



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/43/941
6 December 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
议程项目124

联合国中东维持和平部队经费的筹措

联合国脱离接触观察员部队

联合国驻黎巴嫩临时部队

行政和预算问题咨询委员会的报告

一、导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)(A/43/769)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)(A/43/826和Corr.1)两份报告。在审议这个项目期间,秘书长代表向咨询委员会提出了更多的资料。

2. 下文第二节载有咨询委员会关于观察员部队的意见和建议,第三节讨论联黎部队的事项。咨询委员会在审议秘书长的报告时,铭记着大会1987年12月3日第42/70号决议第四节第2段以及1987年12月21日第42/223号决议第7段的请求,即秘书长应采取一切必要行动,确保以最有效率和最节省的方式管理观察员部队和联黎部队。

二. 联合国脱离接触观察员部队

3. 观察员部队是按照1974年5月31日安全理事会第350(1974)号决议设立的；其后任务期限后经延长，最近一次是按照安全理事会第624(1988)号决议延长的，再次延长六个月，即至1989年5月31日为止。

4. 秘书长的报告包括以下各节：

(a) 1986年12月1日至1988年11月30日期间的支出和订正经费；

(b) 1988年11月30日以后的费用估计数。

该报告附件一和二载有(a)和(b)的细节。此外，第4至6段报告了各国缴交观察员部队经费的情况。该报告第10段摘要说明了在观察员部队经费的筹措方面须由大会本届会议采取的行动。

5. 秘书长在其报告第4段中称，截至1988年9月30日为止，从观察员部队和联合国紧急部队（紧急部队）成立之日起至1988年11月30日期间已收到缴款共\$7.684亿。报告第6段的统计表显示，截至1988年9月30日为止，会员国尚欠数额为\$7500万，其中估计只有\$640万可以收到。其余的\$6,860万，包括表示不愿为观察员部队付款的会员国的款额（\$3260万）和按照1981年12月10日大会第36/116A号决议转入特别帐户的款额（\$3,600万）。关于这方面，秘书长促请注意第5段：

“1979年10月25日至1988年11月30日期间的短绌额约为\$810万，观察员部队至1979年10月24日各期的短绌以及紧急部队直至1980年撤销为止的短绌额约为\$6,050万。在这种情况下，对部队派遣国的经费就不能全部偿还，也不能按时缴付这些款额。”

6. 在有关事务方面，咨询委员会获悉，1986—1987年两年期的审定决算显示，至1987年12月31日为止紧急部队和观察员部队特别帐户有

\$ 2, 413, 235的“盈余”，这是因特别帐户的利息和杂项记入帐户使收入超过支出。据秘书长指出，上一句中的“收入”两字包括了不论是否可以收到的“分摊的会费”在内。但是，由于某些会员国扣缴会费，上述盈余事实上已充分提用，以补充会费收入，支付部队的开支。

A. 1986年12月1日至1988年11月30日

观察员部队的开支

7. 秘书长报告第三节和附件一讨论了这24个月期间观察员部队的付款和债务情况。

8. 下表显示了1987年12月1日至1988年11月30日的12个月期间的付款和债务（在下表和秘书长报告中列为“订正经费”）同秘书长按大会第四十二届会议核可的观察员部队款额编制的原定拨款所作的比较。

联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）

1987年12月1日至1988年11月30日

期间的订正经费和原定拨款

（千美元）

	<u>订 正</u> <u>经 费</u>	<u>原定拨款</u>	<u>增（减）</u>
1. <u>当地费用和支助费用</u>			
(a) 联合国发给部队的每日津贴	623	625	(2)
(b) 工作人员的薪金及有关费用	4,343	3,936	407
(c) 军事人员的旅费和生活费	50	50	-
(d) 口粮	2,122	1,730	392
(e) 房地租金、维修、水电及建筑费	2,080	2,060	20
(f) 飞机租赁费	-	3	(3)
(g) 邮电费	25	20	5

	<u>订 正 经 费</u>	<u>原定拨款</u>	<u>增(减)</u>
2. <u>整个部队的装备与补给</u>			
(a) 运输设备购置费	611	589	22
(b) 其他装备购置费	983	983	-
(c) 摩托运输和其它设备的维修和 操作	2,788	2,855	(67)
(d) 补给和服务	1,714	1,852	(138)
(e) 运费、搬运费和捷运费	151	200	(49)
(f) 补偿特遣队自携装备的折旧费	645	1,104	(459)
3. <u>特遣队的轮调</u>	1,018	1,100	(82)
4. <u>死亡和残疾偿金</u>	400	400	-
5. <u>福利</u>	237	260	(23)
6. <u>军饷给付</u>			
(a) 部队的薪饷和津贴	15,830	15,848	(18)
(b) 个人服装、用具和装备折旧率	1,116	1,121	(5)
7. <u>工作人员薪金税</u>	<u>592</u>	<u>592</u>	-
<u>1至7项共计</u>	<u>35,328</u>	<u>35,328</u>	-
8. <u>工作人员薪金税收入</u>	592	592	-
9. <u>其它收入</u>	20	20	-
10. <u>净额共计</u>	<u><u>34,716</u></u>	<u><u>34,716</u></u>	-

B. 1988年11月30日以后

观察员部队的费用估计数

9. 秘书长在其报告第四节和附件二中指出, 如果安全理事会将观察员部队的任务期限延长至1988年11月30日以后(见上文第3段), 从1988年12月1日起, 费用毛额将为每月\$3,019,000左右(净额\$2,963,000)。这项估计是假定部队平均兵力为1,327人(包括所有军阶), 并假定观察员部队的现有职责将继续不变。

10. 下表比较了1987年12月1日至1988年11月30日的订正经费和1988年12月1日至1989年11月30日观察员部队的费用估计数。

联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)

1988年12月1日至1989年11月30日的费用
估计数和1987年12月1日至1988年11月30日
的订正经费

(千美元)

	<u>1988/1989</u> <u>估计数</u>	<u>1987/1988</u> <u>订正</u> <u>经费</u>	<u>1988/1989</u> <u>增(减)</u>
1. <u>当地费用和支助费用</u>			
(a) 联合国发给部队的每日津贴	623	623	-
(b) 工作人员的薪金及有关费用	4,600	4,343	257
(c) 军事人员的旅费和生活费	50	50	-
(d) 口粮	1,966	2,122	(156)

	1988/1989 估计数	1987/1988 订正 经费	1988/1989 增(减)
(e) 房地租金、维修、水电及建筑费	2,120	2,080	40
(f) 邮皂费	25	25	-
2. <u>整个部队的装备与补给</u>			
(a) 运输设备购置费	750	611	139
(b) 其他装备购置费	910	983	(73)
(c) 摩托运输和其它设备的维修和 操作	2,800	2,788	12
(d) 补给和服务	1,800	1,714	86
(e) 运费、搬运费和捷运费	160	151	9
(f) 补偿特遣队自携装备的折旧费	825	645	180
3. <u>特遣队的轮调</u>	1,200	1,018	182
4. <u>死亡和残疾偿金</u>	400	400	-
5. <u>福利</u>	240	237	3
6. <u>军饷给付</u>			
(a) 部队的薪饷和津贴	15,848	15,830	18
(b) 个人服装、用具和装备折旧率	1,121	1,116	5
7. <u>综合管理信息系统</u>	130	-	130

	1988/1989	1987/1988	1988/1989
	估计数	订正 经费	增(减)
8. <u>工作人员薪金税</u>	<u>660</u>	<u>592</u>	<u>68</u>
1至8项共计	36,228	35,328	900
9. <u>工作人员薪金税收入</u>	660	592	68
10. <u>其它收入</u>	<u>12</u>	<u>20</u>	<u>(8)</u>
11. <u>净额共计</u>	<u>35,556</u>	<u>34,716</u>	<u>840</u>

11. 从上表示可以看出，以净额计算，整个增长在1988/1989年是\$840,000，即2.4%。委员会注意到该款中有\$130,000是观察员部队在秘书长A/C.5/43/24号文件中建议的综合管理信息系统费用中的摊额。咨询委员会在这方面的有关评论和建议载于其报告A/43/7/Add.10。

12. 正如秘书长在其报告附件二第3段中所说的，观察员部队的员额表包括155个员额，与1987/1988年（专业及以上职等8个，一般事务10个，外勤事务31个，当地职等106个）无异。附件二并解释了上文第10段图表中简述的各种支出用途。在这方面咨询委员会注意到增减数额和所说明的增减原因。

13. 咨询委员会建议核可秘书长关于1988/1989年观察员部队费用的估计数。如果安全理事会决定延长观察员部队的任务期限至1989年5月31日以后（见上文第3段），1988年12月1日至1989年11月30日十二个月期间观察员部队的经费毛额不应超过\$36,228,000（净额\$35,556,000）。委员会进一步建议如果为了良好管理和效率而有必要，应让秘书长象往常那样可以斟酌情况在各项开支项目间灵活流用经费。

二、联合国驻黎巴嫩临时部队

14. 联黎部队是依照1978年3月19日安全理事会第425(1978)号决议成立的，最初为期六个月，其后一直延长任期，最近一次按1988年7月29日安理会第617(1988)号决议决定将联黎部队的任期延长到1989年1月31日。

15. 秘书长的报告包括下列两节：

- (a) 1988年2月1日至1989年1月31日期间的承付款项；
- (b) 1989年2月1日开始12个月期间的费用估计数。

关于上文(a)和(b)的细节载于A/48/826号文件附件一和二。此外，联黎部队缴款情况已载入秘书长报告(A/43/826和Corr.1)第4至8段。在第13段，秘书长讨论了联黎部队的财务情况。大会第四十三届会议需要采取的行动在秘书长报告第12段作了简要叙述。

16. 秘书长报告第4段中说，截至1988年9月30日止，他已收到对联黎部队行动的摊款共\$ 1,208,500,000，而自1978年3月19日该部队成立至1988年12月31日期间向会员国摊派的总额共\$ 1,538,800,000，据秘书长说，结欠额\$ 330,300,000当中包括摊派给拒付联黎部队摊款的会员国的\$ 205,600,000和依据大会第36/116 A号决议转入特别帐户的\$ 19,600,000。因此，未付欠款中只有\$ 105,100,000现在可以认为是可收款项，故短缺\$ 225,200,000。正如A/43/826/Corr.1号文件所说的，秘书长报告说针对大会第42/223号决议第8段关于向联黎部队提供自愿捐款的呼吁，到1988年9月30日为止，已收到自愿捐款\$ 300万，用以支付今后购置后勤设备和用品的费用。动用这笔捐款须根据秘书处的建议，同捐款国政府协商。秘书长报告(A/43/826)第7段说，到1988年9月30日为止，已收到向暂记帐户(依据1979年12月17日第34/9D号决议设立)所作的现金自愿捐款共计\$ 1,300,000。

17. 秘书长在第8段中说，由于短缺\$ 225,200,000，

“结果联黎部队无法准时偿付它的债务，尤其是在偿付部队派遣国的债务方面，从来没有按照大会规定的比率准时向这些国家全部付清。部队派遣继续向秘书长表示它们对这种情况极为关切，这种情况给它们政府沉重负担。到目前为止，按照大会第34/9D号决议设立的暂记帐户还没有达到减轻部队派遣国的费用负担的目的。”

秘书长在其报告第13段中重申了这一关切，其中关“大力吁请所有会员国毫不迟延地缴纳摊派给它们的款项”。

18. 在一件有关事项方面，咨询委员会获悉1986—1987两年期内，联黎部队特别帐户的审定决算显示到1987年12月31日为止尚有“盈余”\$ 6,313,362，代表因给该帐户带来的利息和杂项贷款而导致的收入超过开支数额。前面这句话中“收入”一词包括不管可收款程度如何的“摊款”。但是，由于某些会员国扣缴摊款，上述盈余事实上已被全部提出补款为支付该部队费用所缴款项中

收到的收入。

A. 1988年2月1日至1989年
1月31日期间的承付款项

19. 秘书长报告第9段讨论了对联黎部队1988年2月1日至1989年1月31日任务期间的承付款项。承付款项细数载于秘书长报告附件一。咨询委员会建议大会拨款毛额\$141,180,000(净额\$139,416,000),相当于对联黎部队1988年2月1日至1989年1月31日任务期间的承付款项。

B. 1989年1月1日开始12个月
期间的费用估计数

20. 秘书长在其报告第四节和附件二中表示1989年1月1日开始12个月期间联黎部队的费用大体将为毛额\$143,340,000(净额\$141,072,000)。这个估计数是假定该部队全体官兵平均兵力为5,850人。咨询委员会注意到1989年2月1日开始12个月期间的估计数净额比前12个月任务期间的估计数多出\$1,656,000(1.2%)。各项支出用途细数载于秘书长报告附件二。

21. 咨询委员会注意到秘书长在其报告附件二第4段估计工作人员薪金及有关费用总共为\$15,405,000。委员会就多出前一任务期间订正经费的\$1,970,000作了调查。秘书长的代表告诉委员会,从1989年2月1日到1990年1月31日期间的估计数是按全部费用计算的,在现有员额方面使用了7.5%更替率,而1988年2月1日至1989年1月31日期间的订正经费则反映联黎部队因需要为联合国伊朗和伊拉克军事观察团和联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋特派团提供熟练工作人员而导致的空缺。尽管如此,咨询委员会预期不至需要全部估计数额,并认为在这个项目方面可以达成节省。

22. 秘书长在其报告附件二第18段估计总共需要\$2,900,000来购置运输设备。此外,在附件二第28段估计总共需要\$9,600,000作为运输车辆及其他

设备的维修和操作费用。 咨询委员会相信如果能慎重管理和严格控制，在这方面可以达成重大的节省。

23. 咨询委员会并认为可以通过慎重管理和严格控制在供应和服务方面达成节省（附件二，第32段）。

24. 委员会在秘书长报告附件二第54段注意到他估计需要\$ 492,000来支付他在A/C. 5/43/24号文件中建议的综合管理信息系统中联黎部队的费用分配数。咨询委员会的有关评论和建议载于其报告A/43/7/Add. 10。

25. 在上文第21 - 24段，咨询委员会指出了可以达成节省的领域。委员会记住这点，因此建议1989年2月1日开始12个月期间联黎部队的预算不应超过毛额\$ 142,842,000（净额\$ 140,574,000）。鉴于行动的性质，咨询委员会相信有必要让秘书长可以斟酌情况在委员会指定的领域或其他领域进行上面所推荐的削减，只要为了良好管理和效率而有此需要。

26. 以此为根据，咨询委员会建议大会批准1989年2月1日开始12个月期间每月有权承付款额多至毛额\$ 11,903,500（净额\$ 11,714,500）。

27. 咨询委员会注意到，秘书长在其报告第11段表示了如果安全理事会未来的决定所需费用超过大会授权的限额时他计划采用的程序。

- - - - -