

**Основная сессия 2004 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 14(h) повестки дня

Социальные вопросы и вопросы прав человека:**Постоянный форум по вопросам коренных народов****Доклад Генерального секретаря о проведенном
Координатором Международного десятилетия коренных
народов мира предварительном обзоре деятельности
системы Организации Объединенных Наций в связи
с Десятилетием****Резюме*

Настоящий предварительный обзор Международного десятилетия коренных народов мира вместе с информацией, полученной от учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, других международных организаций и Секретариата, представляет собой резюме мероприятий, предпринятых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и системой Организации Объединенных Наций в период 1995–2004 годов. Резюме содержит также информацию, полученную от семи государств и шести организаций коренных народов. В заключительной части доклада идет речь о достижениях в области межучрежденческого сотрудничества по вопросам коренных народов, учреждении Постоянного форума по вопросам коренных народов и создании должности Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и осуществлении мероприятий, содержащихся в программе мероприятий, принятой Генеральной Ассамблеей. Однако несмотря на важные события институционального характера, имевшие место в рамках Десятилетия, в докладе признается, что во многих странах коренные народы по-прежнему относятся к беднейшим и наиболее маргинализированным слоям населения. В нем также отмечается, что не достигнута одна из основных целей Десятилетия, каковой является принятие декларации о правах коренных наро-

* Настоящий доклад был представлен после истечения крайнего срока, установленного Секцией контроля за документацией, в целях включения дополнительной информации, предоставленной государствами и неправительственными организациями.

дов. В докладе говорится о необходимости дальнейших усилий со стороны соответствующих государств-членов и международного сообщества для обеспечения осуществления всеми коренными народами во всех странах мира и в полном объеме прав человека и достижения реального и ощутимого улучшения их условий жизни.

I. История вопроса

1. Настоящий доклад представлен Экономическому и Социальному Совету во исполнение решения 2003/306 Совета от 25 июля 2003 года и содержит информацию о деятельности, предпринятой Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека как Координатором Международного десятилетия, и анализ этой деятельности, а также резюме информации, предоставленной департаментами и организациями системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами, коренными народами, неправительственными организациями (НПО) и т.д. Международное десятилетие завершится в декабре 2004 года, и ожидается, что следующий доклад о Десятилетии, включая дополнительную информацию от заинтересованных сторон, будет представлен Совету на его основной сессии 2005 года.

2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/163 от 21 декабря 1993 года провозгласила Международное десятилетие на период с 10 декабря 1994 года по 10 декабря 2004 года. В следующем году в своей резолюции 49/214 от 23 декабря 1994 года Ассамблея постановила, что оперативная направленность Десятилетия будет состоять в достижении его целей и что оно будет проводиться под девизом «Коренные народы: партнерство в действии». В своей резолюции 50/157 от 21 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея приняла программу мероприятий в рамках Десятилетия. Главная цель Десятилетия состоит в укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как права человека, окружающая среда, развитие, здравоохранение, культура и образование. Далее Генеральная Ассамблея определила следующие конкретные цели:

а) специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные и национальные учреждения, а также общины и частные предприятия должны уделять особое внимание деятельности в целях развития на благо коренных народов;

б) распространение среди коренных и некоренных обществ информации о положении, культуре, языках, правах и чаяниях коренных народов и, в частности, следует предпринимать усилия по налаживанию сотрудничества в рамках Десятилетия образования по вопросам прав человека Организации Объединенных Наций;

в) поощрение и защита прав коренных народов и предоставление им возможности сделать выбор, позволяющий им сохранить свою культурную самобытность, участвуя при этом в политической, экономической и социальной жизни, при полном уважении и культурных ценностей, языков, традиций и форм социальной организации;

г) содействие осуществлению рекомендаций, касающихся коренных народов, выработанных на всех международных конференциях высокого уровня, и, в частности, рассмотрение хода осуществления рекомендаций Всемирной конференции по правам человека о создании постоянного форума коренных народов в системе Организации Объединенных Наций;

е) принятие проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и дальнейшее развитие международных стандартов, а также национального законодательства в области защиты и поощрения прав

человека коренных народов, включая эффективные средства контроля за соблюдением этих прав и их гарантирования.

3. Наряду с этими общими целями Генеральная Ассамблея предложила организовать празднования в рамках Организации Объединенных Наций и рекомендовала провести мероприятия, которые могли бы осуществить основные участники, включая Координатора, тогдашний Центр по правам человека и нынешнее Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Департамент общественной информации Секретариата, систему Организации Объединенных Наций, региональные организации, государства-члены, коренные народы, НПО и т.д. Резолюция 50/157 о принятии программы мероприятий и последующие резолюции, касающиеся Десятилетия, предусматривали ряд других просьб, включая рекомендацию о необходимости уделять особое внимание масштабам и эффективности участия коренных народов в планировании и осуществлении мероприятий Десятилетия.

4. В ходе Международного десятилетия Генеральный секретарь и Координатор Десятилетия представляли ежегодные доклады Генеральной Ассамблее, Комиссии по правам человека и Рабочей группе по коренным народам. В середине Десятилетия Генеральной Ассамблее был представлен обзор¹. Рекомендуется, чтобы Совет рассматривал эти доклады в случае, если государства-члены потребуют дополнительной информации о деятельности, предпринятой, в частности, Координатором Десятилетия.

5. Для проведения всеобъемлющего обзора Десятилетия Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека направило письма государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, организациям коренных народов и НПО с просьбой, в частности, представить информацию, которая могла бы помочь Координатору в оценке прогресса, достигнутого за десять лет, и в выявлении существующих проблем, с которыми сталкиваются коренные народы в конце Десятилетия.

6. По состоянию на 20 мая 2004 года информация была получена от 7 государств, 16 департаментов и организаций системы Организации Объединенных Наций и 6 организаций коренных народов. Координатор пользуется настоящей возможностью, чтобы выразить ее признательность тем, кто направил подробные письменные ответы, которые кратко излагаются в настоящем докладе. Полный текст документов, представленных учреждениями Организации Объединенных Наций, приводится в качестве приложений к настоящему докладу, а документы, представленные государствами-членами и коренными народами, имеются в секретариате УВКПЧ. В рамках усилий по оценке Десятилетия Управление занимается также проведением серии консультаций с участием всех заинтересованных сторон. Управление организовало консультацию по вопросам Десятилетия и распространило вопросники в ходе шестидесятой сессии Комиссии по правам человека, четвертой встречи женщин-представительниц коренных народов Американского континента, проходившей в Лиме в апреле 2004 года, и третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. Управление планирует провести еще ряд консультаций во время совещания Рабочей группы по коренным народам (РГКН) в июле 2004 года и совещаний рабочей группы по разработке проекта декларации о правах коренных народов в сентябре. УВКПЧ в сотрудничестве с членами Консультативной

группы Фонда добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира проведет в Женеве 15–16 июля 2004 года двухдневный семинар по оценке мероприятий, финансируемых двумя фондами добровольных взносов для коренных народов, проведенных в ходе Десятилетия. Кроме того, оценка Программы стипендий для представителей коренных народов будет проведена во время Всемирного фестиваля молодежи в Барселоне 6 и 7 августа при участии примерно 70 представителей коренных народов, которые воспользовались разработанной в ходе Десятилетия программой подготовки в области прав человека УВКПЧ. Полные отчеты об этих двух оценках будут включены в один из дальнейших докладов о Десятилетии.

II. Осуществление программы мероприятий

Деятельность Координатора и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и тенденции в области прав человека

7. Координатор Международного десятилетия отвечает за содействие достижению целей, сформулированных в резолюции 50/157 Генеральной Ассамблеи, и реализацию мероприятий, перечисленных в пунктах 11–25 программы мероприятий, конкретно посвященной программе в области прав человека. В следующем разделе доклада рассматриваются инициативы Координатора, направленные на продвижение целей Десятилетия, и информация об осуществлении мероприятий в области прав человека. Перечень основных мероприятий, осуществленных УВКПЧ в области прав человека в период 1994–2004 годов, содержится в добавлении к настоящему докладу.

8. В пунктах 11–25 программы мероприятий в рамках Международного десятилетия сформулированы рекомендации для Координатора и УВКПЧ², которые предусматривают создание группы по коренным народам, командирование квалифицированных специалистов из числа коренных народов и разработку программы стипендий для представителей коренных народов. Эти рекомендации были выполнены, и в настоящем докладе содержится дополнительная информация по этому вопросу. Координатору рекомендовалось также создать консультативную группу и совет попечителей³. Оба этих органа были созданы. Координатору было рекомендовано организовывать совещания по темам, имеющим отношение к коренным народам, создать реестр экспертов из числа коренного населения, поощрять программы партнерства с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и коренными народами и развивать подготовку в области прав человека. На своей девятой сессии Консультативная группа рекомендовала Координатору подготовить публикацию о Десятилетии и о его достижениях и проблемах. Ожидается, что эта публикация может быть готова в первой половине 2005 года.

Укрепление международного сотрудничества

9. Основной целью Десятилетия является укрепление международного сотрудничества в интересах решения проблем, стоящих перед коренными народами. В частности, специализированным учреждениям предлагается уделять внимание разработке мероприятий в интересах коренных народов. В ходе Десятилетия Координатор стремилась осуществлять эту часть программы путем

содействия межучрежденческому сотрудничеству и создания возможностей для расширения прямых контактов между представителями коренных народов и системой Организации Объединенных Наций.

10. В начале Десятилетия признавалось, что программы для коренных народов, осуществленные учреждениями Организации Объединенных Наций, были не очень взаимосвязанны, с трудом поддавались сравнению и за пределами территорий, в которых осуществлялись проекты, были практически неизвестны. В обзоре механизмов Организации Объединенных Наций, касающихся коренных народов, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи в 1996 году, отмечалось, что организации системы Организации Объединенных Наций действительно осуществляли многочисленные проекты в интересах коренных народов, но эффективного межучрежденческого сотрудничества в целях поощрения прав и развития коренных народов не было.

11. Этот недостаток был устранен путем расширения в ходе Десятилетия неформальных межучрежденческих консультаций, которые до 1994 года организовывали Центр по правам человека и Международное бюро труда, и к этому процессу подключилось большинство организаций системы Организации Объединенных Наций, таких, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Мировая продовольственная программа (МПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также Всемирный банк и Межамериканский банк развития (МАБР). Ежегодные совещания в рамках межучрежденческих консультаций сделали возможным обмен информацией о проблемах коренных народов и проходили одновременно с заседаниями Рабочей группы по коренным народам, что содействовало контактам с представителями коренных народов. К участию приглашались также постоянные представительства. Благодаря этим совещаниям различные учреждения начали лучше понимать важность проектов и программ, касающихся коренных народов, в других секторах и стали предпринимать усилия по сотрудничеству в совместных мероприятиях. В рамках Десятилетия Международная организация труда (МОТ), ЮНЕСКО, ВОИС, ЮНИТАР и ВОЗ взаимодействовали в реализации осуществляемой под руководством УВКПЧ Программы стипендий для представителей коренных народов, которая на протяжении более восьми лет обеспечивала подготовку представителей кадровых служб и общин коренных народов максимум в течение шести месяцев в вопросах деятельности Организации Объединенных Наций и прав человека. МОТ приступила к осуществлению аналогичной программы с акцентом на ее Конвенцию № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций.

диненных Наций и ЮНИТАР, в целях обучения представителей коренных народов навыкам ведения переговоров и урегулирования конфликтов.

12. Рабочая группа по коренным народам играет также важнейшую роль в деле содействия и поощрения межучрежденческого сотрудничества по проблемам коренных народов и в поддержании прямых контактов между учреждениями и программами и международным движением коренных народов. Учреждения Организации Объединенных Наций проводят неформальные брифинги для коренных народов. Например, ПРООН и Всемирный банк организуют консультации с представителями коренных народов в целях выработки руководящих принципов их внутренней политики, а МОТ организует брифинги по вопросам, касающимся Конвенции № 169.

13. Ряд семинаров и практикумов были организованы совместно учреждениями Организации Объединенных Наций в целях расширения участия коренных народов, объединения финансовых средств и увеличения вклада системы Организации Объединенных Наций. Хорошим примером такой деятельности стал семинар по вопросам культурного многообразия в Африке, который проходил в Ботсване в 2001 году. Наряду с участием государственных должностных лиц, представителей организаций коренных народов и экспертов по правам человека, в том числе Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и члена Рабочей группы по вопросам меньшинств, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ поддержали участие экспертов в областях своей деятельности, а Координатор-резидент ПРООН содействовал проведению однодневной дискуссии с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций и участниками семинара. В рамках последующей деятельности ЮНЕСКО, ВОЗ и УВКПЧ совместно финансировали в Камеруне учебный семинар по вопросам прав человека для живущих в лесах коренных народов стран Центральной Африки. ПРООН и ряд неправительственных организаций тесно взаимодействуют с УВКПЧ в вопросах, касающихся двух фондов добровольных взносов в интересах коренных народов. ПРООН оказала помощь в осуществлении последующей деятельности, предоставив ряд субсидий на осуществление проектов организациям коренных народов, а неправительственные организации — Центр документации, исследований и информации коренных народов и Международная рабочая группа по делам коренного населения — тесно взаимодействовали с фондом покрытия путевых расходов коренных народов Организации Объединенных Наций.

14. УВКПЧ также принимало участие в проводимых совместно с ООН-Хабитат мероприятиях по подготовке публикаций о коренных народах и о праве на достаточное жилище и сотрудничало с Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» в работе над сборником по проблемам детей-представителей коренных народов. Позднее компонент, касающийся коренных народов, был включен в совместную Программу укрепления прав человека УВКПЧ/ПРООН, направленную на укрепление потенциала защиты прав человека в страновых отделениях ПРООН. Задача этого проекта заключается в повышении уровня информированности и понимания прав коренных народов в рамках ПРООН и в страновых группах Организации Объединенных Наций, содействии институционализации участия коренных народов в планировании, осуществлении и оценке программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне и поддержке внедрения идеи развития, опирающегося на

права человека и учитывающего перспективы и приоритеты коренных народов. Экспериментальное мероприятие было организовано совместно ПРООН и УВКПЧ в Эквадоре в марте 2004 года, а второе такое мероприятие будет организовано в Кении в июне 2004 года.

15. Высказанное на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году предложение подумать над созданием постоянного форума по вопросам коренных народов было включено в качестве одной из целей в Программу мероприятий Десятилетия. Такой постоянный форум был, наконец, создан на основе резолюции 2002/22 Экономического и Социального Совета. Форум провел свою первую сессию в мае 2002 года, но об успешной работе этого нового органа говорить пока рано. Лишь отдельные государства-члены были убеждены в необходимости создания в рамках Организации Объединенных Наций органа высокого уровня с участием представителей коренного населения, и даже некоторые представители коренного населения скептически отнеслись к этой рекомендации, опасаясь, что это может привести к сужению ныне открытого для них пространства. Семинар, организованный в Копенгагене в 1995 году правительством Дании и УВКПЧ, и второй семинар, прошедший в Сантьяго в 1996 году, помогли расширить консенсус в отношении предлагаемого нового органа. В 1999 и 2000 годах Комиссия поручила специальной рабочей группе в ходе двух сессий разработать официальное предложение относительно постоянного форума.

16. В 2001 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направил руководителям департаментов и организаций системы Организации Объединенных Наций письмо с просьбой поддержать создание более официальной межучрежденческой группы по укреплению сотрудничества в вопросах коренных народов и подготовиться к проведению первой сессии Постоянного форума. Было достигнуто согласие о создании Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, которая будет заседать регулярно и на основе ротации в различных учреждениях с целью содействовать укреплению межучрежденческого сотрудничества по вопросам коренных народов и взаимодействовать с Постоянным форумом.

17. Генеральный секретарь обратился к Верховному комиссару с просьбой организовать первую сессию Постоянного форума в мае 2002 года. На этой сессии присутствовали Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря, Администратор ПРООН, руководитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Верховный комиссар и заместитель Верховного комиссара по правам человека, лидеры коренных народов, старейшины, духовные лидеры, а также представители молодежи и женщин и представители правительств. Поскольку функции секретариата Постоянного форума взял на себя Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), УВКПЧ и все члены Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, созданной для содействия сотрудничеству в рамках системы, принимают активное участие в заседаниях.

Поощрение и защита прав коренных народов

18. В программе мероприятий в рамках Международного десятилетия в качестве одной из целей было определено поощрение и защита прав коренных народов, а также предоставление им возможности сделать выбор, позволяющий

им сохранить свою культурную самобытность и участвовать при этом в политической, экономической и общественной жизни. Принятие проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов до завершения Десятилетия стало бы существенно важным инструментом для достижения этих целей.

19. Создание должности Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Комиссией по правам человека явилось важным достижением в деле защиты прав коренных народов. В апреле 2004 года Комиссия единогласно продлила Родольфо Ставенхагену (Мексика) мандат Специального докладчика еще на три года и рекомендовала, чтобы он выступил в Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии. Специальный докладчик будет иметь возможность привлечь внимание высшего органа Организации Объединенных Наций к положению в области прав человека коренных народов в тот самый момент, когда проводится рассмотрение итогов Международного десятилетия и будущих вызовов⁴.

20. Важную роль в этом отношении играют также другие тематические докладчики Комиссии и ее докладчики по странам, независимые эксперты и специальные представители Генерального секретаря и договорные органы. Касаясь вопросов религиозной терпимости, расизма, прав человека, окружающей среды и других правозащитников, специальные докладчики, постоянно включают в свои общие доклады и доклады о миссиях в различные страны конкретную информацию и рекомендации по вопросам коренных народов. Специальный докладчик по вопросам коренных народов совместно со Специальным представителем по вопросу о правозащитниках неоднократно направлял за своей подписью письма правительствам о предположительных случаях нарушения прав человека. В июне 2004 года на ежегодном совещании специальных докладчиков Комиссии по правам человека будут обсуждаться возможные пути развития сотрудничества по вопросам коренных народов.

21. Договорные органы выпустили заключительные замечания по страновым докладам, а также замечания общего порядка по вопросу о коренных народах, подобные тем, которые в последние годы формулировал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам о праве на достаточное жилище (замечание общего порядка № 7), праве на достаточное питание (замечание общего порядка № 13) или о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (замечание общего порядка № 14), которые содействуют расширению судебных решений в области прав коренных народов. Заинтересованность коренных народов в работе договорных органов отражена в просьбе, высказанной Постоянным комитетом по вопросам коренных народов на его второй сессии, о том, чтобы Генеральный секретарь провел анализ их работы в отношении коренных народов. В 2003 году Комитет по правам ребенка провел день общих прений по правам детей-представителей коренных народов при участии представителей коренных народов, в том числе представителей молодежи (см. www.unhchr.ch). В 2004 году в состав Комитета по ликвидации расовой дискриминации был избран эксперт от коренных народов.

22. В исследованиях, проводимых Подкомиссией по поощрению и защите прав человека, содержится анализ вопросов прав человека, предлагаются новые возможные виды нормотворческой деятельности, даются рекомендации вышестоящим органам и предлагаются рамки для действий неправительствен-

ных и других действующих лиц. В ходе Десятилетия были подготовлены четыре исследования по вопросам коренных народов, посвященные следующим темам: коренные народы и их связь с землей; охрана культурного наследия коренных народов; постоянный суверенитет коренных народов над природными ресурсами; и договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности между государствами и коренными народами. Эти исследования представляют собой основу для соответствующих статей проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и содержат рекомендации относительно действий, которые надлежит предпринять государствам-членам и международному сообществу. Наряду с этими исследованиями Подкомиссия приняла проект принципов и руководящих указаний о наследии коренных народов и представила их Комиссии по правам человека.

23. Принятие декларации о правах коренных народов было определено Генеральной Ассамблеей в качестве одной из целей Десятилетия. В 1995 году Комиссия по правам человека создала рабочую группу для изучения предложенного Подкомиссией проекта. По состоянию на май 2004 года две из 45 статей проекта декларации были приняты в первом чтении, и в связи с медленным продвижением работы Комиссия на своей сессии 2004 года рекомендовала провести дополнительные заседания. В 2003 году Верховный комиссар по правам человека, Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов, Председатель Рабочей группы по коренным народам и Специальный докладчик по вопросу о коренных народах обратились с письмом к председателю рабочей группы Комиссии с целью подчеркнуть необходимость безотлагательного продвижения вперед работы над декларацией. В настоящее время существует мнение, что проект декларации вряд ли будет принят Генеральной Ассамблеей до конца Десятилетия.

Укрепление потенциала в области прав человека

24. Особое внимание в программе мероприятий уделяется укреплению знаний и практического опыта в области прав человека организаций коренных народов и включению аспекта, касающегося коренных народов, в программу мероприятий Международного десятилетия образования в области прав человека. УВКПЧ конкретно было рекомендовано создавать программы стипендий для представителей коренных народов. Основным мероприятием, организованным УВКПЧ для достижения этой цели, является Программа стипендий для представителей коренных народов, в соответствии с которой стипендиатам-представителям коренных народов их организации предлагают в течение не более шести месяцев находиться в УВКПЧ. Бенефициарам предоставляется возможность приобрести хорошие знания о правах человека, практический опыт и напрямую обучаться у специалистов, включая персонал УВКПЧ, независимых экспертов в области прав человека и дипломатов. Программа предусматривает информационные совещания с участием ряда учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как ВОИС, ЮНИТАР или ПРООН, и неправительственных организаций — таких, как Всемирный фонд природы (ВФП) и Центр документации, исследований и информации о коренных народах, а также вводные курсы продолжительностью две недели в МОТ в Женеве и ЮНЕСКО в Париже.

25. Программа направлена на содействие формированию нового поколения правозащитников из числа коренных народов, обладающих хорошей специаль-

ной базой и практическим опытом, которые могут использовать их общины. Имеется в виду, что стипендиаты вернутся в свои общины и сами будут осуществлять свои программы подготовки в области прав человека, создавая тем самым значительный множительный эффект. Консультанты программы из числа коренных народов рекомендовали, что бенефициары необязательно должны обладать научной подготовкой, но они должны работать в своих организациях, и это решение обеспечило участие многих общинных активистов, которые не имели возможности пройти курс формального обучения. Используя термин «стипендия», программа стремится выразить идею о том, что получение подготовки в области прав человека в Женеве сочетается с интеграцией представителей коренных народов в среду Отделения Организации Объединенных Наций и в повседневные контакты с персоналом, который тоже может использовать уникальный опыт этих людей.

26. Программа, первоначально осуществлявшаяся при поддержке Фонда добровольных взносов для Десятилетия, сегодня утвердилась как ежегодное мероприятие УВКПЧ и финансируется из средств регулярного бюджета Организации. Первоначальная программа, работавшая только на английском языке, была расширена и в настоящее время включает испаноязычный компонент, осуществляемый в сотрудничестве с Университетом Деисто в Бильбао, Испания, и частично финансируемый правительством этого региона, а также франкоязычный компонент, осуществляемый в сотрудничестве с Бургундским университетом в Дижоне, Франция. В этой интенсивной программе участвовало более 75 представителей коренных народов из 37 стран. Программа послужила моделью для других организаций системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время аналогичный проект осуществляется в МОТ, а другие планируются в ЮНЕСКО и секретариатом Постоянного форума. Внешняя оценка, участие в которой предлагается принять всем бывшим и нынешним стипендиатам и которую финансирует Барселонский фонд 2004 года, будет организована в августе, и ее результаты будут включены в доклад Координатора о последующей деятельности.

27. В поддержку программы стипендий для представителей коренных народов и в целях обеспечения соответствующими удобными в использовании учебными материалами по правам человека УВКПЧ опубликовало на английском, испанском, русском и французском языках Руководство по вопросам коренных народов Организации Объединенных Наций. Это Руководство призвано обеспечивать коренные народы практической информацией об операциях и процедурах Организации Объединенных Наций и ее различных учреждений, касающейся прав человека и развития. Он широко распространяется среди организаций коренных народов.

Повышение уровня осведомленности в вопросах коренных народов

28. **Семинары и практикумы:** в ходе Десятилетия Координатор организовывала семинары, практикумы и консультации, с тем чтобы поднять уровень осведомленности в вопросах коренных народов, в том числе по таким темам, как коренные народы и право на землю, научные исследования и высшее образование, отправление правосудия, договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности с государствами, средства массовой информации, наследие (интеллектуальная и культурная собственность) коренных народов, женщины, культурное многообразие в Африке, частные компании, занимаю-

щиеся разработкой природных ресурсов, и права человека, а также устойчивое развитие. Перечень и краткое описание основных совещаний, проведенных в ходе Десятилетия, будут приведены в приложении 1 к настоящему докладу.

29. Эти семинары позволили вывести на международный уровень важнейшие, деликатные, а иногда и спорные вопросы и собрать экспертов из числа коренных народов и правительственных экспертов для обмена мнениями и опытом. На них шла речь как о негативном, так и о передовом опыте, разрабатывались рекомендации, опирающиеся на знания и опыт участников, представляющих самые различные регионы, что помогло сформировать консенсус в отношении решения различных проблем. Существует мнение, что озабоченности коренных народов и их особая культура, а также образ жизни находят благодаря этому более полное понимание со стороны международного сообщества.

30. **Средства массовой информации:** программа мероприятий в рамках Международного десятилетия призвала содействовать созданию объединений журналистов из числа коренных народов и выпускать журналы коренных народов. В консультации с группой журналистов-представителей коренных народов и в сотрудничестве с испанским информационным агентством ЭФЭ УВКПЧ организовало в Мадриде практикум по средствам массовой информации коренных народов, на котором впервые была проведена консультация с представителями различных средств массовой информации коренных народов, включая радиожурналистов из племени навахо, США, и радиожурналистов-канаков, Новая Каледония, телевизионных журналистов из числа коренных народов в Канаде, журналистов из панамских, кенийских и филиппинских газет, а также владельца и редактора одной из общинных газет. По мнению УВКПЧ, средства массовой информации коренных народов являются одним из потенциальных средств информирования общин о международной деятельности, касающейся коренных народов и общин, и одним из источников раннего предупреждения о случаях нарушения прав человека. В 2000 году в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке был организован второй практикум по средствам массовой информации коренных народов. В 2001 году УВКПЧ пригласило журналистов из числа коренных народов принять участие во Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане, Южная Африка, и рассказать о себе. По случаю первой сессии Постоянного форума Управление в сотрудничестве с базирующейся в Вашингтоне НПО «Правозащитный интернационал» оказало помощь журналистам из числа коренных народов в создании международного веб-сайта средств массовой информации коренных народов.

31. **Акцент на Африку:** Рабочая группа по коренному населению Подкомиссии и Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовали УВКПЧ предпринять особые усилия для проведения в Африке мероприятий, касающихся коренных народов. Учитывая сложность этого вопроса для региона, Управление решило провести серию практикумов на тему культурного многообразия с участием представителей меньшинств, коренных народов и этнических групп, правительств и экспертов, а также представителей Африканской комиссии по правам человека и народов. В ходе Десятилетия проводились совещания в Аруше (Объединенная Республика Танзания) при участии представителей коренных народов из Восточной Африки, в Кидале, Мали, при участии, в частности, представителей амазигов и в Габароне, Ботсвана, при уча-

стии представителей коренных народов и меньшинств из южноафриканских стран. В сотрудничестве с Центром по правам человека в Яунде МОТ и ЮНЕСКО организовали практикум по пигмеям, в котором приняли участие представители коренных народов из семи центральноафриканских стран.

Фонды добровольных взносов

32. Фонд добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/214 в целях оказания поддержки деятельности, которую проводит Координатор. По рекомендации Консультативной группы Координатор в соответствии с целями программы Десятилетия использует финансовые средства для предоставления содействия в осуществлении собственных проектов организаций коренных народов, а также для проведения таких видов деятельности УВКПЧ, как семинары, рабочие совещания или обучение в области прав человека.

33. Из средств Фонда добровольных взносов оказывается поддержка 176 проектам, которые осуществляются в интересах коренных народов в следующих странах: Австралия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Белиз, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэла, Гана, Гватемала, Демократическая Республика Конго, Индия, Индонезия, Камбоджа, Канада, Кения, Колумбия, Коста-Рика, Мали, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Новая Каледония, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Российская Федерация, Руанда, Сальвадор, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда, Украина, Филиппины, Чили, Швеция, Эквадор, Южная Африка, Япония. Проекты предлагаются, выполняются и оцениваются организациями коренных народов, которые после их завершения должны присылать описательные доклады и финансовые отчеты. Сумма субсидии не превышает 15 000 долл. США и в среднем обычно составляет от 5000 до 10 000 долл. США. Проекты включают проведение учебных мероприятий по вопросам прав человека, оказание помощи в публикации материалов, осуществление деятельности по укреплению организаций коренных народов и выпуск информационных бюллетеней и предназначаются, в частности, для низовых организаций, не располагающих другими возможностями финансирования. В ходе Десятилетия, до мая 2004 года, в Фонд добровольных взносов поступили взносы на общую сумму свыше 2,2 млн. долл. США. Полный перечень финансируемых проектов содержится в докладах Фонда ежегодным сессиям Рабочей группы по коренным народам.

34. На своей девятой сессии Консультативная группа Фонда добровольных взносов для Международного десятилетия приняла решение рекомендовать Координатору организовать семинар для оценки совместно с бенефициарами фондов воздействия, которое оказывает деятельность, финансируемая Фондом добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира и Фондом добровольных взносов для коренного населения. Семинар будет проведен в Женеве 15 и 16 июля 2004 года, а доклад о его работе будет представлен в качестве добавления к будущему докладу об итогах Десятилетия.

35. По состоянию на май 2004 года в Фонд добровольных взносов для Международного десятилетия поступили взносы от следующих государств: Дании (984 857 долл. США), Норвегии (407 515 долл. США), Японии (301 525 долл.

США), Нидерландов (153 700 долл. США), Франции (94 805 долл. США), Новой Зеландии (75 316 долл. США), Германии (72 629 долл. США), Канады (72 799 долл. США), Австралии (47 102 долл. США), Греции (30 000 долл. США), Чили (16 000 долл. США), Швейцарии (14 666 долл. США), Саудовской Аравии (10 000 долл. США), Таиланда (10 000 долл. США), Кипра (9490 долл. США), Алжира (5000 долл. США), Фиджи (3000 долл. США), Люксембурга (2454 долл. США), Туниса (1600 долл. США), Колумбии (1000 долл. США) и Боливии (1000 долл. США). Дания, Нидерланды и Норвегия оказывают поддержку Управлению по вопросам коренных народов путем направления младших экспертов и других квалифицированных сотрудников. Франция и Новая Зеландия также командировывают своих консультантов для оказания содействия деятельности, осуществляемой в рамках Десятилетия.

36. Созданный в 1985 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения оказывает финансовое содействие представителям общин и организаций коренных народов, с тем чтобы они могли участвовать в сессиях Рабочей группы по коренным народам. Генеральная Ассамблея дважды расширяла мандат Фонда с целью предоставления ему возможности оказывать помощь представителям коренных народов, намеревающимся принять участие в деятельности межсессионной рабочей группы открытого состава Комиссии по правам человека по подготовке проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов. За период осуществления Десятилетия за счет полученного содействия почти 560 представителей коренных народов смогли присутствовать на сессиях Рабочей группы по коренным народам, 135 представителей получили финансовую помощь, которая позволила им участвовать в деятельности Рабочей группы по подготовке проекта декларации, а после первой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в 2002 году поддержка была предоставлена 77 представителям коренных народов.

37. После создания Фонда увеличился спрос со стороны организаций коренных народов на получение поддержки для осуществления малых проектов и организации поездок на совещания Организации Объединенных Наций. В 2004 году от организаций коренных народов было получено более 200 приемлемых заявок на проекты и 600 просьб об оказании содействия в оплате путевых расходов. Существует возможность выполнить лишь небольшую долю этих заявок. Тем не менее для обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся ограниченных ресурсов и распределения помощи на равной основе среди большого числа коренных народов предпринимаются определенные усилия.

Участие коренных народов в работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

38. Генеральная Ассамблея рекомендовала уделять особое внимание обеспечению более широкого и более эффективного участия коренных народов в планировании и осуществлении мероприятий Десятилетия. Кроме того, в Программе мероприятий Координатору было рекомендовано создать консультативную группу из лиц с соответствующими знаниями по проблемам коренных народов, а также совет попечителей, включая представителей коренных народов,

для разработки рекомендаций в отношении Фонда добровольных взносов для Международного десятилетия.

39. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи Координатор рекомендовал Генеральному секретарю назначать представителей коренного населения в Совет попечителей Фонда добровольных взносов для коренного населения по мере появления свободных мест. Кроме того, в целях сокращения административных издержек было решено создать консультативную группу Фонда добровольных взносов для Международного десятилетия в составе членов Совета попечителей, а также Председателя Рабочей группы по коренным народам и эксперта по вопросам технического сотрудничества. Сессии Консультативной группы будут проводиться сразу после ежегодных сессий Совета попечителей. Все члены Совета и пять из семи членов Консультативной группы являются представителями коренных народов. Функции председателей обоих консультативных органов выполняют эксперты из числа коренных народов. Совет явился первым органом Организации Объединенных Наций, в состав которого вошли представители коренного населения и позднее были привлечены ко всем направлениям работы эксперты из числа коренных народов, и он служит образцом для других подразделений системы. Например, консультативный совет недавно созданного во Всемирном банке механизма субсидирования коренных народов состоит только из представителей коренных народов. На протяжении Десятилетия представители коренных народов из различных регионов принимали непосредственное участие в разработке для Координатора Десятилетия и Генерального секретаря рекомендаций по вопросу о том, каким образом следует расходовать средства Организации Объединенных Наций для оплаты путевых расходов, связанных с участием в деятельности рабочих групп и Постоянного форума, а также для финансирования проектов, рабочих совещаний, семинаров и других мероприятий, которые проводятся в рамках Десятилетия.

40. Для участия в 15 крупных рабочих совещаниях или семинарах, которые оно организовало в период осуществления Десятилетия, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) пригласило около 150 экспертов из числа коренных народов. Председателями или одним из докладчиков на всех этих мероприятиях являлись эксперты из числа коренных народов.

41. В 2002 году Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) приступило к осуществлению новой предназначенной для коренных общин программы обучения по вопросам прав человека. Задачи разработанной для коренных народов программы обучения силами общин в области прав человека заключаются в оказании содействия и поддержки коренным народам в планировании и организации своей учебной деятельности с учетом потребностей общин. В 2004 году УВКПЧ будет оказывать финансовую поддержку проведению четырех мероприятий этого вида в различных регионах путем предоставления консультаций, финансового содействия и направления эксперта-консультанта по вопросам прав человека.

42. В ходе осуществления Десятилетия УВКПЧ приняло на работу представителей коренных народов из Австралии, Бангладеш, Коста-Рики, Новой Зеландии, Норвегии и Эквадора. В настоящее время в секретариате Постоянного форума работают два сотрудника из числа коренных народов.

III. Памятные мероприятия Организации Объединенных Наций

43. В своей резолюции 49/214 Генеральная Ассамблея постановила, что 9 августа будет отмечаться Международный день коренных народов мира, и просила Генерального секретаря и правительство оказать поддержку его проведению. С 1995 года этот День отмечается как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, так и в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В Женеве это мероприятие проводится в конце июля в ходе ежегодной сессии Рабочей группы по коренным народам, с тем чтобы воспользоваться присутствием в Женеве в это время большого числа представителей коренных народов. В организации проведения Дня принимают совместное участие Верховный комиссар по правам человека, Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и Председатель Рабочей группы, а коренные народы обеспечивают культурную программу.

Информация, представленная коренными народами

44. По состоянию на май 2004 года Управление получило доклады о ходе осуществления Десятилетия от следующих организаций коренных народов: Международного индейского договорного совета (США), Великого совета индейцев Кри (Канада), Института проблем малочисленных народов Севера (Российская Федерация), Ассоциации Тамайнут (Марокко), Индийской конфедерации коренных и ведущих племенной образ жизни народов (Индия) и организации «Окапрас Интернациональ» (Камерун).

45. Международный индейский договорный совет следит за изменениями, происходящими, в частности, в области прав человека, и положительно оценивает назначение Специального докладчика по вопросу о коренных народах, развитие судебной практики по вопросам коренных народов договорными органами по правам человека и исследования, проведенные экспертами Подкомиссии. Он отмечает наличие возможностей для участия представителей коренных народов в процессах, происходящих в рамках Организации Объединенных Наций. Вместе с тем он критически оценивает отсутствие прогресса в области принятия проекта декларации. Весь свой доклад объемом более 120 страниц Великий совет индейцев Кри посвятил проекту декларации, представив подробные аргументы в поддержку некоторых из основных статей, подвергнув критике отсутствие прогресса и предложив предпринять действия, которые позволят продвинуться вперед в обсуждении рассматриваемых вопросов.

46. Институт проблем малочисленных народов Севера и Индийская конфедерация коренных и ведущих племенной образ жизни народов представили информацию о положении в их регионах. В материалах, направленных Институтом, подтверждается существование в Российской Федерации более широкой законодательной базы по вопросам коренных народов и некоторых социально-экономических программ. Тем не менее в докладе выражается озабоченность в связи с продолжающимся захватом земель, принадлежащих коренным народам, загрязнением и деградацией окружающей среды и наличием трудностей, с которыми продолжают сталкиваться общины коренных народов в области здравоохранения и образования. В докладе Индийской конфедерации коренных и

ведущих племенной образ жизни народов говорится о положении народа Бодо в северо-восточной части Индии и приводятся сведения об участии представителей коренных народов Индии в совещаниях Организации Объединенных Наций. Эта организация отмечает, что участие в совещаниях Организации Объединенных Наций оказало воздействие на национальное правительство и правительства штатов, которые сейчас более внимательно относятся к вопросам, касающимся коренных народов.

47. В докладе, представленном Ассоциацией Тамайнут, отмечается укрепление движения племени амазиг в странах Северной Африки в результате участия их представителей в совещаниях Организации Объединенных Наций. В 1997 году в Женеве во время сессии Рабочей группы по коренным народам был создан Комитет племени амазиг по вопросам развития и прав человека. Впоследствии это движение приняло активное участие в учреждении Координационного комитета коренных народов Африки, являющегося головной организацией коренных народов континента. В докладе сообщается, что в результате проведения Десятилетия произошел ряд позитивных событий, таких, как признание в Конституции Алжира языка тамазиг и принятие решения о создании в Марокко Королевского института культуры амазиг. Организация «Окап-рас Интернациональ» представила информацию о положении пигмеев и мерах, принятых организацией в целях улучшения уровня их жизни.

48. С полным текстом сообщений этих организаций можно ознакомиться в секретариате Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).

Информация, представленная правительствами

49. Ко времени представления настоящего доклада была получена информация от правительств следующих стран: Австрии, Аргентины, Дании, Мексики, Парагвая, Российской Федерации и Финляндии.

50. Аргентина приводит ссылку на важные конституционные и законодательные меры, принятые правительством, и в особенности на статью 75(17) Конституции 1994 года, в которой признается существование коренных народов и гарантируется уважение их самобытности и прав, в частности прав на двуязычное образование, общинные земли, на которых они традиционно проживали, и на их участие в деятельности по рациональному использованию их природных ресурсов. Аргентина ратифицировала ряд международных договоров, включая Конвенцию МОТ № 169 и Конвенцию о Фонде для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна.

51. В сообщении Австрии говорится о ее деятельности в области сотрудничества в целях развития, которая затрагивает коренные народы в качестве одной из целевых групп. Главные цели программ заключаются в обеспечении укрепления потенциала, предоставлении институциональной поддержки, а также в поощрении и оказании содействия культурной самобытности. В настоящее время предоставляется поддержка «коалиции по климату» в Южной Америке.

52. Дания представила информацию об изменениях, которые произошли за последние 10 лет в положении коренного народа Гренландии. Упомянуты, в частности, Комиссия по вопросам самоуправления, доклад которой будет положен в основу переговоров между правительством и органами самоуправления Гренландии, и Комиссия по вопросам административного управления и

правосудия, которая намеревается предложить провести реформу судебной системы с учетом правовых традиций коренных народов, а также различные мероприятия по сохранению языка народа Гренландии. В докладе также кратко излагается содержание постановления Верховного суда, принятого в связи с созданием в 1953 году авиабазы Туле, что привело к переселению общин коренных народов в этом районе. Приводятся сведения о политике Дании в области развития и, в частности, упоминается принятая в 1994 году «Стратегия поддержки Данией коренных народов». В настоящее время стратегия поддержки Данией коренных народов находится в процессе пересмотра.

53. Финляндия представила информацию о законодательных мерах, которые были приняты в отношении народа саами. В Конституции 1995 года признано право народа саами на сохранение и развитие своего языка и своей культуры. В 2004 году лингвистические права народа саами были укреплены в результате вступления в силу закона о языке саами, который гарантирует использование наречий народа саами в судах и государственных учреждениях на территории, на которой он проживает. В соответствии с Законом о парламенте народа саами власти Финляндии ведут переговоры с парламентом по всем вопросам, представляющим для них интерес. В докладе отмечается, что для урегулирования вопроса о правах на землю был предпринят целый ряд попыток, однако ни одно из предложений до настоящего времени еще не принято. Это обстоятельство препятствовало ратификации правительством Конвенции МОТ № 169. Правительство полагает, что после завершения Десятилетия переговоры по проекту декларации о коренных народах следует продолжить, но при этом не считает необходимым провозглашать с этой целью второе Десятилетие.

54. Мексика сообщает, что правительство активно участвует в осуществлении международных и региональных межправительственных процессов, поощряя привлечение представителей коренных народов к обсуждению двух деклараций по вопросам коренного населения, которое проходит в рамках Организации Объединенных Наций и Организации американских государств (ОАГ). В 2001 году правительство Мексики вместе с правительством Гватемалы поддержало предложение о назначении Специального докладчика по вопросу о коренных народах, который совершил поездку в страну в 2003 году. Правительство выступило за создание Постоянного форума и возобновление мандата одного из экспертов из числа мексиканских коренных народов в качестве одного из членов правительства. Мексика также ратифицировала Конвенцию МОТ № 169. В 2001 году правительство одобрило проведение конституционной реформы в области прав коренных народов, которая обеспечила признание многокультурного характера страны и права на самоопределение коренных народов в рамках Конституции. Принята национальная программа развития коренных народов (на 2001–2006 годы).

55. Парагвай представил информацию о работе Парагвайского института коренных народов, который является правительственным органом, ответственным за проведение в стране политики в отношении коренных народов, в частности в связи с осуществлением усилий по упорядочению прав коренных общин на землю.

56. Информация, представленная Российской Федерацией, касается федеральной «Программы экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», которая является основным нацио-

нальным инструментом для обеспечения социально-экономических прав коренных народов Севера. Деятельность по осуществлению Десятилетия находится под личным контролем президента России, и при этом отмечается, что правительство окажет поддержку провозглашению в 2005 году второго Десятилетия. Россия поддерживала как деятельность рабочей группы по подготовке проекта декларации, так и предложение о создании Постоянного форума. Правительство оказало поддержку Российской организации коренных народов Севера, которая обратилась с заявлением о предоставлении консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС). В связи с вопросом о сохранении культурного наследия коренных народов в докладе упоминается учреждение Национальной комиссии по сохранению нематериальной культуры. Между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки был подписан ряд двусторонних соглашений по экологическим вопросам, имеющим отношение к коренным народам, которые традиционно проживают в районе Берингова пролива.

Информация, полученная от системы Организации Объединенных Наций

57. По состоянию на май 2004 года на просьбу Координатора о предоставлении информации ответили следующие департаменты и организации системы Организации Объединенных Наций: Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Международная организация труда (МОТ), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Мировая продовольственная программа (МПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), Управление по правовым вопросам (УПВ) и Департамент общественной информации (ДОИ). Представили также ответы Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирная торговая организация (ВТО). Поступившая от этих организаций информация приведена в добавлении к настоящему докладу.

IV. Предварительные выводы

58. **Изменения, произошедшие за этот десятилетний период в рамках системы Организации Объединенных Наций, позволяют сделать некоторые предварительные выводы, которые в целом можно считать положительными. Доклады, приведенные в приложениях к настоящему документу, свидетельствуют о том, что в ряде организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций увеличилось число программ, проектов и видов деятельности, осуществляемых в интересах коренных народов. В некоторых организациях эти изменения имели весьма существенный характер, как, например, в ВОИС, в которой в начале Десятилетия не проводилось никакой работы в связи с коренными народами, а сейчас в рамках деятельности, финансируемой из регулярного бюджета,**

осуществляется крупная программа в области традиционных знаний и по данной теме проводятся ежегодные сессии Межправительственного комитета с участием более 100 аккредитованных организаций коренных народов. Члены Постоянного форума обратились к Учебному и научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), который в 2000 году первый приступил к осуществлению программ обучения с участием организаций коренных народов, с просьбой оказать им содействие в подготовке первой сессии Форума. В докладе Хабитат-ООН, который ранее уделял лишь второстепенное внимание рассмотрению проблем коренных народов, говорится о начале деятельности в новой области путем проведения совместно с УВКПЧ крупного исследования по вопросам коренных народов и их права на надлежащее жилище.

59. В конце Международного десятилетия коренные народы располагают более широкими возможностями, чем ранее, для финансирования своей деятельности. В настоящее время УВКПЧ оказывает поддержку проектам коренных народов в области прав человека и предоставляет содействие в организации поездок их представителей на совещания Организации Объединенных Наций, а также в обеспечении участия экспертов из числа коренных народов в семинарах и рабочих совещаниях. В ходе Десятилетия из двух фондов добровольных взносов для коренного населения и из средств, имеющихся в рамках регулярного бюджета, организациям коренных народов, по рекомендации их представителей, была оказана прямая помощь в объеме нескольких миллионов долларов путем предоставления субсидий на оплату путевых расходов, на организацию обучения в области прав человека, оказание поддержки осуществлению проектов или направление приглашений на семинары экспертов, что является значительной суммой для организации, которая располагает одним из наиболее скромных бюджетов среди организаций Организации Объединенных Наций. Ряд других организаций Организации Объединенных Наций предоставляли финансовые средства непосредственно организациям коренных народов, и в конце Десятилетия Всемирный банк учредил для коренных народов фонд небольших субсидий во главе с консультативным советом из представителей коренных народов по образцу Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для Десятилетия.

60. Кроме того, сейчас коренные народы принимают более активное участие в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Например, Международная организация труда (МОТ) упоминает в своем докладе новаторский проект Индиско, направленный на поощрение создания в общинах коренных народов кооперативов по обеспечению саморазвития, а также финансируемую Датским агентством по оказанию помощи в целях развития (ДАНИДА) программу по оказанию содействия осуществлению Конвенции МОТ № 169. Принятый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Программный документ по коренным народам представляет собой один из видов оперативной директивы, которая в настоящее время включается в деятельность в области развития, осуществляемую Организацией Объединенных Наций на страновом уровне. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), ФАО и ЮНИСЕФ, в сотрудничестве с правительствами и общинами коренных народов, проводят активную работу по поощрению приме-

нения региональных подходов к рассмотрению вопросов, связанных с коренными народами.

61. В настоящее время информация о деятельности системы Организации Объединенных Наций, осуществляемой в интересах коренных народов, стала значительно более доступной благодаря увеличению числа публикаций и их размещению, в частности, на веб-сайтах. Что касается участия, то согласно теме Десятилетия «Коренные народы: партнерство в действии», представители коренных народов располагают значительно более широкими возможностями, чем когда-либо ранее, для участия во всемирных конференциях, международных семинарах и соответствующих мероприятиях учреждений Организации Объединенных Наций, что иногда возлагает ощутимое бремя на организации коренных народов, которые обладают ограниченными ресурсами для организации поездок. Например, в случае Конвенции о биологическом разнообразии коренным народам была отведена официальная роль в процессе ее осуществления в результате создания рабочей группы, в работе которой они могут участвовать в полной мере. Кроме того, ряд организаций системы Организации Объединенных Наций вводят в состав своего персонала представителей коренных народов.

62. Проведенные в рамках Десятилетия семинары и рабочие совещания позволили включить в международную повестку дня менее известные вопросы, касающиеся коренных народов. Например, на состоявшемся в Мадриде в 2003 году семинаре экспертов по вопросу о коренных народах и отправлении правосудия специалисты из числа коренных и других народов подготовили более 20 докладов по темам, касающимся доступа к правосудию, обычного права и практики и существующих случаев правового плюрализма. Это мероприятие явилось первым международным совещанием экспертов по этой теме, которая все более широко обсуждается на политическом уровне в странах проживания коренных народов и по которой существует ограниченное число работ аналитического характера.

63. Кроме того, в соответствии с целью, упомянутой в Программе мероприятий среди приоритетных задач, учреждения Организации Объединенных Наций осуществляли значительно более тесное, чем прежде, сотрудничество, укреплению которого способствовало проведение учреждениями в ходе Десятилетия ряда совместных мероприятий и которое было институционализировано путем создания в 2002 году Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов. Межправительственная группа поддержки по вопросам коренных народов, в состав которой входят в качестве членов почти все департаменты, программы, фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, а также Всемирный банк и Межамериканский банк развития, собирается дважды в год для обсуждения аспектов межучрежденческого сотрудничества по вопросам коренного населения и сотрудничает с Постоянным форумом в области осуществления соответствующих рекомендаций.

64. В ходе Десятилетия в области обеспечения международной защиты и поощрения прав коренных народов произошли позитивные институциональные изменения. Назначение Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о коренных народах и особенно развитие су-

дебной практики договорных органов, касающейся прав групп коренных народов, осуществление контроля за рассмотрением вопросов коренных народов как договорными органами Организации Объединенных Наций, так и надзорными органами Международной организации труда (МОТ), а также тематическими и страновыми докладчиками Комиссии по правам человека и публикация ряда исследований Организации Объединенных Наций по важным и сложным вопросам, имеющим большое значение для коренных народов, свидетельствуют об изменении соответствующих представлений и понимания в отношении культуры, истории и существующих проблем коренных народов.

65. Теперь, через десять лет, представители коренных народов более полно осведомлены о наличии широкой системы защиты прав человека и во все большей степени используют имеющиеся у них возможности. Росту интереса к этим вопросам способствовали усилия, предпринимаемые договорными органами или работающими в них сотрудниками в целях организации встреч с представителями коренных народов и разъяснения им своей работы, и во все виды деятельности, осуществляемой УВКПЧ в области обучения по правам человека, входят модули, предназначенные для повышения уровня информированности о договорах по правам человека и их механизмах контроля. Конвенция МОТ № 169, ратифицированная к настоящему времени 17 государствами, стала документом, на который ориентируются многие коренные народы, государства-члены и межправительственные организации при осуществлении изменений в области политики и законодательства и проведении оперативной деятельности. На региональном уровне Организация американских государств (ОАГ) завершает работу по подготовке проекта декларации о правах коренных народов Северной и Южной Америки, а в Африке Африканская комиссия по правам человека и народов учредила рабочую группу по вопросам коренных народов и общин.

66. Несмотря на эту положительную оценку изменений, которые произошли в ходе Десятилетия, в этой области все еще остается ряд трудностей. В связи с темой защиты прав человека обращается внимание на следующие два вопроса. Первый из них касается отсутствия мер по осуществлению стандартов прав человека на национальном уровне, как об этом неоднократно говорил Специальный докладчик по вопросу о коренных народах и Генеральный секретарь. Второй вопрос относится к непринятию проекта декларации о правах коренных народов вопреки рекомендации, приведенной в Программе мероприятий Десятилетия. Многие государства-члены и коренные народы надеялись на достижение консенсуса по вопросу о правах коренных народов на определение их будущего, на использование их земель и ресурсов, сохранение и развитие их традиций и культуры, на участие в полной мере в политической, экономической и социальной жизни их стран. Этого не произошло, и отсутствие прогресса в области подготовки декларации также тормозит инициативы по установлению стандартов в других областях, представляющих интерес для коренных народов, и ограничивает возможности для разработки политики в интересах развития коренных народов, которая могла бы служить рамками для деятельности системы Организации Объединенных Наций, осуществляемой на глобальном уровне. По мере приближения к концу Десятилетия

все острее ощущается необходимость разработки нового подхода, который позволил бы активизировать обсуждения, обеспечить всестороннее участие в этой деятельности наблюдателей из числа коренных народов на той же основе, что и в случае Рабочей группы по коренным народам и Постоянного форума, укрепить доверие и достичь консенсуса в отношении окончательного варианта текста проекта декларации о правах коренных народов, который будет принят Генеральной Ассамблеей.

67. Другая проблема связана с реализацией государствами-членами программ, способствующих развитию коренных народов и их прав, и с ролью Организации Объединенных Наций в деятельности по оказанию им содействия. Оценка этого аспекта деятельности является важным критерием эффективности Десятилетия, поскольку если за десять последних лет в условиях жизни коренных народов во многих общинах не произошло никаких ощутимых изменений к лучшему или эти изменения имеют поверхностный характер, то эту работу нельзя считать законченной. Это означает, что Организации Объединенных Наций, возможно, потребуется пересмотреть вместе с правительствами и представителями коренных народов методы решения проблем коренных народов в страновых программах, уделяя внимание тому, каким образом приоритеты коренных народов учитываются в национальных и региональных стратегиях, стремясь обеспечить основанное на правах человека и правах коренных народов развитие и укрепляя межучрежденческое сотрудничество, с учетом общих целей, которые были определены и одобрены всеми партнерами по процессу развития.

68. Независимо от того, какое решение государства-члены примут в отношении провозглашения второго Десятилетия, будет по-прежнему необходимо сохранить набранные темпы работы, создать оперативные рамки для осуществления последующей деятельности как на международном уровне, так и в странах, в которых живут коренные народы, и определить достижимые среднесрочные цели.

Примечания

¹ A/54/487 и Add.1.

² Резолюция 50/157 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 11–25.

³ Там же, пункты 15 и 23.

⁴ С дополнительной информацией о Специальном докладчике и его докладах можно ознакомиться по адресу: www.unhchr.ch.