



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(35)/2
13 July 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第三十五届执行会议
2004年9月21日，日内瓦

贸发会议为支持非洲开展的活动

贸发会议秘书长的报告

目 录

	页 次
导 言	4
一、政策研究和分析	5
A. 贸易和发展理事会第五十届会议对有关非洲事项的审议	5
B. 最不发达国家	6
C. 对发展政策委员会和经社理事会工作的贡献	6
D. 内陆发展中国家	6
二、部门问题	7
A. 国际贸易	7
1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对选定的一些最不 发达国家和其它非洲国家的联合技术援助综合方案(技 援综合方案)	7
2. 支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的涉贸 技术援助综合框架	8
3. 最不发达国家贸易部长会议	8
4. 与贸易有关的其他技术援助	9
5. 贸易、环境和发展	10
6. 竞争法和政策、竞争力和发展问题	11
7. 初级商品	12
8. 培训活动	14
B. 服务部门的发展	15
1. 贸易点方案	15
2. 自动化海关数据系统(海关数据系统)	16
3. 电子商务	16
4. 运输和过境	17
5. 货物信息预报系统	17

目 录(续)

	<u>页 次</u>
C. 债务、财政和发展.....	18
1. 巴黎俱乐部.....	18
2. 债务管理和财政分析系统.....	19
3. 对国际金融事务与发展问题 24 国政府间组合的技术支持	20
D. 国际投资和企业发展	21
1. 投资	21
2. 技术和企业发展.....	23

导 言

1. 贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议的支援非洲活动报告。本文件是理事会第十五届执行会议以来系列文件中的第八个文件。文件概述了贸发会议对非洲的发展情况进行的研究和分析，并总结了属于贸发会议任务范围内的每一方面的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 2003 年 7 月提交理事会第三十二届执行会议的第 TD/B/EX(32)/2 号文件中所载情况。

2. 联合国大会在其第 A/RES/58/233 号决议中表示欢迎联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持，同时要求继续提供这种支持。理事会在其第五十届会议的议定结论中决定，“贸发会议应在其职权范围内继续支持非洲国家努力实现非洲发展新伙伴关系的宗旨和目标，为非洲发展提供分析和政策指导”。贸发会议保持了与非洲发展新伙伴关系秘书处及其指导委员会成员的联系和密切合作，在其权限内提供了援助。贸发会议还积极参加了在非洲工作的各组织年度区域协商，并为机构间联合工作组有关“农业、市场准入和多样化”的工作作出了贡献”。各机构间联合工作组的报告以及联合国系统各组织分别对落实非洲发展新伙伴关系作出的贡献，在纽约都向方案和协调委员会作了介绍。

3. 如下所述，贸发会议支持非洲的活动总的来说与非洲发展新伙伴关系所引起的要求都是一致的：

- (a) 发展和减轻贫困是非洲发展新伙伴关系的主要目标，贸发会议在分析非洲和最不发达国家(其中 34 个在非洲)的发展方面正在进行的工作与这些目标都是一致的。题为“非洲的经济发展：贸易绩效和商品依赖”的报告和 2004 年最不发达国家报告都提请注意在非洲发展过程中贸易和贫困问题的关系。
- (b) 关于非洲发展新伙伴关系的部门优先事项，在非洲发展新伙伴关系 B.1 节(“弥补基础设施差距”)的范围内，以“服务促进发展”为题报告的贸发会议有关过境和运输、货物信息预报系统和自动化海关数据系统的活动都直接与非洲发展新伙伴关系的要求有关，这些活动的目的包括减少人员、货物和服务过境的延误；减少港口等候时间；通过加强陆地运输的衔接促进经济活动和跨界贸易(非洲发展新伙伴关系优先事项 B.1 节(四)项下面规定的目标)。

- (c) 在 B.1 节(二)项(“弥补数字鸿沟”)之下, 贸发会议关于电子商务的分析工作提请注意非洲对信息和通信技术的极少利用和加强重视这一问题的必要性、贸发会议还帮助非洲地区信息协会会议进行了参加世界信息协会高峰会议的准备工作。
- (d) 在市场准入倡议(非洲发展新伙伴关系 C.2 节)方面, 贸发会议继续向非洲发展新伙伴关系指导委员会提供了投入。非洲发展新伙伴关系秘书处对这些投入表示满意。
- (e) 关于非洲发展新伙伴关系 C.1 节(“资金流动倡议”), 贸发会议继续提请注意非洲的资金需要。关于涉及减免债务的 C.1 节(二)项, 贸发会议一直在呼吁更广泛和更快减免重债穷国的债务, 2004 年关于非洲的经济发展的报告专门论述债务可持续性问题的。
- (f) 关于“私人资金流动”的问题(C.1 节(四)项), 按照非洲发展新伙伴关系的要求, 与投资有关的活动是和解决对非洲投资的“高风险预测”的问题联系在一起的。这一问题的解决特别是要通过准备进行非洲国家的各种投资政策审查。贸发会议与企业发展有关的活动重在“促进私人部门”(非洲发展新伙伴关系 C.2 节(四)项)。

一、政策研究和分析

A. 贸易和发展理事会第五十届会议对有关非洲事项的审议

4. 如上面所提到, 贸发会议秘书处编写了一个题为“非洲的经济发展: 贸易绩效和商品依赖”的报告,¹ 报告的摘要文本已提交理事会。这个报告的目的是, 说明非洲经济绩效低下和在世界贸易中所占份额下降的原因。报告评述了非洲贸易的结构和组成以及与此相联系的商品依赖问题, 并论述了影响非洲竞争力和向市场更活跃的部门发展的多样化能力的各种因素。报告简要审查了过去为解决作为非洲贸易绩效核心问题的“商品问题”所采取的国家 and 国际政策措施。最后, 报告论述了为减少非洲各国经济对商品价格浮动的脆弱性可能需要采取的国家 and 国际政策

¹ UNCTAD/GDS/AFRICA/2003/1。

措施。报告极力主张提供更好的进入市场条件，减少对与非洲出口竞争的产品的补贴。报告还主张对因发达国家给本国农业的补贴和其他支援造成的收入损失给予补偿，向非洲增加提供外部资源以弥补其短缺，从而确保对人力和有形基础设施的发展、机构建设和多样化的足够投资。

5. 理事会对这一项目进行讨论之后通过了一些议定结论，其中特别表示认为，报告为政策评价作出了贡献，请贸发会议继续提供有关非洲发展的分析和政策咨询。

B. 最不发达国家

6. 《2004 年最不发达国家报告》论述了贸易和贫困之间的复杂关系。除其他外，它特别试图回答两个问题：(a) 为什么国际贸易关系到最不发达国家的减贫问题；(b) 国际贸易如何才能帮助开始、持续和加速经济增长。为此，报告分析了最不发达国家的贫困性质与国际贸易的关系以及最不发达国家的经济对国际贸易的依赖程度，它提供了可使贸易对最不发达国家的减贫发挥更重要作用的各种辅助政策。

7. 应理事会第四十九届会议的要求，贸发会议秘书处为理事会第五十届会议编写了一个说明，题为“在市场优惠准入方面最近采取的有利于最不发达国家的主要行动：初步影响评估”。说明分析了最不发达国家的主要贸易伙伴最近采取的有利于它们的行动：欧洲联盟的“除武器之外的一切”行动，美国的《非洲增长和机会法》以及加拿大和日本的行动。

C. 对发展政策委员会和经社理事会工作的贡献

8. 贸发会议秘书处参加了经社理事会共同促进农村发展小组讨论会，为针对最不发达国家的具体情况采取农村发展和减贫综合办法提供了投入。

D. 内陆发展中国家

9. 过境运输是非洲内陆国家和邻国的特别严重的问题。贸发会议的“最不发达、内陆和岛屿发展中国家特别方案为筹备内陆和过境发展中国家、捐助国及国际

金融和发展机构过境运输合作部长级会议(2003年, 哈萨克斯坦, 阿拉木图)提供了大量支援。支援包括关于改进发展中世界各地过境制度的六个研究报告, 其中四个报告是专门针对非洲情况的。

二、部门问题

A. 国际贸易

1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织对选定的一些最不发达国家和其它非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案)

10. 技援综合方案是国际贸易中心、贸发会议和世界贸易组织(世贸组织)与有关捐助国合作作出的一个联合反应, 目的是将非洲国家切实纳入多边贸易系统并使其从中受益。技援综合方案的第一阶段已于2002年12月成功完成, 并受到积极评价。2003年2月, 涉及16个非洲国家的一个新阶段获得通过并开始(见TD/B/EX(32)/2)。

11. 2003年进行了一些准备活动。技援综合方案国家了解了为参加方案需要建立的国家机构。例如, 在2003年5月至7月期间, 为帮助在国家一级开始准备工作, 向多数技援综合方案国家派遣了工作组。16个国别方案文件(作为国别活动的基础)开始编写。技援综合方案国家自己开始编写本国文件。三个机构向它们提供了方法和实质性指导。这一活动本身就是在本国利益相关者的参与下发展制定项目能力的一种训练。上述机构为技援综合方案的五个能力建设领域²编写了四套工具文件, 以便尽可能多地指导各国自己执行。贸发会议正在主导机构能力建设的成套工具文件的编写工作。三个机构编写与贸易有关的能力建设自我执行工具文件将会促进在提供与贸易有关的技术援助的工具方面进行更多革新。

12. 另外还进行了有关多边贸易谈判的优先活动。为帮助技援综合方案国家作好参加第五次世贸组织坎昆部长级会议作好准备和参加多哈工作方案, 向它们提供了援助。所有技援综合方案国家都为参加坎昆会议的谈判确定了立场, 并为其代表团制定了与本国有关的关键问题谈判纲领。为英语和法语国家举行了两次电视会议

² 多边贸易系统能力发展的五个领域是: 机构能力、资料中心、信息传播和培训、出口部门战略和方案网络化。

(2003年8月27日和28日),会上向机构间委员会成员更多介绍了紧接坎昆会议之前多哈议程谈判的最新情况。应技援综合方案国家的请求,就有关多哈工作方案,特别是农业、非农业市场准入和服务等问题向肯尼亚、马拉维、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的机构间委员会提供了技术咨询服务。因此,技援综合方案国家在坎昆会议的筹备会议和坎昆会议上都非常活跃。

2. 支持最不发达国家开展贸易和与贸易有关活动的涉贸技术援助综合框架

13. 与国际贸易中心、国际货币基金(货币基金)、联合国开发计划署(开发署)另外五个核心机构合作,世界银行和世贸组织/贸发会议继续执行了综合框架。

14. 2003年和2004年第一季度,完成了对七个最不发达国家的贸易一体化诊断研究,其中包括五个非洲最不发达国家(布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚和马达加斯加)。另外,还在马达加斯加和塞内加尔与捐助界举行了执行情况会议。对马里的贸易一体化诊断研究正在接近完成。按照旧的综合框架办法举行的综合框架研究会议的后续行动正在五个最不发达国家进行,其中包括三个非洲国家(冈比亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)。这些国家正在被纳入经修补的综合框架过程。在2003年8月第二次综合框架评估之后,综合框架扩展到另外六个最不发达国家,其中五个是非洲国家(贝宁、乍得、莫桑比克、圣多美和普林西比和赞比亚)。

15. 贸发会议对综合框架执行过程的贡献包括:(a)通过在国家 and 分区域两级进行贸易一体化诊断前研究加强国家对综合框架过程的掌握;(b)进行在三个“旧”综合框架国家确定为优先领域的活动,三个国家中有两个是非洲最不发达国家(乌干达和坦桑尼亚联合共和国);(c)援助国家综合框架中心,例如,马达加斯加和吉布提,以便根据关于通过综合框架信托基金第二窗口和其他来源筹资的贸易一体化诊断研究行动纲领制定项目提案。

3. 最不发达国家贸易部长会议

16. 第二次最不发达国家贸易部长会议2003年5月31日至6月2日在孟加拉国达卡举行。应孟加拉国政府的请求,贸发会议为会议提供了实质性和技术支援。贸发会议秘书处编写的题为“多哈工作方案关键问题的动态”的背景说明被认为是贸发会议为便利部长和高级官员们的讨论作出的重要贡献。

17. 部长们通过了分为两部分的“达卡宣言”：第一部分是突出最不发达国家所关注问题的政治声明，第二部分是涉及“多哈议程”的所有问题的 76 项谈判提案。

4. 与贸易有关的其他技术援助

(a) 开发署/贸发会议对非洲的技术援助方案

18. 在开发署非洲区域局和联合国项目服务处(项目服务处)的资助下，与联合国非洲经济委员会(非洲经委会)、非洲联盟、非洲经济研究联合会、南部非洲贸易研究网和第三世界网(非洲)合作，贸发会议向非洲国家提供了分析和咨询援助，以评估谈判目标和对“多哈议程”的政策反应。应一些非洲国家的请求，派遣了一些咨询团。贸发会议与非洲联盟和非洲经委会合作并协助它们，共同帮助筹备坎昆会议，参加了为筹备第五次世贸组织部长会议和在毛里求斯举行的非洲联盟贸易部长会议(2003 年 6 月)举行的非洲贸易谈判人员高级自由讨论会，毛里求斯会议通过了坎昆会议共同立场。贸发会议还为后来世贸组织非洲组和非洲联盟准备在坎昆会议上提出的非洲重要问题作出了贡献，加强了部长们在毛里求斯通过的共同立场。12 月，在日内瓦举行了一次利益相关者会议，讨论了为“非洲南撒哈拉贸易和投资能力建设”制订一项后续方案的问题。

(b) 对区域一体化集团的援助

19. 就坎昆会议的筹备以及非洲、加勒比和太平洋国家组(非加太国家组)与欧洲联盟的谈判问题，向东部和南部非洲共同市场(东南非共市)高级自由讨论会和部长会议(2003 年 5 月，内罗毕)提供了技术咨询。还就根据服贸总协定起草服务协定的问题向东南非国家组的一个研讨会(2003 年 7 月，乌干达)提供了咨询服务。非洲经委会为非洲国家举办了一次研讨会以审查农业谈判情况(2004 年 4 月，亚的斯亚贝巴)，为这次研讨会提供了援助。非洲发展新伙伴关系关于市场准入的专家会议(2004 年 3 月至 4 月，开罗)也得到了援助。津巴布韦举行的国家坎昆会议前筹备研讨会获得技术咨询。

(c) 向争取加入世贸组织的国家提供援助

20. 根据贸发九大和贸发十大规定的政府间任务，贸发会议秘书处 2003 年继续援助了正在争取加入世贸组织的成员国。这种援助是为帮助成员国履行与国际贸易系统进一步一体化的承诺提供的。所需资金是由联合王国国际开发部和挪威政府提供的。

21. 2003 年，向阿尔及利亚、佛得角、埃塞俄比亚和苏丹提供了援助。活动主要是：(a) 帮助各国谈判组准备参加世贸组织入会工作组的会议，包括制订谈判战略和战术、编写外贸制度备忘录和对世贸组织成员国书面问题的答复；(b) 举办研讨会以使政府官员、民间社会和私人部门了解加入世贸组织的好处和挑战，包括世贸组织协定中的发展条款和加入程序；(c) 协助各国政府准备货物和服务市场准入方面的奉献以及有关农业支助措施方面的承诺；(d) 提供关于加强贸易政策制订能力的专门知识和咨询；(e) 对贸易官员进行有关具体贸易政策问题的培训。

22. 贸发会议秘书处提供的技术援助加强了准备加入世贸组织国家谈判组对在加入过程中产生的各种问题的实质和程序的了解。因此，更好地了解了世贸组织的规则和准则，包括特殊和差别待遇以及其他发展条款及其对国家政策选择的影响。

5. 贸易、环境和发展

23. 2003 年，在环境署—贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作组(能力建设工作组)的范围内为非洲国家进行了两次技术合作活动。

24. 2003 年 5 月，在南非开普敦为非洲法语国家举办了一次能力建设工作组区域研讨会，与此同时，还举行了一次世贸组织区域贸易和环境讨论会。18 个国家的贸易和环境部的代表讨论了一系列贸易和环境问题，明确了该区域的优先能力建设需要。这些需要涉及 4 方面的问题：综合评估和相互支持的贸易与环境政策；涉贸知识产权、传统知识以及利用和分享；多边环境协定的经济影响及其与世贸组织规则的关系；农业、环境、转基因生物体、粮食安全和有机农业。这一评估将在 2004 至 2006 年期间指导该区域能力建设工作组的工作。

25. 也是在 2003 年 5 月，在安哥拉罗安达举行了一次贸易、环境和可持续发展国家能力建设工作组讨论会，目的是帮助决策者和其他利益相关者加强了解贸易、环境和发展的关系，并讨论与多哈工作方案有关的问题。

6. 竞争法和政策、竞争力和发展问题

(a) 研究和政策分析

26. 2004 年 5 月，贸发会议出版了一本关于反竞争做法对发展中国家的不利影响的经验证据的书，其中引用了来自肯尼亚、南非、乌干达和赞比亚的案例研究。³ 2003 年发表了另外两个出版物：关于核心国际卡特尔对发展中国家的贸易和发展的影响的经验研究报告⁴ 和一个关于多哈世贸组织竞争政策任务多边合作的综合报告。⁵

(b) 咨询活动和能力建设

27. 2003 年，向非洲国家派了 16 个工作组，⁶ 向非洲区域一体化集团派了 3 个工作组⁷，目的是提供制订和执行竞争政策方面的培训。在博茨瓦纳、莱索托和斯威士兰，目的是协助起草竞争法。作为贸发十一大筹备工作的一部分，就多边和一体化竞争问题举办了 5 次国家和 3 次区域讨论会和研讨会。为支持东部和南部非洲共同市场(东南非共市)、西非经济和货币联盟(经济货币联盟)和南部非洲海关联盟(海关联盟)等区域竞争组织，贸发会议还开展了能力建设活动。

³ 见“竞争、竞争力和发展：发展中国家的教训”-日内瓦，贸发会议 2004 年，UNCTAD/DITC/CLP/2004/1。

⁴ 见“发展中经济体能否受益于世贸组织关于对核心卡特尔的约束条例的谈判？”-日内瓦，贸发会议 2003 年，UNCTAD/DITC/CLP/2003/3。

⁵ 见“贸发会议就多哈任务范围内竞争问题召开的区域能力建设会议最后综合报告”-日内瓦，贸发会议 2004 年，UNCTAD/DITC/CLP/2003/1。

⁶ 安哥拉、博茨瓦纳、肯尼亚、莱索托、马里、塞内加尔、南非、苏丹、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

⁷ 东南非共市、南部非洲发共体、西非国家经济货币联盟。

28. 2003 年为贝宁、布基纳法索和马里举办了两次季度竞争政策远程学习班。秘书处正在研究的一个最近的活动是，为贝宁、塞内加尔、赞比亚和津巴布韦编写国家竞争政策研究报告，以对成败进行评估并提出政策改革的建议。

7. 初级商品

29. 在初级商品领域，贸发会议工作的目的是增加初级商品部门对发展的贡献。由于多数非洲国家，特别是最不发达国家，都是严重依赖初级商品的发展中国家，这一工作对非洲具有特别重要意义。

30. 除关于“贸易绩效和商品依赖”的分析报告之外，还为关于“影响发展中国家商品竞争力和出口的进入市场条件”的专家会议(2003 年 11 月 26 日至 28 日)编写了一个研究报告，题为“非洲南撒哈拉超级市场供应链之战：农业食品供应商面临的挑战和机会”(UNCTAD/DITC/COM/Misc./2003/5)。这一研究报告记录了超级市场的出现对非洲食品生产者，特别是小生产者的影响。《2003 至 2004 年世界初级商品调查》提供了有关 80 多种初级商品和主要初级商品生产部门的情况和 market 分析，其中许多对非洲国家具有特殊意义。

31. 在题为“可持续发展能力建设和政策联网”的项目范围内，2003 年 2 月在亚的斯亚贝巴举行了一次区域研讨会，以便考虑建立一个以矿产资源和有关的可持续发展问题为重点的非洲采矿网。与非洲经委会合作举行的这次研讨会建议，将采矿网的目的定为支持非洲发展新伙伴关系范围内的非洲采矿伙伴关系，为此目的正在继续与非洲内外的伙伴进行讨论以使采矿网在 2004 年投入运行。

32. 一个新项目的目的是，与国际棉花咨询委员会和商品共同基金合作并在后者的项目资助下，加强西非和中非棉花生产和棉花出口国的生产可持续性和增加小农的收入。总的目标是促进棉花的生产和供应，从而促进下列有关国家的减贫：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、马里和多哥。

33. 与可持续发展国际研究所(可持续发展研究所)合作，在加拿大国际发展研究中心(发展研究中心)的资助下，一直在进行有关可持续商品倡议的工作。⁸ 倡议的第一次执行涉及咖啡，这是一种对许多非洲国家都十分重要的产品。有关工作包

⁸ <http://www.iisd.org/trade/commodities/sci.asp>。

括一次多方面利益相关者自由讨论研讨会(2004年2月于日内瓦举行),这为公共和私人部门以及民间社会明确具体的可持续战略和确定一个咖啡问题研究日程提供了机会。2003年12月8日至9日举行了题为“咖啡部门的可持续发展:探索国际合作的机会”的会议,一些非洲代表参加了会议。

34. 与瑞士零售商 Migros 和瑞士进口促进方案合作进行的一个项目的目的是,加强非洲最不发达国家水果和蔬菜小生产者获得市场准入和进入市场的能力。项目打算在 Migros 和非洲最不发达国家生产者协会之间建立一个“双赢”伙伴关系,共同努力满足市场要求(例如质量要求),加强生产者的议价能力,使它们能够进入发达国家市场。项目的内容是,在 Migros 与加纳和莫桑比克的生产者协会之间作出契约式农业生产安排,并确定一个用于区分产品的标志。预计今年秋天开始进口。项目将逐渐扩大到其他非洲最不发达国家,并吸收发达国家的其他大超市网络参加。

35. 2003年和2004年,在商品风险管理、资金和能源方面,第七次和第八次非洲石油和天然气贸易与资金会议分别于2003年5月20日至23日在安哥拉和2004年4月27日至30日在摩洛哥马拉喀什举行。这两个会议已经成为非洲讨论相互关联的石油/能源和资金问题的主要讲坛。参加会议的有来自10多个国家的600名代表,多数是非洲石油和金融部门的高级决策者。会议费用全部由包括非洲公司在内的私人部门资助。作为这一工作的副产品之一,向非洲能源委员会提供了技术支援,这是非洲联盟为促进非洲的能源的合作建立的一个新的实体。

36. 在对改善商品部门的作用十分重要的结构性商品融资领域,贸发会议继续参加了2003年和2004年由非洲进出口银行在埃及开罗举办的研讨会和在南非举行的几次会议上对非洲银行经营者进行的培训活动。贸发会议还起草了一项关于成立一个可促进非洲商品贸易融资的泛非担保管理公司的建议。

37. 区域贸易的脆弱实际和体制基础结构仍然是非洲的一个问题。发展分区域商品交流将会大大促进贸易、资金利用和风险管理。贸发会议一直在向非洲联盟和另外一些利益相关方提供关于开创这种交流的咨询。与尼日利亚政府合作的目的是开展全国商品交流。

38. 2003年,贸发会议与联合国经济和社会事务部(经社部)发起了一个由开发署提供资金、与非洲经委会合作执行的项目,内容是在坦桑尼亚联合共和国就采矿问题进行政策对话。项目的目的是,将对采矿部门的考虑纳入减贫方案,并使有关

采矿部门的政策对减贫问题作出更好反应。2003 年 10 月和 2004 年 1 月，在该项目范围内举行了两次研讨会，目前正在制订后续项目。

39. 为提高商品市场的透明度和加强部门内各有关方面对市场的了解，在法国政府的资助下，贸发会议的 ENFOCOMM 端口⁹ 在 10 个题目下提供有关主要商品的在线战略信息。考虑到非洲国家，特别是最不发达国家的特殊需要和“数字鸿沟”，将直接向这些国家脱机提供信息。一些非洲国家表示赞赏贸发会议为提高商品市场透明度提供的支援以及提供与商品有关问题的有效知识管理工具，并请求将它们作为国家伙伴纳入 INFOCOMM。

8. 培训活动

40. 近些年来，远距离学习已经成为全球能力建设方面的一种重要手段，而且被用作召开讨论会的一种辅助工具。贸发会议最近制订了一项试验战略，将这些新技巧纳入其经常培训课程和技术援助活动，并将远距离学习纳入贸易谈判人员培训以及对发展中国家贸易谈判机构能力的支援。2003 年，制定并在西非的贝宁、几内亚、马里和多哥四国提供了对参加世贸组织服务贸易谈判的官员的区域培训课程。

41. 2004 年 1 月至 2 月，贸发会议秘书处为非洲的贸易官员举办了第四次关于“国际经济议程的关键问题”的区域培训课程。这是贸发会议为执行贸发十大规定的任务举办的一系列培训课程的一部分(见《曼谷行动计划》第 166 段)。

42. 从非洲各国的 50 多名申请人中共选出 25 名贸易官员和学术工作者参加 1 月 26 日至 2 月 11 日在毛里求斯大学举办的这次培训。参加者的评估表明，培训课提供了更好分析目前国际经济议程的有益的工具。许多学员觉得，参加这次培训之后，他们能更好地为其部门的政策制定作出贡献。与毛里求斯大学的合作还产生了另外一个好处：人类和社会科学学院将成为贸发会议虚拟研究所的一个伙伴。这个研究所于 2004 年 6 月贸发十一大时开办。

43. 去年，在关于加强培训能力的一个分区域项目范围内，在贝宁、布基纳法索和马里举行了五次面对面研讨会和两次区域远程学习讨论会。主题涉及竞争法和

⁹ <http://www.unctad.org/infocomm>。

政策(见第 28 段)、贸易和环境以及电子商务惯例等国际贸易问题。在参加讨论会的 100 多人中,选出 16 人参加了在贝宁和马里举办的培训技能培训。

44. 还为远程学习活动编写了补充教学材料。与贸发会议国际投资方案密切合作,用英文和法文编写了国际投资协议的四种补充范本。2004 年 1 月和 2 月,为非洲英语国家举行了一次远程学习讨论会。讨论会使学员为参加 2004 年 3 月在卢萨卡举行的面对面区域研讨会作好了准备。使远程学习与面对面讨论会相结合的这种办法是为了确保,参加者能获得必要水平的背景知识,研讨会缩短时间,有多余时间供参加者互动或进行讨论。计划在未来几个月还将为非洲法语国家举办研讨会。

45. 在西非和中非,港口培训方案活动的重点是在 Leixões 国际会议上制订的三个行动计划¹⁰的执行问题。2003 年,在喀麦隆、佛得角、多哥和突尼斯进行了关于“中级管理人员现代港口管理”轮回培训。在安哥拉和几内亚的活动已经开始。参加者反映,培训课使中级管理人员对港口的作用有了一个全面了解,可帮助他们在港口活动中承担新的责任。来自柬埔寨、加纳、肯尼亚、毛里求斯、尼日利亚、南非和坦桑尼亚联合共和国的培训员参加了关于现代港口管理的第一阶段培训员培训课程。第二阶段将在今后 12 个月中进行。

B. 服务部门的发展

1. 贸易点方案

46. 在 2002 年贸易点方案转由世界贸易点联合会(贸易点联合会)负责之后,贸发会议继续向贸易点联合会及其成员贸易点提供支援。

47. 在加强和发展私人和公共伙伴关系以及建立向客户、中小型企业提供贸易支助服务方面,最不发达国家的贸易点在整个一年中都得到援助。在这方面,在世界银行的资助下,向莫桑比克的马普托贸易点派了工作组。工作组的目标是明确需要向当地工商界提供的服务,向海关和商会等服务提供者介绍贸易点的概念,向贸易协会进行宣传。

¹⁰ 根据语言标准和背景的类似情况,为非洲英语国家、法语国家和葡语国家分别制订了行动计划。

48. 2003 年 8 月在南非比勒陀利亚举行了一次四天的非洲贸易点会议，13 个贸易点参加了会议。这次会议得到南非 Ntsika 企业促进会的资助。会议上，向参加的贸易点提供了关于免费利用世界贸易网点联合会(贸易点联合会)与互联网内容数据管理有关的工具以及贸易点联合会可向工商界提供的服务的培训。会议决定设立贸易点联合会非洲贸易点论坛，并通过了一项行动计划。

2. 自动化海关数据系统(海关数据系统)

49. 非洲有 30 多个国家安装了海关数据系统。使用这种系统的多数国家以前都是系统(海关数据系统版本二)所提供资料的用户，目前正在完成向海关数据系统++ 的转移。这种系统已在贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、佛得角、加蓬、乌干达、赞比亚和津巴布韦安装并运行，而在布隆迪、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、纳米比亚、尼日尔、卢旺达和多哥，向海关数据系统++转移的技术援助项目在继续进行。以前不是海关数据系统用户的一些国家(喀麦隆和刚果民主共和国)已经开始安装这种系统)。多数这种项目都是政府从自己的预算中直接提供资金，这显示了它们对承诺的履行和这种系统可提供的实际好处。

50. 2003 年 10 月，贸发会议海关数据系统参加了世界海关组织在南非约翰内斯堡举行的关于“信息技术和海关”的会议，向会议介绍了最新的海关数据系统——海关数据系统世界。

51. 在法国政府提供的一项捐款的资助下，在瓦加杜古成立了非洲支持海关数据系统活动中心。主要目的是向非洲国家提供援助，帮助它们实现海关现代化，获得该区域支援系统运行和维持所必要的专门技术知识。

52. 在开展培训、数据和单据标准化以及经常性支援的合作活动方面，现有与区域组织(东南非共市和西非经共体)的两项协定。

3. 电子商务

53. 为分享其他发展中国家和发达国家的经验以及利用国际、区域和国家专家的专门知识，举行了一次关于“信通技术和电子商务战略促进发展”的非洲区域会议(2003 年 6 月，突尼斯)。一些非洲国家政府拟定了具体的政策建议作为对在日内瓦举行的信息社会世界高峰会议(2003 年 12 月 10 至 12 日)的投入。

4. 运输和过境

54. 据 2003 年《海运回顾》估计, 2001 年非洲的进口运费为 138 亿美元, 非洲国家的运费比一般发展中国家几乎高出 50%。报告的这一和其他数字突出表明需要发展运输后勤基础设施, 包括适当融资。2003 年 3 月发表的题为“非洲港口: 改革和私人部门的作用”的贸发会议的另一个报告(UNCTAD/SDTE/TLB/5)表明, 业务向私人伙伴开放的非洲港口提高了生产率, 增加了吞吐量, 提高了服务效率, 并吸引了更多投资。

55. 2003 年 9 月, 贸发会议在日内瓦举行了一次多式联运和物流服务问题专家会议, 会议邀请了加蓬、马达加斯加、马里和圣多美和普林西比的国家专家。会议得出结论认为, 许多都在非洲的内陆发展中国家和最不发达国家特别需要改进多式联运服务和有关的基础设施投资。

56. 2003 年 11 月, 贸发会议和 Leixões 港务局为葡语国家联合举行了一次关于港口定价问题的特别讨论会。为期三天的讨论会在港务局培训中心举行。16 位与会者包括安哥拉 6 人、佛得角 3 人、几内亚比绍 2 人、莫桑比克 3 人、圣多美和普林西比 2 人。

5. 货物信息预报系统(信息预报系统)

57. 2003 年, 刚果国家铁道公司受益于一种升级的 4.5 版本铁路跟踪系统。工作人员得到培训, 跟踪系统实现了与邻国赞比亚铁道公司的联网。同样, 津巴布韦国家铁道公司也进行了升级, 并与 Beit 桥铁道公司联网, 从而完成了东部和南部非洲的网络。在欧盟的资助下, 这两个项目由东南非共市承包。

58. 应非洲经委会及其基加利区域办事处的要求, 2003 年 5 月进行了两项可行性研究。第一项是研究卢旺达贸易界利用现有铁路跟踪系统所提供关于在分区域内移动、在蒙巴萨和(或)达累斯萨拉姆卸载的货物的信息的可能性, 所指铁路跟踪系统安装在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达的铁道网络中。第二项研究的是, 在从这些港口通往基加利的东非北部和中部走廊上安装道路跟踪系统的可能性。2003 年 7 月提交了最后研究报告。

59. 在西非，经济货币联盟秘书处请贸发会议考虑进行关于将道路跟踪系统安装在主要路线上的可行性研究。西非经共体在 2003 年 11 月在加纳阿克拉举行的一次评估会上核准了这项建议。研究的最初实行范围现在应当扩大到西非经共体的所有成员国。非洲开发银行已承诺为这项研究提供资金，研究的结果将导致在所有这些国家安装跟踪系统。

C. 债务、财政和发展

60. 在区域内许多国家发生结构性经常帐户赤字的情况下，非洲的积欠债务总额从 2001 年的 2,850 亿美元增加到 2002 年的 2,950 亿美元。在非洲南撒哈拉地区，积欠债务从 2001 年的 2,030 亿美元上升到 2002 年的超过 2,100 亿美元，到 2003 年则几乎达到 2,200 亿美元。鉴于许多非洲和其他发展中国家长期存在的债务问题，贸发会议一直在进行外部融资和债务的分析工作，包括重债穷国倡议，这对非洲债务国具有特殊重要意义。这一工作的结果一直是贸发会议秘书处编写的“秘书长提交大会的外债与发展报告”(A/58/290)的一个重要组成部分，其内容已被纳入各种技术援助活动。

1. 巴黎俱乐部

61. 贸发会议一直在不断协助非洲和其他债务国准备在巴黎俱乐部框架内进行的重订还债日期或调整双边官方债务的谈判。在这方面提供的援助对低收入非洲国家特别重要，这些国家往往不具备为这些谈判作出切实技术准备的机构能力，或不具备获得外部私人财政顾问服务所需要的资源。从 2003 年 4 月到 2004 年 5 月中，4 个非洲国家与巴黎俱乐部缔结了新的协定。贝宁于 2003 年下半年完成了重债穷国倡议下的谈判，并在与巴黎俱乐部的随后谈判中获得积欠债务的削减，这符合倡议之下的债务可持续性目标。肯尼亚按休斯顿条款就欠巴黎俱乐部债权人的 3.53 亿美元的债务达成了一项重订还债日期的协定，根据休斯顿条款，偿还日期延长到 15 年，宽限期为 5 年(非官发援¹¹以及 20 年的偿还期和 10 年的宽限期(官方发展援助帐款)。布隆迪获得了按照那布勒斯条款签订的重订还债日期协议，这使其限制偿债

¹¹ 官方发展援助。

数额在调整阶段减少了 67%。根据预期,在这一协议和经济绩效改善之后,布隆迪在不久的将来将成为重债穷国倡议覆盖的一部分。尼日尔按照加强的重债穷国倡议成功进行了谈判,获得免除现值债务 1.04 亿美元,这是巴黎俱乐部在倡议范围内的努力的商定份额。作为债权人在双边基础上承诺更多减免债务的结果,尼日尔欠巴黎俱乐部债权人的债务按现值将进一步减少 4,800 万美元。因此,尼日尔欠巴黎俱乐部债权人的所有债务都将被取消。

2. 债务管理和财政分析系统(DMFAS)

62. 债务管理和财政分析系统已在 21 个非洲国家安装。与刚果共和国签订了一个新项目,债务管理和财政分析软件订于 2004 年安装。按照官方请求,在非洲目前正在为下列国家准备新项目:阿尔及利亚、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、圣多美和普林西比和苏丹。

63. 2003 年,债务管理和财政分析系统方案向 9 个非洲国家派遣了 13 个工作组(核心人员):安哥拉(2 个)、布基纳法索、刚果民主共和国(2 个)、吉布提、加蓬、刚果共和国(2 个)、圣多美和普林西比和津巴布韦,主要是为了评估它们的需要和谈判新的技术援助项目。另外,债务管理和财务分析顾问在 5 个非洲国家共用了 42.5 周的时间,主要是提供债务管理培训。还在日内瓦用了 2 周时间对毛里塔尼亚债务办公室的 6 名工作人员进行了培训。

64. 贸发会议不断努力争取作出分散在非洲与债务管理和财政分析有关的活动安排。按照这一目标,债务管理和财政分析系统方案继续与宏观经济和财政管理研究所(经财管研所)¹² 和 Pôle Dette,¹³ 联合进行合作活动。Pôle Dette¹³ 和贸发

¹² 经财管研所是一区域机构,有 10 成员国:安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、纳米比亚、斯威士兰、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。经财管研所的目的是提高人和机构在宏观经济和财政管理这些关键领域的能力。属于经财管研所成员国的四个国家是债务管理和财政分析系统的使用国家(安哥拉、乌干达、赞比亚和津巴布韦)。

¹³ 西非国家中央银行(西非央行)和中非国家银行(中非央行)联合行动,成员国:贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科特迪瓦、赤道几内亚、加蓬、几内亚比绍、马里、尼日尔、多哥、刚果共和国和塞内加尔。联系成员国:几内亚科纳克里和毛里塔尼亚。8 个成员国是债务管理和财政分析系统使用国。

会议一直在扩大合作并使其正式化。两个机构商定了一项技术协议，预期在 2004 年签署。根据项目，将在雅温得成立一个区域债务管理和财政分析单位，实行一项债务管理人员培训方案，举行更多贸发会议——Pôle Dette 研讨会和讨论会，加强 Pôle Dette 对与债务记录和管理制度有关的问题的干预能力。

65. 债务管理和财政分析系统可提高偿债程序的效率，并有助于核查债权机构的索求是否属实。而且，可避免不必要的费用，如向债权人的过多支付或因记帐错误造成的惩罚利息，从而节省大量费用。除这类费用节省之外，债务办公室对债务管理和财政分析系统的积极使用还确保各国都有一个随时更新的债务数据库，从而使债务管理更有效，为贷款和重订还债日期谈判做出更好的准备。

3. 对国际金融事务与发展问题 24 国政府间组合(24 国政府间组合)的技术支持

66. 24 国政府间组合是货币基金和世界银行机构框架内的唯一发展中国家组合。该组合的 9 个成员国是非洲国家(阿尔及利亚、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、尼日利亚和南非)。通过编写研究报告以及高级国际专家和各国中央银行及财政部高级工作人员在技术会议上的讨论，该项目帮助这些国家对国际金融组织中的讨论做出了实际贡献，加强了它们创造有利于增长和减贫的稳定金融和经济环境的能力，并降低了它们对外部冲击的脆弱性。2003 年和 2004 年初举行的技术会议讨论了对非洲国家有特别意义的一些问题。2003 年 9 月，24 国政府间组合技术组第 17 次会议，除其他外，特别讨论了有关下列问题的研究报告：可能制定的低收入国家债务可持续性指导原则；劳工汇款对发展的影响；政府政策对加强工业竞争力的作用；自由化改革之后新的商品问题，特别是可可问题。2004 年 3 月提交技术组第 18 次会议的研究报告论述了一些问题，如发展中国家减少国际金融市场不稳定的影响的能力；在国际金融机构管理层中增加发展中国家代表；坎昆会议之后多边贸易谈判方面的关键问题，包括农产品贸易自由化以及特殊和差别待遇；与国际货币基金贷款相联系的条件。

D. 国际投资和企业发展

1. 投 资

67. 《2003 年世界投资报告》非洲区域部分概述了非洲外国直接投资的最近趋势。据报告，2002 年非洲的外国直接投资减少到 110 亿美元，2001 年曾高达 190 亿美元，但是，由于非洲各国为促进外国直接投资作出了更大努力以及美国、欧洲联盟和日本正在进行的贸易和投资行动，这种下降趋势可能不会太久。在 21 个非洲国家举行了报告发表活动，包括新闻发布会和新闻简介。

68. 2003 年继续进行了贸发会议/国际商会最不发达国家投资指南和能力建设联合项目。有关埃塞俄比亚、马里和毛里塔尼亚的指导已经完成。2004 年将在有关国家发表出版物。目前，已经开始进行有关肯尼亚和坦桑尼亚和投资指导和东非区域投资指导已经开始，将在 2005 年完成。

69. 2003 年，对涉及所有非洲最不发达国家的题为“最不发达国家外国直接投资一瞥”的出版物进行了更新。这一出版物包括了最近的外国直接投资趋势情况以及 50 个最不发达国家(34 个在非洲)中每个国家的法律框架的发展情况，将在 2004 年出版。

70. 在保险方面，贸发会议向保险监督机构提供了咨询、指导和培训，特别是为促进竞争性保险市场的可持续发展建立法律和监督框架的培训。2003 年，共有 32 个非洲国家受益于有关选定的一些保险问题的培训和其它活动。另外，按照贸发会议和非洲保险组织制定的办法，对约 30 家非洲保险公司进行了信誉评价。

71. 题为“非洲吸引亚洲直接投资的需求评估”的项目，帮助一些非洲国家制定了有助于吸引包括中小型企业的亚洲直接投资的政策。2003 年，对博茨瓦纳、加纳、马达加斯加、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国吸引亚洲直接投资的潜力进行审评。目前正在准备在 2004 年出版有关这些国家的研究报告。

(a) 投资促进：投资和培训服务处

72. 投资和培训服务处的主要目标之一是，加强发展中国家建立和管理外国直接投资政策框架的能力。2003 年，就安哥拉政府新制定的私人投资法向它提供了咨询。

73. 另外，作为载于贸发会议编写的投资政策审评中的建议的后续行动，投资和培训服务处还向一些非洲国家提供了援助(博茨瓦纳、埃塞俄比亚、莱索托和坦桑尼亚联合共和国)。例如，在博茨瓦纳，投资和培训服务处拟定了外国直接投资法和投资战略草案。还开始进行一项研究，以根据参照国的情况审评博茨瓦纳的居住许可制度。

74. 投资和培训服务处一直在发展和加强投资途径，一个促进投资的网上互动讲坛。这个讲坛提供关于投资机会的信息、有关当地公司的联系办法和财务情况、有关法律和管理框架的实用信息以及与国家管理机关的直接联系途径。讲坛中还载有与潜在投资者的联系方式以及过去和目前提供投资的条件。2003年，在吉布提开始进行一个试验项目。

75. 2003年，投资和培训服务处通过投资促进和便利良好管理方案向埃塞俄比亚、莱索托、马里和坦桑尼亚联合共和国提供了援助。2003年，在莱索托和坦桑尼亚联合共和国进行了投资促进和便利管理情况审评，向两国政府提交了包括建议的咨询报告。对埃塞俄比亚、莱索托和坦桑尼亚联合共和国的后续援助包括对与外国投资者打交道的机构的雇员进行顾客服务培训，以及帮助国家投资促进机构制定客户服务章程。

76. 2003年，投资和培训服务处方案继续向世界投资促进机构协会提供了支援，该组织的成员包括45个非洲投资促进机构。

(b) 投资政策审评

77. 2003年2月在马塞卢举行了莱索托国家投资政策审评研讨会；2003年4月，其最后报告被提交贸发会议投资、技术和相关资金问题委员会。阿尔及利亚的投资政策审评工作已经完成。2003年12月，在阿尔及尔举行了一次全国研讨会，有关报告已提交委员会第八届会议(2004年1月26至30日，日内瓦)。贝宁和赞比亚的投资政策审评工作将在本年内完成。肯尼亚和塞内加尔的投资政策审评将在2004年7月开始。旨在执行投资政策审评建议的后续技术援助方案正在下列国家执行：阿尔及利亚、博茨瓦纳、加纳、莱索托、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

(c) 国际投资协定

78. 2003 年，贸发会议在其投资领域后多哈技术援助和能力建设工作范围内，与世贸组织密切合作，在非洲举行了下列讨论会：两次区域讨论会(2003 年 1 月，吉布提；2003 年 2 月，博茨瓦纳)；两次非洲国际投资协定谈判强化培训课，包括远距离学习模式(2003 年 3 月/4 月在比勒陀利亚，英语国家；2003 年 5 月在亚历山大，法语国家)；在日内瓦举行的两次研讨会(2003 年 4 月，用英语进行的一次例行研讨会；2003 年 6 月为非洲法语国家举行的一次特别研讨会)；两次国家讨论会(2003 年 5 月，毛里塔尼亚；2003 年 3 月，摩洛哥)。

79. 也是在这一工作方案的范围内，2003 年 7 月，应非洲 9 个英语最不发达国家的请求，在日内瓦进行了一个回合的双边投资条约谈判，最后缔结了 19 项双边投资条约和 13 项议定书。另外，还为一些区域行动，包括东南非共市，提供了咨询服务。

2. 技术和企业发展

(a) 技 术

80. 联大请贸发会议与联合国信息和通信技术工作组和国际电信联盟合作提供的第二次信息和通信技术发展指数报告的编写工作正在进行，报告将作为联大对将于 2005 年在突尼斯举行的信息社会世界高峰会议第二阶段的贡献的一部分。报告将涉及数字鸿沟问题，并以非洲的信息和通信技术发展为重点。

81. 2003 年发表的贸发会议题为《为成功融入全球经济而进行技术转让》的出版物(UNCTAD/ITE/IPC/2003/6)报告了南非的一个汽车工业案例研究，这是在贸发会议/开发署关于全球化、自由化和可持续人类发展的方案下进行的。

(b) 企业发展

82. 在 19 个非洲国家实行了 Empretec 方案。在加纳阿克拉召开了非洲 Empretec 主任会议(2003 年 11 月)，目的是鼓励 Empretec 国家中心主任制订新的企业发展战略。

83. 2003 年，应安哥拉政府提出的实行一项 Empretec 方案的请求，进行了有关资源调动以及机构和实用基础设施的准备工作。为此，开发署提供了 120 万美元的资金，方案于 2004 年 4 月开始实行。

84. 在 Empretec 方案范围内，鼓励南南合作。2003 年，与贸发会议合作，Empretec 津巴布韦和 Enterprise 埃塞俄比亚帮助建立了 Enterprise 乌干达。Empretec 埃塞俄比亚还帮助 Enterprise 莫桑比克开始全面运作。

85. 另外，开发署/非洲发展东京国际会议(非发东京会)非洲特别股请贸发会议编写一个关于非洲私人部门发展的战略文件。2003 年 4 月，摩洛哥举行的关于非发东京会支持非洲区域私人部门发展政策的开发署/经济和社会事务部(经社部)专家和高级会议以及贸发会议 2003 年 7 月在日内瓦召开的后续会议上宣读了这一文件。贸发会议不断与开发署合作，帮助建立和策划非洲—亚洲商会，并担当起协商委员会的一个成员。

86. 2003 年，在公司治理和透明度方面，贸发会议编写了一个关于肯尼亚公司治理情况公布的案例研究报告(TD/B/COM.2/ISAR/19/Add.3)。在 2003 年 9 月 29 日至 10 月 1 日在日内瓦举行的国际会计和报告标准政府间专家工作组第二十届会议上宣读了这一研究报告。

-- -- -- -- --