в том, что касается географических зон, чьи государства не являются участниками Конвенции.

9. Воспроизводя элементы председательского документа, в обзоре вопрос о разоружении следовало бы структурировать по следующим критериям:
универсализация - состояние запасов – стратегический итог – итог в плане соблюдения:

Универсализация

10. Оттавская конвенция установила новую гуманитарную норму, которая **обретает, однако, свой смысл только если применяются универсальные меры по разоружению в случае противопехотных мин.** Единственной гарантией разоружения является полное присоединение. Разоруженческие меры отчасти сопряжены с мотивировками стратегического характера, выдвигаемыми государствами – неучастниками Конвенции. И чтобы поощрять универсализацию нормы, в обзоре следовало бы указать:

- **главные препятствия** к универсализации нормы;
- **воздействие на военные доктрины** государств – неучастников Оттавской конвенции;
- **достигнутый прогресс с точки зрения универсализации** с 1999 года применительно к государствам, наделенным крупными запасами противопехотных мин.

Состояние запасов

- оценить объем уничтоженных или уничтожаемых запасов **по сравнению с существующими мировыми запасами;**
- указать, создаются ли новые запасы и какими темпами;
- оценить полное соблюдение статьи 3 касательно изъятий с точки зрения запасов.

Стратегический итог

11. В довершение анализа было бы полезно подвести в обзоре итог стратегического свойства:

- в Найроби следует установить охват Оттавской конвенции по всему миру в 2004 году – **по географической зоне и по числу жителей**;
- было бы полезно указать эволюцию глобальных расходов на противопехотные мины по отношению к **мировым военным расходам** со вступления в силу Конвенции;
- на обзорной Конференции надлежало бы представить оценку предположительной передачи мин **негосударственным субъектам** и их применения;
- анализ было бы полезно дополнить рабочим документом о нынешнем состоянии **угрозы применения противопехотных мин** в основных конфликтных зонах.

Итог в плане соблюдения Конвенции

12. Разоруженческий документ обретает весь свой смысл только если он проверяем и уважаем:

- **статья 7** Конвенции задумана для того, чтобы обеспечить полное уважение Конвенции. В Найроби следовало бы осветить **операционный характер этих положений**;
- **статья 8** на данном этапе не пущена в ход. Следует ли отсюда сделать вывод, что государства полностью применяют положения Конвенции, или же эти положения неадаптированы и трудны в реализации? Обзор должен будет рассмотреть этот вопрос.
