



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(35)/2
13 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Тридцать пятая исполнительная сессия

Женева, 21 сентября 2004 года

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНКТАД В ИНТЕРЕСАХ АФРИКИ

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	4
I. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ	6
A. Рассмотрение Советом по торговле и развитию пункта, посвященного Африке, на его пятидесятой сессии	6
B. Наименее развитые страны	7
C. Вклад в работу Комитета по политике в области развития и Экономического и Социального Совета	7
D. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	8
II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ	8
A. Международная торговля	8
1. Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП)	8
2. Комплексная рамочная программа оказания технической помощи в области торговли для поддержки деятельности наименее развитых стран в области торговли и смежных областях	10
3. Совещание министров торговли НРС	10
4. Другая техническая помощь в области торговли	11
5. Торговля, окружающая среда и развитие	13
6. Законодательство и политика в области конкуренции, конкурентоспособность и вопросы развития	14
7. Сырьевые товары	15
8. Мероприятия в области подготовки кадров	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
В. Развитие сферы услуг	20
1. Программа центров по вопросам торговли.....	20
2. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД)	21
3. Электронная торговля	22
4. Вопросы транспорта и транзитных перевозок.....	22
5. Система предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС)	23
С. Задолженность, финансирование и развитие	23
1. Парижский клуб.....	24
2. Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС).....	25
3. Техническая поддержка Межправительственной группы 24-х по международным валютным вопросам и развитию (Г-24).....	26
Д. Международные инвестиции и развитие предприятий.....	27
1. Инвестиции.....	27
2. Технология и развитие предприятий	30

ВВЕДЕНИЕ

1. Каждый год на одной из своих исполнительных сессий Совет по торговле и развитию рассматривает доклад о деятельности ЮНКТАД в интересах Африки. Настоящий документ является восьмым докладом в этой серии со времени проведения пятнадцатой исполнительной сессии Совета. В нем дается обзор исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД, касающейся развития Африки, а также кратко характеризуются конкретные мероприятия, в том числе по линии консультативных услуг и технического сотрудничества, в каждом секторе, подпадающем под мандат ЮНКТАД. В настоящем докладе дополнена и обновлена информация, содержащаяся в документе TD/B/EX(32)/2, который был представлен тридцать второй исполнительной сессии Совета в июле 2003 года.

2. В своей резолюции A/RES/58/233 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приветствовала поддержку, которую оказывает система ООН Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД), и просила продолжить оказание такой поддержки. На своей пятидесятой сессии Совет постановил в своих согласованных выводах 477, что "ЮНКТАД следует в рамках своего мандата и впредь оказывать поддержку африканским странам в интересах реализации целей и задач НЕПАД, а также проводить аналитическую работу и формулировать принципиальные рекомендации по вопросам развития африканских стран". ЮНКТАД поддерживала контакты и тесное взаимодействие с секретариатом НЕПАД и членами Руководящего комитета НЕПАД при оказании помощи в областях, относящихся к ее компетенции. Равным образом, ЮНКТАД активно участвовала в ежегодных региональных консультациях организаций, работающих в Африке, и внесла вклад в работу межучрежденческой секции по проблематике "Сельское хозяйство, доступ к рынкам и диверсификация". Доклады различных межучрежденческих секций, а также информация о вкладе отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций в реализацию программы НЕПАД представляются Комитету по программе и координации (КПК) в Нью-Йорке.

3. Деятельность ЮНКТАД в интересах Африки в целом согласуется с потребностями НЕПАД:

- а) Процесс развития и сокращение масштабов нищеты являются основными целями НЕПАД, и этим же целям отвечает работа ЮНКТАД, в частности анализ процесса развития Африки и наименее развитых стран (НРС), из которых 34 находятся в Африке. Как в докладе *Экономическое развитие в Африке: состояние торговли и зависимость от сырьевых товаров*

("Economic Development in Africa: Trade Performance and Commodity Dependence") и в Докладе по наименее развитым странам за 2004 год обращается внимание на связи между торговлей и сокращением масштабов нищеты в процессе развития африканских стран.

- b) Что касается секторальных приоритетов НЕПАД, то в контексте раздела В.1 НЕПАД ("Преодоление инфраструктурного разрыва") деятельность ЮНКТАД, о которой говорится в части "Развитие сферы услуг" - вопросы транспорта и транзитных перевозок, Система предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС) и Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), - непосредственно отвечает потребностям НЕПАД, в частности таким задачам, как сокращение задержек в процессе трансграничного перемещения людей, товаров и услуг; сокращение времени ожидания в портах; и стимулирование экономической деятельности и трансграничной торговли путем улучшения наземных транспортных коммуникаций (цели подраздела В.1 (iv) приоритетов НЕПАД).
- c) В связи с подразделом В.1 ii) ("Преодоление цифровой пропасти") в результатах аналитической работы ЮНКТАД по вопросам электронной торговли обращается внимание на крайне низкую степень использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Африке и необходимость уделения более значительного внимания данному вопросу. ЮНКТАД внесла также вклад в проведение Африканской региональной конференции по вопросам информационного общества в процессе подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества.
- d) По вопросу об инициативе по расширению доступа к рынкам (раздел С.2 НЕПАД) ЮНКТАД продолжала предоставлять материалы Руководящему комитету НЕПАД, в связи с чем секретариат НЕПАД выразил свое удовлетворение.
- e) В контексте раздела С.1 НЕПАД ("Инициатива, направленная на поощрение притока капитала") ЮНКТАД продолжала обращать внимание на потребности африканских стран в капитале. В связи с подразделом С.1 ii), посвященным вопросам облегчения бремени задолженности, ЮНКТАД указывала на необходимость расширения и ускорения процесса облегчения долгового бремени для бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), и выпуск

доклада *Экономическое развитие в Африке* за 2004 год посвящен вопросу о приемлемом уровне долга.

- f) В связи с вопросом о "притоке частного капитала" (подраздел C1 iv)) деятельность по проблематике инвестиций ориентирована на решение проблемы "существующих представлений о высоком риске" инвестиций в Африке, как предусмотрено в НЕПАД. Эта задача решается, в частности, путем подготовки различных обзоров инвестиционной политики для африканских стран. Деятельность ЮНКТАД по вопросам развития предпринимательства связана с подразделом C.2 vii) НЕПАД ("Содействие развитию частного сектора").

I. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

A. Рассмотрение Советом по торговле и развитию пункта, посвященного Африке, на его пятидесятой сессии

4. Как отмечалось выше, секретариат ЮНКТАД подготовил доклад, озаглавленный "Экономическое развитие в Африке: состояние торговли и зависимость от сырьевых товаров"¹, краткий вариант которого был представлен Совету. В докладе была предпринята попытка представить в общем контексте причины плохих экономических показателей Африки и снижения ее доли в мировой торговле. Была проанализирована структура торговли африканских стран и связанные с ней проблемы зависимости от сырьевых товаров, а также факторы, влияющие на конкурентоспособность африканских стран и их способность диверсифицировать свою экономику путем развития секторов, ориентированных на более динамичные рынки. В докладе представлен краткий обзор мер национальной и международной политики, которые принимались в прошлом для решения "сырьевой проблемы", оказывающей решающее влияние на развитие торговли стран континента. И наконец, в нем рассматриваются меры национальной и международной торговой политики, которые могли бы быть приняты для снижения уязвимости экономики африканских стран к колебаниям цен на сырьевые товары. В докладе отмечается необходимость улучшения доступа к рынкам и снижения субсидий на товары, конкурирующие с товарами, экспортируемыми африканскими странами. В нем также отмечается целесообразность создания схем компенсации сокращения доходов в результате субсидий и другой поддержки сельскохозяйственного сектора в развитых странах, а также расширения внешнего финансирования для восполнения дефицита

¹ UNCTAD/GDS/ARFICA/2003/1.

ресурсов в странах континента, с тем чтобы обеспечить достаточные инвестиции в развитие человеческого капитала и физической инфраструктуры, укрепление институциональной базы и диверсификацию производства.

5. Дискуссия в Совете по этому пункту привела к принятию согласованных выводов, в которых он, в частности, счел, что данный доклад является определенным вкладом в процесс анализа политики, и просил ЮНКТАД продолжить соответствующую аналитическую работу и подготовку принципиальных рекомендаций по вопросам развития Африки.

В. Наименее развитые страны

6. В Докладе по наименее развитым странам за 2004 год анализируются сложные связи между торговлей и сокращением масштабов нищеты. В частности, в нем предпринята попытка ответить на два вопроса: а) почему международная торговля имеет важное значение для сокращения масштабов нищеты в НРС, и б) каким образом международная торговля может содействовать обеспечению, поддержанию и ускорению экономического роста. Для этого в докладе анализируются связи между характером нищеты в НРС и международной торговлей, а также степень зависимости экономики НРС от международной торговли, и в нем описывается ряд дополнительных мер, которые могут увеличить вклад торговли в сокращение масштабов нищеты в НРС.

7. В ответ на просьбу Совета, высказанную им на сорок девятой сессии, секретариат ЮНКТАД подготовил для пятидесятой сессии Совета записку, озаглавленную "Основные последние инициативы в интересах наименее развитых стран в области преференциального доступа на рынки: предварительная оценка воздействия". В записке анализируются последние инициативы в интересах НРС, принятые их основными торговыми партнерами: инициатива Европейского сообщества "Всё, кроме оружия", Закон Соединенных Штатов о содействии экономическому росту и расширению возможностей африканских стран и канадская и японская инициативы.

С. Вклад в работу Комитета по политике в области развития и Экономического и Социального Совета

8. Секретариат ЮНКТАД принял участие в Дискуссионном форуме ЭКОСОС о совместных усилиях по развитию сельских районов и внес вклад в разработку комплексного подхода к развитию сельских районов и сокращению масштабов нищеты с учетом специфики НРС.

D. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

9. Проблемы транзитных перевозок особенно остро стоят перед странами, не имеющими выхода к морю, и соседними с ними странами в Африке. В рамках Специальной программы ЮНКТАД для наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран был внесен существенный вклад в подготовку Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок (Алматы, Казахстан, 2003 год). Этот вклад включал подготовку шести исследований по вопросам улучшения систем транзитных перевозок в различных регионах развивающихся стран. Четыре исследования полностью относятся к африканскому контексту.

II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

A. Международная торговля

1. Совместная комплексная программа технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП)

10. СКПТП представляет собой реализуемую в сотрудничестве с заинтересованными странами-донорами совместную программу Международного торгового центра, ЮНКТАД и Всемирной торговой организации (ВТО) по содействию эффективной и благотворной интеграции африканских стран в многостороннюю торговую систему. Первый этап СКПТП был успешно завершен в декабре 2002 года, и его результаты получили положительную оценку. Был одобрен новый этап, который охватывает 16 африканских стран и осуществление которого началось в феврале 2003 года (см. TD/B/EX(32)/2).

11. В 2003 году был проведен ряд подготовительных мероприятий. Страны СКПТП были проинформированы о необходимости создания национальных структур, обеспечивающих их участие в программе. Например, в большинство стран СКПТП в период с мая по июль 2003 года были направлены миссии для оказания помощи в начале подготовки на национальном уровне. Была начата подготовка 16 страновых документов по программе (в качестве основы для деятельности на страновом уровне). Сами страны СКПТП приступили к подготовке этих страновых документов при консультативном содействии по вопросам методологии и существа со стороны трех учреждений. Сам

по себе данный процесс уже вносит вклад в развитие потенциала для разработки проектов с участием национальных заинтересованных сторон. В настоящее время учреждения осуществляют подготовку пяти наборов инструментов для направления усилий в рамках СКПТП в области укрепления потенциала², с тем чтобы они в максимально возможной степени использовались в качестве руководства в процессе самостоятельного осуществления соответствующей деятельности странами. ЮНКТАД возлагает работу по подготовке набора инструментов в области укрепления институционального потенциала. Разработка тремя учреждениями наборов инструментов для самостоятельного применения странами в деятельности по укреплению потенциала в области торговли будет способствовать дальнейшему обновлению инструментария для оказания технической помощи в сфере торговли.

12. Кроме того, осуществлялась приоритетная деятельность по проблематике многосторонних торговых переговоров. Странам СКПТП была оказана помощь в подготовке к пятой Конференции министров ВТО в Канкуне и в связи с их участием в разработке и реализации программы работы, согласованной в Дохе. Все страны СКПТП проработали свои позиции для переговоров на Конференции в Канкуне и подготовили компендиум ключевых вопросов для своих делегаций на переговорах, представляющих на них интерес. Были проведены две видеоконференции (27 и 28 августа 2003 года) для англоязычных и франкоязычных стран в качестве дополнительных брифингов, с тем чтобы проинформировать членов межведомственных комитетов о последних изменениях, касающихся переговоров по программе, согласованной в Дохе, непосредственно перед Конференцией в Канкуне. По просьбе стран СКПТП межведомственным комитетам в Замбии, Кении, Малави, Объединенной Республике Танзании, Тунисе и Уганде была оказана техническая консультативная помощь по вопросам программы работы, принятой в Дохе, и в частности по вопросам сельского хозяйства, доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции и услуг. Благодаря этому страны СКПТП приняли весьма активное участие в подготовительных совещаниях к Конференции в Канкуне и в самой Конференции.

² Пятью направлениями усилий по развитию потенциала в области многосторонней торговой системы (МТС) являются: институциональный потенциал, справочные центры, распространение информации и подготовка кадров, стратегии развития экспортных секторов и создание сети связей в рамках программы.

2. Комплексная рамочная программа оказания технической помощи в области торговли для поддержки деятельности наименее развитых стран в области торговли и смежных областях

13. В сотрудничестве с остальными пятью основными учреждениями, которыми являются МТЦ, Международный валютный фонд (МВФ), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирный банк и ВТО, ЮНКТАД продолжала осуществлять Комплексную рамочную программу (КРП).

14. В 2003 году и в первом квартале 2004 года было завершено проведение диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ) для семи НРС, включая пять африканских НРС (Бурунди, Гвинея, Джибути, Мадагаскар и Эфиопия). Кроме того, на Мадагаскаре и в Сенегале с участием сообщества доноров были организованы совещания по вопросам осуществления. Завершается работа над ДИИТ в Мали. В настоящее время в пяти НРС, включая три африканские страны (Гамбия, Объединенная Республика Танзания и Уганда), осуществляется последующая деятельность по итогам совещаний за круглым столом, проведенных в рамках предыдущей схемы КРП. Сейчас проводится работа по интеграции этих стран в обновленный процесс КРП. После завершения второй оценки КРП в августе 2003 года, охват программы был расширен, и она стала включать еще шесть НРС, пять из которых находятся в Африке (Бенин, Замбия, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Чад).

15. Вклад ЮНКТАД в процесс осуществления КРП включает деятельность по следующим направлениям: а) повышение степени контроля самих стран за процессом реализации КРП путем подготовки предварительных диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли на страновом и субрегиональном уровнях; б) осуществление деятельности, определенной в качестве приоритетных направлений в трех странах из числа первоначальных стран КРП, две из которых являются африканскими НРС (Объединенная Республика Танзания и Уганда); в) оказание помощи страновым координационным центрам КРП, например в Джибути и на Мадагаскаре, в разработке предложений по проектам на основе матрицы мер ДИИТ для финансирования по линии окна II Целевого фонда КРП и из других источников; и д) внесение вклада в проведение ДИИТ, например в Джибути, Мали и Эфиопии.

3. Совещание министров торговли НРС

16. Второе совещание министров торговли НРС проходило в Дакке, Бангладеш, с 31 мая по 2 июня 2003 года. По просьбе правительства Бангладеш ЮНКТАД оказала поддержку по вопросам существа и техническую поддержку для проведения совещания.

Подготовленная секретариатом ЮНКТАД справочная записка "Изменения, касающиеся ключевых вопросов программы работы, согласованной в Дохе" ("Developments on Key Issues in the Doha Work Programme"), по общему признанию, стала существенным вкладом ЮНКТАД в обсуждения, в которых приняли участие министры и старшие должностные лица.

17. Министры приняли Даккскую декларацию, состоящую из двух частей: часть I представляет собой политическое заявление, отражающее проблемы НРС, а часть II включает в себя в общей сложности 76 предложений для переговоров по всем пунктам программы, принятой в Дохе.

4. Другая техническая помощь в области торговли

a) Программа технической помощи ПРООН/ЮНКТАД в интересах Африки

18. При финансовой поддержке Регионального бюро ПРООН для Африки и Управления ООН по обслуживанию проектов и в сотрудничестве с Экономической комиссией ООН для Африки (ЭКА), Африканским союзом (АС), Африканским консорциумом по экономическим исследованиям, Южноафриканской сетью исследований в области торговли и организацией "Сеть третьего мира (Африка)" ЮНКТАД оказывала африканским странам аналитическую и консультативную поддержку в оценке целей переговоров и мер политики в связи с программой, принятой в Дохе. В ответ на поступившие просьбы в ряд африканских стран были направлены консультативные миссии. ЮНКТАД сотрудничала и взаимодействовала с АС и ЭКА, оказывая поддержку в подготовке к Канкунской конференции путем участия в организованном по методу "мозговой атаки" Совещании высокопоставленных представителей африканских стран на торговых переговорах в рамках подготовки к пятой Конференции министров ВТО и в Совещании министров торговли АС на Маврикии (июнь 2003 года), участники которого приняли общую позицию для Канкунской конференции. ЮНКТАД внесла также вклад в последующую подготовку Группы африканских стран в ВТО и АС по ключевым для Африки вопросам Канкунской конференции, опираясь на общую позицию, принятую министрами на Маврикии. В декабре в Женеве было созвано совещание заинтересованных сторон для обсуждения вопроса о начале осуществления программы последующей деятельности "Укрепление потенциала африканских стран к югу от Сахары в области торговли и инвестиций".

b) Помощь региональным интеграционным группировкам

19. Техническое консультативное содействие было оказано при проведении организованного по методу "мозговой атаки" Совещания на уровне министров стран Общего рынка восточной и южной частей Африки (КОМЕСА) (Найроби, май 2003 года) для подготовки к Канкунской конференции и к торговым переговорам между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом. Консультативная помощь была также оказана при организации рабочего совещания КОМЕСА (Уганда, июль 2003 года) по разработке соглашения в области услуг на основе ГАТС. ЮНКТАД оказала помощь при проведении рабочего совещания, организованного ЭКА для африканских стран в целях проведения обзора переговоров по сельскому хозяйству (Аддис-Абеба, апрель 2004 года). Был внесен вклад в проведение совещания экспертов НЕПАД по вопросам доступа к рынкам (Каир, март-апрель 2004 года). Техническая консультативная помощь была оказана в проведении национального подготовительного рабочего совещания перед Канкунской конференцией в Зимбабве.

c) Помощь странам, находящимся в процессе присоединения к ВТО

20. В соответствии с межправительственным мандатом, определенным на ЮНКТАД IX и ЮНКТАД X, в 2003 году секретариат ЮНКТАД продолжал оказывать помощь государствам-членам, находящимся в процессе присоединения к ВТО. При оказании такой помощи учитывалась необходимость выполнения государствами-членами обязательства по их дальнейшей интеграции в международную торговую систему. Финансирование осуществлялось министерством Соединенного Королевства по вопросам международного развития и правительством Норвегии.

21. В 2003 году помощь была оказана Алжиру, Кабо-Верде, Судану и Эфиопии. Деятельность была направлена в основном на а) оказание поддержки в подготовке национальных переговорных групп для совещаний и рабочих групп ВТО по вопросам присоединения, включая определение стратегии и тактики для переговоров и подготовку меморандума о внешнеторговом режиме и ответов на письменные вопросы членов ВТО; б) организацию рабочих совещаний для повышения информированности государственных должностных лиц, гражданского общества и частного сектора о выгодах и проблемах, связанных с членством в ВТО, включая положения соглашений ВТО, касающиеся вопросов развития, и процесс присоединения; в) оказание помощи правительствам в подготовке предложений в области доступа к рынкам товаров и услуг и обязательств в отношении мер поддержки в сельскохозяйственном секторе; г) оказание экспертной и консультативной помощи для укрепления потенциала в области торговой

политики; и е) организация подготовки для должностных лиц, занимающихся вопросами торговли, по конкретным вопросам торговой политики.

22. Техническая помощь, которую оказывал секретариат ЮНКТАД, способствовала улучшению понимания переговорными группами присоединяющихся стран разнообразных вопросов, возникающих в процессе присоединения, включая вопросы существа и процедурные вопросы. В результате было достигнуто лучшее понимание норм и принципов ВТО, включая особый и дифференцированный режим и другие положения, касающиеся вопросов развития, и их последствий для возможностей проведения национальной политики.

5. Торговля, окружающая среда и развитие

23. В 2003 году в рамках Целевой группы ЮНЕП/ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития (ЦГСР) было организовано два мероприятия по линии технического сотрудничества для африканских стран.

24. В мае 2003 года в Кейптауне, Южная Африка, было организовано региональное рабочее совещание ЦГСР для англоязычных африканских стран, которое было приурочено к региональному семинару ВТО по вопросам торговли и окружающей среды. В рабочем совещании приняли участие представители министерств торговли и окружающей среды из 18 стран, которые обсудили ряд вопросов, связанных с торговлей и окружающей средой, и определили приоритетные потребности в укреплении потенциала для их региона. Такие потребности охватывают следующие четыре группы вопросов: комплексные оценки и взаимоподкрепляющая торговая политика и политика в области охраны окружающей среды; ТАПИС, традиционные знания, доступ и распределение выгод; экономические последствия многосторонних экологических соглашений и их связь с нормами ВТО; и сельское хозяйство, окружающая среда, генетически измененные организмы, продовольственная безопасность и биологически чистое сельское хозяйство. На этих ориентирах будет строиться работа ЦГСР в регионе в 2004-2006 годах.

25. Кроме того, в мае 2003 года в Луанде, Ангола, был проведен национальный семинар ЦГСР по вопросам торговли, окружающей среды и устойчивого развития для оказания помощи директивным органам и другим заинтересованным сторонам в улучшении понимания связей между торговлей, окружающей средой и развитием и обсуждения вопросов, касающихся программы работы, согласованной в Дохе.

6. Законодательство и политика в области конкуренции, конкурентоспособность и вопросы развития

a) Исследовательская и аналитическая работа по вопросам политики

26. В мае 2004 года ЮНКТАД выпустила публикацию, содержащую информацию об эмпирическом опыте, касающемся отрицательных последствий антиконкурентной практики для развивающихся стран, с тематическими исследованиями, посвященными Замбии, Кении, Уганде и Южной Африке³. В 2003 году были выпущены еще две публикации: эмпирическое исследование по изучению влияния злостных форм международной картельной практики на торговлю и развитие развивающихся стран⁴; и сводный доклад о многостороннем сотрудничестве в рамках определенного в Дохе мандата ВТО по вопросам политики в области конкуренции⁵.

b) Консультативные услуги и укрепление потенциала

27. В 2003 году было направлено 16 миссий в африканские страны⁶ и три миссии в региональные африканские интеграционные группировки⁷ для организации подготовки кадров по вопросам разработки и применения принципов политики в области конкуренции. В случае Ботсваны, Лесото и Свазиленда цель заключалась в оказании помощи в разработке законодательства по вопросам конкуренции. В рамках работы по подготовке к ЮНКТАД XI было организовано пять национальных и три региональных семинара и рабочих совещания по вопросам конкуренции в многостороннем контексте и в контексте интеграции. ЮНКТАД участвовала также в мероприятиях по укреплению потенциала в поддержку региональной политики в области конкуренции в рамках таких группировок, как Общий рынок стран восточной и южной частей Африки (КОМЕСА),

³ См. "Competition, Competitiveness and Development: Lessons from Developing Countries" - Geneva, UNCTAD 2004, UNCTAD/DITC/CLP/2004/1.

⁴ См. "Can Developing Economies Benefit from WTO Negotiations on Binding Disciplines for Hard Core Cartels?" - Geneva, UNCTAD 2003, UNCTAD/DITC/CLP/2003/3.

⁵ См. "Final Consolidated Report of Regional Capacity-Building Meetings Organized by UNCTAD on Competition Issues within the Framework of the Doha Mandate" - Geneva, UNCTAD 2004, UNCTAD/DITC/CLP/2003/1.

⁶ Ангола, Ботсвана, Зимбабве, Кения, Лесото, Мали, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сенегал, Судан и Южная Африка.

⁷ КОМЕСА, САДК и ЗАЭВС.

Западно-африканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС) и Таможенный союз стран южной части Африки (ТСЮА).

28. В 2003 году на квартальной основе было организовано два курса дистанционного обучения по вопросам политики в области конкуренции для Бенина, Буркина-Фасо и Мали. В настоящее время секретариат изучает недавнюю инициативу, касающуюся подготовки исследований по национальной политике в области конкуренции для Бенина, Замбии, Зимбабве и Сенегала, в целях проведения оценки успешного опыта и неудач и подготовки рекомендаций о внесении изменений в политику.

7. Сырьевые товары

29. В области сырьевых товаров работа ЮНКТАД направлена на увеличение вклада сырьевого сектора в процесс развития. Данная работа имеет особенно важное значение для Африки, поскольку большинство африканских стран, и в частности НРС, относятся к группе развивающихся стран, в наибольшей степени зависящих от сырьевых товаров.

30. Помимо аналитического доклада "Состояние торговли и зависимость от сырьевых товаров" для Совещания экспертов по вопросу об условиях выхода на рынки, затрагивающих конкурентоспособность и экспорт товаров и услуг развивающихся стран (26-28 ноября 2003 года), было подготовлено исследование, озаглавленное "Борьба закупочных сетей супермаркетов в африканских странах к югу от Сахары: проблемы и возможности для поставщиков агропродовольственной продукции" ("Battle of the Supermarket Supply Chains in Sub-Saharan Africa: Challenges and Opportunities for Agrifood Suppliers" (UNCTAD/DITC/COM/Misc./2003/5). В этом исследовании анализируются последствия появления супермаркетов для производителей продовольствия, в частности для мелких производителей, в африканских странах. В *Мировом обзоре по вопросам сырьевых товаров за 2003-2004 годы (World Commodity Survey 2003-2004)* представлена информация и конъюнктурный анализ по более чем 80 сырьевым товарам и ключевым сырьевым секторам, многие из которых представляют особый интерес для африканских стран.

31. В рамках проекта "Укрепление потенциала и формирование сетей связей для устойчивого развития на базе ресурсов" в феврале 2003 года в Аддис-Абебе было организовано региональное рабочее совещание для изучения возможности создания африканской сети горнодобывающей промышленности с заострением внимания на минеральных ресурсах и связанных с ними вопросах устойчивого развития. Участники рабочего совещания, которое было проведено в сотрудничестве с ЭКА, предложили создать такую сеть для поддержки "Африканского партнерства в горнодобывающем

секторе" в рамках НЕПАД, и с этой целью в настоящее время с партнерами в Африке и за ее пределами проводятся обсуждения, для того чтобы данная сеть начала функционировать в 2004 году.

32. Новый проект, призванный содействовать повышению устойчивости производства хлопка и доходов мелких фермеров в странах Западной и Центральной Африки, производящих и экспортирующих хлопок, осуществляется в сотрудничестве с Международным консультативным комитетом по хлопку и Общим фондом для сырьевых товаров, в частности последний участвует в финансировании проекта. Общая цель проекта заключается в содействии увеличению производства и поставок хлопка и тем самым сокращению масштабов нищеты в странах, охватываемых проектом: Бенине, Буркина-Фасо, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мали, Того и Чаде.

33. В сотрудничестве с Международным институтом по вопросам устойчивого развития (МИУР) и при финансовой поддержке Международного исследовательского центра по проблемам развития, находящегося в Канаде, была продолжена работа в рамках Инициативы по устойчивому развитию сырьевого сектора⁸. Первый этап осуществления этой инициативы касается сектора кофе, имеющего ключевое значение для многих африканских стран. В рамках данной работы было проведено организованное по методу "мозговой атаки" рабочее совещание с участием широкого круга заинтересованных сторон (в Женеве в феврале 2003 года), которое предоставило возможность представителям государственного и частного секторов и гражданского общества определить конкретные стратегии по обеспечению устойчивого развития и разработать программу исследований в секторе кофе. 8-9 сентября 2003 года была проведена конференция "Устойчивое развитие сектора кофе: изучение возможностей для международного сотрудничества", в которой приняли участие несколько представителей из Африки.

34. Цель проекта, начатого в тесном сотрудничестве со швейцарской компанией розничной торговли "Мигрос" и Швейцарской программой поощрения импорта, заключается в укреплении потенциала мелких производителей фруктов и овощей в африканских НРС в отношении доступа к рынкам и выхода на рынки. Данный проект призван содействовать налаживанию взаимовыгодного партнерства между компанией "Мигрос" и ассоциациями производителей африканских НРС для обеспечения соблюдения требований рынка (например, требований к качеству продукции), укрепления позиции производителей на переговорах и предоставления им возможностей для выхода на рынки в развитых странах. Он включает механизмы сельскохозяйственного производства на основе контрактов между компанией "Мигрос" и ассоциациями

⁸ <http://www.iisd.org/trade/commodities/sci.asp>

производителей Ганы и Мозамбика, а также разработку маркировки для индивидуализации продукции. Предполагается, что импортные поставки начнутся с нынешней осени. Данный проект постепенно будет расширен и будет охватывать другие африканские НРС и другие крупные сети супермаркетов в развитых странах.

35. В 2003 и 2004 годах в рамках работы по проблематике управления рисками в сырьевом секторе, финансирования и энергетики были проведены седьмая и восьмая африканские конференции по торговле и финансированию в секторе нефти и газа, соответственно 20-23 мая 2003 года в Луанде, Ангола, и 27-30 апреля 2004 года в Марракеше, Марокко. Эти конференции стали главным форумом на Африканском континенте для обсуждения взаимосвязанных вопросов нефти, энергетических ресурсов и финансирования. В них приняли участие более 600 представителей из десятков стран, главным образом высокопоставленные лица директивных органов из нефтяного и финансового секторов африканских стран. Эти конференции полностью финансируются частным сектором, включая африканские компании. В качестве дополнения к данной работе была оказана техническая поддержка Африканской энергетической комиссии, которая недавно была создана Африканским союзом в качестве органа для содействия развитию сотрудничества между странами континента по вопросам энергетики.

36. В рамках работы по проблематике структурированного финансирования в сырьевом секторе, которая имеет важное значение для улучшения функционирования данного сектора, ЮНКТАД продолжала принимать участие в мероприятиях по подготовке кадров для банковских кругов африканских стран в ходе рабочих совещаний, организованных в 2003 и 2004 годах Африканским экспортно-импортным банком в Каире, Египет, и в ходе нескольких конференций, организованных в Южной Африке. ЮНКТАД подготовила также предложение о создании общеафриканской компании по управлению гарантийным обеспечением, что облегчило бы финансирование торговли сырьевыми товарами в африканских странах.

37. Слабая физическая и институциональная инфраструктура, обслуживающая региональную торговлю, остается одной из проблем Африканского континента. Развитие субрегиональных товарных бирж могло бы существенно облегчить торговлю, доступ к источникам финансирования и управление рисками. ЮНКТАД оказывала консультативную помощь Африканскому союзу и некоторым другим заинтересованным сторонам в создании таких бирж. Сотрудничество с правительством Нигерии было направлено на создание национальной товарной биржи.

38. В 2003 году ЮНКТАД и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) приступили к реализации проекта, финансируемого ПРООН и

осуществляемого в сотрудничестве с ЭКА, по проведению диалога по ключевым вопросам горнодобывающего сектора в Объединенной Республике Танзании. Этот проект призван содействовать интеграции вопросов горнодобывающего сектора в программы по сокращению масштабов нищеты и улучшить отражение задач по сокращению масштабов нищеты в политике, касающейся горнодобывающего сектора. В рамках проекта было проведено два рабочих совещания в октябре 2003 года и январе 2004 года, и в настоящее время осуществляется разработка последующего проекта.

39. В целях повышения транспарентности сырьевых рынков, улучшения распространения конъюнктурной информации среди операторов сырьевого сектора и углубления понимания ими соответствующих вопросов ЮНКТАД создала портал ИНФОКОММ⁹, в рамках которого при финансовой поддержке правительства Франции распространяется стратегическая онлайн-информация об основных сырьевых товарах по десяти темам. С учетом особых потребностей африканских стран, в частности НРС, и существующей "цифровой пропасти" информация в традиционной форме будет непосредственно распространяться среди этих стран. Ряд африканских стран дали высокую оценку поддержки, которую оказывает ЮНКТАД для повышения транспарентности сырьевых рынков, а также распространения эффективных инструментов управления информацией по вопросам сырьевых товаров, и просили включить их в число национальных партнеров портала ИНФОКОММ.

8. Мероприятия в области подготовки кадров

40. В последнее время дистанционное обучение стало важным элементом глобальных усилий по укреплению потенциала, и оно используется в качестве дополнительного инструмента в процессе организации семинаров. ЮНКТАД недавно разработала экспериментальную стратегию, интегрирующую эти новые методы в ее регулярные учебные курсы и деятельность по оказанию технической помощи, и включила инструменты дистанционного обучения в процесс подготовки участников торговых переговоров и работу по укреплению институционального потенциала развивающихся стран в области торговых переговоров. В 2003 году был разработан и организован в четырех странах Западной Африки (Бенине, Гвинее, Мали и Того) региональный учебный курс для специалистов по вопросам торговли, участвующих в переговорах ВТО по торговле услугами.

41. В январе-феврале 2004 года секретариат ЮНКТАД организовал свой четвертый региональный учебный курс по "ключевым вопросам международной экономической

⁹ <http://www.unctad.org/infocomm>

повестки дня" для должностных лиц африканских стран, занимающихся вопросами торговли. Этот курс входит в серию учебных курсов, организованных ЮНКТАД в рамках мандата, данного ей на ЮНКТАД X (пункт 166 Бангкокского плана действий).

42. В этом учебном курсе, который был проведен в Университете Маврикия с 26 января по 11 февраля приняло участие 25 должностных лиц, занимающихся вопросами торговли, и представителей научных кругов из различных африканских стран, которые были отобраны из более 50 кандидатов. Отзывы, полученные от слушателей курса, свидетельствуют о том, что он является ценным инструментом для более углубленного понимания нынешней международной экономической повестки дня. Многие слушатели высказали мнение о том, что, прослушав курс, они смогут вносить более весомый вклад в разработку политики в своих департаментах. Сотрудничество с Университетом Маврикия принесло также дополнительные результаты: факультет гуманитарных и общественных наук стал партнером Виртуального института ЮНКТАД, о создании которого было объявлено на ЮНКТАД XI в июне 2004 года.

43. В прошлом году в рамках субрегионального проекта по укреплению потенциала для подготовки кадров было организовано пять рабочих совещаний в очной форме обучения и два региональных семинара в форме дистанционного обучения в Бенине, Буркина-Фасо и Мали. Темы этих мероприятий охватывали такие вопросы международной торговли, как законодательство и политика в области конкуренции (см. пункт 28), торговля и окружающая среда и электронная торговля. Из более чем 100 слушателей, принявших участие в семинарах, 16 человек были отобраны и прошли подготовку по методике подготовки кадров в Бенине и Мали.

44. Были подготовлены дополнительные педагогические материалы для мероприятий в рамках дистанционного обучения. В тесном сотрудничестве с Программой ЮНКТАД по международным инвестициям было разработано четыре дополнительных модуля по международным инвестиционным соглашениям на английском и французском языках. В январе и феврале 2004 года в рамках дистанционного обучения был организован семинар для англоязычных стран Африки. Он позволил подготовить слушателей для регионального рабочего совещания, проведенного в очной форме обучения в Лусаке в марте 2004 года. Такой подход, сочетающий дистанционное обучение с семинарами, в очной форме обучения призван обеспечить приобретение слушателями необходимого уровня базовых знаний, сократить продолжительность рабочих совещаний и выделить дополнительное время для взаимодействия и дискуссий среди слушателей. В ближайшие месяцы планируется провести другие рабочие совещания для франкоязычных стран Африки.

45. В Западной и Центральной Африке деятельность, осуществлявшаяся в рамках Программы подготовки работников портов, была направлена прежде всего на реализацию трех планов действий¹⁰, разработанных в ходе международной конференции в Лейшойнше. В 2003 году в рамках учебного курса "Современное управление портом для руководителей среднего звена" был завершен цикл подготовки кадров в Кабо-Верде, Камеруне, Того и Тунисе. Начали осуществляться мероприятия в Анголе и Гвинее. Слушатели этого учебного курса указали в своих отзывах, что он позволил руководителям среднего звена получить общее представление о функционировании портов и взять на себя новые функции в деятельности порта. Инструкторы из Ганы, Камбоджи, Кении, с Маврикия, из Нигерии, Объединенной Республики Танзании и Южной Африки приняли участие в первом этапе учебного курса для инструкторов "Современное управление портом". Второй этап начнет осуществляться в ближайшие 12 месяцев.

В. Развитие сферы услуг

1. Программа центров по вопросам торговли

46. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку Всемирной федерации центров по вопросам торговли (ВФЦТ) и центрам по вопросам торговли, являющимся ее членами, после того, как Программа центров по вопросам торговли была передана в ведение ВФЦТ в ноябре 2002 года.

47. В течение года центрам по вопросам торговли, находящимся в НРС, оказывалась помощь в укреплении их потенциала и налаживании партнерских связей с государственным и частным секторами, а также в расширении их возможностей для предложения услуг по поддержке торговли для своих клиентов, которыми являются малые и средние предприятия (МСП). В данном контексте были организованы миссии в центр по вопросам торговли в Мапуту, Мозамбик, которые финансировались Всемирным банком. Цель этих миссий заключалась в том, чтобы определить круг услуг, которые должны предлагаться местному деловому сообществу, представить концепцию центра по вопросам торговли поставщикам услуг, таким, как таможенные службы и торговые палаты, и повысить информированность торговых ассоциаций.

48. В августе 2003 года в Претории, Южная Африка, было проведено четырехдневное совещание центров по вопросам торговли африканских стран, в котором приняли участие

¹⁰ На основе языковых критериев и с учетом сходного контекста были подготовлены три отдельных плана действий для англоязычных, франкоязычных и португалоязычных стран Африки.

13 центров по вопросам торговли. Проведение этого мероприятия стало возможным благодаря финансовой поддержке агентства по поощрению предпринимательства "Нтсика" (Южная Африка). Центры по вопросам торговли, принявшие участие в совещании, смогли ознакомиться с методами использования бесплатных инструментов ВФЦТ для управления контентом (данными) в Интернете, а также услугами, предлагаемыми ВФЦТ для деловых кругов. Был создан Африканский форум центров по вопросам торговли ВФЦТ и принят план действий.

2. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД)

49. АСОТД установлена в более чем 30 странах Африки. Большинство стран, использующих эту систему, были пользователями предыдущей ее модификации (АСОТД, версия 2) и в настоящее время завершают переход к версии АСОТД++. Эта система внедрена и функционирует в таких странах, как Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Габон, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде и Уганда, а проекты технической помощи в связи с переходом на версию АСОТД++ продолжают осуществляться в таких странах, как Бурунди, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Намибия, Нигер, Руанда, Того и Эфиопия. Некоторые страны, которые ранее не использовали АСОТД, приступили к внедрению системы (Демократическая Республика Конго и Камерун). Большинство этих проектов финансируются правительствами непосредственно из их собственных бюджетов, что свидетельствует об их приверженности данной системе и подтверждает возможность получения от нее реальных выгод.

50. В октябре 2003 года представители АСОТД ЮНКТАД приняли участие в конференции Всемирной таможенной организации в Йоханнесбурге, Южная Африка, по теме "Информационные технологии и таможенные службы" и представили на ней последнюю модификацию системы АСОТД - "Уорлд".

51. В Уагадугу был создан центр по поддержке деятельности в рамках АСОТД в Африке при финансировании за счет гранта правительства Франции. Основная задача центра заключается в оказании помощи африканским странам в модернизации их таможенных процедур и создании базы технических знаний, необходимых для оказания поддержки в процессе внедрения и обслуживания системы в странах региона.

52. С двумя региональными организациями (КОМЕСА и ЭКОВАС) существуют соглашения об организации совместной деятельности в таких областях, как подготовка кадров, стандартизация данных и документации и текущая поддержка.

3. Электронная торговля

53. Для Африки была организована региональная конференция по теме "ИКТ и стратегии в области электронной торговли в интересах развития" (Тунис, июнь 2003 года), с тем чтобы провести обмен опытом с другими развивающимися и развитыми странами и воспользоваться знаниями международных, региональных и национальных экспертов. Правительства африканских стран сформулировали практические и конкретные рекомендации, которые стали вкладом во Всемирную встречу на высшем уровне по вопросам информационного общества, проведенную в Женеве 10-12 декабря 2003 года.

4. Вопросы транспорта и транзитных перевозок

54. В выпуске *Обзора морского транспорта* за 2003 год приведены оценки, согласно которым транспортные расходы по импорту в Африке в 2001 году составили 13,8 млрд. долл. США и в африканских странах они почти на 50% превышали средний показатель по развивающимся странам. Эти и другие данные, приведенные в обзоре, подчеркивают необходимость развития логистической инфраструктуры транспорта, включая ее надлежащее финансирование. Как следует из другого доклада ЮНКТАД, опубликованного в марте 2003 года и озаглавленного "Реформы и роль частного сектора в африканских портах" (UNCTAD/SDTE/TLB/5), в африканских портах, которые предоставили доступ к портовым операциям для частных партнеров, было отмечено улучшение показателей производительности работ, рост грузопотока, повышение эффективности услуг и увеличение притока инвестиций.

55. В сентябре 2003 года ЮНКТАД провела в Женеве Совещание экспертов по развитию смешанных перевозок и логических услуг, для участия в котором были приглашены национальные эксперты из Габона, Мали, Сан-Томе и Принсипи и с Мадагаскара. Участники совещания пришли к выводу о том, что не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и НРС, многие из которых находятся в Африке, особенно остро нуждаются в улучшении смешанных перевозок и увеличении связанных с этим инвестиций в инфраструктуру.

56. ЮНКТАД и администрация порта Лейшойнш совместно организовали в ноябре 2003 года специальный семинар по вопросам ценообразования в портах для португалоязычных стран. Этот трехдневный семинар был проведен в учебном центре портовой администрации. В нем приняли участие 16 слушателей, в том числе 6 - из Анголы, 2 - из Гвинеи-Бисау, 3 - из Кабо-Верде, 3 - из Мозамбика и 2 - из Сан-Томе и Принсипи.

5. Система предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС)

57. В течение 2003 года Национальные железные дороги Конго (СНКК) перешли к использованию модифицированной версии 4.5 модуля "Рейлтрекер". Работники железной дороги прошли соответствующую подготовку, и система была связана с соседней сетью железных дорог Замбии. Аналогичным образом Национальные железные дороги Зимбабве (НРЗ) также перешли на использование обновленной версии, и их система была связана с системой компании "Бейт бридж рейлуэйз", что означало завершение формирования сети в восточной и южной частях Африки. Эти два проекта были осуществлены по контракту с КОМЕСА при финансировании со стороны Европейского союза.

58. По просьбе ЭКА и ее регионального отделения в Кигали в мае 2003 года было подготовлено два технико-экономических обоснования. Первое из них было посвящено изучению возможности получения торговым сообществом Руанды доступа к существующей информации, распространяемой через модуль "Рейлтрекер", установленный в железнодорожных сетях Кении, Танзании и Уганды, в отношении грузов, перевозимых в субрегионе и выгружаемых в портах Момбаса и/или Дар-эс-Салам. Во втором исследовании была изучена возможность установления модуля "РоудТрекер" на северном и центральном транспортных коридорах Восточной Африки, связывающих эти порты с Кигали. Окончательные варианты исследований будут представлены в конце июля 2003 года.

59. В Западной Африке секретариат ЗАЭВС обратился с просьбой к ЮНКТАД изучить возможность подготовки технико-экономического обоснования в отношении установки модуля "Роудтрекер" на основных транспортных маршрутах. Это предложение было одобрено ЭКОВАС в ноябре 2003 года на аттестационном семинаре, проведенном в Аккре, Гана. Первоначальные рамки запроса о подготовке технико-экономического обоснования должны теперь быть расширены, для того чтобы оно охватывало все страны - члены ЭКОВАС. Африканский банк развития взял на себя обязательство профинансировать данное исследование, результаты которого должны привести к постепенному внедрению системы в этих странах.

С. Задолженность, финансирование и развитие

60. В условиях структурного дефицита по счету текущих операций во многих странах региона совокупный долг Африки увеличился с 285 млрд. долл. США в 2001 года до 295 млрд. долл. США в 2002 году. Долг африканских стран к югу от Сахары возрос с почти 203 млрд. долл. США в 2001 году до более чем 210 млрд. долл. США в 2002 году и

почти 220 млрд. долл. США в 2003 году. С учетом хронических долговых проблем во многих африканских и других развивающихся странах ЮНКТАД продолжала осуществлять свою аналитическую работу по вопросам внешнего финансирования и задолженности, в том числе в рамках Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), которая имеет особое значение для африканских стран-должников. Результаты этой работы стали важным элементом в "Докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о кризисе внешней задолженности и развитии" (А/58/290), который был подготовлен секретариатом ЮНКТАД, и были использованы в различных мероприятиях по оказанию технической поддержки.

1. Парижский клуб

61. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку африканским и другим странам-должникам в их подготовке к переговорам о пересмотре условий или реструктуризации двусторонней задолженности по официальной линии в рамках Парижского клуба. Поддержка, оказываемая в данном контексте, имеет особенно важное значение для африканских стран с низкими доходами, которые во многих случаях не имеют институционального потенциала для осуществления эффективной технической подготовки к этим переговорам или ресурсов для привлечения частных внешних финансовых консультантов. В период с апреля 2003 года по середину мая 2004 года четыре африканские страны заключили новые соглашения с Парижским клубом. В первой половине 2003 года Бенин достиг этапа завершения процедур в соответствии с Инициативой в интересах БСВЗ и в ходе последующих переговоров с Парижским клубом добился сокращения суммарной задолженности до уровня согласованных показателей по приемлемости размера долга в рамках Инициативы. Кения заключила соглашение о реструктуризации долговых обязательств на сумму 353 млн. долл. США из ее долга перед кредиторами Парижского клуба на хьюстонских условиях, в соответствии с которыми периоды погашения были продлены до 15 лет с льготным пятилетним сроком (для кредитов, помимо кредитов по линии ОПР¹¹) и до 20 лет с десятилетним льготным сроком (для кредитов по линии ОПР). Бурунди добилась реструктуризации долга на неапольских условиях, т.е. 67-процентного сокращения чистых выплат по обслуживанию задолженности в текущем стоимостном выражении в течение периода консолидации. Ожидается, что после этого соглашения и улучшения экономического положения Бурунди в ближайшем будущем станет участником Инициативы в интересах БСВЗ. Нигер, достигнув этапа завершения процедур в соответствии с расширенной Инициативой в интересах БСВЗ, добился списания долговых обязательств в размере 104 млн. долл. США в текущем выражении, что соответствует согласованной Парижским клубом части усилий

¹¹ Официальная помощь в целях развития.

в рамках Инициативы. Долг Нигера перед кредиторами Парижского клуба будет уменьшен еще на 48 млн. долл. США в текущем выражении в результате дополнительных мер по облегчению долгового бремени, принятых кредиторами на двусторонней основе. В результате будет списан весь долг Нигера перед кредиторами Парижского клуба.

2. Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС)

62. ДМФАС была внедрена в 21 африканской стране. Было подписано соглашение о новом проекте с Республикой Конго, предусматривающее установку программного обеспечения ДМФАС в 2004 году. В ответ на поступившие официальные просьбы в настоящее время готовятся новые проекты для таких африканских стран, как Алжир, Демократическая Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Центральноафриканская Республика и Эфиопия.

63. В 2003 году по линии программы ДМФАС было организовано 13 миссий (сотрудники центрального аппарата) в девять африканских стран (Ангола (две миссии), Буркина-Фасо, Габон, Демократическая Республика Конго (две миссии), Джибути, Зимбабве, Республика Конго (две миссии) и Сан-Томе и Принсипи), основная задача которых заключалась в оценке их потребностей и подготовке новых проектов технической помощи. Кроме того, консультанты ДМФАС провели в общей сложности 42,5 недели в пяти африканских странах, главным образом в целях подготовки кадров по вопросам управления долгом. Помимо этого, группа из шести сотрудников мавританского ведомства по вопросам долга прошла двухнедельную подготовку по освоению системы в Женеве.

64. ЮНКТАД по-прежнему стремится по возможности децентрализовать связанную с ДМФАС деятельность в Африке. Исходя из этого программа ДМФАС продолжала тесно сотрудничать с Институтом макроэкономического и финансового управления восточной и южной частей Африки (ИМЭФУ)¹² и Центром по вопросам задолженности в рамках

¹² ИМЭФУ является региональным институтом, в работе которого участвуют 10 стран-членов: Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд и Уганда. Его цель заключается в повышении уровня кадрового и институционального потенциала в таких важнейших областях, как макроэкономическое и финансовое управление. Четыре из стран, входящих в систему ИМЭФУ, являются странами - пользователями ДМФАС (Ангола, Замбия, Зимбабве и Уганда).

совместных и объединенных мероприятий. Центр по вопросам задолженности¹³ и ЮНКТАД продолжали процесс расширения своего сотрудничества и его перевода в официальное русло. Было подготовлено соглашение о техническом сотрудничестве между двумя учреждениями, которое, как ожидается, будет подписано в 2004 году. Этот проект позволит создать региональное подразделение ДМФАС в Яунде, развернуть программу подготовки для ответственных за управление долговыми обязательствами, организовать новые совместные рабочие совещания и семинары ЮНКТАД и Центра по вопросам задолженности, а также укрепить потенциал Центра по вопросам задолженности в деле решения вопросов, связанных с системами регистрации долговых обязательств и управления ими.

65. ДМФАС повышает эффективность процедур обслуживания задолженности и выявляет нестыковки в претензиях учреждений-кредиторов. Кроме того, существенной экономии средств можно добиться благодаря избежанию ненужных издержек, таких как переплата средств кредиторам или выплаты штрафных процентов из-за плохо поставленного бухгалтерского учета. Помимо такой экономии средств, активное использование ДМФАС в службах управления задолженностью обеспечивает страны современными базами данных по задолженности, позволяя более эффективно управлять долговыми обязательствами и лучше готовиться к переговорам по получению займов и реструктуризации долгов.

3. Техническая поддержка Межправительственной группы 24-х по международным валютным вопросам и развитию (Г-24)

66. Г-24 является единственной группировкой развивающихся стран в институциональных рамках МВФ и Всемирного банка. В ее состав входит девять африканских стран (Алжир, Габон, Гана, Демократическая Республика Конго, Египет, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Эфиопия и Южная Африка). Благодаря подготовке исследований и организации обсуждений среди ведущих международных экспертов и старших должностных лиц центральных банков и министерств финансов в ходе технических совещаний проект обеспечивает поддержку усилий этих стран по внесению эффективного вклада в работу международных финансовых организаций, укреплению их возможностей для создания стабильной финансовой и экономической среды, благоприятствующей

¹³ Совместная инициатива Центрального банка западноафриканских государств и Банка центральноафриканских государств. Странами-участницами являются: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гвинея-Бисау, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Республика Конго, Сенегал, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея. Ассоциированными членами являются Гвинея (Конакри) и Мавритания. Восемь из его участников - пользователи ДМФАС.

экономическому росту и сокращению масштабов нищеты, и уменьшению их уязвимости к внешним шокowym потрясениям. Технические совещания, проведенные в 2003 году и в начале 2004 года, были посвящены ряду проблем, представляющих особый интерес для африканских стран. В сентябре 2003 года семнадцатая техническая группа Г-24 рассмотрела, в частности, исследования, посвященные следующим вопросам: возможные руководящие принципы в отношении приемлемого уровня долга в странах с низкими доходами; значение денежных переводов работников из-за границы для процесса развития; роль правительственной политики в повышении конкурентоспособности промышленности; и новые аспекты сырьевой проблемы после либеральных реформ с уделением особого внимания сектору какао. В исследованиях, представленных на рассмотрение совещания восемнадцатой технической группы в марте 2004 года, были изучены такие вопросы, как возможности развивающихся стран для уменьшения их уязвимости к влиянию неустойчивых международных финансовых рынков; улучшение представительства развивающихся стран в руководящих структурах международных финансовых учреждений; ключевые вопросы многосторонних торговых переговоров после Конференции в Канкуне, включая либерализацию торговли сельскохозяйственной продукцией и особый и дифференцированный режим; и условия, с которыми увязываются кредиты МВФ.

D. Международные инвестиции и развитие предприятий

1. Инвестиции

67. Посвященный Африке региональный раздел в *Докладе о мировых инвестициях за 2003 год (World Investment Report 2003)* посвящен последним тенденциям в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Африке. В нем отмечается, что приток ПИИ в африканские страны сократился в 2002 году до 11 млрд. долл. США после существенного увеличения в 2001 году до 19 млрд. долл. США, хотя такое сокращение может оказаться кратковременным с учетом активизации национальных усилий по привлечению ПИИ и инициатив по поощрению торговли и инвестиций, осуществляемых в настоящее время Соединенными Штатами, Европейским союзом и Японией. Мероприятия по презентации *Доклада*, включая пресс-конференции и брифинги для средств массовой информации, были организованы в 21 африканской стране.

68. Работа над совместным проектом ЮНКТАД и Международной торговой палаты (МТП), касающимся инвестиционных справочников и укрепления потенциала в интересах НРС, была продолжена в 2003 году. Была завершена подготовка справочников по Мавритании, Мали и Эфиопии. Их публикация начнется в соответствующих странах в 2004 году. В настоящее время началась работа по подготовке инвестиционных

справочников по Кении и Танзании и регионального инвестиционного справочника по Восточной Африке, которые будут готовы в 2005 году.

69. В 2003 году была обновлена публикация "*Общий обзор ПИИ в наименее развитых странах*" (*FDI in Least Developed Countries at a Glance*) с охватом всех африканских НРС. Эта публикация содержит информацию о последних тенденциях в области ПИИ и изменениях в нормативно-правовой базе каждой из 50 НРС (34 из которых находятся в Африке) и будет выпущена в 2004 году.

70. В области страхования ЮНКТАД оказывала консультативную помощь, давала рекомендации и организовывала подготовку кадров для органов страхового надзора, в частности, по вопросам создания нормативно-правовых и надзорных рамок, способствующих формированию конкурентных страховых рынков. В общей сложности представители 32 африканских стран приняли участие в учебных и других мероприятиях, организованных по отдельным вопросам страхования в 2003 году. Кроме того, примерно 30 африканских страховых компаний получили кредитный рейтинг в рамках схемы, созданной ЮНКТАД и Африканской организацией страхования (АОС).

71. В рамках проекта "Оценка потребностей в интересах привлечения азиатских ПИИ в Африку" африканским странам оказывается помощь в разработке политики, благоприятствующей привлечению ПИИ из Азии, в частности в секторе МСП. В 2003 году был проведен обзор возможностей для привлечения азиатских ПИИ в таких странах, как Ботсвана, Гана, Мадагаскар, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания. В настоящее время исследования по этим странам готовятся к публикации в 2004 году.

а) Поощрение инвестиций: Консультативная служба по вопросам инвестиций и подготовки кадров (КСИП)

72. Одной из основных целей КСИП является укрепление потенциала развивающихся стран для создания рамочной основы в области ПИИ и управления ею. В 2003 году правительству Анголы была оказана консультативная помощь в связи с недавно принятым в этой стране законом о частных инвестициях.

73. Кроме того, КСИП оказывала помощь ряду африканских стран (Ботсване, Лесото, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии) в осуществлении рекомендаций, содержащихся в обзорах инвестиционной политики (ОИП), подготовленных ЮНКТАД. Например, в Ботсване КСИП подготовила законопроект о ПИИ и стратегию в области инвестиций. Была начата работа также над исследованием по сопоставлению

существующей в Ботсване системы выдачи разрешений, дающих статус резидента, с аналогичными системами в странах, взятых в качестве ориентира.

74. КСИП продолжала развивать и укреплять инвестиционный портал, представляющий собой интерактивную платформу, основанную на Интернет-технологиях, для поощрения инвестиций. Он обеспечивает распространение информации об инвестиционных возможностях, контактную информацию и финансовую информацию о местных компаниях, а также практическую информацию о нормативно-правовой базе и содержит прямые ссылки на национальные регулирующие органы. Портал включает также контактную информацию о потенциальных инвесторах и информацию об условиях, с которыми были увязаны прошлые или нынешние инвестиционные предложения. В 2003 году началось осуществление экспериментального проекта в Джибути.

75. В 2003 году по линии Программы КСИП по рациональному управлению в вопросах поощрения и стимулирования инвестиций была оказана помощь Лесото, Мали, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии. В 2003 году в Лесото и Объединенной Республике Танзании был проведен обзор управления в области поощрения и стимулирования инвестиций. Правительствам этих стран были представлены консультативные заключения с рекомендациями. Лесото, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии была оказана последующая помощь, включая подготовку кадров по вопросам обслуживания клиентов для сотрудников учреждений, занимающихся иностранными инвесторами, и разработку кодексов работы с клиентами для национальных агентств по поощрению инвестиций.

76. В 2003 году в рамках программы КСИП продолжала оказываться поддержка Всемирной ассоциации агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ), в число членов которой входит 45 африканских агентств по поощрению инвестиций.

b) Обзоры инвестиционной политики

77. В феврале 2003 года в Масеру было организовано национальное рабочее совещание, посвященное ОИП по Лесото, и соответствующий окончательный доклад был представлен Комиссии ЮНКТАД по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам в апреле 2003 года. Была завершена работа над ОИП по Алжиру. В декабре 2003 года в городе Алжир было проведено национальное рабочее совещание, и соответствующий доклад был представлен Комиссии на ее восьмой сессии (Женева, 26-30 января 2004 года). В течение нынешнего года будет завершена работа над ОИП по Бенину и Замбии. В июле 2004 года будет начата подготовка ОИП по Кении и Сенегалу. В Алжире, Ботсване, Гане, Лесото, Объединенной Республике Танзании и

Уганде осуществляются последующие программы технической помощи, направленные на выполнение рекомендаций, содержащихся в ОИП.

с) Международные инвестиционные соглашения

78. В течение 2003 года ЮНКТАД в рамках своей работы в области технической помощи и укрепления потенциала после Конференции в Дохе организовала по проблематике инвестиций следующие семинары в Африке в тесном сотрудничестве с ВТО: два региональных семинара (Джибути, январь 2003 года; Ботсвана, февраль 2003 года); два интенсивных учебных курса для африканских участников переговоров по международным инвестиционным соглашениям, включая модули дистанционного обучения (для англоязычных стран в Претории, март-апрель 2003 года; для франкоязычных стран в Александрии, май 2003 года); два рабочих совещания в Женеве (одно регулярное рабочее совещание на английском языке, апрель 2003 года, и одно специальное рабочее совещание для франкоязычных африканских стран, июнь 2003 года); и два национальных семинара (Мавритания, май 2003 года; Марокко, март 2003 года).

79. Кроме того, в рамках своей программы работы по просьбе девяти англоязычных африканских НРС в Женеве в июле 2003 года был проведен раунд переговоров по двусторонним инвестиционным договорам (ДИД), результатом которого стало заключение 19 ДИД и 13 согласованных протоколов. Кроме того, некоторым региональным инициативам, включая КОМЕСА, были оказаны консультативные услуги.

2. Технология и развитие предприятий

а) Технология

80. В настоящее время осуществляется подготовка второго доклада по показателям развития информационно-коммуникационных технологий, который Генеральная Ассамблея предложила подготовить ЮНКТАД в сотрудничестве с Целевой группой Организации Объединенных Наций по ИКТ и Международным союзом электросвязи в качестве ее вклада в проведение второго этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в 2005 году в Тунисе. В докладе будет проанализирована проблема "цифровой пропасти" с заострением внимания на развитии ИКТ в Африке.

81. В публикации ЮНКТАД *"Передача технологии в целях успешной интеграции в глобальную экономику"* (*Transfer of Technology for Successful Integration into the Global Economy*) (UNCTAD/ITE/IPC/2003/6), выпущенной в 2003 году, представлены результаты

тематического исследования, посвященного автомобильной промышленности в Южной Африке и проведенного в рамках Программы ЮНКТАД/ПРООН в области глобализации, либерализации и устойчивого развития человеческого потенциала.

b) Развитие предприятий

82. Осуществление программ "Эмпретек" было начато в 19 африканских странах. В Аккре, Гана (ноябрь 2003 года), было проведено совещание директоров африканских программ "Эмпретек", с тем чтобы повысить мотивацию директоров национальных центров "Эмпретек" и разработать новые стратегии в области развития предпринимательства.

83. В ответ на просьбу правительства Анголы об осуществлении программы "Эмпретек" в 2003 году была проведена подготовительная работа по мобилизации ресурсов и созданию институциональной и оперативной инфраструктуры. В результате от ПРООН было получено 1,2 млн. долл. США, и осуществление программы началось в апреле 2004 года.

84. В рамках программы "Эмпретек" поощряется сотрудничество Юг-Юг. В 2003 году в сотрудничестве с ЮНКТАД программы "Эмпретек-Зимбабве" и "Энтерпрайз-Эфиопия" оказали помощь в создании программы "Энтерпрайз-Уганда". Программа "Эмпретек-Эфиопия" оказала также помощь в налаживании полномасштабного функционирования программы "Энтерпрайз-Мозамбик".

85. Кроме того, специальная группа ПРООН/ТМКРА для Африки обратилась с просьбой к ЮНКТАД подготовить стратегический документ по вопросу о развитии частного сектора в Африке. Этот документ был представлен на Совещании экспертов и представителей высокого уровня ПРООН/ДЭСВ по поддержке ТМКРА региональной политики в области развития частного сектора в Африке, которое было проведено в Марокко в апреле 2003 года. Он был также представлен на последующем совещании, организованном ЮНКТАД в Женеве в июле 2003 года. ЮНКТАД продолжает сотрудничать с ПРООН в содействии созданию и становлению Афро-азиатской торговой палаты и является членом ее Консультативного комитета.

86. В области работы по проблематике корпоративного управления и прозрачности в 2003 году ЮНКТАД подготовила тематическое исследование по практике раскрытия информации в системе корпоративного управления в Кении (TD/B/COM.2/ISAR/19/Add.3). Это исследование было представлено

Межправительственной рабочей группе экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО) на ее двадцатой сессии, проведенной в Женеве 29 сентября - 1 октября 2003 года.
