

**Основная сессия 2004 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 7(d) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные
и другие вопросы: долгосрочная программа
оказания поддержки Гаити****Долгосрочная программа оказания поддержки Гаити¹****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

После принятия резолюции о разработке долгосрочной программы оказания поддержки Гаити в 1999 году на рассмотрение Экономического и Социального Совета на его основных сессиях Генеральный секретарь ежегодно представляет доклад о прогрессе, достигнутом в разработке этой программы. В настоящем докладе подробно рассматриваются развитие переходного политического процесса после отъезда президента Аристида, развертывание многонациональных временных сил (МВС), создание переходного правительства и возобновление оказания международной помощи в Гаити. В настоящем докладе также затрагиваются экономическая и политическая ситуация, в которой система Организации Объединенных Наций осуществляла свою деятельность в текущем году, и процесс создания Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) с указанием необходимости в долгосрочной поддержке. В нем также обсуждается возможность учреждения специальной консультативной группы по Гаити для рассмотрения экономических и социальных нужд в контексте процесса долгосрочного развития.

* E/2004/100 и Согг.2.

¹ Настоящий документ представляется с задержкой, с тем чтобы отразить в нем самые последние события в Гаити.

Введение

1. В своей резолюции 1212 (1998) от 25 ноября 1998 года Совет Безопасности предложил Экономическому и Социальному Совету оказать содействие в разработке долгосрочной программы оказания поддержки Гаити. Экономический и Социальный Совет положительно воспринял эту рекомендацию и учредил Специальную консультативную группу по Гаити. После направления в страну миссии по оценке Группа представила свои выводы Совету на его основной сессии 1999 года (см. документ E/1999/103).

2. В своей резолюции 1999/11 от 27 июля 1999 года Экономический и Социальный Совет, с учетом рекомендаций Специальной консультативной группы, просил Генерального секретаря, в консультации с правительством Гаити, разработать «долгосрочную стратегию и программы поддержки Гаити в таких областях, как образование, миростроительство, ликвидация нищеты, социальная интеграция, продуктивная занятость, торговля, долговременное восстановление и устойчивое развитие, направленные, в частности, на укрепление деятельности по достижению целей создания потенциала как в рамках государственных учреждений, так и в рамках институтов гражданского общества».

3. С тех пор доклад о ходе осуществления резолюции 1999/11 представлялся Совету на его основных сессиях (E/2000/63, E/2001/67, E/2002/56 и E/2003/54). Совет принял ряд резолюций и решений (резолюции 1999/4, 1999/11, 2001/25, 2002/22 и 2003/46 и решения 2000/235 и 2001/290), в которых Совет принял к сведению эти доклады и просил Генерального секретаря представить Совету обновленный доклад на его последующей основной сессии. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2003/46 от 23 июля 2003 года, в которой Совет просил Генерального секретаря по согласованию с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Гаити представить доклад о достигнутом прогрессе в осуществлении долгосрочной программы оказания поддержки Гаити и подготовить этот доклад для Экономического и Социального Совета с учетом развития событий в Гаити.

I. Общая обстановка в стране и экономическое положение

A. Политическая ситуация в стране и положение в области безопасности

4. После проведения противоречивых парламентских и президентских выборов в 2000 году Гаити столкнулась с серьезной нестабильностью в политической, экономической и социальной областях. Президентство Жана-Бертрана Аристида было отмечено кризисами внутри правительства и решительными выступлениями оппозиции, которые сопровождались ростом радикальных настроений и частыми демонстрациями. К концу 2003 года оппозиционные партии, группы гражданского общества и, в частности, радикально настроенные студенты активизировали свои мирные выступления против правительства, решительно потребовав отставки президента Аристида. Они возложили на правительство президента Аристида и его политическую партию «Лавальяс» вину за неспособность справиться с коррупцией, злоупотребления в управлении страной и ухудшение экономических и социальных условий жизни. Все чаще для подавления открытых протестов, демонстраций и забастовок приме-

нялись репрессии и насилие, в результате которых погибли несколько гаитянец и которые привели к серьезным неблагоприятным последствиям для жизни людей и разрушению их имущества.

5. В начале февраля 2004 года в Гонаиве, четвертом по величине городе страны, начался вооруженный конфликт, который распространился на другие районы страны. Попытки полиции и поддерживающих Аристида групп подавить выступления привели к всплеску насилия, применению огнестрельного оружия, страну захлестнула волна вандализма и мародерства. Постепенно повстанцы захватили значительную часть северных районов страны, а также установили контроль над другими районами. Перед лицом непосредственной угрозы захвата столицы, Порт-о-Пренса, вооруженными повстанцами президент Аристид 29 февраля 2004 года подал в отставку и покинул страну. Премьер-министр Ивон Нептун зачитал его заявление об отставке, и Председатель Верховного суда г-н Бонифас Александр был приведен к присяге в качестве временного президента в соответствии с конституционными правилами о передаче власти.

6. Кроме того, 29 февраля Постоянный представитель Гаити при Организации Объединенных Наций представил Совету Безопасности просьбу временного президента об оказании помощи, который также дал санкцию на ввод войск в Гаити. В ответ на эту просьбу Совет принял резолюцию 1529 (2004), санкционирующую немедленное развертывание в Гаити многонациональных временных сил (МВС). В состав сил вошли контингенты, предоставленные Канадой, Соединенными Штатами Америки, Францией и Чили. В апреле 2004 года возглавляемая Соединенными Штатами Америки коалиция военных сил насчитывала 3700 военнослужащих¹. Их главная задача заключалась в восстановлении в Гаити порядка и подготовке к принятию последующих мер Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации.

7. Для того чтобы организовать переходный процесс, Трехсторонний совет, в который вошли по одному представителю от партии «Лавальяс», Платформы оппозиционных партий и международного сообщества, избрал 5 марта 2004 года «Совет старейшин» (“Conseil des Sages”) в составе семи независимых деятелей, главная задача которых заключалась в том, чтобы избрать нового премьер-министра. На пост премьер-министра Гаити Совет избрал бывшего сотрудника Организации Объединенных Наций и министра иностранных дел г-на Жерара Латортю. Совет оказывал ему содействие в формировании переходного правительства в составе 13 независимых общественных деятелей, в том числе трех женщин. Перед правительством стоит трудная задача — подготовиться к проведению в течение следующих двух лет демократических и открытых выборов, выбраться из политического тупика, начав диалог и процесс примирения, и улучшить экономическое и социальное положение, особенно путем снижения общего уровня нищеты в стране.

В. Общее экономическое и социальное положение

8. Гаити остается самой бедной страной западного полушария и входит в категорию наименее развитых стран. При общей численности населения в 8 миллионов человек, проживающих на территории площадью 27,8 тыс. кв. км, средняя плотность населения в стране составляет 280 человек на кв. км. Показатель валового национального дохода (ВНД) на душу населения составляет

440 долл. США; ожидаемая продолжительность жизни составляет 54 года (для сравнения — 70 лет для соседних государств); и общий коэффициент рождаемости составляет почти 4,8 (против 2,8 в других странах полушария). Половина детей в возрасте до пяти лет не имеют полноценного питания, 52 процента всего населения — неграмотны. Низкие показатели экономической деятельности в стране напрямую связаны с падением показателя объема валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, темпы снижения которого в период с 1985 по 1995 год составляли 5,2 процента в год. Высокий коэффициент смертности объясняется, в частности, тяжелыми условиями жизни, отсутствием доступа к безопасной воде, неполноценным питанием, отсутствием медико-санитарного обслуживания, а также высокой заболеваемостью такими болезнями, как ВИЧ/СПИД, туберкулез, тиф и малярия.

9. Ухудшение экономического положения Гаити в последние годы до критического уровня было связано с политической ситуацией, которая оказала прямое негативное воздействие на эффективность государственного сектора и объем внутренних инвестиций, а также с ростом темпов инфляции на фоне непомерного уровня бюджетного дефицита. События, имевшие место в последние несколько месяцев, лишь еще больше усугубили серьезность экономического положения.

10. Что касается бюджетного дефицита (2,5–3 процента от ВВП), то появившиеся в октябре 2002 года слухи о том, что долларовые вклады в стране будут переоформлены в счета, открытые в гаитянских гурдах, спровоцировали отток средств из банковской системы в размере 90 млн. долл. США. Курс гурда по отношению к доллару резко упал, повысилось инфляционное давление. К марту 2004 года, когда президент Аристид покинул страну, объем чистых международных резервов сократился до 21 млн. долл. США. В условиях отсутствия доверия к национальной валюте большинство предпринимателей продолжают осуществлять значительное число операций в долларах США, что привело в рамках финансовой системы к большей долларизации активов, депозитов и займов. По состоянию на декабрь 2003 года совокупные активы банковской системы составляли 1,3 млрд. долл. США, причем 49 процентов этой суммы в долларах США². Доля неформального сектора (предприятия, не имеющие лицензии) в экономике страны составляет 70 процентов. Сельское хозяйство, хотя вести его с учетом нанесенного сельской местности экологического ущерба становится все сложнее, остается важным сектором экономики, поскольку на его долю приходится 67,8 процента экономически активного населения и почти 25 процентов ВВП.

11. Решение правительства Гаити прекратить субсидирование нефтепродуктов продолжает сказываться на розничных ценах на нефтепродукты. Последовавшее за этим решением повышение цен на нефть подстегнуло и без того повышательную инфляционную тенденцию в экономике, вызвав резкое обесценивание гурда в 2003 году, обменный курс которого упал с 25 до 50 гурдов за доллар США, достигнув в начале 2004 года относительно стабильного курса в 39–40 гурдов за доллар США. В 2003 году в качестве ответной меры Центральный банк начал проводить более жесткую кредитно-денежную политику и внедрил гибкий механизм внутреннего ценообразования на нефтепродукты. Правительство также приняло меры, направленные на закрепление достигнутых на первоначальных этапах стабилизации успехов, урегулирование внешних платежей, а также проведение фундаментальных структурных реформ³.

12. После двух лет снижения экономической активности, когда реальные показатели сокращения объема ВВП составляли 1,2 и 0,9 процента в 2001 и 2002 годах, соответственно, в 2003 году в экономике наблюдались признаки оживления, причем темпы прироста ВВП составили 0,5 процента. Тем не менее обострение обстановки политической нестабильности замедлило экономическое развитие и стало причиной временного приостановления осуществления под наблюдением персонала программы Международного валютного фонда (МВФ) в течение первых четырех месяцев 2003/2004 финансового года. Размер дефицита государственного бюджета Гаити достиг 3 млрд. гурдов.

13. Для того чтобы добиться устойчивых результатов, в апреле 2004 года новый премьер-министр призвал доноров взять на себя многолетнее обязательство по поддержке Гаити. Он объявил о приоритетных задачах его правительства в контексте целей развития сформулированных в Декларации тысячелетия. Переходное правительство определило основные направления развития, к которым относятся модернизация государственных институтов, обеспечение общественной безопасности, инфраструктура, образование, окружающая среда, экономика и финансы⁴.

С. Официальная помощь в целях развития Гаити

14. Решение о приостановлении основной части внешней помощи Гаити продолжало действовать до начала 2004 года. Однако, учитывая новую политическую ситуацию, крупные партнеры по развитию объявили о своем намерении возобновить такую поддержку. Они встретились 22 апреля 2004 года, с тем чтобы рассмотреть приоритетные задачи политики переходного правительства и выработать план действий. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк приняли решение взять на себя руководство процессом оценки для подготовки временных рамок сотрудничества со стороны доноров. Учреждения Организации Объединенных Наций вместе с гаитянскими властями работают над реализацией стратегий перехода по вопросам, касающимся всего спектра — от оказания гуманитарной помощи к развитию. Власти объявили, что в этом году начнется осуществление национального плана восстановления, в котором будет предложена национальная стратегия в области восстановления и реабилитации, охватывающая как краткосрочные, так и среднесрочные программы, в частности, определена основа для долгосрочного устойчивого развития⁵. На июль 2004 года намечено проведение встречи за круглым столом с участием доноров, в ходе которой будут представлены результаты организованной многочисленными донорами миссии по оценке. В организации этого мероприятия примут также участие Всемирный банк, Организация Объединенных Наций, Межамериканский банк развития и Европейский союз.

15. *Бреттон-вудские учреждения.* В середине 2000 года правительство Гаити, Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк начали обсуждение подготовительных мероприятий в связи с составлением промежуточного документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН). Однако в 2000 и 2003 годах проблемы, связанные с соглашением между Всемирным банком и правительством относительно реформ системы управления государственными расходами, а также общие проблемы, обусловленные сложившейся политической обстановкой, привели к свертыванию работы над этим документом.

16. В 2002 году МВФ подписал с властями Гаити соглашение об осуществлении программы под наблюдением его персонала. Программа охватывала «вопросы укрепления экономической стабилизации и проведение ключевых структурных реформ в государственном и банковском секторах. Цель государства заключалась в том, чтобы создать механизм отслеживания результатов осуществления политики и урегулировать задолженность по внешним платежам в качестве предпосылки для реализации программы поддержки операций по линии Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста при восстановлении в полном объеме участия доноров»⁶. Вследствие политической нестабильности реализация программы под наблюдением персонала была временно прекращена. Для осуществления этой программы переходному правительству будет необходимо возобновить сотрудничество с МВФ.

17. 23 марта 2004 года Всемирный банк созвал в Вашингтоне, округ Колумбия, совещание представителей правительств-доноров, международных финансовых учреждений, международных и региональных организаций, на котором было принято решение обеспечить принятие скоординированных мер по удовлетворению неотложных и среднесрочных потребностей страны. В партнерском взаимодействии с переходным правительством Гаити было достигнуто соглашение о начале совместного осуществления организованной правительством и многочисленными донорами оценки с акцентом на экономические, социальные и институциональные потребности в Гаити. По мнению резидента-координатора, временные рамки сотрудничества, которые в настоящее время подготавливают Всемирный банк и страновое отделение Организации Объединенных Наций, смогут заменить собой промежуточный документ о сокращении масштабов нищеты. Впоследствии страна может продолжить подготовку документа по сокращению масштабов нищеты в полном объеме.

18. *Межамериканский банк развития (МБР)*. МБР возобновил свою деятельность в Гаити 23 июля 2003 года после того, как было достигнуто согласие между правительством Гаити и МВФ о начале реализации программы под наблюдением персонала, а также урегулирована задолженность правительства Гаити по просроченным платежам МБР. В 2003 году МБР выделил Гаити 50 займов на общую сумму 972 млн. долл. США, в счет которой уже выплачено 620 млн. долл. США. МБР утвердил также выделение четырех займов: i) 70 млн. долл. США — на реабилитацию базовой экономической инфраструктуры; ii) 65 млн. долл. США — на реализацию программы местного развития, направленной на улучшение условий жизни наиболее уязвимых слоев населения, проживающего в сельской местности; iii) 41,9 млн. долл. США — на реализацию программы интенсификации сельского хозяйства; и iv) 25 млн. долл. США — на проведение реформы государственной системы финансов⁷. В настоящее время вопрос о выделении займа в размере 200 млн. долл. США ожидает одобрения парламентом, который будет сформирован после проведения выборов.

19. *Поддержка доноров*. Развитию Гаити оказывали поддержку Канада, Соединенные Штаты Америки, Франция и другие страны и учреждения. Правительство Соединенных Штатов Америки, через Агентство США по международному развитию (ЮСАИД), является самым большим двусторонним донором Гаити. В течение периода с 1995 по 2003 год ЮСАИД выделило в качестве двусторонней помощи 850 млн. долл. США, в последние годы преимущественно через неправительственные организации (НПО). В 2004 году ЮСАИД намерено в качестве помощи выделить порядка 52 млн. долл. США на осуществ-

ление мероприятий в области здравоохранения, образования, экономического роста, демократии и управления. В 1999–2000 годах в рамках своей двусторонней программы экономического и социального развития Канадское агентство по международному развитию выделило более 25 млн. долл. США. По состоянию на 20 октября 2003 года Франция утвердила выделение Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) сумму в размере 350 000 евро в качестве взноса в комплексную чрезвычайную программу реагирования под эгидой системы Организации Объединенных Наций. Эти средства пойдут на сооружение рассчитанных на одну семью водных резервуаров в северо-западной части Гаити, что поможет сотням семей решить проблему доступа к питьевой воде. Европейская комиссия выделила сумму в размере 5,4 млн. евро в качестве чрезвычайной гуманитарной помощи Гаити в таких областях, как водоснабжение и санитарное обслуживание, здравоохранение и продовольственная помощь. Эти средства дополняют уже выделенную в середине марта 2004 года сумму в размере 1,8 млн. евро на цели оказания гуманитарной помощи. Другие организации, как, например, Международная организация франкоязычных стран, в настоящее время занимаются оценкой положения в Гаити, с тем чтобы начать осуществление программ в области развития.

II. Обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций в Гаити

20. 24 февраля 2004 года Джон Реджиналд Думас был назначен Специальным советником Генерального секретаря по Гаити. Чтобы найти конкретные решения политических, экономических и социальных проблем Гаити, г-н Думас будет поддерживать контакты со всеми соответствующими сторонами, включая региональные и субрегиональные организации. Г-н Думас подчеркнул необходимость долгосрочного международного присутствия в Гаити и сделал упор на том, что эти усилия должны способствовать передаче ответственности за реализацию программ восстановления самим гражданам Гаити.

A. Учреждение Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

21. В своей резолюции 1529 (2004) Совет Безопасности просил Генерального секретаря разработать для Организации Объединенных Наций программу действий по содействию конституционному политическому процессу и поддержке оказания гуманитарной и экономической помощи, а также поощрению защиты прав человека и формированию законности. Совет призвал международное сообщество, в частности Организацию Объединенных Наций, Организацию американских государств и Карибское сообщество, заниматься вместе с народом Гаити долгосрочной работой над содействием восстановлению демократических институтов и способствовать выработке стратегии, направленной на поощрение социально-экономического развития и на борьбу с нищетой.

22. Многодисциплинарная группа Организации Объединенных Наций по оценке, возглавляемая Хосине Медили и действующая под эгидой г-на Думаса, начала деятельность по сбору необходимой информации в Гаити 11 марта 2004 года. Они встретились с членами переходного правительства, представи-

телями гражданского общества, дипломатических миссий и международных и региональных организаций. 16 апреля 2004 года Генеральный секретарь представил свой доклад (S/2004/300), в котором он рекомендовал учредить Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). 30 апреля 2004 год Совет Безопасности принял резолюцию 1542 (2004), в которой он постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и разместить в Гаити до 6700 военнослужащих, не более 1622 сотрудников гражданской полиции и персонал, набранный на международной и местной основе.

23. Возглавляемые Соединенными Штатами Америки Многонациональные временные силы (МВС) передали полномочия Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити 1 июня 2004 года на первоначальный период в шесть месяцев. МООНСГ окажет гаитянским властям и народу помощь в обеспечении безопасной и стабильной обстановки, в которой может развиваться конституционный и политический процесс, в поощрении и защите прав человека, а также будет содействовать деятельности по оказанию и координации гуманитарной помощи.

24. Совет Безопасности также настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций оказывать переходному правительству Гаити помощь в разработке стратегии долгосрочного социально-экономического развития, с тем чтобы достичь стабильности и поддерживать ее, а также бороться с нищетой. Совет просил Генерального секретаря назначить Специального представителя в Гаити, который будет обеспечивать координацию и осуществление всей деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Гаити. Заместителем Специального представителя Генерального секретаря уже был назначен Адама Гиндо, который является также резидентом/координатором по гуманитарным вопросам.

В. Основные виды деятельности, осуществляемые системой Организации Объединенных Наций в Гаити

Комплексная чрезвычайная программа реагирования, направленная на оказание помощи находящимся в уязвимом положении группам населения и общинам в Гаити

25. В марте 2003 года система Организации Объединенных Наций совместно с двусторонними и многосторонними донорами и рядом неправительственных организаций завершила работу над комплексной программой оказания гуманитарной помощи находящимся в уязвимом положении группам населения. Эта комплексная программа, являющаяся одной из инициатив системы Организации Объединенных Наций в Гаити, предлагает скоординированные, быстрые и адресные меры по удовлетворению потребностей растущей части населения, достигшего критического порога уязвимости. К основным задачам программы относятся: i) спасение жизней людей и облегчение человеческих страданий (чрезвычайная гуманитарная помощь); ii) обеспечение доступа к базовым услугам и продуктам и оказание помощи в восстановлении домохозяйств (чрезвычайная помощь по восстановлению); iii) оказание поддержки процессам реабилитации и консолидации достигнутого прогресса (чрезвычайная помощь по консолидации)⁸.

26. Действие этой программы рассчитано на 18 месяцев, а сметные расходы по ней составляют 83,9 млн. долл. США, которые будут распределены между 128 различными проектами. Спустя год после начала реализации комплексная программа профинансирована на 45 процентов, поступили взносы на общую сумму 38,5 млн. долл. США (приложение 1–2).

Срочный призыв к оказанию помощи Гаити 2004 года

27. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по связям в области гуманитарной помощи обратилась к сотрудникам постоянных представительств 9 марта 2004 года в порядке срочного призыва к оказанию чрезвычайной помощи в размере 35 млн. долл. США. В нем подчеркивались неотложные гуманитарные потребности, возникшие в результате резкого обострения конфликта. Его цель — заложить основу для восстановления социальных служб и подъема экономики в интересах гаитянского народа в течение шестимесячного периода. Срочный призыв предусматривает два этапа оказания помощи: этап оказания «чрезвычайной помощи ради спасения жизней людей», в соответствии с которым в течение трех месяцев действия призыва предоставляется продовольственная помощь и организуется снабжение лекарствами, пищевыми добавками, питьевой водой, а также создаются базовые условия для быстрого оживления экономики; и этап «перехода к развитию», в ходе которого планируется проведение неотложных мероприятий в области развития и реализации проектов в течение шестимесячного периода (в области снабжения питьевой водой, профилактики заболеваемости, образования, сельскохозяйственного производства, сокращения масштабов насилия с применением оружия).

28. Сумма в размере 35 млн. долл. США, собранная в порядке срочного призыва, дополняет 83,9 млн. долл. США, испрошенных в рамках комплексной чрезвычайной программы реагирования в 2003 году. В этом процессе участвуют ФАО, Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ)/Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ООН-Хабитат, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Управление Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (УКООНВБ) и Мировая продовольственная программа (МПП). Упомянутые в контексте срочного призыва соответствующие сектора охватывают сельское хозяйство, координацию и услуги по оказанию поддержки, продовольственное снабжение, здравоохранение, образование, водоснабжение, санитарное обслуживание, обеспечение защиты, права человека и обеспечение правопорядка и безопасности. По состоянию на 14 июня 2004 года взносы в порядке срочного призыва 2004 года поступили от Европейской комиссии, Германии, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии, а также представителей частного сектора и международных неправительственных организаций (приложение 3).

29. По состоянию на 14 июня 2004 года в порядке срочного призыва было собрано 10,78 млн. долл. США из запрошенных 35 млн. долл. США (приложение IV.5). Учреждения Организации Объединенных Наций начали оказание гуманитарной помощи и осуществление программ реабилитации в Гаити, используя эти финансовые средства. Однако недостаточный объем участия в финансировании неотложных потребностей вызывает разочарование и беспокойство. Необходимые финансовые средства на удовлетворение этих потребностей должны выделяться в первоочередном порядке. Имевшие место в конце мая 2004 года проливные дожди, наводнение и селевые потоки, которые унесли жизни более 1000 гаитянцев и причинили значительный ущерб и разрушения в юго-восточных районах страны, еще больше обострили ситуацию и подчеркнули настоятельную необходимость быстрого оказания долговременной гуманитарной помощи.

Обзор других видов деятельности системы Организации Объединенных Наций в Гаити

30. В 2004 году страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказание поддержки во все более осложняющейся обстановке.

31. *Продовольственное снабжение.* В настоящее время система Организации Объединенных Наций предоставляет находящимся в наиболее уязвимом положении группам населения в Гаити продовольственную помощь. Рассчитанная на пять месяцев программа осуществления «специальной операции» разработана на основе стратегий, изложенных в провозглашенной в апреле 2003 года комплексной чрезвычайной программе реагирования и провозглашенном в марте 2004 года Организацией Объединенных Наций срочном призыве. Для выявления самых острых потребностей, уровней рисков, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, и масштабов проблемы недоедания в беднейших районах ЮНИСЕФ и ФАО проводят оценку продовольственных потребностей в северной части Гаити. МПП участвует в проектах продовольственного снабжения в Порт-о-Пренсе, а также в северной части Гаити, особенно в школах, медицинских учреждениях и детских домах.

32. *Восстановление системы здравоохранения.* Целевая группа по вопросам оказания чрезвычайной помощи в секторе здравоохранения в составе представителей соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества особое внимание уделяет сектору здравоохранения. Основными целями здесь являются: i) восстановление и предоставление медико-санитарных услуг в университетской больнице в Порт-о-Пренсе и в шести других районных больницах; ii) создание эффективной системы неотложного медицинского обслуживания; восстановление медицинских программ по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других болезней; и iii) информирование населения для обеспечения того, чтобы в больницах и медицинских учреждениях не было оружия. В 2004 году Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжает заниматься вопросами институциональной поддержки государственных больниц и иммунизацией населения, а также оказанием медицинской помощи жертвам изнасилования и беспризорным детям. ПАОЗ/ВОЗ также приняли участие в передаче больницам и медицинским центрам комплектов медицинской помощи, а также участвовали в снабжении государственных медицинских учреждений топливом.

33. *Борьба с ВИЧ/СПИДом.* Вследствие насилия и отсутствия безопасности осуществление мероприятий по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа было приостановлено. Учреждения Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с гаитянскими неправительственными организациями и частным сектором работают над обеспечением защиты населения от этой эпидемии. Были организованы крупные кампании по пропаганде профилактических мер, и ЮНЭЙДС наладила тесное взаимодействие с министерством здравоохранения. Учреждения Организации Объединенных Наций в Гаити вновь подтверждают свое намерение вести борьбу с ВИЧ/СПИДом, и в настоящее время ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН реализуют проекты в области расширения осведомленности и возможностей общин, включая оказание поддержки семьям, в которых тот или иной член семьи инфицирован ВИЧ/СПИДом, и детям, осиротевшим вследствие СПИДа⁹.

34. *Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.* С 2003 года Межучрежденческий комитет Организации Объединенных Наций на страновом уровне, в который также входят должностные лица правительства, ведет работу над перспективными стратегиями и программными мероприятиями, направленными на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Достижению прогресса в этой области препятствуют малоэффективные, неудачно реализуемые стратегии, а также недостаток финансирования и неграмотное управление программами. Нынешние тенденции однозначно указывают на то, что, если не будут внесены кардинальные изменения в стратегии, бюджетные приоритеты, не будут пересмотрены возможности страны по привлечению иностранных инвестиций и участию в торговле, а также не будут приняты меры по повышению заинтересованности доноров, Гаити не реализует к 2015 году цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Переходное правительство твердо намерено разработать план действий по достижению к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В ближайшее время начнется подготовка первого доклада Гаити о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

35. *Поддержка в области образования.* Учреждения Организации Объединенных Наций развернули кампанию по возвращению детей в школы, охватывающую приблизительно 60 процентов детей, которые посещали начальные школы до ухудшения положения в стране. По состоянию на 23 марта 2004 года вновь открылось 90 процентов школ. Сотрудники ЮНИСЕФ организовали снабжение детей учебными и медико-санитарными материалами. В целях реинтеграции беспризорных детей в общество сотрудники ЮНИСЕФ раздают таким детям игровые наборы и оказывают им психологическую поддержку.

36. *Общественная безопасность.* ПРООН и Организация американских государств (ОАГ) совместными усилиями оказали поддержку разработке национальной программы разоружения. В феврале 2004 года ПРООН провела первую кампанию по добровольной сдаче оружия. Согласно этой программе члены вооруженных формирований, сдавшие свое оружие, получают право на помощь в возвращении к нормальной жизни, в том числе на финансовую поддержку для открытия коммерческих предприятий и получения профессиональной подготовки. ПРООН через реализацию этих инициатив связала разоружение, демобилизацию и реинтеграцию вооруженных групп с целью восстановления экономики страны.

37. *Обеспечение правопорядка.* ПРООН в сотрудничестве с национальными органами власти помогает совершенствовать систему правосудия и бороться с безнаказанностью путем повышения качества функционирования судебной системы, привлекает к участию в правовой реформе институты гражданского общества, содействует повышению эффективности управления пенитенциарной системой и улучшению условий содержания под стражей. В течение срока действия проекта наблюдалось устойчивое повышение эффективности управления пенитенциарной системой и улучшение условий содержания под стражей. Однако эти достижения практически были сведены на нет 1 января 2004 года, когда из местной тюрьмы бежал заключенный, а также в результате последующих побегов или освобождения остальных заключенных в период вплоть до 29 февраля 2004 года.

С. Роль независимого эксперта Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Гаити

38. Нарушения прав человека в Гаити продолжают вызывать серьезное беспокойство. Политическая и институциональная нестабильность, социально-экономическое обнищание и неустойчивая обстановка в области безопасности усилили атмосферу беззакония и безнаказанности, что привело к увеличению числа нарушений прав человека и других актов насилия (произвольные аресты, противоправные задержания, похищения, нападения на журналистов, торговля людьми, сексуальное насилие в отношении женщин и девочек и использование детей-солдат в политических конфликтах).

39. Для оценки положения в области прав человека в контексте технического сотрудничества в этой области осенью 2003 года и в апреле 2004 года Гаити посетил независимый эксперт Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Гаити Луи Жуане. Он представил свой доклад Комиссии по правам человека на ее шестидесятой сессии (E/CN.4/2004/108). Председатель Комиссии издал заявление, в котором Комиссия по правам человека осудила нарушения прав человека, имевшие место в Гаити, и призвала все стороны и общественность страны обеспечить защиту и уважение человеческого достоинства.

III. Переоценка долгосрочной программы оказания поддержки Гаити

40. После проведения в 2000 году общего анализа по стране (ОАС) страновая группа Организации Объединенных Наций в Гаити в консультации с партнерами в области развития предложила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на период 2002–2006 годов. Цель РПООНПР заключалась в оказании содействия устойчивому развитию человеческого потенциала путем борьбы с нищетой, поощрения всестороннего участия в жизни общества и укрепления правопорядка на основе поощрения, уважения и защиты прав человека. В течение этого периода система Организации Объединенных Наций в Гаити обязалась оказать помощь усилиям в следующих трех общих областях:

- обеспечение надлежащего управления в интересах демократизации общества как на национальном, так и на местном уровнях;
- предоставление базовых социальных услуг в целях улучшения условий жизни населения;
- обеспечение продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских районов в целях обеспечения продовольственной безопасности на уровне домохозяйств и на национальном уровне.

41. В ходе разработки ОАС/РПООНПР учреждения Организации Объединенных Наций подчеркивали необходимость быстрого принятия мер по борьбе с нищетой. В 2003 году они приняли решение начать осуществление комплексной чрезвычайной программы реагирования, направленной на оказание помощи находящимся в уязвимом положении группам населения и общинам в Гаити, в целях оказания помощи уязвимым группам населения и обеспечения им доступа к основным услугам и продуктам и в то же время интеграции этих усилий в контекст долгосрочного развития¹⁰. Однако для осуществления этой программы необходимы дополнительные финансовые средства.

42. Переходное правительство в партнерском взаимодействии с многосторонними учреждениями и страновыми донорами сосредоточивает усилия на подготовке временных рамок сотрудничества, которые станут рамочной программой национального развития. Временные рамки сотрудничества, которые можно использовать вместо промежуточного документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), будут являться инструментом осуществления целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также служить в качестве полезного справочного документа для координации донорской деятельности.

43. Эти инициативы, а также развертывание сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Гаити укрепят решимость Организации Объединенных Наций содействовать процессу национального примирения и долгосрочного развития. Для ответственного решения стоящих перед страной серьезных социально-экономических задач необходимы долгосрочные обязательства и действия со стороны органов власти Гаити и их партнеров в области развития. В их основе должны лежать ключевые аспекты развития, такие, как устойчивое развитие сельских районов, диверсификация экономики, защита окружающей среды, образование и структурное развитие государственного сектора. Критерии и показатели этих усилий будут определены в национальных докладах о ходе достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обзор долгосрочных потребностей в области развития и оказания поддержки Гаити можно будет проводить на регулярной основе в рамках работы Экономического и Социального Совета.

IV. Выводы и рекомендации

44. В течение последних лет международная поддержка Гаити носила ограниченный характер. В результате обострения политического кризиса международные доноры свернули свою деятельность в Гаити. Сегодня переходному правительству, политическим партиям, гражданскому обществу и международному сообществу необходимо предпринять новые усилия

по обеспечению долгосрочной поддержки Гаити. Для восстановления экономической и социальной структуры и оказания поддержки правительству и народу Гаити в их совместных усилиях по созданию демократических институтов необходимы долгосрочные усилия и приверженность этапу международного сообщества.

45. Вопрос об оказании долгосрочной поддержки Гаити необходимо пересмотреть в Организации Объединенных Наций с учетом реалий сегодняшнего дня. Хотя на местах предпринимается много инициатив, призванных помочь правительству Гаити в решении вышеупомянутой задачи, должное осуществление последующих мероприятий на межправительственном уровне также имеет важное значение для обеспечения всеобъемлющего подхода к рассмотрению ситуации в Гаити, охватывающего вопросы обеспечения политической стабильности и социально-экономического восстановления. С учетом связи между этими двумя компонентами актуальное значение приобретает взаимодействие между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Недавний опыт работы Специальной консультативной группы по проблемам африканских стран, переживших конфликты, Экономического и Социального Совета демонстрирует то, что можно сделать на межправительственном уровне для обеспечения согласованности деятельности в отношении таких стран.

46. Премьер-министр переходного правительства Гаити в ходе встречи с Председателем Экономического и Социального Совета, состоявшейся 14 июня 2004 года, просил Совет учредить специальную консультативную группу по Гаити для оказания содействия в координации разработки долгосрочной программы предоставления помощи этой стране и мероприятий, осуществляемых или планируемых совместно с донорами и правительством в этих целях.

47. В свете изменений политической обстановки в Гаити и с учетом опыта работы, накопленного специальными консультативными группами Совета по Гвинее-Бисау и Бурунди, Экономический и Социальный Совет может пожелать рассмотреть вопрос о создании специальной консультативной группы по Гаити в целях обеспечения координации и согласованности деятельности по разработке долгосрочной программы оказания помощи. Мандат группы может включать следующие задачи: изучение гуманитарных и экономических потребностей Гаити; проведение обзора соответствующих программ помощи; подготовка рекомендаций для долгосрочной программы оказания поддержки, основанных на приоритетах в области развития, путем интеграции мер по оказанию помощи, процессов реабилитации, восстановления и развития в контексте всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и стабильности; и вынесение рекомендации в отношении путей обеспечения адекватности, согласованности, тщательной координации и эффективности оказываемой международным сообществом помощи по поддержке Гаити, которая поощряла бы совместную деятельность.

Примечания

¹ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Haiti: socio-political crisis OCHA situation report No. 10", 24 April 2004.

² Данные Республиканского банка Гаити.

-
- ³ IMF, “Haiti: Staff-Monitored Program prepared by the Western Hemisphere Department”, 13 June 2003.
- ⁴ Жерар Латортю, Вступительное заявление: Встреча с представителями правительств стран-доноров, международных финансовых учреждений и международных региональных организаций, Порт-о-Пренс, 22 апреля 2004 года.
- ⁵ См. World Bank News Release No. 2004/281/LAC, озаглавленный “Donors meet to agree on common approach to Haiti”, и “Réunion Gouvernement et Bailleurs de Fonds: Pour la Préparation de l’Exercice d’Identification d’un Cadre de Coopération Intérimaire (CCI) — 22 Avril 2004, Port-au-Prince, Haiti”.
- ⁶ IMF, *Haiti: Staff-Monitored Program prepared by the Western Hemisphere Department*, 13 June 2003, p. 1.
- ⁷ Inter-American Development Bank, *2003 Annual Report, Washington D.C., pp. 60–61*.
- ⁸ United Nations System, Republic of Haiti, *Integrated Emergency Response Programme Targeting Vulnerable Groups and Communities in Haiti*, March 2003, p. 19.
- ⁹ См. “UNAIDS IN Haiti”, <http://www.unaids.org/Un aids/EN/geographical+area/by+country/haiti.asp>.
- ¹⁰ United Nations System, Republic of Haiti, *Integrated Emergency Response Programme Targeting Vulnerable Groups and Communities in Haiti*, March 2003, p. 24.

Приложение

1. Финансовое резюме комплексной чрезвычайной программы реагирования с разбивкой по этапам выполнения проектов

(Составлено Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД), срочный призыв в интересах Гаити, март 2004 года)

<i>Этап выполнения проекта</i>	<i>Число проектов</i>	<i>Общий объем взносов</i>	<i>Доля в процентах</i>
На стадии рассмотрения	2	12 380 000	32,1
Утверждены	16	6 885 000	17,9
В стадии осуществления	21	13 404 081	34,8
Завершено	2	5 850 000	15,2
Всего	41	38 519 881	100,0

2. Финансовое резюме комплексной чрезвычайной программы реагирования

(Составлено Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД), срочный призыв в интересах Гаити, март 2004 года)

<i>Сектор</i>	<i>Число предложенных проектов</i>	<i>Потребности</i>	<i>Число проектов, получивших финансирование</i>	<i>Сумма полученных взносов</i>	<i>Процент реагирования</i>
Здравоохранение	20	21 144 000	7	4 750 000	22,4
Водоснабжение и санитарное обслуживание	35	13 128 000	19	6 996 500	53,3
Продовольственная безопасность	15	13 815 000	6	12 846 581	92,9
Предупреждение стихийных бедствий	12	2 649 000	3	430 000	16,2
Образование	4	1 835 000	0	0	0
Правительство	5	3 550 000	1	1 025 000	28,8
Уязвимые группы населения	11	2 825 000	2	193 800	6,8
Восстановление экономики	24	24 524 000	0	0	0
Координация	2	443 000	2	278 000	62,7
Данных нет	0	0	1	12 000 000	Данных нет
Всего	128	83 913 000	41	38 519 881	45,9

3. **Объединенный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций в порядке срочного призыва в интересах Гаити 2004 года**

Разбивка взносов доноров по организациям, обращающимся с призывом, по состоянию на 14 июня 2004 года

Составлено Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) на основе информации, предоставленной соответствующими организациями, обращающимися с призывом

Часть А — Непродовольственная помощь

<i>Донор</i>	<i>Организация</i>	<i>Сумма (долл. США)</i>
Канада	ФАО	1 730 231
	УКГД	
	ПАОЗ/ВОЗ	
	ПРООН/КООНВБ	
	ЮНИСЕФ	
Европейская комиссия	УКГД	330 516
Финляндия	ЮНИСЕФ	248 756
Франция	МПП	750 000
Ирландия	УКГД	60 976
Италия	УКГД	486 892
	МПП	
Новая Зеландия	ПРООН	68 966
Норвегия	УКГД	1 270 535
	ЮНИСЕФ	
	МПП	
Частные организации/НПО/международные организации	ЮНИСЕФ	186 567
Испания	МПП	373 134
Швеция	УКГД	913 472
	ПАОЗ/ВОЗ	
	ЮНИСЕФ	
	МПП	
Соединенное Королевство	ПАОЗ/ВОЗ	1 451 258
	ПРООН/КООНВБ	
Соединенные Штаты Америки	ПАОЗ/ВОЗ	700 000
	ЮНИСЕФ	
Всего по непродовольственной помощи		8 571 303

Часть В — Продовольственная помощь

<i>Донор</i>	<i>Виды продовольствия</i>	<i>Поставки продовольствия (млн. метрических тонн)</i>	<i>Сумма (долл. США)</i>
Франция	Разные	972	750 000
Германия	Разные	767	609 756
Япония	Зерновые	562	458 715
Швейцария	Разные	681	390 626
Всего продовольственной помощи			2 209 096
Итого по частям А и В			10 780 399

4. Объединенный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций в порядке срочного призыва в интересах Гаити 2004 года

Сводная таблица потребностей и взносов в долл. США по организациям, обращающимся с призывом, по состоянию на 14 июня 2004 года

Составлено Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) на основе информации, предоставленной соответствующими организациями, обращающимися с призывом

<i>Организации, обращающиеся с призывом</i>	<i>Первоначальные потребности</i>	<i>Пересмотренные потребности</i>	<i>Переходящий остаток</i>	<i>Объявленные взносы</i>	<i>Взносы</i>	<i>Общий объем имеющихся ресурсов</i>	<i>Необеспеченные потребности</i>	<i>Процент покрытия</i>
ФАО	4 000 000	4 000 000	0	0	303 600	303 600	3 696 400	7,6
УКГД	408 100	408 100	0	725 089	112 995	838 084	-429 984	100,0
УВКПЧ	8 700	8 700	0	0	0	0	8 700	0,0
ПАОЗ/ВОЗ	3 210 000	3 210 000	0	1 366 770	625 564	1 992 334	1 217 666	62,1
ООН-Хабитат	597 500	597 500	0	0	0	0	597 500	0,0
ПРООН	3 261 700	3 261 700	0	0	68 966	68 966	3 192 734	2,1
ПРООН/КООНВБ	984 900	984 900	0	365 133	621 158	986 291	-1 391	100,0
ЮНЕСКО	500 000	500 000	0	0	0	0	500 000	0,0
ЮНФПА	2 457 726	2 457 726	0	0	0	0	2 457 726	0,0
ЮНИСЕФ	8 664 772	8 664 772	0	1 096 249	634 329	1 730 578	6 934 194	20,0
ЮНИФЕМ	168 250	168 250	0	0	0	0	168 250	0,0
МПП	10 813 214	10 813 214	0	0	4 860 546	4 860 546	5 952 668	45,0
Итого	35 074 862	35 074 862	0	3 553 241	7 227 158	10 780 399	24 294 463	30,7

5. Объединенный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций в порядке срочного призыва в интересах Гаити 2004 года

Обновленная финансовая ведомость по организациям, обращающимся с призывом (составлено Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД)), по состоянию на 14 июня 2004 года

■ Необеспеченные потребности
■ Взносы/объявленные взносы

