

**Основная сессия 2004 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 7(f) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программ и другие вопросы:
специальные консультативные группы по проблемам
африканских стран, переживших конфликты****Оценка работы специальных консультативных групп
по проблемам африканских стран, переживших
конфликты****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В своей резолюции 2002/1 от 15 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет сформулировал концепцию создания консультативной(ых) группы (групп) по проблемам африканских стран, переживших конфликты. К настоящему времени Совет создал две специальные консультативные группы — по Гвинее-Бисау и по Бурунди. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2003/50 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2003 года, в которой Совет постановил провести оценку уроков, извлеченных из опыта работы этих группы, и просил Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу.

В докладе отмечается позитивная роль групп в усилиях по постконфликтной реконструкции соответствующих стран путем мобилизации донорской поддержки при одновременном поощрении национальных властей к созданию благоприятных условий для увеличения объемов помощи. В этих целях принимались меры по содействию развитию партнерских отношений между национальными властями и международными заинтересованными сторонами. В докладе также подчеркивается, что эти группы содействовали укреплению координации, в частности между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими уч-

* E/2004/100 и Согг.2.

** Настоящий доклад представляется с опозданием с целью отразить ход обсуждений на заседании Совета по оценке специальных консультативных групп, проходившем в мае 2004 года.



реждениями и, на межправительственном уровне, между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, что содействовало формированию целостного подхода, который охватывает как вопросы безопасности, так и экономические вопросы этапа перехода и восстановления. В документе определяются также области, в которых удалось добиться совершенствования работы групп.

Заключительный раздел доклада содержит рекомендации о дальнейшем рассмотрении Советом ситуации в африканских странах, переживающих постконфликтный период.

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/217 о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке просила Экономический и Социальный Совет рассмотреть вопрос о создании специальных консультативных групп по проблемам африканских стран, переживших конфликты, в целях оценки их потребностей и разработки долгосрочной программы поддержки, в основу которой будет положена интеграция чрезвычайной помощи в процесс развития. Совет Безопасности в заявлении своего Председателя от 24 сентября 1998 года (S/PRST/1998/29), опубликованном после завершения совещания министров по положению в Африке, и в своей резолюции 1170 (1998) также призвал Экономический и Социальный Совет рассмотреть этот вопрос. Он подтвердил важность взаимодействия с Экономическим и Социальным Советом в заявлении Председателя от 31 января 2002 года (S/PRST/2002/2).

2. В принятой в июле 2001 года Декларации министров о роли Организации Объединенных Наций в поддержке усилий африканских стран в деле достижения устойчивого развития Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность объединения усилий по обеспечению мира и развития. В ответ на просьбу Совета Генеральный секретарь представил доклад об учреждении специальной консультативной группы по проблемам африканских стран, пережившим конфликты (E/2002/12), содержащий предложения относительно ее мандата и методов работы.

3. В своей резолюции 2002/1 от 15 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет сформулировал концепцию создания консультативной(ых) группы (групп) по проблемам африканских стран, переживших конфликты. Согласно мандату, группа(ы) должна(ы) изучать гуманитарные и экономические потребности соответствующей страны, рассматривать соответствующие программы помощи, готовить рекомендации в отношении долгосрочной программы поддержки, основанные на ее приоритетах развития, путем интеграции деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и развитию в рамки всеобъемлющего подхода к вопросам мира и стабильности, а также консультировать по вопросу о том, как обеспечить, чтобы помощь международного сообщества соответствующей стране была адекватной, последовательной, хорошо скоординированной и эффективной и способствовала синергии.

4. К настоящему времени Экономический и Социальный Совет создал две специальные консультативные группы по просьбе властей соответствующих стран. В своем решении 2002/304 от 25 октября 2002 года Совет создал Специальную консультативную группу по Гвинее-Бисау, а Специальная консультативная группа по Бурунди была создана во исполнение его резолюции 2003/16 от 21 июля 2003 года. В приложении к настоящему докладу содержится информация о составе групп и общий обзор их деятельности.

5. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2003/50 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2003 года, в которой Совет подтвердил необходимость проведения оценки уроков, извлеченных из первоначального опыта работы таких специальных консультативных групп, не позднее своей основной сессии 2004 года, также подчеркнул необходимость прове-

дения оценки прогресса, достигнутого в осуществлении рекомендаций, сформулированных специальными консультативными группами, и просил Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу на его основной сессии в 2004 году.

6. 3 мая 2004 года Совет провел неофициальное заседание по оценке работы специальных групп и приступил к подготовке своей основной сессии. В ходе этого мероприятия, на котором присутствовали министр планирования Бурунди, Председатель и члены двух специальных консультативных групп, послы, заместитель Специального представителя Генерального секретаря в Бурунди, координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Гвинеи-Бисау, Специальный советник по Африке, высокопоставленные должностные лица Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и по политическим вопросам, а также представители Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) на местах, состоялось оживленное и открытое обсуждение всех аспектов работы консультативных групп. Обмен мнениями между всеми заинтересованными сторонами выявил разделяемое многими из них мнение о том, что в целом опыт был положительным. Дискуссии также помогли выявить извлеченные уроки и сформулировать ряд предложений и идей относительно будущих шагов в этой области. Итоги дискуссий, имевших место на этом заседании, были учтены при подготовке настоящего доклада.

7. В основу доклада положена структура мандата групп, с тем чтобы в ходе оценки сосредоточить внимание на вопросах эффективности их работы по выполнению функций, возложенных на них Советом.

II. Состав групп

8. Было признано, что обе специальные консультативные группы являются новаторским механизмом во многих отношениях, включая их состав. Обе группы были созданы по просьбе властей соответствующих стран, которые продемонстрировали твердую решимость вновь привлечь международное сообщество к поддержке их усилий по реконструкции. Постоянные представители Гвинеи-Бисау и Бурунди являются членами соответствующих групп, что обеспечило высокий уровень причастности самих стран к этому процессу.

9. Обе группы возглавляет должностное лицо из одной из африканских стран (Постоянный представитель Южной Африки), и их членами являются представители как африканских стран, так и основных доноров, что делает возможным взаимное обогащение знаниями о практике донорской работы и региональных вопросах. В обоих случаях партнеры групп могли отметить, что в них входят основные ключевые политические фигуры Гвинеи-Бисау и Бурунди. Участие Председателя Экономического и Социального Совета и Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке придало группам дополнительный политический вес. Что касается Гвинеи-Бисау, то в работе группы также принимал участие Председатель Группы друзей.

10. Концепция формирования состава групп, утвержденная Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2002/12, которая предусматривала, что-

бы группы были небольшими, но сбалансированными и представительными, оказалась успешной и хорошо зарекомендовала себя на практике. Все члены групп принимали самое активное и самоотверженное участие в этой работе, отдавая много времени и сил для достижения конструктивных результатов. Роль руководителя, которую играет посол Думисани Кумало, Председатель обеих групп, особенно содействовала продуманности, взвешенности и эффективности действий и их увязке с такими крупными региональными мероприятиями, как укрепление Африканского союза и Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

III. Обзоры, осуществляемые группами

11. Обеим специальным консультативным группам было, в частности, поручено проводить оценку экономических и гуманитарных потребностей соответствующих стран и рассматривать соответствующие программы поддержки. Для достижения этих целей члены групп посетили страны и провели широкие консультации с национальными властями и их партнерами по развитию. В обоих случаях первым этапом стали прошедшие в Нью-Йорке консультации с представителями Секретариата Организации Объединенных Наций, ПРООН и других фондов и программ и соответствующих учреждений, в частности бреттонвудских учреждений, с которыми Группа по Гвинее-Бисау встречалась также в Вашингтоне. Второй этап, проходивший на страновом уровне, был посвящен консультациям с представителями национальных властей, политических партий, организаций гражданского общества, средств массовой информации, учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, действующих на местах, а также сообществом доноров. Благодаря этому двухэтапному процессу удалось выработать последовательный методический подход к оценке рассматриваемых ситуаций в рамках широкого «познавательного» процесса с последующим практическим изучением реалий на местах.

12. Для представления группами своих рекомендаций Экономическому и Социальному Совету были установлены относительно короткие сроки, а именно три–четыре месяца. Учитывая большое разнообразие действующих лиц, с которыми предстояло встретиться членам групп, и время, которое потребовалось для миссий на местах и подготовки доклада Совету, времени для углубленного и детального изучения потребностей стран и требуемой им помощи не хватило. Поэтому представленные Совету доклады содержат общий обзор ситуации, которая была отмечена и проанализирована группами, и рекомендации по вопросам политики, разработанные с различной степенью конкретности. Они носят всеобъемлющий характер с точки зрения круга охваченных ими вопросов, однако отличаются краткостью и не призваны давать исчерпывающий и углубленный обзор положения в соответствующих странах.

13. Одна из наиболее новаторских и важных особенностей этих процессов обзора заключается в том, что группы попытались взглянуть на политические и социально-экономические факторы с точки зрения целостного подхода. Благодаря концентрации внимания на взаимосвязи между этими факторами и сбору мнений по этому вопросу у самых различных участников процесса развития группы смогли продолжить всеобъемлющий и комплексный подход к вопросам мира, стабильности, восстановления и долгосрочного развития. В силу всех этих причин данный процесс был воспринят соответствующими странами и их

партнерами по развитию как открытый, транспарентный, опирающийся на широкое участие общественности и ведущий к сбалансированным и значимым результатам.

IV. Специальные целевые группы как пропагандисты долгосрочной международной поддержки Гвинеи-Бисау и Бурунди

14. Группам было поручено «готовить рекомендации в отношении долгосрочной программы поддержки, основанной на ее приоритетах развития, путем интеграции деятельности по оказанию помощи, восстановлению, реконструкции и развитию в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам мира и стабильности». Рекомендации, данные специальными целевыми группами Совету в их докладах (E/2003/8 и E/2004/11), касаются конкретных проблем и вызовов, с которыми сталкиваются соответствующие страны, и не представляют собой дублирование сходного по характеру или стандартного анализа.

15. Специальная консультативная группа по Гвинеи-Бисау разработала рекомендации на кратко- и долгосрочную перспективы. В краткосрочных она рекомендовала разработать подход, основанный на партнерских отношениях между властями Гвинеи-Бисау и международным сообществом, на основе которого эти власти будут заниматься укреплением правопорядка и политической стабильности, а международные партнеры по развитию — оказывать чрезвычайную финансовую помощь и техническое содействие в различных областях. Что касается рекомендаций на долгосрочную перспективу, то Группа определила меры, которые надлежит принять правительству и партнерам по развитию, с тем чтобы страна встала на путь экономического роста и устойчивого развития. Со своей стороны, Специальная консультативная группа по Бурунди сформулировала для рассмотрения Советом рекомендации о i) закреплении достигнутых результатов и упрочении мирного процесса, ii) укреплении стабильности, iii) проведении мероприятий в целях смягчения остроты проблемы нищеты и достижения устойчивого развития и iv) укреплении международного партнерства.

16. Эти рекомендации были благожелательно восприняты Советом (см. резолюции 2003/1 и 2004/1). Совет, в частности, одобрил сформулированный для Гвинеи-Бисау подход, опирающийся на партнерские отношения. Однако в начале текущего года Совет не провел углубленного обсуждения доклада Специальной консультативной группы по Бурунди, и этот пробел может быть устранен в ходе будущих прений в рамках Совета по вопросам международной поддержки Бурунди, например после всеобщих выборов, которые состоятся в этой стране позднее в нынешнем году.

Содействие развитию международных партнерских отношений

17. Группы выступают за укрепление связей между соответствующими странами и международным сообществом на основе партнерских отношений, направленных, во-первых, на формирование четкого и взаимосогласованного понимания этой проблемы и, во-вторых, на выработку конкретных шагов по ее решению. На базе такого подхода были подготовлены конкретные рекоменда-

ции, адресованные как национальным властям, так и международным партнерам, с объективным изложением их соответствующих функций.

18. В отношении Гвинеи-Бисау применение основанного на партнерстве подхода позволило создать Чрезвычайный фонд экономического регулирования во исполнение рекомендации Группы, сформулированной в ее первоначальном докладе Совету. Этот фонд, которым управляет Программа развития Организации Объединенных Наций, в начале 2004 года получил финансовые взносы от некоторых доноров и используется для того, чтобы правительство могло возобновить предоставление социальных услуг и осуществление основной государственно-административной деятельности. Фонд не предназначен для реализации долгосрочных приоритетов в области развития, а призван обеспечивать оказание чрезвычайной помощи переходного характера, тем самым давая возможность стране сдерживать потенциально взрывоопасную социальную напряженность в переходный период.

19. Общеизвестно, что Группа сыграла решающую роль в создании коалиции партнеров по оказанию помощи Гвинеи-Бисау и поддержке процесса ее мобилизации, что повышает значимость других международных механизмов. Группа опубликовала два заявления в поворотные моменты политической жизни страны с целью призвать доноров предоставить чрезвычайную помощь.

20. Группа по Бурунди выделила множество взаимосвязанных проблем, с которыми вынуждена сталкиваться страна, включая укрепление мирного процесса в целях улучшения ее социально-экономического положения. Рекомендации Группы по четырем областям, упомянутым в пункте 15 выше, не проводят четкого различия между краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными перспективами. Поскольку, несмотря на десятилетнюю войну, государственные учреждения продолжали функционировать должным образом, информационно-пропагандистская работа Группы по оказанию помощи стране, в том числе путем прямой бюджетной поддержки, не предусматривала создание конкретного механизма направления международной помощи. Участие ряда членов Группы в Форуме партнеров Бурунди в области развития, проходившем в Брюсселе в январе 2004 года, свидетельствует о ценности Группы как партнера и консультанта донорского сообщества, и именно эта роль получила особенно высокую оценку министра планирования, реконструкции и развития Бурунди, который присутствовал на последних заседаниях Экономического и Социального Совета.

21. Один из уроков, извлеченных из этого процесса, состоит в важности организации по возможности скорейших консультаций с донорами до проведения совещаний доноров с целью добиться максимально полной реализации взятых обязательств.

Интеграция деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и развитию в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам мира и стабильности

22. Этот вопрос был неотъемлемым элементом мандата групп и тщательно отслеживался в обоих случаях. В своем первоначальном докладе Группа по Гвинеи-Бисау отмечала, что «важно выйти за рамки традиционных моделей и решений, памятуя о том, что краткосрочная поддержка может использоваться для стимулирования долгосрочных изменений». Опираясь, в частности, на

свою активную роль в деле пропаганды создания Чрезвычайного фонда экономического регулирования, Группа сосредоточила внимание на вопросах краткосрочной и долгосрочной помощи, увязывая ее при этом с долгосрочными целями в рамках нормализации политической ситуации в стране и параллельно — ее отношений с партнерами.

23. Группа по Бурунди призвала усилить поддержку усилий гуманитарного сообщества, в том числе с помощью финансовых взносов в рамках процесса призывов к совместным действиям Организации Объединенных Наций, и признала необходимость использования гуманитарной помощи для укрепления основы долгосрочного устойчивого развития. Она также указала на разрыв между чрезвычайной помощью и помощью в целях развития, отмеченный ею в этой стране, как и в других постконфликтных ситуациях, и рекомендовала организациям системы Организации Объединенных Наций добиваться его устранения и участвовать в более долгосрочном процессе восстановления общин. Помимо этих призывов доклад Группы не содержит практических рекомендаций или стратегических консультаций о путях перехода от одного этапа к другому. Хотя ценность групп заключается главным образом в их информационно-пропагандистской работе, их значение возросло бы еще более, если бы они более детально рассмотрели практические вопросы переходного периода.

24. Вопрос о переходе от гуманитарной помощи к помощи в целях развития, который Совет рассматривал в своих согласованных выводах 1998/1, по-прежнему является важным и актуальным. Работу этих специальных консультативных групп следует рассматривать как неотъемлемый элемент последующей деятельности в свете этих согласованных выводов. Ведется разработка других соответствующих инициатив. Совет на своей основной сессии 2004 года проведет неофициальное заседание вне рамок работы этапа оперативной деятельности и этапа, посвященного гуманитарным вопросам, с тем чтобы совместно с заинтересованными сторонами, действующими в гуманитарной области и области развития, обсудить вопросы переходного периода. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам создали совместную рабочую группу по вопросам переходного периода, которая недавно опубликовала доклад. Было бы полезно объединить эти инициативы и действовать на их основе. Совет и его специальные консультативные группы, возможно, пожелают заняться рассмотрением этого вопроса.

25. Наряду с вопросами переходного периода группы в соответствии со своим мандатом занимались пропагандой всеобъемлющего подхода к вопросам мира и развития, давая понять, что традиционное разделение вопросов на «вопросы безопасности» или «политические вопросы», с одной стороны, и «экономические вопросы» и «вопросы развития» — с другой, теоретически и практически неприемлемо. Учитывая масштабы и остроту проблем, с которыми сталкиваются страны, пережившие конфликты, необходимо создать политическую основу, опираясь на которую партнеры по развитию смогут планировать свое долгосрочное участие. Многие партнеры Гвинеи-Биссау и Бурунди выразили признательность группам за предоставление такой политической основы. В то же время группы подчеркнули, что постконфликтное миростроительство важнее проведения выборов и содействия политическому примирению, и призвали к оказанию конкретной помощи в целях развития в интересах сохранения мира в этих странах.

26. Программы демобилизации, разоружения, восстановления и реинтеграции представляют собой краеугольный камень усилий по достижению мира и созданию для людей возможностей в области развития. Хотя этот вопрос рассматривался группами и обсуждался со многими субъектами, действующими в этой области, более конкретные рекомендации по осуществлению этих процессов и оказанию необходимой помощи могли бы еще более увеличить вклад групп.

27. Благодаря информационно-пропагандистской роли, которую группы успешно играют в деле выработки всеобъемлющего подхода к вопросам мира и развития в отношении к Гвинеи-Бисау и Бурунди, удалось получить определенное представление о работе международных организаций в указанных странах и сделать их усилия более заметными. Это стало возможным благодаря решимости групп наладить открытый диалог с широким кругом партнеров этих стран и содействовать выработке последовательного подхода к этим постконфликтным ситуациям.

V. Роль специальных консультативных групп в обеспечении последовательности и скоординированности международной помощи Гвинеи-Бисау и Бурунди

28. Мандат специальных консультативных групп предусматривает предоставление консультаций о том, как обеспечить, чтобы помощь, предоставляемая международным сообществом в поддержке соответствующих стран, была адекватной, последовательной, хорошо скоординированной и способствовала синергии. За сравнительно короткий промежуток времени группам удалось внести особый вклад в содействие эффективной координации международной помощи Гвинеи-Бисау и Бурунди на различных уровнях.

Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

29. Группы получили широкую межучрежденческую поддержку и, со своей стороны, сыграли важную роль в содействии выработке скоординированного подхода к положению в Гвинеи-Бисау и Бурунди в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом. Департамент по экономическим и социальным вопросам предоставляет основные и технические секретариатские услуги группам, которые получают поддержку также от Департамента по политическим вопросам и политических отделений Организации Объединенных Наций на местах, а именно Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинеи-Бисау, Канцелярии Специального советника по особым поручениям в Африке и, применительно к Бурунди, — Управления по координации гуманитарной деятельности. Кроме того, группы получали великолепную поддержку и содействовали развитию плодотворных отношений с ПРООН как на уровне Центральных учреждений, так и на местах, а также с другими фондами и программами, Всемирным банком, МВФ и другими специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе через их представителей в странах. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Мировая продовольственная программа (МПП) и Международный фонд сельскохозяйственного развития

(МФСР) организовали для групп тематический брифинг по вопросам продовольственной безопасности в Бурунди. Кроме того, в рамках проводимого ими анализа и информационно-пропагандистской работы группы учитывали решения соответствующих крупных международных конференций и встреч на высшем уровне, в частности Брюссельскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2006 годов и Декларацию тысячелетия.

30. Для получения четкого представления о ситуации в этих двух странах, выработки рекомендаций по вопросам политики, разработки предложений о механизмах поддержки и последующей деятельности специальные консультативные группы опирались на все эти структуры. Экономический и Социальный Совет как открытый форум, объединяющий все учреждения Организации Объединенных Наций, занимает уникальное положение с точки зрения мобилизации такой скоординированной поддержки. Будучи органами Экономического и Социального Совета, группы использовали это сравнительное преимущество Совета в рамках межправительственного механизма. В свою очередь, этот процесс послужил делу привлечения внимания системы Организации Объединенных Наций к необходимости обеспечения большей последовательности в ее работе. Хотя рекомендации групп не носили оперативного характера и не содержали деталей, касающихся методов оказания помощи, в них был предпринят обзор существующих механизмов и договоренностей и указаны пути укрепления координации между органами Организации Объединенных Наций. Например, группы провели обзор процесса общего анализа по стране (ОАС) Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и подчеркнули необходимость того, чтобы в рамках координации акцент делался не только на обмен информацией, но и на разработку совместных стратегий и планирование. Подчеркивалась также необходимость взаимодействия между страновыми группами и политическими отделениями в целях осуществления мероприятий по стабилизации положения в стране и укреплению мира более эффективным и последовательным образом.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями

31. Что касается этих двух стран, переживающих постконфликтный период, то одним из очевидных успехов деятельности специальных консультативных групп стал их вклад в дальнейшее углубление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. Как заявил представитель Всемирного банка в ходе недавнего неформального совещания, посвященного оценке работы групп, «Группе Экономического и Социального Совета по Бурунди удалось придать отношениям между ключевыми сторонами подлинно динамичный характер», прежде чем обратиться с призывом к «углублению партнерского взаимодействия между Группой Экономического и Социального Совета и бреттон-вудскими учреждениями». Частые контакты Группы по Гвинее-Бисау с представителем МВФ, отвечающим за Гвинею-Бисау, также свидетельствуют о налаживании взаимовыгодного сотрудничества.

32. В постконфликтных ситуациях сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями приобретает особое значение. Усилия по оказанию помощи зачастую направлены на экономические программы, поддерживаемые за счет средств Международного валютного фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста, с которыми связаны такие клю-

чевые программы постконфликтного периода, как программы демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и погашения внутреннего долга, накопленного в период военных действий. Однако соглашение о доступе к средствам Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста требует проведения грамотной макроэкономической политики и реформ и не в полной мере может отвечать потребностям стран, переживающих постконфликтный период, которые нуждаются в немедленной помощи. Это тем более проблематично, поскольку доноры, прежде чем начать перечисление своих собственных средств, отслеживают выплаты, производимые бреттон-вудскими учреждениями, что ведет к ситуации, когда может быть приостановлено осуществление стратегии по оказанию помощи донорами в стране, переживающей постконфликтный период, которая оказывается не в состоянии удовлетворительно осуществлять программу — главным образом из-за хронического перерасхода бюджетных средств.

33. Поэтому необходимо найти пути оказания этим странам помощи, чтобы подключить их к этапу постконфликтного восстановления. Одним из примеров позитивного развития событий является успех сотрудничества по ситуации в Гвинее-Бисау, где Международный валютный фонд предоставляет помощь, занимаясь корректировкой плана движения денежных средств и внедрением системы контроля и отчетности для Чрезвычайного фонда экономического регулирования под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций. Поддержку по техническим вопросам этой хорошо скоординированной и детально проработанной программе помощи оказывали Программа развития Организации Объединенных Наций и Международный валютный фонд, по политическим вопросам — специальная консультативная группа Экономического и Социального Совета. Группа также содействовала более гибкому применению критериев Международного валютного фонда к ситуации в Гвинее-Бисау. Совсем недавно Всемирный банк объявил об оказании помощи Гвинее-Бисау по линии кредита на цели экономического восстановления.

34. В Бурунди также наметились важные области сближения с бреттон-вудскими учреждениями. На протяжении всего периода конфликта Всемирный банк оказывал Бурунди постоянную поддержку, и Международный валютный фонд, заверив членов Группы в том, что механизм управления государственными расходами был усовершенствован, утвердил использование средств в рамках оказания чрезвычайной помощи в постконфликтный период, а затем трехлетнюю договоренность о доступе к средствам Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста. Со своей стороны, Группа рекомендовала правительству подготовить документ о стратегии сокращения масштабов нищеты и призвала доноров внести взносы в многосторонний целевой фонд для обслуживания задолженности, созданный Всемирным банком для Бурунди. Она также призвала бреттон-вудские учреждения продолжать оказывать свою поддержку этой стране и пристально следила за развитием событий в этом направлении.

Углубление взаимодействия между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом

35. Специальные консультативные группы также содействовали углублению координации и взаимодействия в рамках самого межправительственного процесса. Когда были созданы группы, вопрос о положении в Бурунди и Гвинее-Бисау был включен в повестку дня Совета Безопасности. Это дало возмож-

ность двум советам взаимодействовать по вопросу, представляющему общий интерес, в контексте их соответствующих сфер компетенции, а также согласованно рассматривать социально-экономические и политические вопросы постконфликтного восстановления. Как сказал посол Мунир Акрам, Председатель Совета Безопасности в мае 2004 года, в ходе состоявшегося 3 мая неформального заседания Экономического и Социального Совета, посвященного оценке деятельности групп, действия, предпринятые этими двумя советами в постконфликтных ситуациях в Африке, согласуются с их соответствующими обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций и носят взаимодополняющий и взаимоукрепляющий характер.

36. Налаживанию плодотворного сотрудничества между двумя советами способствовало участие Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке в работе специальных консультативных групп. Рабочая группа Совета Безопасности пригласила группы Экономического и Социального Совета принять участие в совещаниях и обменяться мнениями о положении в этих двух странах.

37. Наиболее ярко выраженной формой такого взаимодействия была организация совместной миссии Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности в Гвинею-Бисау в июне 2003 года, которая еще раз посетит эту страну в конце июня 2004 года. Помимо этого, Председатель Экономического и Социального Совета был приглашен выступить перед членами Совета Безопасности по вопросу о положении в Гвинее-Бисау и Бурунди, а также по различным тематическим вопросам. В заявлениях Председателя и заявлениях для прессы Совета Безопасности по этим двум странам отмечается работа этих специальных консультативных групп.

Сотрудничество с региональными организациями

38. Региональные организации играют важную роль в стабилизации обстановки в странах, переживших конфликты. В Гвинее-Бисау Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество португалоязычных стран (СПГС) сыграли ведущую роль в процессе переходного периода, в то время как Африканский союз и организация «Региональная инициатива для Бурунди» играют ключевую роль в стабилизации обстановки в Бурунди. Активная роль этих региональных организаций свидетельствует об их готовности возглавить деятельность по оказанию поддержки странам, переживающим постконфликтный, сложный переходный период, а также тесно связана с НЕПАД.

39. Группы поддерживали контакты с региональными организациями либо напрямую (например, Африканская миссия в Бурунди) либо опосредованно, в частности через членов групп, которые являются также членами этих региональных организаций (например, Бразилия, являющаяся председателем Сообщества португалоговорящих стран (СПГС)). Однако из-за временных ограничений и ограничений, связанных с поездками, специальные консультативные группы не участвовали в систематическом обмене мнениями с региональными организациями. Более систематическое проведение консультаций с региональными организациями, включая региональные финансовые организации, такие, как Африканский банк развития и Центральный банк государств Западной Аф-

рики, способствовало бы дальнейшему углублению сотрудничества между группами.

VI. Осуществление рекомендаций специальных консультативных групп

40. В своей резолюции 2003/50 Совет просил, чтобы в докладе об оценке работы групп, который должен быть представлен, содержалась также оценка прогресса, достигнутого в осуществлении их рекомендаций. Как отмечалось в предыдущих разделах настоящего доклада, многие рекомендации групп были реализованы. Изложенные в разделе V настоящего доклада рекомендации относительно оказания долгосрочной международной поддержки Гвинее-Бисау и Бурунди отражают достигнутые группами успехи и актуальность выносимых ими указаний. Кроме того, специальные консультативные группы представляют обновленную информацию о своей деятельности, включая последующую деятельность по своим рекомендациям, на этапе общих заседаний Совета. Поэтому в этом разделе будут освещены лишь некоторые дополнительные замечания.

41. Как свидетельствуют приведенные выше выводы анализа, пропагандируемый Группой по Гвинее-Бисау в соответствии со своими рекомендациями подход на основе партнерства в целом был реализован и дал позитивные результаты. Проведение выборов в законодательные органы и формирование нового правительства в этом году являются крупными шагами по пути к возобновлению оказания помощи донорами. Однако в Чрезвычайный фонд экономического регулирования поступило взносов на общую сумму чуть больше 4 млн. долл. США из общей запланированной суммы в размере 18,3 млн. долл. США; и этот недостаток средств необходимо покрыть в срочном порядке. Важным шагом в сторону нормализации отношений страны с сообществом доноров должны стать президентские выборы, проведение которых намечено на март 2005 года. Когда стране снова будет предоставлена широкая поддержка, Совет будет находиться в более благоприятных условиях для проведения оценки долгосрочных рекомендаций Группы.

42. Учитывая тот факт, что работа над докладом Специальной консультативной группы по Бурунди была завершена в начале текущего года, еще слишком рано проводить оценку осуществления ее рекомендаций. Однако по различным аспектам рассмотренных Группой вопросов был достигнут прогресс, в том числе по вопросам мирного процесса и стабильности, чему служит примером развертывание операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Что касается международных партнерств, поощряемых Группой, то министр планирования, восстановления и развития Бурунди в ходе заседания Совета 3 мая подчеркнул, что объем оказываемой Бурунди материальной поддержки остается ниже ожиданий правительства и обязательств, взятых на Форуме партнеров Бурунди в области развития в Брюсселе.

43. Одним из общих элементов этих двух процессов являются сложности, с которыми сталкиваются национальные органы власти при привлечении объема финансовой поддержки, соизмеримого с их потребностями. Несмотря на то, что специальные консультативные группы успешно осуществляли мероприятия по мобилизации поддержки, они являются скорее дипломатической акцией, а

не механизмом мобилизации ресурсов и явно ограничены в том, что касается обеспечения финансовой помощи.

VII. Выводы и рекомендации

44. Специальные консультативные группы доказали, что они являются новаторскими, небюрократическими и гибкими механизмами, которые привлекли внимание международного сообщества к необходимости и развитию оказания поддержки процессу перехода от конфликтов к миростроительству в двух африканских странах, переживших конфликты. Тем не менее после выполнения основной цели своих мандатов, состоявшей в определении краткосрочных и долгосрочных рекомендаций в отношении дальнейшей поддержки, группы вынуждены тратить значительное количество времени на информационно-пропагандистскую работу, с тем чтобы обеспечить выполнение рекомендаций и мобилизацию адекватной и скоординированной помощи этим двум странам. Группы смогли эффективно обеспечить придание конкретной формы всеобъемлющему подходу к миру и стабильности, за который выступала Организация Объединенных Наций, и способствовали налаживанию подлинного сотрудничества между различными международными заинтересованными сторонами, работа которых традиционно носила очень разобщенный характер. По этим причинам специальные консультативные группы удовлетворительно выполнили задачи, возложенные на них Советом, и являются примером того, как межправительственные механизмы могут повысить эффективность своей работы со странами, пережившими конфликты.

45. Общим для положения в Гвинее-Бисау и Бурунди является тот факт, что они находятся в стороне от деятельности по распределению международной помощи, и поэтому необходимо, чтобы кто-нибудь представлял их интересы. В этом контексте деятельность специальных консультативных групп была полезной. Совет может пожелать опереться на полученный опыт при рассмотрении запросов о создании новых групп.

46. В настоящем докладе освещены достигнутые успехи и намечены возможности для улучшения положения дел, что может быть принято во внимание при рассмотрении вопроса о будущих группах и при завершении работы действующих групп. На сегодняшний день мандат Группы по Гвинее-Бисау продлен до текущей сессии Совета, в то время как мандат Группы по Бурунди еще предстоит завершить.

47. Некоторые страны выразили пожелание о том, что группы должны оставаться специальными органами, а не превращаться в постоянные органы. Очевидно, что эти группы не следует рассматривать в качестве механизмов, действующих на постоянной основе, они должны реализовывать свои мандаты в разумный период времени. Совету будет необходимо принять соответствующие решения с учетом всех аспектов ситуации в каждом отдельном случае.

48. Секретариат Организации Объединенных Наций, особенно Департамент по экономическим и социальным вопросам, оказал существенную секретариатскую поддержку работе групп и изыскивал возможности для покрытия некоторых оперативных расходов, включая покрытие на вре-

менной основе расходов на поездки членов групп в Гвинею-Бисау и Бурунди, что потребовало специальных усилий по изысканию необходимых для этой цели ресурсов из различных источников. В связи с трудностями, возникающими при обеспечении надлежащего объема ресурсов для функционирования этих групп, Совету будет необходимо также рассмотреть этот вопрос в контексте своей общей оценки этого процесса.

49. Опыт работы специальных консультативных групп по проблемам африканских стран, переживших конфликты, необходимо принимать во внимание в более широком контексте ведущихся в рамках межправительственного механизма Организации Объединенных Наций обсуждений вопросов обеспечения согласованности международных действий по оказанию помощи находящимся в кризисном положении странам. Уроки, извлеченные из таких разнообразных видов деятельности, как деятельность специальных консультативных групп, также необходимо учитывать в более широком контексте прений по вопросам институциональной реформы системы Организации Объединенных Наций.

Приложение

Обзор деятельности, осуществленной специальными консультативными группами по Гвинее-Бисау и Бурунди

А. Деятельность Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау

- В решении 2002/304 от 25 октября 2002 года Совет постановил создать Специальную консультативную группу по Гвинее-Бисау. В состав Группы вошли постоянные представители Южной Африки (председатель), Бразилии, Гвинеи-Бисау, Нидерландов и Португалии. В работе Группы также приняли участие Председатель Экономического и Социального Совета, Председатель «Группы друзей Гвинеи-Бисау» и Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке.
- После проведения в Нью-Йорке и Вашингтоне ряда консультаций с заинтересованными национальными сторонами и партнерами Гвинеи-Бисау в области развития, а также после посещения страны в ноябре 2002 года Специальная консультативная группа 10 января 2003 года представила Совету свой первый доклад (E/2003/8). В докладе содержалась рекомендация о применении властями Гвинеи-Бисау и международным сообществом основанного на партнерских связях подхода, в рамках которого органы власти будут осуществлять деятельность в целях содействия укреплению правопорядка и политической стабильности, а международные партнеры в области развития будут обеспечивать чрезвычайную финансовую поддержку и техническое содействие в различных областях. Группа рекомендовала создать Чрезвычайный фонд экономического регулирования под руководством ПРООН, который будет распределять международную помощь. Группа также вынесла рекомендации в отношении долгосрочного развития страны.
- 28 января 2003 года Группа организовала встречу между министром иностранных дел и министром экономики и финансов с донорами и бреттонвудскими учреждениями, в ходе которой в центре внимания находился вопрос о разработке подхода, основанного на партнерских связях между правительством и донорами. Этот подход был одобрен Экономическим и Социальным Советом в резолюции 2003/1 от 31 января 2003 года, и впоследствии Группа активно поощряла его применение.
- Консультативная группа совместно с Советом Безопасности организовала миссию в Гвинею-Бисау, которая посетила страну с 26 по 28 июня 2003 года. Цели Группы заключались в том, чтобы наладить диалог с органами власти Гвинеи-Бисау, обратиться с призывом к правительству принять меры по подготовке предстоящих выборов, способствовать улучшению взаимопонимания между властями и донорами и рассмотреть гуманитарную ситуацию в стране^а.

^а Более детальная информация включена в дополнительный доклад, представленный

- В сентябре 2003 года после того, как президент Кумба Ялле вышел в отставку, было подписано общее политическое соглашение, касающееся переходного периода. Сразу после этих событий Специальная консультативная группа опубликовала заявление, в котором она призвала доноров рассмотреть вопрос о расширении чрезвычайной помощи Гвинеи-Бисау, с тем чтобы позволить стране вернуться к демократическому правлению и не допустить ухудшения социально-экономического положения.
- 17 ноября 2003 года Группа организовала неофициальный диалог между временным президентом Гвинеи-Бисау, министром иностранных дел, подразделениями Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и крупными донорами, цель которого состояла в обсуждении путей оказания чрезвычайной помощи переходному правительству.
- В последнем докладе Группы Экономическому и Социальному Совету (E/2004/10 от 6 февраля 2004 года) дается более подробное описание развития последних событий и описывается международная донорская поддержка Гвинеи-Бисау. В доклад включена информация о Чрезвычайном фонде экономического регулирования под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций, создание которого Группа предложила в своем первом докладе. В настоящее время этот Фонд занимается распределением крупных объемов финансовой помощи, поступающей от доноров. В докладе также подчеркивается, что разработанный правительством при поддержке бреттон-вудских учреждений, Банка африканского развития и ПРООН Чрезвычайный план экономического регулирования и бюджет на 2004 год были составлены в контексте и с должным учетом основывающегося на партнерских связях подхода, предложенного Группой.
- 6 апреля 2004 года Группа опубликовала заявление, в котором она поздравила народ Гвинеи-Бисау с успешным проведением 28 марта 2004 года выборов в законодательные органы власти и призвала предоставить Гвинеи-Бисау широкую донорскую поддержку, включая внесение взносов в Чрезвычайный фонд экономического регулирования под руководством ПРООН, для удовлетворения самых неотложных потребностей населения.
- В рамках Консультативной группы продолжали расширяться рабочие отношения с Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности. 4 августа и 19 декабря 2003 года Председатель Совета Безопасности опубликовал заявление для прессы, в котором он высоко отозвался о роли Группы в реализации последующих мероприятий в связи с ситуацией в Гвинеи-Бисау. 18 ноября 2003 года Председатель Экономического и Социального Совета и Председатель Специальной консультативной группы были приглашены выступить в Совете Безопасности в ходе закрытого заседания по вопросу о положении в Гвинеи-Бисау и рассказать о работе, осуществляемой этими органами в целях усиления поддержки для этой страны.
- Справочные документы: доклады Специальной консультативной группы по Гвинеи-Бисау Экономическому и Социальному Совету: E/2003/8, E/2003/95 и E/2004/10; Резолюции и решения: решение 2002/304 Совета

Группой Совету в ходе его сессии 2003 года (E/2003/95, приложение).

от 25 октября 2002 года и резолюции Совета 2003/1 от 31 января 2003 года, 2003/53 от 24 июля 2003 года, 2004/1 от 3 мая 2004 года.

В. Деятельность Специальной консультативной группы по Бурунди

- В своей резолюции 2003/16 от 22 июля 2003 года Совет постановил создать Специальную консультативную группу по Бурунди. В соответствии с решением 2003/311 Совета от 22 августа 2003 года в состав Группы вошли постоянные представители при Организации Объединенных Наций Южной Африки (председатель), Бельгии, Бурунди, Франции, Эфиопии и Японии. В работе Консультативной группы также приняли участие Председатель Совета и Председатель Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке.
- Группа провела ряд брифингов и заседаний в Нью-Йорке, в которых участвовали представители Организации Объединенных Наций и ведущих международных организаций, в частности бреттон-вудских учреждений, для обсуждения помощи в области развития, оказываемой Бурунди. В сентябре 2003 года члены Группы встретились с г-ном Домисьеном Ндайзейе, президентом Бурунди.
- 19–26 ноября 2003 года состоялась миссия Группы, в ходе которой ее члены встретились с представителями государственных учреждений, основных субъектов, занимающихся социально-экономическими вопросами, и подразделений Организации Объединенных Наций, действующих на местах, представителями дипломатического сообщества и другими партнерами по процессу развития.
- Председатель Экономического и Социального Совета был приглашен выступить в Совете Безопасности в ходе заседания по вопросу о положении в Бурунди, состоявшегося 4 декабря 2003 года. Совет Безопасности также приветствовал работу Группы в заявлении Председателя от 22 декабря 2003 года (S/PRST/2003/30).
- Группа была представлена на Форуме партнеров Бурунди в области развития, состоявшемся в Брюсселе 13 и 14 января 2004 года. Участники Форума объявили взносы по линии оказания помощи Бурунди на сумму 1,032 млрд. долл. США.
- 11 февраля 2004 года Специальная консультативная группа по Бурунди представила свой доклад Совету (E/2004/11). В этом докладе Группа подчеркивает стоящие перед страной разнообразные и взаимосвязанные проблемы, которые необходимо решить для того, чтобы перейти от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям по оказанию помощи в области развития. Группа выражает свою поддержку усилиям, которые страна предпринимает в этих целях, и подчеркивает, что с учетом значительных гуманитарных, экономических и социальных потребностей страны для того, чтобы эти усилия дали результат, необходимы прочные партнерские отношения с международным сообществом. Группа рекомендует Совету рассмотреть следующие темы: i) закрепление достигнутых успехов и упрочение мирного процесса, ii) содействие обеспечению ста-

бильности, iii) проведение мероприятий в целях смягчения остроты проблемы нищеты и достижения устойчивого развития и iv) укрепление партнерских отношений на международном уровне.

- 3 мая 2004 года Совет принял резолюцию 2004/1, в которой он с удовлетворением принял к сведению доклад Группы и приветствовал ее рекомендации.

Справочные документы: резолюция 2003/16 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2003 года и решение 2003/311 Экономического и Социального Совета от 22 августа 2003 года; доклад Специальной консультативной группы по Бурунди от 11 февраля 2004 года (E/2004/11); резолюция 2004/2 Совета от 3 мая 2004 года.
